

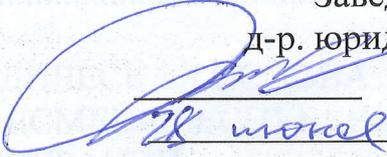
МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теории государства и права и международного права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

Заведующий кафедрой

д-р. юрид. наук, профессор


О.Ю. Винниченко

2019г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская диссертация)

**ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА:
КАЗАХСТАНСКИЙ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Защита прав человека и бизнеса»

Выполнил работу
студент 2 курса
очной формы обучения



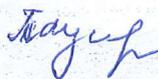
Зейдин
Канат
Биялыулы

Научный руководитель
к.ю.н., доцент



Астахова
Марина
Анатольевна

Рецензент
к.ю.н., председатель
АО «Нур»



Таукен
Кайырлы
Кенесбекулы

г. Тюмень, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В МАГИСТЕРСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
Глава 1. ИНСТИТУТ ОМБУДСМЕНА КАК ГАРАНТИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	11
1.1. Институт омбудсмeна и этапы его формирования.....	11
1.2. Специфика и правовой статус Институтов омбудсмeна в Республике Казахстан и Российской Федерации.....	25
Глава 2. КОНСТИТУЦИОННО-ЮРИДИЧЕСКАЯ ОСНОВА ОБЛАСТНОГО ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	53
2.1. Современные реалии осуществления правозащитной деятельности Институтом омбудсмeна, как и в РК и РФ, так и в зарубежных странах.....	53
2.2. Сравнительный анализ Института омбудсмeна РК и РФ.....	60
2.3. Новый уровень развития Института омбудсмeна на основе цивилизационного подхода.....	68
Глава 3. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И ПУТИ РЕШЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА.....	74
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	86
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.....	90

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В МАГИСТЕРСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ

В настоящей магистерской диссертации применяются следующие обозначения и сокращения:

ЕНО – Европейская сеть Членов омбудсмена

ИО – Институт омбудсмена

ОГО – Организация гражданского общества

ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития

ПДП – Партнерство демократических правительств

РК – Республика Казахстан

РФ – Российская Федерация

ФПКПП – Факультативный протокол Конвенции ООН против пыток

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследуемой темы. На данный момент Республика Казахстан является одной из стран, которая показывает себя как толерантное, демократическое государство. Как и было принято многими государствами, так же и международными организациями, Институт омбудсмена на сегодняшний день является гарантом демократии, свободы прав человека. Не смотря на то что, данный институт на территории Европы работает уже на протяжении веков, на постсоветской территории он появился относительно недавно. Служит ли это основой того что на территории Республики Казахстан и Российской Федерации до Института омбудсмена не «царила» гармония демократии, или же не были обеспечены права и свободы человека. В это конечно же очень трудно верить. Кроме того, еще более трудно верить и, а то, что после создания Уполномоченных по правам человека на территории двух соседних государств, как Казахстан и Россия, все стало регулироваться совсем иначе. Так это говорит о том, что права и свободы человека на территории этих государств всегда защищались, но не путем Института омбудсмена. Здесь и я хотел бы отметить, что сейчас актуально применять цивилизационный подход. Основа чего, была возложена еще в XVII-XVIII веках. Согласно чему, Институт, который успешно работает на определенной территории может застыть и оказаться нерабочей нормативно-правовой базой на территории другого государства. Главной задачей считаю найти тот аппарат, который заменял Институт омбудсменов на постсоветской территории, и определение специфики нынешнего института.

В ходе оправдания прав человека государство должно всегда обновляться и переопределяться в правоохранительной системе в соответствии с международными стандартами. В международной практике нет современного руководящего аппарата, поэтому ответственность государств за ответственность лежит на самом государстве. Вот почему роль омбудсмена растет. Омбудсмен признан гарантом реализации международных стандартов. Если предметом диссертационного исследования является изучение института омбудсмена

только в международном контексте, целью этой диссертации является определение степени, в которой Институт омбудсмена реализуется в РК и РФ.

В диссертации изучается опыт Института омбудсмена Казахстана и России, роль института иностранного омбудсмена в системе государственной власти и создание уникального исторического учреждения.

