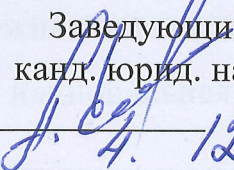


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра административного и финансового права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК

Заведующий кафедрой  
канд. юрид. наук, доцент  
  
А.И. Сахно  
\_\_\_\_\_ 2019 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистра

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ  
ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

40.04.01 Юриспруденция

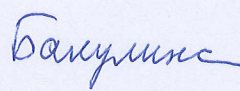
Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной  
власти»

Выполнил работу  
студент 3 курса  
заочной формы обучения



Колбин  
Александр  
Григорьевич

Научный руководитель,  
канд. юрид. наук, доцент



Бакулина  
Ирина  
Петровна

Рецензент  
Председатель Комитета по  
международным отношениям  
Администрации города Тюмени



Малыгин  
Роман  
Владимирович

г. Тюмень  
2019



## СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....	4
ВВЕДЕНИЕ .....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ .....	8
1.1 Конституционный термин «многонациональный народ»: понятие и сущность .....	8
1.2 Формирование и развитие межнациональных отношений в России в XX веке и в современный период .....	14
1.3 Система законодательства, регулирующего межнациональные отношения .....	24
1.4 Деятельность органов публичной власти в сфере межнациональных отношений .....	32
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.....	44
2.1 Проблема конституционно-правового статуса русского народа.....	44
2.2 Межнациональные конфликты, как угроза национальной безопасности, причины и условия их возникновения .....	50
2.3 Влияние миграционной политики России на межнациональные отношения .....	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	67
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	74



## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы исследования не вызывает сомнений, потому как Россия является многонациональным государством, обладает самой большой в мире территорией, и от того, насколько эффективно ее государственные органы будут проводить политику, направленную на дальнейшую гармонизацию межнациональных отношений, предупреждение и минимизацию межэтнических конфликтов, будет зависеть территориальная целостность и национальная безопасность государства, единство и сплоченность общества, защищенность отдельной личности.

Российское государство на протяжении многих столетий присоединяло к себе различные территории, на которых проживали многочисленные и малочисленные народы с разными традициями, верованиями, менталитетом. В этой связи взаимодействие народов в рамках одного большого государства происходило на основе взаимного обогащения культур, общности интересов, что позволяет говорить об уникальности российской цивилизации, ведь практически нет таких примеров в истории столь мирного сосуществования народов с разной религиозной принадлежностью, разной степени социально-экономического развития на протяжении многих десятилетий и столетий.

Единство всех народов России обеспечивала государственная власть (имперская, советская, нынешняя). Полиэтнической основой этого единства являлся и ныне является русский народ – самый многочисленный народ России, язык которого является государственным на всей ее территории. Вектор развития российской истории показывает нам, что в те периоды, когда верховная власть ослабевала – усиливались межнациональные трения, вспыхивали конфликты между народами. Возникали они и тогда, когда верховная власть игнорировала интересы отдельных национальностей на протяжении длительного времени либо наоборот – игнорировала порой успешные попытки отдельных наций получить для себя «особые права».



Поэтому соблюсти «золотую середину», межнациональный баланс – одна из основных задач сегодняшней государственной власти в лице ее уполномоченных органов.

Кроме того, на сегодняшний день государственной власти в Российской Федерации приходится решать наиболее острые проблемы, способные нарушить межнациональный мир, такие как угроза международного терроризма, связанные с ним попытки проникновения в Россию радикальной экстремистской идеологии, незаконная миграция, формирование в крупных городах этнических анклавов, ослабление традиционных российских ценностей.

Объектом проводимого исследования выступают правоотношения, возникающие в процессе правового регулирования межнационального взаимодействия и правоотношения между органами публичной власти и проживающими в России народами.

Предметом исследования является законодательство в сфере межнациональных отношений и практика его применения.

Целью исследования является выявление проблем применения норм права, регулирующих межнациональные отношения и разработка предложений по совершенствованию законодательства и практики его применения.

Для достижения поставленной цели были выполнены следующие задачи:

- анализ конституционного термина «многонациональный народ»;
- изучение истории развития межнациональных отношений в России в XX веке и в современный период;
- изучение и анализ системы законодательства, регулирующего межнациональные отношения;
- анализ деятельности органов публичной власти в сфере межнациональных отношений;
- постановка проблемы конституционно-правового статуса русского народа;



- изучение влияния миграционной политики России на международные отношения;
- выявление причин и условий возникновения международных конфликтов;
- разработка путей решения выявленных проблем в сфере международных отношений.

Теоретической основой данного исследования стали труды российских правоведов в области международных отношений: Абдулатипова А.М., Магомедова Б.Ш., Денисенко В.В., Максурова А.А., Тугушевой Ю.М., Шавлоховой Е.С., Ерасова Б.С., Булдакова В.П., Козьменко В.М., Вдовина А.И., Абдулатипова Р.Г., Авакьяна С.А., Вишнякова В.Г., Шайдулиной Р.М., Мясоедова А.И., Тишкова В.А., Целищевой З.А., Наполовой М.М. и других.

Практическая значимость работы определяется предложениями, которые могут способствовать дальнейшему укреплению дружбы народов в составе единой и сильной России.

Методологической основой работы являются сравнительно-исторический, сравнительно-правовой методы и метод системного анализа.

Структура диссертационного исследования была определена целью и задачами исследования, состоит из списка сокращений, введения, двух глав разбитыми на параграфы (пункты), заключения и библиографического списка.