


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра экономики и финансов

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК

И.о. заведующего кафедрой
канд.экон.наук


К.А. Баннова
18 января 2019 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА
УРОВНЕ РЕГИОНА

38.04.01 Экономика

Магистерская программа «Экономика и правовое регулирование бизнеса»

Выполнил работу
Студент 3 курса
заочной формы обучения



Литкевич
Антон
Иванович

Научный руководитель
канд.экон.наук,
доцент



Лейман
Татьяна
Ивановна

Рецензент
Канд. с.-х. наук, начальник
управления по животноводству
Департамента агропромышленного
комплекса Тюменской области,
Главный государственный инспектор
Тюменской области в области
племенного животноводства



Бетляев
Рустем
Османович

Тюмень
2019 год

Литкевич Антон Иванович. Государственное регулирование отрасли сельского хозяйства на уровне региона: выпускная квалификационная работа магистра: 38.04.01 Экономика, магистерская программа «Экономика и правовое регулирование бизнеса (ЭиПРБ)» / А.И. Литкевич; науч. рук. Т.И.Лейман; рец. Р.О.Бегляев ; Тюменский государственный университет, Финансово-экономический институт, Кафедра экономики и финансов. – Тюмень, 2019. – 110 с.: граф., фот., рис., табл – Библиогр. список: с. 93–99 (52 назв.). – Прил.: с. 100-110.

Ключевые слова: государственное управление, экономика сельского хозяйства, эффективность государственной поддержки, регулирование отрасли

Литкевич
Антон
Иванович

Лейман
Татьяна
Ивановна

Бегляев
Роман
Олегович



Выполнил
студент
3 курса
экономического факультета

Лейман
Татьяна
Ивановна

Бегляев
Роман
Олегович

Тюмень
2019 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТРАСЛИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА.....	9
1.1. Теоретические и исторические аспекты государственного регулирования экономики.....	9
1.2. Система государственного регулирования сельского хозяйства.....	16
ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТЬ.....	23
2.1. Анализ государственных программ, действующих на территории Тюменской области в сфере сельского хозяйства.....	23
2.2. Анализ развития сельского хозяйства в Российской Федерации и положение сельского хозяйства Тюменской области в Уральском Федеральном округе.....	37
2.3. Оценка обеспеченности ресурсами сельского хозяйства для реализации государственных программ.....	56
2.4. Оценка эффективности мер государственной поддержки, действующих на территории Тюменской области.....	74

ГЛАВА 3.	АДАПТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ К СОВРЕМЕННЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ УСЛОВИЯМ.....	82
3.1.	Своевременное реагирование уполномоченного органа исполнительной власти на изменяющиеся экономические условия рынка.....	82
3.2.	Внедрение цифровых технологий в государственное управление сельским хозяйством Тюменской области....	91
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....		96
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....		97
ПРИЛОЖЕНИЯ.....		108

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования процессов государственного регулирования отрасли сельского хозяйства обусловлена динамичными изменениями политических и глобальных процессов в отраслях государственного управления и сельского хозяйства Российской Федерации. При разработке государственных программ и механизмов государственного управления, направленных на развитие сельского хозяйства с высокой частотой, меняются подходы к принятию управленческих решений и зачастую не имеют между собой связи технологические, финансово-экономические и социальные принципы. Мероприятия, которые планируются к реализации в рамках государственных программ выполняются под влиянием директивных решений. Директивная система управления сдерживает рост сельского хозяйств и отрицательно сказывается на экономических взаимосвязях в сельском хозяйстве, создаёт условия для роста цен на продукты производства сельского хозяйства, ведет к ухудшению состояния производственных фондов сельскохозяйственных предприятий, увеличивает долю просроченной дебиторской и кредиторской задолженности сельхозорганизаций. Вышеуказанные факторы становятся причиной увеличения количества финансовых проблем у сельхозтоваропроизводителей. Сложная финансово-экономическая ситуация, обусловленная регулярным ростом себестоимости производимой продукции, приводит к тому, что множество предприятий находятся в предшествующем банкротству состоянии. Создание обоснованного наукой комплекса мер государственных регулирования на уровне региона, направленных на стабилизацию отрасли сельского хозяйства, улучшение экономического состояния хозяйствующих субъектов, создание условий

повышения эффективности сельскохозяйственного производства, активизацию процессов инновационной деятельности и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции местного производства, является важной научно-практической задачей.

По мнению таких исследователей, как Э. Н. Крылатых [17], И.Г. Ушачев [42], управленческие решения на государственном уровне зачастую не ориентированы на повышение благосостояния общества и интересы населения, а также экономику страны. Данные подходы иногда принимаются в интересах отдельных экономических и политических групп.

Целью исследования является анализ эффективности государственного регулирования отрасли сельского хозяйства на уровне региона и выработка рекомендаций, направленных на совершенствование механизмов регулирования при предоставлении региональной государственной поддержки.

Выполнение вышеуказанной цели исследования возможно с помощью следующих задач:

- рассмотреть теоретические особенности государственного управления и роль вмешательства государства в экономику;
- изучить систему государственного регулирования отрасли сельского хозяйства в Российской Федерации;
- исследовать государственные программы и положения нормативно-правовых актов, направленных на регулирование отрасли на уровне региона;
- провести анализ финансово-экономического состояния сельскохозяйственных предприятий юга Тюменской области и эффективности их государственной поддержки;
- выявить причины, препятствующие повышению эффективности деятельности предприятий отрасли сельского хозяйства;
- разработать предложения по совершенствованию государственной поддержки, обеспечивающей квалифицированное управление

предприятиями и рациональное использование ресурсного потенциала сельского хозяйства.

Объект исследования – обстоятельства, взаимосвязи и механизмы государственного управления на уровне региона, оказывающие влияние на сельское хозяйство.

Предметом исследования выступает сельскохозяйственный сектор экономики Тюменской области.

Теоретической и методологической основой исследования будут являться публикации отечественных ученых, данные научно-исследовательских и образовательных учреждений. Для проведения исследования выбраны следующие методы: сбор фактов, аналитический, абстрактно-логический, экономико-статистический и метод экспертных оценок.

Информационной основой для анализа будут выступать законодательные и нормативные акты Российской Федерации и нормативно-правовые акты Тюменской области, сведения Правительства Российской Федерации и Минсельхоза России, источники Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области, доклады, справочники и отчёты Государственной службы статистики и ее территориальных органов, данные первичного учета и отчетности сельскохозяйственных организаций Тюменской области, данные размещенные в источниках интернет ресурсов и расчеты автора.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в обосновании научно-методических рекомендаций в области государственного регулирования сельского хозяйства на уровне региона.

Элементами научной новизны являются:

- на основе анализа идентифицирована роль государственных органов власти различного уровня, участвующих в системе государственного управления сельским хозяйством Тюменской области;

- предложено внедрение информационных систем с целью повышения эффективности государственного регулирования отрасли и произведена оценка их эффективности на примере Тюменской области;

- разработаны практико-ориентированные рекомендации, направленные на совершенствование существующих видов и механизмов государственного управления отраслью сельского хозяйства региона, в целях адаптации его к современным экономическим условиям.

По результатам исследования автором самостоятельно и в соавторстве опубликовано 5 статей в журналах и научных сборниках, две из публикаций представлены в журналах ВАК.

В результате проведенного исследования выработаны практические рекомендации, направленные на совершенствование государственной поддержки в рамках регулирования отрасли сельского хозяйства, которые могут быть использованы исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на управление сельскохозяйственной отраслью. В частности, выработанные предложения будут предложены для внедрения в Департаменте агропромышленного комплекса Тюменской области.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ СЕЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

1.1. Теоретические и исторические аспекты государственного регулирования экономики

С активным развитием экономических систем стран мира появилось большое количество теоретических направлений, связанных с значимостью государства и механизмах его на экономику. Эволюция государственной системы на разных этапах ее развития определяло уровень государственного влияния на систему рыночных отношений. Уровень влияния государства на экономику прослеживается в теориях разных экономических школ. Выявление значения государства влияние на сельскохозяйственную отрасль экономики является существенной научной задачей как со стороны теории, так и со стороны практики.

Определение слова «регулирование» трактуется как совокупность норм и правил, направленных на управляющее воздействие с целью поддержания равновесия в управляемом объекте. Управляемым объектом считается процесс образования и формирования рыночных отношений в секторе сельском хозяйстве Российской Федерации в современных условиях. При исследовании опытных данных и сопоставлении фактов, определено что процесс регулирования государством рыночных отношений отрасли является достаточно сложным и включает преобразование множества факторов производства продукции сельского хозяйства, а также обеспечивать потребность производителей в реализации продукции и закупе ресурсов в условиях сложившейся конъюнктуры рынка.

Опыт большинства стран мира показывает, что особенностью эволюции экономических процессов и участия государства в управлении

рынком происходило циклично с изменением роли как в сторону усиления, так и в сторону ослабления. В научном аспекте такая ситуация объясняется разными теоретическими подходами макроэкономического регулирования.

В различные периоды экономического развития государственными задачами являлись – развитие международной торговли и формирование в стране капитала. Изначально государственными органами для регулирования применялись таможенные пошлины с целью ограничения ввоза сельскохозяйственной продукции в страну. Последователи меркантилистской системы доктрин придерживались позиции, что активное воздействие государства необходимо для развития сельского хозяйства, увеличения объемов торговли и улучшения благосостояния населения. Данные подходы применялись во многих странах мира, в том числе в Российской Федерации и Европейских странах. Большая роль государственного участия обеспечила этим странам экономический рост. В странах, в которых государство не так активно вмешивалось в экономику, также наблюдались достаточно высокие экономические показатели. Именно в этих странах происходила промышленная революция. Такими странами являлись Швейцария, Бельгия, Англия и Шотландия. Определение мотивов подобных расхождений стало ключевым фактором для проведения соответствующих исследований. Один из самых известных экономистов Адам Смит в своей первой работе «Богатство наций» определил, что основной возможностью достижения общественного благосостояния позволяет мотив личной выгоды.

Со временем в качестве основной идеи высказывались мнения о том, что экономика не нуждается в активном государственном вмешательстве. Отмечалось, что оптимальным способом соблюдения общественных интересов открытая конкуренция. По мнению А. Смита, Д. Рикардо существенную роль в экономике занимают богатство народов и рост производства. Экономисты английской школы считали, что вмешательство государства в экономику должно быть минимальным.

Другой известный учёный Д. С. Милль в рамках своей концепции также считал вмешательство государства в частный сектор нецелесообразным. В этот период государственные структуры в основном фискальные и эмиссионные функции. Принципы, основанные на минимальной роли участия правительства в экономике, начали применяться с 20-х гг. XX века. Сторонники неоклассической теории отстаивали позицию о том, что вмешательство правительства в экономику является неэффективным.

Последующий сложный экономический кризис показал необходимость государственного участия в регулировании экономики. В соответствии с положениями классической теории, подобный кризис является неизбежным этапом для саморегулируемых систем. Поиск возможностей выхода из долгосрочного кризиса было предложено Д.М. Кейнсом, который был основоположником кейнсианства.

Кейнсианство основывалось на тотальном участии государства в экономике. Оно подразумевало реализацию антикризисного управления, влияния на социальную политику и регулирование спроса. Как считал основатель теории – налоговая система, разработка и утверждение законодательных актов и установление конкретной прибыли должны стать основными государственными инструментами для управления экономическими процессами. Также в качестве механизмов регулирования снижалась ставка кредитная, расширение объемов закупок государством, рост доходов и занятости населения. Все эти методы были ориентированы на стимулирование инвестиционной деятельности.

Сокращение налоговых платежей в совокупности с увеличением расходов государства инициировали рост занятости населения. Главным подходом являлось снижение налога на прибыль и увеличение государственных расходов, что приводило к дефициту бюджета, что в совокупности с мерами, регулирующими рынок обеспечило рост занятости

населения. Равновесие спроса и предложение могли обеспечить активное развитие экономики.

Теория Кейнса помогла выйти из кризисной ситуации большинству стран мира. В ряде стран на основе его подходов были приняты новые законодательные акты, созданы специализированные государственные структурные подразделения.

В период с 1930 года научные подходы снова были направлены на снижение уровня роли государства в экономику, в том числе благодаря трудам Фридриха Августа фон Хайека, получившему Нобелевскую премию по экономике.

Спад мировой экономики подтолкнул экономическую науку в сторону консервативных подходов. Неоклассическое, неолиберальное и неоконсервативное направления признавали особую роль важность госрегулирования экономики, при этом отдают предпочтение косвенным методам государственного воздействия.

Одним из интересных направлений является экономическая школа, основанная на государственное регулирование обращения денежных средств, как косвенного способа воздействия. Эта экономическая школа имела название монетаристской и основывалась на свободном рынке. Представители данной школы рекомендовали стабильно наращивать денежную массу, несмотря на изменения совокупного спроса.

Еще один интересный подход назывался теорией рациональных ожиданий и говорил о том, что не всегда эффективными являются прямые государственные меры, направленные на управление экономикой. Хозяйствующие субъекты ориентированы на собственный интерес и действуют отдельно от государственной политики. В связи с чем механизмы государственного управления должны обеспечить оптимальные условия для предпринимателей, что позволит увеличить рост их доходов и благосостояния в целом.

Сторонники неоклассической теории считают, что для обеспечения стабильного развития экономических субъектов нужно регулирование кредитной политики и денежной системы. Устойчивый рост экономики достигается за управления занятостью населения. Неоклассики придерживаются позиции что политика активного государственного участия неэффективна.

Смешанная система государственного регулирования объединила две неоклассических школы неокейнсианство и неолиберализм. В таком регулировании ключевую роль играет сбалансирование сочетания государственных и рыночных механизмов регулирования.

Ряд экономистов придерживались теории рыночного социализма, основанной на совокупности государственной и частой собственности. Рыночный социализм как концепция абсолютно не находил поддержки у консервативных экономистов.

Социально-институциональное направление считается близким к теории неоклассического синтеза, согласно которому формирование экономических отношений происходит под действием ряда не экономических факторов: социально-политических, психологических, а также институтов-корпораций, государства, профсоюзов и тому подобное.

Исследование регулирования экономики показало, что в период до 2000 года государственная роль в управлении экономикой сокращалась, в связи с проходившим системным кризисом. В период с 2000 года началось активное совершенствование законодательной базы, направленной на государственное регулирование в результате чего началось активное развитие предпринимательской деятельности с оказанием форм государственной поддержки вне зависимости от выбранной ими форм деятельности, формировались конкурентные рыночные отношения, обеспечивались равные права и доступ к информационным, трудовым и финансовым ресурсам [21].

Изучение лучшего мирового опыта, применение научно обоснованных подходов, основанных на глубоком анализе экономических процессов, внедрение современных технологий должны стать основой для эффективно ориентированной государственной политики регулирования экономики в Российской Федерации. Применение данных подходов в государственном управлении будет стимулировать предпринимательскую деятельность и развитие народного хозяйства.

Государственные органы законодательной и исполнительной власти выстраивают комплекс мероприятий, направленных на управление производственными процессами, сбытом и распределением, потреблением, внешним товарооборотом продукции сельского хозяйства позволяют обеспечить экономический рост.

В нашей стране важность эффективного государственного управления экономикой связана с несовершенством рыночной системы. Монополизация ряда рынка, укрупнение предприятий способствуют увеличению прибыли субъектов за счёт увеличения цен на продукцию выше их реального уровня. Подобные экономические процессы являются нежелательными, сдерживают развитие предпринимательской деятельности и свидетельствуют о недостатках существующей системы, которые обязательно должны управляться государством. Монополизация рынка ведет к снижению конкуренции, контролю цен у ограниченного экономического круга лиц, которые используют это для собственной выгоды. Это создаёт ущерб экономике страны и отрицательно влияет на развитие предпринимательской активности. Одним из важных элементов являются равные условия и гарантии государства для всех субъектов предпринимательской деятельности, вне зависимости от выбора ими организационно-правовой формы, создание условий для добросовестной и открытой конкуренции.

Принятие государственных управленческих решений зачастую ориентировано не на общественные интересы и граждан, а на интересы отдельных экономических субъектов.

О важности усиления участия государства в регулировании экономических процессов говорит отсутствие стабильности в отечественной экономике, значительное влияние международных санкций.

При исследовании существующих направления государственного управления экономикой, направленного на развитие в том числе и отрасли сельского хозяйства, можно выделить следующие направления:

- институциональные преобразования;
- структурно-отраслевое управление;
- ценовая политика;
- бюджетная политика;
- антимонопольная компания;
- налоговая политика;
- амортизационная политика;
- инвестиционная политика;
- денежно-кредитная политика;
- валютная политика;
- внешне-экономическая политика.

Большое поступления импортных товаров и не высокая конкурентоспособность продукции, производимой сельскохозяйственными производителями создаёт условия зависимости продовольственной безопасности страны. В подобной ситуации особую важность приобретает государственное регулирование отрасли сельского хозяйства. В условиях действующей системы управления отраслью зачастую основной эффект государственных вложений достается не сельским территориям, а смежным с ним монополизированным отраслям. Наблюдается ситуация, когда в первую очередь решаются оперативных задачи, а стратегические вопросы развития сельскохозяйственного сектора не находят должного решения.

В научном аспекте государственные органы рассматриваются как главный институт развития экономики, участвующий в хозяйственной деятельности общества. Преобладающее право над субъектами рынка является ключевой отличительной институциональной особенностью государства и позволяет ему оказывать влияния на экономические процессы и рыночные субъекты.

Социально-экономическая ситуация указывает на то, что роль государства может подвергаться изменениям с целью адаптации к активно изменяющимся макроэкономическим и микроэкономическим условиям.

1.2. Система государственного регулирования сельского хозяйства

В качестве основных направлений системы регулирования сельского хозяйства выделяются следующие – рыночное, государственное и корпоративное. Выявление наилучшего баланса использования вышеуказанных форм влияния на экономику позволяет сформировать стабильное функционирование рассматриваемой отрасли. Рассматривая вертикальную модель управления отрасли можно выделить: макросреда, включая межгосударственные отношения; мезосреда, направленная на регулирование сельскохозяйственных отраслей, регионов и страны в целом; микросреда – на уровне сельскохозяйственных предприятий.

Государственные функции в сфере экономики определяют инструменты, средства, методы и формы регулирования экономики. Одна и та же функция государственного регулирования может быть обеспечена различными инструментами.

Свободная конкуренция в отрасли сельского хозяйства может основываться на минимальном вмешательстве государственных структур с помощью установления саморегулирующихся элементов.

Последние политические события, связанные с введением санкций, сокращением товарооборота, реализации программы импортозамещения приводят к значительному изменению правового регулирования отрасли.

