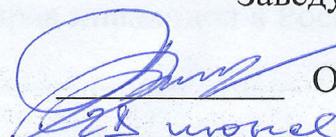


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теории государства и права и международного права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ
Заведующий кафедрой

 д-р. юрид. наук
О.Ю. Винниченко
2019 г.

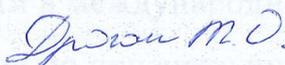
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская диссертация)

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ
ИНВАЛИДОВ (НА ПРИМЕРЕ ГОСУДАРСТВ БРИКС)**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Защита прав человека и бизнеса»

Выполнил работу
студент 2 курса
очной формы обучения



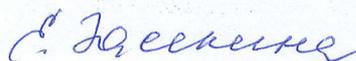
Дроган
Тимур
Олегович

Научный руководитель,
канд. юрид. наук, доцент
кафедры



Лиц
Марина
Олеговна

Рецензент
Генеральный директор
ООО «Юридическая фирма
«Лидер Консалт»



Засекина
Елена
Борисовна

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТРАНАХ БРИКС	10
1.1. Законодательное регулирование прав инвалидов в Российской Федерации	10
1.2. Законодательное регулирование прав инвалидов в Федеративной Республике Бразилия	24
1.3. Законодательное регулирование прав инвалидов в Южно-Африканской Республике	30
1.4. Законодательное регулирование прав инвалидов в Республике Индия....	35
1.5. Законодательное регулирование прав инвалидов в Китайской Народной Республике	39
ГЛАВА 2. МЕЖДУНАРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ	48
2.1 Определение инвалидности в международном праве	48
2.2 Принцип недискриминации по признаку инвалидности.	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	74
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	80
ПРИЛОЖЕНИЯ	93

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БРИКС	— группа из пяти стран: Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика
ВОЗ	— Всемирная организация здравоохранения
ВС РФ	— Верховный Суд Российской Федерации
ГА ООН	— Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций
ЕСПЧ	— Европейский Суд по правам человека
КНР	— Китайская народная республика
Конвенция	— Конвенция ООН о правах инвалидов
КПИ	— Комитет по правам инвалидов
ООН	— Организация Объединённых Наций
РФ	— Российская Федерация
СССР	— Союз Советских Социалистических Республик
ТК РФ	— Трудовой кодекс Российской Федерации
ФЗ	— Федеральный закон Российской Федерации
ЮАР	— Южно-Африканская Республика

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Права и свободы человека и гражданина выступают основным критерием оценки качества государственности, степени его демократичности, приверженности правовым началам, нравственности, общечеловеческим ценностям. Создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни является одной из ключевых целей национального развития. Данное направление задано и в рамках государственной программы «Доступная среда» на 2011-2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.10.2010 № 1950-р.

Современная международная практика в отношении лиц с инвалидностью исходит из того, что сложности, с которыми сталкиваются инвалиды, связаны не только с личностью, особенностями физиологического, эмоционально-психологического устройства инвалидов, но и с общественным и государственным поведением по отношению к лицам с инвалидностью. Данная категория людей имеет особые потребности, остро нуждается в социальной и правовой защите. Активное участие в общественной и государственной жизни, равенство в реализации прав и возможностей, запрет какой-либо дискриминации в отношении лиц с инвалидностью - данные положения закреплены в нормах международного права и внутригосударственном законодательстве многих государств. Для реализации этих положений необходимо всестороннее и глубокое изучение особенностей жизнедеятельности инвалидов, проведение взвешенной и эффективной государственной политики в отношении лиц с инвалидностью с учетом их специфических потребностей, просвещение общества, направленное на достижение справедливого и равного отношения социума к инвалидам и недопущение проявления признаков дискриминации к последним.

