


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра гражданского права и процесса

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК

Зав. кафедрой
канд. юрид. наук, доцент
 Т.В. Краснова
07 декабря 2019 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

магистра

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА УСЫНОВЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Гражданское и семейное право»

Выполнила работу
Студентка 3 курса
заочной формы обучения



Обидина
Ксения
Анатольевна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент



Митрякова
Елена
Сергеевна

Рецензент
зав. адвокатским кабинетом
в г.Нефтеюганск Адвокатской
палаты ХМАО-Югры®



Проскурякова
Наталья
Геннадьевна

Тюмень, 2019

Обидина Ксения Анатольевна. Правовое регулирование института усыновления в Российской Федерации : выпускная квалификационная работа магистра : 40.04.01 Юридическое образование, магистерская программа «Гражданское и семейное право» / К. А. Обидина ; науч. рук. Е. С. Митрякова ; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра гражданского права и процесса. – Тюмень, 2019. – 80 с.: Библиогр. список: с. 69 – 80 (80 назв.). – Прил.: с. 81-83.

Ключевые слова: институт усыновления, международное усыновление, несовершеннолетние, приемная семья, коллизионные нормы

ОГЛАВЛЕНИЕ.....	3
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. УСЫНОВЛЕНИЕ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ.....	11
1.1 ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ УСЫНОВЛЕНИЯ	11
1.2 ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УСЫНОВЛЕНИЯ.....	16
1.3 УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК УСЫНОВЛЕНИЯ	22
ГЛАВА 2. ПОСЛЕДСТВИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ И ЕГО ОТМЕНЫ.....	46
2.1 ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ.....	46
2.2 ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ОТМЕНЫ УСЫНОВЛЕНИЯ.....	52
2.3 ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	70
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. РАССМОТРЕНО ДЕЛ О МЕЖДУНАРОДНОМ УСЫНОВЛЕНИИ 2015 – 2017 ГГ	
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О КОЛИЧЕСТВЕ ДЕЛ ОБ МЕЖДУНАРОДНОМ УСЫНОВЛЕНИИ В 2017 Г	
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О КОЛИЧЕСТВЕ ДЕТЕЙ УСЫНОВЛЕННЫХ В РАЗЛИЧНЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ГОСУДАРСТВА В 2012 - 2017 ГГ	

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

ВС РФ – Верховный суд Российской Федерации

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

КоБС РФ – Кодекс о браке и семье Российской Социалистической Республики

ООН – Организация Объединенных Наций

РСФСР – Российская Социалистическая Республика

РФ – Российская Федерация

СССР – Союз Советских Социалистических Республик

СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации

США – Соединенные Штаты Америки

УГС 1864 – Устав гражданского судопроизводства 1864 года

ЮНИСЕФ – Международный чрезвычайный фонд помощи детям Организации
Объединенных Наций

ВВЕДЕНИЕ

Усыновление – это приоритетная форма устройства детей, не достигших совершеннолетнего возраста и оставшихся без попечения родителей. Она строго регламентирована законодательством и имеет особый порядок проверки кандидатов в усыновители.

Помимо этого, положениями СК РФ предусмотрены другие формы устройства детей, в частности попечительство, патронаж или опека. Исходя из своей юридической природы, усыновление представляет собой особый способ охраны права ребенка на жизнь и воспитание в семье, право знать, кто является его родителями, а равно другими родственниками, права общаться с ними, получать их заботу и предоставляемое ими финансовое содержание, право осуществления прав на наследство, следующих из родственных отношений. Но все вышеизложенное, ребенку предоставляется не из-за кровнородственных отношений, а в силу осуществления усыновителями предоставленных им правомочий.

При данной форме в наибольшей степени соблюдаются интересы ребенка, так как воспитание детей в семье способствует в наилучшей степени полноценного и всестороннего развития ребенка, как физического, психологического, так и духовного. В основном, именно в семье создается микроклимат, который способствует в наивысшей степени развитию ребенка. Не стоит забывать, что воспитание в семье, способно оградить ребенка от негативного воздействия окружающего мира на него.

Особенностью правового регулирования института усыновления (удочерения) детей является то, что органами исполнительной власти Российской Федерации производится учет детей, подлежащих усыновлению, и учет лиц, желающих усыновить ребенка.

Конституция РФ [1] в части 1 статьи 17 провозглашает права и свободы человека наивысшей ценностью государства. Это означает, что права и свободы человека и гражданина являются приоритетными для государства.

Несовершеннолетние дети также являются обладателями конституционных прав. Согласно части 1 статьи 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства. В международном и российском праве и законодательстве основной задачей семейного права является обеспечение интересов детей. Дети с рождения приобретают определенные права, одно из которых – право жить и воспитываться в семье, нашедшее свое закрепление в части 2 статьи 54 СК РФ. В силу различных жизненных ситуаций, к сожалению, это не всегда является возможным, ввиду этого государство выработало необходимые условия для реализации данного права.

Усыновление представляет собой единственную пожизненную форму устройства ребенка, применение которой влечет наступление положительных правовых последствий для усыновляемого. Усыновленный ребенок обладает равными личными неимущественными и имущественными правами наряду с кровными детьми (п. 1 ст. 137 СК РФ). Данное правило действует только в случае отсутствия факта отмены усыновления. Это обстоятельство делает усыновление наиболее приоритетной формой устройства ребенка.

Начиная с 2007 года количество усыновлений детей, оставшихся без попечения родителей, с каждым годом неуклонно снижается [78].

Следует отметить, что многочисленные нарушения и злоупотребления имеют место как в рамках межгосударственного, так и внутригосударственного усыновления.

Все вышесказанное говорит об уровне значимости усыновления как приоритетной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. От того, в какой семье будет расти и воспитываться усыновленный ребенок зависит его дальнейшая судьба, воспитание и становление в обществе, и общее благополучие, как физическое, так и духовное.

Важным ведется вопрос охраны детей, в том числе, в судебном порядке, в случаях, когда усыновление отменяется.

Целью исследования является анализ института усыновления, в том числе выявление проблем его правового регулирования, поиск путей их решения и

перспектив развития института усыновления детей, оставшихся без попечения родителей, как на внутригосударственном уровне, так и на международном. Для решения поставленной цели были поставленные следующие задачи:

- 1) определение понятия и значения усыновления;
- 2) исследование истории возникновения и развития института усыновления;
- 3) анализ условий и порядка усыновления путем изучения законодательства и судебной практики;
- 4) выявление в действующем законодательстве проблем правового регулирования порядка усыновления и его отмены усыновления детей, оставшихся без попечения родителей;
- 5) разработка предложений о внесении изменений в действующее законодательство, регулирующие усыновление детей, остающихся без попечения родителей;
- 6) рассмотрение проблем в сфере международного усыновления, а также поиск путей их решения.

Объектом данного исследования являются отношения, возникающие в процессе усыновления ребенка, оставшегося без попечения родителей и их социальные и правовые последствия.

Предметом магистерской работы является законодательство, регулирующее внутригосударственное и международное усыновление, научная доктрина по теме исследования и правоприменительная практика.

Целью предпринимаемого исследования является анализ института усыновления, в том числе выявление проблем его правового регулирования, поиск путей их решения и перспектив развития института усыновления детей, оставшихся без попечения родителей, как на внутригосударственном уровне, так и на международном. Для решения поставленной цели были поставленные следующие задачи:

- 1) определение понятия и значения усыновления;

2) исследование истории возникновения и развития института усыновления;

3) анализ условий и порядка усыновления путем изучения законодательства и судебной практики;

4) выявление в действующем законодательстве проблем правового регулирования порядка усыновления и его отмены усыновления детей, оставшихся без попечения родителей;

5) разработка предложений о внесении изменений в действующее законодательство, регулирующие усыновление детей, остающихся без попечения родителей;

6) рассмотрение проблем в сфере международного усыновления, а также поиск путей их решения.

Методологическую основу исследования составили общенаучный, диалектический, исторический методы, а также метод сравнительного правоведения, формально - юридический, методы грамматического и логического исследования, социологического исследования. В работе также использован метод критического анализа теоретического и нормативно - правового материала.

При написании работы были использованы труды дореволюционных правоведов: В.М. Гордона, А.И. Загоровского, Д.И. Мейера, В.М. Хвостова, Г.Ф. Шершеневича, а также представителей отечественной науки гражданского процессуального и семейного права: М.В. Антокольской, Ю.Ф. Беспалова, Е.В. Буяновой, М.А. Викут, М.А. Добровольского, А.И. Загоровский, В.А. Канашского, Н.В. Летовой, А.А. Мельников, Л.М. Пчелинцевой, И.В. Решетниковой, Н.Н. Тарусина, Н.К. Толчеева, В.М. Хвостова, Г.Ф. Цепковой, Н.А. Чечиной, Г.Ф. Шершеневич, О.И. Шолгиной, В.В. Яркова и других.

Практическое значение исследования определяется тем, что конкретные выводы и рекомендации могут быть использованы при формировании и корректировке нормативно-правовой базы, регулирующей практическую реализацию внутреннего, иностранного и межгосударственного усыновления, а

также в учебном процессе в вузах, в судебной и правоприменительной практике.

Апробация результатов исследования. По теме диссертации опубликованы 2 статьи в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки РФ, в которых нашли отражение теоритические принципы и результаты работ.

Структура работы включает введение, две главы поделенных на параграфы, заключение, список используемой литературы и приложений.

ГЛАВА 1. УСЫНОВЛЕНИЕ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

1.1 ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ УСЫНОВЛЕНИЯ

В литературе можно встретить различные понятия усыновления. По мнению Л.М. Пчелинцевой, «под усыновлением понимается юридический акт, в результате которого между усыновителями (усыновителем) и его родственниками, с одной стороны, и усыновленным ребенком – с другой стороны возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми, а также их родственниками по происхождению» [48]

О.С. Иоффе полагает, что «усыновление устанавливает правовые связи, полностью совпадающие по своему содержанию с отношениями между родителями и детьми» [34], схожего мнения придерживался и Б.Л. Хаскельберг.

В противовес вышеуказанным авторам А.Г. Гойхбарх полагает, что «усыновление есть создание искусственных семейных отношений за отсутствием, по общему правилу, естественной связи» [31].

И.Ф. Сагитова и С.А. Хасанова в своем исследовании специфики воспитания ребенка в замещающей семье дают следующие понятие усыновлению: «это воспитание неродного ребенка и создание благоприятных условий для его развития – содержания, воспитания и образования, а также защита его прав и интересов» [50].

К.Ю. Паршукова трактует усыновление как: «...сложный юридический акт. В котором находят отражение воля лиц, выразивших желание усыновить ребенка, родителей давших согласие на усыновление своего ребенка, самого ребенка, достигшего 10-летнего возраста, и других лиц, установленных законом, а также воля государства, выраженная в решении суда» [44].

На взгляд Г.Ф. Шершневича, «под именем усыновления понимается признание за посторонними лицами юридического положения законных детей» [55].

Усыновление - это еще и юридический акт, который подразумевает слияние воли будущего усыновителя, родителей, которые дали свое согласие на усыновление ребенка, а также самого усыновляемого ребенка, в случае, когда ему уже исполнилось 10 лет и иных лиц, предусмотренных законом, так и воли РФ, выраженной в судебном решении.

С точки зрения социологии усыновление - одна из разновидностей социального отцовства и материнства. Однако если права и обязанности усыновителей практически идентичны родительским, то фактические отношения, возникающие в процессе усыновления, не всегда напоминают родительские. [22].

Д.И. Майер полагает, что «отношения усыновления основываются преимущественно на бессознательной любви, чуждой всякого расчета, нередко незаслуженной со стороны детей и даже необъяснимой с точки зрения холодного рассудка» [41].

Различие в подходах к пониманию усыновления кроется в проблеме восприятия возникающих семейных отношений как родительских или подобных родительским. Однако если в результате усыновления был осчастливлен хотя бы один маленький человечек, значит, не напрасно этот институт получил свою правовую регламентацию в российском законодательстве. Справедливым видится высказывание австрийского педагога Х. Райнпрехта: «Хорошая супружеская пара является для ребенка источником ценностной ориентации, без родителей процесс поэтапного формирования личности затруднен» [49].

В действующем законодательстве не закреплено определение усыновления, в связи с чем, проанализировав нормы действующего законодательства, предлагаем следующее определение вышеуказанному понятию, закрепив его в абз. 2 п. 1 ст. 124.1 СК РФ [3] «Под усыновлением (удочерением) следует понимать юридический акт, установленный в судебном порядке, результатом которого служит возникновение прав и обязанностей между усыновленными детьми и усыновителями, причем данные права и

обязанности аналогичны правам и обязанностям, возникающим между биологическими родителями и детьми».

Право ребенка жить и воспитываться в семье принято в РФ неотъемлемым. Ребенку для нормального и полноценного развития желательно семейное воспитание. Именно поэтому данная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей считается предпочтительной, в особенности, когда это касается детей раннего возраста. Данное утверждение находит подтверждение во многих научных исследованиях педагогов, психологов, социологов, а также в историко-правовом опыте. Воспитание формирует человечность, культуру, общество в целом, а в итоге все отношения возникающие между людьми.

В случае, когда родители признаны умершими, безвестно отсутствующими или утратили дееспособность, их дети считаются оставшимися без родительского попечения. Следует отметить, что в вышеуказанных случаях не наступает семейно-правовая ответственность в отношении таких родителей, поскольку они «невиновно» оставили своих детей без соответствующего попечения. В случае, когда утрата родительского попечения произошла вследствие нежелания родителей осуществлять свои родительские права и обязанности, вследствие злоупотребления наркотическими либо алкогольными средствами, ведения аморального образа жизни, оставления ребенка в опасности или причинения вреда психическому либо физическому здоровью ребенка, к родителям будут применены меры семейно-правовой ответственности.

Усыновление (удочерение) представляет собой самостоятельный семейно-правовой институт, предназначением которого является обеспечение создания наиболее близких взаимоотношений между усыновителем и усыновленным к отношениям, которые максимально схожи с взаимоотношениями, складывающимися между родителями и родными детьми с целью надлежащего семейного воспитания детей, оставшихся без родительского попечения.

Усыновление (удочерение) является формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, при которой на усыновителей накладывается обязанность обеспечения комфортных условий жизни тождественных условиям жизни детей, воспитывающихся в родных семьях.

Стоит отметить, что в СК РФ усыновление (удочерение) провозглашено в качестве приоритетной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. При данной форме в наибольшей степени соблюдаются интересы ребенка, так как воспитание детей в семье способствует в наилучшей степени полноценного и всестороннего развития ребенка, как физического, психологического, так и духовного. В основном, именно в семье создается микроклимат, который способствует в наивысшей степени развитию ребенка. Не стоит забывать, что воспитание в семье, способно оградить ребенка от негативного воздействия окружающего мира на него. При решении вопроса об установлении усыновления, данный вопрос должен решаться в индивидуальном порядке, в каждом отдельном случае должно учитываться материальное положение усыновителей, их финансовые возможности, психологический микроклимат существующий в их семье, а также их нравственные и личностные качества.