Частые изменения механизмов нормативно-правового регулирования государственной поддержки сельского хозяйства остаются сдерживающим фактором развития отрасли.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации были выявлены и сформирован регионов Российской Федерации с неблагоприятными условиями для ведения сельского хозяйства. В данный реестр включены 63 из 86 регионов страны. Планируется, что субъекты с неблагоприятными условиями будут получать увеличенные объёмы финансирования из федерального бюджета.

Определение субъектов для получения повышенной государственной поддержки основывается на анализе и оценки комплекса критерием, включающих природно-климатические и социально-экономические особенности.

Важным элементом развития экономики является наличие на сельских территориях различных субъектов экономической деятельности, которые позволяют взаимообеспечивать друг друга, наличием объектов инфраструктуры, с появлением новых видов деятельности, социальное. Экономическое и социальное развитие взаимосвязаны между собой и дополняют друг друга.

Улучшение условий жизнедеятельности людей делает территорию притягательной для бизнеса, в то время как социальная деградация не позволяет реализовать даже те возможности экономического развития, которые имеются в наличии. В силу этих особенностей, обусловленных спецификой сельского развития в целом, политика государства, проводимая в этом направлении, при должной ее реализации, должна поспособствовать выходу из сложившейся неблагоприятной ситуации, а также формированию

устойчивого механизма повышения уровня жизнеобеспечения сельских территорий.

Одной из ключевых целей государства влияние на экономические и предотвращение кризиса для эффективного функционирования рыночного механизма, обеспечение равноправной конкуренции, доступа к ресурсам и рынкам сбыта сельхозтоваропроизводителей.

От уровня развития сельскохозяйственного производства и состояния данной отрасли зависят как продуктовая и продовольственная страны, так и решение социальной проблемы занятости сельского населения [15].

Механизмы управления государством отраслью сельского хозяйства используются на различных уровнях власти, в том числе федеральном, региональном и муниципальном с учётом особенностей территориальной специфики. Основные направления государственного управления агропродовольственного рынка и поддержки отрасли сельского хозяйства представлены на рисунке в приложении 1.

В зависимости от применяемых методов государственного регулирования поддержки отрасли сельского хозяйства, в частности программно-целевых или проектных анализируются решения соответствующих государственных органов, выявляются типовые, комплементарные и индивидуальные цели, указанные в нормативно-правовых актах в связи с введением какой-либо меры регулирования и поддержки, и систематизируются по следующим группам:

аналогичные – цели, которые имеют схожий смысл в федеральных и региональных государственных программах, направленных на развитие сельского хозяйства;

комплементарные – при реализации целей подразумевают решение параллельных задач;

индивидуальные – определенные как важные в конкретный период развития.

В случае если цель не указана прямо, исследуется экономический характер инструментов и механизмов, используемых для реализации мер поддержки агропромышленного комплекса, с учетом норм международных соглашений и норм действующего законодательства Российской Федерации.

Эффективность мер государственного регулирования отрасли сельского хозяйства соотносится с определением достижения или не достижения целей регулирования и поддержки. Следовательно, в качестве оцениваемых объектов определяются цели, в свою очередь предмет – это механизмы государственного управления [1].

Оценка эффективности государственных программ может проводиться как по отдельным мероприятиям программ, так и по всему комплексу применяемых мер регулирования и поддержки.

В настоящее время, при стратегическом планировании регулирования отрасли государством используется индикативное планирование, устанавливаются ключевые показатели эффективности.

Анализ совокупности мер государственного регулирования агропродовольственного рынка и поддержки агропромышленного комплекса, применяемых для достижения комплементарных целей, проводится в отношении реализации совместных программ государственных, в которых они закреплены.

Отнесение целей к типовым обосновано их универсальным характером в отношении ключевых направлений развития сектора сельского хозяйства в частности и агропромышленного комплекса в целом:

решение стратегических задач, связанных с обеспечением агропродовольственного рынка;

развитие производственной базы агропромышленного комплекса;

рациональное использование финансовых и материальных ресурсов;

создание условий для устойчивой коммерческой деятельности и финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса.

Таким образом, результаты реализации типовых целей показывают общие финансово-экономические, материально-технические и стратегические итоги развития агропродовольственного рынка и агропромышленного комплекса в результате применения мер государственного регулирования и поддержки.

Для проведения оценки эффективности мер государственного регулирования отрасли сельского хозяйства и поддержки агропромышленного комплекса в государствах-членах из сформированной группы аналогичных целей в среднесрочном периоде выделяются следующие общие цели:

- развитие инфраструктуры сельскохозяйственной отрасли;
- регулирование реализации произведенной продукции;
- повышение эффективности использования ресурсов;
- комплексное развитие сельских территорий;
- улучшение финансового состояния сельскохозяйственных предприятий;
- продовольственная безопасность страны.

Типовые цели могут уточняться в результате первого этапа анализа и формирования группы аналогичных целей. Изменение типовых целей в государственных программах, проектах и совокупности принимаемых государственными органами решений отражает глобальные сдвиги социально-экономических процессов и ответные решения государств-членов по применению соответствующих мер государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса.

Достижение цели поддержки агропромышленного комплекса определяется в соответствии со следующими критериями:

результативность: насколько достигнуты цели и выполнены задачи, какие основные факторы влияют на достижение или не достижение цели;

оптимальность: насколько оптимально были использованы ресурсы для достижения результатов, достигнуты ли результаты своевременно;

влияние: оцениваются положительные и отрицательные изменения (анализируются результаты реализации мер, возможные причины, повлиявшие на такие результаты);

устойчивость: продолжительность положительного эффекта после окончания реализации или прекращения финансирования, основные факторы, влияющие на устойчивость меры;

затратность: соотношение отдачи к издержкам.

С целью создания государством социально-экономической стабильности должны использоваться следующие элементы управления: совершенная финансово-кредитная система; платежный и торговый балансы; цены и ценообразование; распределение капитала и ресурсов; рыночная конкуренция; занятость населения. Совокупность элементов определяет сущность регулирования и следующие роли государства в сельском хозяйстве:

- развитие предпринимательской деятельности в сельской местности и стимулирования его доступными финансовыми и другими инструментами;

- сокращение оттока капитала из страны;

- внедрение современных технологий, увеличение уровня рентабельности предприятий;

- повышение инвестиционной привлекательности отрасли сельского хозяйства;

- сдерживание монополизации рынка и регулирование добросовестной конкуренции;

- профилактика кризисных явления и негативных трендов, в том числе за счет расширения внутреннего и внешнего рынка сбыта.

На федеральном уровне законодательное регулирование осуществляется Государственной Дума Российской Федерации в лице Комитета по аграрным вопросам. Основным органом исполнительной

власти, осуществляющим регулирование отрасли, является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Производственный сектор сельского хозяйства выступает важнейшей сырьевой базой и состоит из нескольких отраслей и подотраслей. Эффективное управление такой сложной отраслью как сельское хозяйство является приоритетным направлением государственной политики направленной на регулирование экономики страны и должно обеспечиваться за счёт продуктивной взаимосвязи государственных структур разного уровня.

ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕЁ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

2.1. Анализ государственных программ, действующих на территории Тюменской области в сфере сельского хозяйства

Реализация государственных программ в Тюменской области осуществляется региональным Департаментом агропромышленного комплекса в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. № 717 и государственной программой Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013-2025 годы», утвержденной Постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2014 г. № 699-п [24].

Федеральный закон, направленный на развитие сельского хозяйства определяет аграрную политику, как совокупность экономического и социального государственного управления, направленному на развитие сельскохозяйственных предприятий и сельских территорий.

Ключевыми направлениями в рамках государственной программы представлены следующим образом:

- увеличение конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных производителей;
- повышение уровня продовольственной безопасности страны.

Федеральные программы Российской Федерации разрабатываются федеральными органами исполнительной власти и утверждаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом.

Перечень государственных программ Российской Федерации утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 г. № 1950-р. Основными государственными программами на федеральном уровне, направленными на развитие сельского хозяйства на территории Российской Федерации предусмотрены следующие:

- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- Развитие рыбохозяйственного комплекса;

- Комплексное развитие сельских территорий.

Ответственным исполнителем вышеуказанных государственных программ федерального уровня является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

В настоящий момент главным стратегическим документом в сфере сельского хозяйства является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее - Государственная программа), определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственного рынка, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности. Государственная программа предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности сельского хозяйства с учетом членства Российской Федерации в международных организациях и мировом экономическом пространстве. С

2018 года Государственная программа как пилотная государственная программа Российской Федерации реализуется с применением принципов проектного управления.

С учётом использования современных подходов регулирования в Государственной программе были выделены проектная и процессная части. К проектной части в 2018 году были отнесены 4 проекта, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»; ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»; ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» и проект на который делается ставка власти «Экспорт продукции агропромышленного комплекса». С 2018 года в пилотную Государственную программу интегрированы федеральные целевые программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» и «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» в соответствующие направления (подпрограммы).

В Государственной программе выделены следующие цели:

1) обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации с учетом экономической и территориальной доступности продукции сельского хозяйства (достижение индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в 2018 году на уровне 105,9 % - 106,6 % к 2015 году);

2) достижение значения произведенной добавленной стоимости, создаваемой в сельском хозяйстве, в 2018 году в объеме 3 600 млрд. рублей - 3 750 млрд. рублей;

3) обеспечение темпа роста экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2018 году на уровне 117,3 % - 123,5 % к 2015 году;

4) достижение индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2018 году на уровне 111,1 % - 111,7 % к 2015 году;

5) достижение объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности в 2018 году в размере 17 100 рублей - 17 450 рублей. Реализация мероприятий Государственной программы в 2018 году осуществлялась в пределах бюджетных ассигнований, установленных Всего средств федерального бюджета на реализацию Государственной программы были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 234 942,8 млн. рублей.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации заключает в установленном порядке с органами, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, участвующими в реализации Государственной программы, соглашения о реализации мероприятий Государственной программы.

Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области является ответственным исполнителем одной основной государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса», утвержденной Постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2014 г. № 699-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013-2025 годы» в рамках реализации вышеуказанной Государственной программы.

Департамент является соисполнителем ряда других государственных программ:

- Государственная программа по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество»;

- Государственная программа Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды»;
- Государственная программа Тюменской области «Повышение конкурентоспособности экономики»;
- Государственная программа Тюменской области «Развитие информатизации».

Основными целями государственных программ, направленных на развитие сельского хозяйства являются:

- обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности;
- ускорение импортозамещения в отношении мяса, молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешних рынках.

В рамках реализации региональной государственной программы Тюменской области за период 2013 - 2025 годов планируется достичь следующих результатов:

- увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) на 12,4%;
- обеспечение средней рентабельности сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) на уровне 18,5%;
- увеличение заработной платы работников сельскохозяйственных организаций (без субъектов малого предпринимательства) - в 1,85 раза;
- ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, - 76 413,08 кв. м;
- ввод в эксплуатацию 33,37 км автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам

сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

- повышение общественной значимости развития сельских территорий в общенациональных интересах и привлекательности сельской местности для комфортного проживания и приложения труда.

Для достижения поставленных задач, выполнение которых запланировано региональной государственной программой Тюменской области (далее — программа) запланирован ряд мероприятий. Всего на реализацию мероприятий в 2013 - 2025 годы программой предусматривается - 58 602 266,04 тыс. руб.

В 2017 году произошли изменения в рамках федеральной государственной программы развития сельского хозяйства предусмотрено предоставление государственной поддержки путём предоставления "единой" субсидии по следующим направлениям: на поддержку племенного животноводства; на наращивание маточного поголовья овец и коз в сельскохозяйственных организациях, включая индивидуальных предпринимателей; на прирост товарного поголовья коров специализированных мясных пород. При этом порядки предоставления государственной поддержки определяются субъектами Российской Федерации самостоятельно. Определяются направления и объемы выделения средств из федерального и регионального бюджета с учетом необходимости достижения целевых показателей, установленных соглашениями о предоставлении субвенции региональным бюджетам, заключаемым между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Кроме того, высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Минсельхозом России утверждают перечень племенных организаций для оказания

государственной поддержки на племенное маточное поголовье крупного рогатого скота.

В соответствии с Федеральным законом о бюджете Министерству сельского хозяйства Российской Федерации на 2018 год на реализацию мероприятия «Поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе» в 2018 году было предусмотрено 47 млрд. рублей, в том числе в рамках реализации меры государственной поддержки в виде возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в форме субсидии - 20,5 млрд. рублей. В рамках реализации меры государственной поддержки в виде возмещения части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в форме иных межбюджетных трансфертов распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 2907-р утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в объеме 26,5 млрд. рублей.

Одним из важных механизмов государственной поддержки сельскохозяйственных предприятия является реализация программы финансового оздоровления в рамках Федерального закона от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей». Оздоровление осуществляется при рассмотрении федеральной комиссии, утвержденной Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и территориальных комиссий. Всего по состоянию на 01.01.2019 в программе финансового оздоровления приняли участие 13 315 сельскохозяйственных товаропроизводителей. Общая сумма реструктуризированной просроченной задолженности составила 88,8 млрд. рублей, в том числе по налогам и сборам в бюджеты всех уровней и

бюджеты государственных внебюджетных фондов - 27,3 млрд. рублей, задолженность по пеням и штрафам - 45,3 млрд. рублей, из которой списано 34 млрд. рублей.

В рамках реализации государственных программ по развитию сельского хозяйства на территории Тюменской области осуществляются следующие виды государственной поддержки:

Постановлением Правительства Тюменской области от 14.05.2012 г. № 180-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного и федерального бюджетов на государственную поддержку сельскохозяйственного производства» утверждены порядки предоставления следующих субсидий:

- возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного молока;
- возмещение части затрат на повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами;
- возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы, льна-долгунца, технической конопли и овощей открытого грунта в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в расчете на 1 га посевной площади.

Постановлением Правительства Тюменской области от 30.12.2015 г. № 638-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления государственной поддержки отдельных направлений развития сельского хозяйства Тюменской области, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета» утверждены следующие направления поддержки:

- гранты на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- гранты на поддержку начинающего фермера;
- гранты на развитие семейных животноводческих ферм в Тюменской области;
- возмещение части затрат на содержание маточного поголовья товарного крупного рогатого скота специализированных мясных пород;
- возмещение части затрат на содержание племенного маточного поголовья крупного рогатого скота мясного направления, племенного маточного поголовья кроликов;
- возмещение части затрат на содержание племенных быков-производителей молочного и (или) мясного направлений, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества;
- возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных для воспроизводства (крупного рогатого скота, овец, свиней), кроме приобретенного по импорту;
- возмещение части затрат на 1 гектар посевных площадей, засеваемых элитными семенами сельскохозяйственных культур в целях сортосмены и (или) сортообновления, перечень которых утверждается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;
- возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования;
- возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным, долгосрочным, среднесрочным кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах;

Постановление Правительства Тюменской области от 21.02.2017 г. № 70-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного бюджета на государственную поддержку

сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в постановление от 14.05.2012 № 180-п» предусмотрены следующие виды государственной поддержки:

- возмещение части затрат по обеспечению заготовки молока от малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе (хозяйств населения, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств) и его доставке в организации, осуществляющие переработку молока;

- возмещение части затрат по заготовке мяса от хозяйств населения;

- возмещение части затрат на заготовку сена для хозяйств населения;

- возмещение части затрат на приобретение семян кукурузы и оригинальных семян сельскохозяйственных культур;

- возмещение части затрат на выполнение работ по известкованию и фосфоритованию земель сельскохозяйственного назначения;

- возмещение части затрат по агрохимическому обследованию почв сельскохозяйственного назначения;

- возмещение части затрат на приобретение племенных животных для воспроизводства (крупного рогатого скота, овец, коз, кроликов);

- возмещение части затрат на приобретение белковых кормов (жмыхов);

- возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала;

- возмещение затрат по производству молока;

- возмещение части затрат по заготовке молока от хозяйств населения в Тюменской области;

- реализация пищевого куриного яйца собственного производства;

- возмещение части затрат на технологическое оснащение и перевооружение в животноводстве (для крупного рогатого скота и коз);

- возмещение части затрат на модернизацию и техническое перевооружение организаций промышленного птицеводства яичного направления;

- возмещение части затрат на укрепление материально-технической базы организаций, осуществляющих товарное рыбоводство;
- возмещение части затрат на техническое и технологическое оснащение и перевооружение в агропромышленном комплексе области;
- возмещение части затрат на техническое и технологическое оснащение и перевооружение в растениеводстве;
- возмещение части затрат на модернизацию и техническое перевооружение производств молочной переработки;
- возмещение части затрат на техническое и технологическое оснащение создаваемых производств переработки картофеля;
- возмещение части затрат на модернизацию и техническое перевооружение организаций промышленного птицеводства мясного направления;
- возмещение части затрат по доставке выставочного оборудования, сельскохозяйственной и продовольственной продукции для участия в выставках-ярмарках, организуемых в автономных округах, входящих в состав Тюменской области;
- финансовое обеспечение затрат по материальному стимулированию закрепления специалистов, окончивших образовательные организации по основным профессиональным программам высшего образования, среднего профессионального образования и заключившим трудовые договоры с организациями агропромышленного комплекса, в том числе с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство и (или) переработку сельскохозяйственной продукции;
- гранты на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Постановлением Правительства Тюменской области от 08.04.2013 г. № 107-п «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из средств областного и федерального бюджетов на возмещение части затрат на уплату

процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» регламентируется поддержка по следующим направлениям:

- возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;

- субсидии из средств областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, организациями агропромышленного комплекса, лизинговыми компаниями;

- возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство;

Постановлением Правительства Тюменской области от 10.04.2007 г. № 77-п «Об утверждении Порядка оказания государственной поддержки на развитие материально-технической базы в агропромышленном комплексе Тюменской области в форме предоставления субсидий» предусмотрены:

- возмещение части затрат на ремонт подъездов к производственным объектам сельскохозяйственного назначения с благоустройством;

- возмещение части затрат на строительство систем газоснабжения производственных объектов сельскохозяйственного назначения;

- возмещение части затрат на строительство наружных сетей и сооружений водоснабжения производственных объектов сельскохозяйственного назначения, включая бурение и обустройство скважин, глубиной не более 300 метров;

- возмещение части затрат на строительство объектов электроэнергетического хозяйства энергопринимающих устройств производственных объектов сельскохозяйственного назначения, включая наружные подводящие сети, протяженностью не более 2000 метров;

- возмещение части затрат на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации.

Постановлением Правительства Тюменской области от 10.11.2015 г. № 505-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Тюменской области»:

- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию хранилищ;

- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте;

- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм);

- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизация селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве;

- возмещение части прямых понесенных затрат на создание овцеводческих комплексов (ферм) мясного направления.

