

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

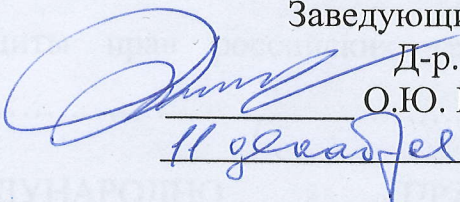
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теории государства и права и международного права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

Заведующий кафедрой

Д-р. юрид. Наук

О.Ю. Винниченко


_____ 2018г.

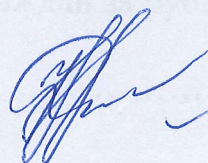
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская диссертация)

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ

40.03.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Защита прав человека и бизнеса»

Выполнила работу
Студентка 3 курса
Заочной формы обучения



Швыткина
Ольга
Степановна

Научный руководитель,
Доцент, кандидат юридических наук



Лиц
Марина
Олеговна

Рецензент
Судья Центрального районного суда
Города Тюмени



Котова
Светлана
Михайловна

г. Тюмень, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ.....	2
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАНИНА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ	7
1.1. Права человека и гражданина в международном праве	7
1.2. Правовые аспекты защиты прав российских граждан за рубежом.....	17
ГЛАВА 2. ТЕНДЕНЦИИ МЕЖДУНАРОДНО - ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ	40
2.1. Современная концепция сотрудничества государств в сфере защиты прав граждан за рубежом	40
2.2. Деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ по вопросам защиты прав российских граждан за рубежом.....	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	80
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	85

Список сокращения

ГК – Гражданский кодекс

РФ – Российская Федерация

ФЗ – Федеральный закон

СПЧ – Суд по правам человека

ООН – Организация объединенных наций

США – Соединенные Штаты Америки

УВКПЧ – Управление Верховного Комиссара по правам человека

ОБСЕ - Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

СМИД - Совет министров иностранных дел Содружества Независимых Государств

БДИПЧ - Бюро по демократическим институтам и правам человека

ВКНМ - Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

МИД – Министерство иностранных дел

ВКС - Всемирный координационный совет

Введение

Актуальность темы исследования. Практика сложилась так, что актуальность темы обусловлена грубым и массовым нарушением прав граждан за рубежом и неспособностью или нежеланием отдельных государств бороться с нарушением прав индивида. Это, в свою очередь, вызвало к жизни появление международных механизмов по контролю за соблюдением прав граждан за рубежом и их защите. Особенно актуален вопрос защиты прав граждан и лиц, находящихся под юрисдикцией другого государства в наше время, т.к. в последние десятилетия наблюдается значительное оживление миграционных процессов. Следствием этого становится рост обширного пространства для нарушения прав граждан за рубежом.

Проблемы международной защиты прав человека рассматривались в работах А. П. Мовчина, В. А. Карташкина, Б. Г. Машова, Б. Н. Жаркова и ряда других авторов. Значительное число научных работ посвящено раскрытию понятия международной защиты прав, анализа защиты отдельных категорий прав граждан и способов их защиты.

Объектом исследования являются правоотношения с сфере международно-правового сотрудничества.

Предметом рассмотрения данной работы являются правовые отношения, возникающие в сфере защиты прав граждан за рубежом. В работе проанализировано прежние и ныне действующие нормы международного права, регламентирующие понятие и способы защиты прав человека на международном уровне, исследована относящаяся к рассматриваемой теме научная литература, использованы разъяснения и изучена практика международного сотрудничества.

Цель магистерской диссертации заключается в комплексном анализе международно-правового сотрудничества в сфере защиты прав российских граждан за рубежом и его наиболее эффективного обеспечения в рамках современного общества. Для достижения указанной цели выдвигаются

следующие **задачи**: 1) провести анализ понятия прав человека и гражданина в международном праве; 2) исследовать правовые аспекты защиты прав российских граждан за рубежом; 3) изучить международную деятельность специальных национальных органов в сфере защиты прав граждан; 4) рассмотреть современную концепцию сотрудничества государств в сфере защиты прав граждан за рубежом; 5) изучить деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ в развитии международно-правового сотрудничества в сфере защиты прав граждан за рубежом; 6) исследовать проблемные вопросы международно-правового сотрудничества РФ в сфере защиты прав граждан за рубежом.

