

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права,

к.р. юрид. наук, профессор
Г.Н. Чеботарев


06 декабря 2019 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения



Казакова
Елена
Владимировна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент



Тепляков
Дмитрий
Олегович

Рецензент
Директор департамента
городского хозяйства
Администрации города Тюмени



Тегенцев
Семен
Александрович

Тюмень
2019

Казакова Елена Владимировна. Правовые аспекты обеспечения безопасности при осуществлении полномочий органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности: выпускная квалификационная работа магистра: 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной власти» / Е. В. Казакова; науч. рук. Д. О. Тепляков; рец. С. А. Тегенцев; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра конституционного и муниципального права. – Тюмень, 2019. – 91 с. - Библиогр. список: с. 78-87.

Ключевые слова: градостроительство, градостроительная деятельность, территориальное планирование, планировка территорий, принципы градостроительной деятельности, безопасность в градостроительстве, концепция приемлемого риска, концепции устойчивого развития

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	9
1.1. ПОНЯТИЕ И СОСТАВЛЯЮЩИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	9
1.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ОСНОВНОЙ ПРИНЦИП ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	21
ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	33
2.1. СИСТЕМА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	33
2.2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	38
2.3. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ И РАЗВИТИЕМ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ США).....	46
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	55
3.1. ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСРЕДСТВОМ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	55
3.2. ПРОБЛЕМА СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЕЗОПАСНОСТЬ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	71
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	79
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	89

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Развитие законодательства Российской Федерации в области безопасности градостроительной деятельности имеет актуальное значение в свете задач модернизации экономики страны и перехода на инновационный путь развития, что с неизбежностью влечет усиление антропогенной нагрузки на окружающую среду, прежде всего в крупных городах, что в свою очередь требует приоритетного обеспечения прав граждан на безопасность.

Стремительное и постоянное изменение российского градостроительного законодательства свидетельствует о его несовершенстве и наличии множества пробелов. Практика строительной деятельности в России существенно отличается от нормативного регулирования градостроительства. Повсеместное несоблюдение технических регламентов, стандартов и правил приводит к существенному нарушению прав населения не только на благоприятную окружающую среду и качество жизни, но и отражается на безопасности строительной продукции. В связи с чем, анализ норм градостроительного кодекса представляет большой научный и практический интерес.

Цель и задачи исследования. Целью работы является комплексное исследование правовых аспектов обеспечения безопасности при осуществлении полномочий органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности, а также разработка направлений совершенствования исследуемой области правоотношений.

Поставленная цель реализуется посредством решения ряда задач:

- охарактеризовать понятие и составляющие градостроительной деятельности;
- исследовать обеспечение безопасности как основной принцип законодательства о градостроительной деятельности;

- рассмотреть систему нормативно-правового регулирования обеспечения безопасности при осуществлении полномочий органов власти в сфере градостроительной деятельности;

- охарактеризовать полномочия органов государственной власти российской федерации, органов государственной власти субъектов российской федерации, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности;

- изучить зарубежный опыт управления безопасностью и развитием градостроительства (на примере США);

- проанализировать проблемы обеспечения прав граждан на безопасность градостроительной деятельности посредством института общественного контроля ;

- исследовать проблему судебной защиты прав граждан на безопасность в сфере градостроительной деятельности;

- разработать направления совершенствования обеспечения безопасности при осуществлении полномочий органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления градостроительной деятельности. Предметом исследования выступают закрепленные в действующем российском законодательстве правовые нормы, направленные на регулирование обеспечения безопасности при осуществлении полномочий органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности.

Методологическая, теоретическая и информационная база исследования.

Теоретическую основу исследования составили работы и ученые труды в области гражданского права и учебные пособия таких отечественных ученых

как М.В. Темников, А.В. Шадрина, А.Д. Мурзин, Н.Н. Мельников, К.Р. Набиуллина, В.Н. Харьков, Н.В. Лаврентьев, В.А. Чернышев.

Нормативную базу исследования составило в первую очередь действующее законодательство РФ, а именно: Конституция РФ, ГК РФ, ГрК РФ, ЖК РФ, ЗК РФ, КАС РФ и иные нормативно-правовые акты.

Методологическую базу исследования составляют общенаучный диалектический метод познания и вытекающие из него частно-научные методы: системно-структурный, конкретно-социологический, технико-юридический, метод сравнительного правоведения и других научных методов познания социально-политических методов и процессов.

Эмпирическая основа исследования. Настоящее исследование основано на изучении материалов судебной и арбитражной практики.

Научная новизна диссертационного исследования. Научная новизна диссертационного исследования заключается в уточнении понятий «территориальное планирование» и «планировка территорий» с учетом принципа обеспечения безопасности и формулировка данных понятий, которая может быть закреплена в ГрК РФ.

Теоретическая значимость работы состоит в развитии теоретическо-методических подходов к обеспечению безопасности при осуществлении полномочий органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности.

Практическая значимость результатов исследований определяется содержащимися в нем обобщениями, выводами и предложениями, которые могут быть использованы нормотворческими и правоприменительными органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления при правовом регулировании общественных отношений, связанных с обеспечением безопасности в сфере градостроительной деятельности..

Апробация материалов диссертации производилась в виде публикации статей «Уточнение понятий «территориальное планирование» и «планировка

территорий»» и «Обеспечение безопасности как основной принцип законодательства о градостроительной деятельности».

Структура работы.

Структура исследования обусловлена целью исследования и вытекающими из нее задачами, а также необходимостью последовательного изложения материала.

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, объединяющих семь параграфов, основного содержания, заключения, списка источников. Текст работы изложен на 83 страницах. Список литературы включает 83 наименования.

Во введении обоснована актуальность выбранной темы, сформулированы цель и задачи, отражена научная новизна и практическая значимость результатов исследования.

В первой главе исследованы понятие и составляющие градостроительной деятельности, а также рассмотрено обеспечение безопасности в качестве основного принципа законодательства о градостроительной деятельности.

Во второй главе исследована рассмотрена система нормативно-правового регулирования обеспечения безопасности при осуществлении полномочий органов власти в сфере градостроительной деятельности, описаны полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, а также проанализирован зарубежный опыт управления безопасностью и развитием градостроительства (на примере США).

В третьей главе проанализирована проблема судебной защиты прав граждан на безопасность в сфере градостроительной деятельности, описана проблема судебной защиты прав граждан на безопасность в сфере градостроительной деятельности, а также разработаны направления совершенствования обеспечения безопасности при осуществлении

полномочий органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности.

В заключении приведены основные выводы по результатам исследования.

[ГЛАВА 1, 2, 3, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК изъяты автором работы]