Если одного и того же ребенка хотят усыновить и взять над ним опеку, предпочтение будет отдано той семье, которая хочет усыновить ребенка. Если ребенок находится под опекой (попечительством) и другая семья захотела его усыновить, то в данном случае необходимо письменное согласие опекунов.

Семья является уникальной социальной общностью, в наибольшей степени, приспособленной к биопсихическим особенностям человека, где потребности находят свою реализацию при успешно складывающихся взаимоотношениях членов семьи.

Усыновление (удочерение) является отличной возможностью для людей, не имеющих собственных детей, испытать чувство родительской любви, удовлетворить свои потребности в материнстве и (или) отцовстве. Также причиной усыновления может служить желание заменить отсутствующего

родителя ребенку, чьим супругом или супругой является усыновитель. Усыновление укрепляет семейные связи между бездетными семьями [59].

Социальная политика Российской Федерации, держит курс на создание и укрепление в мыслях всех граждан мысли о необходимости устройства в семьи детей, оставшихся без попечения родителей. Зачастую именно воспитание в государственных учреждениях, будь то детский дом, приют или школа-интернат, пагубно влияет на формирование здоровой личности ребенка. Общеизвестно, что дети непомерно нуждаются в общении с родителями, это является главенствующим началом воспитания детей и становления личности. Ребенок нуждается в чувстве защищенности и ощущения его значимости, которые он может получить лишь в семье. Семьи, которые хотят усыновить ребенка, оставшегося без попечения родителей, должны быть в силах дать достойное образование ребенку, заняться его воспитанием, помогать во всех начинаниях, быть лояльными, проявлять заботу и внимание, помогать решать жизненные трудности и проблемы. К сожалению, еще потребуется колоссальное количество времени и сил, чтобы укоренить в мыслях людей, данную идею, которая свое отражение первоначально нашла в Конвенции о правах ребенка, дабы в дальнейшем она начала свое воплощение в современную реальность.

На 1 января 2019 года в Тюменской области проживают более 6 тысяч детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 96% воспитываются в семьях [78].

В Тюменской области нет детских домов. Функционируют 6 организаций для детей-сирот, основная цель которых — содействие устройству детей в семьи, подготовка детей к проживанию в семьях. В настоящее время в организациях для детей-сирот проживают чуть более 250 детей-сирот, ожидающих своих будущих родителей. Основными причинами, затрудняющими устройство этих детей в семьи граждан, как в большинстве других регионов, являются состояние здоровья детей и подростковый возраст детей (старше 10 лет).

В Тюменском регионе более 4,5 тысяч замещающих семей. Около 300 из них приняли на воспитание трех и более детей [78].

В общем, по всей территории РФ, можно отметить, ежегодное уменьшение числа детей, оставшихся без попечения родителей, выявляемых в течение года. В 2015 году было выявлено 58 168 детей оставшихся без попечения родителей, в 2017 году число таких детей составляло 50 201, а в 2018 сократилось до 47 242 детей. На 1 октября 2019 года в банке данных содержится информация о 45 176 детях сиротах [78].

Итак, усыновление – это приоритетная форма устройства несовершеннолетнего ребенка, оставшегося без попечения родителей в чужую семью по следующим причинам: во-первых, данное правоотношение характеризуется бессрочностью, иные формы устройства ребенка характеризуются срочностью; во-вторых, это юридический факт, устанавливаемый в судебном порядке, представляющий собой основание возникновения правоотношений практически тождественных родительским.

Ввиду отсутствия законодательно закрепленного понятия «усыновления» нами было предложено соответствующее понятие.

Усыновление – это приоритетная форма устройства детей, не достигших совершеннолетнего возраста и оставшихся без попечения родителей. Она строго регламентирована законодательством и имеет особый порядок проверки кандидатов в усыновители.

1.2 ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УСЫНОВЛЕНИЯ

Усыновление являет собой один из наисложнейших институтов семейного право, одновременно являясь старейшим классическим институтом. Определить начало появления этого института не представляется возможным. Об усыновлении было сказано в трудах римского юриста, сторонника естественного права Ульпиана Домицкого, писавшего, что усыновление

римских граждан контролировалось куриями (сходка мужей), данное описание датируется II – III веками до нашей эры. Так же существуют свидетельства, того, что шестой римский царь Сервий Туллий сам был сыном рабыни, но в последствии был усыновлен царем и стал его наследником, данное событие датируется III веком до нашей эры.

Проводя анализ древнеримского законодательства об усыновлении можно судить о существовании двух видов усыновления. Первый осуществлялся публично в народном собрании, с участием, усыновителя и усыновляемого. Могли стать усыновителями и усыновленными лишь те лица, которые участвовали в народном собрании. Народное собрание, как единственный законодательный орган в Римской Империи рассматривал и решал вопрос об усыновлении. После того как все обстоятельства были исследованы и было установлено, что кандидаты отвечают всем требованиям, решение считалось законным.

Смена главы семьи, которому подчинялся подвластный – это второй вид усыновления в Риме. Процедура усыновления слагалась из двух этапов: на первом происходило освобождение подвластного из-под отцовской власти, под которой он находился до сих пор, а на втором подвластный вступал под власть усыновителя. В Риме усыновление было средством приобретения в усыновляемом лица, которое после смерти усыновителя было бы преемником его культа от его имени, словом, его политического и религиозного «я» [48, с. 4].

Основные виды усыновления, которые существовали в других государствах, по своему содержанию и сути были схожи с теми, которые были установлены в римском праве. Их суть заключалась в получении актов благодаря которым, боги усыновителя «примирялись» с усыновленным. Раньше частью усыновления обязательно была религиозная церемониями и обряды. Данный факт говорил о величественности и торжественности обряда усыновления.

Усыновление считалось у христианских славян восточной Европы одним из видов искусственного родства, которое влекло строжайший запрет на интимную связь между членами семьи. Человек, усыновленный семьей, в полной мере обладал теми же правами и обязанностями, что и кровные родственники. При усыновлении, учитывались интересы усыновляемых, особенно, если усыновленный утратил своих кровных родственников. До наших дней сохранились свидетельства некоторых норм обычного права, регламентировавшие порядок принятия в семью чужого человека. Даже у древних народов существовали особые условия, соблюдение которых непременно требовалось для установления усыновления. К примеру, древние славяне из-за многочисленности и автономности семей одним из условий ставили свободу усыновляемого от кровных уз, чтобы весьма опрометчивым усыновлением не нарушить соблюдение различных обрядов в двух разных семьях. В Сванетии имел место запрет на усыновление чужеземцев, усыновление было возможным лишь при условии, что усыновленный не получит наследство от усыновившей его семьи.

Усыновление практически не было развито и ввиду этого не обладало широким кругом применения у татар, осетин и других народов, живущих родовым бытом [74].

В Древней Руси во времена господства язычества с приходом христианства, которое принесло с собой особый церковный обряд, который закреплялся актом «сынотворения» утвержденным епархиальным архиереем появилось такое понятие, как «искусственное сыновство». Усыновленный приобретал все права кровного ребенка, в том числе и наследственные. Акты рождения детей относились к ведению церкви, ввиду чего дела об усыновлении находились также в ведомстве церкви.

В период правления Петра I и царствования императрицы Екатерины II, институт усыновления был оставлен без особого внимания и отстранен на задний план. Именно поэтому длительное время гражданских форм

усыновления не было, но из памятников видно, что усыновленный входил в семейство и приобретал наследственные права [45, с. 203].

Свое наибольшее развитие и разработку нормы об усыновлении нашли отражение в Уставе гражданского судопроизводства 1864 года (ст. 1460 и 1460) и в Своде законов гражданских (ст. 145-151) [46].

УГС 1864 года делил узаконение (своих кровных детей) и усыновление (как кровных, так и чужеродных) детей.

Такие категории дел рассматривались в порядке охранительного производства до 1923 года. Свод законов гражданских всевозможно защищал принцип сословности. Например, только окружной суд мог произвести усыновление дворянскими семьями ребенка, остальные же слои населения осуществляли усыновления ребенка посредством приписки к своей семье. Конечно, данные предписания были установлены не в одночасье. Первоначально исходя из смысла Свода законов гражданских 1887г. окружному суду были подсудны дела об усыновлении такими лицами, как иностранцы, нижние служители гражданского ведомства, отвечающие условиям о службе гражданской, нижние воинские чины, уволенные к 25 июня 1867г. в отставку и прочие [56, с. 161], то есть первоначально, не соблюдались принципы сословности в России.

Процедура усыновления конца XIX века имела свои отличительные черты, так невозможно было усыновление христиан не христианами и наоборот, усыновление не христианами христиан. Также устанавливался минимальный возраст усыновителя (от тридцати лет и старше), между усыновителем и усыновляемым должна была быть разница не менее 18 лет. Усыновление ребенка женщиной было практически не возможно, из-за зависимости женщин от мужчин. При усыновлении ребенка лицами дворянского происхождения, для начала им было необходимо составить акт у нотариуса, потом представить его окружному суду и лишь за тем отдать на утверждение судебной палате.

Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (КЗАГС) был утвержден ВЦИК 16 сентября 1918 г. В данном кодексе усыновляемые дети получали равные права и обязанности наряду с кровными детьми, но в последующем данный институт перестал действовать.

Институт усыновления был восстановлен 1 марта 1926 году Декретом ВЦИК и СНК РСФСР « Об изменении Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве», уже 19 ноября 1926 года появился новый кодекс о браке, семье и опеке, в котором содержалась глава «Усыновление».

Большую роль институт усыновления приобрел, ввиду ужасных событий, происходивших ввремя и после Великой Отечественной Войны, сотни тысяч детей остались без попечения родителей, больные, голодные, отчаянные, нуждающиеся не только в лечении, уходе и пищи, но и во внимании и заботе семьи. В те нелегкие годы для всей нашей страны было принято Постановление СНК РСФСР от 8 апреля 1943 года «О патронировании, опеке и попечительстве детей, оставшихся без попечения родителей», которое устанавливало обязательное обследование социально - бытовых условий усыновителя и усыновляемого. 24 декабря 1945 года принимаются инструктивно – методические рекомендации «Об усыновлении», провозгласившие усыновление наилучшим видом устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В Кодексе о браке и семье РСФСР от 30 июля 1969 года был сохранен административный порядок усыновления детей. В частности в статье 98 данного кодекса писалось о том, что усыновление производится решением исполнительного комитета районного (городского) Совета депутатов трудящихся по просьбе лица, желающего усыновить ребенка, по месту жительства усыновителя либо по месту жительства усыновляемого. Усыновление возникало со времени вынесения исполнительным комитетом районного (городского) Совета депутатов трудящихся решения об усыновлении.

Усыновление подлежало обязательной регистрации в органах записи актов гражданского состояния по месту вынесения решения об усыновлении. Органы опеки и попечительства по месту вынесения решения об усыновлении были обязаны не позднее месячного срока направить копию решения исполнительного комитета районного (городского) Совета депутатов трудящихся об усыновлении в орган записи актов гражданского состояния для производства регистрации (статья 205 КоБС РСФСР).

Судебный порядок установления усыновления был установлен ст. 125 СК РФ и введен в действие Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР» от 21 августа 1996 года № 124-ФЗ, и действовал в редакции Федерального закона от 25 июня 1998 года № 90-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР». Нормы об усыновлении содержались в гл. 29 Гражданского процессуального кодекса РСФСР от 11 июня 1964 года с изменениями и дополнениями.

Новый ГПК РФ от 14 ноября 2002 года ввел ряд новел, сохранив при этом большинство норм, которые стали его неотчуждаемой частью. Относительно новел, процедура усыновления дополнена рядом конкретизирующих, уточняющих, до этого не существовавших норм. Изначально, следует отметить, что законодатель привел нормы ГПК РФ в соответствие терминологии с международными нормами и нормами СК РФ.

Институт усыновления осложнился обязательным соблюдением интересов как усыновленных, так и усыновителей, паритет данных интересов крайне необходим, который, к сожалению, весьма проблематично сохранить.

Благодаря опыту большинства зарубежных стран, в которых усыновление производится в судебном порядке, в результате чего гарантируется защита прав и интересов детей и усыновителей, а также собственного исторического опыта, законодатель отказался от административного порядка усыновления, тем самым сократив огромное множество злоупотреблений, совершаемых должностными лицами.

Итак, институт усыновления был известен человечеству с древнейших времен, его возникновение связано с потребностью людей в способности заменить детям, утратившим родительское попечение, семью, а также с возможностью для людей, не имеющих собственных детей, осуществить свои потребности в материнстве и (или) отцовстве, удовлетворить чувство родительской любви.

Как только появились отношения, способные копировать естественные семейные отношения, появилась необходимость их правовой регламентации, с целью упорядочения данных отношений и способностью обеспечения прав и осуществления интересов усыновляемых, усыновителей и их членов семьи.

На протяжении всего существования института усыновления менялись порядок, условия, цели, имущественные и неимущественные последствия принятия в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Происходило развитие и становление института усыновления, менялось отношение к таким детям, все большую роль играло государство, путем проб и ошибок, Российское государство стало все больше внимания уделять данной проблеме. В результате чего у детей, оставшихся без попечения родителей, а также усыновителей появилось больше прав, стали учитываться и реализовываться интересы обеих сторон, не мало важно, что появились четко определенные обязанности как у усыновителей по отношению к усыновленным, так и у усыновленных по отношению к усыновителям.

Усыновление стало возможно лишь в судебном порядке, что практически исключает произвол со стороны должностных лиц и обеспечивает защиту прав и законных интересов усыновленных детей.

1.3 УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК УСЫНОВЛЕНИЯ

Условия усыновления – это установленные законом требования, предъявляемые к строго определенному кругу лиц по поводу усыновления.

Усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних детей, утративших родительское попечение, и только в их интересах. Данная норма соответствует требованиям ст. 21 Конвенции о правах ребенка. Данное правило также регламентируется статьей 124 СК РФ, в этой статье говорится о том, что усыновление или удочерение ребенка допускается только в отношении несовершеннолетних детей, которые утратили родительское попечение, и только в их интересах, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

Под интересами ребенка следует понимать создание для ребенка благоприятных условий для воспитания и всестороннего развития в психическом, физическом, умственном и духовном отношении.

Усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление полностью отвечает всем интересам детей.

Лишь в случае, когда ребенка, оставшегося без попечения родителей, не представляется возможным передать на воспитание в семью граждан РФ или в семью которая проживает на территории РФ, или же родственникам несмотря на место их проживания и гражданство, такие дети могут быть переданы на усыновление иностранным гражданами или лицам без гражданства.

Только спустя 6 месяцев со дня поступления сведений о детях, оставшихся без попечения родителей в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, такие дети могут быть усыновлены гражданами РФ, постоянно проживающим за пределами территории РФ, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей.

Одним из главных условий усыновления является согласие родителей ребенка на усыновление. Согласие не требуется в случае, если родители усыновляемого ребенка неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими, если родители усыновляемого ребенка признаны судом недееспособными, лишены родительских прав, либо другим причинам

признанными судом неуважительными, не проживали совместно с ребенком и уклоняются от воспитания ребенка и его содержания более шести месяцев, а также усыновление может быть произведено при отсутствии согласия родителей, если дети были подкинuty, найдены во время стихийного бедствия, а также при иных чрезвычайных обстоятельствах, о чем имеется соответствующий акт, выданный в установленном порядке органами внутренних дел или органом опеки и попечительства, и родители этих детей неизвестны. Если данные обстоятельства не наступили, то необходимо родительское согласие на усыновления их ребенка, оформленное должным образом обоими родителями в личном письменном заявлении.