Постановление Правительства Тюменской области от 27.05.2016 г. № 220-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Тюменской области»:

- возмещение части затрат, направленных на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Тюменской области.

При изучении требований вышеуказанных нормативно-правовых актов стоит отметить наличие требований о приложении к заявлениям на оказание государственной поддержки копий документов, подтверждающих фактические затраты сельскохозяйственных производителей, которые будут компенсироваться предоставлением субсидии.

Так, например, в рамках получения субсидии на возмещение части затрат на содержание маточного поголовья товарного крупного рогатого скота специализированных мясных пород получатели могут приложить договоры на приобретение кормов, ветеринарных препаратов, ветеринарные услуги, оплату труда. В структуре затрат данного направления деятельности преобладают затраты на корма, при этом в случае собственного производства кормов – хозяйство, не смотря на понесённые затраты не может приложить документы подтверждающие затраты к заявлению на оказание государственной поддержки.

Данное требование создаёт ограничения для выбора направлений собственной деятельности сельскохозяйственными производителями и способствует заключению фиктивных договоров между получателями субсидий.

Подобные требования обязывали в течение 2018 года получателей субсидий, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность на территории Тюменской области в договоры с контрагентами включать пункт о согласии на проведение государственными органами власти проверки в отношении контрагента, который не имеет прямого отношения к получению субсидии.

Еще одно ограничение развития сельского хозяйства региона связано с восстановлением Всемирной организацией здравоохранения животных статуса Российской Федерации как страны с «зоной свободной от ящура без вакцинации» внесены изменения в статусы ряда субъектов Российской Федерации по указанной болезни и условия перемещения подконтрольных госветнадзору товаров в связи с регионализацией по ящуру.

Решением Россельхознадзора от 05.06.2019 об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условия перемещения подконтрольных госветнадзору для всех муниципальных образований юга Тюменской области был установлен статус «Благополучный с вакцинацией».

Вместе с тем, с 2002 года в Тюменской области существует «буферная зона» по ящуру, состоящая из трёх муниципальных образований Тюменской области, граничащих с Республикой Казахстан (Армизонский, Бердюжский, Казанский районы), в которых крупный и мелкий рогатый скот хозяйств всех форм собственности в плановом порядке прививается против ящура. Остальные муниципальные образования юга Тюменской области свободны от иммунизации, в них ежегодно проводится мониторинг на циркуляцию вируса ящура (результат отрицательный).

Ящур сельскохозяйственных животных на территории Тюменской области не регистрировался более 45 лет.

Статус Тюменской области, присвоенный вышеуказанным решением Россельхознадзора не позволяет сформировать ветеринарные сопроводительные документы на продаваемых племенных животных во ФГИС «Меркурий», что препятствует развитию сельского хозяйства в области и ущемляет права предпринимателей, осуществляющих деятельность в муниципальных образованиях свободных от ящура крупного рогатого скота.

2.2. Анализ развития сельского хозяйства в Российской Федерации и в Уральском Федеральном округе

Одним из основных показателей, отражающих развитие отрасли является индекс производства продукции сельского хозяйства. В 2018 году

индекс в хозяйствах всех категорий Российской Федерации составил 107,2 % по отношению к 2015 году. В растениеводстве индекс производства продукции в 2018 году (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий России к 2015 году составил 108,7 %. Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) за аналогичный период составил 105,6 %. Рост индексов производства продукции обеспечили реализованные масштабные инвестиционные проекты, реализуемые на территории всех субъектов Российской Федерации.

С целью исследования уровня развития отрасли сельского хозяйства и достижения целевых индикаторов, запланированных федеральной Государственной программой проанализировано фактическое достижение показателей сельскохозяйственными организациями в Российской Федерации. Динамика фактических показателей за 2016-2017 годы, а также процент достижения показателей государственной программы в 2018 представлен в приложении 2.

Резюмируя анализ достижения индикативных показателей стоит отметить значительный рост среднемесячной заработной платы работников, занятых в сфере сельского хозяйства по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства в отчетном году. Фактическое значение превысило плановое значение Государственной программы на 5963 рубля, или на 26%, и выросла по сравнению с 2017 годом на 10%. При этом в абсолютном выражении уровень заработной платы является достаточно низким. Индекс производительности труда к предыдущему году снизился на 3% по отношению к 2017 году. Снижение показателя обусловлено неустойчивостью макроэкономической ситуации, а также непростыми погодными условиями, сложившимися во многих регионах России (холодной весной, наводнением), и затянувшейся посевной кампанией.

В условиях экспорт ориентированной экономики, отрасль сельского хозяйства занимает одну из ключевых ролей.

Таблица 2.1

Товарооборот Российской Федерации с зарубежными странами,
млн. долларов США

Показатель	2017	2018	Темпы роста	
			%	+/-
Товарооборот	50537,8	55517,5	109,9	+4979,7
Импорт	28937,6	29749,5	102,8	+811,9
Экспорт	21600,2	25768	119,3	+4167,8
Сальдо торгового баланса	-7337,4	-3981,5	54,3	+3355,9

Источник: [30]

Согласно сведениям Федеральной таможенной службы России, в 2018 году по сравнению с 2017 годом товарооборот продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья Российской Федерации с зарубежными странами увеличился на 9,9 %, импорт увеличился на 2,8 %, экспорт увеличился на 19,3 %. Фактический объем товарооборота в 2018 году увеличился на 4979,7 млн. долларов США и составил 5517,5 млн. долларов США.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом снизился импорт: свинины свежей, охлажденной, или мороженой в 4,6 раза, семян подсолнечника - в 2,6 раза, молочной сыворотки - в 2 раза, лука - в 1,7 раза, молока и сливок сухих - в 1,5 раза, винограда - 21,3 %, цельного молока - на 21,1 %, кукурузы - на 16,1 %, масла сливочного - на 11,7 %. Одновременно выросли объемы импортных поставок: живого КРС - в 1,8 раза, кондитерских мучных изделий - на 24,4 %, прочих овощей (баклажаны, кабачки, перцы, сельдерей, шпинат, шампиньоны) - на 24 %, сахара - на 22,1 %, пальмового масла и его фракций - на 18,9 %, сыра и творога - на 18 %, томатов свежих, или охлажденных - на 11,5 %.

В таблице 2.2 представлен объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в фактически действовавших ценах за период 2016-2018 годов

Таблица 2.2

Продукция сельского хозяйства в Российской Федерации в хозяйствах всех категорий (в фактических действовавших ценах) в 2016-2018 годы, млрд. руб.

Год	Сельское хозяйство	В том числе растениеводство	В том числе животноводство
2016	5112,4	2710,3	2402,0
2017	5109,5	2599,7	2509,0
2018	5119,8	2569,0	2550,8

Источник: [30]

В общем объеме сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации наблюдается в 2018 году наблюдается рост отрасли животноводства. Общий объем также вырос и в 2018 году составил 5119,8 млрд. руб.

На 25,6 % в 2018 году произошло увеличение объема выданных кредитов предприятиям аграрного сектора и составило в абсолютном выражении 1696,7 млрд. рублей. Доля кредитования АО "Россельхозбанк" сезонных полевых работ в 2018 году составила 72 %. В рамках поддержки инвестиционного кредитования отрасли сельского хозяйства осуществляется возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам в области растениеводства, животноводства, молочного и мясного скотоводства. В 2018 году процесс возмещения процентной ставки по инвестиционным кредитам аграрного сектора переведен с субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на механизм предоставления иных межбюджетных трансфертов, позволяющий не учитывать предельные уровни софинансирования по субъектам Российской Федерации и, таким образом, реализовывать указанную меру государственной поддержки более эффективно, позволяя субъектам Российской Федерации самостоятельно определять размер финансирования исходя из бюджетной обеспеченности конкретного субъекта Российской Федерации.

Всего в рамках указанной меры государственной поддержки по итогам 2018 года Министерством сельского хозяйства Российской Федерации просубсидировано 14489 инвестиционных кредитов, остаток ссудной задолженности по которым составил 580,4 млрд. рублей по состоянию на 1 января 2019 г. Наибольший объем субсидируемых инвестиционных кредитов составляют кредиты, предоставленные на развитие отрасли свиноводства (22,4 % общего объема кредитов и 18,6 % в общем объеме остатка ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам), отрасли птицеводства (17,9 % и 15,1 % соответственно) и на техническую и технологическую модернизацию агропромышленного комплекса (15,9 % и 13,1 %). В отчетном году наиболее активную политику в области инвестиционного кредитования предприятий агропромышленного комплекса занимал ПАО Сбербанк, его доля составила 35,1 %, АО "Россельхозбанк" - 31,2 %, ГК "Внешэкономбанк" - 10,8 %. По данным сводной отчетности о результатах финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций за 2018 год, подготовленной на основании отчетов о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей, получающих государственную поддержку, представленных субъектами Российской Федерации, рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) составляет 12,5 %, что ниже целевого показателя (15 %) на 2,5 п.п., без учета субсидий - 6,4 % против 5,3 % в 2017 году. Основными причинами отклонения фактического значения показателя от планового являются сложные погодные условия и повышение себестоимости в связи с высокими производственными затратами из-за роста цен материальных ресурсов и увеличением заработной платы вследствие доведения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума. В отчетном году прибыль до налогообложения (с учетом субсидий) составила 314 млрд. рублей, что на 15,1 % выше уровня 2017 года. При этом удельный вес

прибыльных хозяйств в общей численности сельхозорганизаций составит 83% при сокращении их общего количества.

На компенсацию затрат на приобретение не менее 90 тыс. тонн дизельного топлива на проведение агротехнологических работ в субъектах Российской Федерации в связи с удорожанием горюче-смазочных материалов распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2018 г. № 1620-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 5 млрд. рублей. В целях повышения продуктивности в молочном скотоводстве из федерального бюджета были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 8 млрд. рублей. С целью обеспечения оперативного перечисления ассигнований федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации Министерством сельского хозяйства Российской Федерации проведено объединение 23 направлений государственной поддержки в рамках Государственной программы в субсидию на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса.

Нововведенный инструмент "единой" субсидии предусматривает быстрое перераспределение бюджетных средств между направлениями государственной поддержки в субъектах Российской Федерации без внесения изменений в течение финансового года в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации о распределении субсидий, что в условиях заявительного характера предоставления государственной поддержки позволило повысить эффективность использования средств федерального бюджета и обеспечить доведение бюджетных ассигнований до конечных получателей в более сжатые сроки и в полном объеме. Предварительная оценка эффективности предоставления в 2018 году "единой" субсидии выявила, что из 23 показателей результативности предоставления субсидии, установленных в

соглашениях о предоставлении субсидий, в целом по Российской Федерации перевыполнены 18 показателей. Интегральный показатель достижения субъектами Российской Федерации значений целевых индикаторов в среднем по Российской Федерации составляет более 96%. На не достижение плановых значений индикаторов отдельными субъектами Российской Федерации в значительной мере повлияло наступление обстоятельств непреодолимой силы, и в том числе неблагоприятные климатические условия.

Согласно сведениям Федеральной службы государственной статистики, на 01 января 2019 г. площадь сельскохозяйственных угодий увеличилась в наличии у предприятий, организаций, хозяйств, обществ, граждан (объединений граждан), занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, увеличилась на 0,1 % по отношению к предыдущему году и в абсолютном выражении составила 193,2 млн. га. В структуре сельскохозяйственных угодий пашня составляет 60,5 % (116,8 млн. га), кормовые угодья - 36,7 % (71 млн. га), на долю многолетних насаждений и залежей приходится 2,8 %. В отчетном периоде прирост площади сельскохозяйственных угодий составил 288,1 тыс. га, в том числе пашни - 124,2 тыс. га, кормовых угодий - 163,6 тыс. га, многолетних насаждений - 5,4 тыс. га. Площадь залежей уменьшилась на 7,3 тыс. га. В 2018 год в Российской Федерации вся посевная площадь сельскохозяйственных культур составила 79,6 млн. га, что на 0,5 % меньше уровня 2017 года и на 2,7 % больше уровня 2013 года. Зерновые и зернобобовые культуры были посеяны на площади 46,3 млн. га, что на 2,9 % меньше уровня 2017 года и на 2,7 % больше уровня 2013 года. Площадь посевов кукурузы на зерно уменьшилась на 18,8 %, овса - на 1,2 %, гречихи - на 38,3 %. Площадь посевов зернобобовых культур увеличилась на 24 %, ячменя - на 3,9 %.

В 2018 году рост в 2,5 % показало производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий и составило в абсолютном выражении 14 875,3 тыс. тонн.

Такая динамика структуры производства мяса соответствует мировым тенденциям: во всем мире растет доля потребления белого мяса и сокращается доля потребления красного. Увеличение производства мяса птицы и свинины обеспечивает их устойчивое импортозамещение.

С целью оценки развития отрасли животноводства в Российской Федерации произведен анализ наличия поголовья основных видов животных в сельскохозяйственных организациях.

Таблица 2.3

Поголовье скота и птицы в сельскохозяйственных организациях
Российской Федерации в 2016-2018 годы, тыс. голов.

Вид животных	2016	2017	2018
Крупный рогатый скот	8355,9	8252,2	8140,0
Коровы	3359,5	3315,7	3283,3
Свиньи	18390,6	19843,1	20827,9
Овцы и козы	4223,3	4050,8	3704,5
Птицы, млн. голов	451,54	460,11	449,29

Источник: [30]

Исследуя изменение поголовья животных в сельскохозяйственных организациях Российской Федерации можно сделать вывод о росте поголовья свиней, поголовье которых в 2018 году составило 20827,9 тыс. голов. По остальным видам животных наблюдается снижение поголовья в сельскохозяйственных организациях.

Следует отметить, что с участием федерального бюджета всего за 2013 – 2018 годы введено 289 новых объектов и модернизирован 141 объект мясного скотоводства.

Объёмы производства продукции в сельскохозяйственных предприятиях Российской Федерации представлен в таблице 5.

Производство основных видов продукции животноводства
сельскохозяйственными организациями Российской Федерации
в 2016-2018 годы

Продукция	2016	2017	2018
Скот и птица на убой (в живой массе), тыс. тонн	10162,4	10865,8	11288,0
Молоко, тыс. тонн	15061,2	15673,7	16245,3
Яйцо, млн. шт.	34517,5	35924,3	36161,0
Шерсть, тонн	9263	9028	9997

Источник: [30]

За период с 2016 по 2018 годы в сельскохозяйственных организациях наблюдается активный рост всех основных видов сельскохозяйственной продукции, что связано с использованием данных показателей в качестве индикаторов при доведении средств бюджетной поддержки до сельскохозяйственных производителей.

Техническая модернизация объектом молочного животноводства, поддерживаемая государственными органами власти стала одним из ключевых факторов роста объёмов производства молочной продукции. В 2018 году было построено, реконструировано, модернизировано и введено в эксплуатацию 239 новых молочных ферм и комплексов. Дополнительное производство молока за счет этих мероприятий составило 289,8 тыс. тонн. Всего за 2013 – 2018 годы были введены, реконструированы и модернизированы 1402 объекта по молочному скотоводству.

В Государственном племенном регистре зарегистрировано 2,3 тыс. племенных стад сельскохозяйственных животных, в том числе КРС молочного и мясного направлений продуктивности, овец, коз, свиней, птицы, лошадей, пушных зверей и кроликов, верблюдов, тутового шелкопряда, рыбы, северных и пантовых оленей, яков. В целом в сравнении с 2013 годом наблюдается увеличение племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных. В частности, племенное маточное поголовье КРС молочного направления продуктивности увеличилось на

10,1 %, мясного направления продуктивности – на 13,2 %, овец и коз - на 0,1 %, племенное поголовье свиноматок сохранилось на уровне 2013 года. Реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления в 2018 году составила 94,7 тыс. голов (+21,4 % к уровню 2013 года), мясного направления – 36 тыс. голов (+41,7 %), свиней – 91,6 тыс. голов (+20,8 %), овец и коз – 156,8 тыс. голов (+5,2 %). В сравнении с 2013 годом снизилась доля импорта в общем объеме приобретения племенного молодняка КРС мясных пород с 71,1 % до 0,8%, свиней - с 15,2 % до 2,7%. Однако в племенном молочном скотоводстве на фоне повышенной потребности сельхозтоваропроизводителей в племенном молодняке для комплектации введенных новых мощностей доля импорта увеличена на 5,4 %, в овцеводстве – на 17,9 %.

По итогам 2018 года уполномоченные банки заключили с заемщиками 17,4 тыс. кредитных договоров на общую сумму 1488,9 млрд. рублей. В том числе 13,7 тыс. кредитных договоров по льготным краткосрочным кредитам на сумму 515,9 млрд. рублей.

В 2018 году в рамках оказания поддержки на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов сельскохозяйственной отрасли Комиссией по отбору инвестиционных проектов, направленных на создание и (или) модернизацию объектов сельского хозяйства отобран 131 инвестиционный проект, реализующийся в 43 субъектах Российской Федерации, с расчетным объемом субсидий 13 669 млн. рублей по следующим направлениям:

создание и (или) модернизация животноводческих комплексов молочного направления (молочные фермы) - 61 инвестиционный проект с расчетным объемом субсидий 5943,5 млн. рублей;

создание и (или) модернизация тепличных комплексов 40 инвестиционных проектов с расчетным объемом субсидий 7122,6 млн. рублей;

создание и (или) модернизация хранилищ – 30 инвестиционных проектов с расчетным объемом субсидий 602,9 млн. рублей.

Анализ динамики уровня рентабельности сельскохозяйственных производителей в Российской Федерации представлен в приложении 3.

В результате анализа уровня рентабельности сельхозтоваропроизводителей в Российской Федерации по отраслям сельского хозяйства видно, что наибольшую рентабельность в 2018 году имеет отрасль свиноводства с уровнем 40,8 % с увеличением по отношению к 2017 году на 8,3 %. В целом уровень рентабельности сельскохозяйственных предприятий в 2018 году вырос на 0,5 % и составил 12,5. Обращает на себя внимание снижение рентабельности реализации молока-сырья на 11,2 % без учёта субсидий. Уровень рентабельности реализации продукции растениеводства также вырос на 3 % и составил в 2018 году 23%. Отрасль выращивания крупного рогатого скота на мясо без переработки находится на отрицательной рентабельности в 2018 году.

С целью исследования результативности государственного регулирования сельского хозяйства на региональном уровне проведён анализ развития сельского хозяйства в Уральском Федеральном округе Российской Федерации, основных производственных и социально-экономических показателей, а также положения Тюменской области (без учёта автономных округов) в разрезе данного административного округа.

