

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ПРАВА

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ в ГЭК

заведующий кафедрой

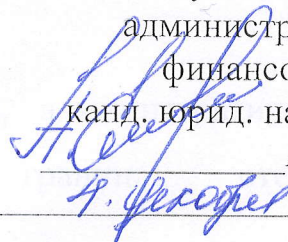
административного и

финансового права

канд. юрид. наук, доцент

А.И. Сахно

2019г



ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

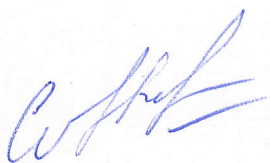
магистра

ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

40.01.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнила работу
Студентка 3 курса
заочной формы обучения



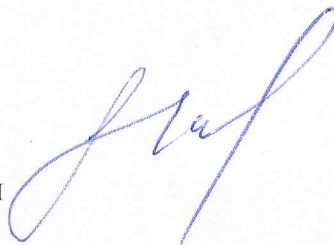
Мкртчян
Назели
Аршаковна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент



Винниченко
Евгений
Олегович

Рецензент
Заместитель руководителя
СО по ЦАО г.Тюмень
СУ СК РФ по Тюменской области
старший лейтенант юстиции



Колесников
Сергей
Михайлович

Тюмень
2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. РАЗВИТИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ	10
1.1. РЕГЛАМЕНТАЦИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД	10
1.2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СОВЕТСКИЙ И ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД	18
1.3. НОВЕЙШИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	28
ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	36
2.1. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	36
2.2. АДМИНИСТРАТИВНО - ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ МИГРАЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	44
2.3. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ПО МИГРАЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ	48
2.4. СОВРЕМЕННЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИЕЙ НАСЕЛЕНИЯ	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1	75
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	77

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Миграционная политика на современном этапе является одной из наиболее актуальных проблем, стоящих перед государством. Очень важным и актуальным является факт соблюдения прав и свобод мигрантов.

Проблема правового статуса иностранцев в стране пребывания не отличается новизной: как отмечают правоведы, она существует почти три тысячи лет, с тех пор, как возникли первые в истории человеческой цивилизации государства, население разделилось по территориальному принципу и появились чужестранцы. Однако в различные исторические эпохи в тех или иных общественно-экономических системах и в конкретных государствах она решалась и решается по-разному.

В мировой истории отношение к иностранцам претерпело длительную эволюцию: от почти полной нетерпимости к ним, восприятия чужестранца как врага — к постепенному преодолению предрассудков, к наделению иностранцев определенным объемом прав и обязанностей, правовой защитой.

Проблема все возрастающего притока в Россию иностранных граждан как легальным, так и нелегальным путем (в том числе - из Украины, Молдовы, Таджикистана, Китая, Вьетнама, Афганистана и т.д.) особенно обострилась к началу в последние годы.

Около двух миллионов иностранных мигрантов, по подсчетам полицейских, находятся в настоящее время на территории России нелегально. Такие данные на пресс-конференции в "Российской газете" привела врио начальника Главного управления МВД по вопросам миграции полковник Валентина Казакова.

По данным миграционного главка МВД, в течение 2018 года на территорию России въехало 17 миллионов иностранных граждан, из них около 10 миллионов иностранцев находятся в настоящее время в стране. [69]

Актуальность темы миграции подтверждается цифрами официальной статистики, представленными МВД России на своем официальном сайте. Глядя на них, мы понимаем, что на территории России активно мигрируют огромные массы населения. [Приложение 1] Так, за январь-сентябрь 2019 года было оформлено 8 871 247 паспортов гражданина Российской Федерации. Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации, за январь-сентябрь 2019 года составило 284 982 человека, что на 92 712 человек больше, чем за аналогичный период прошлого года. Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства составило за январь-сентябрь 2019 года 14 940 455. Это на 1 321 719 больше, за аналогичный период прошлого года.

Рост числа мигрантов, в том числе высокое число нелегальных мигрантов, обусловили необходимость формирования новой миграционной политики государства, ее правовых основ, создания системы государственных миграционных органов, отвечающих потребностям создавшейся социальной обстановки. Все это должно способствовать эффективному управлению миграционными процессами, с целью обеспечить права мигрантов и, в то же время защитить интересы государства.

Социально-экономическое развитие современной России становится все более зависимым от эффективности функционирования - миграционной системы, которая, по существу, призвана компенсировать издержки развития демографической системы страны в соответствии с ее потребностями в трудовых ресурсах, как внутренних, так и внешних.

Демографические проблемы являются существенным фактором, влияющим на направления современной миграционной политики. Причем, особый акцент в текущей миграционной политике Российской Федерации, делается на добровольное переселение соотечественников в Российскую Федерацию. На протяжении нескольких десятилетий в России главной проблемой является повышенная смертность населения трудоспособного

возраста, в особенности мужчин. Это отмечается почти во всех субъектах РФ. По расчетам Госкомстата России, при достаточно длительном сохранении современного уровня смертности населения в рабочих возрастах из числа нынешних 16-летних юношей доживут до 60 лет лишь 58%. [67]

На развитие современной миграционной ситуации влияет так же и присоединение России к международному рынку труда. Миграция обусловлена, с одной стороны - использованием иностранной рабочей силы на территории России, а с другой - выездом российских граждан на работу за рубеж.

