

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра административного и финансового права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НАОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

И.о. заведующего кафедрой
д-р юрид. наук, профессор

В.Е. Севрюгин

6 декабря 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская диссертация)

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ
(ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

40.04.01. Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности
органов публичной власти»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Бермешева
Анастасия
Павловна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент

Костылев
Анатолий
Кронидович

Рецензент
Генеральный директор
ООО «Комета»

Долгушина
Марина
Владимировна

г. Тюмень, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ.....	8
1.1. Понятие и структура профессиональной этики.....	8
1.2. Профессиональная этика в деятельности государственного служащего ..	17
1.3. Нормативно-правовая база регулирования этики государственной службы в России	24
ГЛАВА 2. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЭТИКА В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РФ.....	38
2.1. Особенности профессиональной этики на государственной гражданской службе: зарубежный опыт.....	38
2.2. Этические кодексы современной России	44
ГЛАВА 3. РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	50
3.1. Требования общеэтического кодекса как условие эффективности деятельности государственного служащего.....	50
3.2. Основные направления совершенствования этики российских государственных служащих	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.....	71

ВВЕДЕНИЕ

Современная Россия переживает долгий и сложный процесс модернизации государства, становления новых правовых принципов организации общественной жизни. Главным содержанием данного процесса является фундаментальное изменение социальной роли публичной власти, постепенное изживание традиционно-патерналистских культурных стандартов, переход к так называемому «сервисному» государству.

Трансформация современного Российского государства означает коренное изменение институциональных форм взаимодействия между гражданами, их ассоциациями, с одной стороны, и властными институтами, функционирующими в обществе, с другой стороны. Такая трансформация представляет собой весьма сложный, неоднозначный процесс, требующий постоянного внимания не только политиков, но и исследователей.

Можно выделить целый комплекс политических, социально - экономических и социокультурных предпосылок успешного становления современных форм взаимодействия между обществом и государством. Одной из таких предпосылок является новое качество государственного аппарата, его соответствие стандартам демократического правового государства. В свою очередь, эволюция российского государственного аппарата предполагает фундаментальные изменения в сфере этики государственной службы.¹ Организационно-правовые механизмы совершенствования государственной бюрократии не могут решить всех проблем, связанных с формированием нового облика российского государственного служащего. Без этического фундамента государственной службы правовые механизмы часто оказываются неработоспособными: рост количества этических нарушений в этом случае снижает страх наказания; к тому же возникает

¹ Барабашев А.Г. Теоретические ориентиры дальнейшего развития Государственной службы Российской Федерации // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2018. – № 1

резонный вопрос об этических качествах тех, кто осуществляет правовые санкции.

В этой связи, анализ проблем, касающихся профессиональной этики в системе государственной службы представляется крайне актуальным.

Проблема совершенствования профессиональной этики является междисциплинарной. Она анализируется представителями различных социальных наук: государствоведом, юристами, социологами, политологами, частично – философами и экономистами.

Проблемы функционирования современного государства и социальной роли государственной службы анализировались такими авторами как: В.П. Милецкий, В.Ф. Кузнецов, Д.Н. Бахрах.

Роль этики в обществе исследовалась А.А. Гусейновым, Р.Г. Апресяном, В.Д. Губиным, Е.Н. Некрасовка, М.В. Дубининой, А.В. Разиным, Г.В. Дубовым, Л.М. Архангельским, О.Г. Дробницким, А.И. Титаренко и др.

Анализ этических основ государственной службы представлен в работах А.И. Ионовой, П.П. Степнова, С.С. Литова, В.В. Черепанова и др..

Историческим аспектам эволюции российской государственной службы посвящены работы Л.Е. Шепелева, Т.Г. Архипова, В.В. Ильина, А.С. Богомолова, О.В. Гаман-Голутвина.

Правовому регулированию посвящены работы Н.М. Казанцева, В.С. Нерсисянца, М.М. Миронова, А.П. Суркова, С.А. Попова

Проблемам развития инфраструктуры управления профессиональной этикой посвящены работы С.И. Гуриева, О.К. Лазаревой, А.И. Рачинского, С.Г. Цухло.