В законодательстве нет требования, относительно того, чтобы родитель или родители давали согласие на усыновление своего ребенка конкретному. Законодатель не требует согласия родителей на передачу ребенка конкретному лицу на воспитание, из согласия должно быть ясно, что они в принципе не возражают относительно усыновления их ребенка другими лицами. Им обязательно должно быть разъяснено, что в результате усыновления они и их родственники после усыновления ребенка в приемную семью теряют правовую связь с ребенком, ввиду того, что на их место становятся усыновители и их родственники. В случае если родители хотят, чтобы на их место встали определенные лица, им следует это указать в своем письменном заявлении, либо выразить свое желание непосредственно в ходе производства по делу в суде.

В случае если родители моложе шестнадцати лет и не состоят в браке согласно статье 62 СК РФ орган опеки и попечительства назначает ребенку таких родителей опекуна. Из практики следует, что опекуном в большинстве случаев становится родитель несовершеннолетнего родителя, а при отсутствии такового орган опеки и попечительства. В данном случае, имеется в виду, прежде всего одинокая мать младше шестнадцатилетнего возраста, но если же возникли разногласия между несовершеннолетней родительницей и ее родителями, ребенок первой не может быть усыновлен, пока она не достигнет

шестнадцатилетнего возраста и самостоятельно не решит дальнейшую судьбу ребенка.

Законодатель допускает возможность родителей отозвать свое согласие на усыновление ребенка вплоть до окончания судебного производства по поводу усыновления их ребенка, на случай если родители осознают последствия утраты родительских прав и захотят их предотвратить.

Органы опеки и попечительства согласно ст. 129 СК РФ и соблюдая её требованиям, обязаны выявить согласие родителя на усыновление ребенка (пункт 2 статьи 129 СК РФ) [57].

Так решением Хивского районного судом Республики Дагестан было установлено усыновление ФИО1 заявителем ФИО5, в ходе судебного заседания мать ФИО1 дала согласие на усыновление её ребенка ФИО5, так как она состояла в браке с ФИО5, биологический отец ребенка никогда о нем не заботился, в свидетельстве о рождении не указан. С новым супругом матери и усыновляемым ребенком сложились дружеские отношения, ФИО5 также имеет постоянный заработок, судимостей нет [66].

По смыслу статьи 62 Семейного Кодекса РФ в случае воспитания ребенка несовершеннолетними родителями при участии назначенного ему опекуна, возникнет вопрос об усыновлении такого ребенка, становится очевидным, что необходимо тройное согласие: от родителей ребенка, от их отца и матери и от опекуна ребенка.

В отличие от отказа родителей дать согласие на усыновление ребенка, отказ опекуна (попечителя), приемных родителей или же руководителей организаций указанных ранее, не препятствует положительному разрешению дела, если это отвечает интересам ребенка.

Еще одним важным условием усыновления является согласие супруга усыновителя на усыновление ребенка.

ГПК РФ [4] устанавливает, что в случае, когда усыновитель состоит в гражданском браке, ему необходимо согласие второго супруга или супруги, которое ему/ей необходимо приложить к заявлению об усыновлении. Данное

заявление должно быть нотариально удостоверено, либо супруг(а) должен/а лично явиться в судебное заседание и подтвердить свое согласие на усыновление ребенка. В статье 133 СК РФ содержатся условия, при наступлении которых согласие супруга(и) не требуется. Во-первых, это прекращение семейных отношений. Во-вторых, это факт не проживания супругов совместно более года. В-третьих, это отсутствие данных о месте жительства другого супруга. Согласие не нужно получать, при соблюдении всех трех условий, однако на практике достаточно одного, третьего условия. Наличие обстоятельств, кандидат в усыновители, должен доказать, посредством предоставления справки из органов внутренних дел о результатах розыска супруга или супруги, либо же представлены свидетельские показания.

Согласие усыновляемого ребенка на усыновление также является важным условием. Данное согласие необходимо в случае, когда ребенку уже исполнилось десять лет. Органами опеки и попечительства проводится беседа с ребенком, с целью выяснения отношения ребенка к кандидату в усыновители. Также орган опеки и попечительства объясняет ребенку последствия его усыновления.

Согласие ребенка оформляется отдельным документом или вносится в заключение органа опеки и попечительства. Наличие согласия усыновляемого ребенка на усыновление должно быть проверено судом, а также может быть установлено и самим судом в случае привлечения ребенка к участию в деле (статья 273 ГПК РФ).

Решая вопрос о необходимости вызова в судебное заседание несовершеннолетнего в возрасте от десяти до четырнадцати лет, судья должен руководствоваться положениями ст. 12 Конвенции о правах ребенка и статьи 57 СК РФ, согласно которым ребенок вправе быть заслушанным в ходе любого судебного разбирательства, затрагивающего его интересы [58].

Органы опеки и попечительства также беседуют с детьми, которые еще не достигли десятилетнего возраста, поскольку такие дети вправе выразить свое мнение, что регламентировано ст. 57 СК РФ, но к сожалению, их мнение

не обладает юридической значимостью, но оно непосредственно учитывается судом при решении вопроса об установлении усыновления.

В случае если ребенок воспитывается в семье и не подозревает, что его родители являются приемными, законодатель допускает возможность усыновления ребенка, без его согласия, дабы не нанести урон детской психике. В такой ситуации, просто умалчивается, что ребенок жил с приемными родителями, во благо этого ребенка. Усыновление происходит без ведома ребенка, а не без его согласия, поскольку согласие ребенка в данном случае презюмируется.

Согласно статье 165 Семейного Кодекса РФ при усыновлении на территории Российской Федерации ребенка, являющегося иностранцем, будет необходимым получение разрешения законного представителя такого ребенка и компетентного государственного органа, гражданином которого является ребенок, а также при необходимости согласие на усыновление ребенка, в соответствии с законодательством государства ребенка-иностранца.

Также как правило, необходимым условием усыновления ребенка является разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым ребенком. Статья 128 СК РФ устанавливает, что разница между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновленным ребенком должна быть не менее 16 лет. Данное условие вытекает из того, что усыновление допускается только в интересах ребенка, исходя из этого, усыновитель должен обладать нужными качествами воспитателя, которые он получает в результате взросления. Шестнадцать лет, это приемлемая разница, существующая между родителями и родными детьми, обеспечивающая нормальные семейные отношения. Однако по причинам, признанным судом уважительными данная разница может быть сокращена. В Постановлении Пленума ВС РФ от 20 апреля 2006г. [58] дается разъяснение, что в качестве уважительных обстоятельств стоит учитывать чувство привязанности усыновляемого ребенка к лицу, желающему его усыновить, в случае, когда ребенок считает такое лицо своим родителем это также является уважительной причиной. Исходя из судебной практики можно

выделить следующие случаи, когда суд признает возможным усыновление без надлежащей разницы в возрасте:

1. Между усыновителем и усыновляемым существует родство, к примеру тетя и племянница;
2. Усыновитель обладает высоким материальным достатком, способным всецело обеспечить нужды усыновляемого;
3. Усыновителями является семейная пара, в которой один из супругов незначительно моложе необходимого возраста

Также данное правило не действует, когда усыновителем выступает отчим или мачеха.

Закрепленная на законодательном уровне разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым видится необходимой и оправданной ввиду того, что именно она создает определенный психологический микроклимат в отношениях между вышеуказанными лицами, так как данные отношения должны основываться на авторитете и уважении, а роли должны распределяться по принципу воспитателя и воспитуемого. У усыновителей к моменту усыновления уже должен иметься определенный жизненный опыт, который возможно приобрести только по достижению определенного возраста. Также у усыновителя должен быть определенный материальный достаток и конечно же, отношения между усыновителем и усыновленным должны быть наиболее приближенными к отношениям «родители-дети», что априори подразумевает определенную разницу в возрасте.

В ст. 124 СК РФ усыновление допускается только в интересах детей с учетом этнического происхождения ребенка, принадлежности его к определенной религии и культуре, родного языка, возможности обеспечения преемственности в воспитании и образовании, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие. [3]

Под интересами детей при усыновлении следует, в частности, понимать создание благоприятных условий для их воспитания и всестороннего развития

[58]. Так в решении Чеховского городского суда Московской области заявление ФИО1 и ФИО 3 Об усыновлении, внесении изменений в актовую запись о рождении было удовлетворено, в виду того, что заявители занимаются воспитанием ФИО2, считают её своей дочерью, между ними сложились теплые отношения, каких-либо препятствий для удочерения ребенка заявителями, предусмотренных в части 1 статьи 127 СК РФ, по делу не имелось, они являются кандидатами в усыновители, гражданами РФ, имеют постоянную работу и стабильный доход, позволяющий обеспечить удочеряемому ребенку прожиточный минимум, имеют постоянное место жительства, которое отвечает санитарно-техническим требованиям, к уголовной ответственности не привлекались, недееспособными, ограниченно дееспособными не признавались, родительских прав не лишались и в данных правах не ограничивались, по состоянию здоровья могут быть удочерителями, что подтверждается показаниями заявителей, заключением ООиП, медицинскими заключениями, справками, требованиями, характеристиками, актами обследования жилищных условий, копиями паспортов заявителей [69].

Из смысла пункта 1.1 статьи 127 Семейного Кодекса РФ, лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребёнка. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом N 167-ФЗ от 2 июля 2013 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в статью 127 Семейного кодекса РФ были внесены дополнения, согласно которым усыновление детей запрещается лицам, состоящим «в союзе, заключённом между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированным в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешён», а также лицам, являющимся гражданами указанных государств и не состоящим в браке.

Отсутствие установленных законом препятствий к усыновлению само по себе не означает, что лицу, выразившему желание стать усыновителем, во всех случаях это будет возможно. Усыновление производится только по

решению суда и исключительно в интересах усыновляемого ребенка, просьба об усыновлении может быть удовлетворена только при всецелой убежденности органов опеки и попечительства и в первую очередь суда, что усыновление будет отвечать своим непосредственным целям, а также будут соблюдены все права и интересы усыновляемого ребенка. При решении вопроса о возможности усыновления в каждом отдельном случае учитываются личные качества лица, желающего стать усыновителем, состояние его здоровья и совместно проживающих с ним членов его семьи, сложившиеся в семье отношения,

отношения, возникающие между ними и ребенком, а также материальное состояние и жилищные условия будущих усыновителей.

Законом не предусмотрено каких-либо ограничений для усыновления детей в зависимости от состояния их здоровья. Но если усыновляемый ребенок имеет какие-либо заболевания, суд должен выяснить, было ли известно усыновителям об имеющихся у ребенка заболеваниях, а также имеется ли у них возможность обеспечить такому ребенку надлежащий уход и соответствующее лечение.

Статья 127 Семейного Кодекса РФ дает определение лицам, которые могут быть усыновителями. Согласно данной статье усыновителями могут быть лица, достигшие совершеннолетнего возраста, то есть, если лицо приобрело полную дееспособность до наступления возраста восемнадцати лет, оно не может стать усыновителем.

Также усыновителями не могут быть недееспособные или ограниченно дееспособные лица. В силу пункта 2 части 2 статьи 127 СК РФ, усыновителями не могут стать супруги, один из которых недееспособен или ограничен в дееспособности.

Лица лишённые родительских прав или ограниченные в родительских правах по решению суда, также не могут стать усыновителями. Ввиду того, что лишение родительских прав – это крайняя мера ответственности, применяемая лишь только, когда другие способы защиты прав и интересов ребенка

неэффективны. В статье 69 СК РФ строго регламентированы, случаи, когда родители лишаются родительских прав. Лица лишённые родительских прав являются собой опасность для несовершеннолетних детей, ввиду своего аморального, нарушающего права и интересы ребенка, поведение. Данные лица не достойны, быть родителями вновь, пока не исправят свое асоциальное поведение и образ жизни.

Лица, ранее отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) вследствие ненадлежащего выполнения возложенных на него законном обязанностей, а равно бывшие усыновители, если усыновление отменено судом, не имеют право стать усыновителями.

Лица, лишённые по состоянию здоровья возможности осуществления своих родительских прав не могут стать усыновителями. Перечень таких заболеваний, при которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью, утвержден Постановлением Правительства РФ от 1 мая 1996 г. № 542 [12].

Лица, не имеющие постоянного дохода, способного обеспечить прожиточный минимум ребенку, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают потенциальные усыновители также не могут стать таковыми. Данный запрет обходит стороной отчима (мачеху) ребенка, который усыновляет своего пасынка и (или) падчерицу. Также суд в праве обойти данный запрет, действуя в интересах ребенка и с учетом других обстоятельств, заслуживающих внимания, к примеру, если ребенка хочет усыновить его родственник, если до подачи заявления ребенок жил в этой семье и считает своих усыновителей, своей родной семьей или если усыновители живут в сельской местности и имеют свое собственное подсобное хозяйство. Согласно пункту 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 года № 8 суд должен указать мотивы, по которым пришел к данному выводу и отразить их в решении суда [58].

Лица, не имеющие постоянного места жительства, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления, как и

лица, имеющие судимость, а также подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям, не могут воспользоваться правом быть усыновителем. В СК РФ предусмотрен строгий перечень преступлений ввиду которых, у потенциальных усыновителей исчезает право стать таковыми, это преступления против жизни или здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), против половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности (существуют исключения, которые указаны в пункте 10 части 1 статьи 127 СК РФ). Так в решении Химкинского городского суда Московской области от 29 января 2019 года по делу № 2А-539/2019 исковые требования Грабиленковой Ю. Министерству образования Московской области о признании незаконным заключения о невозможности быть кандидатом в усыновители (удочерители) ребенка – остались без удовлетворения, ввиду того, что из материалов дела следует, что Грабиленкова Ю. не имеет справку подтверждающую её постоянный доход в течении последних 12 месяцев, официально не трудоустроена, что не соответствует требованиям предъявляемым кандидатам в усыновители установленных законом [67].

Лица, состоящие в однополном браке и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой союз разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящие в браке, не могут стать усыновителями.

Лица будучи между собой не состоящим в браке, не могут совместно воспользоваться своим правом быть усыновителем в отношении одного и того же ребенка.

Если возникает ситуация, при которой одного и того же ребенка хотят усыновить несколько лиц, то предпочтение отдается родственникам данного

ребенка с условием соблюдения пунктов 1 и 4 статьи 127 СК РФ и интересов усыновляемого ребенка.

Лица, не могут воспользоваться своим правом быть усыновителем, если они не прошли психолого - педагогическую и правовую подготовку в порядке, установленном ст. 127 СК РФ. Данное ограничение не распространяется на близких родственников ребенка, отчима или мачеху ребенка, лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей [3].

В СК РФ не регламентируется даже примерный перечень личностных качеств, которым должен соответствовать кандидат в усыновители, скорее всего ввиду невозможности достоверной проверки.

