

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра теории государства и права и международного права

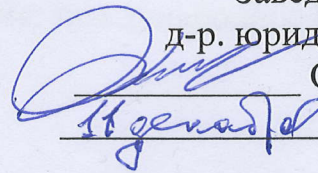
РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК

Заведующий кафедрой

д-р. юрид. наук, профессор

О.Ю. Винниченко

2019 г.



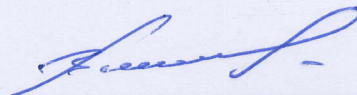
**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистра

**ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСУЛЬСКИХ  
УЧРЕЖДЕНИЙ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Защита прав человека и бизнеса»

Выполнил работу  
Студент 2 курса  
заочной формы  
обучения



(подпись)

Короткий  
Владислав  
Витальевич

Научный руководитель  
к.ю.н., доцент



(подпись)

Лиц  
Марина  
Олеговна

Рецензент  
юрисконсульт



Ибрагимова  
Елена  
Ильгизовна

2019

ОГЛАВЛЕНИЕ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСУЛЬСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
1.1. КОНСУЛЫ И КОНСУЛЬСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ.....	6
1.2. КОНСУЛЬСКИЕ ФУНКЦИИ.....	22
ГЛАВА 2. КОНСУЛЬСКАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН.....	34
2.1. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН СВОЕГО ГОСУДАРСТВА В СТРАНЕ ПРЕБЫВАНИЯ.....	34
2.2. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА О КОНСУЛЬСКОМ СОДЕЙСТВИИ ГРАЖДАНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	48
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	50

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Одной из главных задач Концепции внешней политики Российской Федерации 2016 года, является всесторонняя эффективная защита прав и законных интересов российских граждан и проживающих за рубежом соотечественников, на основе норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

Нарушение прав и свобод человека по национальному признаку, возвеличивание роли одних этносов за счет других несут угрозу национальным интересам России, обостряя межнациональные конфликты и сепаратистские тенденции. В то же время эффективное решение наиболее острых и масштабных проблем соотечественников в ближнем зарубежье, составляет важное условие для формирования вдоль российских рубежей надежного пояса добрососедства и сотрудничества.

Поэтому консульские полномочия по урегулированию вопросов защиты прав и свобод российских соотечественников за рубежом являются весьма актуальными.

Объектом исследования является правоотношение в сфере защиты прав интересов граждан, находящихся за рубежом.

Предметом рассмотрения данной работы является исполнение со стороны консульских должностных лиц своих обязанностей по осуществлению консульского содействия гражданам России, проживающим или временно находящимся за рубежом.

Целью исследования является защита прав граждан в деятельности консульских учреждений. Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи: 1) выявить правовые основы деятельности консульских учреждений Российской Федерации; 2) рассмотреть консульские функции; 3) изучить защиту прав и законных интересов граждан своего государства в стране пребывания; 4) проанализировать судебную практику о

дипломатической защите и консульском содействии граждан Российской Федерации.

В процессе написания работы были использованы такие методы, как: метод сравнительного правоведения, синтез и анализ.

Нормативная основа исследования представлена такими внутригосударственными нормативно-правовыми актами, как Конституция РФ от 1993 года; Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» от 2010 года; Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 1997 года; Положение о Консульском учреждении Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 1998 года; «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» от 1993 года; Венская конвенция о праве международных договоров от 1969 года; «Венская конвенция о консульских сношениях от 1963 года».

Апробация. В процессе изучения проблематики в данной сфере была подготовлена и опубликована статья в сборнике материалов Международных научно-практических конференций, под редакцией Коротких А. А., «Функции консульских учреждений при защите прав граждан» (г. Москва, 30 июня 2018 г.) <https://elibrary.ru/item.asp?id=35389294>.

Структура. Работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и библиографического списка.

# ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСУЛЬСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1. КОНСУЛЫ И КОНСУЛЬСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

В международной практике известны два подхода к консульским отношениям. В первом случае их исключают из дипломатических отношений, считая совершенно самостоятельным видом международного общения. Сотрудники консульских учреждений в этом случае не рассматриваются в качестве дипломатов. Такой подход нередко превалировал в прошлые столетия. С середины XX стало утверждаться мнение о консульских отношениях как разновидности дипломатических, а консульские учреждения все чаще признают разновидностью дипучреждений. И все же различия в функциях, правах и обязанностях консулов и дипломатов имеются.

Консул - это официальный представитель, государства, направляемый в определенный регион иностранного государства и не обязательно в столицу. Консулу поручается обеспечить защиту интересов своих граждан и наблюдать за надлежащим выполнением торговых, транспортных и культурных соглашений. Консулы, как правило, не выполняют обязанностей по представлению своего государства, не занимаются вопросами политических отношений между государствами [7].

Главы дипломатических представительств, представляют аккредитуемое их государство в иностранном государстве, их функции и полномочия везде одинаковы. Только в их компетенцию входят вопросы, касающиеся внешних политических отношений между двумя государствами. Консулам, направляющих государств поручается выполнение определенных функций в отношении своих граждан, проживающих на территории их консульского округа или следующих через него транзитом. Хотя каждое государство само определяет функции, статус и полномочия своего консульского учреждения, консул может выполнять свои обязанности только в пределах, признаваемых государством пребывания. Поэтому полномочия консульств ограничены законом двух государств или режимом, установленным по соглашению.

Консулы в выполнении своих чисто консульских функций непосредственно подчиняются министерству иностранных дел, но с точки зрения общих задач они являются частью дипломатического представительства в стране аккредитации и при выполнении этих задач действуют под руководством послов [25].

Увеличение в середине XX века числа новых государств, добившихся независимости, вызвало необходимость упрощения и унификации обязанностей консулов, условий, в которых они могут выполнять свою миссию, а также привилегий и иммунитетов, которые должны быть предоставлены для успешного выполнения ими своих функций.

С этой целью была заключена Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г., выработанная Комиссией международного права ООН. Конвенция была подписана пятьюдесятью одним государством и после ратификации двадцатью одним государством, вступила в силу 19 марта 1967 г. За прошедшее время большинство государств приняли ее положения. Однако Конвенция не затрагивает существующих двухсторонних соглашений и оставляет за государствами право заключать другие подобные соглашения.

Внутреннее законодательство многих государств включает в себя законы или иные нормативные акты, регулирующие деятельность национальной консульской службы и иностранных консульских представительств. «В Республике Беларусь эту роль выполняет прежде всего Консульский устав Республики Беларусь, утвержденный указом Президента 19 февраля 1996 г. «Консульские учреждения», - говорится в Консульском уставе, - в своей деятельности руководствуются настоящим Уставом, законодательством Республики Беларусь и законодательством государства пребывания, международными договорами Республики Беларусь, общепризнанными принципами международного права и международными обычаями. Если международными договорами установлены иные, чем в Уставе правила, применяются правила этих договоров».

Венская конвенция устанавливает четыре класса глав консульских учреждений: генеральных консулов, консулов, вице-консулов и консульских агентов. Генеральное консульство обычно учреждается в более важных центрах, чем консульство. И то, и другое имеют статус юридического лица. Вице-консульство учреждается в консульском округе как филиал генерального консульства или консульства, глава которого - штатное должностное лицо, подчиненное генеральному консулу или консулу, консульские агентства - это подразделения генконсульства (консульства), создаваемое в портах и возглавляемое гражданами своей страны или иностранцами. В компетенцию консульских агентов обычно входят вопросы торговли, судоходства и паспортно-визового режима. Сотрудники агентства назначаются руководителем консульского округа [3].

В некоторых государствах применяются и иные консульские должности: проконсул (помощник консула), консульский атташе, консульский секретарь. Естественно, что в консульских учреждениях применяется труд административно-технического и обслуживающего персонала.

Консулы, как правило, назначаются ведомством иностранных дел с уведомлением страны пребывания. При этом назначаемому консулу выдается специальное удостоверение о его полномочиях — консульский патент. Консульский патент выдается главой государства, главой правительства или министром иностранных дел представляемого государства. В Российской Федерации выдача консульского патента производится МИД РФ. Консульский департамент представляет собой один из крупнейших подразделов МИД РФ.

Страна, принимающая консула, выдает ему специальное разрешение на исполнение обязанностей консула — консульскую экзекватуру. С момента ее получения начинается деятельность консула.

Заведующий консульским отделом при дипломатическом представительстве не нуждается в получении консульского патента и консульской экзекватуры. Его назначение происходит в порядке, установленном для дипломатического персонала.

Штат консульских учреждений состоит из консульских должностных лиц, административно-технического и обслуживающего персонала.

Существуют следующие виды консульских учреждений: генеральное консульство; консульство; вице-консульство; консульское агентство.

