

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра гражданского права и процесса

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК

Заведующий кафедрой
Канд. юрид. наук, доцент
Т.В. Краснова


06 декабря 2019 г.

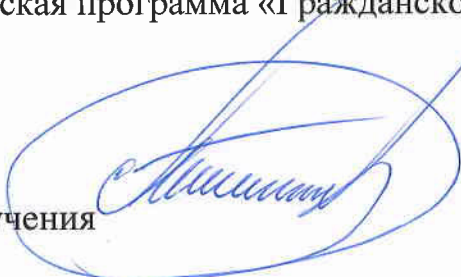
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Гражданское и семейное право»

Выполнил работу
студент 3 курса
заочной формы обучения



Белов
Александр
Юрьевич

Научный руководитель
Канд. юрид. наук, доцент



Зимнева
Светлана
Викторовна

Рецензент
Руководитель правовых
проектов ООО «Нефтегазовый
Независимый Консалтинг»,
Канд. юрид. наук



Ушивцева
Диана
Александровна

Тюмень

2019

Белов Александр Юрьевич. Правовое регулирование договора энергоснабжения : выпускная квалификационная работа магистра : 40.04.01 Юридическое образование, магистерская программа «Гражданское и семейное право» / А. Ю. Белов ; науч. рук. С. В. Зимнева ; рец. Д. А. Ушивцева ; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра гражданского права и процесса. – Тюмень, 2019. – 115 с.: диагр. – Библиогр. список: с. 102-115.

Ключевые слова: договор энергоснабжения, предмет договора, электрическая энергия, перерыв подачи, вина, гражданская ответственность.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ.....	3
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОГОВОРА ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ.....	12
1.1. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ.....	12
1.2. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ДОГОВОРА ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ И ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДОГОВОРОВ.....	23
1.3. СТОРОНЫ ДОГОВОРА ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ.....	38
ГЛАВА 2. СОДЕРЖАНИЕ ДОГОВОРА ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ	50
2.1. СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ ДОГОВОРА ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ.....	50
2.2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН ПО ДОГОВОРУ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ.....	65
2.3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН ПО ДОГОВОРУ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ.....	79
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	92
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	102

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВС РФ	—	Верховный Суд Российской Федерации
ГК РФ	—	Гражданский кодекс Российской Федерации
ЖК РФ	—	Жилищный кодекс Российской Федерации
СЗ РФ	—	Собрание законодательства Российской Федерации
ФЗ	—	Федеральный закон
ФАС	—	Федеральный арбитражный суд

ВВЕДЕНИЕ

Договор энергоснабжения является одним из наиболее распространенных в современном гражданском обороте. Он используется и широко применяется при урегулировании правоотношений между потребителями и поставщиками электрической и тепловой энергии, горячей и холодной воды, при урегулировании отношений по газоснабжению, а также применяется к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть нефтью и нефтепродуктами. При этом на практике возникает большое количество спорных вопросов, связанных с его заключением, исполнением и расторжением, что объясняется несовершенством действующего законодательства и отсутствием одной какой-либо концепции по поводу регулирования в сфере энергоснабжения [27, с. 84].

Особую актуальность предмет настоящего исследования приобретает в связи с проводимой в нашей стране реформой электроэнергетики. В частности, демонополизация и развитие конкуренции на рынках электрической энергии составляют самую главную ближайшую цель указанной реформы.

Значительная роль энергоснабжения в жизни общества предполагает развернутое и детальное правовое регулирование отношений, связанных с потреблением электрической энергии. Изучение общих проблем регулирования отношений в сфере энергетики требует комплексного изучения публично-правовых и частноправовых норм и источников. Следует признать, что правовой механизм регулирования отношений в сфере производства, передачи и потребления электрической энергии пока нельзя считать достаточно разработанным и адекватным складывающимся социальным потребностям. Анализ действующего законодательства в области энергоснабжения и практики его применения достаточно очевидно свидетельствует о его несовершенстве. Огромное количество и низкое качество нормативных правовых актов, регулирующих отношения энергоснабжения и энергосбережения, является ярким тому подтверждением. Это существенно осложняет жизнь

правоприменителю, вызывает справедливые нарекания у граждан и субъектов предпринимательской деятельности, является причиной социальных конфликтов и снижает инвестиционную привлекательность российского рынка товаров, работ и услуг.