Таблица 2.5

Индексы производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2018 году

Наименование субъекта	Инвестиции в основной капитал		Индексы производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий,		
			в % к 2017 г.		
	млрд. рублей	в % к 2017 г.	сельское хозяйство	растениеводство	животноводство
1	2	3	4	5	6

1	2	3	4	5	6
Курганская область	27,1	109	94,1	89,3	101,6
Свердловская область	318	99,3	105,3	113,3	100,8
Ханты-Мансийский авт. округ - Югра	922,1	101,9	100,7	103,3	96,7
Ямало-Ненецкий авт. округ	1024,4	105,5	93,2	96,6	93,1
Тюменская область без авт. округов	380,3	121,4	100,2	94,9	104,4
Челябинская область	259,4	125,5	96,8	90	100,9

Источник: [50]

Индекс производства продукции сельского хозяйства Тюменской области показал положительную динамику и составил 100,2 %. Наибольший рост в Тюменской области обеспечил индекс производства продукции животноводства.

Таблица 2.6

Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн.
рублей в фактических действовавших ценах

Наименование субъекта	2015	2016	2017
Челябинская область	111900	118019	126281
Свердловская область	75605	74607	79134
Тюменская область без автономных округов	62908	65773	66990
Курганская область	35009	38375	38727
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	7959	8996	9767
Ямало-Ненецкий автономный округ	2084	2274	2687

Источник: [50]

Сельскохозяйственные предприятия Тюменской области в 2017 году произвели 66990 млн. рублей продукции сельского хозяйства, что

позволило региону занять третье место в Уральском Федеральном округе Российской Федерации.

Тюменская область по урожайности зерновых и зернобобовых находится на 1-м месте в Уральском федеральном округе с показателем 20 ц/га (урожайность по Уральскому федеральному округу - 16,1 ц/га).

Тюменская область находится на 2-м месте в Российской Федерации по урожайности картофеля и на 1-м месте в Уральском федеральном округе по урожайности картофеля и овощей открытого грунта.

Таблица 2.7

Валовый сбор зерновых и зернобобовых, включая кукурузу,
тыс. центнеров в сельскохозяйственных организациях и хозяйствах
всех категорий Уральского Федерального округа в 2018 году

Наименование субъекта	Сельскохозяйственные организации	Хозяйства всех категорий	2018 в % к 2017	
			Хозяйства всех категорий	Сельскохозяйственные организации
Челябинская область	8330,1	18503,2	80,2	75,2
Курганская область	10265,6	16572,6	80,7	80,9
Тюменская область (без автономных округов)	10596,2	13408,4	84,4	81,4
Свердловская область	5051,9	6155,5	81,6	81,8
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра		3,6		

Источник: [50]

По валовому сбору зерновых и зернобобовых культур, включая кукурузу Тюменская область в хозяйствах всех категорий находится на третьем месте в Уральском Федеральном округе Российской Федерации. Наблюдается значительное сокращение по валовому сбору зерновых и зернобобовых культур, включая кукурузу во всех регионах округа в 2018 году по сравнению с 2017 годом, более чем на 10 % как в сельскохозяйственных организациях, так и в хозяйствах всех категорий в целом.

Анализ и динамика движения поголовья крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях, в том числе маточного поголовья в Уральском федеральном округе Российской Федерации представлен в таблице 2.9.

Таблица 2.9

Поголовье крупного рогатого скота и коров в сельскохозяйственных организациях Уральского Федерального округа в 2017-2018 годах, тыс.

ГОЛОВ

Наименование субъекта	Крупный рогатый скот			в том числе коровы		
	2017	2018	2018 в % к 2017	2017	2018	2018 в % к 2017
Свердловская область	190,9	188,2	98,6	81,8	80,5	98,4
Тюменская область (без автономных округов)	135,2	134,9	99,8	54,7	55,8	102,0
Челябинская область	97,0	95,5	98,5	39,3	38,6	98,3
Курганская область	40,7	40,0	98,4	15,2	14,4	94,6
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2,1	1,9	91,0	0,8	0,8	95,4
Ямало-Ненецкий автономный округ	1,1	1,1	105,0	0,5	0,5	102,9

Источник: [50]

Тюменская область уверенно занимает второе место по поголовью крупного рогатого скота и поголовью коров в округе. Поголовья коров в сельскохозяйственных организациях Тюменской области увеличилось на 2 %, при этом поголовье крупного рогатого скота сократилось незначительно.

Таблица 2.10

Поголовье свиней, овец и коз в сельскохозяйственных организациях

Уральского Федерального округа в 2017-2018 годах, тыс. голов

Наименование субъекта	Свиньи			Овцы и козы		
	2017	2018	2018 в % к 2017	2017	2018	2018 в % к 2017
1	2	3	4	5	6	7
Свердловская область	310,6	312,3	100,6	1,5	1,7	115,8

1	2	3	4	5	6	7
Челябинская область	728,3	797,6	109,5	1,5	1,4	94,2
Тюменская область (без автономных округов)	198,1	213,4	107,8	3,8	3,6	92,8
Курганская область	28,7	28,1	97,9	1,4	1,3	97,2
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2,3	1,8	77,4	0,1	0,1	89,3
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,8	0,7	93,7	0,01	0,02	166,7

Источник: [50]

Поголовье свиней в сельскохозяйственных организаций Тюменской области в 2018 году выросло на 7,8 % и составило 213,4 тыс. голов. Это позволило региону расположиться на третьем месте в рейтинге регионов по поголовью свиней в Уральском Федеральном округе. Рост поголовья свиней обусловлен реализацией инвестиционных проектов в отрасли свиноводства, направленных как на создание новых объектов, так и на модернизацию существующих. Отрасль овцеводства и козоводства в настоящий момент не имеет активного развития в Уральском Федеральном округе.

Динамика поголовья птиц и положение Тюменской области представлено в таблице 2.11.

Таблица 2.11

Поголовье птицы в сельскохозяйственных организациях Уральского
Федерального округа в 2017-2018 годах, тыс. голов

Наименование субъекта	Птица		
	2017	2018	2018 в % к 2017
1	2	3	4
Челябинская область	23954,5	24081,6	100,5
Свердловская область	13512,7	12899,8	95,5
Тюменская область (без автономных округов)	8533,4	8841,4	103,6
Курганская область	942,8	893,5	94,8
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	359,0	380,3	105,9
Ямало-Ненецкий автономный округ	1,2	0,4	30,2

Источник: [50]

Рост поголовья птицы в Тюменской области на 3,6 % в 2018 году обусловлен реализацией масштабных проектов по модернизации и реконструкции производства крупнейшими птицефабриками региона. В абсолютном выражении Тюменская область по поголовью птицы занимает 3 место в УрФО с показателем 8841,4 тыс. голов. Лидером птицеводства округа является Челябинская область.

Поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород разводимого на территории Уральского федерального округа Российской Федерации представлено в таблице 2.12.

Таблица 2.12

Поголовье специализированного мясного скота в сельскохозяйственных организациях Уральского федерального округа в 2016-2018 годах, голов

Наименование субъекта	2016	2017	2018
Челябинская область	39955	34035	34046
Тюменская область (без автономных округов)	13216	14431	14032
Курганская область	7142	8294	9873
Свердловская область	1927	2770	3056

Источник: составлено автором

За исследуемый период наибольший прирост поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород в абсолютном выражении наблюдается в Свердловской области, прирост составил 37 %. За период с 2016 по 2018 годы поголовье крупного рогатого скота в Курганской области выросло на 28% и составило 9873 головы. В Тюменской области поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород за последние три года выросло на 5,8 % и в 2018 году составило 14032 головы. В Челябинской области произошло снижение поголовья специализированных мясных пород крупного рогатого скота на 17,4 %, вместе с тем субъект остается лидером по количеству голов в Уральском федеральном округе Российской Федерации.

Большое значение в мясном скотоводстве занимает маточное

поголовье крупного рогатого скота. Анализ маточного поголовья специализированного мясного скота представлен в таблице 2.13.

Таблица 2.13.

Поголовье коров специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях Уральского Федерального округа в 2017-2018 годах, голов

Наименование субъекта	2016	2017	2018
Челябинская область	18078	15282	15692
Тюменская область (без автономных округов)	4941	6144	6563
Курганская область	3084	3360	4552
Свердловская область	906	1254	1552

Источник: составлено автором

Лидером по поголовью маточного поголовья специализированного мясного скота также является Челябинская область с показателем в 2018 году — 15692 голов коров. На втором месте находится Тюменская область с поголовьем мясных коров 6563 головы. Курганская и Свердловская области имеют маточное поголовье 4552 и 1552 головы соответственно. Из таблицы видно, что поголовье коров активно увеличивается в Тюменской, Курганской и Свердловской областях [26, с.47].

На территории Тюменской области в настоящий момент осуществляют свою деятельность три племенных хозяйства и порядка 50 товарных хозяйств, специализирующихся на содержании мясного поголовья крупного рогатого скота.

В Челябинской области большое развитие получило племенное мясное скотоводство. На территории данного региона осуществляют свою деятельность шесть племенных заводов по породе герефорд, четыре племенных репродуктора по породе герефорд и два племенных репродуктора по разведению брединского мясного типа симментальской породы. Всего на территории Челябинской области 117 хозяйствующих субъектов, занимающихся разведением специализированного мясного скота.

Таблица 2.14

Производство молока в сельскохозяйственных организациях и хозяйствах всех категорий Уральского Федерального округа в 2017-2018 годах, тыс.

ТОНН

Наименование субъекта	Хозяйства всех категорий			в том числе:		
	январь - декабрь 2017 года	январь - декабрь 2018 года	2018 в % к 2017	сельскохозяйственные организации		
				январь - декабрь 2017 года	январь - декабрь 2018 года	2018 в % к 2017
Свердловская область	717,5	736,4	102,6	556,2	571,4	102,7
Тюменская область (без автономных округов)	519,4	539,5	103,9	293,4	322,8	110,0
Челябинская область	433,0	429,7	99,2	164,8	168,5	102,2
Курганская область	212,8	214,4	100,8	65,1	63,0	96,8
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	28,0	28,7	102,7	3,8	3,7	96,7
Ямало-Ненецкий автономный округ	2,1	2,1	98,1	1,9	1,9	101,1

Источник: [50]

По производству молока сельскохозяйственными организациями Тюменская область занимает второе место в УрФО по объему производства молока с абсолютным показателем в 322,8 тыс. тонн и ростом в 2018 году на 10 %. Рост производства обеспечила реализация крупных инвестиционных проектов по производству молока в Голышмановском городском округе и Ярковском муниципальном районе.

В результате анализа статистических данных за 2018 и 2017 годы, опубликованных Федеральной службой государственной статистики можно сделать вывод об эффективности государственного регулирования молочного скотоводства в субъектах Российской Федерации. Тюменская область (без автономных округов) находится на 24 месте по уровню продуктивности в расчете на одну корову с показателем 6608 кг. на голову в год. Наилучшие средние показатели за 2018 год продемонстрировали Ленинградская область, г. Москва и Краснодарский край — 8531, 8455 и 7757 кг. соответственно.

Таблица 2.15

Производство птицы на убой в живом весе в сельскохозяйственных организациях и хозяйствах всех категорий Уральского Федерального округа в 2017-2018 год, тыс. тонн

Наименование субъекта	Хозяйства всех категорий			в том числе:		
	январь - декабрь 2017 года	январь - декабрь 2018 года	2018 в % к 2017	сельскохозяйственные организации		
				январь - декабрь 2017 года	январь - декабрь 2018 года	2018 в % к 2017
Челябинская область	350,2	343,5	98,1	347,5	341,0	98,1
Свердловская область	144,6	147,0	101,7	135,4	138,2	102,1
Тюменская область, баз АО	48,9	61,4	125,5	46,6	59,1	126,8
Курганская область	17,9	16,2	90,8	14,3	13,3	93,1
ХМАО - Югра	5,0	5,3	104,9	4,4	4,8	108,6

Источник: [50]

Значительный рост производства птицы на убой в живом весе произошел в сельскохозяйственных организациях Тюменской области и составил 26,8 %.

Таблица 2.16

Производство яиц в сельскохозяйственных организациях и хозяйствах всех категорий Уральского Федерального округа в 2017-2018 год, млн. штук

Наименование субъекта	Хозяйства всех категорий			в том числе:		
	январь - декабрь 2017 года	январь - декабрь 2018 года	2018 в % к 2017	сельскохозяйственные организации		
				январь - декабрь 2017 года	январь - декабрь 2018 года	2018 в % к 2017
Челябинская область	1679,6	1623,5	96,7	1597,4	1546,0	96,8
Свердловская область	1523,6	1535,0	100,7	1471,2	1486,4	101,0
Тюменская область (без автономных округов)	1522,7	1526,8	100,3	1446,2	1448,8	100,2
Курганская область	96,6	94,6	98,0	12,9	12,8	99,1
ХМАО - Югра	52,0	48,2	92,7	32,5	29,5	90,9
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,3	0,2	81,7	0,1	0,01	9,3

Источник: [50]

Лидером по производству яиц в УрФО является Челябинская область с абсолютным показателем 1623,5 млн. штук. Тюменская область по производству яиц занимает третье место с показателем 1526,8 млн. штук.

2.3. Оценка обеспеченности ресурсами сельского хозяйства для реализации государственных программ

Реализация Государственной программы позволила сохранить положительную динамику развития большинства отраслей производства сельскохозяйственной продукции в Тюменской области.

В 2018 году отмечены следующие показатели роста объемов производства продукции к уровню 2017 года:

- мясо крупного рогатого скота, свинина, баранина и прочих животных охлажденное - 110,4% (24,124 тыс. тонн);
- мясо и субпродукты пищевые домашней птицы - 103,1% (41,158 тыс. тонн);
- мясные полуфабрикаты охлажденные и замороженные - 108,8% (36,004 тыс. тонн);
- молоко жидкое обработанное - 119,6% (136,717 тыс. тонн);
- масло сливочное - 104,6% (2,399 тыс. тонн);
- сыры - 104,3% (1,382 тыс. тонн);
- творог - 100,1% (13,353 тыс. тонн);
- продукты кисломолочные (кроме творога и продуктов из творога) - 106,2% (31,300 тыс. тонн);
- хлеб и хлебобулочные изделия - 104,8% (97,664 тыс. тонн).

В целом сельскохозяйственные товаропроизводители Тюменской области обеспечивают потребности жителей области практически во всех видах продуктов питания.

Доля обеспеченности населения продуктами сельскохозяйственного производства Тюменской области с учетом потребности населения по рациональным нормам питания представлена в таблице 2.18.

Таблица 2.18

Доля обеспеченности населения продуктами сельскохозяйственного производства Тюменской области (без автономных округов)

Вид продукции	Потребность в продуктах питания по рациональным нормам, тыс. тонн	Производство продукции за 2017 год, тыс. тонн	Обеспеченность за счет собственного производства, %
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупа, бобовые)	142,9	463,0	324
Молоко и молокопродукты	483,7	498,6	103
Мясо и мясопродукты, в т.ч.	108,6	102,0	94
- говядина	29,8	16,7	56
- свинина	26,8	50,1	187
- птица	46,1	33,1	72
- баранина	4,5	1,3	29
Яйца и яйцопродукты, млн. штук	387,0	1 489,7	385
Картофель	134,0	389,0	290
Овощи без бахчевых культур	186,0	174,5	94

Источник: [11]

Предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности продолжают расширять ассортимент продукции, осваивать новые производства в рамках импортозамещения.

Так, в 2018 году открыто несколько частных сыроварен (КФХ Анисимов Л.Ю., "Сыроварня Французовой", ИП Катерушина И.А., КХ "Роса"), которые производят сыры по итальянским и французским технологиям. Ассортимент сыроварен насчитывает более 40 наименований сыров, в числе которых имеются как твердые (качотта, качокавалло,

проволоне), так и мягкие "молодые" сыры (моцарелла, халуми, проволо и др.). С 2015 года объем производства сыров в Тюменской области возрос на 63%.

Индекс производства продукции сельского хозяйства юга Тюменской области в сопоставимых ценах в 2018 году по отношению к 2017 году составил 100,2 % в хозяйствах всех категорий, в сельхозпредприятиях – 100,6 %.

Индекс производства продукции сельского хозяйства – относительный показатель, характеризующий изменение массы произведенных продуктов растениеводства и животноводства в сравниваемых периодах.

Молочная отрасль является одной из ведущих отраслей сельского хозяйства Тюменской области. На её долю приходится порядка 30 % стоимости валовой продукции сельского хозяйства Тюменской области.

Площадь посева сельскохозяйственных культур в 2018 году составила 1 049,5 тыс. гектаров, из них 80 % обрабатывалось сельскохозяйственными организациями, 18 % - крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями и 2 % - хозяйствами населения.

В структуре посевных площадей 63 % занимают зерновые и зернобобовые культуры, 30 % - кормовые культуры, 5 % - технические культуры, 2 % - картофель и овощи открытого грунта.

Зерновые и зернобобовые культуры обмолочены с площади 651,4 тыс. га. По статистическим данным, валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в весе после доработки составил 1 338,5 тыс. тонн (факт 2017 года - 1585,9 тыс. тонн) при урожайности 20 ц/га.

Картофель размещен на площади 20,1 тыс. га. Валовой сбор картофеля сельскохозяйственными предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями составляет 238,9 тыс. тонн (факт 2017 года - 231,4 тыс. тонн) при урожайности 268,7 ц/га.

Овощей открытого грунта сельскохозяйственными предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями собрано 57,3 тыс. тонн (факт 2017 года - 63,3 тыс. тонн) при урожайности 445 ц/га.

По итогам 2018 года отрасль животноводства показывает стабильную положительную динамику роста основных показателей в хозяйствах всех категорий, в том числе на сельскохозяйственных предприятиях.

Согласно данным статистики по состоянию на 01.01.2019 поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств юга Тюменской области составляет 249,2 тыс. голов, что на 1,8 % больше показателя 2017 года. Поголовье коров за аналогичный период выросло на 1,4 % и составило 103,2 тыс. голов. Численность поголовья птицы составила 9 428,6 тыс. голов, что на 3,3 % выше соответствующего показателя на эту же дату предыдущего года. Поголовье овец и коз выросло на 0,4% и составило 143,4 тыс. голов. В 2018 году поголовье свиней увеличилось на 2,1% и на 01.01.2019 составило 277,2 тыс. голов. Производство яиц сохранено на уровне 2017 года, производство скота и птицы на убой в живом весе увеличилось на 16,1% и составило 110 тыс. тонн.

Наибольший прирост поголовья коров в 2018 году произошел в Голышмановском районе, благодаря реализации инвестиционного проекта ООО «Тюменские молочные фермы». В настоящее время на ООО «Тюменские молочные фермы» содержится 7,6 тыс. голов крупного рогатого скота, из которых 4 тыс. голов – дойное стадо. Среднесуточный надой на корову превышает 31 кг. В январе 2019 года предприятие вышло на проектную мощность по производству молока 120 тонн в сутки. На втором и третьем месте по приросту поголовья коров находятся Ярковский и Сладковский муниципальные районы. Наибольшее снижение поголовья коров произошло в Тюменском районе по причине неудовлетворительной финансово-экономической ситуации в ФГУП «Тополя» и ОАО «Совхоз «Червишевский».