Во всех этих случаях никакой разницы в статусе этих учреждений нет. Сейчас большинство консульских учреждений в мире имеют статус генерального консульства. В столичных городах может не существовать отдельного консульского учреждения, а только действовать консульский отдел посольства (такова, например, почти повсеместная практика России). Консульский отдел не является самостоятельным учреждением, высшей инстанцией является не заведующий консульским отделом (которого могут для удобства называть генеральным консулом, хотя это неточно), а посол. При этом на сотрудников консульского отдела распространяются дипломатические (т. е. более широкие) привилегии и иммунитеты, а не консульские [26].

Основными функциями консульского учреждения являются: защита в государстве пребывания интересов представляемого государства, его граждан и организаций, а также развитие дружественных связей.

К специальным функциям консульского учреждения можно отнести: учет соотечественников, находящихся на территории консульского округа; консультационную деятельность и практическую помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций, а также его военно-морским кораблям, морским и воздушным судам и членам их экипажей; паспортно-визовую работу (т. е. выдачу, возобновление, аннулирование паспортов соотечественников и оформление виз лицам, направляющимся в представляемое государство), выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий [6].

Неприкосновенность консульских помещений – один из важнейших иммунитетов и привилегий консульского учреждения.



Венская конвенция 1963 г. определяет общий объем консульских функций, среди которых, прежде всего, необходимо выделить специфические, консульские функции: защита интересов представляемого государства, юридических и физических лиц; содействие представителям своего государства, если они оказались на территории консульского округа; учет сограждан, постоянно или временно проживающих в округе; право выдачи паспортов и виз; выполнение обязанностей нотариуса и регистратора актов гражданского состояния; охрана интересов граждан в случае смерти; охрана интересов несовершеннолетних лиц и лиц, не обладающих полной дееспособностью; представительство граждан (соотечественников) в судебных учреждениях государства пребывания; передача судебных бумаг, исполнение судебных поручений представляемого государства; опека над арестованными, осужденными и заключенными в тюрьму согражданами; предварительное рассмотрение прошений о приеме в гражданство представляемого государства; надзор и оказание помощи в отношении судов, самолетов и их экипажей [4].

Другую часть содержания деятельности консульского учреждения составляют функции, присущие каждому дипломатическому представителю: проводить разрешаемое законом изучение условий экономического развития страны; способствовать развитию экономических, торговых, научно-технических и культурных связей; выполнять иные функции, возлагаемые на консула направляющим государством в пределах дозволенного государством пребывания.

Все эти функции консульство осуществляет на территории своего округа по праву, признанному за главой консульского учреждения при его назначении. Для осуществления консульских функций за пределами консульского округа на территории государства пребывания или на территории третьего государства требуется согласие государства пребывания.

Конвенция предусматривает возможность осуществления главой консульского учреждения дипломатических актов в государстве, в котором его

правительство не представлено. Консул может также действовать в качестве представителя своего государства при межправительственной организации.

Направляющее государство должно сообщать государству пребывания о назначении всех штатных должностных лиц консульского учреждения, об их прибытии, окончательном отъезде и вообще о любом изменении их статуса. Это положение распространяется на членов их семей и обслуживающий персонал, а также на принятых или уволенных с работы граждан государства пребывания. Венская конвенция предусматривает выдачу экзекватуры тем должностным лицам, которые, находясь в подчинении главы консульского учреждения, выполняют свои обязанности не в местах нахождения консульства, вице-консульства или консульского агентства [15].

После того как глава консульского учреждения получил экзекватуру, государство пребывания немедленно уведомляет компетентные власти консульского округа, чтобы новый глава консульского учреждения мог исполнять обязанности по своей должности и пользоваться своими преимуществами и иммунитетам.

Иностранные консулы, уполномоченные экзекватурой или каким-либо другим образом выполнять свои функции, которые впервые назначены главой консульского учреждения в данной стране, немедленно по прибытии сообщают письмом властям территории, составляющей их консульский округ, и консулам всех категорий о вступлении в исполнение своих обязанностей.

Вновь назначенный консул в первый или второй день своей деятельности наносит официальный визит высшему представителю местных властей. Этот визит возвращается. Быстрота, с которой наносится ответный визит, всегда рассматривается как знак уважения, поэтому обмен визитами должен быть сделан с минимальной задержкой, как правило, в течение суток. Затем консул наносит остальные визиты. Старшее должностное лицо консульства должно заранее по согласованию с ответственным представителем местных властей подготовить список визитов и порядок их нанесения. Сначала консул наносит визиты консулам, которые выше или равны по рангу, и ожидает визитов от

консулов, ранг которых ниже его собственного. Он также наносит визиты представителям местных властей, ранг которых выше его ранга, и принимает визиты тех, кто рангом ниже его. Эти визиты делаются с целью установления дружеских контактов с властями в течение трех дней после вступления в должность и возвращаются в течение суток. Супруга консула должна нанести визит супруге старшего представителя административных властей и затем женам коллег своего супруга [23].

Другие консульские должностные лица, впервые приезжающие в страну пребывания, также должны нанести ряд визитов. Им следует нанести визит своим коллегам высшего и равного с ними ранга и представителям местных властей, с которыми им предстоит поддерживать деловые контакты. Главе консульского учреждения нет необходимости сопровождать вновь прибывшего работника, если только он сам вскоре не уезжает. В этом случае он представляет работника, который будет временно его замещать.

Обычно работники консульства, которые желают добиться успеха в своей работе, считают полезным наладить широкие связи среди влиятельных кругов города, в котором они находятся. Уважение к значимости занимаемого ими положения откроет новопривывшим все двери. Они должны предварительно ознакомиться с местными обычаями. Во многих странах в отношениях между штатными консульскими работниками принято, чтобы первым визит наносил вновь прибывший. В Великобритании и других государствах с теми же традициями, напротив, вновь прибывший консульский агент ожидает, что первый визит будет нанесен ему, и вступает в контакт с лицами, пожелавшими встретиться с ним [11].

О своем предполагаемом временном отсутствии консул должен поставить в известность местные власти, сообщив о продолжительности своего отъезда, и представить лицо, которое будет его замещать.

Венская конвенция 1963 г. предлагает процедуру, которой необходимо придерживаться в случае, если консул или любое должностное лицо консульского учреждения независимо от того, является ли оно гражданином

представляемого государства или нет, перестает быть “персона грата” в государстве пребывания. Это обязывает направляющее государство отозвать его или отстранить от выполнения им своих обязанностей [9]. При этом государство пребывания не обязано сообщать мотивы своего решения.

В соответствии со сложившейся дипломатической практикой дипломатические представительства всегда имеют право ставить перед министерством иностранных дел вопросы консульского характера. Поэтому, если нет необходимости учреждения консульства, правительство поручает выполнение консульских функций посольству. Консульские учреждения в столице размещаются как в помещениях дипломатического представительства, так и в отдельных помещениях. Если посольство не получало специальной экзекватуры на консульский округ, оно может заниматься консульскими делами через министерство иностранных дел. Главы дипломатических представительств обычно получают от своих правительств все полномочия, поэтому после того, как они признаны государством пребывания, нет необходимости в получении экзекватуры. Необходимо лишь, чтобы консульский округ, входящий в ведение дипломатического представительства, был определен и фамилии сотрудников посольства, которые назначены в консульский отдел, были сообщены министерству иностранных дел. Посольство может в данном случае непосредственно сноситься с местными властями консульского округа. Сотрудники дипломатического представительства, ведающие консульскими делами, продолжают пользоваться дипломатическими иммунитетами, предусмотренными для сотрудников посольства [27].

Законы и традиции каждого государства определяют вопросы, по которым местные власти правомочны связываться непосредственно с консулами, и вопросы, которые должны проходить через дипломатическое представительство и через министерство иностранных дел. Обычно местные власти могут непосредственно отвечать консулам на вопросы, касающиеся

отдельных членов местной колонии, на просьбы о розыске родственников и другие.

Известно, что дипломаты со времен Венского конгресса 1815 г. пользуются практически одинаковыми иммунитетами во всех государствах, а привилегии и иммунитеты консулов длительное время определялись консульскими соглашениями на двусторонней основе. Режим, установленный Венской конвенцией 1963 г., укрепил и по некоторым вопросам расширил привилегии, предоставляемые штатным консулам.

Не допускается дискриминация в отношении консулов в различных государствах: на все консульские учреждения одной категории распространяется одинаковый режим [2]. В то же время допускается возможность заключения двусторонних соглашений между государствами и установления дополнительных условий, льгот и привилегий для консульских учреждений.