Нуждаются в правовой определенности вопросы квалификации договорных отношений в электроэнергетике, в том числе правовое регулирование отношений между абонентом и субабонентом. По мнению некоторых специалистов, эти отношения недостаточно удачно урегулированы действующим гражданским законодательством [59, с. 184].

Помимо положений § 6 гл. 30 Гражданского кодекса Российской Федерации [4], урегулировавшего отношения по снабжению электрической и тепловой энергией, регламентация иных видов ресурсов, в частности, газа, нефтепродуктов, воды, вынесена, как это следует из буквального толкования п. 2 ст. 548 ГК РФ, за пределы отношений энергоснабжения, а правила о договоре энергоснабжения применяются к данным отношениям, «если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства». Приоритет в договорном регулировании энергетической сферы принадлежит уже не ГК РФ, а энергетическому законодательству, состоящему из специальных законов и подзаконных нормативных правовых актов, среди которых ведущую роль играют Федеральные законы «Об электроэнергетике» [9], «О газоснабжении в Российской Федерации» [8], «О теплоснабжении» [13] и другие [28].

На основании названных законов Правительством РФ принимаются нормативные правовые акты (в форме правил, основ ценообразования и т.п.), детализирующие правовой режим отношений применительно к каждому виду энергетических ресурсов (электроэнергия, тепловая энергия, водоснабжение). Кроме того, различными федеральными органами исполнительной власти (Минэнерго, Минрегион, ФСТ России) издаются методические указания, относящиеся к еще более детальному регулированию вопросов, связанных с определением количества подлежащей оплате энергии и расчетам регулируемых

цен (тарифов) на эти виды энергии. В порядке делегированного законодательства Правительство РФ нередко наделяет регулятивными функциями органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления (как, например, в отношении порядка оплаты сверхлимитного водопотребления). Наконец, субъекты РФ и муниципальные образования устанавливают цены (ставки, тарифы), надбавки к ним и предельные коэффициенты роста, которые подлежат непосредственному применению при расчетах за поставленную энергию.

Характерной особенностью сложившихся подходов к регулированию отношений по снабжению энергией по присоединенным сетям является весьма широкое толкование регулируемыми органами своей компетенции, приводящее к тому, что в подзаконных актах, имеющих строгое целевое назначение (например, методических указаниях по расчету тарифов), нередко затрагиваются ключевые для правового положения участников отношений правовые вопросы (относящиеся, например, к содержанию договоров и порядку их исполнения), не разрешенные или недостаточно четко разрешенные в нормативном акте надлежащего уровня.

Помимо неизбежных в таких условиях противоречий и нестыковок, приведенной системе законодательства свойственно неоправданное расширение круга отношений, подлежащих нормативному регулированию. Речь идет о том, что, например, чисто технические вопросы определения уровня электрического напряжения, по которому энергопринимающие устройства потребителя присоединены к сетям сетевой организации, возведены в ранг правовых норм, переводя выбор варианта тарифа (который зависит от уровня напряжения) из фактической в правовую плоскость. В итоге абонент, вместо подтверждения одного только факта присоединения на том или ином уровне напряжения, вынужден обосновывать наличие правовых оснований для применения того или иного напряжения. В такой ситуации при включении в договор соответствующего условия потребитель практически лишен возможности доказать, что вопреки этому условию фактическое присоединение, а

следовательно, и потребление энергии осуществлено по иному уровню напряжения. На стороне энергоснабжающей или сетевой организации в этом случае будут нормы ст. ст. 450 и 451 ГК [3], регулирующие условия одностороннего изменения условий договора. Еще одним негативным последствием возведения технических требований и правил в ранг правовых норм стала чрезвычайная перегруженность этих норм техническими деталями, лишенными, за редким исключением, адекватного для правоприменителей юридического содержания [94, с. 5].