Не стоит забывать, что во всех случаях усыновления детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо учитывать интересы ребенка, а также может ли усыновитель в полном объеме исполнять свои обязанности по отношению к усыновляемому ребенку.

При рассмотрении всех дел о международном усыновлении судами учитывается, не имеется ли обстоятельств, предусмотренных статьей 127 СК РФ, в силу которых заявители не могут быть усыновителями.

В связи с чем, суды, исследуют финансовое и материальное положение усыновителей, их жилищные условия, проверяют обстоятельства, связанные с наличием у них судимости, выясняют, как они характеризуются по месту их жительства, не лишались ли они родительских прав, не отстранялись ли от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей, не прерывали ли ранее процесса усыновления в связи с добровольным отказом от усыновления.

Граждане Российской Федерации желающие усыновить ребенка, оставшегося без попечения родителей, должны подать заявление в орган опеки и попечительства по месту своего жительства, с просьбой дачи заключения об

их возможности стать усыновителями. К данному заявлению необходимо приложить документы, перечень которых дается в Постановлении Правительства РФ от 29.03.2000 № 275, это краткая биография усыновителя, справка с места работы, заявителя, в которой должно быть указано его должностное положение, размер среднемесячный размер заработной платы в течении последних двенадцати месяцев, либо иной документ подтверждающий доход лица, желающего стать усыновителем или же справка с места работы супруги (супруга) указанного лица, с указанием должности и размера среднемесячной заработной платы, за последние двенадцать месяцев, а также можно предоставить любой другой документ подтверждающий доход супруги (супруга).

Также потенциальному усыновителю необходимо предоставить копию финансового лицевого счета и выписку из домовой книги с места жительства, чтобы подтвердить право собственности на жилое помещение.

Семейным кодексом РФ предусмотрен ряд требований, таких как:

- предоставление справки подтверждающей отсутствие судимости;
- наличие в отношении лица в прошлом или же настоящем уголовного преследования (за исключением, если уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, мира и безопасности человечества, за исключением случаев, предусмотренных ст. 127 СК РФ;

- лица, желающие стать усыновителями, также не могут иметь судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, не относящиеся к преступлениям, указанным ранее;

- лица, желающие стать усыновителями не могут быть лицами из числа лиц, указанных ранее, в случае, когда их деяния относятся к преступлениям небольшой или средней тяжести, в случае признания судом таких лиц, представляющими опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка. При вынесении решения об усыновлении ребенка такими лицами суд должен учитывать обстоятельства деяния, за которое такие лица подвергались уголовному преследованию, срок, прошедший с момента совершения деяния, форму вины, обстоятельства, характеризующие личность, в том числе поведение таких лиц после совершения деяния, и иные обстоятельства в целях определения возможности обеспечить усыновляемому ребенку полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие без риска для жизни ребенка и его здоровья.

Лица, желающие усыновить ребенка, оставшегося без попечения родителей должны предоставить медицинское заключение медицинской организации о состоянии их здоровья, оформленном в порядке, установленном Министерством здравоохранения РФ.

Порядок прохождения медицинского освидетельствования лиц, желающих усыновить, детей, оставшихся без попечения родителей, а также форма заключения о результатах медицинского освидетельствования данных лиц закреплен Приказом Минздрава РФ от 18.06.2014 № 290н. Для прохождения медосмотра никаких запросов от органов опеки и попечительства не нужно.

Из смысла п. 3 Приложения № 1 к Приказу Минздрава РФ № 290н медицинское освидетельствование производится в «медицинской организации либо иной организации, осуществляющей медицинскую деятельность, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, независимо от организационно-правовой формы при наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей работы (услуги) по медицинскому освидетельствованию кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) или приемные родители» [20]. Из этого следует, что лица,

желающие усыновить ребенка, оставшегося без попечения родителей, не обязаны проходить медицинское обследование исключительно по месту своего жительства, главное, чтобы у медицинского учреждения в котором указанные ранее лица, собираются проходить медицинское обследование имело необходимые лицензии, утвержденные согласно Приложению о лицензировании медицинской деятельности Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291.

Кандидаты на усыновление также вправе обратиться за медицинским обследованием в частные медицинские учреждения, если они имеют необходимые лицензии. Согласно п. 1 ст. 127 Семейного кодекса РФ, п. 3 ст. 146 Семейного кодекса РФ и п. 4 Приложения № 1 к Приказу Минздрава РФ № 290н медицинское освидетельствование лиц, желающих стать усыновителями проводится в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Очевидно, речь идет о тех случаях, когда кандидат обращается в государственное или муниципальное медучреждение.

Медицинское освидетельствование проводится в целях установления у лиц желающих стать усыновителями, наличия заболеваний, включенных в Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 14.02.2013 № 117. Именно с этой целью врачи, при заполнении форму медицинское заключения, должны ответить только на один вопрос, выявлены или нет у кандидата следующие заболевания из этого перечня:

1. Туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения.
2. Инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией.
3. Злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения.

4. Психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения.

5. Наркомания, токсикомания, алкоголизм.

6. Заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы [20].

Еще одним необходимым приложением к заявлению с просьбой дать возможность быть усыновителями является копия свидетельства о браке, если усыновители в нем состоят, также необходимо предоставить копию справки или другого документа о прохождении лицом, желающим стать усыновителем подготовки, данную подготовку не требуется проходить близким родственникам детей, лицам, которые являлись или же являются усыновителями и в их отношении усыновление не было отменен. Также данную подготовку не нужно проходить лицам, которые были или являются опекунами (попечителями) детей, при условии, что они не были отстранены от исполнения возложенных на них обязательств. Форма данного свидетельства утверждается Министерством образования и науки Российской Федерации.

Копию пенсионного удостоверения и справку из территориального орган Пенсионного фонда РФ или иного органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, будет необходимо приложить к заявлению, если для лиц желающих стать усыновителями страховое обеспечение по обязательному пенсионному страхованию, а также другие пенсионные выплаты являются основным источником их дохода.

Документы, перечисленные ранее, будут действительными в течении одного года со дня их выдачи, а медицинское заключение будет иметь свою силу в течении шести месяцев, со дня его получения.

В целях подготовки заключения о возможности лица желающего усыновить ребенка, оставшегося без попечения родителей быть усыновителем орган опеки и попечительства в течение 7 дней со дня получения необходимых документов проводит обследование условий жизни лица, желающего усыновить ребенка.

При обследовании условий жизни лица, желающего усыновить ребенка, орган опеки и попечительства оценивает жилищно-бытовые условия, способность его к воспитанию ребенка, личные качества и мотивы заявителя, отношения, сложившиеся между членами семьи заявителя.

Акт обследования оформляется не позднее трех дней со дня, когда была произведено обследование условий жизни лиц, желающих стать усыновителями, уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства проводившим проверку подписывает данный акт и руководителем органа опеки и попечительства утверждается.

Акт обследования должен быть оформлен в двух экземплярах, один из которых направляется либо вручается лицам, желающим стать усыновителями, в течение трех дней со дня утверждения акта, второй экземпляр хранится в органе опеки и попечительства. Акт обследования может быть оспорен в судебном порядке, лицами, желающими усыновить ребенка.

В течение десяти дней со дня представления заявления и документов органом опеки и попечительства принимается решение о возможности граждан быть усыновителями, либо решение о невозможности таких граждан стать усыновителями с обязательным указанием причин отказа.

Решение органа опеки и попечительства о возможности лица желающего усыновить ребенка, оставшегося без попечения родителей быть усыновителями либо решение о невозможности такого лица стать усыновителями оформляется в форме заключения. Заключение о возможности либо невозможности лица желающего усыновить ребенка оставшегося без попечения родителей быть усыновителями направляется либо вручается органом опеки и попечительства заявителю не позднее трех дней со дня его подписания заявления.

Вместе с заключением о возможности либо невозможности лица желающего усыновить ребенка оставшегося без попечения родителей быть усыновителями возвращаются все представленные документы и разъясняется порядок обжалования соответствующего акта. Что касается копий указанных документов, то они хранятся в органе опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства на основании заключения о возможности граждан быть усыновителями в трехдневный срок со дня его подписания вносит сведения о лицах, желающих усыновить ребенка, в журнал учета лиц, желающих усыновить ребенка.

Заключение о возможности граждан быть усыновителями действительно в течение двух лет со дня его выдачи и является основанием для обращения в орган опеки и попечительства или в орган исполнительной власти любого субъекта Российской Федерации, на который возложена работа по устройству детей на воспитание в семье или в Министерство образования и науки Российской Федерации.

Далее кандидатам в усыновители предоставляется информация о детях, которых возможно усыновить органами опеки и попечительства [72], а также выдается направление на посещение ребенка или детей указанных выше, по их месту проживания. Кандидаты в усыновители могут выбрать ребенка из предложенных органами опеки и попечительства по месту жительства, либо обратиться в любой другой орган опеки и попечительства.

С целью подбора ребенка, лица желающие усыновить ребенка, имеют некоторые права, такие как получить подробную информацию о ребенке и о его родственниках, если таковые имеются, данные лица имеют право провести независимое медицинское освидетельствование усыновляемого ребенка, чтобы убедиться, что он здоров. Кроме прав кандидаты в усыновители имеют и обязанности. Кандидаты в усыновители обязаны самолично познакомиться с усыновляемым ребенком, ознакомиться с документами усыновляемого ребенка, а также письменно подтвердить факт, того что они ознакомились с медицинским заключением о состоянии здоровья усыновляемого ребенка.

После того, как потенциальные усыновители определятся со своим выбором ребенка, им будет необходимо подать заявление в суд об установлении усыновления.

Судебное заседание проходит в закрытом режиме с обязательным участием усыновителей, представителя органа опеки и попечительства,

прокурора, самого ребенка, если на момент судебного заседания он достиг четырнадцатилетнего возраста, при необходимости родителей, других заинтересованных лиц, а также самого ребенка в возрасте от 10 до 14 лет. Вместе с тем, если по состоянию здоровья ребенок, достигший возраста 14 лет, не может явиться в судебное заседание, суд с учетом интересов ребенка может выяснить его мнение относительно усыновления по месту его нахождения. Исходя из положений ст. 132 СК РФ суд вправе рассмотреть дело без участия ребенка, достигшего возраста 14 лет, и без получения его согласия на усыновление, если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя и считает его своим родителем [58].

Суд, рассмотрев заявление об усыновлении, принимает решение, либо об удовлетворении заявления усыновителей об усыновлении ребенка либо отказывает в удовлетворении заявления. В случае удовлетворения заявления об усыновлении суд признает ребенка усыновленным конкретными лицами или лицом и указывает в решении суда все данные об усыновленном и усыновителях или усыновителе, необходимые для государственной регистрации усыновления в органах записи актов гражданского состояния.

После вступления в силу решения суда об установлении усыновления необходимо зарегистрировать факт усыновления в органе записи актов гражданского состояния по месту вынесения решения суда об установлении усыновления ребенка или по месту жительства усыновителей или усыновителя.

Для получения возможности стать усыновителем необходимо соблюдение всех выше перечисленных процедур.

Приведем пример из судебной практики. Решением Шалинского городского суда Чеченской республики от 24 июня 2016 года по делу № 1-144/2016 Юсупову П.А. и Кагерманову Ф.А. признали виновными в совершении преступления, предусмотренного пунктом «з» части 2 статьи 127.1 Уголовного кодекса РФ. Юсупова П.А., узнав о своей беременности, опасаясь негативной реакции своих родственников, скрыла её и передала ребенка в чужую семью (Кагермановой Ф.А.) в нарушение норм действующего

законодательства, ввиду чего Юсопова П.А. и Кагерманова Ф.А. были признаны виновными в совершении преступления, и к ним была применена мера пресечения в виде лишения свободы [70].

Считаем необходимым отметить, что Министерство Просвещения РФ подготовило законопроект, который вступит в законную силу с 1 января 2020 года [76]. Основной новеллой данного закона будет ограничение максимального количества детей в семье усыновителя. Так в семье усыновителя, после вступления законопроекта в силу, максимальное количество детей будет составлять не более 3-х, исключение будут составлять братья и сестры, а также дети, которые ранее находились под опекой или же были усыновлены одним усыновителем или супружеской парой и воспитывались вместе. На данный момент существует рекомендательная норма, согласно которой в семье усыновителя должно быть не более 8 детей, включая родных, но зачастую данная норма не работает. Данная поправка вносится с целью улучшения качества воспитания приемных детей и повышения уровня их жизни. [76]

Кроме того, указанным законопроектом ужесточены требования к будущим усыновителям. Так, начиная с 1 января 2020 года кандидатом в усыновители будет необходимо получить заключение органа опеки и попечительства о способности и готовности принять ребенка (детей) на воспитание в семью. В частности, будет проводиться психологическое обследование кандидатов в усыновители (сейчас данное обследование проводится только с их письменного согласия), заключение об обоснованности усыновления. Психологическое обследование и справку об отсутствии судимости необходимо будет получить тем, кто живет с усыновителем [74].

СК РФ будет дополнен положениями, обязывающими суд направлять выписки из решения о лишении родительских прав, восстановлении в родительских правах, отмене ограничения родительских прав, а также отмене усыновления в органы опеки и попечительства по месту вынесения решения, а не только в органы записи актов гражданского состояния. Органы опеки и

попечительства в свою очередь, будут обязаны направлять данную информацию региональным операторам реестра «недобросовестных родителей и опекунов» [75]

Хотелось бы отметить, что с 1 января 2020 года появится новый закон об банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей [75]. Так данные банков дополнятся информацией о лицах, лишенных или ограниченных в родительских правах, о лицах, которых отстранили от обязанностей опекуна, а также бывших усыновителях, в случае, если их полномочия были отменены по их вине в судебном порядке.

Также согласно данному закону опекуны и усыновители смогут поменять место жительства только после обследования их нового дома органами опеки и попечительства. [75]

Ограничения относительно правового положения лиц, которые могут воспользоваться правом стать усыновителем, весьма объемны, но благодаря им ограничивается пагубное влияние на детей, оставшихся без попечения родителей, как на один из самых уязвимых слоев населения, требующий правовой защиты со стороны государства. На это же направлен жесткий порядок и большой перечень условий, который необходимо соблюсти для того, что получить возможность стать усыновителем.

Одной из проблем, встающей перед будущими усыновителями, является необходимость подготовки большого пакета документов, который необходимо предоставить в органы опеки и попечительства. К тому же, данные органы зачастую отказываются принимать документы, обосновывая это тем, что они не подходят или заполнены не верно.

Начиная с 2018 года необходимость самостоятельной подготовки ряда документов, предоставляемых в попечительские органы, упрощена. Теперь нет необходимости самостоятельно подготавливать следующие документы:

1. Выписку из домовой книги (или аналогичный документ, подтверждающий право на использование жилья или право собственности);

2. Копию лицевого счёта с места проживания; справка о том, что будущие родители не судимы и не преследуются законом по факту совершения уголовного дела;

3. Копию пенсионного удостоверения или справка из Пенсионного фонда (или аналогичного органа, который осуществляет обеспечение пенсионных выплат). С текущего года все вышеперечисленные документы без участия гражданина будут направляться из соответствующих органов в порядке взаимодействия между ведомствами по внутренним запросам.

