


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра конституционного и муниципального права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ  
ЗАИМСТВОВАНИЯ

Заведующий кафедрой  
д-р юрид. наук, профессор

 Г.Н. Чеботарев  
6 декабря 2018 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
(магистерская диссертация)

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЛОББИЗМА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

40.04.01. Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности  
органов публичной власти»

Выполнила работу  
студентка 3 курса  
заочной формы обучения



Ксенофонтова  
Кира  
Андреевна

Научный руководитель  
канд. юрид. наук, доцент



Авдеев  
Дмитрий  
Александрович

Рецензент  
начальник отдела правового  
обеспечения и закупок ГАУК ТО  
«Тюменское музейно-  
просветительское объединение»



Быков  
Денис  
Михайлович

г. Тюмень, 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1 ИНСТИТУТ ЛОББИЗМА	
1.1 Понятие лоббизм. Виды лоббистской деятельности.....	7
1.2 Формы и модели лоббистской деятельности.....	20
1.3 Конституционные основы лоббизма в РФ.....	28
ГЛАВА 2. ЛОББИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОРГАНАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	
2.1 Легальные формы лоббизма в парламенте Российской Федерации.....	47
2.2 Лоббизм в законотворческой деятельности.....	63
2.3 Поиски путей регулирования лоббизма.....	81
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	99
Список литературы.....	104

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования.** Исследование лоббизма в современной России имеет практическое значение. Данная тема находится в сфере интересов как политических деятелей, так и ученых-юристов, законодателей еще с конца 90х годов прошлого века, все они вынуждены так или иначе обращаться к вопросам лоббизма в России.

Актуальность работы связана с увеличением разнообразных групп, которые могут оказывать давление на разные сферы общественной жизни. Выстраивание взаимодействия между институтами государственной власти и группами давления, станет важным инструментом в деле либерализации общественно-политических отношений. Вопросы сотрудничества гражданского общества и государства связаны с урегулированием в современной России института лоббизма.

Деятельность так называемых «групп давления» очень существенна в политическом процессе современной системы демократического государства. Она может охватывать как фундаментальные институты государства: законодательные, исполнительные, судебные, так и уровне регионов и местного самоуправления. Этим определяется важность изучения института лоббизма в целом, кроме того, лоббизм, как может выступать в качестве механизма реализации диалога между государством и институтами гражданского общества, особенно в тех странах, где не сложилось устойчивое гражданское общество и идут процессы демократического строительства политической системы.

Для современной России, данные проблемы очень актуальны, исторически процесс демократизации в нашей стране проходил в сложных

условиях, а лоббизм и лоббистская деятельность остаются пока вне правового поля.

В Указе Президента РФ N 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 гг.» было поручение: «о создании нормативной правовой основы деятельности граждан и организаций по продвижению интересов социальной группы или индивида в государственных и муниципальных органах в целях принятия наиболее благоприятного для данной социальной группы или данного индивида решения (лоббизма), включая подготовку предложений о нормативном закреплении за соответствующим федеральным органом исполнительной власти функции разработки и реализации мер по последовательному введению в практику института лоббизма и о соответствующем кадровом усилении этого направления работы. Доклад о результатах исполнения представить до 1 марта 2015 г.»<sup>1</sup>.

Формирование института, регулирующего лоббизм современной России – это инструмент борьбы с коррупционными механизмами в правовой системе, а также законодательное упорядочение лоббистских отношений, с помощью которого группы интересов смогли бы действительно принимать участие, гарантированное законами Российской Федерации, и оказывать влияние на принимаемые государственной властью решения. Это важно, поскольку лоббистская деятельность является «дополнением» к системе представительной демократии. Также это связано с тем, что для демократического режима характерным является широкий доступ к государственной власти в стране, так как с переходом на рыночную экономику возникает социальное расслоение: разница между богатыми и бедными становится большой, отсюда и огромное разнообразие интересов в общественных кругах страны. Институт лоббизма помогает избежать этих проблем, становится рычагом влияния на принятие и реализацию политических решений в жизни государства .

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации о Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы от 11 апреля 2014 г. N 226 [Электронный ресурс]/ Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102348935> (дата обращения 03.08.2018).

В целом вопросы лоббистской деятельности носят фундаментальный характер, и содержат в себе как теоретико-методологические аспекты, в том числе и прикладные.

Особое внимание следует уделить анализу лоббистской деятельности в законодательных органах власти. Изучение этой стороны лоббизма в России придает особую актуальность теме данного исследования.

Степень научной разработанности проблемы.

В целом теме лоббизма посвящены работы как отечественных, так и иностранных исследователей.

Среди западных ученых следует назвать работы А. Э. Бинецкий, С. Блэк, Р. Даля, Ч. Линдблома Д. Трумэн в которых рассмотрены как теоретические, так и практические вопросы лоббистской деятельности.

Российские исследователи проанализировали как теоретико-методологические аспекты лоббизма, в частности в трудах А.С. Автономова, А.П. Любимова, С.П. Перегудова, А.В. Поповой.

Ученные-юристы в своих работах уделили внимание как истории становления института лоббизма, правовым аспектам лоббистской деятельности в России, становление, эволюции лоббистской деятельности в органах государственной власти

Среди фундаментальных работ следует отметить В.А. Лепехина и П.А. Толстых.

Целью исследования является рассмотрение правовых проблем в регулировании института лоббизма в деятельности законодательных органов в РФ»

Цель исследования обуславливает необходимость решения следующих задач:

- проанализировать понятие лоббизма и рассмотреть виды лоббистской деятельности;
- охарактеризовать основные формы и модели лоббистской деятельности;
- раскрыть основы правового регулирования лоббизма в России;

– выявить легальные формы лоббизма в парламенте Российской Федерации;

– проанализировать правовые сложности в регулировании лоббизма;

– рассмотреть поиски путей регулирования лоббизма.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления лоббистских воздействий на деятельность законодательных органов в РФ.

Предмет исследования — конституционная основа лоббистской деятельности и иные правовые средства, имеющие значение для ее регулирования в Российской Федерации.

Методологической основой исследования является система различных методов научного познания: как общих – сравнение, абстрагирование, анализ и синтез, индукция и дедукция; так и специальных правовых методов – метод сравнительного правоведения (при сопоставлении норм о лоббизме отечественного и зарубежного законодательства), историко-правовой анализ (при анализе развития и становления института лоббизма в России), технико-юридический метод (при раскрытии таких понятий как, например, «лоббизм и лоббистская деятельность») и другие.

Теоретическую базу работы основана на трудах таких исследователей, как А.С. Арутюнян, С.В. Васильева, А.С. Лукмановой, Я.П. Фельдмана и др.

Нормативная база исследования представлена основным законом РФ, ФЗ «Об общественных объединениях», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

[ГЛАВА 1, 2, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ изъятые автором работы]