

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра административного и финансового права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ  
ЗАИМСТВОВАНИЯ

И.О. заведующего кафедрой  
д-р юрид. наук, профессор  
В.Е. Севрюгин

  
6 декабря 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(магистерская диссертация)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ИНСПЕКЦИИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

40.04.01. Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности  
органов публичной власти»

Выполнил работу  
студент 3 курса  
заочной формы обучения



Егорова  
Диана  
Александровна

Научный руководитель  
канд. юрид. наук, доцент



Козлова  
Любовь  
Степановна

Рецензент  
Начальник отдела  
аналитико-правовой работы  
Государственной жилищной  
инспекции Тюменской области



Парфенова  
Ирина  
Николаевна

г. Тюмень, 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....	3
Введение.....	4
Глава 1. Теоретические и правовые основы контрольно-надзорной деятельности региональных органов исполнительной власти в области жилищных правоотношений.....	7
1.1. Понятие, формы и методы контрольно-надзорной деятельности региональных органов исполнительной власти в области жилищных правоотношений.....	7
1.2. Правовое регулирование регионального государственного контроля (надзора) в области жилищных правоотношений.....	20
1.3. Особенности регионального государственного жилищного надзора.....	28
Глава 2. Правовой статус Государственной жилищной инспекции Тюменской области как регионального органа исполнительной власти.....	37
2.1. Организационно-правовое положение и основные виды деятельности Государственной жилищной инспекции Тюменской области.....	37
2.2. Организационно-правовые проблемы исполнения Государственной жилищной инспекцией Тюменской области функций регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.....	74
2.3. Правовое обеспечение реформирования регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля в Тюменской области.....	81
Заключение.....	87
Список источников.....	92

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность диссертационного исследования. В нашей стране в последние годы ведутся многочисленные реформы во многих областях государственной и общественной жизни. Не обошли они конечно же и стороной область государственного управления. Именно реформирование области государственного управления вызвано, в основном, необходимостью формирования оптимальной модели государственного управления. Необходима такая модель, которая бы обеспечивала эффективное исполнение государственных функций, в том числе и развитие, и укрепление федеративных, демократических, правовых и социальных основ государства, которые приведут в последствии к высоким темпам экономического роста и общественного развития. На основании этого реформа государственного управления занимает одно из главных мест по своей важности в модернизации Российской Федерации.

Одним из существенных направлений проводимой реформы государственного управления является совершенствование и контрольно-надзорной деятельности в разнообразных сферах общественных отношений, в том числе и в области жилищных отношений.

Актуальным является вопрос об обеспечении результативной регламентации полномочий органов по контролю (надзору) и увеличение гарантий защиты прав граждан и организаций при проведении государственного контроля (надзора).

Состояние научной разработанности темы. В различное время к тем или иным общетеоретическим аспектам контрольно-надзорной деятельности обращались такие ученые как: Л.В. Акопов, Д.Н. Бахрах, В.Г. Бессарабов, В.Н. Карташов, Т.В. Кашанина, Е.А. Маштакова, Д.М. Овсянко, М.С. Студеникина, А.М. Тарасов, В.Е. Чиркин, И.Б. Шахов, А.А. Ялбулганова, Ц.А. Ямпольская и др.

Предметом исследования становились контрольно-надзорные функции субъектов РФ у таких ученых как: Л.Д. Завьялова, А.В. Кнутова, Е.В. Ковтуна, С.В. Ляшкова, С.М. Плаксина, А.В. Чаплинского.

Следует отметить, что значительная часть контрольно-надзорных функций, в результате проходящей в настоящее время административной реформы, была передана для их осуществления субъектам РФ. Изучение связанных с их исполнением проблем субъектами РФ в целом, а также в рамках отдельно взятого субъекта РФ не потеряло своей актуальности и сегодня. В связи с этим в рамках настоящего диссертационного исследования проведено изучение правового регулирования контрольно-надзорной деятельности Государственной жилищной инспекции Тюменской области.

Основной проблемой выбранной темы диссертационного исследования является отсутствие системы правового регулирования контрольно-надзорной деятельности на территории Тюменской области.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, которые возникают в области организации контрольно-надзорной деятельности.

Предметом диссертационного исследования является правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности Государственной жилищной инспекции Тюменской области.

Цель диссертационного исследования состоит в комплексном изучении правового регулирования контрольно-надзорной деятельности Государственной жилищной инспекции Тюменской области.

Для достижения данной цели диссертационного исследования определены следующие задачи:

- 1) определить понятие, изучить формы и методы контрольно-надзорной деятельности региональных органов исполнительной власти в сфере жилищных правоотношений;
- 2) изучить правовое регулирование регионального государственного контроля (надзора) в сфере жилищных правоотношений;
- 3) выявить особенности регионального государственного жилищного надзора;
- 4) изучить организационно-правовое положение и выявить основные виды деятельности Государственной жилищной инспекции Тюменской области;

5) выявить организационно-правовые проблемы осуществления Государственной жилищной инспекцией Тюменской области функций государственного регионального жилищного надзора;

б) внести предложения по законодательному обеспечению реформирования анализируемого вида государственного надзора в Тюменской области.

Методологическая основа диссертационного исследования. В процессе исследования применялись различные методы научного познания: диалектический анализ, синтез, дедукция, индукция, системный, логический, функциональный, сравнительного правоведения, формально-юридический и др.

Теоретической базой диссертационного исследования послужили работы таких авторов как С.А. Авакьяна, В.Г. Афанасьева, Г.В. Барабашева, М.Л. Баранова, В.П. Беляева, В.Г. Бессарабова, В.В. Бурцева, Н.В. Витрука, Л.А. Галаниной, Я.А. Гейвандова, В.М. Горшенева, С.Ф. Давлетова, В.С. Елисейевой, А.З. Завалунова, Д.П. Зеркина, Л.И. Кудрявцева, В.Г. Истомина, Б.М. Лазарева, Э.Л. Лещиной, А.Д. Магденко, Д.В. Литвинова, А.В. Мартынова, О.С. Минченко, Л.А. Николаевой, Д.В. Осинцева, Н.А. Погодиной, А.И. Рябко, Ю.Н. Старилова, А.М. Тарасова, Т.В. Филиной, М.С. Шалумова, И.Б. Шахова, Е.В. Шориной и др.

Эмпирическую основу диссертационного исследования составили материалы практики, а именно: доклады государственной жилищной инспекции Тюменской области.

Правовой основой диссертационного исследования являются нормативные правовые акты, в т.ч. Конституция РФ, ЖК РФ, КоАП РФ, другие законы, в том числе и региональные законы, постановления Правительства РФ, Правительства Тюменской области, распоряжения Государственной жилищной инспекции Тюменской области и др.

Структура работы. Диссертационное исследование включает в себя список сокращений, введение, две главы, которые состоят из шести параграфов и заключение.

[Главы 1, 2, заключение, список источников, приложения изъяты автором работы]