

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра административного и финансового права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ  
ЗАИМСТВОВАНИЯ

И.о. заведующего кафедрой  
административного и финансового права  
доктор юрид. наук, профессор  
В.Е. Севрюгин

«21» июне 2019

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов  
публичной власти»

Выполнил работу  
Студент 2 курса  
очной формы обучения

Речкин  
Владислав  
Юрьевич

Руководитель работы,  
канд.юр.наук, доцент

Бакулина  
Ирина  
Петровна

Рецензент  
Председатель комиссии по молодежной политике,  
физической культуре и спорту Общественной  
палаты Тюменской области

Егорова  
Ирина  
Владимировна

г. Тюмень, 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	5
ГЛАВА 1. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	8
1.1 Понятие и сущность государственного управления в области физической культуры и спорта	8
1.2 Государственная политика и нормативно-правовое регулирование в области физической культуры и спорта	11
1.3 Органы государственного, муниципального и общественного управления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации	18
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	44
2.1 Проблемы практической реализации механизма административно-правового регулирования в области физической культуры и спорта в современной России	44
2.2 Зарубежный опыт нормативно-правового регулирования в области физической культуры и спорта и возможности его использования в России	77
2.3 Основные направления совершенствования законодательства и деятельности органов публичной власти в области физической культуры и спорта	82
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	92
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	99

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

<b>ВС</b>	—	Верховный Суд
<b>ВСФК</b>	—	Всесоюзный совет физической культуры
<b>ВЦИК</b>	—	Всероссийский центральный исполнительный комитет
<b>ГАУ ДО ТО</b>	—	Государственное автономное учреждение дополнительного образования Тюменской области
<b>ГАУ ТО</b>	—	Государственное автономное учреждение Тюменской области
<b>ГТО</b>	—	«Готов к труду и обороне»
<b>КоАП</b>	—	Кодекс об административных правонарушениях
<b>КХЛ</b>	—	Континентальная хоккейная лига
<b>МБУ</b>	—	муниципальное бюджетное учреждение
<b>МВД</b>	—	Министерство внутренних дел
<b>МИНЕПС</b>	—	Международная конференция министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт
<b>МОК</b>	—	Международный олимпийский комитет
<b>ОВД</b>	—	органы внутренних дел
<b>ПАО</b>	—	публичное акционерное общество
<b>РССС</b>	—	Российский студенческий спортивный союз
<b>РУСАДА</b>	—	Российское антидопинговое агентство
<b>РФ</b>	—	Российская Федерация
<b>СССР</b>	—	Союз Советских Социалистических Республик
<b>СМИ</b>	—	средства массовой информации
<b>США</b>	—	Соединенные Штаты Америки
<b>УК</b>	—	Уголовный кодекс
<b>УПК</b>	—	Уголовно-процессуальный кодекс
<b>ФЗ</b>	—	федеральный закон
<b>ФК</b>	—	футбольный клуб
<b>ФКЗ</b>	—	федеральный конституционный закон
<b>ЦИК</b>	—	Центральный исполнительный комитет
<b>ЮНЕСКО</b>	—	Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
<b>FIFA</b>	—	Международная федерация футбола (фр. Fédération

		Internationale de Football Association)
<b>SNOPOS</b>	—	Сервис учета правонарушителей общественного порядка на объектах спорта
<b>WADA (ВАДА)</b>	—	World Anti-Doping Agency (Всемирное антидопинговое агентство)

## ВВЕДЕНИЕ

Физкультура и спорт играют основополагающую роль в развитии современного общества. Это происходит на основе признания важнейшего значения занятий физкультурой и спортом для формирования здорового образа жизни населения страны и формирования личности, а также осмысления потребности в устройстве функциональной и гибкой системы управления рассматриваемой отраслью социальной сферы. Спорт - очень важная составляющая в воспитании детей и молодежи.

В современном обществе спорт является мощной индустрией и мощным средством становления личности человека. Спорт помогает в развитии и совершенствовании качеств личности. Все чаще главные события в сфере спорта являются самыми главными темами в средствах массовой информации. Уровень развития спорта и физической культуры и количество спортивных достижений в мировом спорте стали одними из самых важнейших параметров, которые характеризуют государство на мировой арене.

В последнее время часто поднимается вопрос о возможном реформировании законодательства в области физической культуры и спорта. Ныне действующее законодательство и деятельность органов власти в данной области общественной жизни подвергается критике, как со стороны спортивного сообщества, так и учёных.

Основные проблемы организации деятельности органов публичной власти в сфере физической культуры и спорта заключаются в следующем:

Во-первых, проведение таких реформ, в результате которых сфера спорта превращается в сферу бизнеса, вследствие чего уменьшается уровень государственной поддержки физкультуры и спорта и, соответственно, уровень влияния органов власти;

Во-вторых, отрасль физической культуры и спорта, будучи комплексной отраслью права, на практике часто взаимодействует с другими отраслями

законодательства. А это значит, что требуется уточнение норм конституционного, административного, уголовного, трудового, гражданского и других отраслей законодательства применительно к данной отрасли;

В-третьих, с учетом большого количества всех принятых на сегодняшний день нормативно-правовых актов полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных органов управления в развитии физической культуры и спорта недостаточно регламентированы либо дублируют друг друга в актах разной юридической силы.

Предстоит дальнейшее совершенствование законодательной правоприменительной и судебной практики. Например, взяв за основу анализ правоприменительной практики четвертой главы Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», посвященной спортивной подготовке, можно говорить о том, что существует правовой пробел. Заключается он в том, что четко не определены конкретные правила реализации правовых механизмов и статус организаций, осуществляющих подготовку спортсменов, отсутствует регламентация порядка деятельности этих организаций.

Объектом исследования являются общественные отношения в области физической культуры и спорта.

Предметом исследования является законодательство в области физической культуры и спорта и практика его применения.

Целью магистерской диссертации является разработка и обоснование предложений по совершенствованию механизма административно-правового регулирования в области физической культуры и спорта на основе исследования спортивного законодательства и практики его применения.

Задачами магистерской диссертации являются:

- анализ нормативно-правовой базы в сфере физической культуры и спорта;

- характеристика деятельности уполномоченных органов публичной власти в сфере физической культуры и спорта;
- выявление проблем реализации механизма административно-правового регулирования в области физической культуры и спорта в современной России;
- анализ зарубежного спортивного законодательства для возможного использования в России правового регулирования;
- разработка предложений по совершенствованию деятельности органов публичной власти в области физической культуры и спорта.

Теоретическую основу исследования составили научные труды Алексеева С.В., Круглова В.В., Юрлова С.А., Пешина Н.Л., Пескова А.Н., Сахибуллина Р.Н и других ученых.

Нормативную основу исследования составили Конституция РФ, нормы международного права, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты министерств и ведомств в области физической культуры и спорта.

Методологическую основу исследования составили сравнительно-исторический, сравнительно-правовой методы и метод системного анализа.

Структура работы определяется целями, задачами и логикой исследования и состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

[Главы 1, 2, заключение, список источников изъяты автором работы]