Некоторые документы по-прежнему будут обязаны подготавливать будущие усыновители. Весь перечень предоставляется в территориальные органы опеки или попечительства по месту прописки или постоянного проживания.

Усыновителям по-прежнему необходимо подготовить следующий перечень документов:

1. Заявление о желании;
2. Свидетельство о браке;
3. Свидетельство о рождении (для граждан, оформляющих усыновление, но не состоящих в браке);
4. Согласие в письменном виде от второго супруга;
5. Медицинское заключение о здоровье потенциальных усыновителей;
6. Справка о зарплате с места работы или декларация о размере доходов из налоговой службы для лиц, занимающихся частным предпринимательством;
7. Подробная характеристика на усыновителей от работодателя;
8. Полная автобиография каждого будущего родителя;
9. Акт соответствия условий проживания семьи (после проведения проверки уполномоченным лицом из органа опеки или попечительства).

Важной проблемой, по нашему мнению, является, то, что одинокому лицу крайне сложно усыновить ребенка. На практике зачастую таким

кандидатам в усыновители отказывают по основаниям невозможности одному лицу осуществлять надлежащее содержание, воспитание и уход за ребенком, несмотря на то, что в СК РФ допускается возможность усыновления (удочерения) одним лицом. Отказ дают законно, ссылаясь на административные регламенты, действующие в субъекте Российской Федерации, где осуществляется попытка усыновления (удочерения). Предлагаем решить данную проблему следующим образом. Видится целесообразным дополнить пункт 1 ст. 125 СК РФ абзацем 3 следующего содержания: «Не допускается отказ в усыновлении по причине того, что лицо, желающее стать усыновителем, не состоит в браке».

Еще одной проблемой, возникающей в процессе усыновления, является тайна усыновления. Ввиду того, что к ответственности за разглашение тайны усыновления привлекают не часто, соответствующей судебной практики практически нет. Кроме того, на законодательном уровне не определен период давности по поводу тайны усыновления.

Институт тайны является важным институтом, который определяет соотношение интересов личности, общества и государства, частного и публичного начала права, основания и предел вмешательства государства в негосударственную сферу, уровень информационной защиты в России. Институтом тайны охвачено много разнородных общественных отношений, которые появляются в разных отраслях деятельности человека, общества и государства. Содержание любых тайн, несмотря на их специфику и разновидность, состоит в том, что предметом тайны будут образованы сведения, которые не предназначаются для большого числа людей и разглашение повлечет ответственность на основании законодательства России.

Специфическая особенность современного российского усыновления, это охраняемая по закону тайна усыновления, без учета возраста усыновляемых детей, что вступает в противоречия с отечественной практикой усыновления.

Помимо этого в России нет надлежащей правовой процедуры, которая бы позволяла усыновленным детям устанавливать по своему желанию свое

происхождение, получая определенные сведения; причем это должно относиться и к лицам, которые достигли 18 лет, так как в отношении тайны усыновления нет какого-либо срока.

В результате того, что к ответственности за разглашение тайны усыновления привлекают не часто, но такая судебная практика есть. Законом не определен период давности по поводу тайны усыновления, но, основной период исковой давности привязывают к совершеннолетию усыновленных детей. Разглашение тайны усыновления, когда нет согласия усыновителей, допускают только после их смерти (ст. 124 СК РФ). Следовательно, тайна усыновления будет действовать до момента совершеннолетия детей либо до момента вступления судебных решений по отмене усыновления в законную силу.

Есть много проблем в области сохранности тайны усыновления и одна из них, это коллизии законодательства. Расхождения законодательства Российской Федерации и, допустим, Соединенных штатов Америки привели к тому, что суды Российской Федерации, вынося решения по усыновлению детей иностранными гражданами, нарушают законодательство Российской Федерации. На это указывают закрытые судебные заседания по таким делам. В качестве мотива выступает сохранность тайны усыновления детей, но усыновителями иностранцами не скрывается данный факт от третьих лиц.

Ввиду вышесказанного предлагаем дополнить статью 139 СК РФ частью 3 следующего содержания: «Тайна усыновления действует до момента совершеннолетия ребенка (детей) или же до момента вступления в силу судебного решения по отмене усыновления в силу закона. В случае усыновления ребёнка иностранными лицами или лицами без гражданства, допускается не соблюдение тайны усыновления, если это не будет противоречить интересам ребёнка».

ГЛАВА 2. ПОСЛЕДСТВИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ И ЕГО ОТМЕНЫ

2.1 ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ РЕБЕНКА

Усыновление представляет собой не только форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей, но и юридический факт, с наступлением которого связаны соответствующие правовые последствия. С правовой точки зрения усыновленный ребенок становится полноправным членом семьи усыновителей, то есть приобретает как личные неимущественные, так и имущественные права по отношению к усыновителям и их родственникам.

Следует отметить, что возникающие права и обязанности между усыновителями и усыновленными регламентируются не только семейным законодательством, но и гражданским, жилищным, трудовым, пенсионным и иным законодательством. Причем правовые последствия усыновления возникают вне зависимости от того, усыновляет ребенка супружеская пара или один усыновитель.

1. Законодатель, приравнивая кровных детей и усыновленных, закрепляет обязанность родителей проявлять заботу и внимание к усыновленным детям в той же мере что и к родным с целью реализации задач усыновления. Так, в СК РФ предусмотрена алиментная обязанность, как со стороны усыновителей, так и со стороны усыновленных. С момента усыновления (удочерения) ответственность родителей по содержанию детей прекращается. [58].

Так, истец Гуркина обратилась в суд с иском к Фокша о признании отсутствующим права пользования на жилую площадь, мотивируя свои требования тем, что является собственником жилого дома. В указанном доме совместно с ней зарегистрирована Фокша, в отношении которой она лишена родительских прав. В настоящее время Фокша усыновлена, ее место жительства истцу не известно, ее регистрации носит формальный характер.

Учитывая изложенное, истец просила признать у Фокша отсутствие права пользования жилым помещением.

Суд удовлетворил иски требования, сославшись на п. 2 ст. 137 СК РФ, согласно которому, усыновленные дети утрачивают личные неимущественные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим родителям (своим родственникам) [65].

2. Ввиду того, что усыновители являются законными представителями усыновленных детей, не достигших 18 лет, они вправе защищать их права и законные интересы в отношениях, как с юридическими, так и с физическими лицами, в том числе в судах без наличия специальных полномочий. Но не стоит забывать, что данное право усыновитель приобретает лишь после удовлетворения судом его заявления стать усыновителем данного ребенка и после вступления решения суда в законную силу, до того усыновитель не может быть законным представителем усыновленного ребенка. Исходя из вышесказанного, не представляется возможным одновременное рассмотрение заявления усыновителя о получении усыновления над ребенком, оставшимся без попечения родителей и о защите каких-либо прав усыновляемого ребенка.

3. Усыновители, в силу того, что они являются законными представителями несовершеннолетних усыновленных детей, могут совершать гражданско-правовые сделки от имени усыновленных детей, не достигших возраста четырнадцати лет, а также давать свое согласие на совершение сделок усыновленными детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. Кроме того, усыновители как законные представители усыновленных детей несут ответственность за вред, причиненный несовершеннолетними усыновленными детьми в возрасте до четырнадцати лет, если только они не докажут, что вред причинен не по их вине. В случае если вред причинен усыновленным ребенком в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет его усыновители несут субсидиарную ответственность.

Так, решением Электростальского городского суда Московской области были частично удовлетворены требования Жирновой Е.С. по взысканию с

матери Зарьева И.К. Замирайловой А.В. 46083 рублей, ввиду противоправных действий её сына, которые выразились в причинении истице нравственных и физических страданий, путем нанесения ей телесных повреждений в общественном месте [71].

4. Следует отметить, что усыновители правомочны, как и родители управлять имуществом усыновленного ребенка.

Во-первых, в случае, если родители (усыновители) желают совершить сделку с имуществом своих несовершеннолетних детей, им сначала необходимо обратиться в органы опеки и попечительства с целью получения предварительного письменного согласия.

Во-вторых, из смысла ГК РФ, сделки от имени несовершеннолетних до 14 лет могут совершать в их интересах родители (усыновители).

В-третьих, доходы, которые причитаются несовершеннолетнему от управления его имуществом могут тратиться только на нужды несовершеннолетнего.

В-четвертых, родители (усыновители) не могут совершать сделки с имуществом детей, которые могут повлечь к уменьшению или утрате имущества ребенка.

В-пятых, ребенок имеет право на получение содержания от родителей (усыновителей), а также от иных членов семьи.

В-шестых, действующее законодательство исходит из двух принципов, следующего содержания: первый принцип содержится в статье 60 СК РФ и гласит, что несовершеннолетние дети не имеют права на имущество родителей при их жизни, также как и родители не имеют права при жизни детей на их имущество. Второй принцип вытекает из семейного и гражданского законодательства и гласит, что при разделе имущества супругов есть неделимые вещи, которые признаются в собственности за несовершеннолетними детьми, к примеру, детская одежда, книги и игрушки. Также вклады внесенные родителями (усыновителями) в кредитные организации на имя их общих несовершеннолетних детей, обычно тоже

являются неделимой вещью, за исключением, когда одни из бывших супругов пытается злоупотребить своим правом и обогатиться таким способом, тратя данные средства не по назначению.

5. Исходя из норм наследственного права усыновленные дети после смерти усыновителей, а усыновители после смерти усыновленных детей будут наследниками первой очереди. Однако усыновленный и его потомство не могут наследовать по закону после смерти родителей усыновленного и других его родственников по происхождению, а родители усыновленного и другие его родственники по происхождению не могут стать наследниками по закону после смерти усыновленного и его потомства. Из этого правила имеется исключение, в том числе, когда усыновленный сохраняет по решению суда правоотношения с одним из родителей или другими родственниками по происхождению. В таком случае усыновленный и его потомство наследуют по закону после смерти этих родственников, а последние наследуют по закону после смерти усыновленного и его потомства. Следует учесть, что не исключается право наследования по закону у усыновленного и его потомства после смерти усыновителя и его родственников, а у усыновителя и его родственников - после смерти усыновленного и его потомства.

Так решением Калининского районного суда города Новосибирска было полностью отказано в удовлетворении исковых требований Мазаеву В.В., ввиду того, что ответчица Золотухина К.Н. хоть и была удочерена иным лицом, но в решении об усыновлении Золотухиной К.Н. было указано, о сохранении отношений с матерью МКН, являющейся наследодателем спорного имущества, из чего следует, что она является достойным наследником в силу ст. 137 СК РФ [64].

6. Стоит отметить, согласно трудовому законодательству усыновленные дети имеют право наравне с родными детьми получать трудовую и социальную пенсию по случаю потери кормильца.

7. Без согласия других членов семьи, наймодателя и также без учета требований законодательства о норме жилой площади на одного

человека усыновитель вправе вселить в жилое помещение усыновленного ребенка, если жилое помещение занимается усыновителем и членами его семьи по договору социального найма жилого помещения или по договору найма жилого помещения.

8. Усыновители с момента вступления в силу решения суда об установлении усыновления над ребенком, оставшимся без попечения родителей, приобретают право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

9. При усыновлении ребенка в возрасте до 3 месяцев усыновителю женского пола выплачивается пособие по беременности и родам за период со дня усыновления и до истечения 70 календарных дней, а в случае одновременного усыновления двух или более детей пособие выплачивается до 110 календарных дней со дня рождения ребенка или детей.

10. Усыновителям предоставляется право на единовременное пособие при усыновлении ребенка в возрасте до трех месяцев в размере, установленном федеральным законом с учетом индексации на год усыновления ребенка, оставшегося без попечения родителей. Стоит помнить, что при усыновлении двух или более детей данное пособие выплачивается на каждого ребенка.

11. Усыновители также обладают правами на иные виды государственных пособий на усыновленных детей. К примеру, на каждого усыновленного ребенка, проживающего совместно с усыновителем, усыновитель имеет право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за усыновленным ребенком до достижения им возраста полутора лет в размере, установленном ФЗ, вне зависимости от числа детей, за которыми он осуществляет уход.

12. Независимо от того, является усыновителем одинокий мужчина или женщина, на такого усыновителя распространяются все гарантии и льготы, предоставляемые в связи с материнством. (Например, ограничение привлечения к работам в выходные и нерабочие праздничные дни и направления в служебные командировки, ограничение работы в ночное время и

сверхурочные работы, установление льготных режимов работы, предоставление дополнительных отпусков и другие гарантии и льготы, установленные действующим законодательством.)

13. Важно отметить, что законодатель предусмотрел возникновение правоотношений не только между усыновленными и усыновителями, но также между усыновленными и родственниками усыновителей, в частности алиментные отношения между нетрудоспособными бабушками и дедушками, нуждающимися в помощи, и совершеннолетними трудоспособными усыновленными внуками.

14. Усыновленные дети утрачивают все личные не имущественные и имущественные права в отношении родителей, в том числе алиментные обязательства по отношению к своим родителям и иным родственникам по происхождению. Данное правовое последствие наступает во всех случаях, когда ребенка усыновляют супруги. Но в случае усыновления ребенка одним лицом возможно исключение из общего правила о прекращении правоотношений между усыновленным ребенком и родителями, другими родственниками. Ребенок, усыновленный не обоими супругами, а одним из них или отчимом, мачехой, одинокой женщиной, одиноким мужчиной, то по желанию родителя ребенка, за ним могут сохраниться личные не имущественные и имущественные права и обязанности родителя в отношении ребенка. СК РФ устанавливает право родителя усыновляемого ребенка, имеющего иной пол, чем у усыновителя, на сохранение правовых отношений с ребенком. Вместе с тем соблюдение данной нормы не является обязательным для родителя усыновляемого ребенка и зависит от его желания.

15. В случае если при установлении усыновления над ребенком в отношении одно из родителей сохраняются права и обязанности в отношении ребенка, то они считаются сохраненными в отношении родственников этого родителя. В резолютивной части решения суда об установлении усыновления ребенка должно быть указание, на то, что за одним родителем усыновленного ребенка сохранены родительские права и обязанности. При отсутствии данного

указания необходимо считать, что правовые отношения ребенка с обоими родителями прекращены, даже если в качестве усыновителя выступало одно лицо.

16. В решении суда, в целях соблюдения интересов ребенка, может быть указание о сохранении правоотношений усыновленного ребенка с родственниками умершего родителя, дедушкой, бабушкой и другими, в случае, если ребенок к ним эмоционально привязан.

17. Правовые последствия усыновления ребенка, оставшегося без попечения родителей, наступают вне зависимости от записи усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка в актовой записи о рождении этого ребенка.

Подводя итог по данному параграфу хотелось бы, еще раз отметить, что существует проблема, которая заключается в том, что не представляется возможным одновременное рассмотрение заявления усыновителя о получении усыновления над ребенком, оставшимся без попечения родителей и о защите каких-либо прав усыновляемого ребенка. В связи с чем, предлагаем дополнить статью 56 СК РФ пунктом 1.1 следующего содержания: «В случае если, права усыновляемого ребенка нарушены до момента вступления в законную силу решения об его усыновлении, но будущие усыновители фактически исполняют свои обязанности, они вправе защищать права такого ребенка с разрешения органов опеки и попечительства».

