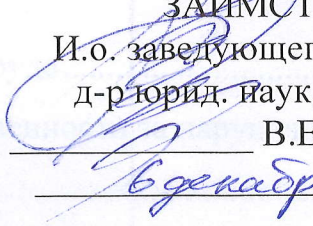


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра административного и финансового права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

И.о. заведующего кафедрой
д-р юрид. наук, профессор
В.Е. Севрюгин


6 декабря 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская диссертация)

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРУДОВОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

40.04.01 Юриспруденция

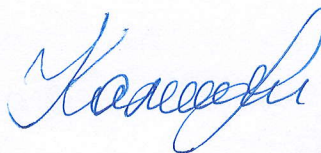
Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнила работу
студент 3 курса
заочной формы обучения



Николаев
Дмитрий
Владимирович

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент



Капелистая
Олеся
Анатолиевна

Рецензент
начальник отдела – главный
государственный инспектор
труда (по правовым вопросам)
Государственной инспекции
труда в Ханты-Мансийском
автономном округе-Югре



Голев
Сергей
Никифорович

г. Тюмень, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРУДЕ.....	6
1.1. Понятие, содержание и виды юридической ответственности за нарушение законодательства о труде.....	6
1.2. Понятие и основания административной ответственности за нарушение актов, содержащих нормы трудового права.....	16
ГЛАВА II. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	28
2.1. Административно-правовая ответственность работодателя за нарушение трудоого законодательства.....	28
2.2. Административно-правовая ответственность работника за нарушение трудоого законодательства.....	49
2.3. Производство по делам об административных правонарушениях трудового законодательства в Тюменской области.....	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	81
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	84
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	90

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Права и свободы человека и гражданина признаются высшей ценностью в демократическом государстве. Одним из основных прав, провозглашенных Конституцией Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12.12.1993¹ (далее – Конституция РФ), является право на труд (ст. 37), а также право на защиту трудовых прав (ст. 45). Тем не менее, несмотря на провозглашенные гарантии соблюдения и защиты прав граждан, проблема защиты трудовых прав относится к числу актуальных проблем, требующих внимания, как со стороны практиков, так и со стороны ученых. С сожалением можно констатировать, что правонарушения в сфере трудового законодательства – это явление постоянное, динамика которых зависит от социально-экономических условий жизнедеятельности общества и государства. По данным Федеральной службы по труду и занятости (далее - Роструд) за первый квартал 2018 год выявлено 173428 тысяч всех видов нарушений трудового законодательства². По данным Росстата, на 1 сентября 2018 года суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности составила 3,2 млрд рублей. Основная сумма задолженности по заработной плате сложилась из-за отсутствия у организаций собственных средств – 3,1 млрд рублей (94,7% от общей суммы просроченной задолженности)³.

Важная роль в сфере защиты трудовых прав принадлежит нормам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁴ (далее – КоАП РФ), поскольку, в своем большинстве, нарушения в сфере трудового законодательства влекут за собой применение мер административной ответственности, которая является одной из важнейших гарантий, обеспечивающих законность в трудовой сфере.

¹ Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - Ст. 4398.

² Отчет о работе государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации на I полугодие 2018 года. Режим доступа: <https://www.rostrud.ru/control/soblyudenie-zakonodatelstva-o-trude>. Дата обращения 10.10.2018.

³ Информация о государственной инспекции труда. - Режим доступа: <https://git09.rostrud.ru/news/715371.html>. - Дата обращения 10.10.2018.

⁴ Собрание законодательств РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.

Как показывает судебно-арбитражная практика, в последние несколько лет значительным образом увеличилось количество споров, касающихся привлечения работодателей за совершение административных правонарушений в сфере трудового права. Данное обстоятельство обуславливается тем, что органы административной юрисдикции и контроля усиливают надзор за соблюдением законодательства о трудовых правах граждан, кроме того, существенным образом увеличиваются санкции за совершение подобных деяний, что вынуждает работодателя оспаривать акты о наложении административных взысканий⁵.

Необходимо отметить, что при анализе материалов судебных дел данной категории выявляется ряд достаточно сложных и противоречивых проблем, не имеющих однозначного решения, как в теории, так и правоприменительной практике.