Согласно данным, приведенным в первом «Всемирном докладе об инвалидности» Всемирной организации здравоохранения (далее - ВОЗ) выпущенном в 2011 году, около 15% населения в мире имеет какие-либо формы инвалидности. Общее количество инвалидов составило приблизительно 1 млрд. человек. Из них 2-4% людей испытывают значительные трудности в функционировании. Более ранние расчеты, приводимые ВОЗ, указывали на цифру 10% лиц с инвалидностью от общего количества человек, проживающих в мире. В рамках темы магистерской диссертации мною были изучены аналитические материалы, касающиеся количества инвалидов в государствах - группы из пяти стран: Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика (далее —БРИКС). Так общее количество инвалидов, проживающих на территории стран БРИКС, приближается к отметке в 171,5 млн. человек, что составляет около 17% процентов от общего количества инвалидов в мире. Согласно данным доклада ВОЗ общее количество инвалидов продолжает неизменно расти. В связи с этим, вопросы правового регулирования и социальной защиты лиц с инвалидностью нуждаются в более тщательном рассмотрении.

Вопросы, касающиеся регулирования прав инвалидов, регулярно рассматриваются на международном уровне. Международными организациями принимаются нормативные акты и рекомендации, регламентирующие правовое положение инвалидов и направленные на правовую и социальную защиту лиц с инвалидностью. Политика, реализуемая в отношении инвалидов странами на внутригосударственном уровне, основывается на подходах, определенных в нормах данных международных актов. Например, национальное законодательство РФ и государств группы БРИКС подверглось глубокому реформированию и приведению в соответствие с международными актами, в том числе, с положениями Конвенции ООН 2006 года. Более того, между государствами-членами, в рамках международной организации БРИКС, наблюдается сближение и обмен национальным опытом во многих сферах, в том числе по вопросам социальной политики и правового регулирования

отдельных социальных групп. В настоящий момент в рамках БРИКС большое внимание уделяется проблемам, связанным именно с этой сферой: подписываются соглашения, разрабатываются программы по обмену опытом и форматы взаимопомощи по вопросам социальной защиты, здравоохранения, образования, обеспечения жильем. Таким образом, наблюдается активное межгосударственное сотрудничество, которое имеет достаточно актуальный и продуктивный характер.

Объектом исследования являются правоотношения в сфере защиты политических, экономических, социальных, личных и иных прав, законных интересов и свобод человека.

Предметом рассмотрения данной работы являются правовые отношения в сфере защиты политических, экономических, социальных, личных и иных прав, законных интересов и свобод лиц с инвалидностью, которые нашли отражение в нормах международного права и национальном законодательстве некоторых государств.

Целью исследования является рассмотрение законодательного и международного регулирования прав инвалидов на примере стран БРИКС. Для достижения данной цели были поставлены следующие **задачи**: 1) провести историко-правовой анализ проблемы инвалидности в России; 2) проанализировать законодательство РФ, регулирующее правовое положение инвалидов; 3) исследовать международное законодательство, в части охраны прав инвалидов; 4) рассмотреть и проанализировать нормы Конвенции ООН о правах инвалидов 2006 года; 5) исследовать основные подходы к определению понятия инвалидности и инвалида; 6) проанализировать законодательство государств-членов БРИКС; 7) изучить процесс реформирования национального законодательства, в связи с вступлением в силу Конвенции ООН 2006 года; 8) исследовать национальное и международное антидискриминационное законодательство в отношении инвалидов; 9) выделить особенности правового регулирования социальной защиты инвалидов в странах БРИКС; 10) исследовать существующие правовые проблемы, связанные с защитой прав

и законных интересов инвалидов; 11) изучить практику Европейского Суда по правам человека и Комитета по правам инвалидов, связанную с защитой прав инвалидов; 12) сформулировать конкретные рекомендации и предложения.

В процессе написания работы были использованы такие **методы**, как: метод сравнительного правоведения, анализ и синтез. Системный, логический, сравнительный, технико-юридический, исторический, цивилизационный подход и другие методы познания позволили определить круг действительно важных для темы магистерской диссертации вопросов, раскрыть сущность и специфику международного и национального регулирования прав инвалидов, выявить особенности и проблемы охраны прав лиц с инвалидностью, обосновать рекомендации по совершенствованию их законодательной регламентации и практической реализации и определить надлежащую последовательность изложения материала данной работы.