Производство молока во всех категориях хозяйств выросло на 3,9 % и составило 539,5 тыс. тонн. В сельхозпредприятиях производство молока выросло на 10,1 % и составило 322,7 тыс. тонн.

Наибольшая доля молока в 2018 году произведена в Тюменском, Заводоуковском и Голышмановском муниципальных образованиях юга Тюменской области – 46004, 44023 и 43823 тонн соответственно.

Лидерами по производству молока на юге Тюменской области в 2018 году стали ООО «Тюменские молочные фермы», ООО «АФ «Междуречье» и ООО «Эвика-Агро», которые произвели 32,2, 17 и 15,9 тыс. тонн соответственно, а также показали положительную динамику по отношению к 2017 году. Единственным предприятием, показавшим отрицательную динамику по объемам производства молока, входящим в топ-10 рейтинга является ООО «ПК «Молока» Нижнетавдинского района.

Ключевым фактором эффективности развития производства молоко-сырья является развитие отрасли переработки молока.

По состоянию на 01.01.2019 года на территории Тюменской области осуществляют свою деятельность 22 молокоперерабатывающих предприятия. Молокоперерабатывающие предприятия Тюменской области производят широкий спектр молочных продуктов: молоко жидкое обезжиренное, сыры, творог, сливки, масло, мороженое, молоко сухое, кисло-молочные продукты, консервы молочные.

На долю 3 предприятий приходится 75 % закупа всего молочного сырья: Группа компаний Danone в России филиал «Молочный комбинат «Ялуторовский» (42,3 %), АО «Золотые луга» (19,6 %), ООО «Тюменьмолоко» (13,4 %). Доля остальных участников молочного рынка колеблется от 0,007 до 14 процентов. По качественным показателям основная масса производимого сельскохозяйственными предприятиями молока соответствует требованиям высшего и 1 сорта или 98 % от общего объема.

В отрасли сельского хозяйства Тюменской области активно ведется работа по реализации инвестиционных проектов. В 2018 году сельскохозяйственными товаропроизводителями области на реализацию инвестиционных проектов привлечено 22 "льготных" инвестиционных кредита на общую сумму более 10 млрд. рублей, в 2017 году - 21 "льготный" инвестиционный кредит на общую сумму 4,9 млрд. рублей.

В Тюменской области за период с 2016 по 2018 год в сфере агропромышленного комплекса и пищевой промышленности реализовано более 100 инвестиционных проектов, а именно:

- в 2016 году - 19 инвестиционных проектов (объем инвестиций - 2,2 млрд. рублей, количество созданных рабочих мест - 208);

- в 2017 году - 58 инвестиционных проектов (объем инвестиций - 21,7 млрд. рублей, количество созданных рабочих мест - 1 902);

- в 2018 году - 30 инвестиционных проектов (объем инвестиций - 5,2 млрд. рублей, количество созданных рабочих мест - 397).

Согласно Реестру инвестиционных проектов, формируемому в соответствии с распоряжением Правительства Тюменской области от 03.05.2007 г. № 304-рп, в настоящее время в стадии реализации находится свыше 200 проектов в сфере агропромышленного комплекса и пищевой промышленности, наиболее крупными из которых являются следующие проекты:

1) строительство третьей очереди тепличного комбината "Тюмень Агро" в Тюменском районе (объем инвестиций - 5,03 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 312);

2) третий этап строительства молочного комплекса группы компаний "ДАМАТЕ" в Голышмановском районе (объем инвестиций по всему проекту - 6,7 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 317);

3) строительство кондитерской фабрики на территории Ишимского машиностроительного завода ООО ПК "Слада" (объем инвестиций - 1,1 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 100).

В 2019 году реализованы следующие инвестиционные проекты:

1) третий этап строительства животноводческого комплекса ООО "Петелино" в Ялutorовском районе (объем инвестиций по всему проекту - 1,1 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 49);

2) строительство молочного комплекса ООО "Агрофирма Междуречье" на 1 800 голов дойного стада в Ярковском районе (объем инвестиций - 1,2 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 59);

3) строительство завода по переработке картофеля ООО "Агрофирма "КРиММ" в Упоровском районе (объем инвестиций - 1,1 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 51);

4) создание "фабрики вкусной еды" ООО "Окейч" на территории индустриального парка "Боровский" (объем инвестиций - 132 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 40);

5) создание производства по переработке листовых салатов и овощей ООО "Прованс Групп" на территории индустриального парка "Боровский" (объем инвестиций - 220 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 80);

6) строительство регионального комплекса по переработке дикорастущих и садовых ягод, плодов и овощей ООО "Ягоды Плюс" на территории индустриального парка "Боровский" (объем инвестиций - 75 млн. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 45).

В 2018 году открыто новое производство мороженого ООО «Ландис» мощностью 2,4 тыс. тонн мороженого в год. Предприятие выпускает 5 видов продукции торговой марки «Тюменское».

Компанией АО «Золотые луга» реализован инвестиционный проект «Модернизация производства творога на площадке Ситниковского молочного завода». Общий объем инвестиций составил 80,0 млн. руб.

В 2017 году на ЗАО «Ясень» завершена реконструкция молочного завода в селе Покровское. Общий объем инвестиций составил 239,776 млн. рублей.

В настоящее время ООО «Тюменьмолоко» реализуется инвестиционный проект по модернизации и техническому перевооружению, направленный на увеличение объемов производства молочной продукции и улучшение ее качества. В 2018 году освоено 51,213 млн. рублей. За период с 2018 по 2021 года предприятием будет вложено в новое современное оборудование 305 млн. руб. В 2018 году предприятию предоставлена субсидия в размере 14,571 млн. рублей. [23]

Отрасль птицеводства в Тюменской области представлена четырьмя птицефабриками. Яичное направление птицеводства реализуется 2 птицефабриками: ПАО «Птицефабрика «Боровская» имени А.А. Созонова» и ЗАО «Птицефабрика «Пышминская». Мясное направление птицеводства реализуется АО «ПРОДО «Тюменский бройлер» и ООО «Абсолют - Агро».

Статус племенных репродукторов второго порядка имеют ПАО «Птицефабрика «Боровская» имени А.А. Созонова» (разведение кур-несушек породы Хай-Лайн Браун) и АО «ПРОДО Тюменский бройлер» (разведение кур мясного направления породы Арбор Айкрес).

Согласно статистическим данным в 2018 году в отрасли птицеводства Тюменской области достигнуты следующие показатели:

- производство яиц во всех категориях хозяйств составило 1 526,3 млн. штук, в том числе в сельскохозяйственных организациях - 1 448,3 млн. штук;

- производство мяса птицы всех видов (в живом весе) составило 61,4 тыс. тонн, что выше уровня 2017 года на 25,5 %, в том числе в сельскохозяйственных организациях - 59,1 тыс. тонн мяса птицы, что превышает уровень прошлого года на 26,8 %;

- среднегодовая яйценоскость кур - несушек в сельскохозяйственных организациях (без учета субъектов малого предпринимательства) составила 328 яиц на курицу - несушку (98,8% к показателю предыдущего года).

За 9 месяцев текущего года в сельскохозяйственных организациях отмечается рост производства к аналогичному периоду 2018 года куриных

яиц на 4,4 %, мяса птицы - на 12,5 %, яйценоскости - на 2 яйца на курицу - несушку.

В Тюменской области активно осуществляется государственная поддержка отрасли птицеводства. В 2018 году птицефабрикам Тюменской области в качестве мер государственной поддержки было выделено 1 021,9 млн. рублей, в том числе на модернизацию и технологическое оснащение и перевооружение — 335,3 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2019 года объем государственной поддержки составил 387,5 млн. рублей, в том числе на модернизацию и технологическое оснащение и перевооружение — 153,7 млн. рублей.

В последние годы птицефабриками реализован ряд инвестиционных проектов.

В 2019 году ПАО «Птицефабрика «Боровская» имени А.А. Созонова» завершило реализацию «Стратегического плана по реконструкции и модернизации ПАО «Птицефабрики «Боровская» на 2016 - 2019 годы», задачами которого являлись:

- обновление производственной базы птицеводства, строительство новых корпусов для содержания птицы, проведение реконструкции и модернизации действующих корпусов, улучшение технического состояния обслуживающих производств, а также интенсивное использование имеющихся производственных мощностей;

- повышение качества и расширение ассортимента производимой продукции, повышение уровня потребления основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, их доступности и экологической безопасности для населения;

- реализация выпускаемой продукции глубокой переработки яйца на экспорт.

В результате реализации данного плана:

- построены 4 корпуса цеха выращивания на 59,6 тыс. птицемест;

- построены 9 корпусов для содержания промышленного стада кур-несушек на 183,5 тыс. птицемест каждый с восьмьюрусным клеточным оборудованием;

- построен яйцесортировочно-логистический комплекс с объемом сортировки яйца до 3,5 млн. штук в сутки и с мощностью единовременного хранения на 16 млн. штук яиц;

- произведена модернизация цеха для производства яичных продуктов, которое увеличило мощность по переработке до 1,5 млн. штук яиц в сутки;

- произведена модернизация оборудования по утилизации боенских и ветеринарно-санитарных отходов;

- проведена реконструкция инженерных сетей;

- обновлена сельскохозяйственная техника.

Проведенная реконструкция и модернизация предприятия позволила увеличить производство мяса птицы в живом весе на 11%, производство яйца на 4 %.

ЗАО «Птицефабрика «Пышминская» является многопрофильным сельскохозяйственным предприятием. В настоящее время основными видами деятельности данного предприятия являются: яичное производство, мясное производство, оптовая, розничная торговля, производство зерна, комбикормов. Последние 7-8 лет характеризуются ускоренными темпами развития данного предприятия, что позволило переоснастить производственные мощности новейшим, высокотехнологичным оборудованием, соответствующим международным стандартам (цех по производству комбикормов, автоматическая машина сортировки и упаковки яйца, линия по переработке мяса птицы, современное клеточное и напольное оборудование).

ЗАО «Птицефабрика «Пышминская» планирует в дальнейшем продолжить реконструкцию производства, в том числе реализовать следующие инвестиционные проекты:

- поэтапно построить 6 птичников для содержания кур-несушек с установкой в них современного восьмьярусного технологического оборудования и магистрального конвейера яйцесбора с постепенным выводом из оборота устаревших птичников;

- реконструировать 1 птичник для содержания ремонтного молодняка;

- построить цех по глубокой переработке яйца;

- реализовать мероприятия по вводу в эксплуатацию цеха термической обработки кормов;

- построить помехохранилище, соответствующее предъявляемым требованиям;

- построить сушильно-сортировальный комплекс.

ЗАО «Птицефабрика «Пышминская» приняло участие в программе по реализации Национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости населения», в связи с чем были заключены Соглашения о сотрудничестве с Департаментом экономики Тюменской области и АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда».

В 2018 году АО «ПРОДО «Тюменский бройлер» начал реализацию программы «Проект развития предприятия» с целью увеличения производства готовой продукции до 40 тыс. тонн в год. В ходе реализации данной программы:

- построены 6 новых птичников для откорма бройлеров (3 птичника - в 2018 году, 3 птичника — в 2019 году);

- проводится реконструкция действующей откормочной площадки: в 2018 - 2019 годах модернизирована система вентиляции и микроклимата в 6 корпусах откорма. В 2020 году планируется реконструировать систему вентиляции еще в 4 корпусах откорма;

- проведена модернизация инкубатора с установкой дополнительных 6 инкубационных машин;

- проведена реконструкция зоны выращивания ремонтного молодняка: в 2018 - 2019 годах установлены дополнительные линии кормления в 5 корпусах, что позволило увеличить плотность посадки птицы;

- проводится реконструкция зоны содержания родительского стада: в 5 корпусах установлены гнезда автоматизированного сбора яйца, что позволило увеличить выход инкубационного яйца. В 2020 году планируется автоматизировать сбор яйца еще в 3 корпусах;

- планируется до конца 2019 года замена линии кормления петухов в 2 корпусах родительского стада. В 2020 году планируется замена линий кормления в 10 корпусах;

- приобретается технологическое оборудование для убойно-перерабатывающего комплекса, технологический транспорт.

Благодаря реализации вышеуказанной программы в текущем году АО «ПРОДО «Тюменский бройлер» улучшил качественные показатели:

- за 9 месяцев 2019 года в сравнении с предыдущим периодом увеличилось производство мяса птицы в живом весе на 12,8 %;

- среднесуточный привес бройлеров составил 59,26 грамм, что выше на 2,16 грамма уровня прошлого года.

В 2020 - 2021 годах запланированы мероприятия по усилению мер биологической безопасности на указанном предприятии.

В ООО «Абсолют-Агро» в 2016 - 2018 годах успешно реализован масштабный инвестиционный проект по строительству комплекса по выращиванию и переработке индейки мощностью 10 тыс. тонн мяса в год. Общая стоимость проекта составила 2,188 млрд. рублей.

В ООО «Абсолют-Агро» (цех по выращиванию птицы, расположенный на территории Юргинского муниципального района) создано 237 рабочих мест. Построены 4 производственные площадки, каждая из которых имеет 9 корпусов.

С 2018 года ООО «Абсолют-Агро» перевыполняет плановые показатели производства мяса птицы на 15 % - в 2018 году произведено 11,5 тыс. тонн мяса птицы в живом весе. Убой и переработка птицы ведется в цехе убоя, расположенном в Заводоуковском городском округе.

В настоящее время поголовье птицы в Тюменской области составляет 262,9 тыс. голов. Предприятие работает на полную производственную мощность.

Продукция реализуется как на территории Уральского федерального округа, так и в других регионах России. На 2020 год запланировано включение ООО «Абсолют-Агро» в реестр предприятий-экспортеров страны Таможенного Союза.

В 2019 году доля продаж продукции через федеральные торговые сети составляет 40% от общего объема реализации. В 2020 году ставится задача по дальнейшему повышению эффективности продаж.

С целью расширения ассортимента и увеличения представленности продукции на полках федеральных торговых сетей в 2019 году запущено 9 видов новых полуфабрикатов из мяса индейки - фарши, котлеты, продукты для запекания, шашлыки и т.д. Помимо этого в 2019 году введен выпуск продукции в новом формате упаковки - в защитной газовой среде, что позволяет сохранить свежесть продукта и быть конкурентоспособными на рынке.

В 2018 году было реализовано 8,8 тыс. тонн мяса индейки. За 9 месяцев 2019 года было реализовано 6,85 тыс. тонн продукции из мяса индейки.

Прогнозный объем продаж по итогам 2019 года составит порядка 9,1 тыс. тонн, что соответствует показателям бизнес-плана. На 2020 год запланирован объем продаж мяса индейки 9,5 тыс. тонн.

Общая численность работников ООО «Абсолют-Агро» за 9 месяцев 2019 года составила 575 человек.

В 2019 году ООО "Руском" начинает реализацию инвестиционного проекта "Строительство комплекса полного цикла по выращиванию и переработке бройлеров мощностью 40 000 тонн в год". Проект реализуется на территориях Голышмановского и Юргинского районов. Объем инвестиций по проекту - 7,2 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 750. Ввод в эксплуатацию намечен в 2021 году.

Данный проект предусматривает строительство:

- 7 ферм откорма бройлеров на 3,5 млн. голов единовременного содержания;
- инкубатория на 37 млн. яиц в год;
- комбикормового завода мощностью 120 тыс. тонн кормов в год с элеватором хранения;
- цеха убоя бройлеров и переработки отходов убоя мощностью 9 000 голов в час;
- племенного репродуктора (6 площадок родительского стада и 3 площадки ремонтного молодняка) мощностью 37 млн. яиц в год.

Продукция птицефабрик Тюменской области пользуется спросом во многих городах России. Самыми крупными направлениями реализации продукции являются Москва, Московская область, Краснодарский край, город Санкт-Петербург, Свердловская область, Удмуртия и Татарстан, а также Тюменская область, включая Ханты-Мансийский автономный округ - Югра и Ямало - Ненецкий автономный округ. Также осуществляется экспорт продукции птицеводства в зарубежные страны.

Предприятия птицеводческой отрасли проводят комплексные мероприятия, направленные на улучшение качества выпускаемой продукции. На предприятиях внедрена система качества ИСО 22000:2005, включая принципы ХАССП (концепция, предусматривающая систематическую идентификацию, оценку и управление опасными факторами, существенно влияющими на безопасность продукции), проводится анализ состояния производственных и складских помещений,

водоснабжения, канализации, холодоснабжения, соблюдения персоналом правил личной гигиены. Организован лабораторный контроль на всех этапах производственного процесса, входной контроль основного сырья, материалов. Проводится аудит поставщиков сырья и материалов на соответствие требованиям пищевой промышленности, аудит торговых точек с проведением анкетирования для улучшения качества выпускаемой продукции, а также проверки торговых точек на соответствие санитарным требованиям и соблюдение условий реализации продукции.

Подтверждением высокого качества продукции птицефабрик являются победы на конкурсах не только регионального, но и федерального уровня («Лучшие товары и услуги Тюменской области», «100 лучших товаров России»).

В Упоровском районе продолжается реализация строительства ООО «Агрофирма «КРиММ» завода по переработке картофеля на 30 тыс. тонн. Проект предусматривает производство картофеля Fresh Gut в атмосферной упаковке, картофеля бланшированного в вакуумной упаковке, картофеля пастеризованного в вакуумной упаковке. Планируется строительство помещений общей площадью 11 400 кв. м в 3 очереди. В 2018 году предприятию предоставлена субсидия в размере 99,969 млн. рублей.

Создание и развитие современных логистических структур является одной из важнейших мер, направленных на стимулирование торговой деятельности и увеличение объемов продажи продукции отечественных производителей, повышение их конкурентоспособности.

Логистика — одна из серьезных точек роста региональной экономики. Тюменская область занимает выгодное географическое и транспортное расположение. От нас можно двигаться на север, запад и восток. Кроме того, рядом находится Казахстан. В регионе уже реализовано два крупных инвестиционных проекта в этой отрасли.

В Тюменской области оказывается содействие в обеспечении функционирования логистических, распределительных центров, оптовых

продовольственных рынков, а также специализированных продовольственных рынков.