Детально и четко урегулированный порядок возбуждения дела об административном правонарушении в сфере трудового законодательства, его рассмотрения и разрешения, обжалования и исполнения – является важнейшей гарантией защиты трудовых прав, справедливого наказания виновных, охраны трудовых правоотношений от неправомерных посягательств.

Цель настоящего исследования заключается в том, чтобы на основе анализа научных взглядов на данную проблему, действующего административного законодательства и законодательства о труде, юрисдикционной деятельности государственных инспекторов труда и судов по привлечению лиц к административной ответственности в сфере труда разработать теоретические подходы к пониманию производства по делам об административных правонарушениях в сфере трудового законодательства, его структуры и содержания, а также сформулировать практические предложения по совершенствованию административного законодательства, практики его применения.

Для достижения поставленных целей автор ставит перед собой следующие задачи:

⁵ Скачкова Г.С. Об административной ответственности за правонарушения в сфере труда // Трудовое право. - 2007. - №1. - С. 21.

- учитывая, что производство по делам об административных правонарушениях в сфере трудового законодательства выступает в качестве видовой категории производства по делам об административных правонарушениях, в целом, определить, теоретико-правовые основы ответственности за нарушение трудового законодательства Российской Федерации;

- определить порядок возникновения административной ответственности и основания ее возникновения в случае нарушения законодательства о труде и об охране труда для работодателя и работника;

- исследовать особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях трудового законодательства в Тюменской области.

- на основе результатов проведенного исследования выработать рекомендации по совершенствованию действующего административного и трудового законодательства.

Объектом исследования выступают административно-процессуальные правоотношения, складывающиеся в рамках производства по делу об административных правонарушениях в сфере трудового законодательства, между участниками производства, с одной стороны, и юрисдикционными органами (государственные инспекторы труда, суды), с другой стороны.

Предметом исследования является совокупность норм административного и трудового права, закрепляющих правовой статус инспекций труда; устанавливающих юрисдикционные полномочия государственных инспекторов труда и судов по привлечению виновных к административной ответственности за правонарушения в сфере трудового законодательства; определяющих порядок производства по делам об административных правонарушениях.

Методологическую основу исследования составляет комплекс общенаучных методов, позволивших достичь искомых теоретических результатов в процессе изучения сущности производства по делам об административных правонарушениях в сфере труда. В работе использованы разнообразные методы познания, апробированные практикой – общефилософские, общеправовые: диалектический,

формально-юридический, системно-структурный, сравнительно-правовой, методы анализа и синтеза и другие.

Степень научной разработанности темы исследования. Многоаспектность проблемы производства по делам об административных правонарушениях в сфере трудового законодательства потребовала обращения к достижениям науки административного права и процесса, трудового права и других процессуальных отраслей науки.

В основу настоящего исследования положены труды теоретиков права: С. С. Алексеева, П. В. Анисимова, С. Н. Братуся, С. Д. Воробьева, А. А. Гусева, П. С. Дружкова, В. Д. Карповича, Н. И. Матузова, А. В. Малько, А. А. Павлушиной, В. А. Патюлина, А. С. Пиголкина, О. Ю. Ситкова и других.

Не умаляя значимости накопленного теоретического опыта и признавая огромный вклад ученых в исследование общей проблематики вопросов, положенных в основу научно исследовательской работы, следует все же отметить, что в современной науке административного права отсутствуют комплексные, фундаментальные исследования по данной проблеме, что, возможно связано, со специфичной сферой применения норм, регулирующих производство по делам об административных правонарушениях.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования. Исследование проблемных аспектов производства по делам об административных правонарушениях в сфере трудового законодательства позволяет выявить недостатки, имеющиеся в действующем административном законодательстве при регулировании порядка возбуждения производства по таким категориям дел, их рассмотрения, обжалования и исполнения, что может послужить основой для совершенствования действующего законодательства, а также для анализа практической деятельности государственных инспекторов труда и судов при привлечении виновных в нарушении трудового законодательства лиц к административной ответственности.

Материалы научного исследования могут быть использованы учебном процессе при чтении лекций по административному и трудовому праву. Результаты

исследования могут применяться в практической деятельности юрисдикционных органов по делам об административных нарушениях в сфере трудового законодательства.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, объединяющие пяти параграфов, заключения, библиографического списка использованных источников и специальной литературы, приложения.

[Главы 1, 2, заключение, библиографический список, приложение изъяты автором работы]