2.2 ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ОТМЕНЫ УСЫНОВЛЕНИЯ

В настоящее время основанием для прекращения усыновления согласно нормам СК РФ предусмотрена только отмена усыновления. Отмена усыновления возможна лишь в судебном порядке. Интересно отметить, что согласно советскому законодательству, предусматривались как судебный, так и административный порядок отмены усыновления. На выбор порядка отмены усыновления влияли такие факторы, как продолжительность усыновления и

степень привязанности усыновленного ребенка к усыновителям. Усыновление могло быть отменено в административном порядке районным либо городским исполнительным комитетом при условии, что усыновление было произведено в отсутствие родителей усыновленного ребенка либо без их согласия [5].

Согласно ст. 140 СК РФ отмена усыновления ребенка производится в судебном порядке. В ст. 275 ГПК РФ закреплено, что рассмотрение и разрешение дел об отмене усыновления осуществляется по правилам искового производства. Это обстоятельство объясняется тем, что при рассмотрении судом заявления об отмене усыновления возможно возникновение спора о праве, для разрешения которого единственно возможным видом гражданского судопроизводства является исковое производство в гражданском процессе [3].

Стоит заметить, что мнения ученых касательно данной нормы разделились. Можно выделить четыре основных точки зрения на этот счет.

Первая группа ученых положительно относится к решению законодателя отнести дела об отмене усыновления к делам искового производства (к примеру, З.З. Алиева)

Следующая группа ученых данное решение законодателя раскритиковало и считает рассмотрение дел об отмене усыновления в исковом порядке невозможным.

Так, М.А. Вукот, подчеркивала, что в делах этой категории отсутствует спор между равноправными субъектами материально – правового отношения, в связи с этим исковая форма производства с ее характерными признаками невозможна [28, с. 23-24].

Мнение М.А. Вукот раскритиковала Е.А. Терещенко говоря о том, что данная позиция «подрывает основные принципы и начала гражданского судопроизводства, исключает действие принципа состязательности и принципа равноправия сторон, предусмотренных ч. 3 ст. 123 Конституции РФ. При исключении принципа состязательности усыновители лишаются права обосновать свою правовую позицию, высказать требования и возражения, которые связаны с юридической стороной дела» [52, с. 129].

Третья группа ученых, отвергая законодательно закрепленную дифференциацию (дела об отмене усыновления - это исключительно исковое производство, а дела об установлении усыновления - это особое производство), предлагают рассматривать данные категории дел либо в порядке особого производства, либо в порядке искового производства.

В частности, Г.И. Вершинина указывает, что отмена усыновления должна происходить с использованием неисковых форм защиты нарушенного права [27, с. 23-24], а только, в порядке особого производства. Г.И. Вершинина доказывает свою точку зрения тем, что, дела об отмене усыновления, во-первых, возникают только в результате предшествующего усыновления и, во-вторых, норма об отмене усыновления закреплена законодателем в одной главе, посвященной усыновлению [27, с. 169].

И, в завершении, четвертая группа ученых, предлагает рассматривать дела об установлении усыновления и об отмене усыновления, как в особом, так и исковом производстве.

Так, по мнению О.И. Шолгиной, «...есть основания утверждать, что усыновление и отмена усыновления в некоторых случаях... относятся к самостоятельной категории споров, затрагивающих интересы ребенка, - спорам, возникающим при устройстве ребенка в семью третьих лиц» [57, с. 90].

Основания для отмены усыновления закреплены в семейном законодательстве.

Исходя из того, что отмена усыновления возможна лишь в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения усыновителями их обязанностей по отношению к усыновленным детям, она имеет сходство с лишением родительских прав. Список оснований отмены усыновления не является исчерпывающим, что означает возможность отмены усыновления в любом случае, когда дальнейшее пребывание ребенка в семье усыновителя невозможно, ввиду того, что ему причиняется нравственный, физический и душевный вред или любым иным способом нарушаются интересы усыновленного ребенка. Из этого следует, что не всегда именно поведение

усыновителей может послужить основанием отмены усыновления. Так решением Карабудахкетского районного суда Республики Дагестан от 27 февраля 2019 года по делу № 2-1318/2018 исковое заявление ФИО5 и ФИО4 к ФИО2 об отмене удочерения было удовлетворено, ввиду того, что биологические родители ребенка воспользовались правом отмены согласно ст.141 СК РФ, также ребенок подвергался избиениям со стороны усыновителей, усыновители развелись и ребенок остался с приемной матерью без жилья и средств к существованию [65].

Исходя из смысла статьи 141 СК РФ, суд не может отменить усыновление, в случае, если усыновитель перестал выполнять свои родительские обязанности ввиду непредусмотренных законом тяжелых обстоятельств, к примеру, у усыновителя обострилось хроническое заболевание, за исключением алкоголизма и наркомании. Но не стоит забывать, что Верховный Суд РФ разъяснил, что может быть отменено усыновление над ребенком, а ребенок передан в органы опеки и попечительства, если суд придет к решению, что оставлять ребенка такому усыновителю опасно [60].

Родители ребенка в силу статьи 142 СК РФ, также обладают правом требования отмены усыновления, его усыновители, сам ребенок по достижении им возраста четырнадцати лет, орган опеки и попечительства и конечно же прокурор.

Когда такое требование заявляется усыновителем, надлежащим ответчиком по делу будет сам усыновленный ребенок, защита прав и законных интересов которого осуществляется лицами, указанными в пункте 1 статьи 56 СК РФ.

Заявление об отмене усыновления ребенка рассматривается судом в порядке искового производства с обязательным привлечением к участию в деле органа опеки и попечительства, а также прокурора (пункт 1 статьи 78, пункты 1, 2 статьи 140 СК РФ) [58].

По законодательству Российской Федерации усыновление прекращается со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка.

Решение об отмене усыновления, суд должен отправить в орган записи актов гражданского состояния по месту регистрации усыновления, в срок не позднее трех дней.

Учитывая, что в соответствии со ст. 269 ГПК РФ дела об усыновлении ребенка, являющегося гражданином РФ, гражданами РФ, постоянно проживающими за пределами территории РФ, иностранными гражданами или лицами без гражданства рассматриваются соответственно Верховным судом республики, краевым, областным судом, судом города федерального значения, судом автономной области и судом автономного округа по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка, дела об отмене усыновления ребенка в указанных случаях также должны разрешаться вышеназванными судами [58].

Стоит заметить, что в случае, если к моменту подачи искового заявления об отмене усыновления, усыновленному ребенку исполнится восемнадцать лет, отмена усыновления не допускается, за исключением случаев, когда желание отменить усыновление исходит и от усыновителя, и от усыновленного, а также в случае, согласия родных родителей усыновленного, если они живы, не утратили дееспособность и не лишены родительских прав.

При отмене усыновления суд разрешает вопрос о том, сохраняются ли за ребенком присвоенные ему в связи с его усыновлением имя, отчество и фамилия, имея при этом в виду, что изменение указанных данных в отношении ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия [3]

Исходя из положений статьи 46 Федерального закона от 15 ноября 1997 года №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» суд решает вопрос о восстановлении первоначальных сведений о месте и дате рождения ребенка, о его родителях, если эти сведения были изменены по просьбе усыновителей [58].

Суд вправе отменить усыновление ребенка иностранными гражданами при условии наличия доказательств, свидетельствующих об нарушении прав, свобод и интересов российского ребенка за рубежом.

Но производство контроля над действиями усыновителей в отношении усыновленных детей, проживающих в иностранных государствах, практически невозможно.

Подводя итог по параграфу, можно сказать следующие:

1. В результате усыновления происходит прекращение всех правовых отношений между усыновителями и усыновленными, а также с их родственниками;
2. В связи с отменой усыновления усыновленный ребенок теряет право наследования имущества в отношении бывших усыновителей;
3. Ребенок восстанавливается в правовых связях с биологическими родителями и иными кровными родственниками, если это не противоречит интересам самого ребенка. О данном факте должна быть отметка в решении суда об отмене усыновления.

2.3 ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ

В настоящий период в Российской Федерации наметилась тенденция спада роста усыновления российских детей, оставшихся без попечения родителей иностранными гражданами. Не смотря на то, что социально-экономическое состояние российских граждан, а именно не высокий что уровень их жизни, способствует отказу российским гражданам в усыновлении и соответственно провоцирует рост международного усыновления, на практике все не так просто (Приложение 1). На наш взгляд в целях поддержки российских усыновителей законодателю необходимо создать более благоприятные условия для российских усыновителей. Необходимо повысить льготы для усыновителей и многодетных семей (с целью предотвращения

отказа семей от своих детей), обеспечить данные категории граждан доступным жильем, возможностью получения дополнительного заработка.

Согласно ст. 124 СК РФ усыновление или удочерение допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. Этой статьей регулируется и порядок усыновления, т.е. в первой очереди стоят наши сограждане, а во второй граждане всех остальных стран. Дети могут быть переданы на усыновление иностранным гражданам по истечении года со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях. С учетом, что это не должны быть граждане Соединенных Штатов Америки.

Дети могут быть переданы на усыновление гражданам РФ, постоянно проживающим за пределами территории РФ, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении 12 месяцев со дня поступления в установленном порядке сведений об указанных детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей [14].

Отметим, что термин «международное усыновление» не закреплен в действующем российском законодательстве, несмотря на то, что многие национальные и международные нормативные источники ссылаются на него.

Ввиду этого, большая часть ученых в области международного частного права (к примеру, М.М. Богуславский, В.А. Канашевский) сходятся во мнении о том, что международное усыновление представляет собой разновидность общеродового понятия «усыновление», осложненного иностранным элементом [26].

В отношениях по международному усыновлению, в которых одним из участников является «иностраный элемент», имеют место следующие случаи усыновления:

- 1) в РФ иностранцем усыновляется российский ребенок;
- 2) в РФ российским гражданином усыновляется иностранец;
- 3) в РФ иностранец усыновляет иностранца;

4) за границей российский гражданин усыновляет иностранного гражданина;

5) за границей российский гражданин усыновляет российского гражданина;

6) за границей иностранец усыновляет российского гражданина.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что случаев международного усыновления не мало. Отношения в международном частном праве регулируются коллизионными нормами. Коллизионные нормы – это такие нормы, которые указывают, правом какого государства следует руководствоваться при регулировании тех или иных правоотношений, в данном случае отношений по усыновлению [51]. В международном частном праве существует два основополагающих метода правового регулирования международных гражданско-правовых отношений, которые направлены на разрешение коллизий: коллизионно - правовой и материально – правовой. их существование обусловил двойкий характер источников регламентации. В настоящей действительности существует две группы нормативных источников, которые составляет азы регулирования международного усыновления. Это национальные нормативно-правовые акты, к которым в частности относятся законы и основанные на них подзаконные акты, а также это международные источники, ими могут быть международные соглашения, конвенции универсального, регионального и двустороннего законодательства.

Одним из важнейших документов, регламентирующих международное усыновление, является Конвенция о правах ребенка 1989 года. Данная Конвенция предусматривает правовую помощь детям, оставшимся без попечения родителей в виде их передачи на воспитание или усыновление в другой стране.

Стоит отметить, что ст. 165 СК РФ предусматривается, что защита прав и законных интересов детей осуществляется в пределах, допускаемых нормами международного права, консульскими учреждениями Российской Федерации, в которых указанные дети состоят на учете до достижения ими совершеннолетия.

А законом установлено, что порядок постановки на учет консульскими учреждениями РФ детей определяется Правительством. В другом подпункте этой же статьи говорится, что при нарушении прав усыновленного ребенка возможна отмена усыновления в судебном порядке. Остаётся под вопросом, как Правительство РФ узнает о нарушенных правах детей, если консульства РФ в других государствах не контролируют ни процесс усыновления, ни качество жизни в приемных семьях, потому что процесс постановки на учет осуществляется сугубо добровольно по заявлению законных представителей. Таким образом, законодательство в неполной степени регулирует усыновление российских детей, несмотря на имеющуюся проблему.

Также, имеет место, такая проблема, как жестокое обращение с детьми в приемных семьях. Необходимо ужесточить отбор иностранных граждан или лиц без гражданства в кандидаты в усыновители, который проводят органы опеки и попечительства. Законодатель весьма не предусмотрительно, закрепил лишь формальные критерии личности усыновителя, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства, что в большинстве случаев является не достаточным.

Так, согласно Обзору Президиума Верховного Суда России [63] в 2017 году было рассмотрено 336 дел о международном усыновлении, с отказов в удовлетворении было оставлено лишь 2 дела. (Приложение 2)

Говоря о проблеме насилия в таких семьях, необходимо сказать, что поданным опубликованным Национальным Американским комитетом по усыновлению, с 1996 года по 2008 год в США погибло 15 российских детей, усыновленных гражданами США, и еще один в Канаде. Пытаясь решить данную проблему в декабре 2012 года Президентом РФ Владимиром Владимировичем Путиным был подписан ФЗ от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ» [7], вступивший в силу с 1 января 2013 года. Предполагалось, что с принятием этого закона насилие по отношению к усыновленным детям, со стороны усыновителей, которые

являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, ввиду того, что данный Закон содержит ряд ограничительных мер, позволяющих исключить из числа усыновителей недостойных лиц. Так накладывается запрет на въезд в РФ граждан США:

- а) причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека;
- б) совершивших преступления в отношении граждан РФ, находящихся за рубежом, или причастных к их совершению;
- в) наделенных государственными полномочиями и способствовавших своими действиями (бездействием) освобождению от ответственности лиц, совершивших преступления в отношении граждан РФ или причастных к их совершению [7].

Согласно ст. 4 Закона «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ» [7] установлен запрет «...на передачу детей, являющихся гражданами РФ, на усыновление (удочерение) гражданам США, а также осуществление на территории РФ деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи детей, являющихся гражданами РФ, на усыновление (удочерение) гражданам США, желающим усыновить (удочерить) указанных детей». Часть 2 указанной статьи прекращает, «...в связи с установленным частью 1 настоящей статьи запретом на передачу детей, являющихся гражданами РФ, на усыновление (удочерение) гражданам США от имени РФ действие Соглашения между РФ и США о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, подписанного в городе Вашингтоне 13 июля 2011 года».

Данный закон призван помочь Российскому государству заставить иностранных граждан уважать права и свободы российских граждан.

К сожалению, число усыновленных детей иностранными гражданами продолжает снижаться после принятия Госдумой ФЗ от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ»,

известного более как «закон Димы Яковлева». Данным законом гражданам США запретили усыновлять детей из России. На тот момент США занимали лидирующую позицию среди других иностранных государств, граждане которых усыновляли детей из России. Так, в 2011 году американцами были приняты в свои семьи 956 российских детей [80].

Исключение США из числа стран, граждане которых имеют право на усыновление детей из России, не привело к замещению доли США другими странами, в результате чего число детей, нашедших семью за рубежом, снизилось.

