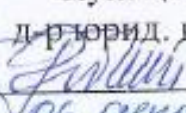


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права,
д-р юрид. наук, профессор
 Г.Н. Чеботарев
06 декабря 2019 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

**РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОСНОВЫ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнила работу
Студентка 3 курса
заочной формы обучения



Скоторенко
Светлана
Владимировна

Научный руководитель
кандидат юрид. наук, доцент



Тепляков
Дмитрий
Олегович

Рецензент
заместитель председателя
комитета по государственному
строительству и местному
самоуправлению, депутат
Тюменской областной Думы
канд. юрид. наук



Медведев
Сергей
Михайлович

Тюмень
2019

Скаторенко Светлана Владимировна, развитие территориальной основы местного самоуправления в России : выпускная квалификационная работа магистра : 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной власти» / С.В. Скаторенко ; науч. рук. Д.О. Тепляков ; рец. С.М. Медведев; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра конституционного и муниципального права . – Тюмень, 2019 – 90 с.: Библиогр. список: с. 85-90. Ключевые слова: местное самоуправление; 154-ФЗ; 131-ФЗ; территориальные основы; городское поселение и сельское поселение; вопросы местного значения; городской округ и муниципальный округ; двухуровневая система местного самоуправления.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. СРАВНИТЕЛЬНО ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОСНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	8
1.1 РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОСНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	8
1.2 МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОСНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	13
ГЛАВА 2. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ.....	20
2.1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОСНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	20
2.2. ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	35
ГЛАВА 3. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ.....	47
3.1. ПОНЯТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОСНОВ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	47
3.2. СООТНОШЕНИЕ УРОВНЕЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА.....	51
3.3. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	66
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	80
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	85

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ

РФ - Российская Федерация

ФЗ - Федеральный закон

Федеральный закон № 131-ФЗ - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ

Федеральный закон № 154-ФЗ - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данного исследования состоит в том, что территориальная организация общества является результатом его развития. Вначале люди жили по признаку родства. Затем при переходе к скотоводству, земледелию территориальная организация стала более выраженной. С зарождением союза общин и городов территориальное деление стало исходным пунктом не только местного самоуправления, но и государства в целом.

Местное самоуправление обладает таким важным природным свойством, как общинность, которая проявляется в том, что местное самоуправление имеет отчетливо выраженную территориальность. Оно осуществляется только там, где реально проживают люди, т.е. в селах, деревнях, поселках и городах до определенной величины.

Социальный характер Российской Конституции выражается во взаимной ответственности государства, общества, бизнеса, каждого гражданина. В настоящее время наблюдается растущее стремление граждан, представителей общественных и профессиональных объединений, политических партий, предпринимателей участвовать в различных формах политической и социально-экономической жизни страны. Такую гражданскую активность необходимо поддерживать в первую очередь в муниципалитетах, создавая реальную возможность для участия граждан в управлении своим двором, кварталом, поселком или городом, в решении повседневных вопросов местного значения, которые в конечном счете определяют качество жизни человека.

Являясь наиболее приближенной к населению, местная власть должна быть устроена так, чтобы любой гражданин, образно говоря, мог «дотянуться до нее рукой», а потому важнейшей задачей сегодня является уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования территориальной организации местного самоуправления.

Предметом исследования являются общественные отношения, возникающие при территориальной организации местного самоуправления.

Нормативно–правовую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также другие нормативно–правовые акты, относящиеся к теме настоящего исследования.

Теоретическую основу исследования составили труды таких авторов как: А.В. Бутакова, М.Ю. Дитятковского, А.А. Замотаева, А. И. Иванова, В.В. Невинского, О.Л. Казанцевой и ряда других.

Эмпирический материал представлен в работе в виде анализа конкретно–прикладных исследований, опубликованных в печати и в различных специализированных изданиях, а также анализа нормативных актов.

Цель настоящей работы – рассмотрение принципов территориальной организации местного самоуправления, проблем и путей их решения.

Для достижения поставленной цели в работе решается ряд задач:

- определяется понятие и сущность местного самоуправления;
- рассматривается реформа местного самоуправления в России;
- выделяются территориальные формы организации местного самоуправления;
- раскрываются принципы территориальной организации местного самоуправления;
- анализируются вопросы местного значения муниципальных образований;
- рассматривается порядок изменения границ и реорганизация муниципальных образований;
- определяются особенности осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления;
- анализируются проблемы развития территориальных форм местного самоуправления.

Методология темы исследования состоит из следующих методов познания: общенаучный диалектический метод познания; исторический, формально–логический, сравнительно–правовой, системный, конкретно–социологических исследований, функционального анализа, прочие методы научного познания.

Практическая значимость заключается в том, что сделанные в настоящей работе выводы могут быть использованы при дальнейшем исследовании принципов территориальной организации местного самоуправления.

Структура данной работы состоит из введения, двух глав, которые в совокупности содержат в себе пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

[ГЛАВА 1, 2, 3, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК
изъяты автором работы]