В процессе написания работы были использованы такие **методы**, как: диалектический метод научного познания мира; общенаучные методы исследования — исторический, логический, анализ, синтез, дедукция и индукция; научно-специальные методы — формально-логический, статистический, сравнительно-правовой, системного анализа, толкования уголовного закона и др.

Теоретической базой исследования являются работы таких авторов, как Косачев К.А., Стахонова Е. Ю., Матвеева Т.Д., Маркелова Е.Г., Матвеева Т.Д., Каламкарян Р.А., Миронова О.О., Баженов И. С., Бойцова В.В.

Нормативная основа исследования представлена такими внутригосударственными нормативно-правовыми актами, как Конституция РФ от 12 декабря 1993 года, Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.02.2005. №2 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц» и иными. Кроме того, были изучены такие международные акты, как Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН

10.12.1948), Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 04.10.1950), Венская конвенция о консульских сношениях от 24.04.1963 и многие другие.

Апробация. В процессе изучения проблематики в данной сфере была подготовлена и опубликована статья «Правовые проблемы защиты прав российских граждан за рубежом» в международном научном журнале «Молодой ученый».

Структура. Настоящая магистерская диссертация состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает два параграфа, заключения, списка источников.

Заключение

В заключении проведенного анализа подведем итоги. В первом параграфе персов главы параграфе были изучены права человека и гражданина в международном праве. В работе был сделан вывод, что права личности - это, субъективные права человека, которые он имеет право требовать у государства, в которых определены нормы и степени свободы, которые объективно возможны для человека в данном историческом периоде. Права гражданина – это своего рода ограничение равноправия между людьми, так как ими не обладают лица, которые живут в данной стране, но не обладают гражданством. Кроме того, любой гражданин того или иного государства обладает всем комплексом прав и свобод, относящихся к общепризнанным правам человека плюс всеми правами и свободами гражданина, признаваемое в конкретном государстве.

В соответствии с утвержденной Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным 30 ноября 2016 года обновленной концепцией внешней политики Российской Федерации и другими основополагающими документами, всесторонняя защита прав и законных интересов российских соотечественников, проживающих за рубежом, является одним из высших приоритетов внешнеполитической деятельности нашего государства.

Следует подчеркнуть, что в этой связи для России, как и для любого демократического государства, защита своих граждан за рубежом является одной из конституционных обязанностей.

Согласно сути Федерального закона, кроме граждан Российской Федерации, соотечественником признаются лица, во-первых, относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, имеющие национальную принадлежность к русскому народу или к народам Российской Федерации.

И, во-вторых,— сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией, т.е. это вопрос «самоидентификации».

Это положение, исходя из универсальности права человека, в основном соответствует базовым принципам международного права, закрепившего принцип самоидентификации в международных правовых документах.

Следует отметить, что повышение внимания России к своей зарубежной диаспоре не осталось незамеченным многими международными и зарубежными национальными правительственными структурами и, в основном находит понимание и позитивный отклик.

По результатам проведенного анализа было выявлено, что под правами человека подразумеваются и права личности и права гражданина, не смотря на то, что они предоставляются только лицам, имеющим гражданство определенной страны. Соответственно различие терминов заключается в различном объеме прав и обязанностей человека и гражданина.

Во втором параграфе первой главы были рассмотрены правовые аспекты защиты прав российских граждан за рубежом. В обязанности любого государства и РФ в том, числе входит защита прав граждан не только на территории государства, но и за рубежом. В российском праве эта обязанность закреплена в ст. 61 Конституции Российской Федерации и вытекает из гражданства как правовой связи с государством, которую российский гражданин сохраняет, даже находясь вне территории России. Для реализации своих обязанностей вне пределов территории РФ создаются представительства: дипломатические, консульские или представительства, функционирующие при различных международных межправительственных организациях. Создание дипломатических представительств относится к наиболее традиционной форме реализации двустороннего взаимодействия между собой различных государств. В функции таких представительств, помимо оказания правовой защиты и покровительства граждан своего государства, входит учет проживающих, а также временно пребывающих в

консульском округе граждан своего государства, содействие в решении различных юридических вопросов, легализация документов, паспортно-визовые функции, осуществление нотариальных действий и многое другое.