Омбудсмены независимы, беспристрастны и предоставляют бесплатный сервис. Они расследуют жалобы, которые не были решены организацией, на которую жаловались. Омбудсмен расследует жалобы, когда с чем-то обращаются плохо или несправедливо, в результате чего кто-то страдает. Это иногда называют плохой администрацией. Примерами могут быть необоснованная задержка, грубость, несоблюдение надлежащих процедур, предвзятость, сознательный совет, вводящий в заблуждение или неадекватный, и отказ отвечать на разумные вопросы.

У омбудсмена много разных ролей в своей работе:

Ведущий: помогает людям формулировать или упрощать проблемы и жалобы.

Педагог: предоставление материалов и ресурсов жителям, персоналу учреждения, семьям и сообществу в целом, которые поощряют и поддерживают самопомощь и решение проблем.

Брокер: Создание рефералов и выполнение до тех пор, пока проблема не будет решена.

Посредник: Содействие общению между участниками проблемы.

Сотрудник: Работа с жителями и персоналом для взаимовыгодных решений.

Посредник: объединение всех соответствующих лиц для достижения соглашения или компромисса.

Адвокат: действуя от имени кого-то другого.

Следователь: Сбор соответствующей информации из многих источников для объективной оценки фактов.

Решение проблем: Решение проблем и жалоб от жителей.

Переговорщик: организация различных сторон для обсуждения их проблем и предоставления объективной точки зрения.

Таким образом, *актуальным является* определение юридической роли Института омбудсмента, созданного 19 сентября 2002 года в Республике Казахстан, определение правового статуса, перспективы развития этого института в регулировании социально-административных отношений общества. Хотя Институт омбудсмента является молодой правозащитной системой в Республике Казахстан, есть многочисленный опыт, что институт омбудсмен, который активно и успешно функционирует на международной арене, был разработан во внутренней правовой системе.

Объектом исследования является институт омбудсмента.

Предметом исследования является нормативно-правовое регулирование института омбудсмента в Республике Казахстан и Российской Федерации.

Цель диссертационной работы является определение проблем развития Института омбудсмента и исследование путей их решения.

Для достижения поставленных целей выполняются данные **задачи**:

- Изучение института омбудсмен и этапы его формирования;
- Определение специфики и правового статуса института омбудсмента в Республике Казахстан и Российской Федерации;
- Анализ нормативно-правовой базы, практической деятельности институтов;
- Рассмотрение современных реалии осуществления правозащитной деятельности Институтом омбудсмента, как и в РК и РФ, так и в зарубежных странах
- Сравнительно-правовой анализ института с аппаратами зарубежных стран;
- Использование цивилизационного подхода для определения практическую сторону института омбудсмента.

Методами исследования в данной магистерской диссертации будут:

1) Анализ деятельности Института омбудсмена. Институт омбудсмена и его правовой статус будут изучены с учетом индивидуальных свойств, отличимых от другой правозащитной организации;

2) Анализ литературы. Данный метод позволяет определить, какие стороны защиты прав человека Институтом омбудсмена хорошо изучены, а какиие вопросы еще нуждаются в рекомендациях. Будут использованы труды казахстанских, российских и зарубежных ученых как: Бусурманов Ж.Д. [47], Зиманов С.З. [1], Котов А.К. [2], Лукашева Е.А. [3], Сарсембаев М.А. [6], Байкадамов Б. [18], Башимов М. [8], Бойцова В.В. [17], Давид Р. [22], Хиль-Роблес А. [28].

4) Анализ национальных законодательных актов для определения нормативной базы Уполномоченного по правам человека.

5) Анализ зарубежных законов по Уполномоченному по правам человека чтобы сравнить, выявить преимущественные стороны, для дальнейшего составления списка рекомендации в заключении.

6) Цивилизационный подход для выявление наиболее выгодных решений проблем учитывая самобытность Республики Казахстан и Российской Федерации.