Изложенные обстоятельства определяют постоянно увеличивающееся количество рассматриваемых арбитражными судами споров (Рисунок 1.1), связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением договоров энергоснабжения.



Рис. 1.1 Споры о неисполнении или ненадлежащем исполнении договорных обязательств в 2018 году (тыс.)

Таким образом, рассмотрение проблем гражданско-правового регулирования энергоснабжения в Российской Федерации является весьма актуальным.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере энергоснабжения, урегулированные соответствующими нормами гражданского права.

Предметом исследования являются: отечественная доктрина в области договора энергоснабжения; действующие (и действовавшие ранее) законодательство и подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие отношения в исследуемой области; судебная практика.

Целью исследования является комплексный анализ правового регулирования договора энергоснабжения; разработка теоретических положений, направленных на совершенствование правового регулирования договора энергоснабжения.

Поставленная цель определила следующие задачи исследования:

- проанализировать систему источников нормативно-правового регулирования энергоснабжения в Российской Федерации;
- исследовать правовую природу договора энергоснабжения;
- определить место договора энергоснабжения в системе договорного регулирования отношений по купле-продаже энергии;
- провести анализ правового статуса субъектов договора энергоснабжения;
- рассмотреть содержание договора энергоснабжения;
- выявить особенности гражданско-правовой ответственности сторон договора энергоснабжения;
- разработать рекомендации по совершенствованию законодательства и правоприменения в сфере энергоснабжения.

Методологическую основу исследования составляют общенаучный диалектический метод, наряду с которым автором применялись частнонаучные

методы познания: исторический, сравнительно-правовой, формально-логический и формально-юридический, лингвистический.

При подготовке работы использовались труды следующих отечественных ученых-правоведов: Б.В. Бальжирова, Е.Б. Беловой, Е.В. Блинковой, М.И. Брагинского, В.В. Витрянского, Д.В. Головкиной, О.А. Городова, А.Д. Жанэ, Е.А. Коломиец, С. М. Корнеева, А.С. Клещева, П.Г. Лахно, С.В. Матиящука, О.А. Николиной, Е.Б. Огиренко, Е.Л. Осипчук, В.В. Романовой, А.Ю. Руфф, С.А. Свиркова, Б.М. Сейнароева, Н.В. Хорошевой, А.М. Шафира, Л.И. Шевченко, О.Ю. Шиловцова, В.Ф. Яковлева и других.

Нормативную базу исследования составили: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, законодательные и иные нормативные акты РФ, посвященные гражданско-правовому регулированию договорных отношений в сфере энергоснабжения.

Эмпирическую базу исследования составили: информационное письмо Президиума ВАС РФ, постановления и определения Президиума ВАС РФ, определения Верховного Суда РФ, постановления Арбитражного суда Западно-Сибирского округа, Волго-Вятского округа, Северо-Западного, Дальневосточного, Уральского округа, Восточно-Сибирского округа и других округов, постановления Семнадцатого и Десятого арбитражного апелляционного суда, а также решения судов общей юрисдикции.

Научная новизна диссертационного исследования заключается, в частности, в том, что настоящая диссертация является комплексным научным исследованием, посвященным доктринальным, правотворческим и правоприменительным проблемам, связанным с договором энергоснабжения в условиях реформы электроэнергетики. В ней содержатся выработанные на основе научного анализа российского законодательства практические рекомендации и обосновываются новые предложения по совершенствованию действующего законодательства и иных правовых актов Российской Федерации в области регулирования отношений по договору энергоснабжения.

Структура работы определена исходя из поставленных целей и задач исследования. Работа состоит из двух глав, объединяющих шесть параграфов, введения, заключения и списка источников.