Международное право гарантирует главам консульских учреждений свободу сношения с гражданами представляемого государства и контакта с ними. Со своей стороны, последние должны иметь право свободно сноситься со своим консульством. Венская конвенция предусматривает, что в случае, если гражданин иностранного государства задержан на территории государства пребывания, компетентные органы последнего должны, если задержанный потребует этого, без промедления известить об этом консульское учреждение. Более того, сообщения, адресуемые задержанным своему консульству, также передаются этими органами без промедления. Власти должны поставить заключенного в известность о его правах. Конвенция признает также право консулов посещать граждан представляемого государства, находящихся под стражей, беседовать с ними, переписываться и принимать меры к их защите в суде. Консулы могут также посещать граждан представляемого государства, находящихся в тюрьме. В конвенции подчеркивается, что законы и правила государства пребывания должны быть изменены таким образом, чтобы обеспечить точное выполнение этих положений. Местные власти обязаны

уведомлять консулов о смерти их граждан, о случаях, когда требуется назначение опекуна или попечителя, и сообщать им обо всех случаях кораблекрушений или происшествий с торговыми судами представляемых государств в территориальных водах государства пребывания [5].

Свобода передвижения работников консульства на территории государства пребывания гарантируется постольку, поскольку это не противоречит законам и правилам о зонах, въезд в которые запрещается или регулируется по соображениям государственной безопасности. «Представляемое государство, его дипломатические представительства и консульские учреждения могут назначать консульских курьеров» - устанавливает конвенция. Консульская вализа, как и дипломатическая, может быть вверена командиру судна или гражданского самолета представляемого государства. Официальная корреспонденция консульского учреждения неприкосновенна.

Для того чтобы консул мог выполнять свои обязанности беспрепятственно и без помех со стороны местных властей, все двусторонние консульские конвенции гарантируют ему личную неприкосновенность правда, в некоторых из них разрешается подвергать консулов аресту на месте совершения преступления.

Венская конвенция налагает на государство пребывания обязанность относиться к консульским должностным лицам с полным уважением и не допускать каких-либо посягательств на их личность, свободу и достоинство. Предусматривается, что консульские должностные лица не должны подвергаться аресту или задержанию до суда, кроме случая совершения ими тяжких преступлений и только на основании постановления компетентных судебных властей. Во всех остальных случаях они не могут быть заключены в тюрьму иначе, как во исполнение окончательных судебных решений. Если против консульского должностного лица возбуждается уголовное дело, ему тем не менее должны оказываться знаки внимания, приличествующие ему в силу его официального положения, и должно ставиться как можно меньше

препятствий к выполнению консульских функций. В случае ареста какого-либо работника консульского персонала или возбуждения против него уголовного дела государство пребывания должно незамедлительно известить об этом главу консульского учреждения [18]. Если обвинение предъявлено главе консульского учреждения, государство пребывания должно незамедлительно сообщить об этом представляемому государству по дипломатическим каналам.

Иммунитет от юрисдикции в отношении действий, совершаемых при выполнении консульских функций, распространяется на всех работников консульства.

Власти государства пребывания должны, согласно Венской конвенции, оказывать содействие в приобретении необходимых для консульства помещений или оказывать последнему содействие в подыскании помещений иным путем.

Неприкосновенность консульских помещений, подтвержденная Венской конвенцией 1963 г. Она распространяется как на резиденцию главы консульского учреждения, так и на служебные помещения консульства. Консулы имеют право помещать над дверью консульства и своей резиденции герб представляемого государства и вывешивать национальный флаг. Во время официальных поездок они могут также устанавливать флаг на своей автомашине [19]. Власти должны обеспечить уважение к флагу и гербу со стороны местного населения. Невыполнение этого положения приводит к необходимости приносить извинения или к возмещению причиненного ущерба. Государство пребывания должно принимать все надлежащие меры для ограждения консульских помещений от всякого рода вторжений или ущерба и для предотвращения нарушения спокойствия консульства или оскорбления его достоинства. В случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер защиты консульских помещений, власти страны пребывания могут предпринимать эти меры. В этом случае, как гласит Конвенция – «согласие главы консульского учреждения может предполагаться» [28].

Неприкосновенность консульских помещений и резиденции консулов сопровождается освобождением их от налогов. Взимаемые консульским учреждением сборы не подлежат обложению налогом.

Венская конвенция допускает, что консулы могут быть вызваны в суд в качестве свидетелей. Конвенция оговаривает, что они не обязаны давать свидетельские показания по вопросам, связанным с выполнением ими своих функций, или представлять официальную корреспонденцию и документы. Они также могут отказаться выступать в роли экспертов по законодательству представляемого государства. Свидетельские показания берутся таким образом, чтобы не мешать работе консульства; они могут даваться на службе или на дому или даже, если это возможно, представляться в письменном виде [8].

Международное право устанавливает применение режима о таможенных льготах. Например, к различным материалам и предметам, предназначенным для официального пользования, традиционно освобождавшимся от обложения пошлиной, а также личному багажу, предметам обстановки и мебели консульского агента по приезде добавлено положение о свободном ввозе в разумных количествах предметов для личного пользования консульских должностных лиц и членов их семей, живущих вместе с ними.

Консульские работники и члены их семей освобождаются от формальностей, принятых в государстве пребывания, касающихся регистрации иностранцев и выдачи разрешений на жительство и работу. Принадлежность работников консульского персонала и их обслуживающего персонала к различным системам специального страхования регулируется детально разработанными правилами. Работники консульских учреждений освобождаются от всех видов воинской повинности, таких, как реквизиция, контрибуция и военный постой.

Вышеуказанные иммунитеты вступают в силу с момента вступления консульского работника на территорию государства его пребывания. Они прекращают свое действие с отъездом агента. Иммунитеты членов их семей такие же, как и иммунитет работников консульства. Только иммунитет от



юрисдикции в отношении действий, совершенных консульским агентом при исполнении своих функций, действует неограниченное время [10]. Необходимые иммунитеты могут быть предоставлены третьими государствами должностным лицам, следующим транзитом через территорию их государства.

Направляющее государство может отказаться от некоторых иммунитетов и привилегий, предоставляемых работнику консульского учреждения. Такой отказ должен быть ясно выражен и направлен в письменном виде государству пребывания.

Персонал консульства - граждане государства пребывания имеет несколько иной статус. Иммунитет от юрисдикции и личная неприкосновенность признается за теми из них, кто принадлежит к категории консульских должностных лиц, только при совершении ими официальных действий при выполнении своих функций. Об их аресте или задержании должно сообщаться главе консульского учреждения, а при возбуждении против них судебного дела расследование должно осуществляться таким образом, чтобы как можно меньше затруднять или нарушать работу консульства [13].

Прочие консульские служащие и члены их семей не пользуются личной неприкосновенностью. Освобождение от налога распространяется только на их заработную плату, получаемую ими за работу в консульских учреждениях.

Консульские функции могут быть прекращены по различным причинам, обычно в связи с переводом консула или в связи с внешнеполитическими событиями, а также, что случается редко, если консул объявляется «персоной нон грата». По устоявшейся традиции консул оставляет свой пост не задерживаясь, и при этом соблюдается тот же порядок, что и при его прибытии. В частности, он назначает и, если возможно, представляет местным властям лицо, которому поручается руководство делами до прибытия нового главы.

В случае разрыва консульских отношений Венская конвенция налагает на государство пребывания обязанность уважать и охранять консульские помещения, а также имущество консульства и его архив. Их охрана может быть вверена какому-либо третьему государству, которое может также принять от

направляющего государства ответственность по защите его интересов и интересов его граждан [17].

Конвенция предусматривает, что в случае вооруженного конфликта государство пребывания должно предоставить членам консульского персонала достаточное время для подготовки их выезда из страны. Оно должно также предоставить в их распоряжение транспортные средства, необходимые для них самих и для их имущества.

Наряду с дипломатическими отношениями государства поддерживают друг с другом и консульские отношения, для чего обмениваются консульскими представительствами, создаваемыми по соглашению между государствами.

Консульские отношения могут быть установлены и между государствами, которые не поддерживают дипломатических отношений.

Установление дипломатических отношений включает установление консульских отношений, если не оговорено иное. Разрыв дипломатических отношений, наоборот, не означает прекращения консульских отношений.

В отличие от дипломатических представительств, представляющих страну в полном объеме ее международно-политических отношений, деятельность консульских представительств осуществляется в пределах определенного района страны пребывания, называемого консульским округом. В отличие от дипломатических представительств, в одной стране может быть несколько консульских округов и несколько консулов [14].

Консульские представительства (их обычно называют консульские учреждения) - специальные органы одного государства, находящиеся на территории другого государства с согласия последнего, целью которых является защита экономических и других интересов представляемого государства, его юридических лиц и граждан.

Консульская служба, продолжая играть свою положительную роль в развитии межгосударственных отношений, является подчиненной в сравнении с институтом дипломатических учреждений.