Статистика министерства просвещения России говорит о том, что с 2012 по 2018 года число усыновлений иностранными гражданами российских детей сирот сократилось в 9 раз. В 2018 году больше всего было усыновлено российских детей сирот гражданами Италии – 196 детей, в 2012 году гражданами Италии было усыновлено 762 ребенка. В одной только Испании усыновление россиян сократилось в 14 раз, с 502 до 35 детей [73]. (Приложение 3)

Если ребенку удалось попасть в иностранную приемную семью, ему необходимо адаптироваться в данной семье. Это довольно сложный и трудоемкий вопрос. Зачастую усыновленный ребенок не знает язык, семьи усыновившей его и обычаев страны, в которой теперь проживает, что является огромным препятствием для налаживания общения с новой семьей, её родственниками, друзьями, соседями, если ребенок ходит в детский сад или школу, появляются препятствия для налаживания контакта с воспитателями, учителями и другими детьми, что может помешать нормальной жизни и развитию ребенка [32, с. 25-31]. В связи этим, необходимо наладить профессиональную подготовку иностранных усыновителей и лиц без гражданства к усыновлению российского ребенка, статья 127 СК РФ предусматривает прохождение данной подготовки, однако, данная статья разрешает пройти профессиональную подготовку в стране проживания усыновителей, что является не целесообразным.

Международное усыновление осложнено тем, что, к сожалению, на данный момент международных договоров об усыновлении мало. Статус усыновляемых детей как правовой, так и социальный регулируется общими, декларативными, актами. Ввиду чего, с целью недопущения нарушений прав ребенка после усыновления в науке высказывается предложение о разрешении международного усыновления только при наличии международных договоров и конвенций по данному вопросу. Безусловно, нужно регламентировать международное сотрудничество во всех стадиях усыновления. Посредством чего, будет искоренена так называемая «торговля детьми» и появится возможность предоставления поддержки, благодаря которой дети будут помещаться в благоприятную обстановку.

Реализация мер указанных в данном параграфе позволит исчерпать проблемы правового регулирования международного усыновления, и устранить коллизии в указанной области. Данные меры позволят усовершенствовать саму процедуру международного усыновления и осуществления контроля над усыновлением со стороны государства, усыновленного ребенка. Мы надеемся, что данные меры позволят защитить права усыновляемых детей на всех стадиях усыновления.

Подводя итог, констатируем, что для современного периода развития института усыновления характерно стремление государств унифицировать вопросы, касающиеся международного усыновления, с целью повышения эффективности и универсальности правового регулирования, путем двусторонней унификации, региональной унификации и универсальной унификации.

Мировой опыт и отечественная практика показывают, что присоединение государств к международным договорам способствует улучшению национальной правовой базы, повышению ответственности перед мировым сообществом в случае несоблюдения прав и интересов ребенка. От этого зависит авторитет страны, приверженность политике социальной ориентации,

соответствующей международным требованиям и обеспечивающей достаточные условия для развития и воспитания ребенка.

Практика по усыновлению иностранными гражданами российских детей расширила свои границы. Существует достаточно обширное законодательство, регулирующее данную сферу. С одной стороны, такой массив нормативных актов рассматривает и решает огромное количество вопросов, а с другой стороны невозможно продумать все до мелочей. Так, видится необходимым внести изменения в нормативно-правовые акты в части усиления контроля, за судьбой усыновленного за границу ребенка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На всех исторических этапах развития института усыновления стояли сложности и проблемы. Это объясняется уровнем развития законодательной техники, наличия опыта решения проблем в данной области, а также от взаимоотношений стран между собой, в частности, в области международного усыновления.

В данной работе нами была изучена и проанализирована история становления и развития института усыновления в Российской Федерации. Также был проведен анализ и критика состояния российского законодательства в сфере внутригосударственного и международного усыновления, проанализированы Постановления Пленумов Верховного суда РФ, судебная практика по данной тематике, также были предложены пути решения сложившихся проблем.

Важными событиями для развития института усыновления в РФ стали такие события как: законодательное закрепление приоритета устройства на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей; признание и закрепление приоритетного принципа устройства российских детей на воспитание в российские семьи и только, ввиду невозможности такого усыновления передачи их на воспитание в семьи иностранных граждан или в семьи лиц, без гражданства; возобновление судебного порядка рассмотрения и разрешения дел об установлении усыновления в РФ.

Определяя задачи стоящие перед Российским государством и обществом в целях реализации совершенствования института усыновления, необходимо для начала выявить общие тенденции, складывающиеся в области международного усыновления.

Главной тенденцией развития института усыновления, является налаживание международного сотрудничества в данной области. За сравнительно небольшой период времени было принято множество

правовых актов международного характера, ко многим договорам и международным соглашениям об оказании правовой помощи в сфере усыновления присоединилась Российская Федерация. Стоит отметить, что Россия также ужесточила порядок подбора кандидатов в усыновители, среди иностранных лиц, приняв Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» от 28.12.2012 № 272-ФЗ, тем самым обеспечив защиту интересов и прав детей, оставшихся без попечения родителей. Данный закон не повлиял на увеличение случаев усыновления детей, оставшихся без попечения родителей российскими гражданами. Большее количество усыновлений детей, оставшихся без попечения родителей, приходится на иностранных усыновителей. К сожалению, законодательное закрепление приоритета усыновления детей, оставшихся без попечения родителей российскими усыновителям, нежели иностранными, на практике не вызвало роста положительной динамики усыновления таких детей российскими гражданами.

С принятием законодательства об уголовной ответственности за торговлю детьми и за противоправные действия в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, было обнаружено большое количество случаев нарушения законодательства в данной области. Не стали редкостью случаи негуманного, а порой просто анти человеческого обращения иностранных граждан с усыновленными российскими детьми.

В результате проведенного исследования приходим к следующим выводам:

1. С целью повышения эффективности работы, органов и организаций, занимающихся усыновлением, является необходимым налаживание сотрудничества с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местными органами исполнительной власти. Также является необходимым налаживание тесного сотрудничества с международными организациями и представительствами, находящимися

на территории РФ, оказание взаимопомощи касаясь вопросов усыновления.

2. Необходимо повышение эффективности мер воздействия на правонарушителей в области усыновления, путем использования опыта других стран по борьбе с коррупцией в области внутригосударственного и особенно международного усыновления. Ввиду отсутствия четкого механизма выявления и реагирования на данного рода правонарушения, необходима его создание и детальная разработка. Считаем необходимым принятие Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления [79]. Данная конвенция в настоящий момент подписана Российской Федерацией еще 7 сентября 2000 г., но так и не вступила в силу для России [79]. В ней содержатся конкретные меры по предупреждению коррупции в данной сфере и защите детей, которые доказали свою эффективность в иностранных государствах.

3. Ввиду множества проблем в области сохранности тайны усыновления, в частности, коллизий законодательства Российской Федерации и зарубежных стран предлагаем дополнить статью 139 СК РФ частью 3 следующего содержания: «Тайна усыновления действует до момента совершеннолетия ребенка (детей) или же до момента вступления в силу судебного решения по отмене усыновления в силу закона. В случае усыновления ребёнком иностранными лицами или лицами без гражданства, допускается не соблюдение тайны усыновления, если это не будет противоречить интересам ребёнка».

4. Исходя из того, что не представляется возможным одновременное рассмотрение заявления усыновителя о получении усыновления над ребенком, оставшимся без попечения родителей и о защите каких-либо прав усыновляемого ребенка. В связи с чем, предлагаем дополнить статью 56 СК РФ пунктом 1.1 следующего содержания: «В случае если, будущие усыновители фактически исполняют свои обязанности в отношении усыновляемого ребенка, то и до момента

вступления в законную силу решения об усыновлении, они вправе защищать права и интересы усыновляемого ребенка, но только с разрешения органов опеки и попечительства».

5. Также, с целью повышения гарантий соблюдения прав детей и иных лиц, участвующих в делах об установлении усыновления, представляется необходимым введение обязательного коллегиального рассмотрения дел данной категории.

6. Представляется необходимым внести изменения в статью 130 СК РФ, изложив ее в следующей редакции: в которой презюмируется что «не требуется согласия родителей ребенка на его усыновление в случаях, если они по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.». Ввиду необходимости совокупности уклонения от воспитания и содержания происходит ущемление интересов ребенка, в том случае, когда отдельно проживающий родитель или родители выплачивают алименты на содержание ребенка, но не принимают участие в его воспитании. Думается, необходимым заменить союз «и», на союз «или».

7. Ввиду неясности статьи 131 СК РФ в части необходимости удостоверения согласия на усыновление ребенка, в какой форме данное согласие должно быть представлено, на бумажном носителе или же в электронном виде, в какой орган данный документ должен подаваться непосредственно в суд или органы опеки и попечительства, необходимо ли данный документ подавать собственноручно или возможно отправить его почтой, представляется необходимым дополнить данную статью следующим содержанием: «Письменное согласие должно быть изложено собственноручно на бумажном носителе без использования пишущих средств и приборов и представлено в органы опеки и попечительства самолично. Письменное согласие принимается под роспись с присвоением входящего номера».

8. Для современного периода развития института усыновления характерно стремление государств унифицировать вопросы, касающиеся международного усыновления, с целью повышения эффективности и универсальности правового регулирования, путем двусторонней унификации, региональной унификации и универсальной унификации. Существует достаточно обширное законодательство, регулирующее данную сферу. С одной стороны, такой массив нормативных актов рассматривает и решает огромное количество вопросов, а с другой стороны невозможно продумать все до мелочей. Мировой опыт и отечественная практика показывают, что присоединение государств к международным договорам способствует улучшению национальной правовой базы, повышению ответственности перед мировым сообществом в случае несоблюдения прав и интересов ребенка. От этого зависит авторитет страны, приверженность политике социальной ориентации, соответствующей международным требованиям и обеспечивающей достаточные условия для развития и воспитания ребенка. Так, видится необходимым внести изменения в нормативно-правовые акты в части усиления контроля за судьбой усыновленного за границу ребенка, путем принятия и ратификации международных договоров и конвенций.

Поводя итог, хотелось бы заметить, что лишь усыновление дает возможность создать условия жизни и воспитания ребенка максимально схожие с семейными. Новые положения российского законодательства, направленные на защиту прав и законных интересов детей при усыновлении на практике, позволят минимизировать злоупотребления в данной социальной сфере деятельности государства, а также благодаря контролю со стороны органов опеки и попечительства помогут обрести достойную семью детям, оставшихся без попечения родителей с учетом их интересов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : от 12 декабря 1993 г. : по состоянию на 27.03.2019 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. - № 31. – Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации : от 30 ноября 1994 г. 5 по состоянию на 01.10.2019 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. - №32. – Ст. 3301.
3. Семейный кодекс Российской Федерации : от 29 декабря 1995г. : по состоянию на 29.05.2019 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. - №1. – Ст. 16.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : от 14 ноября 2002 г. : по состоянию на 17.10.2019 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. - №46. – Ст. 4532.
5. Кодекс о браке и семье Российской Советской Социалистической Республики : от 30.07.1969 г. : по состоянию на 24.02.1987 // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1987. - №9. –Ст. 205.
6. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : Федеральный закон № 159-ФЗ : от 21.12.1996 г. : по состоянию на 25.12.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. - №52. – Ст. 5880.
7. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2012 г. N 272 – ФЗ: по состоянию на 27.12.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. - №53(ч.1). – Ст. 7597.

8. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон № 124-ФЗ : от 24.07.1998 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - №31. – Ст. 3802.

9. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей : Федеральный закон № 44-ФЗ : от 16.04.2001 г. : по состоянию на 16.04.2001 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. - №17. – Ст. 1643.

10. О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон № 62-ФЗ : от 31 мая 2002 г. : по состоянию на 26.07.2019 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. - №22. – Ст. 2031.

11. Об опеке и попечительстве : Федеральный закон № 48-ФЗ : от 24.04.2008 г. : по состоянию на 25.05.2019 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. - №17. – Ст. 1755.

12. Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью : Постановление Правительства РФ № 542 : от 1 мая 1996 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. - №36. – Ст. 4577.

13. О мерах по реализации Федерального закона «Об актах гражданского состояния» вместе с формами бланков записи акта об усыновлении и свидетельства об усыновлении» : Постановление Правительства РФ № 709 : от 6 июля 1998 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - №28. – Ст. 3359.

14. Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства :

Постановление Правительства РФ № 275 : от 29 марта 2000 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. - №15. – Ст. 1590.

15. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием : Постановление Правительства РФ № 217 : от 4 апреля 2002 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №15. – Ст. 1434.

16. О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за её осуществлением : Постановление Правительства РФ № 654 : от 4 ноября 2006 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. - №46. – Ст. 4801.

17. О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями : Приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации № 332 : от 10 сентября 1996 // Российская газета. – 2014. – №185.

18. О Межведомственной комиссии по вопросам усыновления (удочерения) и иных форм устройства детей на воспитание в семьи : Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации № 153 : от 27 мая 2005 г // Российская газета. – 2006. – №69.

19. Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации : Приказ Министерства образования и науки России № 623 : от 20.08.2012 // // Российская газета. – 2012. – №200.

20. Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан : Приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации № 290н : от 18 июня 2014 // Российская газета. – 2014. – №185.

Учебная литература

21. Алиева З.З. Процессуальные особенности рассмотрения дел об усыновлении детей российскими гражданами (по материалам правоприменительной практики Республики Дагестан): диссертация / З.З. Алиева. – 2007. – 200 с.

22. Антокольская М.В. Семейное право: учебник / М.В. Антокольская ; Издание 3-е, переработано и дополнено. – Юристъ, 2013. – 333с.

23. Беспалов Ю. Ф. Рассмотрение и разрешение судами гражданских дел с участием ребенка: учебно-практическое пособие / Ю.Ф. Беспалов. – Юнити-Дана, 2010. – 682 с.

24. Буянова Е.В. Процессуальные особенности рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) детей и отмене усыновления (удочерения) детей: учебное пособие / Е.В. Буянова. – Оренбург: Агентство «Пресса», 2010. – 197 с.

25. Буянова Е.В. Процессуальные особенности рассмотрения дел об усыновлении (удочерении) детей и отмене усыновления (удочерения) детей : автореферат / Е.В. Буянова. - Оренбург, 2014. – 369 с.

26. Богуславский М.М. Международное частное право: учебник / М.М. Богуславский. – Юристъ, 2005. – 462 с.

27. Вершинина Г.И. Процессуальные особенности судопроизводства по делам об усыновлении: диссертация / Г.И. Вершинина. – Саратов, 2007. – 209 с.