За последние 2 года в Тюменской области введены в эксплуатацию:

- логистическо-распределительный центр АО "Тандер" (торговая сеть "Магнит") площадью 40 тыс. кв. м по адресу: г. Тюмень, 310-й км федеральной автомобильной дороги Екатеринбург - Тюмень. В настоящее время центром осуществляется отгрузка товаров на предприятия Тюменской и Курганской областей, а также Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа;

- распределительный центр компании ООО "Х5 Ритейл Групп" (магазины "Пятерочка", "Карусель", "Перекресток") площадью 30 тыс. кв. м. Данный распределительный центр обслуживает более 130 предприятий торговли Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, общий запланированный грузооборот составляет около 2 тыс. тонн в сутки.

Открытие подобных объектов является одним из важнейших направлений развития логистической инфраструктуры и способствует минимизации издержек, сокращению цепи поставок, повышению их маневренности, а также правильному распределению товарных потоков.

Правительством Тюменской области уделяется особое внимание развитию малых форм хозяйствования.

Развитая система сельскохозяйственной потребительской кооперации в Тюменской области, способствующая сбыту продукции малых форм хозяйствования и личных подсобных хозяйств в частности, за 2018 год показала следующие результаты:

- по состоянию на 01.01.2019 в области действует 86 сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Количество их членов-пайщиков составило 6 650 ед., из них 6 462 гражданина ведут личные подсобные хозяйства. Кооперативами заготовлено 41,3 тыс. тонн молока, 2,8 тыс. тонн мяса, 4 тонны рыбы, 83,5 тонны картофеля и овощей,

4,5 тонны дикоросов. Суммарный товароборот кооперативов по сельскохозяйственной деятельности превысил 1,3 млрд. рублей;

- в каждом муниципальном районе области действуют сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы, которыми предоставляются займы для развития малых форм хозяйствования. На 01.01.2019 количество членов этих кооперативов составило 18 010 чел., из них 17 750 граждан ведут личные подсобные хозяйства. Суммарный фонд финансовой взаимопомощи кооперативов превышает 694,6 млн. рублей. За 2018 год кооперативами выдано 2 511 займов на сумму 405,2 млн. рублей;

- в 2018 году предоставлена грантовая поддержка на развитие материально-технической базы 2 кооперативам на сумму 7 450,3 тыс. рублей. Полученные гранты будут использованы на обеспечение функционирования убойных цехов в сельских населенных пунктах, в том числе установку холодильных камер и приобретение специализированных автомобилей для перевозки скота на убой и мяса для дальнейшей реализации.

В рамках грантовой поддержки начинающих фермеров в 2018 году гранты получили 12 крестьянских (фермерских) хозяйств. Общая сумма предоставленных грантов составила 34,808 млн. рублей. Одним крестьянским (фермерским) хозяйством получен грант на развитие семейной животноводческой фермы в сумме 6,7 млн. рублей. На средства гранта планируется строительство молочно-товарной фермы на 150 голов крупного рогатого скота и сельскохозяйственного помещения (зерносклада), а также приобретение сельскохозяйственной техники.

В 2018 году оказана государственная поддержка:

- 31 сельскохозяйственному потребительскому кооперативу, закупающему молоко у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, - в сумме 115,2 млн. рублей;

- 6 предприятиям молочной переработки, закупающим молоко у сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в сумме 75,5 млн. руб.;

- 3 предприятиям на модернизацию и техническое перевооружение - в сумме 30,925 млн. рублей.

В Тюменской области создаются условия для производителей продуктов питания, крестьянских (фермерских) хозяйств, физических лиц в предоставлении торговых мест на рынках и ярмарках для реализации выпускаемой продукции и излишков продукции с садоводческих и приусадебных участков.

По состоянию на 01.01.2019 в Тюменской области продовольственные товары и сельскохозяйственная продукция реализуются на 9 розничных рынках (7 универсальных, 1 продовольственный, 1 сельскохозяйственный), на которых определено 207 торговых мест (15,2% от общего количества) местным товаропроизводителям и гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством.

В настоящее время в Тюменской области функционирует 1 сельскохозяйственный рынок в городе Тюмени на 53 торговых места.

Продвижение продукции представителями малых форм хозяйствования осуществляется по следующим направлениям:

- участие в организуемых в области ярмарочных мероприятиях. На ярмарках реализуется мясная, молочная и рыбная продукция, картофель, овощи, дикоросы, мед. Доля участия в ярмарках малых форм хозяйствования составляет до 36%;

- реализация агрофраншизы по выращиванию птицы и производству яиц гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, в Тюменском, Аромашевском, Исетском районах.

- интернет-магазин доставки продуктов питания "Своя ферма" и "Тюменский фермер". Данный проект объединяет более десятка граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, и крестьянских (фермерских) хозяйств из Нижнетавдинского, Тобольского, Тюменского, Юргинского и Ярковского районов, предлагающих к реализации широкий ассортимент мясной и молочной продукции, мед, дикоросы и др. Вся фермерская продукция сопровождается ветеринарными документами, подтверждающими ее безопасность;

- организация системы закупок продукции у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, для поставок в организации социальной сферы через потребительские кооперативы и индивидуальных предпринимателей.

В Тюменской области осуществляется содействие в продвижении продукции местных товаропроизводителей на региональном и внерегиональном уровне.

Для формирования позитивного имиджа продукции Тюменской области реализуется проект "Покупаем тюменское!".

2.4. Оценка эффективности мер государственной поддержки, действующих на территории Тюменской области

Проводимая Министерством сельского хозяйства Российской Федерации работа и Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области государственная политика реализации Государственным программ, направленных на развитие сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, способствует инвестиционной и инновационной привлекательности отрасли. Вместе с тем, несмотря на принимаемые государством меры наблюдается системный рост

себестоимости продукции, сохраняется сложная финансово-экономическая ситуация множества предприятий, в связи с чем необходим анализ эффективности механизмов государственной поддержки реализуемых на региональном уровне.

Стоит отметить, что важным направлением совершенствования правового регулирования государственной поддержки является своевременное изменение порядка предоставления такой поддержки с целью адаптации под изменяющиеся условия экономики. В настоящее время на федеральном уровне определены условия перечисления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. При этом порядок и условия перечисления бюджетных средств непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителям, включая категории лиц – получателей государственной поддержки, определяются региональными органами исполнительной власти. При этом региональные органы власти зачастую привязаны к показателям эффективности и результативности предоставления субсидий, установленным федеральным центром в директивном порядке, зачастую без учёта региональных отраслевых особенностей.

Исследование государственной поддержки инновационно-инвестиционного процесса отрасли сельского хозяйства в большинстве субъектов России показывает, что прямая государственная поддержка инвестиций в техническое перевооружение и оснащение новых производственных мощностей, предоставляемая сельскохозяйственным товаропроизводителям в момент приобретения ими высокопроизводительных техники и оборудования является наиболее эффективной формой поддержки инвестиций, обеспечивает справедливое распределение бюджетных средств между сельскохозяйственными производителями, высокие темпы и устойчивость инновационного развития отраслей сельского хозяйства.

С целью оценки реализации мероприятий государственных программ и механизмов государственной поддержки сельского хозяйства Тюменской области проведен анализ финансово-экономического состояния сельхозтоваропроизводителей Тюменской области, получающих государственную поддержку из областного и федерального бюджетов на основании бухгалтерских отчётов, предоставленных в Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области. Анализ экономических показателей сельскохозяйственных предприятий Тюменской области представлен в приложении 5.

Анализируя основные экономические показатели сельскохозяйственных предприятий Тюменской области следует отметить, что имеются как положительные, так и отрицательные тенденции. Фактический уровень заработной платы на 1 работающего в сельском хозяйстве в 2018 году составил 26960 рублей, что является недостаточным и неконкурентоспособным показателем в конкуренции сельскохозяйственных предприятий в борьбе за привлечение высококвалифицированных кадров. Несмотря на увеличение объёмов государственной поддержки до 5126,3 млн. рублей в 2018 году – наблюдается сокращение прибыльности предприятий отрасли, а, следовательно, и уровня рентабельности – которая сократилась на 4,3 % и составила в 2018 году.

Исследуя выручку сельскохозяйственных организаций в разрезе муниципальных образований Тюменской области стоит отметить что общий рост в 2018 году по отношению к предыдущему году составил 10,8 %. Наибольшую долю в выручке области занимает Тюменский муниципальный район, в котором сконцентрированы крупнейшие птицефабрики региона, а также осуществляют свою деятельность предприятия по разведению крупного рогатого скота и кроликов. Основными драйверами роста выступили муниципальные образования в

которых реализуются инвестиционные проекты: Викуловский, Голышмановский и Юргинский.

Уровень затрат на реализацию сельскохозяйственной продукции в целом по Тюменской области вырос на 13,6 %, основной рост коррелирует с муниципальными образованиями, увеличившими выручку от реализации.

Доля заработной платы в выручке в течение трёх лет остаётся практически на одном уровне, при этом уровень среднемесячной заработной платы на одного сотрудника выросла на 9 % и в 2018 году по региону составила 26 960 рублей. Выделяется высокий уровень заработной платы в городе Тюмени, который связан с единственной организацией ОАО «Тюменская мясная компания», которая находилась в процессе ликвидации.

Дефицит высококвалифицированных кадров обусловлен в том числе и низким уровнем заработной платы в отрасли и является одной из основных проблем в отрасли сельского хозяйства: трудовых ресурсов не хватает как на управленческом уровне, так и среди специалистов. Развитие инвестиционной привлекательности, длительного периода окупаемости проектов может быть решен в короткий срок путем изменения механизмов государственной поддержки, а вопрос обеспечение отрасли профессиональными кадрами занимает большой период.

По сведениям Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, к 2018 году дефицит дипломированных специалистов в отраслях сельского хозяйства составлял 38 000 человек, а дефицит рабочих кадров, имеющих профессиональное образование – более 310 000 человек.

Стоит отметить, что сельское хозяйство является практико-ориентированной сферой обучения кадров.

В советское время практически каждый аграрный вуз имел собственное опытное поле для агрономов и механизаторов, и учебно-опытные хозяйства для обучения практическим навыкам будущих зоотехников и ветеринаров.

Сейчас эти хозяйства приватизируются не просто как сельскохозяйственные предприятия, а как комплекс зданий и сооружений, земельных участков.

На начало 2000-х годов существовало 65 учхозов. В 2016 году — 47 учхозов и заводов (ФГУП), из которых: 16 преобразованы в ОАО, 21 проходят процедуру банкротства или ликвидации, 10 в стадии преобразования в ОАО. В 2017 году де-факто осталось 26 действующих учхозов, которые находятся в федеральной собственности, ведут сельскохозяйственную деятельность, содержат на собственном балансе объекты учебной, научной, социальной инфраструктуры, оплачивают учебную практическую деятельность студентов.

Процесс приватизации не останавливается, и в период с 2017 по 2018 годы приватизировано еще 10 учхозов; осталось — 16 учхозов. В связи с чем учебные и научные заведения аграрной сферы лишаются производственной базы, а проблема уровня профессионализма выпускников становится ещё более острой.

Спрос на специалистов с высшим образованием товаропроизводителей по сельскохозяйственным специальностям в Тюменской области превышает предложение в 3,2 раза.

Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области осуществляется выплата субсидии молодым специалистам, заключившим трудовые договоры с предприятиями агропромышленного комплекса, а также с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство и переработку сельскохозяйственной продукции, до 300000 рублей независимо от полученного уровня образования (высшее, среднее).

Вопросы обеспечения сельского хозяйства квалифицированными кадрами в условиях технического и технологического переоснащения производства сохраняют свою актуальность. Сельскохозяйственные предприятия нуждаются в квалифицированных кадрах, в том числе

молодых специалистах, окончивших образовательные организации по основным профессиональным программам высшего или среднего профессионального образования аграрного профиля.

При оценке эффективности достижения государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» установлено, что из 47 установленных плановых показателей в 2018 году выполнено 34 показателя, 6 показателей не выполнено, по 7 показателям отсутствуют данные для оценки.

В соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», ежегодно утверждается предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации.

Так, предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации для Тюменской области в 2018 установлен на уровне 22 % и утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2017 г. № 1476-р. Это говорит о том, что расходы бюджета Тюменской области на государственную поддержку сельскохозяйственных производителей должны составлять не менее 78 %. Меньший уровень софинансирования из федерального бюджета предусмотрен только в городе федерального значения Москва и Ямало-Ненецком автономном округе, в которых сельское хозяйство является не таким значимым сектором развития экономики. При этом Тюменская область обязана выполнять целевые показатели установленные в рамках соглашения с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Исследуя уровень государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей Тюменской области следует отметить увеличение расходов бюджета в 2018 году на 16 %.

С учётом увеличения уровня государственной поддержки наблюдается системное сокращения удельного веса прибыльных предприятий, который в 2018 году составил 77,9 %.

Высокий уровень централизации государственной власти и зависимости региональных органов исполнительной власти от федерации ставит субъекты в затруднительное положение при принятии управленческих решений.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации заключаются соглашения с регионами Российской Федерации заключаются соглашения о предоставлении субсидии субъекту из федерального бюджета, в котором устанавливаются типовые целевые показатели, предусмотренные федеральной Государственной программой без ориентации на природно-климатические и социально-экономические особенности отдельных субъектов.

Порядка 20 крупных и мелких сельскохозяйственных производителей находятся в процедуре банкротства, конкурсного управления или наблюдения.

Подобная ситуация может говорить о том, что государственная поддержка носит инвестиционно-ориентированный характер, при этом основная доля сельскохозяйственных производителей находится в сложных финансово-экономических условиях. Рост производственных показателей за счёт инвестиционных проектов и создание новых рабочих мест без сбалансированного государственного регулирования отрасли носит краткосрочный характер и приводит предприятия со старыми производственными фондами, устаревшим технологическим оборудованием, отсутствующим кадровым обеспечением к банкротствам, а, следовательно, сокращению рабочих мест.

В результате анализа эффективности государственного регулирования отрасли сельского хозяйства и финансово-экономического положения хозяйствующих субъектов выявлены ключевые проблемы, требующие решения с помощью адаптивных механизмов государственного регулирования:

низкий уровень рентабельности сельскохозяйственного производства, при котором не обеспечивается формирование собственных источников для развития предприятий;

недостаточно развитая племенная база в животноводстве;

излишняя нагрузка на сельскохозяйственных товаропроизводителей при оказании государственной поддержки;

излишняя ориентация на инвестиционные проекты, в том числе с высокой долей заёмных средств, что ведёт к монополизации отрасли и возможному эффекту «лопнувшего пузыря»;

отсутствие инновационных научно-обоснованных, практико-ориентированных современных технологий, и недостаточное государственное финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В частности, в настоящий момент отсутствуют механизмы государственной поддержки: иммуногенетической экспертизы крупного рогатого скота; совершенствования стада скота методом геномной селекции, не отработан процесс разработки селекционных программ по совершенствованию племенных и продуктивных показателей разных видов животных; повышение сроков хозяйственного использования коров молочного направления продуктивности, в полной мере не реализуется комплекс мер по оздоровлению сельскохозяйственных предприятий от лейкоза.

ГЛАВА 3. АДАПТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ К СОВРЕМЕННЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ УСЛОВИЯМ

3.1. Своевременное реагирование уполномоченного органа исполнительной власти на изменяющиеся экономические условия рынка

В результате проведенного исследования развития отрасли сельского хозяйства на уровне Российской Федерации и на уровне региона в виде Тюменской области, эффективности применяемых механизмов государственного регулирования данной сферы выявлены ряд отрицательных экономических эффектов.

В данных социально-экономических условиях и в условиях высокой зависимости от федерального цикла Департаменту агропромышленного комплекса Тюменской области необходим выбор максимально эффективных направлений и условий поддержки производителей сельскохозяйственной продукции региона.

С целью совершенствования региональных мер поддержки сельскохозяйственных производителей необходима идентификация ролей органов государственной власти и их участия в оказании

Идентификация ролей элементов различного уровня входящих в систему государственного регулирования сельского хозяйства на территории юга Тюменской области представлена в приложении № 11.

В связи с необходимостью повышения прибыльности и рентабельности сельскохозяйственных организаций очевидно решение о совершенствовании модели предоставления государственной поддержки на племенное маточное поголовье.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.11.2011 г. № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих определены минимальные требования для племенных заводов и племенных репродукторов. Соответствие минимальным требованиям и присвоение хозяйству племенного статуса в соответствии с Административным регламентом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по определению видов организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства, утвержденного Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.11.2011 г. № 430.

Соответствие хозяйства вышеуказанным минимальным требованиям и присвоение ему племенного статуса говорит о высокой культуре производственных процессов в связи с тем, что сельскохозяйственный производитель выполняет высокие требования эффективности в отрасли животноводства, что в целом положительно влияет на экономику хозяйства, а также позволяет предприятию получать дополнительный доход от реализации племенной продукции (материала).

С целью стимулирования молочных товарных хозяйств к повышению эффективности своей деятельности, повышению производительности труда предлагается усовершенствовать государственную поддержку на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных с использованием дифференцированных ставок субсидирования, привязанных к ключевым показателям эффективности.

С целью повышения уровня молочной продуктивности коров, улучшению финансово-экономического состояния хозяйств, в том числе за счет включения в структуру доходов выручки от реализации племенного поголовья, необходимо изменить систему государственной поддержки отрасли молочного животноводства.

В качестве перспективного направления предлагается оказание государственной поддержки на содержание племенного маточного поголовья крупного рогатого скота организациям, имеющим действующее свидетельство о регистрации в государственном племенном регистре.

Государственную поддержку по данному направлению предлагается осуществлять дифференцировано, с применением следующей формулы:

$$\text{СПП} = \text{БазС} * \text{П} * \text{К} \quad (1)$$

где СПП — субсидия на содержание племенного поголовья;

БазС – базовая ставка 14000 руб. в год;

П — маточное племенное поголовье, подлежащее субсидированию.

К — коэффициент, состоящий из следующих критериев:

К1 — валовое производство молока;

К2 — выход телят;

К3 — реализация молодняка.

Для расчета базовой ставки проанализированы затраты молочных племенных хозяйств Тюменской области в 2018 году по данным бухгалтерской отчетности. В качестве базовой ставки предлагается использовать 10 % от средней суммы затрат племенных молочных хозяйств, что составляет 14 000 руб.

Весовые показатели коэффициентам присваиваются в зависимости от объемов финансирования.

Как предложение, можно использовать следующие весовые коэффициенты:

К1 — валовое производство молока:

-0,2 — при валовом производстве до 90 % за год, предшествующий текущему финансовому году;

0,2 — при валовом производстве свыше 110 % за год, предшествующий текущему финансовому году.

К2 — коэффициент выхода телят на 100 коров в году, предшествующем текущему финансовому году, который составляет:

-0,2 — при выходе телят до 65 на 100 коров;

0,2 — при выходе телят свыше 80 на 100 коров;

К3 — коэффициент количества реализации племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления или увеличение основного стада:

-0,1 — при реализации указанного поголовья в году, предшествующем текущему финансовому году до 5 процентов общей численности этого поголовья в году, предшествующем текущему финансовому году;

0,1 — при реализации указанного поголовья в году, предшествующем текущему финансовому году свыше 8 процентов общей численности этого поголовья или увеличение основного дойного стада на 8 процентов и более в году, предшествующем текущему финансовому году.

