

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра административного и финансового права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

И.О. заведующего кафедрой
административного и финансового права
канд. юрид. наук, доцент

А.К. Костылев

27 июня 2019

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА
НА НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЯХ В АРКТИКЕ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной
власти»

Выполнила работу
студентка 2 курса
очной формы обучения



Соловьева
Мария
Владимировна

Научный руководитель работы
канд. юрид. наук, доцент



Козлова
Любовь
Степановна

Рецензент
доцент кафедры общественного
здоровья и здравоохранения ИНПР
Тюменского ГМУ Минздрава России,
канд. юрид. наук



Горовенко
Сергей
Викторович

г. Тюмень, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА В АРКТИКЕ.....	8
1.1 Правовая политика Российской Федерации в области обеспечения безопасности труда в Арктике.....	8
1.2. Организация государственного управления обеспечением безопасности труда в Арктике.....	15
ГЛАВА 2. СОЦИАЛЬНО - ТРУДОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА В АРКТИКЕ.....	27
2.1 Особенности нормативного правового регулирования безопасности труда в Арктической зоне Российской Федерации.....	27
2.2. Установление дополнительных гарантий лицам, работающим на нефтегазодобывающих предприятиях в Арктике.....	37
ГЛАВА 3. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ РИСКИ РАБОТНИКОВ НЕФТЕГАЗВЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В АРКТИКЕ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА.....	45
3.1. Реализация социально-трудовых отношений и профессиональные риски на нефтегазодобывающих предприятиях ПАО «ГАЗПРОМ» в Арктике.....	45
3.2 Международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности труда в Арктике.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	64
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	68

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы заключается в активизации освоения Арктической зоны Российской Федерации, являющейся сосредоточением стратегических, социальных, экономических, экологических национальных интересов, облакаемых в политические решения и правовые акты, реализуемых в практике деятельности органов публичной власти, хозяйствующих субъектов.

Учитывая недостаточность внимания к вопросам безопасности труда и негативным последствиям, которые они вызывают, необходимо выявить специфику задач по созданию эффективной формы работы для снижения уровня смертности, заболеваний и травм в работе специалистов в Арктике с целью сохранения их жизни и здоровья.

На сегодняшний день насчитывается незначительное количество научных работ, посвященных исследованию рисков в профессиональной деятельности работников в условиях Арктики, что говорит о недостаточном внимании, уделяемом учеными и авторами исследованию предоставленной проблемы. Исследование данного вопроса со стороны российских ученых началось с двадцатого века.

Очевиден недостаточный уровень разработанности нормативной базы исследования вопросов обеспечения безопасности труда в условиях Арктики. Первичное обращение к нормативным источникам позволило установить высокую степень несоответствия устаревших норм действующего законодательства и современных стандартов производства работ в условиях вечной мерзлоты; отсутствие специального законодательства, регламентирующего безопасные условия труда в Арктике; неопределенность полномочий государственных структур, в том числе мероприятий по контролю и надзору, в обеспечении безаварийности работ на месторождениях, проведения спасательных и иных мероприятий.

Проведенное нами изучение публикаций представителей российской научной общественности, материалов состоявшихся конференций свидетельствует о том, что исследование вопросов обеспечения безопасности труда на нефтегазодобывающих

предприятиях в Арктике является одной из первых попыток в рамках данной проблематики.

В ходе написания магистерской диссертационной работы были изучены следующие нормативно-правовые акты: Указ Президента РФ от 02.05.2014 N 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации», Постановление Президиума ЦИК СССР от 15.04.1926 «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане», «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом РФ 18.09.2008 N Пр-1969), Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (утв. Президентом РФ)», «План мероприятий по реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020», Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Федеральный закон от 25.10.2002 N 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», Закон Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и многие другие.

Цель настоящего исследования – на основе анализа отечественной и зарубежной научной литературы, действующих нормативных правовых актов, а также практики их применения, выявить основные проблемы обеспечения безопасности труда нефтегазодобывающих предприятий в Арктике, выработать предложения по совершенствованию правового регулирования отношений в обозначенной области научного исследования.

Задачами исследования являлось изучение правовой политики обеспечения безопасности труда в Арктике, исследование роли и функции государственных структур в обеспечении безопасности труда в Арктике, выделение особенностей по обеспечению безопасности труда нефтегазодобывающих предприятий в Арктике,

проведение анализа международного сотрудничества Российской Федерации с государствами – партнерами по вопросам обеспечения безопасности труда.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с организацией безопасности труда на нефтегазодобывающих предприятиях в Арктике (по материалам ПАО “Газпром” и ПАО “Роснефть”).

Предметом исследования являются нормы административного, трудового права, нормативно правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения, возникающие в области организации обеспечения безопасности труда на нефтегазодобывающих предприятиях в Арктике, а также практика их реализации. Кроме того, предметом исследования явились научные труды, как отечественных, так и зарубежных ученых.

Научно-практическая значимость исследования заключается в сформулированных авторских обобщениях и предложениях, связанных с реализацией правовой политикой государства по обеспечению безопасности труда на газо-нефтедобывающих предприятиях в Арктике. Сеем надеяться, что полученные результаты исследования, поспособствуют улучшению обеспечению безопасности труда в Арктике – озадачат не только нефтяные и газовые предприятия в реализации социально-трудовых отношений в области обеспечения безопасности, но и государственно властные структуры к разработке актуальной нормативной базы, соответствующей реалиям сегодняшнего времени.

В работе используются такие специальные и общенаучные методы, как специально-юридический, сравнительно-правовой, статистический, методы анализа, синтеза, изучения и обобщения.

Практическая значимость данного диссертационного исследования заключается в области организации обеспечения трудовой деятельности работников нефтегазодобывающих предприятий в Арктике, авторских предложениях, по разрешению выявленных и раскрытых в настоящей диссертации проблем, а также во введении в научный оборот не использованных ранее нормативных источников и иных документов.

Тема апробирована на VХ Всероссийской научно-практической конференции «Как нам обустроить Россию?», где заняла 3 место в секции Развитие арктического права, а также заняла 1 место в конкурсе научных работ по арктическому праву на тему: «Правовое и экономическое обеспечение устойчивого развития северных территорий в контексте глобальных вызовов», а также на IV Международной конференция АРКТИКА-2019. Арктика: шельфовые проекты и устойчивое развитие регионов, и на Международной научной конференции VII Канадских чтений «Россия и Канада арктические гиганты».

Первая глава является теоретической, в ней исследованы основные государственные полномочия по обеспечению безопасности труда, также правовая политика обеспечения безопасности в Арктике, проведен анализ Указа № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации». Также исследованы роль и функции государственных структур в обеспечении безопасности труда в Арктике, а именно детально изучены «Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 и дальнейшую перспективу, выявлены основные приоритетные направления деятельности государства в Арктических зонах. Кроме того, проведен сравнительный анализ законодательств стран участников Арктического региона и законодательства Российской Федерации, касающиеся Арктики.

Во второй главе рассмотрены особенности обеспечения безопасности труда в Арктике, особенности правового регулирования безопасности труда в арктических зонах Российской Федерации, исследован термин «обеспечение безопасности труда», исследован вопрос установления дополнительных гарантий лицам, работающим в арктических зонах Российской Федерации, и выявлены соответствующие проблемы.

В третьей главе рассмотрены профессиональные риски работников нефтегазового предприятия ПАО «Газпром» на территории Арктики и международно-правовое сотрудничество России по вопросам обеспечения безопасности труда в Арктике.

[Главы 1, 2, 3, заключение, список источников изъяты автором работы]