Консульские представительства возглавляют консулы различных классов. Консул - это должностное лицо, назначаемое одним государством в другое государство для выполнения консульских функций. Консул поддерживает систематическую связь только с местными органами власти своего округа. Связь с центральными органами власти страны пребывания, в том числе и по вопросам, относящимся к консульским функциям, он осуществляет через дипломатическое представительство своей страны.

Правовое положение консульских представительств и их должностных лиц определяется международными соглашениями, национальным законодательством и в отдельных случаях - международным обычаем.

Привилегии и иммунитеты консульских учреждений и должностных лиц значительно уже дипломатических. Для дипломатических представительств они абсолютны. Для консульских учреждений, согласно Конвенции о консульских сношениях 1963 г., имеются такие изъятия: в консульские помещения нельзя вступать иначе как с согласия главы консульского учреждения, назначенного им лица или главы дипломатического представительства аккредитуемого государства [12]. Однако (ст. 31-3) «согласие главы консульского учреждения может предполагаться в случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер защиты»; признается свобода сношений консульства со своим правительством, однако (ст. 35-3) в случае, если компетентные власти государства пребывания подозревают, что консульская вализа содержит «что-то другое, кроме корреспонденции и документов...», они могут потребовать вскрытия вализы. Если консульство согласия на это не дает, вализа возвращается в место отправления; при выполнении своих функций консульство может обращаться: в местные органы консульского округа; в компетентные центральные органы государства пребывания, но только «если это допускается... законами, правилами и обычаями...» этого государства; консульские должностные лица не подлежат ни аресту, ни предварительному заключению «иначе как на основании постановлений компетентных судебных властей в случае

совершения тяжких преступлений». При неопределенности понятия «тяжкое преступление» есть возможность задержать консульского работника до выяснения, тяжкое ли он совершил преступление (скажем, ДТП), или не очень; если против консульского должностного лица возбуждено уголовное дело, это лицо «должно явиться в компетентные органы» (ст. 41-3). Причем, исключая вопросы, связанные с его служебной деятельностью, консул «не может отказываться давать показания» (ст. 44-1). Впрочем, если он откажется это делать, то «к нему не могут применяться никакие меры принуждения или наказания».

Так же, как и дипломатические представительства, которые подразделяются на посольства и миссии, консульские учреждения имеют свои классы. Они зависят от уровня установленных между странами отношений и называются: генеральное консульство; консульство; вице-консульство; консульское агентство.

Им соответствуют руководители учреждений - генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент. Нетрудно догадаться, что в генеральном консульстве имеется весь набор упомянутых должностных лиц, а в консульском агентстве, помимо агента, других работников с консульским статусом не будет.

Поскольку консульские работники, как правило, состоят в одной с дипломатами заграничной службе, они сохраняют по внутрислужебной классификации дипломатические ранги и в своем консульском статусе предстают только перед властями принимающего их государства.

Прекращаются консульские (как и дипломатические) отношения в следующих случаях: Разрыв дипломатических отношений между странами. Впрочем, консульские отношения могут сохраниться. Прекращение консульских (дипломатических) отношений может произойти и фактически, без официальных заявлений путем взаимного отзыва персонала учреждений; Возникновение между государствами состояния войны; Исчезновение одного из государств как субъекта международного права, например, ГДР,

Чехословакия, Советский Союз и т.п.; При социальной революции в одном из государств, состоящем в консульских (дипломатических) сношениях с другими государствами [16].

Итак, поскольку все изложенное выше основывалось на правовых и обычных нормах, относящихся к консульскому институту, можно сделать вывод, что консульское право - это совокупность принципов, норм и обычаев, регулирующих статус консульского учреждения, назначение, функции, привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц.

## 1.2. КОНСУЛЬСКИЕ ФУНКЦИИ

Консульское учреждение Российской Федерации государственным органом внешних сношений Российской Федерации, осуществляющим в пределах соответствующего консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени Российской Федерации.

Консульское учреждение открывается по решению Правительства Российской Федерации на основании международного договора Российской Федерации с соответствующим иностранным государством.

Консульское учреждение входит в систему Министерства иностранных дел Российской Федерации. В государстве пребывания Консульское учреждение подчинено главе дипломатического представительства Российской Федерации.

Основными задачами и функциями Консульского учреждения являются: защита в государстве пребывания прав и интересов Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц; содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между Российской Федерацией и государством пребывания, дружественных отношений между ними; выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, информирование о них МИДа России, дипломатического представительства Российской Федерации в государстве пребывания и

внесение в установленном порядке предложений по развитию отношений Российской Федерации с государством пребывания; распространение в консульском округе официальной информации о внешней и внутренней политике Российской Федерации, ее социально-экономической, культурной и духовной жизни; поддержание и развитие контактов с компетентными органами в пределах консульского округа, а также с общественными объединениями, представителями деловых, научных и культурных кругов, средствами массовой информации; оказание помощи и содействия гражданам Российской Федерации и российским юридическим лицам; выдача в установленном порядке и в пределах своей компетенции основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию, временного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации и дающего ему право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию, а также принятие в установленном порядке и в пределах своей компетенции решений о выдаче и выдача виз иностранным гражданам и лицам без гражданства; (в ред. Указа Президента РФ от 28.12.2008 № 1870) осуществление в установленном порядке и в пределах своей компетенции нотариальных действий, государственной регистрации актов гражданского состояния, функций по вопросам гражданства, установления опеки и попечительства, легализации и истребования документов, функций в отношении наследства с соблюдением законодательства государства пребывания; (в ред. Указа Президента РФ от 28.12.2008 № 1870) представительство или обеспечение надлежащего представительства граждан Российской Федерации в судебных и иных учреждениях государства пребывания с соблюдением законодательства государства пребывания, если в связи с отсутствием или по другим причинам такие граждане не в состоянии своевременно осуществить защиту своих прав и интересов; осуществление соответствующих функций в отношении находящихся в пределах консульского округа на территории государства пребывания морских и речных судов под

Государственным флагом Российской Федерации, военных кораблей и военно-вспомогательных судов Российской Федерации, воздушных судов, зарегистрированных или учтенных в Российской Федерации, и их экипажей, оказание помощи таким судам и кораблям и их экипажам с соблюдением законодательства государства пребывания; осуществление в пределах своей компетенции функций по вопросам правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам с соблюдением законодательства государства пребывания; ведение в установленном порядке учета находящихся в пределах консульского округа граждан Российской Федерации; принятие мер по розыску пропавших без вести в пределах консульского округа граждан Российской Федерации; оказание содействия гражданам Российской Федерации, находящимся в пределах консульского округа, в реализации избирательных прав и права на участие в референдуме; содействие установлению и развитию связей с соотечественниками, проживающими в пределах консульского округа; обеспечение безопасности Консульского учреждения, его сотрудников и членов их семей, принятие необходимых мер по обеспечению в пределах консульского округа безопасности граждан, учреждений и других объектов Российской Федерации, в том числе в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, возникающие вследствие угроз или актов международного терроризма; (в ред. Указа Президента РФ от 21.08.2012 № 1198) принятие мер по учету, обеспечению сохранности, благоустройству российских воинских и гражданских захоронений, установленных на них памятников, памятных знаков и мемориальных сооружений в пределах консульского округа; участие в подготовке и обеспечении межгосударственных обменов и визитов официальных делегаций; участие в пределах своей компетенции в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации с государством пребывания; формирование банков данных по законодательству государства пребывания и фирмам государства пребывания, заинтересованным в сотрудничестве с российскими партнерами, оказание на платной основе информационно-консультационных услуг, не запрещенных законодательством

государства пребывания; выполнение иных функций в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, другими применимыми нормами международного права и с соблюдением законодательства государства пребывания.

Консульство осуществляет административные функции в отношении граждан в пределах своего округа. Российское консульство, кроме того, ведет учет граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в его округе.

В пределах своей компетенции консульство должно предоставлять гражданам своего государства информацию и разъяснения относительно их пребывания в иностранном государстве, оказывать им помощь и всяческое содействие. Важна и значима информация о законах, правилах и обычаях государства пребывания, особенностях правового положения иностранных граждан. В этом контексте следует заметить, что на иностранных граждан с момента пересечения ими границы того или иного государства распространяется юрисдикция этого государства. Значима также информация об особенностях порядка регистрации, пребывания и передвижения по стране. Большинство государств, определяя порядок временного пребывания иностранных граждан, не предусматривает права на трудоустройство. Нарушение режима регистрации, пребывания, передвижения по стране, а также правил устройства на работу может повлечь за собой соответствующие санкции – административную ответственность, депортацию с запрещением въезда в государство на определенный срок.

