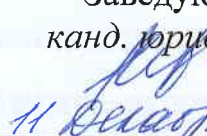


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра гражданского права и процесса

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК

Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент

 Т.В. Краснова

2019 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

**ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ И ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

40.04.01 направление подготовки Юриспруденция
Магистерская программа «Гражданское и семейное право»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы
обучения



Романенкова
Елизавета
Александровна

Научный руководитель
канд. юрид. наук,
доцент



Алиева
Ольга
Владимировна

Рецензент
заместитель прокурора
города Тюмени,
советник юстиции



Есипова
Ирина
Вячеславовна

Тюмень
2019

Романенкова Елизавета Александровна. Проблемы осуществления прав и защиты интересов несовершеннолетних: выпускная квалификационная работа магистра: 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Гражданское и семейное право» / Е.А. Романенкова; науч. рук. О.В. Алиева; рец. И.В. Есипова; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра гражданского права и процесса. – Тюмень, 2019. – 78 с.: – Библиогр. Список: с. 81-91 (87 назв.).

Ключевые слова: защита прав несовершеннолетних, соглашение между родителями, молодежная политика, споры между супругами, органы прокуратуры, органы системы профилактики.

ОГЛАВЛЕНИЕ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО В РОССИИ.....	8
1.1. ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ.....	8
1.2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, РЕГУЛИРУЮЩЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ЗАЩИТУ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО.....	16
1.3. ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ....	27
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО	37
2.1. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ВНЕСУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	37
2.2. ОСОБЕННОСТИ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ПО ДЕЛАМ О ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	47
2.3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	74
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	81

ВВЕДЕНИЕ

В современной России защита прав не достигших совершеннолетия граждан стала одной из самых острых проблем, связанных со слабостью детей, их потребностью в большем внимании. Одновременно указанная проблема актуализируется, пока на международном уровне и внутри государства существует система ювенальной защиты, которая все время модернизируется.

В области защиты прав не достигших совершеннолетия граждан в настоящий момент существуют различные международные акты, а именно: Конвенция ООН 1989 г. «О правах ребенка», Минимальные стандартные правила отправления правосудия в отношении несовершеннолетних 1985 г., Руководящие принципы ООН по предупреждению преступности среди несовершеннолетних 1990 г., Правила защиты прав несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 г., Минимальные стандартные правила применения мер, не связанных с тюремным заключением, 1990 г. и пр. [1,4,5].

Указанные и иные правовые документы гарантируют, что развитие детей, как физически, так и морально, будет проходить в соответствующих условиях, в частности, если они привлекаются к правовой ответственности, во время отбытия наказания. Вступление Российской Федерации в Совет Европы, ее стремление к построению правового государства обусловили приведение отечественного законодательства в соответствие с международно-правовыми стандартами [41, с.15-16].

Международно-правовые нормы развиваются во внутригосударственном праве, в котором защиты прав детей касаются многие нормативно-правовые акты, в частности: Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ); Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Указ Президента

РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и др. [21,23].

Хотя область защиты прав не достигших совершеннолетия граждан охвачена многими правовыми актами, она является малоэффективно управляемой. Данная ситуация обуславливается, прежде всего, тем, что нормы ювенального права преимущественно обладают декларативным характером. Одновременно, существуют проблемы правоприменения и норм, чей механизм осуществления в настоящий момент проработан и весьма понятен.

В криминологии можно встретить данные, согласно которым каждый год в России не достигшие совершеннолетия граждане оказываются потерпевшими в примерно шестидесяти тысячах уголовно наказуемых посягательств, это больше 2% от всех официально зарегистрированных преступных деяний. Указанные статистические данные охватывают преступления по следующим статьям Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ): ст.134 УК РФ - «Половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста»; ст.135 УК РФ - «Развратные действия»; ст.150 УК РФ - «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления»; ст.151 УК РФ - «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий»; ст.153 УК РФ - «Подмена ребенка»; ст.154 УК РФ - «Незаконное усыновление (удочерение)»; ст.156 УК РФ - «Неисполнение обязанности по воспитанию несовершеннолетнего»; ст.157 УК РФ - «Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей». При принятии во внимание случаи более «общих» преступлений, связанных с нанесением здоровью ущерба, истязаниями, унижением достоинства и чести, содержание в рабстве, преступные деяния из корысти, а кроме того то, что посягательства на детей являются высоколатентными, становится понятно, что уровень преступности против детей гораздо выше представленного в официальной статистике. [14,34].