Сегодня миграционная политика направлена на привлечение иностранных работников, с целью заполнить нишу малоквалифицированной и низкооплачиваемой рабочей силой, а также на привлечение в российскую экономику образованных кадров.

В тоже время трудовая миграция иностранных граждан имеет негативные стороны. По данным социологических опросов, незаконно работают 76 % трудовых мигрантов. Из тех, кто работает, не имея официального разрешения, работает по устной договоренности, а большая часть вообще без договоренности. Соответственно и зарплату они получают в основном - неофициально. Минимальные социальные льготы имеют только 20 % опрошенных лиц. [68]

Негативные последствия этого социального явления, проявляются в существенном умалении прав человека и превращении нелегальных мигрантов, в бесправных рабов, вынужденных проживать в нечеловеческих условиях.

Неконтролируемое пребывание иностранцев и лиц без гражданства в России зачастую порождает не только социальные, но и более серьезные проблемы, в том числе — подрывающие основы экономической безопасности государства. Так, ежегодно нерезиденты вывозят наличными или переводят из России около 6 миллиардов долларов. [69]

Кроме того, существует очевидная взаимосвязь между проблемой административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства и вопросом о защите прав человека. Нарушение прав человека является одной из причин такой значительной проблемы как рост беженцев и вынужденных переселенцев.

В силу названных обстоятельств совершенствование юридических основ формирования правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, а также исследование механизмов обеспечения этого статуса имеет особую актуальность для Российского государства.

Теоретическая и нормативная основа исследования.

Теоретическую основу дипломной работы составляют труды отечественных юристов: А.Б. Агапова, Д.Н. Бахраха, Г.А. Кузьмичевой, Ю.Л. Шульженко., И.Л. Бачило, С.В. Королева, Б.М. Лазарева, А.Е. Лунева, М.Я. Масленникова, Н.Г. Салищевой, М.С. Студеникиной, Ю.М. Козлова, А.С. Автономова, Ю.А. Веденеева, А.Ю. Викулина, В.В. Гошуляка, О.Е. Кутафина, В.В. Лазарева, В.Г. Графского, А.А. Гришковец, М.А. Краснова, Н.С. Крыловой, Е.А. Лукашевой, В.С. Нерсисянца, Е.С. Красинец, Т.М. Регент, В.А. Ионцева, А.Н. Камёнского, В.И. Лысенко, А.Г. Пархоменко, Г.А. Тосуняна, Н.Ю. Хаманевой, В.Е. Чиркина, С.В. Рязанцева.

Нормативную основу составили:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»
3. Федеральные законы «О беженцах», «О правовом положении иностранных граждан в РФ», «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ», «О вынужденных переселенцах», «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ», а также Кодекс РФ об Административных правонарушениях и др.
4. Правовые акты, изданные Президентом РФ и Правительством РФ.

5. Ведомственные нормативные акты, издаваемые федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими свои полномочия в области миграции в Российской Федерации.

Цель и задачи диссертационного исследования. Целью исследования является выявление проблемы правового регулирования, а также разработка практических рекомендаций, направленных на совершенствование действующего законодательства исследуемой области.

Задачи исследования были определены следующим образом:

1. Изучить регламентацию миграционных процессов в дореволюционный период.
2. Рассмотреть вопросы административного регулирования миграционных процессов в советский и постсоветский период.
3. Рассмотреть новейшие изменения в сфере административного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации.
4. Проанализировать современную миграционную политику Российской Федерации.
5. Ознакомиться с механизмом миграционного регулирования в Российской Федерации.
6. Исследовать административную ответственность иностранных граждан по миграционному законодательству.
7. Проанализировать современные административно-правовые проблемы государственного управления миграцией населения.

Объект и предмет исследования. Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения в сфере миграционных процессов, охрана прав и законных интересов мигрантов. **Предмет исследования** - административно-правовые нормы, регулирующие миграционные процессы и административно-правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации.

Методологическая база исследования представлена общими и конкретно-научными методами, среди которых методы научного анализа и синтеза,

сравнения, обобщения, а также статистический и ряд социологических методов (изучение документов и др.).

Научная новизна исследования определена его целями и задачами.

Практическая значимость исследования. Основные предложения и рекомендации, полученные в ходе исследования, могут быть использованы в качестве научно-методической базы при подготовке проектов законодательных и иных нормативных актов по вопросам регулирования пребывания, использования прав и исполнения обязанностей лицами данной категории в Российской Федерации.

Апробация результатов исследования. Выводы, представленные нами в магистерской диссертации, обсуждены в процессе предзащиты на заседании кафедры Административного и финансового права Института государства и права Тюменского государственного университета.

Также, по выбранной теме нами был написан и опубликован ряд научных статей. Библиографические ссылки на статьи:

1. Мкртчян Н.А. К вопросу об административно-правовом регулировании миграционных процессов // Современные научные исследования и инновации. 2019. № 10 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2019/10/90385> (дата обращения: 31.10.2019).

2. Мкртчян Н.А. Место Российской Федерации в мировой миграции // Современные научные исследования и инновации. 2019. № 10 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2019/10/90382> (дата обращения: 31.10.2019).

Структура научного исследования. Работа состоит из двух глав, семи параграфов, введения, заключения и списка литературы.