28. Викут М.А. О процессуальных нормах в семейном праве : Материалы Всесоюзной научно-практической конференции «Проблемы советского семейного права» / М.А. Викут. – 1980. – 23-24 с.
29. Викут М.А. Стороны – основные лица искового производства : монография / М.А. Викут. – Саратов, 1968. -76 с.
30. Воронкова Ю.С. К вопросу о причинах и условиях коррупции в сфере усыновления детей иностранными гражданами, меры профилактики : научная статья / Ю.С. Воронкова. – ИП Шелистов Д.А., 2019. – 811-818 с.
31. Гойхбарг А.Г. Сравнительное семейное право : монография / А.Г. Гойхбарг. – Юрид. изд-во НКЮ РСФСР, 1925. – 232 с.
32. Завражнов В. Усыновление иностранцами детей – граждан РФ : научная статья в сборнике / В. Завражнов. – Российская юстиция, 2004. – 25-31 с.
33. Дорошенко Т.Н. Понятие и правовая природа института усыновления (удочерения) детей в Российской Федерации : статья в сборнике трудов конференции / Т.Н. Дорошенко. – 2019. – 77-79 с.
34. Иоффе О.С. Советское гражданское право: Курс лекций. Т.3.Л. / О.С. Иоффе. – Издательство ЛГУ, 1965. – 251 с.
35. Кремезион О.В. Эмоциональное «выгорание» замещающих родителей в процессе воспитания приемных детей : научная статья / О.В. Кремзион. – ООО «Международная Академия психологических наук», 2019. – 157-162 с.
36. Кузмичева Л.А. Усыновление по советскому семейному праву : диссертация / Л.А. Кузмичева. – 1976.
37. Летова Н.В. Проблемы усыновления: теория и практика : научная статья / Н.В. Летова. - Государство и право, 2006.- 52-61 с.
38. Летова Н.В. Усыновление в Российской Федерации: правовые проблемы : монография / Н.В. Летова. - Волтерс Клувер, 2006. – 248 с.

39. Макаренко А.С. Книга для родителей : научная литература / А.С. Макаренко. – Лениздат, 1981. – 317 с.
40. Мальцман Т.Б. Спорные вопросы усыновления : Учен. зап. ВИЮН Вып.16/ Т.Б. Мальцман. – 1963.
41. Мейр Д.И. Русское гражданское право : монография / Д.И. Мейр. – Статус, 2003. – 831 с.
42. Мисюрова М.Д. Развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ивановской области : статья в сборнике трудов конференции / М.Д. Мисюрова. – 2019. – 257-264 с.
43. Михайленко Ю.А. Система государственных пособий в связи с устройством детей на воспитание на примере Алтайского края : статья в сборнике трудов конференции / Ю.А Михайленко. – 2019. – 91-94 с.
44. Паршукова К.Ю. Общая характеристика отношений, порождаемых усыновлением, и их правовая природа : научная статья / К.Ю. Паршукова. – Семейное и жилищное право, 2008. – 15 с.
45. Победоносцев К.П. Курс гражданского права. Часть вторая: права семейственные, наследственные и завещательные: учебник / К.П. Победоносцев. – Санкт-Петербург, Статус, 2003 - 203 с.
46. Прудникова Л.Б. Усыновление (удочерение) детей гражданами РФ, иностранными лицами, лицами без гражданства: диссертация / Л.Б. Прудникова. – Ростов н/Д., 2004. – 173 с.
47. Пчелинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации 4-е издание, переработано : монография / Л.М. Пчелинцева. – Норма, 2007.- 816 с.
48. Пчелинцева Л.М. Семейное право России : учебник для вузов 6-е издание, переработано / Л.М. Пчелинцева. – Норма, 2012. – 704 с.
49. Райнпрехт Х. Воспитание без ограничений Перевод Н. Брусковой : научная статья / Х. Райнпрехт. – Защити меня, 2004. – 33-34 с.

50. Сагитова И.Ф. Специфика воспитания ребенка (детей) в замещающей семье: правовой и социально-психические аспекты : научная статья / И.Ф. Сагитова, С.А. Хасанова. – Казанский педагогический журнал, 2016. – 2-6 с.

51. Синкевич Н. Регламентация иностранного усыновления в международном частном праве / Н. Синкевич // Белорусский журнал международного права и международных отношений : [сайт]. – 2019. – 10 октября – URL: <http://www.evolutio.info/content/view/608/54/> (дата обращения 10.10.2019).

52. Терещенко Е.Э. Усыновление как одна из форм реализации прав ребенка жить и воспитываться в семье: диссертация / Е.Э. Терещенко. – 2003. – 188 с.

53. Туганов Ю.Н. Проблемы международного усыновления российских детей : монография / Ю. Н. Туганов, Е. А. Климова. – Уфа, 2014. – 100-101 с.

54. Чуркина Л.М. Анализ законодательства и правоприменительной практики усыновления (удочерения) в зарубежных странах : научная статья / Л.М. Чуркина. – Уфа : ВЭЮГА, 2019. – 96-104 с.

55. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права : монография / Г.Ф. Шершеневич. – Статус, 2005. – 508 с.

56. Шматков К. Узаконение и усыновление детей / К. Шматков. – Санкт-Петербург, 1894. – 161 с.

57. Шолгина О.И. Правовая природа усыновления и отмены усыновления как споров, затрагивающих интересы детей : научная статья / О.И. Шолгина. – Современное право, 2009 – 90 с.

Судебная практика

58. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г., № 8. – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». – Режим доступа: по подписке.

59. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об установлении усыновления : Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.1997 г., № 9 : утратило силу. – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». – Режим доступа: по подписке.

60. О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г., № 10. - Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». – Режим доступа: по подписке.

61. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 4 августа 1994 г. : Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации № 10. – 1994.

62. Вывод суда об отказе в удовлетворении заявления об установлении усыновления иностранными гражданами несовершеннолетнего ребёнка признан правильным : Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 12.01.1999 г. - Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1999. – № 7. – Ст. 2.

63. Обзор практики рассмотрения в 2017 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации : Обзор Президиума Верховного Суда России от 30 мая 2018 г. – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». – Режим доступа: по подписке.

64. Решение Калининского районного суда города Новосибирска от 6.02.2019 года по делу № 2-210/2019 // Судебные и нормативные акты РФ: [сайт]. – URL: https://sudact.ru/regular/doc/vAtoBEZHQYLu/?regular-txt=%D1%83%D1%81%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5®ular-case_doc=®ular-

lawchunkinfo=%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F+1147.+%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5+%D1%83%D1%81%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%BC%D0%B8+%D0%B8+%D1%83%D1%81%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8F%D0%BC%D0%B8%28%D0%93%D0%9A+%D0%A0%D0%A4%29®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ular-judge=&_=1573315372666&snippet_pos=2054#snippet (дата обращения: 09.11.2019)

65. Решение Карабудахкетского районного суда Республики Дагестан от 27.02.2019 года по делу № 2-1318/2018 // Судебные и нормативные акты РФ: [сайт]. – URL: <http://sudact.ru/regular/doc/Hlp8kwxIq8gS/> (дата обращения 2.10.2019)

66. Решение Октябрьского районного суда г. Саратова от 15.10.2018 года по делу № 2-2761/2018-М // Судебные и нормативные акты РФ: [сайт]. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ihUuNU8JKn1/> (дата обращения: 15.11.2019).

67. Решение Хивского районного суда Республики Дагестан от 17.10. 2019 г по делу № 2-222/2018 // РосПравосудие : [сайт]. - URL: https://sudact.ru/regular/doc/TQ4hxGDZA1/?regular-txt=®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F+129.+%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%B8%D0%B5+%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B9+%D0%BD%D0%B0+%D1%83%D1%81%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5+%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%B0%28%D0%A1%D0%9A+%D0%A0%D0%A4%29®ular-date_from=®ular-

date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ular-judge=&_=1571919160009 (дата обращения 15.10.2019)

68. Решение Химкинского городского суда московской области № 2А-539/2019 от 29 января 2019 г по делу № 2А-539/2019 // Судебные и нормативные акты РФ : [сайт]. – URL: https://sudact.ru/regular/doc/qrCouwPbDQZn/?regular-txt=®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F+127.+%D0%9B%D0%B8%D1%86%D0%B0%2C+%D0%B8%D0%BC%D0%B5%D1%8E%D1%89%D0%B8%D0%B5+%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE+%D0%B1%D1%8B%D1%82%D1%8C+%D1%83%D1%81%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8F%D0%BC%D0%B8%28%D0%A1%D0%9A+%D0%A0%D0%A4%29®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ular-judge=&_=1571158075282 (дата обращения 16.10.2019)

69. Решение Чеховского городского суда Московской области от 16.01.2019 г по делу № 2А-511/2019 // РосПравосудие : [сайт]. – URL: https://sudact.ru/regular/doc/HF0hKBvjfRWC/?regular-txt=®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F+124.+%D0%94%D0%B5%D1%82%D0%B8%2C+%D0%B2+%D0%BE%D1%82%D0%BD%D0%BE%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8+%D0%BA%D0%BE%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B%D1%85+%D0%B4%D0%BE%D0%BF%D1%83%D1%81%D0%BA%D0%B0%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%8F+%D1%83%D1%81%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5+%28%D1%83%D0%B4%D0%BE%D1%87%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%29%28%D0%A1%D0%9A+%D0%A0%D0%A4%29®ular-date_from=®ular-

date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ular-judge=&_=1571156246787 (дата обращения 15.10.2019)

70. Решение Шалинского суда Чеченской Республики от 24.06.2016 г по делу № 21-144/2016 // РосПравосудие: [сайт]. – URL: <https://rospravosudie.com/court-shalinskij-gorodskoj-sud-chechenskaya-respublika-s/act-526677167/> (дата обращения 1.10.2019)

71. Решение Электростальского городского суда Московской области от 29.04.2019 года по делу № 2-160/2019 // Судебные и нормативные акты РФ: [сайт]. – URL:

https://sudact.ru/regular/doc/ANgCAb9vmlHJ/?regular-txt=®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F+1073.+%D0%9E%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C+%D0%B7%D0%B0+%D0%B2%D1%80%D0%B5%D0%B4%2C+%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%87%D0%B8%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9+%D0%BD%D0%B5%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B8+%D0%B2+%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B5+%D0%B4%D0%BE+%D1%87%D0%B5%D1%82%D1%8B%D1%80%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D1%86%D0%B0%D1%82%D0%B8+%D0%BB%D0%B5%D1%82%28%D0%93%D0%9A+%D0%A0%D0%A4%29®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ular-judge=&_=1573148628593 (дата обращения: 23.09.2019)

Интернет-источники

72. Банк детей-сирот, оставшихся без попечения родителей : [сайт]. – Москва, 2019. – URL: <http://www.adoptinrussia.ru/db/> (Дата обращения: 15.10.2019).

73. Интерфакс : Международная информационная группа «Интерфакс». URL: <https://www.interfax.ru/russia/666110> (дата обращения 04.10.2019).

74. История усыновления. Усыновление в древние времена : [сайт]. – Москва. – URL: <http://infamily.org/menu1/5history.htm> (дата обращения 2.02.2019).

75. Российская газета. Неделя № 185 : официальный сайт. – Москва. – URL: <https://rg.ru/2019/08/21/1-ianvaria-2020-goda-zarabotaet-povuj-zakon-o-plohih-roditeliah.html> (дата обращения: 23.10.2019).

76. Российская газета. Федеральный выпуск № 175 : официальный сайт. – Москва. – URL: <https://rg.ru/2019/08/09/akodex-dok.html> (дата обращения: 23.10.2019).

77. Тасс. Минпросвещения предложило ограничить детей в приемных семьях до трех : информационный центр правительства Москвы. – Москва, 2019. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/5466082> (дата обращения 29.10.2019).

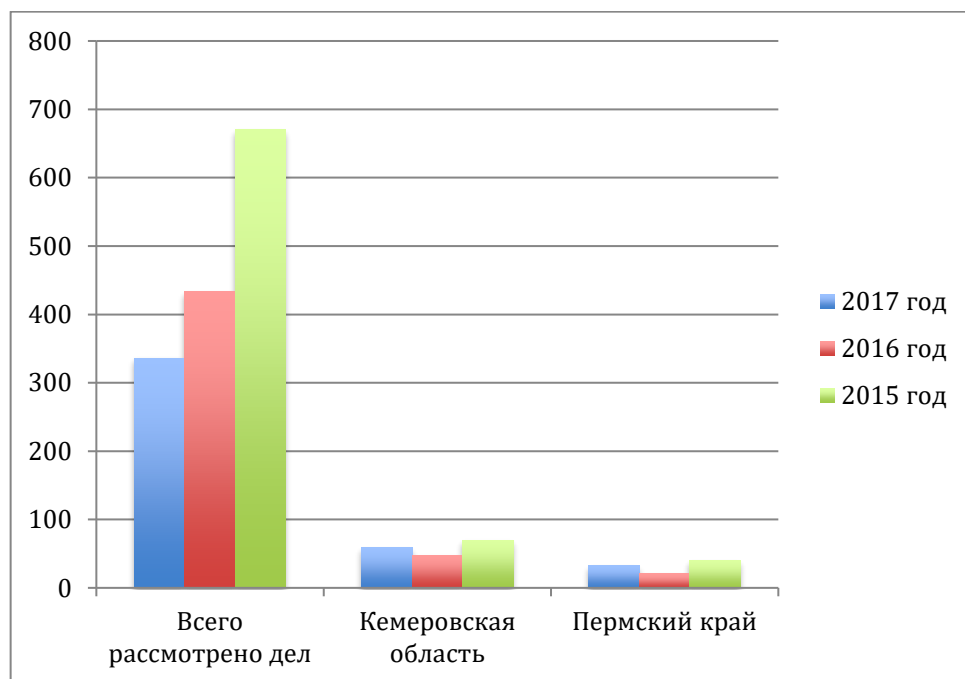
78. Тюменская область Портал органов государственной власти : официальный сайт. – Тюмень. – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/society/social_policy/detki/more_Article.htm?id=11473713@cmsArticle (дата обращения: 13.10.2019).

79. Усыновите.ру Банк данных о детях сиротах : [сайт]. – Москва. – URL: <http://www.usynovite.ru/> (дата обращения: 13.10.2019).

80. Усыновление в России после вступления в силу «закона Димы Яковлева» : Информационно – правовой портал «Гарант.ру». – URL: <http://www.garant.ru/infografika/602710/> (дата обращения 04.10.2019)

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Рассмотрено дел о международном усыновлении 2015-2017 гг. [63]



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Статистические данные о количестве дел об международном усыновлении в 2017 г.

[63]



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Статистические данные о количестве детей усыновленных в различные иностранные государства 2012-2018 гг. [73]

Наименование государства	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Всего	2604	1488	1052	746	487	380	289
США	66	25	14	-	-	-	-
Испания	502	303	167	131	92	55	35
Италия	762	720	576	446	307	213	196
Канада	41	32	1	0	0	8	0
Франция	245	161	123	45	32	22	22
Германия	129	67	44	38	20	24	7
Ирландия	30	12	1	0	0	0	0
Израиль	86	65	36	34	19	15	15
Великобритания	33	17	10	1	0	0	0
Новая Зеландия	7	12	0	0	1	0	0
Финляндия	18	15	9	0	0	2	0
Бельгия	8	7	12	4	2	4	2
Норвегия	0	0	0	0	0	0	0
Швеция	39	13	10	0	0	0	0
Мальта	12	10	13	13	1	0	0
Кипр	0	0	0	1	0	0	0
Словения	21	7	11	3	0	1	0
Швейцария	10	10	12	9	2	7	4
Аргентина	12	8	7	19	10	27	7
Австрия	0	0	2	0	0	0	0
Государства, входящие в СНГ	2	2	0	0	0	0	0
Другие государства	1	27	4	2	0	2	1