Специфика нарушений свобод и прав не достигших совершеннолетия граждан состоит в их совершении теми лицами, которые обязаны заниматься вопросами их защиты: родителями, персоналом учреждений пенитенциарной системы, учебных и воспитательных организаций, органов, занимающихся предупреждением нарушений и безнадзорности не достигших совершеннолетия лиц, и пр. Как кажется, на то, чтобы предупреждать такие нарушения, восстанавливать нарушенные права детей должен быть направлен эффективный прокурорский надзор.

Актуальность темы диссертационного исследования. В современной России охрана прав несовершеннолетних относится к числу наиболее актуальных проблем, обусловленных неблагоприятным положением детей, как в обществе, так и в семье. При этом обострение данной проблемы происходит в условиях, когда на международном и национальном уровнях выработана и постоянно совершенствуется развернутая система правовых мер ювенальной защиты.

Объектом исследования является совокупность правовых отношений, в которых прямым или опосредованным (через представителей) субъектом выступает несовершеннолетний, а также весь комплекс субъективных прав ребенка и механизмов их защиты и деятельность прокуратуры по защите прав несовершеннолетних.

Предмет работы составляет система конституционных норм, определяющих основы правового положения несовершеннолетнего, особенности его конституционно-правового статуса в Российской Федерации, нацеленная на обеспечение и защиту прав ребенка, а также судебная защита прав несовершеннолетних, действующее законодательство, определяющее компетенцию органов опеки и попечительства, органов внутренних дел в защите прав несовершеннолетних и правовое обеспечение прокурорского надзора в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Цели и задачи работы. Целью работы является определение правовых основ и организации прокурорской деятельности в сфере защиты прав

несовершеннолетних и иных органов системы власти, а также разработка основных направлений по их совершенствованию.

Осуществлению данной цели подчинено решение следующих *задач*:

1. Раскрыть понятие и особенности правового статуса несовершеннолетнего в российском праве;
2. Охарактеризовать законодательство, регулирующее осуществление и защиту прав несовершеннолетнего;
3. Раскрыть проблемы осуществления прав несовершеннолетних;
4. Определить органы, осуществляющие внесудебную защиту прав несовершеннолетних;
5. Рассмотреть особенности судебного разбирательства по делам о защите прав несовершеннолетних;
6. Раскрыть основные проблемы защиты прав несовершеннолетнего.

Методологическая основа исследования.

Настоящая работа написана с использованием различных методов исследования:

системного, структурного и функционального анализа, формальной логики, общенаучные методы исследования.

Научная новизна работы. Научная новизна диссертационного исследования определяется комплексностью подхода анализа, что дает возможность усовершенствования организационно-правовой базы надзора прокуратуры в области защиты прав лиц, не достигших совершеннолетия. Автор по-новому интерпретирует работу прокуратуры, предоставляет доказательства реализации в ее рамках не просто надзора за законностью в области прав не достигших совершеннолетия, доказательства охвата ею не просто самых очевидных – образовательной, медицинской, трудовой областей, но и многих других.

Новизна также предопределяется обозначением более широких границ проблемы, гипотезой и замыслом научного анализа. В работе приводится

анализ места и значения прокуратуры в структуре ювенальной защиты, демонстрируется постоянное расширение предмета работы ведомства, что отвечает наметившейся тенденции государственного и общественного развития в стране. В области ювенального права компетенция прокуратуры в настоящий момент не должна сужаться лишь до надзорной деятельности. Ведомство со временем превращается в особый орган правовой защиты, причем, не «искусственно», по приказу, а в связи с назначением прокуратуры, каким его сегодня понимают обычные граждане.

Структура работы.

Диссертация состоит из введения, двух глав, состоящих из четырех параграфов, заключения, списка литературы.

Теоретической основой исследования выступили современные научные работы, рассматривающие процессуальное положение прокурора, поддерживающего государственное обвинение в суде по делам в отношении несовершеннолетних. Среди авторов, чьи работы явились основой настоящего выпускного квалификационного исследования, можно выделить следующих: Баева О.Я., Безлепкина Б.Т., Бессарабова В.Г., Кириллову Н.П., Коршунову О.Н., Крюкова В.Ф., Мыцыкова А.Я., Рыжакова А.П., Тушева А.А, Химичеву Г.П., Хисматуллина С.Р. и др.

Эмпирической базой работы выступают нормативные акты.