В соответствии с международными договорами и внутренним законодательством консульство представляет граждан своего государства перед местными властями. Так, согласно ст. 36 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. и нормам двусторонних консульских конвенций (например, Консульские конвенции между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 24 января 1995 г. (п. 1 ст. 38); между Российской Федерацией и Украиной от 15 января 1993 г. (п. 1 ст. 14); между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан от 2 марта 1994 г. (п. 1 ст. 38) и т.д.), предусмотрена



возможность свободного сношения консула с гражданами представляемого государства. В свою очередь, государство пребывания никоим образом не должно ограничивать сношение граждан представляемого государства и доступ в консульское учреждение.

К административным функциям относится и «передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений по снятию показаний для судов представляемого государства в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания» (ст. 5 Венской конвенции 1963 г.).

Наследственные дела - данная функция отражена практически во всех консульских конвенциях, заключенных Российской Федерацией с иностранными государствами. Наследственные дела возникают в случае смерти лица представляемого государства. В этом случае компетентные органы государства пребывания в кратчайший возможный срок уведомляют об этом консула, а также информируют его о наличии наследственного имущества, завещания. Если же консульство первым узнает о смерти на территории государства пребывания гражданина представляемого государства или о наличии на территории государства пребывания наследственного имущества, оставленного умершим гражданином представляемого государства, он информирует об этом компетентные органы государства пребывания (например, такой порядок предусмотрен в ст. 40 Консульской конвенции между Российской Федерацией и Республикой Грузия от 8 октября 1993 г.).

Если какой-либо гражданин представляемого государства умирает в период своего временного нахождения на территории государства пребывания, при этом, не имея в этом государстве постоянного местонахождения, то консульство имеет право в соответствии с законом представляемого государства распорядиться документами, деньгами и иным имуществом умершего. Консульство имеет право лично предпринять шаги по обеспечению защиты и сохранности наследственного имущества (например, в соответствии

со ст. 16 Консульской конвенции между Российской Федерацией и Республикой Молдова от 14 июня 1994 г.). «Однако все мероприятия, включая вывоз имущества, необходимо осуществлять с соблюдением законодательства государства пребывания. В случае смерти (гибели) гражданина представляемого государства консульство обязано оформить необходимые документы и отправить его тело на Родину или организовать похороны на месте».

В обязанности российского консульства входит оказание содействия по страховым случаям гражданам Российской Федерации, пребывающим в консульском округе, и их эвакуация в чрезвычайной ситуации (в случае военных действий, землетрясения и иных стихийных бедствий, эпидемий, техногенных катастроф и т.д.)

В рамках своей компетенции консульство должно предоставлять физическим лицам представляемого государства информацию и сведения из имеющегося в консульском учреждении банка данных по законодательству государства пребывания и фирмам государства пребывания, заинтересованным в сотрудничестве с партнерами представляемого государства, оказывать в этой связи на платной основе информационно-консультационные услуги, не запрещенные законодательством государства пребывания. Эта функция отвечает современным тенденциям расширения консульских функций.

Указанные услуги, в частности, включают в себя предоставление следующей информации: об иностранном юридическом лице (почтовые, банковские реквизиты, имена руководителей, основные виды деятельности, деловая репутация и т.п.); о требованиях законодательства того или иного государства к иностранным предпринимателям; о возможности получения товаров, услуг, инвестиций, технологий и т.п. из конкретного региона мира.

Консульство может оказать содействие в поисках квалифицированного юриста, адвоката, нотариуса.

Функции консульства по вопросам нотариата, легализации и истребования документов. Должностные лица консульских учреждений

наделены правом, совершать нотариальные действия от имени своего государства на территории других государств, в соответствии с положениями Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.; двусторонними консульскими конвенциями; договорами об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, а также внутренним законодательством государств. Консульство совершает нотариальные действия по просьбе граждан.

Существующая правоприменительная практика многих государств, в том числе и Российской Федерации, устанавливает, что консульство вправе совершать следующие основные нотариальные действия: удостоверить сделки (в том числе доверенности на заключение договоров на отчуждение, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории представляемого государства); принимать меры к охране наследственного имущества; выдавать свидетельства о праве на наследство и о праве собственности на долю в общем имуществе супругов; свидетельствовать верность копий документов и выписок из них, подлинность подписи на документах, верность перевода документов с одного языка на другой, сделанного переводчиком; удостоверить факт нахождения гражданина в живых, факт нахождения гражданина в определенном месте, тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии, время предъявления документов; принимать в депозит денежные суммы и ценные бумаги; совершать морские протесты; совершать исполнительные надписи. Законодательными актами представляемого государства могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия, совершаемые консулом.

Кроме российских граждан, к консульству Российской Федерации могут обращаться иностранные граждане и лица без гражданства для совершения нотариальных действий с документами, предназначенными для использования на ее территории.

Нотариальные действия совершаются, как правило, в российских консульских учреждениях. В тех случаях, когда заинтересованное лицо по

уважительным причинам не может явиться в консульское учреждение, нотариальные действия могут быть исполнены вне указанного учреждения.

Консульству, совершающему нотариальные действия, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали известны в связи с выполнением указанных действий. Нотариальные действия совершаются в день предъявления всех необходимых документов, уплаты консульских сборов и возмещения фактических расходов. При необходимости истребования дополнительных сведений или документов осуществление нотариальных действий может быть отложено.

При совершении нотариальных действий консульство устанавливает личность обратившегося за совершением нотариальных действий лица. При удостоверении сделок консульство обязано выяснить дееспособность граждан, участвующих в них. Нотариально удостоверяемые сделки, а также заявления и иные документы подписываются в присутствии консульства, в противном случае подписавшийся должен лично подтвердить, что документ подписан лично им.

Консульство не принимает для совершения нотариальных действий документы, имеющие подчистки, приписки, зачеркнутые слова и иные исправления, не оговоренные и не заверенные подписью должностного лица и печатью учреждения, выдавшего документы, а также документы, исполненные карандашом. Также не принимаются документы, изложенные на двух и более отдельных листах, если они не прошнурованы, не пронумерованы и их число не заверено подписью должностного лица и печатью учреждения, выдавшего документы.

Консульство вправе отказать в совершении нотариального действия, если оно противоречит законодательству представляемого государства, или ущемляет права других граждан, или наносит им моральный ущерб.

Консульская легализация – это подтверждение того, что документ, исходящий от властей государства или составленный при участии этих властей, соответствует законодательству этого государства. Она заключается в

удостоверении подлинности подписи должностного лица, подписавшего документ, и печати уполномоченного государственного органа. Порядок консульской легализации устанавливается законодательством государств. Не подлежат легализации документы, противоречащие национальному законодательству или способные своим содержанием нанести ущерб интересам государства.

Документы, исходящие от российских юридических лиц, подлежат легализации при условии их государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Например, устав акционерного общества легализуется в нотариально удостоверенной копии при условии, что данный документ зарегистрирован в российском государственном органе и на нем имеются соответствующие отметки и печати о регистрации

Консульская функция по истребованию документов. Российские и иностранные граждане вправе обращаться в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации за границей для истребования необходимых документов. В тех случаях, когда нужный гражданину документ находится на территории Российской Федерации, применяется следующий порядок его истребования.

Заинтересованное лицо обращается в консульский отдел дипломатического представительства или в консульское учреждение в государстве своего пребывания. Оформленный запрос направляется дипломатическим представительством или консульским учреждением через Департамент консульской службы МИД России в соответствующие российские архивные учреждения, которые, в свою очередь, направляют запрашиваемые документы через Департамент консульской службы МИД России в соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации. Эта функция вытекает из обязанности российских консулов защищать права и интересы своих граждан.

Консульские функции в отношении судов, воздушных судов (самолетов) и их экипажа. Консульство имеет право в пределах своего округа оказывать

помощь судну представляемого государства, а также капитану и членам экипажа судна. Кроме этого, консульство имеет право подниматься на борт судна и заслушивать доклад капитана о судне, грузе, обстоятельствах плавания, а капитан и члены экипажа судна могут сноситься с ним, как только судну будет разрешено свободное сношение с берегом (п. 1 ст. 17 Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Молдова от 14 июня 1994 г.).

Консульство без ущерба для прав компетентных властей государства пребывания также вправе расследовать происшествия, имевшие место во время плавания судна, и опрашивать капитана и членов экипажа. В случае необходимости консульство способствует входу, выходу и пребыванию судна в порту, а также проверяет судовые документы, принимает заявление относительно плавания судна и места назначения (п. 1 ст. 45 Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Грузия от 8 октября 1993 г.).

Консульство имеет право разрешать в соответствии с законодательством представляемого государства споры между членами экипажа, включая споры между капитаном и членами экипажа, в том числе споры, касающиеся заработной платы и договора о найме (п. 4 «в» ст. 44 Консульская конвенция между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 24 января 1995 г.).