Коэффициенты установлены методом экспертных оценок и предусмотрены на стимулирование хозяйствующих субъектов к повышению уровня технологических процессов при желании получения государственной поддержки по более высокой ставке [25, с. 28].

Выход телят рассчитывается по Методике расчета выхода телят, утвержденной Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20.06.2016 г. № 246:

$$Вт = Кож / Спк * 100 \% (2)$$

где Вт – показатель выхода телят;

КОЖ – количество отелов от коров с живым приплодом, полученным в организации за отчетный период;

Спк – среднегодовое поголовье коров в организации.

Среднегодовое поголовье в организации определяется по формуле:

$$\text{Спк} = \text{ККк} / 365 \quad (3)$$

где: ККк – количество кормодней (дней, проведенных животным в группе в течение отчетного периода);

365 – дней в календарном году.

Получателями субсидии будут являться сельскохозяйственные товаропроизводители Тюменской области, имеющие действующее свидетельство о регистрации в государственном племенном регистре в качестве организации по племенному животноводству.

Выплату государственной поддержки предлагается осуществлять один раз в год по результатам работы в предыдущем году на основании представленных документов.

Применение стимулирующих подходов государственной поддержки в сфере животноводства с использованием дифференцированной ставки субсидии доказывает свою эффективность уже длительное время в субъектах-лидерах по продуктивности коров молочного направления – Ленинградской области, Краснодарском крае, Республике Крым и других.

3.2. Внедрение цифровых технологий в государственное управление сельским хозяйством Тюменской области и оценка

Перед органами государственной власти поставлена важная задача, которая заключается не только в предоставлении субсидий, но и в снижении себестоимости производимой продукции, раскрытию сельскохозяйственным производителям необходимых наборов данных.

Эту задачу можно решить при помощи эффектов, достигаемых благодаря внедрению и интеграции современных информационных технологий.

В качестве основных целей цифровизации сельского хозяйства рассматриваются – обеспечение технологического прорыва, достижение роста производительности, сокращение себестоимости

Под цифровым сельским хозяйством понимается производство продукции, базирующееся на современных способах производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия с использованием цифровых технологий (интернет вещей, робототехника, искусственный интеллект, анализ больших данных, электронная коммерция и др.), обеспечивающих рост производительности труда и снижение затрат производства.

Согласно установленным условиям для получения субсидии сельскохозяйственные товаропроизводители Тюменской области должны подать в Департамент агропромышленного комплекса заявку на субсидирование с приложенным пакетом документов, подтверждающим понесенные затраты, а также соответствовать на дату подачи заявки требованиям об отсутствии задолженности по обязательным платежам в различные государственные органы Российской Федерации и предоставлять различные иные справки, установленные условиями.

За 2017 год было предоставлено заявок сельскохозяйственными товаропроизводителями на получение субсидий в количестве 2 933 штук, за 2018 год — 2 975 штук.

В связи с большой территориальной удаленность многих сельскохозяйственных товаропроизводителей от Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области, временные и материальные затраты на подачу установленного пакета документов на субсидирование имеют большое значение для потенциальных получателей субсидий. Особенно актуальным это является для небольших хозяйств

области, в которых трудовой коллектив и зачастую сам руководитель всецело задействованы в технологическом процессе сельскохозяйственного производства. В случае подачи заявки на субсидирование, а зачастую для этого необходимо проехать до 500 километров, руководитель предприятия на целый день выпадает из технологического процесса, кроме того несет дополнительные финансовые расходы в виде затрат на горюче-смазочные материалы и командировочные расходы.

В том числе, при проверке поданных заявлений возможны выявления различных несоответствий условиям предоставления субсидий, которые являются основанием для отказа. При выявлении несоответствий, Получателю субсидий подготавливается обоснованный отказ в предоставлении государственной поддержки и с приложенным пакетом документов возвращается лично Получателю субсидии или направляется по почте. Данная процедура может повторяться не один раз, что в свою очередь значительно затягивает получение субсидий.

Предлагаемая к внедрению в Департаменте агропромышленного комплекса области информационная система «Расчет субсидий для сельскохозяйственных товаропроизводителей с личными кабинетами» позволяет формировать все документы на получение государственной поддержки в электронном виде, имеет единые шаблоны документов для заполнения, позволяет обеспечить максимальную защиту от допущения ошибок, производит расчет суммы причитающейся государственной поддержки, в том числе позволяет исполнительному органу контролировать показатели результативности, установленные для сельскохозяйственных товаропроизводителей, согласно отчетным данным, которые являются обязательными и заполняются при подаче заявления на субсидирование.

Удаленный доступ, подача заявления на субсидирование с приложенным пакетом документов в электронном виде «не выходя из дома» позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям минимизировать временные и материальные затраты на подачу документов на

субсидирование, которые возникают в настоящее время в связи с предоставлением документов на рассмотрение в Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области на бумажном носителе.

Система предназначена для автоматизации процесса оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Тюменской области и обеспечения возможности подачи заявлений в электронной форме на получение государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями Тюменской области в Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области.

Система создается в целях:

- оптимизации информационных потоков Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области;
- повышения эффективности оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям;
- общее снижение трудозатрат специалистов Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области, ответственных за оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства Тюменской области), при выполнении должностных обязанностей, связанных с межведомственным взаимодействием, приемом документов, учетом объектов и процессов, формированием необходимой ведомственной отчетности.
- обеспечения контроля за правильностью оформления установленной документации сельскохозяйственными товаропроизводителями Тюменской области;
- снижения временных и финансовых затрат на формирование, оформление и представление установленной документации;
- обеспечения ведения списка сельскохозяйственных товаропроизводителей Тюменской области;
- обеспечения возможности подачи заявлений на получение государственной поддержки сельскохозяйственными

товаропроизводителями Тюменской области в электронной форме в Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области.

В целях мониторинга эффективной интеграции программного продукта, а также для обеспечения взаимодействия Заказчика с Исполнителем предлагается использовать информационную систему управления проектами (agile.72to.ru). Данная система позволяет выстраивать гибкие отношения и быстро устранять возникшие системные ошибки и недоработки информационного сервиса.

Внедрение программного продукта позволит сократить сроки доведения средств субсидий до получателей государственной поддержки, а также в рамках оптимизации деятельности Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области информационная, при благоприятном сценарии развития событий, система позволит освободить из процесса рассмотрения документов на оказание государственной поддержки не менее двух специалистов отдела финансирования и не менее одного специалиста в отраслевых отделах, рассматривающих пакеты документов.

Отсутствие опубликованных сведений о доходах государственных гражданских служащих в лице специалистов Департамента агропромышленного комплекса Тюменской области в открытых источниках не позволяет сделать точный расчет экономической эффективности с точки зрения расходов бюджетных средств на формирование фонда оплаты труда регионального органа исполнительной власти.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведения исследования были достигнуты цель и задачи, поставленные перед написанием выпускной квалификационной работы.

В рамках проведения исследования закрепились теоретические и практические навыки, полученные в рамках прохождения программы обучения по направлению «Экономика и правовое регулирование бизнеса».

Рассмотрены теоретические и методологические особенности государственного управления и важность вмешательства государства в экономику.

Изучена система государственного регулирования отрасли сельского хозяйства в Российской Федерации.

Исследованы государственные программы и положения нормативно-правовых актов, направленных на регулирование отрасли на уровне региона.

Проведён экономический анализ эффективности государственного регулирования аграрного сектора экономики в Тюменской области.

Выявлены причины, препятствующие повышению эффективности деятельности предприятий отрасли сельского хозяйства.

Разработаны предложения по совершенствованию государственной поддержки, обеспечивающей квалифицированное управление предприятиями и рациональное использование ресурсного потенциала сельского хозяйства.

Следует отметить, что государственные органы власти в последующие годы должны стать более адаптивными и гибкими под изменяющиеся условия труда и рынка, обязаны своевременно внедрять более эффективные меры поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и уровень занятости на селе, ориентироваться на

экономическую эффективность сельскохозяйственной деятельности и повышение предпринимательской активности в отрасли.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Аничин, В.Л., Совершенствование государственного регулирования воспроизводственного процесса в сельском хозяйства / Аничин В.Л., Елфимов А.Д. // Монография / Белгород, 2015.
2. Анохина, М. Е. Современная аграрная политика: результаты и пути решения проблем / М. Е. Анохина // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2014. – № 7. – С. 37–44.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации. М.: Эксмо, 2014. 256 с.
4. Вернигор, Н.Ф. Государственная поддержка сельского хозяйства – неотъемлемая часть государственного регулирования / Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2015. – № 2 (124). – С. 143-147.
5. Гатауллин, Р.Ф. Уклады, организационно-экономические формы и эффективные методы государственного регулирования сельского хозяйства / Гатауллин, Р.Ф., Аскарлов А.А., Хужахметова Г.Н., Ярков Н.В. // Региональная экономика: теория и практика. 2015. – № 31 (406). – С. 2-16.
6. Горлов, С.М., Концептуальный базис государственного регулирования сельского хозяйства в условиях институциональных преобразований / Горлов С.М., Чершембеева Я.М. // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2015. – № 2 (47). – С. 113-118.
7. Гончаров, В. Д. Стратегия развития агропромышленного комплекса в условиях членства России в ВТО / В. Д. Гончаров, В. В. Рау // Инвестиции в России. – 2014. – № 4 (231). – С. 20–23.
8. Горпинченко, К. Н. Методология анализа и оценки эффективности инноваций в зерновом производстве / К. Н. Горпинченко //

- Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2014. – № 1. – С. 39–41
9. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч1 [Электронный ресурс]: федер. Закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ. СПС КонсультантПлюс.
 10. Гудков, А.А. Современные меры и концептуальные направления государственного регулирования развития сельского хозяйства / Управленческий учет. 2015. – № 8. – С. 17-26.
 11. Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://apk.admtumen.ru> (дата обращения 05.12.2019).
 12. Департамент экономики Тюменской области [Электронный ресурс]. - Режим доступа <http://economy.admtumen.ru> (дата обращения 07.11.2019).
 13. Золотарева, Е.Л. Актуальность государственного регулирования воспроизводства в сельском хозяйстве / В сборнике: Актуальные проблемы и инновационная деятельность в агропромышленном производстве материалы Международной научно-практической конференции. Курская государственная сельскохозяйственная академия имени И.И. Иванова. 2015. – С. 231-232.
 14. Иванова, В. Н. Экономический рост на инвестиционной основе – ключевой приоритет государственной политики в развитии пищевой промышленности / В. Н. Иванова, С. Н. Серегин // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2014. – № 7. – С. 21–29.
 15. Калининко, Е.М. Государственное регулирование как ключевой элемент повышения конкурентоспособности сельского хозяйства Российской Федерации / В сборнике: Интеграционные процессы в науке в современных условиях. Сборник статей Международной

- научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2015. – С. 91-94.
16. Кодоев, В.М. Национальные проекты как переходная модель государственного регулирования сельского хозяйства / Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2015. – № 5 (67). – С. 107-111.
 17. Коростелкина, И.А., Концепция государственного регулирования развития сельского хозяйства / Коростелкина, И.А., Дудина К.Э. // Управленческий учет. 2015. – № 4. – С. 31-39.
 18. Крылатых, Э. Н. Прогнозные оценки аграрных рынков ЕС и России на период до 2022 года / Э. Н. Крылатых // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2014. – № 7. – С. 29–37.
 19. Крылатых, Э. Н. Национальная экономика: обеспечение продовольственной безопасности в условиях интеграции и глобализации: монография / Э. Н. Крылатых и др. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 240 с.
 20. Кузьбожев, Э.Н., Козьева И.А. История государственного управления в России: учебник. М.: Брайт, 2015. 470 С.
 21. Кцоева, Е.Р. Влияние методов государственного и муниципального финансового регулирования на развитие сельского хозяйства / Современные научные исследования и инновации. 2015. № 7-4 (51). С. 9-13.
 22. Литкевич, А.И. Анализ отрасли мясного скотоводства Уральского федерального округа Российской Федерации / Бахарев А.А., Бугасов Б.Ж. // Вестник Бурятской государственной сельскохозяйственной академии им. В.Р. Филиппова. 2019. – № 2 (55). – С. 134-140.
 23. Литкевич, А.И. Перспективы развития молочного животноводства Тюменской области / Бетляев Р.О. // Молочная промышленность. 2019. – № 7. – С. 60-61.

24. Литкевич, А.И. Ресурсная база молочного животноводства Тюменской области / Лиман И.А., Лейман Т.И. // Вестник Челябинского государственного университета. 2019. – № 7 (429). – С. 60-68.
25. Литкевич, А.И. Совершенствование государственной поддержки отрасли молочного скотоводства Тюменской области / Лейман Т.И. // Знание. 2019. – № 5-1 (69). – С. 18-29.
26. Литкевич, А.И. Состояние и перспективы развития отрасли мясного скотоводства Тюменской области / // Сборник статей международной научно-практической конференции "Интеграция науки и практики для развития Агропромышленного комплекса" Государственный аграрный университет Северного Зауралья. 2018. – С. 45-51.
27. Мазлоев, В. З. Теория экономических механизмов и российская действительность / В. З. Мазлоев, А. Б. Кцоев // Экономика сельского хозяйства России. – 2014. – № 1. – С. 33–38.
28. Мазлоев, В. З. Построение оптимальной системы распределения субсидий в сельском хозяйстве / В. З. Мазлоев, А. Б. Кцоев // Экономика сельского хозяйства России. – 2014. – № 2. – С. 35–39.
29. Мазлоев, В. З. Адаптация хозяйственного механизма АПК к санкционным мерам / В. З. Мазлоев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. – № 2. – С. 28–31.
30. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.mcx.ru> (дата обращения 25.11.2019).
31. Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://economy.gov.ru> (дата обращения 04.12.2019).

32. Мишустина, Т.Н. Типы государственного регулирования сельского хозяйства / Мишустина Т.Н., Фетюхина О.Н., Озеров П.В. // В сборнике: Современное состояние и приоритетные направления развития аграрной экономики в условиях импортозамещения. Материалы международной научно-практической конференции. Донской государственной аграрной академии. 2015. – С. 130-134.
33. Нечаев, В.А. Современные аспекты государственного регулирования сельского хозяйства / В сборнике: Актуальные проблемы и инновационная деятельность в агропромышленном производстве материалы Международной научно-практической конференции. Курская государственная сельскохозяйственная академия имени И.И. Иванова. 2015. – С. 214-215.
34. Овчинников, А. С. Стратегия комплексного развития сельских территорий и эффективного функционирования АПК / А. С. Овчинников, Н. Н. Балашова, Н. В. Иванова // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2014. – № 1. – С. 9–16.
35. Огневцев, С. Б. Проблемы АПК России и возможные пути их решения / С.Б.Огневцев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2014. – № 7. – С. 10.
36. Овчинников, О. Г. Опыт США и текущие задачи развития аграрного сектора России / О. Г. Овчинников // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. – № 2. – С. 48–50.
37. Попова, В.А. Основные направления государственного регулирования сельского хозяйства // В сборнике: Ресурсы области – эффективное использование. XV Ежегодная научная конференция студентов Финансово-технологической академии: Сборник материалов. 2015. – С. 234-240.

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». [Электронный ресурс]. СПС Консультант.Плюс.
39. Правительство Тюменской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://admtumen.ru> (дата обращения 19.11.2019).
40. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2011 г. № 2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 г.». [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://consultant.ru> (дата обращения 01.11.2019).
41. Серков, А.Ф. Методология оценки эффективности государственного регулирования сельского хозяйства требует совершенствования / Копасов А.А., Чекалин В.С. // АПК: Экономика, управление. 2015. № 1. С. 17-24.
42. Сиптиц, С. О. Особенности проблем импортозамещения в АПК и пути их решения в современных условиях / С. О. Сиптиц // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. – № 2. – С. 55–58.
43. Скляр, И. Ю. Государственные меры поддержки отрасли животноводства в аграрном секторе экономики региона / И. Ю. Скляр, Ю. М. Склярова, Л. В. Агаркова // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 12 (Ч. 2). – 332-337 С.
44. Сорокин, А.А. Система государственного регулирования сельского хозяйства в России и её принципы / В сборнике: Инновационное развитие - от Шумпетера до наших дней: экономика и образование Сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции. 2015. – С. 388-391.

45. Суровцев, В.Н. Эффективность форм государственной поддержки и инструментов финансирования инвестиционных проектов в отраслях сельского хозяйства / Суровцев В.Н., Никулина Ю.Н., Паюрова Е.Н. // Экономика сельского хозяйства России. 2017. – № 9. – С. 17-25
46. Убайдуллаев, М.Б. Государственное регулирование сельского хозяйства как основа его развития / Агропродовольственная экономика. 2015. – № 2. – С. 33-43.
47. Ушачев, И. Г. Перспективы развития АПК России в условиях глобальной и региональной интеграции / И. Г. Ушачев. // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2014. – № 1. – С. 9–16.
48. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://consultant.ru> (дата обращения 10.11.2019)
49. Федеральный закон от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей». [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://consultant.ru> (дата обращения 10.11.2019).
50. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.gks.ru> (дата обращения 30.11.19).
51. Янбых, Р. Г. Меры поддержки сельского развития: возвращаясь к опыту Европейского Союза // Экономика сельского хозяйства России. – 2014. – № 9. – С. 81–85.
52. Эльдиев, М.Д., История движения сельского хозяйства в сторону государственного регулирования / Эльдиев М.Д., Эльдиева Т.М. // В сборнике: Scientific Review Proceedings of the international scientific conference. 2015. – С. 232-245.