Не до конца разработанными, по нашему мнению, остаются вопросы, связанные с механизмами профессиональной социализации государственных служащих на стадии получения высшего профессионального образования, а также проблемы взаимосвязи организационных и юридических факторов регулирования профессиональной этики.

Цель исследования – выявить место и роль профессиональной этики в системе государственной службы РФ.

Достижение поставленной цели требует **решения следующих задач:**

показать значение этических принципов в процессе функционирования современного государственного аппарата;

рассмотреть правовые основы регулирования профессиональной этики госслужбы в условиях современной России;

проанализировать особенности профессиональной этики на государственной гражданской службе;

раскрыть проблемы этического регулирования служебного поведения государственных служащих;

наметить пути совершенствования профессиональной этики российских государственных служащих.

Объект исследования – система государственной и муниципальной службы в современной России.

Предмет исследования – профессиональная этика в системе государственной и муниципальной службы РФ.

Теоретико-методологической основой данной работы является комплексное применение социально-управленческого, правового и социокультурного подходов к анализу состояния и перспектив развития профессиональной этики в условиях современной России. Сочетание данных подходов позволяет осуществить многосторонний анализ внешних и внутренних факторов, влияющих на этические параметры системы государственной службы.

Эмпирической основой работы являются:

анализ данных о состоянии профессиональной этики в условиях современной России содержащейся в работах отечественных социологов, правоведов и специалистов по государственному и муниципальному управлению;

система нормативно-правовых актов, принятых на федеральном и региональном уровнях, и призванных регулировать процессы функционирования и развития этики государственной службы в Российской Федерации;

статистические данные Федеральной службы государственной статистики;

Новизна исследования:

Рассмотрена роль процесса регулирования профессиональной этики в системе государственного управления с учетом специфики современных российских проблем.

Выявлены основные проблемы этического регулирования служебного поведения государственных служащих.

Показаны место и роль профессиональной этики на государственной и муниципальной службе.

Разработаны предложения по совершенствованию управленческих и социокультурных механизмов совершенствования профессиональной этики госслужбы в современной России.

Положения, выносимые на защиту.

В современной России на федеральном и региональном уровне в основном разработаны правовые механизмы регулирования профессиональной этики. В то же время, состояние организационных механизмов данного регулирования не соответствуют мировым стандартам.

Отсутствует система органов–координаторов управления профессиональной этикой, неразвит институт парламентского контроля за этической стороной деятельности госслужащих.

Управление профессиональной этикой государственной и муниципальной службы является автономной сферой государственного управления. Ее специфика – в необходимости сочетания нормативно-правовых и социокультурных механизмов управленческого воздействия.

В условиях современной России состояние профессиональной этики и инфраструктуры управления ей представляет собой один из важнейших факторов, лимитирующих успешность социально-экономических и социально-политических и административных преобразований.

Основными направлениями совершенствования механизмов регулирования профессиональной этики в условиях современной России является:

осуществление комплекса мер по повышению престижа государственной и муниципальной службы;

разработка системы объективного мониторинга состояния уровня этичности (неэтичности) государственных служащих в зависимости от отраслевой и статусной принадлежности

создание органов-координаторов управления профессиональной этикой; совершенствование довузовского уровня профессиональной социализации будущих госслужащих, а также взаимосвязи данного уровня с системой высшего образования.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Основные положения и выводы исследования могут быть использованы органами государственного и муниципального управления, политическими организациями для совершенствования механизмов управления профессиональной этикой государственной и муниципальной службы.

Апробация результатов исследования. Предварительные результаты диссертационного исследования докладывались в ходе проведения практических занятий в рамках прохождения учебной практики. Итоги исследования частично отражены при подготовке авторских статей.

Магистерская диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, приложений.

[Главы 1, 2, 3, заключение, список источников изъяты автором работы]