В случае приобретения судна за границей консульство может выдавать временное свидетельство на право плавания этого судна под флагом представляемого государства. Консульство может выполнять и другие дела в отношении судна, порученные компетентными властями представляемого государства, а также обращаться за помощью к компетентным властям государства пребывания при выполнении своих функций (п. «е» ст. 40 и п. 3 ст. 39 Консульской конвенции между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 28 марта 1994 г.).

Одной из обязанностей консульства является оказание помощи в случае повреждения судов представляемого государства. Так, если судно

представляемого государства потерпело крушение, село на мель или иным образом пострадало во внутренних водах и территориальном море государства пребывания, компетентные органы государства пребывания в возможно короткий срок информируют об этом консульское учреждение и сообщают ему о мерах, принятых для спасения пассажиров и членов экипажа, судна, его груза и другого имущества. Консульство имеет право принимать меры для оказания помощи потерпевшему бедствие судну представляемого государства, членам экипажа, пассажирам, а также может в этих целях обращаться за помощью к властям государства пребывания (п. п. 1, 2 ст. 47 Консульской конвенции между Российской Федерацией и Туркменистаном от 18 мая 1995 г.).

Консульство принимает от капитана заявление о гибели или повреждении судна или груза либо о предполагаемом повреждении судна или груза, а также составляет по просьбе капитана акт о морском протесте. Последний составляется на основании заявления капитана, данных судового журнала, а также опроса самого капитана и, по возможности, не менее двух свидетелей судовой команды. Акт о морском протесте консульство заверяет своей подписью и гербовой печатью. Акт о морском протесте в случае возникновения спора является одним из доказательств по делу, и до опровержения заинтересованной стороной изложенные в нем данные являются действительными.

Положение о Консульском учреждении РФ 1998 г. (ред. 21.08.2012 г.) (п. 8) предусматривает, в том числе следующие консульские функции в области защиты прав и интересов граждан представляемого государства на территории государства пребывания: содействие установлению и развитию связей с соотечественниками, проживающими в пределах консульского округа; оказание содействия гражданам Российской Федерации, находящимся в пределах консульского округа, в реализации избирательных прав и права на участие в референдуме; принятие необходимых мер по обеспечению безопасности российских граждан в условиях кризисных и чрезвычайных

ситуаций в пределах консульского округа; участие в подготовке и обеспечении межгосударственных обменов и визитов официальных делегаций.

Таким образом, консульские учреждения при выполнении консульских функций в области защиты прав и интересов своих граждан руководствуются положениями Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., положениями двусторонних консульских конвенций, заключенных между представляемым государством и государством пребывания, и законодательством представляемого государства с учетом законодательства государства пребывания [1]. При этом двусторонние консульские конвенции включают более полный перечень консульских функций, которые относятся в первую очередь к защите прав и интересов граждан.

Подводя итог можно сделать вывод, что базис главных функций консульского учреждения является: защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом; содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания; выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованным лицам.



## ГЛАВА 2. КОНСУЛЬСКАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

### 2.1. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН СВОЕГО ГОСУДАРСТВА В СТРАНЕ ПРЕБЫВАНИЯ

Согласно ст. 20 Консульского Устава Российской Федерации в случае, если гражданин Российской Федерации утратил документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, и заявил об этом в консульское учреждение, консульское должностное лицо после проверки сведений о заявителе и подтверждения его принадлежности к гражданству Российской Федерации наделен правом оформлять и выдавать временный документ удостоверяющий личность данного гражданина и дающий ему право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию. Консул, выполняя функции в области оформления паспортов, временных документов и выдачи виз, руководствуется положениями национального законодательства представляемого государства, а также межправительственными соглашениями по консульским вопросам. Основания для принятия консулом решения об оформлении и выдаче паспортов могут быть разными: случаи их утраты, кражи, непригодности или уничтожения, невозможность их продления, перемена фамилии в результате заключения брака и т.д.

При обращении своих граждан консул вправе продлевать указанные идентификационные документы в случае истечения срока их действия, если это предусмотрено национальным законодательством. Принимая решение о выдаче паспортов и других проездных документов (в данном случае речь идет главным образом о свидетельстве на возвращение), консул должен всесторонне исследовать каждый конкретный случай в целях уточнения и идентификации обращающихся лиц. При этом в случае необходимости запрашивается соответствующая информация от компетентных органов своего государства и, лишь убедившись в достоверности сведений и фактов, касающихся личности граждан представляемого государства, временно пребывающих или

проживающих на территории консульского округа, консул вправе принимать обоснованное решение для их документирования.

Обо всех известных случаях изъятия паспортов или других документов для пересечения границы, выданных властями своего государства, консул призван ходатайствовать перед компетентными органами государства пребывания об их немедленном возврате. В случае отказа в возврате консул обязан информировать власти своего государства с указанием причин случившегося.

Консул наделен, как уже отмечалось выше, функцией в области визовой работы. При выдаче виз консул руководствуется положениями Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., другими многосторонними договорами (например, Шенгенскими соглашениями), двусторонними договорами по визовым вопросам, внутренним законодательством государств (консульские уставы, инструкции по визовым вопросам и т.д.).

Условия въезда иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации также регулируются международными соглашениями, заключенными Российской Федерацией с иностранными государствами. К ним, в частности, относятся: соглашение о безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников 1992 г.; двусторонние соглашения о безвизовых поездках граждан, соглашения о взаимных поездках граждан, например, Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Албании о взаимных поездках граждан (подписано в Москве 7 апреля 1993 г., вступило в силу 6 августа 1993 г.).

Еще одним примером о взаимных поездках граждан служит Соглашение между Правительством РФ и Правительством Французской Республики по облегчению на взаимной основе условий въезда, поездок и выезда граждан Российской Федерации и граждан Французской Республики от 15 июня 2004 г. Стремление Российской Федерации и государств Европейского союза в будущем перейти к безвизовому режиму зафиксировано в тексте Соглашения между Российской Федерацией и Европейским союзом об упрощении визового

режима, которое вступило в силу 1 июня 2007 г. Данное Соглашение закрепляет упрощенный порядок оформления виз членам официальных делегаций, предпринимателям, журналистам, деятелям науки, культуры и образования, студентам и школьникам, близким родственникам проживающих в этих государствах, а также водителям, осуществляющим международные пассажирские и грузовые перевозки. С рядом государств действуют соглашения о безвизовых поездках лиц с дипломатическими и служебными паспортами. Например, Соглашение между Правительством РФ и Правительством Венгерской Республики о безвизовых поездках по дипломатическим и служебным паспортам от 14 июня 2001 г. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Пакистан о безвизовых поездках по дипломатическим и служебным паспортам от 4 июля 1994 г., с некоторыми латиноамериканскими государствами и т.д.

Законодательство многих государств содержит положения, касающиеся защиты их граждан за границей.

Так, например, Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», вступивший в силу 1 июля 2002 г., предусматривает, что «органы государственной власти Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации, должностные лица указанных представительств и учреждений обязаны содействовать тому, чтобы гражданам Российской Федерации была обеспечена возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законами и правилами государств проживания или пребывания граждан Российской Федерации, а также возможность защищать их права и охраняемые законом интересы» (п. 2 ст. 7).

Согласно ст. 18 Консульского устава Российской Федерации, в случае получения сведений о том, что гражданин Российской Федерации, находящийся на территории государства пребывания, арестован, заключен в тюрьму, взят под стражу или задержан, консульское должностное лицо: получает через компетентные органы государства пребывания информацию о гражданине (фамилию, имя, отчество, дату и место рождения, место жительства, принадлежность к гражданству Российской Федерации), а также об обстоятельствах дела и регистрирует эти сведения в специальном журнале; информирует о факте ареста, заключения в тюрьму, взятия под стражу или задержания гражданина Российской Федерации главу консульского учреждения, а в случае необходимости дипломатическое представительство Российской Федерации в государстве пребывания; принимает меры по обеспечению надлежащей юридической помощи гражданина Российской Федерации, находящегося под арестом, заключенного в тюрьму, взятого под стражу или задержанного.

В случае ареста, задержания гражданина представляемого государства или ограничения его свободы в любой иной форме консул имеет право посетить этого гражданина и оказать ему правовую помощь. Сроки и порядок посещения четко оговорены в двусторонних консульских конвенциях Российской Федерации, например, с Республикой Молдова от 14 июня 1994 г. (ст. 12) , Республикой Беларусь от 24 января 1995 г. (ст. 39) , Республикой Грузия от 8 октября 1993 г. (ст. 39) , Республикой Армения от 22 декабря 1992 г. (ст. 38) , Сербией и Черногорией от 7 ноября 2005 г. (ст. 23) и др. «Консул должен следить, чтобы в отношении граждан представляемого государства строго соблюдались процессуальные нормы, обеспечивающие их право на защиту и объективный ход расследования обстоятельств дела, а также соблюдались международные стандарты по правам человека».

