

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК

Заведующий  
кафедрой конституционного и  
муниципального права,  
д-р юрид. наук, профессор  
Г.Н. Чеботарев  
2019 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистра

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КИТАЙСКОЙ  
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

40.04.01 Юриспруденция  
Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов  
публичной власти»

Выполнила работу  
Студент 3 курса  
заочной формы обучения



Бартко  
Владислав  
Леонидович

Научный руководитель  
канд. юрид. наук, доцент



Тепляков  
Дмитрий  
Олегович

Рецензент  
Зам. руководителя аппарата -  
начальник правового управления  
Тюменской областной Думы



Луньков  
Николай  
Николаевич

Тюмень  
2019

Бартко Владислав Леонидович. Правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и Китайской Народной Республики: выпускная квалификационная работа магистра: 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной власти»/ В. Л. Баркто; науч.рук. Д. О. Тепляков; рец. Н. Н. Луньков; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра конституционного и муниципального права. – Тюмень, 2019. – 104 с.: – Библиогр. Список: 96-104.

Ключевые слова: национальная безопасность, правовая основа обеспечения национальной безопасности, Китай, Россия, законодательство, терроризм, экстремизм, интернет-безопасность, персональные данные, Коммунистическая партия Китая.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ И КИТАЯ В НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТАХ .....	9
1.1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЕ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	9
1.2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЕ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ .....	18
ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ И КИТАЯ В ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ .....	42
2.1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ .....	42
2.2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КИТАЯ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ .....	47
2.3. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РОССИЙСКОГО И КИТАЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБРАБОТКИ И ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ.....	63
2.4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ: РОССИЯ И КИТАЙ .....	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	89
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	96

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования определяется научно теоретической и практической значимостью проблемы обеспечения национальной безопасности и её влиянием на общественное развитие. Проблема национальной безопасности в настоящее время относится к числу наиболее актуальных и острых. События 90-х годов XX в. и начала XXI века показали, что современные вопросы национальной безопасности государства претерпевают кардинальные изменения под воздействием политических, социально-экономических, религиозных, экологических и культурных процессов, происходящих как в самих государствах, так и в мире.

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в современных геополитических условиях, в том числе путем определения способов достижения ее приоритетов, а также устранения и ослабления существующих угроз и вызовов, требует изучения концепций обеспечения национальной безопасности государств и практики их реализации в правовой сфере. Особый интерес, в связи с этим представляет концепция национальной безопасности Китайской Народной Республики - государство, которое играет в настоящее время ведущую роль в мировом сообществе, что объясняется его значительным экономическим и геополитическим усилением.

Действия Китая на международной арене свидетельствуют о том, что руководство страны формулирует стратегические задачи по развитию взаимоотношений с другими, в том числе с соседними, государствами.

Руководство Китая предприняло меры по установлению и развитию добрососедских отношений с Россией путем решения спорных пограничных вопросов в 90-е гг. XX в., подписания Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве в 2001 г., а также значительного количества соглашений по экономическому и техническому сотрудничеству. Россия и Китай совместно участвуют в международных организациях регионального характера (Шанхайская организация сотрудничества, Азиатско-Тихоокеанское

экономическое сотрудничество, отстаивают общие подходы по многим вопросам внешнеполитического характера в международных организациях всемирного характера, в первую очередь в ООН.

Степень разработанности темы. Вопросы, связанные с национальной безопасностью, являются предметом постоянного внимания исследователей. Основа теории национальной безопасности заложена во второй половине XX в. в трудах американских ученых и политиков: Г. Моргентау, Дж. Найт, В. Бузан, Р. Кохэн, Бжезинский, Г. Киссинджер и др..

В России теория национальной безопасности стала развиваться после распада СССР в связи с формированием нового государства. Комплексный характер проблемы предопределил ее изучение специалистами разных областей: философии, политологии, социологии, экономики, юриспруденции. Значительный вклад в ее развитие внесли О.Д. Абрамова, А.В. Возжеников, С.В. Смутьский, А.И. Поздняков, А.А. Прохожев, С.Г. Киселев, Р.А. Явчуновская, В.И. Лутовинов, Ю.Н. Мотин и др.

