


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра конституционного и муниципального права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ  
ЗАИМСТВОВАНИЯ

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор

 Г.Н. Чеботарев

6 января 2018 г.

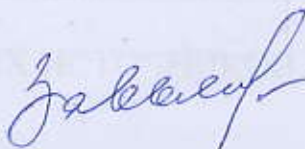
**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
(магистерская диссертация)

**УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

40.04.01. Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности  
органов публичной власти»

Выполнила работу  
студентка 3 курса  
заочной формы обучения



Завьялова  
Ирина  
Анатольевна

Научный руководитель  
канд. юрид. наук



Иванова  
Ксения  
Алексеевна

Рецензент  
главный специалист  
нормативно-правового комитета  
управления муниципальной  
службы и кадровой работы  
административного департамента  
Администрации города Тюмени



Колчина  
Екатерина  
Фёдоровна

г. Тюмень, 2018

## СОДЕРЖАНИЕ iv

Введение	3
1. Участие граждан в деятельности органов местного самоуправления	5
1.1. Конституционно-правовые основы	5
1.2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	9
2. Общественная палата и территориальное общественное самоуправление в городе Тюмени	64
2.1. Порядок формирования Общественной палаты, её цели и задачи	64
2.2. Деятельность Общественной палаты	69
2.3. Территориальное общественное самоуправление в городе Тюмени	76
Заключение	84
Список литературы	86

## ВВЕДЕНИЕ

В России местное самоуправление— это часть конституционного строя государства и общества. Конституция Российской Федерации и федеральные законы, развивая положения Европейской хартии местного самоуправления, закрепили более высокий, чем это предусмотрено международными обязательствами России, уровень гарантий самостоятельности местного самоуправления. В Конституцию Российской Федерации 1993 г. включены статья 12 и глава 8 «Местное самоуправление». Согласно статье 12, местное самоуправление не входит в систему государственной власти и имеет свою систему отношений, урегулированных нормами специальных законов о местном самоуправлении, о местных референдумах, о выборах органов и должностных лиц местного самоуправления и т.д. Конституционные положения стали основой для Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В основе концепции местного самоуправления в Российской Федерации лежит принцип народовластия. Народовластие, осуществляемое через государственные органы на уровне Российской Федерации и ее субъектов, дополняется народовластием на уровне проживания населения - муниципальных образований. Законодательство устанавливает главенствующую роль населения в осуществлении местного самоуправления: при участии избирателей функционируют такие формы непосредственной демократии, как местный референдум, выборы органов местного самоуправления, сходы и собрания граждан и др.

Однако, в действительности, население перестает быть особым субъектом реализации власти на местном уровне, уступая место органам и должностным лицам местного самоуправления. Роль граждан в реализации публичной власти преимущественно сводится к формированию представительного органа местного самоуправления и участию в ряде консультативных процедур, таких, как публичные слушания, собрания и т.п.

Ввиду того, что местное самоуправление призвано решать вопросы местного значения, соединяя при этом публичную власть с гражданским обществом, представляется чрезвычайно важным совершенствование системы реализации прав граждан на осуществление власти на данном уровне.

**Целями работы** являются теоретическое изучение форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления, анализ взаимодействия органов местного самоуправления с населением, выявление проблем их реализации и поиск путей улучшения и совершенствования. рассмотрение практического осуществления местного самоуправления на примере работы общественной палаты и территориального общественного самоуправления в г. Тюмени.

**Актуальность работы** обусловлена тем, что на современном этапе становления демократии в России, развитие местного самоуправления является одним из перспективных направлений. Эффективное функционирование местного самоуправления, выполнение возложенных на него задач, возможно только при активном участии населения в деятельности местных органов, что предопределяет необходимость изучения форм взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

[ГЛАВА 1, 2, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ изъятые автором работы]