Научная новизна магистерской диссертации заключается в том, что в ходе исследования изучены и раскрыты проблемы развития деятельности Института уполномоченного по правам человека на сегодняшний день. Анализируется нынешний правовой статус Института омбудсмена с учетом самобытности Казахской и Российской государственности. Наиболее точно выделена проблематика в нормативно-правовой базе и пробелы, которые влияют осуществлению правозащитной деятельности Институтом уполномоченного по правам человека.

Теоретическая значимость моей исследовательской работы заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы в правозащитной сфере, а точнее в сфере деятельности института уполномоченного по правам человека. Как и в данной диссертации было доказано Институт омбудсмена

является одним из основополагающих правозащитных структур демократии и осуществления защиты прав и свобод человека в общем.

Результаты данной магистерской диссертации могут быть использованы для минимизации проблем развития института уполномоченного по правам человека, расширения деятельности института омбудсмана. Что и является *практической значимостью* этой магистерской диссертационной работы.

Для достижения полной теоретической и практической значимости нами были написаны две статьи в вестниках Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева: «Омбудсмен институтының конституциялық-құқықтық негіздері» и Тюменского государственного университета: «Правовые основы создания Института омбудсмана в РК и РФ». Кроме того были проведены такие международные программы как двухдипломное образование между Евразийским национальным университетом и Тюменским государственным университетом, в рамках чего были проведены многочисленные встречи, круглые столы для полного изучения предмета магистерской диссертации; была проведена международная стажировка во Вроцлавском Университете для изучения трудов зарубежных ученых, была организована встреча с профессором Мартином Подлезом из Вроцлавского университета по теме «Правовые основы деятельности Института омбудсмана в Польши».

Основные положения и выводы, выносимые на защиту. Нами сделаны выводы на основе проведенного комплексного исследования, на защиту выносятся следующее:

1. Правозащитная деятельность – это систематизированная работа разных субъектов правозащитного аппарата, которые служат для восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Одним из правозащитных субъектов является Институт уполномоченного по правам человека.

2. Институт уполномоченного по правам человека призван осуществлять защиту прав и свобод человека от посягательств со стороны государственных органов и должностных лиц, оказывать влияние на развитие нормативно-

правовой базы и правоприменительной практики, разрабатывать и внедрять просветительские программы.

3. Постановления Института уполномоченного по правам человека на данный момент имеют только рекомендательный характер и правовая деятельность ограничивается жалобой в судебные инстанции, когда как показывает зарубежный опыт, омбудсмены наделены более обширной правоспособностью. Сравнительно-правовой анализ дает понять более конкретную специфику казахстанского уполномоченного по правам человека и выявляет конкретные факторы мешающие осуществлению защиты прав человека.

4. Важнейшей задачей Уполномоченного по правам человека по Конституции РФ 1993 г. является обеспечение прав человека и свободных и законных отношений между гражданами и государственными структурами. А также защита граждан от правонарушений и бюрократических извращений. Помимо этого Уполномоченный не вправе влиять существенным образом на судебную практику, но при этом своими комментариями в отношении деятельности должностных лиц, он может влиять на восстановление утраченных прав.

5. Определение конкретных требований учитывая самобытность казахстанской и российской государственности дает возможность подобрать конкретные решения тех или иных проблем. Изменение нормативно-правовой базы, заполнение пробелов, рассмотрение состава и функционирование института омбудсмена окажут положительное влияние на дальнейшее развития данной правозащитной структуры.

Итак, совокупность вышеуказанных изменений и дополнении обеспечит дальнейшее совершенствование Института уполномоченного по правам человека, минимизирует проблематичные стороны его развития.

Диссертационная работа состоит из введения, основной части состоящей из трех разделов, заключения и использованной литературы. В первом разделе основной части говорится об Институте омбудсмена и о этапах

его формирования, также затрагивается тема специфики и правового статуса Института уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан и Российской Федерации. Во втором разделе точно определяются проблемы развития института уполномоченного по правам человека, основываясь на сравнительно-правовом анализе и цивилизационном методе. Приводятся конкретные примеры решения проблем индивидуальных жалоб как в Республике Казахстан, так и в зарубежных Институтах омбудсмена. В третьем разделе приводятся приблизительные решения проблем, пути и методология усовершенствования правозащитной деятельности института омбудсмена.