Теоретической базой исследования являются работы таких авторов, как Аверин А.Н., Благодир, А. Л., Горшков, А. В., Добромыслов, К. В., Комаровская, С. Д., и другие.

Нормативная основа исследования представлена такими внутригосударственными нормативно-правовыми актами, как: Конституция РФ 1993 г., федеральными законами: «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» 1995 г., «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» 2011 г., нормы законодательства смежных отраслей права. Кроме того, были изучены такие международные акты, как: Конвенция ООН о правах инвалидов 2006 г., Декларация о правах инвалидов 1975 г., Всемирная программа действий в отношении инвалидов 1982 г., Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов 1993 г. и др. Помимо прочего, было исследовано национальное законодательство, регулирующее правовое положение инвалидов Бразилии, Индии, Китая, ЮАР, стран Европейского Союза, ранее действующее законодательство дореволюционной России и советского периода.

Положения, выносимые на защиту:

1. Современное международное право рассматривает инвалидность через взаимодействие категорий «нарушение здоровья» и «отношенческие и средовые барьеры», препятствующих эффективной интеграции инвалидов в окружающую социальную и политическую среду. Правозащитная модель инвалидности закреплена в Конвенции ООН о правах инвалидов 2006 г. Однако в российском законодательстве данный подход к определению инвалидности не нашел отражение. Термины «инвалид» и «ограничение жизнедеятельности» раскрываются через медицинские критерии, не учитывая социальные факторы, указанные в Конвенции 2006 г.

В связи с этим предлагаем внести изменения в содержание статьи 1 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с целью приведения положений данной статьи в соответствие с правозащитной моделью инвалидности, установленной Конвенцией 2006 г., а также включение в нормативные формулировки категорий «отношенческие и средовые барьеры».

2. Принцип разумного приспособления является одним из основополагающих элементов понятия дискриминации по признаку инвалидности, установленного в Конвенции ООН о правах инвалидов 2006 г. Предоставление лицам с инвалидностью специальных условий, мер и приспособлений во всех областях жизнедеятельности способствует полному осуществлению ими своих прав, а отказ в таком предоставлении является формой дискриминации. В рамках реализации положений Конвенции 2006 г. в ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» была включена статья 3.1, запрещающая дискриминацию по признаку инвалидности, однако в ней отсутствуют нормы о разумном приспособлении.

В связи с этим предлагаем внести дополнения в статью 3.1 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» положениями о разумном приспособлении. В национальном законодательстве необходимо закрепить определение понятия «разумное приспособление» и норму, согласно

которой, отказ в разумном приспособлении признается формой дискриминации по признаку инвалидности.

Апробация. Автор принимал участие в панельной дискуссии «Legal Cultures & Civil Procedure», которая была проведена в рамках программы III Сибирских правовых чтений в г. Тюмени 1 ноября 2018 года. В рамках панельной дискуссии обсуждались, в том числе, особенности правовых систем государств-участников БРИКС.

В рамках прохождения практики в Отделе по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в период с 18 февраля по 30 марта 2019 года, автором были рассмотрены обращения лиц с инвалидностью по вопросам защиты их прав, в том числе о предоставлении жилого помещения по договору социального найма жилого помещения, а также о праве инвалидов на доступную окружающую среду и инфраструктуру. По рассмотренным обращениям были направлены запросы компетентным органам, а заявителям даны разъяснения по интересующим их вопросам.

В научном журнале «Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук» автором были опубликованы следующие статьи: «Определение инвалида в международном праве и законодательстве стран БРИКС» в № 6 (июнь) 2019 и «Принцип недискриминации по признаку инвалидности в международном праве и законодательстве стран БРИКС» в № 7 (июль) 2019.

Структура. Работа состоит из списка сокращений, введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.