Теоретическая и нормативная основа исследования.

Источники по исследуемой проблеме можно разделить на несколько групп. Первые три группы составляют правовые акты, определяющие стратегии национальной безопасности России и Китая, а также взаимоотношения двух государств.

Первая группа источников - нормативные правовые акты Российской Федерации в области национальной безопасности (Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», иные нормативные правовые акты, в том числе указы Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», от 05.02.2010 № 146 «О Военной доктрине Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»).

Вторая группа источников - международные нормативные правовые акты, как двусторонние российско-китайские, в том числе Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, так и многосторонние (в рамках ШОС).

Третья группа источников - официальные документы КНР, в том числе Конституция КНР, Устав КПК Китая, законы КНР о национальной обороне, о государственной обороне, о предотвращении раскола государства; материалы съездов КПК и сессий ВСНП об итогах социально экономического развития КНР, а также документы Министерства обороны (Белая книга по обороне).

Четвертая группа источников — статьи и программные выступления руководителей КНР - Дэн Сяопина, Цзян Цзэминя, Ху Цзиньтао, посвященные вопросам внешней и внутренней политики, экономическим проблемам, армейскому строительству, а также российско-китайскому взаимодействию в политической, военной и экономической сферах.

В пятую группу источников входят материалы статистики, характеризующие экономические показатели КНР, российско-китайский товарооборот, а также доступные материалы по военным расходам КНР.

Шестая группа источников - монографии и статьи отечественных и зарубежных ученых по исследуемой проблематике.

Важным источником явились также материалы средств массовой информации (ИТАР-ТАСС, агентства «Синьхуа», газеты «Жэньминь жибао»), размещенные в сети Интернет.

Цель диссертационного исследования — это найти общее и отличные принципы реализации и понимания национальной безопасности в рамках юрисдикций двух стран России и Китая. К основным направлениям обеспечения национальной безопасности России и Китая, которые были рассмотрены в работе, относятся терроризм, экстремизм, коррупция, безопасность сети «Интернет». Предложить основные направления

совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере безопасности.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач исследования:

1. Дать определение национальной безопасности России и Китая.
2. Охарактеризовать правовые традиции России и Китая.
3. Выявить правовые основы национальной безопасности России и Китая.
4. Определить основные направления, состояния и тенденции развития национальной безопасности.
5. Провести сравнительный анализ российского и китайского законодательства в области обработки и защиты персональных данных.
6. Провести сравнительный анализ законодательства России и Китая в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

Объект магистерской диссертации общественные отношения являются нормативно-правовые акты России и Китая в сфере обеспечения национальной безопасности.

Предметом исследования является нормативно-правовые акты России и Китая в области национальной безопасности и практика их применения.

Методологическая основа исследования состоит в использовании совокупности существующих методов познания, основу которых составляет диалектический метод. При изучении отдельных вопросов темы используются общенаучные приемы (анализ, синтез, индукция, дедукция). Широко применяются и специально-юридические методы научного познания: сравнительно-правовой, формально-юридический, историко-правовой, структурно-функциональный. Применение комплекса методов позволило всесторонне исследовать теоретические аспекты национальной безопасности

Научная новизна работы определяется тем, что в ней впервые предпринята попытка провести обобщенный анализ основных подсистем национальной безопасности России и Китая. Определены основные

направления, состояние и тенденции развития правового обеспечения национальной безопасности России и Китая. Выявлены сходства и различия в подходах к формулированию концептуальных положений национальной безопасности в Китае и в России.

Теоретическая значимость работы заключается в систематизации на основе анализа значительного количества источников, в том числе на китайском и английском языках, содержания основных подсистем концепции национальной безопасности Китая.

Практическая значимость работы состоит в том, что основные выводы могут быть использованы для выработки предложений по улучшению законодательства России в сфере национальной безопасности.

[ГЛАВА 1, 2, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК изъятые автором работы]