В целях защиты нарушенных прав и интересов граждан представляемого государства консул имеет право и обязан обращаться с запросами к компетентным органам государства пребывания не только по жалобам граждан,

но и по своей собственной инициативе и истребовать сведения относительно любого дела и инцидента, затрагивающего интересы физических лиц своего государства. При необходимости консул оказывает содействие в предоставлении в распоряжение гражданина представляемого государства доверенного лица для защиты его интересов в суде, а также переводчика.

Если граждане представляемого государства не могут осуществлять в государстве пребывания защиту своих прав и интересов в связи с их отсутствием в государстве пребывания или по другим причинам, то консул имеет право без особой доверенности представлять в учреждениях государства пребывания этих граждан. Это представительство продолжается до тех пор, пока представляемые лица не назначат своих уполномоченных или не возьмут на себя защиту своих прав и интересов.

Консул может обращаться к компетентным властям государства пребывания за содействием в розыске пропавших без вести граждан представляемого государства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории государства пребывания.

Консульские функции по вопросам гражданства. Международные договоры и национальное законодательство государств предоставляют консульским учреждениям определенные права по вопросам гражданства, в частности принимать от лиц, проживающих за границей, заявления и ходатайства по этим вопросам.

Широкими обязанностями в вопросах гражданства наделены консульские учреждения Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» они отнесены к числу государственных органов, ведающих делами о гражданстве. Согласно положениям ст. 31 Закона российские консульские учреждения:

а) определяют наличие гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих за пределами Российской Федерации;

б) принимают от лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, заявления по вопросам гражданства Российской Федерации;

в) проверяют факты и представленные для обоснования заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации документы и в случае необходимости запрашивают дополнительные сведения в соответствующих государственных органах;

г) направляют Президенту Российской Федерации в случаях, предусмотренных частью первой статьи 29 настоящего Федерального закона, заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, представленные для их обоснования документы и иные материалы, а также заключения на данные заявления, документы и материалы;

д) исполняют принятые Президентом Российской Федерации решения по вопросам гражданства Российской Федерации в отношении лиц, проживающих за пределами Российской Федерации;

е) рассматривают заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, поданные лицами, проживающими за пределами Российской Федерации, и принимают решения по вопросам гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии со статьей 14, с частями второй и третьей статьи 19 и частью третьей статьи 26 настоящего Федерального закона;

ж) ведут учет лиц, в отношении, которых приняты решения об изменении гражданства;

з) оформляют гражданство Российской Федерации в соответствии с частью второй статьи 26 настоящего Федерального закона;

и) осуществляют отмену решений по вопросам гражданства Российской Федерации в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» при решении вопросов гражданства консульские учреждения России руководствуются также положениями двусторонних соглашений об урегулировании вопросов двойного гражданства и соглашений об упрощенном порядке приобретения гражданства.

Важной консульской функцией является регистрация актов гражданского состояния. Законодательство многих государств, в том числе и Российской Федерации, предусматривает, что за рубежом государственная регистрация актов гражданского состояния граждан представляемого государства производится консульскими учреждениями и консульскими отделами посольств. Консул в своей деятельности руководствуется нормами, содержащимися в международных договорах, в том числе между государством пребывания и представляемым государством, законодательством представляемого государства и государства пребывания [22].

Так, например, согласно ст. 5 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» консульские учреждения Российской Федерации производят регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени, фамилии, смерти; принимают решения о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния, составленные органами записи актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, вносят исправления и изменения в записи актов гражданского состояния, составленные и хранящиеся у них в пределах календарного года; выдают повторные свидетельства о регистрации актов гражданского состояния и справки, подтверждающие факт регистрации актов гражданского состояния, на основании составленных и хранящихся у них в пределах календарного года записей актов гражданского состояния.

Ответственность за правильность регистрации и качество составления записей, а также свидетельств о регистрации актов гражданского состояния возлагается на руководителя консульского учреждения. Консул отказывает в регистрации акта гражданского состояния в следующих случаях:

- 1) регистрация противоречит законодательству об актах гражданского состояния представляемого государства;
- 2) документы, которые представлены для регистрации акта гражданского состояния в соответствии с законодательством об актах гражданского

состояния представляемого государства, не соответствуют требованиям этого Закона или иных нормативных правовых актов.

В случае отказа в регистрации акта гражданского состояния консул обязан сообщить гражданину причины отказа в письменной форме. Отказ может быть обжалован в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, или в суде Российской Федерации.

Чаще всего в посольство приходится обращаться тем, кто остался без документов и теперь не может вернуться домой. В таких случаях оформляют свидетельство на возвращение в Россию, или свидетельство на выезд (далее-СНВ), — оно выдается бесплатно.

Это специальный бланк, который сотрудники посольства заполняют на русском и английском языках. Он подтверждает, что его предъявитель — гражданин России, следующий на родину.

В некоторых странах по СНВ россиянина беспрепятственно пропустят через границу, даже если для въезда требовалась виза. В других государствах правила строже, поэтому понадобится оформить дополнительные документы, разрешающие выезд без паспорта. Не забудьте узнать в посольстве, что вам делать после получения свидетельства.

СНВ дает 15 дней, чтобы покинуть территорию иностранного государства и вернуться в Россию. На родине этот документ станет основанием для оформления нового загранпаспорта взамен утерянного. Если вместе с загранпаспортом был утрачен и обычный паспорт гражданина РФ, СНВ можно в течение 15 дней использовать как удостоверение личности на территории России.

Чтобы получить свидетельство на возвращение, нужно прийти в посольство или ближайшее консульство России за границей и написать заявление. Прошение о выдаче СНВ можно подать и на сайте Консульского



департамента МИД России, но получать свидетельство все равно придется лично, в консульстве.

Чтобы оформить СНВ, дипломаты должны убедиться, что заявитель — на самом деле гражданин России. Для этого пригодятся любые документы: общегражданский российский паспорт, водительские права, служебное удостоверение или ксерокопии утерянного загранпаспорта. Если ничего этого нет, придется привести с собой двух граждан России, которые письменно подтвердят гражданство заявителя.

Если предоставить в посольство все нужные документы, свидетельство оформят максимум за 2 рабочих дня. На практике СНВ часто выдают в день обращения, особенно если у человека есть билеты на обратный рейс и самолет улетит в Россию в ближайшее время.

Если документов и свидетелей нет, посольству придется направлять запрос по месту жительства заявителя, и процесс может затянуться до 27 дней.

Изучив Консульский устав Российской Федерации и Положение о Консульском учреждении Российской Федерации, можно сделать вывод, что основными функциями являются действия в отношении граждан Российской Федерации, находящихся под арестом, заключенных в тюрьму, взятых под стражу, задержанных либо пропавших без вести и действия в случае утраты гражданином Российской Федерации документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, или в случае нахождения гражданина Российской Федерации в государстве пребывания без средств к существованию.

## 2.2. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА О КОНСУЛЬСКОМ СОДЕЙСТВИИ ГРАЖДАНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопросы дипломатической защиты и консульской помощи не раз поднимались и рассматривались на уровне международных и национальных судебных учреждений, что лишний раз подтверждает значимость и актуальность темы, особенно в части реализации рассматриваемых форм защиты прав. В международном праве имеется обширная судебная практика,

посвященная тем или иным аспектам обозначенной проблемы. Наибольшее число судебных решений, затрагивающих вопросы дипломатической защиты и консульского содействия, было принято Международным судом ООН (ранее - Постоянной палатой международного правосудия), что не удивительно, ведь данный судебный орган уполномочен рассматривать межгосударственные споры. Однако есть примеры из практики и в деятельности Европейского суда по правам человека, а также некоторых иных региональных судебных органов и учреждений, в текстах решений и постановлений которых имеются отсылки к дипломатической защите или консульской помощи.

В решении Октябрьского районного суда города Белгорода от 15 декабря 2011 года 270 отмечено следующее. Гражданин Российской Федерации Самутин С.П. был арестован полицией Республики Кипр в здании суда города Ларнаки в связи со злостным (более 6 месяцев) уклонением от уплаты алиментов, бывшей супруге, проживающей с ребёнком на Кипре. После уплаты алиментов Самутин С.П. был освобождён. Данное дело было инициировано по заявлению Самутина С.П., в котором он, ссылаясь на положения ч.2 ст. 18 Консульского устава Российской Федерации 2010 года (консульские действия в отношении граждан России, находящихся под арестом, заключённых в тюрьму, взятых под стражу, задержанных либо пропавших без вести), просит признать незаконным бездействие должностных лиц Консульского отдела Посольства России в Республике Кипр в связи с уклонением от личной встречи с ним с целью соблюдения его прав при задержании и заключении под стражу, а также просил взыскать денежную сумму в счёт компенсации причинённого морального вреда [21].