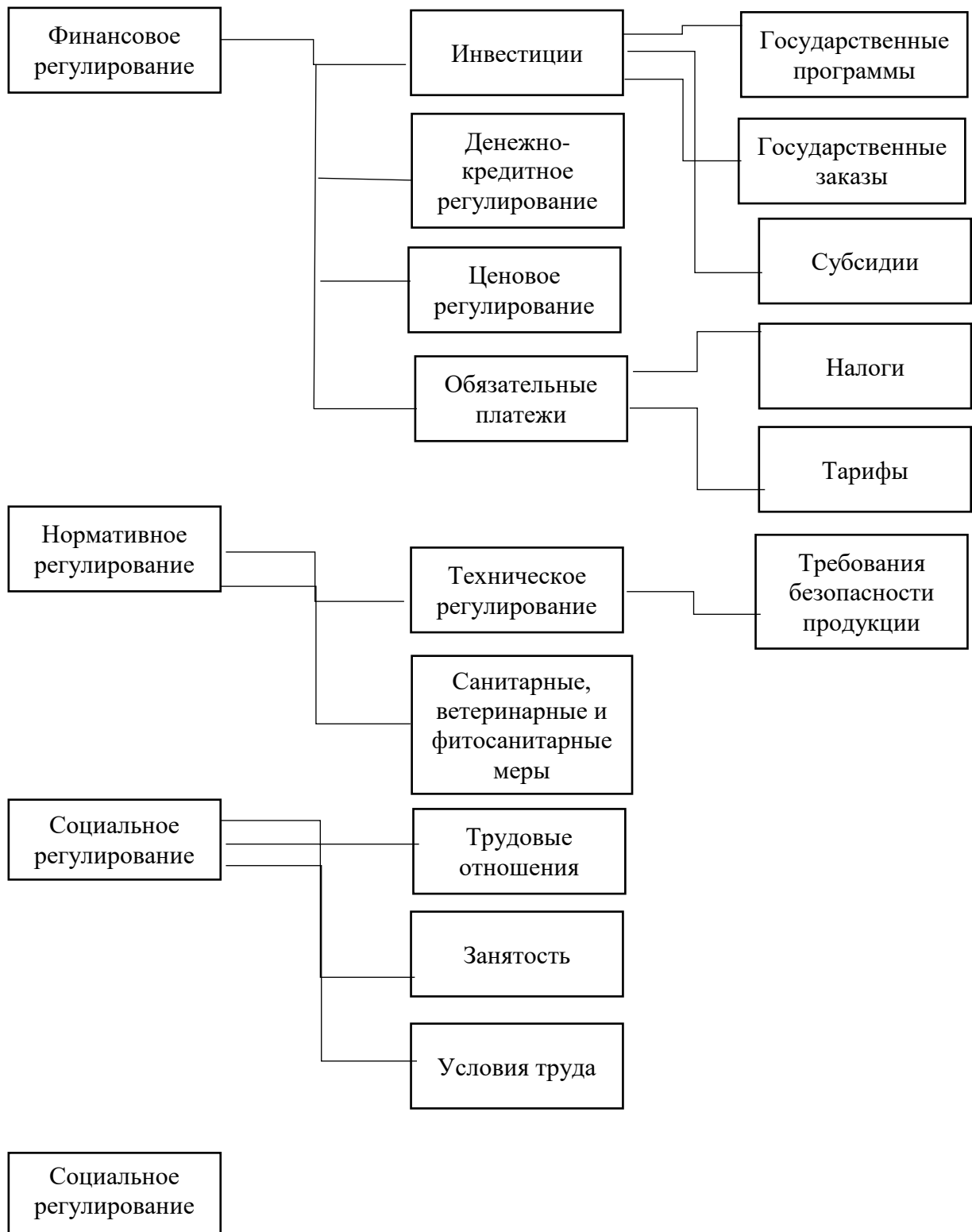


Рисунок – Направления государственного управления агропродовольственного рынка и поддержки отрасли сельского хозяйства

Источник: [43]

Достижение плановых значений целевых показателей
федеральной Государственной программы в 2016-2018 годах

Показатель	2016	2017	2018		
			План	Факт	% выполнения
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году, %	104,8	107,8	105,9 – 106,6	107,2	100,6
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2015 году, %	112,2	116,5	111,7	121,5	108,8
Произведенная валовая добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве, млрд. руб.	3312,2	3270,3	3600 - 3750	3268,6	59
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году, %	107,8	111,4	110,9	108,7	98
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2015 году, %	101,6	104,2	105,4	105,6	100,2
Рентабельность сельхозорганизаций с учетом субсидий, %	16,4	12	15	12,5	83,3
Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства), рублей	24106	26280	22950	28913	126
Индекс производительности труда к предыдущему году, % к предыдущему году	102,6	105,3	104	101	97

Источник: [30]

Уровень рентабельности от реализации основных видов
сельскохозяйственной продукции по Российской Федерации за 2017-2018
годы

Наименование показателя	2017	2018	Изменени е
Уровень рентабельности с учетом субсидии, %	12	12,5	+0,5
Уровень рентабельности без учёта субсидий, %	5,3	6,4	+1,1
Уровень рентабельности от продаж, %	13,6	14,4	+0,8
Продукции растениеводства	20	23	+3
Продукции животноводства	10,1	9,2	-0,9
Продукция растениеводства			
Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий – зерновые и зернобобовые, %	18,6	25,5	+6,9
Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий – зерновые и картофель, %	19,8	23	+3,2
Продукция животноводства			
Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий – сырое молоко, %	26,2	15	-11,2
Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий – мясо КРС без переработки, %	-30,1	-31,4	-1,3
Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий – свинина, %	32,5	40,8	+8,3
Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий – птица всех видов, %	2,2	7,4	+5,2
Уровень рентабельности от реализации без учета субсидий – яйца всех видов, %	5,8	8,9	+3,1

Источник: [30]

Динамика производства основных продуктов питания произведенных в
Тюменской области (без автономных округов) в 2017-2018 годах

Наименование продовольственной продукции	Произведено за год	
	2017	2018
Мясо и субпродукты пищевые убойных животных, тыс. тонн	18,156	24,124
Мясо и субпродукты пищевые домашней птицы, тыс. тонн	39,920	41,158
Полуфабрикаты мясные (мясосодержащие) охлажденные, замороженные и замороженные, тыс. тонн	32,722	36,004
Колбасные изделия, тыс. тонн	14,373	13,435
Консервы мясные (мясосодержащие), тыс. туб.	0,632	0,877
Молоко жидкое обработанное, тыс. тонн	127,420	139,717
Сливки, тыс. тонн	7,125	6,910
Творог, тыс. тонн	13,298	13,353
Кисломолочная продукция, тыс. тонн	29,573	31,300
Масло сливочное, тыс. тонн	2,296	2,399
Сыры и продукты сырные, тыс. тонн	1,324	1,382
Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс. тонн	88,435	97,664
Рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные, тыс. тонн	3,347	3,121

Источник: [11]

**Основные экономические показатели сельскохозяйственных
предприятий Тюменской области (без автономных округов) за 2016-2018
годы**

Наименование показателя	Единицы измерения	2016 год	2017 год	2018 год
Затраты на основное производство-всего	млн. руб.	35 140,1	37 124,9	40 430,8
в том числе: в растениеводстве	млн. руб.	13 023,7	13 312,0	14 842,3
в животноводстве	млн. руб.	17 778,0	19 548,5	22 055,8
Полная себестоимость проданной продукции	млн. руб.	27 036,3	28 173,5	32 014,6
в том числе: в растениеводстве	млн. руб.	7 663,8	7 796,1	8 452,7
в животноводстве	млн. руб.	18 014,9	10 232,4	11 492,8
Выручка от реализации продукции	млн. руб.	31 327,1	32 913,7	36 473,5
в том числе: в растениеводстве	млн. руб.	9 072,3	9 046,7	9 490,6
в животноводстве	млн. руб.	20 820,5	11 978,0	13 479,6
Получено бюджетных средств-всего	млн. руб.	4 356,1	4 428,7	5 126,2
Прибыль, убыток (до налогообложения)	млн. руб.	3 647,2	4 101,4	2 844,1
Уровень рентабельности производства - всего	%	12,5	13,4	8,2
Количество хозяйств всего	ед.	269,0	254,0	240,0
в том числе: прибыльных	ед.	221,0	205,0	187,0
убыточных	ед.	48,0	49,0	53,0
Из общего числа доля прибыльных хозяйств	%	82,2	80,7	77,9
Кредиторская задолженность	млн. руб.	8 066,0	9 841,8	9 461,0
Долгосрочные и краткосрочные заемные средства	млн. руб.	23 081,4	26 225,0	28 278,9
Дебиторская задолженность	млн. руб.	9 522,7	10 662,4	10 917,8
Численность работающих	тыс. чел.	19,3	19,8	19,6
Среднемесячная заработная плата на 1 работающего	руб.	23 522,0	24 632,9	26 960,0
Стоимость основных фондов по балансу (остаточная)	млн. руб.	36 387,1	40 812,3	45 043,2

Источник: составлено автором

Выручка от реализации продукции сельскохозяйственными
предприятиями Тюменской области (без автономных округов) за 2016-
2018 годы, работ и услуг

Наименование муниципального образования	Выручка от реализации продукции, работ и услуг, тыс. руб.			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г. в% к 2017 г.
1	2	3	4	5
Абатский р-н	266 223,0	277 995,0	247 148,0	88,9
Армизонский р-н	83 555,0	66 740,0	58 429,0	87,5
Аромашевский р-н	57 732,0	58 720,0	55 262,0	94,1
Бердюжский р-н	159 606,0	147 913,0	140 250,0	94,8
Вагайский р-н	151 476,0	118 909,0	132 986,0	111,8
Викуловский р-н	472 814,0	298 441,0	399 132,0	133,7
г. Тюмень	268 088,0	92 771,0	104 928,0	113,1
Гольшмановский р-н	1 038 528,0	1 206 670,0	1 646 351,0	136,4
Заводоуковский р-н	4 585 973,0	4 483 836,0	5 162 218,0	115,1
Исетский р-н	1 723 554,0	1 805 762,0	1 722 587,0	95,4
Ишимский р-н	3 204 089,0	3 238 154,0	3 967 144,0	122,5
Казанский р-н	866 433,0	908 347,0	945 223,0	104,1
Нижнетавдинский р-н	1 699 293,0	1 603 256,0	1 299 801,0	81,1
Омутинский р-н	644 284,0	785 706,0	888 026,0	113,0
Сладковский р-н	277 281,0	334 584,0	366 628,0	109,6
Сорокинский р-н	223 525,0	240 024,0	210 655,0	87,8
Тобольский р-н	128 180,0	105 107,0	120 883,0	115,0
Тюменский р-н	11 415 377,0	11 971 657,0	12 469 578,0	104,2
Уватский р-н	10 955,0	18 319,0	18 417,0	100,5
Упоровский р-н	2 361 492,0	2 708 049,0	3 043 914,0	112,4
Юргинский р-н	218 698,0	593 174,0	1 517 918,0	255,9
Ялуторовский р-н	545 433,0	770 026,0	769 670,0	100,0
Ярковский р-н	924 461,0	1 079 526,0	1 186 324,3	109,9
ИТОГО	31 327 050,0	32 913 686,0	36 473 472,3	110,8

Источник: составлено автором

Затраты на реализацию продукции сельскохозяйственных
предприятий Тюменской области (без автономных округов) в 2016-2018
годы

Наименование муниципального образования	Затраты на реализацию всего, тыс. руб.			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г. в% к 2017 г.
Абатский р-н	287 528,0	285 594,0	301 950,0	105,7
Армизонский р-н	82 326,0	68 496,0	59 074,0	86,2
Аромашевский р-н	62 615,0	62 325,0	75 657,0	121,4
Бердюжский р-н	162 386,0	168 072,0	163 705,0	97,4
Вагайский р-н	157 171,0	111 913,0	141 089,0	126,1
Викуловский р-н	449 111,0	280 899,0	390 745,0	139,1
г. Тюмень	383 467,0	142 063,0	198 770,0	139,9
Голышмановский р-н	895 489,0	1 167 536,0	1 367 474,0	117,1
Заводоуковский р-н	3 665 102,0	3 631 846,0	4 376 535,0	120,5
Исетский р-н	1 577 974,0	1 704 039,0	1 691 594,0	99,3
Ишимский р-н	2 839 014,0	2 761 489,0	3 617 449,0	131,0
Казанский р-н	850 876,0	880 929,0	925 868,0	105,1
Нижнетавдинский р-н	1 602 103,0	1 603 918,0	1 234 938,0	77,0
Омутинский р-н	665 538,0	788 336,0	977 479,0	124,0
Сладковский р-н	307 782,0	350 467,0	358 738,0	102,4
Сорокинский р-н	268 822,0	290 061,0	253 880,0	87,5
Тобольский р-н	79 944,0	71 206,0	88 592,0	124,4
Тюменский р-н	8 842 462,0	9 306 941,0	9 915 904,0	106,5
Уватский р-н	13 044,0	15 295,0	12 949,0	84,7
Упоровский р-н	2 124 759,0	2 331 640,0	2 682 666,0	115,1
Юргинский р-н	163 466,0	537 231,0	1 361 660,0	253,5
Ялуторовский р-н	746 817,0	700 182,0	743 750,0	106,2
Ярковский р-н	808 527,0	913 006,0	1 074 174,0	117,7
ИТОГО	27 036 323,0	28 173 484,0	32 014 640,0	113,6

Источник: составлено автором

Сведения о доходах работников в сельскохозяйственных
организациях Тюменской области (без автономных округов) в 2016-2018
годах

Наименование муниципального образования	Доля заработной платы в выручке, %			Среднемесячная з/плата на 1 работающего, руб.			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 в % к 2017
Абатский р-н	23	22	24	14 773	15 777	16 240	103
Армизонский р-н	11	15	16	10 687	11 103	14 617	132
Аромашевский р-н	33	39	40	14 728	16 011	15 751	98
Бердюжский р-н	24	23	21	13 069	12 482	13 015	104
Вагайский р-н	23	30	28	13 813	15 001	16 734	112
Викуловский р-н	18	22	17	14 401	13 347	16 383	123
г. Тюмень	7	13	10	60 811	86 674	92 444	107
Гольшмановский р-н	20	22	16	21 561	24 806	26 049	105
Заводоуковский р-н	18	20	19	27 355	28 270	29 599	105
Исетский р-н	19	20	19	22 564	24 461	25 801	105
Ишимский р-н	15	15	14	23 677	24 197	26 460	109
Казанский р-н	25	25	26	19 362	19 708	21 740	110
Нижнетавдинский р-н	12	14	21	24 153	26 212	32 853	125
Омутинский р-н	18	18	19	16 924	19 129	21 073	110
Сладковский р-н	20	17	18	11 504	13 254	16 600	125
Сорокинский р-н	28	27	29	16 420	19 424	19 448	100
Тобольский р-н	12	14	10	10 039	10 140	10 740	106
Тюменский р-н	16	16	16	28 364	29 508	32 000	108
Уватский р-н	39	24	25	9 723	11 063	12 379	112
Упоровский р-н	22	21	20	24 606	25 472	27 695	109
Юргинский р-н	15	17	14	18 446	20 333	26 078	128
Ялуторовский р-н	25	20	23	19 845	19 968	22 544	113
Ярковский р-н	15	14	14	18 515	19 628	21 205	108
Тюменская обл.	17	18	17	23 522	24 633	26 960	109

Источник: составлено автором

Предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным
производителям Тюменской области (без автономных округов) в 2016-
2018 годах

Наименование муниципального образования	Получено бюджетных средств, тыс. руб.			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 в % к 2017 г.
Абатский р-н	49 882	44 304	44 692	101
Армизонский р-н	11 069	4 511	8 697	193
Аромашевский р-н	8 205	4 919	12 557	255
Бердюжский р-н	28 603	21 252	23 016	108
Вагайский р-н	26 953	15 325	17 527	114
Викуловский р-н	74 955	41 736	43 638	105
г. Тюмень	53 707			
Голышмановский р-н	262 218	1 298 410	1 147 493	88
Заводоуковский р-н	331 839	270 678	393 313	145
Исетский р-н	283 734	241 196	202 640	84
Ишимский р-н	291 298	227 054	242 777	107
Казанский р-н	126 420	104 183	127 457	122
Нижнетавдинский р-н	309 551	351 036	167 800	48
Омутинский р-н	255 865	243 680	264 700	109
Сладковский р-н	58 923	54 887	75 646	138
Сорокинский р-н	18 121	19 069	24 747	130
Тобольский р-н	11 903	13 183	16 230	123
Тюменский р-н	1 537 364	618 847	1 189 086	192
Уватский р-н	427	256	873	341
Упоровский р-н	287 710	415 912	450 127	108
Юргинский р-н	138 268	98 406	190 975	194
Ялуторовский р-н	79 297	93 121	338 055	363
Ярковский р-н	109 784	246 776	144 205	58
ИТОГО	4 356 095	4 428 743	5 126 250	116

Источник: составлено автором

Удельный вес прибыльных сельскохозяйственных предприятий юга
Тюменской области в 2016-2018 годах

Наименование муниципального образования	Удельный вес прибыльных предприятий в общей численности, %		
	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Абатский р-н	83,3	100,0	100,0
Армизонский р-н	77,8	72,7	70,0
Аромашевский р-н	75,0	57,1	28,6
Бердюжский р-н	90,9	90,9	72,7
Вагайский р-н	83,3	60,0	75,0
Викуловский р-н	95,0	94,4	93,3
Гольшмановский р-н	95,2	95,2	90,5
Заводоуковский р-н	90,5	90,5	90,5
Исетский р-н	88,2	77,8	93,8
Ишимский р-н	80,0	86,7	85,7
Казанский р-н	70,0	72,7	70,0
Нижнетавдинский р-н	50,0	55,6	50,0
Омутинский р-н	69,2	63,6	61,5
Сладковский р-н	75,0	87,5	83,3
Сорокинский р-н	60,0	60,0	80,0
Тобольский р-н	75,0	62,5	71,4
Тюменский р-н	75,0	73,9	78,3
Уватский р-н	33,3	80,0	60,0
Упоровский р-н	100,0	100,0	72,7
Юргинский р-н	93,3	69,2	50,0
Ялуторовский р-н	100,0	88,9	90,0
Ярковский р-н	100,0	100,0	100,0
ИТОГО	82,2	80,7	77,9

Источник: составлено автором

Роль государственных органов власти

Наименование государственного органа	Ветвь власти	Основной функционал
Комитет по аграрным вопросам Государственной Думы Российской Федерации	Федеральная законодательная власть	Законодательное обеспечение аграрной и земельной реформ, развитие сельского хозяйства и связанных с ним отраслей агропромышленной сферы
Комитет по аграрным вопросам и земельным отношениям Тюменской областной Думы	Региональная законодательная власть	Осуществление контроля за эффективностью реализации государственных мер поддержки сельского хозяйства
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	Федеральный орган исполнительной власти	Государственная политика и нормативно-правовое регулирование в сфере сельского хозяйства
Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тюменской области, ЯНАО и ХМАО	Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти	Контрольно-надзорная деятельность в сфере сельского хозяйства
Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области	Исполнительный орган власти субъекта	Осуществление государственной поддержки и регулирование отрасли
Управление ветеринарии Тюменской области и подведомственные учреждения	Исполнительный орган власти субъекта	Обеспечение биологической безопасности региона
Органы управления сельским хозяйством муниципальных образований	Органы местного самоуправления	Предоставление отчётов о деятельности сельхозтоваропроизводителей на территории муниципального образования, контроль наличия поголовья, подписание документов

Источник: составлено автором