


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК

Заведующий кафедрой  
конституционного и  
муниципального права,  
д-р юрид. наук, профессор

Г.Н. Чеботарев

  
06 декабря 2019 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистра

«ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА  
РОССИИ (КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ)»

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов  
публичной власти»

Выполнила работу  
Студентка 3 курса  
заочной формы обучения



Копотилова  
Анастасия  
Юрьевна

Научный руководитель  
канд. юрид. наук, доцент



Теплякова  
Ольга  
Андреевна

Рецензент  
Заместитель Губернатора  
Тюменской области, член  
Президиума Правительства  
Тюменской области



Теплоухова  
Лариса  
Зельмухановна

Тюмень  
2019

Копотилова Анастасия Юрьевна. Проблемы совершенствования федеративного устройства России (конституционно-правовые аспекты): выпускная квалификационная работа магистра : 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной власти» / А.Ю. Копотилова ; науч. рук. О.А. Теплякова ; рец. Л.З. Теплоухова; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра конституционного и муниципального права. – Тюмень, 2019. – 103 с. - Библиогр. список: с. 95-103.

Ключевые слова: бюджетный федерализм, федерация, федерализм, межбюджетные отношения, трансферты, субсидии, субвенции, структура государство, территориальное устройство, субъекты федерации, федерализм, компетенция.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФЕДЕРАЛИЗМА В ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКЕ .....	8
1.1...КОНЦЕПЦИЯ ФЕДЕРАЛИЗМА В ЗАПАДНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ МЫСЛИ.....	8
1.2 ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ФЕДЕРАЛИЗМА В РОССИИ.....	22
ГЛАВА 2. БЮДЖЕТНЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ В РОССИИ: ИСТОРИЯ, СПЕЦИФИКА, ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ.....	33
2.1 ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	33
2.1 АСИММЕТРИЯ РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ И РОЛЬ распределением МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ В ЕЕ РЕГУЛИРОВАНИИ .....	46
ГЛАВА 3. ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В РОССИИ: ИСТОРИЯ И ПРОБЛЕМАТИКА .....	58
3.1. РАЗВИТИЕ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ ДО ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ 1993 ГОДА.....	58
3.2....СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ ФЕДЕРАЛИЗМА РОССИИ: ИСТОРИЯ ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ.....	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	85
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	95

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Общественные перемены последних трех десятилетий коренным образом изменили социальную и политическую ситуацию в Российской Федерации, выявив необходимость корректировать развитие федеративных отношений. Проводимые в последнее время реформы в области федеративных отношений и региональной политики направлены на консолидирование общества, на согласованность действий всех уровней вертикали управления, упрочнение правовой и политической базы федерализма. Усиление вертикали власти, разграничение предметов ведения между центром, субъектами и местным самоуправлением стали средством обеспечения целостности России, при этом сохраняя политико-территориальное, национальное и культурное многообразие.

Проблема развития федеративных отношений в Российской Федерации в настоящее время становятся предметом широких дискуссий. По мнению Добрынина Н.М., в федеративном государстве, переживающем длительный период политико-экономической реконструкции, каким является Россия, вопрос о федерализме неизбежно становится ключевым вопросом государственности. Вне отлаженной системы федеративных отношений невозможно строительство крепкого Российского государства[35]. В настоящее время существует много моделей выстраивания федеративных отношений, которые предлагаются к внедрению в российскую систему, однако они не учитывают самобытность нашего государства. Ключевая особенность нашего государства состоит в том, что географическое положение, исторический контекст и ментальность российского общества оказывают заметное влияние не только на структуру периферией. Поэтому, как отмечает Добрынин Н.М [35, с.245], возникает острая необходимость в формировании единой модели и системного видения федерализма, которое позволит определить ключевые приоритеты в дальнейшем развитии федеративных отношений в России.

Проблемы федерализма в России, тесно связаны с борьбой центра за сохранность целостности государства, ее неразрывного политического, культурного и экономического пространства, против тенденции к автономизации и сепаратизму. В отличие от западных федераций, Российская Федерация сформировалась не путем объединения в единое государство отдельных независимых государств, а на основе уже объединенных многочисленными экономическими и общественными связями автономий, областей и республик. Российская Федерация строилась не только «снизу», как ответ на требования, национальных субъектов, но и «сверху», как политический проект федеральной власти для сохранения целостности страны.

Особую роль в актуализации данного исследования занимает многоконфессиональный и многонациональный характер Российского общества. Этнические особенности государства по-прежнему являются удобной почвой для акцентирования политической элитой регионов местных проблем вплоть до игнорирования интересов государства, что создает угрозу движения от федеративного государственного устройства к конфедеративному.

Таким образом, теоретическая актуальность настоящего исследования феномена «федерализм» обусловлена несколькими обстоятельствами:

- стремлением к научному осмыслению, а также современной трактовке исторического поиска модели идеального государства и развития идей федерализма;
- необходимостью теоретического и практического изучения федеративных отношений в Российском государстве на протяжении длительного исторического периода как способа сохранения целостности государства;
- назревшей потребностью в социологических, политических и юридических исследованиях, которые будут раскрывать не только сущность,

но принципы, признаки модели и типы современного российского федерализма, а также перспективы и пути его развития;

- необходимостью научного изучения и синтезирования практик социально-политической связи в рамках федеративного строя двух столпов государства - национально-государственного и территориального;

- выравнением чрезмерной многосоставности и асимметричности Российской Федерации путем реализации принципа территориального сближения федеральной власти и субъектов Федерации, а также стандартизация ее взаимодействия со всеми разноуровневыми субъектами России;

- изменением политических и социально-экономических параметров генезиса субъектов в ходе федеративной реформы и в условиях развивающегося в стране системного кризиса.

**Объект исследования:** теория и практика федерализма в России.

**Предмет исследования:** конституционно-правовые аспекты проблемы совершенствования федеративного устройства России.

**Цель исследования:** изучить конституционно-правовые аспекты актуальные проблемы развития федеративного устройства Российской Федерации.

Для достижения данной цели предлагается решить следующие **задачи:**

1. Рассмотреть теоретико-методологическую базу концепции федерализма в современной юридической науке.

2. Изучить теорию и практику развития бюджетного федерализма в России

3. Проанализировать этапы построения отношений «центр-периферия»

**Источниковую базу** данного исследования составили нормативно-правовые акты Российской Федерации, Советского Союза. Для написания теоретической части данной работы были изучены работы российских и зарубежных авторов, которые ставили перед собой цель изучения не только

федеративных отношений в государстве, но и теории государства в целом. Изучению подлежали как классики античной и средневековой теории государства и права, так и современные авторы. К тому же, для написания данной работы были изучены отчеты Министерства финансов Российской Федерации, статистическая информация, представленная в официальных источниках и аналитика к ней.

**Методологическую базу исследования** составили: общелогические методы (анализ, синтез, сравнение, дедукция, индукция). Был применен системный подход, который позволил рассмотреть федерализм как целостную систему. Структурно-функциональный подход позволил изучить составные части понятия федерализм и их взаимосвязь. Компаративистский подход позволил произвести сравнение этапов развития федерализма в России и научных воззрений относительно предмета исследования.

**Структура работы:** данная работа состоит из введения, трех глав, каждая из которых состоит из 2 параграфов, заключения и списка литературы.

[ГЛАВА 1, 2, 3, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК  
изъяты автором работы]