В результате рассмотрения данного дела суд пришёл к выводу, что должностные лица Консульского отдела Посольства России в Республике Кипр выполнили свои обязанности, предусмотренные статьёй 18 Консульского устава Российской Федерации, в части получения через компетентные органы государства пребывания информации о заявителе, а также об обстоятельствах дела. О факте ареста и о мерах, принятых в отношении заявителя, были

проинформированы надлежащие должностные лица Консульского отдела, были приняты меры для встречи с заявителем, был установлен контакт с его родственниками.

Суд отметил, что согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года к функциям дипломатического представительства относится, в частности, защита в государстве пребывания интересов граждан аккредитуемого государства в пределах, допускаемых международным правом. Консульским отделом Посольства России в Республике Кипр были получены исчерпывающие обоснования законности задержания заявителя, оспаривание которых к компетенции дипломатического представительства не относится, и которые не были в последующем оспорены самим заявителем в соответствии с законодательством Республики Кипр. К заключению заявителя в тюрьму привели действия самого заявителя, осуществлённые уже после задержания, несмотря на то, что консульским должностным лицом заявитель был предупреждён о последствиях во время первого телефонного разговора. Довод заявителя о нарушении сотрудниками Консульского отдела Посольства России в Республике Кипр положений ч.2 ст. 18 Консульского устава Российской Федерации не обоснован. По мнению суда, анализ ст. 18 устава, определяющей консульские действия в отношении арестованных, задержанных, заключённых под стражу и т.д. граждан России, позволяют сделать вывод о том, что проведение встречи является обязательным лишь в случае, если именно встреча позволит наилучшим образом обеспечить надлежащей помощью гражданина России; принятие мер для встречи (подп.4 п.1 ст. 18) предполагается в сочетании с принятием иных мер по обеспечению прав гражданина (подпункты 1-3, 5 п.1, п.4 ст. 18 Устава) и может привести к проведению встречи, если того потребуют обстоятельства конкретного дела.

Таким образом, районный суд пришёл к выводу, что в данном случае сотрудники консульского отдела дипломатического представительства сделали всё возможное и необходимое для оказания консульского содействия гражданину России, находящемуся за рубежом, несмотря на то, что по мнению

этого гражданина, надлежащая помощь ему оказана не была. Суд, проанализировав положения Венской конвенции 1961 года и положения национального законодательства (ст. 18 Консульского устава Российской Федерации 2019 года), посчитал принятые консульскими должностными лицами меры по оказанию консульской помощи российскому гражданину достаточными и адекватными ситуации, кроме того, суд не нашёл в данном деле нарушений прав гражданина России ни со стороны иностранного государства, ни со стороны Консульского отдела Посольства России. В итоге в удовлетворении заявления Самутину было отказано [24].

Жительница Тамбова Анастасия Попова, которая в октябре вместе с мамой и двумя дочерьми отправилась на отдых в Объединенные Арабские Эмираты и представить не могла, каким кошмаром обернется для нее это путешествие.

По словам Анастасии, 29 октября ее маме внезапно стало плохо – 57-летняя женщина внезапно потеряла сознание. Врачи диагностировали у нее разрыв аневризмы аорты и сообщили Анастасии, что шансов на выздоровление у женщины практически нет. Помочь в критической ситуации россиянке согласились в одном из самых дорогих частных госпиталей города Дубай. Врачи провели операцию на сердце, некоторое время женщина находилась в коме, но спустя три недели пришла в себя. Однако вскоре у тамбовчанки возникло серьезное послеоперационное осложнение, от которого она скончалась. После смерти пациентки госпиталь выставил Анастасии Поповой огромный счет за оказание медицинских услуг.

«Медицина в ОАЭ невероятно дорогая», - рассказывает Анастасия Попова. «Перед госпитализацией мамы в больнице у меня забрали паспорт до оплаты их услуг. За 20 дней в больнице с операцией и всеми процедурами мне выставили счёт на оплату на 783 000 дирхам (14 000 000 руб.). К этой цифре еще прибавится бальзамирование и репатриация тела мамы в Россию. Мы с мужем смогли насобирать 2 миллиона рублей. Страховка перекрывает тоже около 2 миллионов. Остальная сумма просто непосильна... Консул в России в

ОАЭ пытается помочь снизить стоимость счёта, уговаривая руководство больницы на скидку. Фонд РПЦ в ОАЭ в ответ на нашу просьбу просто молчит. Я не знаю что делать».

Пока Анастасия боролась за жизнь матери, 7 ноября в Эмираты приехал ее супруг, он забрал домой в Тамбов дочерей. Вернуться к детям до погашения огромного долга женщина попросту не могла.

Согласно ст. 16 Консульского устава Российской Федерации, усилиями российского консульства предпринимаются действия по оказанию консультационной и психологической помощи. Общегражданский заграничный паспорт Анастасии Поповой находится у нее на руках, препятствий репатриации тела умершей на Родину нет. Госпиталь идет навстречу по оптимизации расходов за проведенные операции и не ограничивает выезда россиянки с территории ОАЭ. К решению проблемы подключились и специалисты тамбовского Госюрбюро, они помогают в оформлении документов, сейчас готовятся документы в страховую компанию для уменьшения суммы оплаты за клинику. Начат процесс оформления документов на получение социальной адресной помощи из резервного фонда губернатора.

Случай задержания туристов за рубежом, вызвавший недоумение общественности, произошел с тремя туристками из Ростова-на-Дону, приехавшими 12 марта на отдых в Дубай. В ОАЭ они собирались отметить день рождения одной из россиянок. В качестве шуточного подарка подруги преподнесли имениннице пачку сувенирных стодолларовых купюр, которые остались в номере после выезда туристок из отеля. Обнаружившая липовые деньги горничная сообщила о находке в полицию. В результате россиянок задержали в аэропорту при посадке на рейс Дубай – Ростов и 18 марта доставили в камеру предварительного заключения. «Подобного ужаса мы не испытывали никогда. С нами обращались как настоящими преступницами, в камере нам пришлось спать на полу», – так описывают свои злоключения туристки. Позже под гарантии российского консульства задержанных отпустили, но выехать из страны ростовчанки пока не могут. Как сообщили 30

марта корреспонденту «БАНКО» в Ростуризме, разрешить «недоразумение» в досудебном порядке не удалось, заведено уголовное дело, туристки находятся под опекой российского консула, который помог им арендовать квартиру в Дубае. «Россиянки ждут, когда будет готово заключение экспертизы и вынесено судебное решение по их делу. Мы очень надеемся, что на следующей неделе этот инцидент благополучно разрешится», – рассказал Олег Мосеев, пресс-секретарь ведомства. По его словам, туристическим компаниям стоит сделать выводы, не относиться к информированию туристов формально и предусмотреть возможность внесения соответствующих дополнений в памятки для туристов.

Проанализировав судебную практику о дипломатической защите и консульском содействии граждан Российской Федерации, можно сделать вывод что, в настоящее время правовая основа консульской деятельности позволяет консульским учреждениям в целом эффективно защищать права и интересы граждан Российской Федерации за её пределами, но всё же нуждается в незначительных корректировках, к примеру, не предусмотрена система выдачи и восстановления паспорта гражданина Российской Федерации («внутреннего») консульскими учреждениями за рубежом при утрате или по истечению срока действия имеющегося паспорта.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

1. Консульское право - это совокупность принципов, норм и обычаев, регулирующих статус консульского учреждения, назначение, функции, привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц.

2. Базис главных функций консульского учреждения является: защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом; содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания; выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованным лицам.

3. Изучив Консульский устав Российской Федерации и Положение о Консульском учреждении Российской Федерации, основными функциями являются действия в отношении граждан Российской Федерации, находящихся под арестом, заключенных в тюрьму, взятых под стражу, задержанных либо пропавших без вести и действия в случае утраты гражданином Российской Федерации документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, или в случае нахождения гражданина Российской Федерации в государстве пребывания без средств к существованию.

4. Проанализировав судебную практику о дипломатической защите и консульском содействии граждан Российской Федерации, можно сделать вывод что, в настоящее время правовая основа консульской деятельности позволяет консульским учреждениям в целом эффективно защищать права и интересы граждан Российской Федерации за её пределами, но всё же нуждается в незначительных корректировках, к примеру, не предусмотрена система выдачи

и восстановления паспорта гражданина Российской Федерации («внутреннего») консульскими учреждениями за рубежом при утрате или по истечению срока действия имеющегося паспорта.