В РФ регулярно издаются нормативно-правовые акты, способствующие обеспечению безопасности страны и граждан. Одним из таких законов является «О безопасности», изданный 7 декабря 2010 года Госдумой РФ, главной целью которого является регулирование всех отношений, возникающих в процессе предоставления защиты гражданам РФ. Также 31 октября 2018 года Президентом Российской Федерации была утверждена новая редакция Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, которая определяет вектор дальнейших действий государства в сфере миграции. Еще одним действующим в этой сфере актом является Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом", утвержденная Указом Президента РФ N 1289 от 14.09.2012.

Таким образом можно сделать вывод, что РФ оказывает всестороннюю помощь, поддержку и покровительство российским гражданам, находящимся за пределами государства.

Во второй главе в первом параграфе была проанализирована современная концепция сотрудничества государств в сфере защиты прав граждан за рубежом

Современная концепция взаимодействия предполагает, что государства должны оказывать помощь другим государствам и их гражданам, если возникнет такая необходимость, а также поддерживать другие государства в сложных ситуациях. Основной проблемой подобных отношений, заключаются в наличии суверенитета у каждой страны.

На данный момент, предпринимается целый ряд усилий в данной сфере для того чтобы добиться такого результата и общее положение дел в мире по вопросам прав человека и общего взаимоуважения. Каждое государство

стремиться сотрудничать с другими государствами, для соблюдения прав человека в полной мере. Международное право играет очень большую роль в жизни людей, так как помогает решить большое количество важных вопросов в сфере защиты прав человека.

Всеобщая декларация прав человека, на данный момент является основным и самым важным документом, который регулирует международное сотрудничество в данной сфере.

Во втором параграфе второй главы была проанализирована деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ по вопросам защиты прав российских граждан за рубежом. Содействие развитию международного сотрудничества в области прав граждан за рубежом является одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В данном параграфе была рассмотрена практика деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. По результатам данного параграфа можно сделать вывод, что в последние годы мы являемся свидетелями тенденции к осложнению международной военно-политической обстановки, введением экономических санкций против России, развертыванием и усилением на Западе информационной антироссийской кампании. В обстановке фактической реанимации со стороны США и их союзников по НАТО методов ведения холодной войны в отношениях с Россией, русскоязычная диаспора неминуемо попадает под пресс не только массивной антироссийской пропаганды и экономического давления, но и как в ситуации на Украине, становится объектом прямых нарушений базовых неотъемлемых прав человека — права на свободу и права на жизнь. В условиях мирового финансово-экономического кризиса фиксируется увеличение числа грубых нарушений прав национальных меньшинств, беженцев, мигрантов, ущемления социально-экономических и политических прав людей. Острыми остаются проблемы защиты прав детей. Граждане и соотечественники России, проживающие за

рубежом, все чаще становятся объектом политических преследований, этнической дискриминации, проявлений русофобии.

В заключении данному магистерской работы был сделан вывод, что учитывая общее обострение международной обстановки, защита политических, гражданских и этнокультурных прав соотечественников является крайне востребованной. Необходимо активно, настойчиво и последовательно использовать международные стандарты в области защиты прав национальных меньшинств по всему их диапазону, что будет способствовать не только консолидации зарубежного российского сообщества, но и существенному повышению его социально-политической активности, росту гражданского самосознания и повышения авторитета перед административными органами и гражданским обществом стран проживания.

Становится очевидным, что вопросы реализации возможностей русскоязычных диаспор по налаживанию взаимопонимания, конструктивного сотрудничества и добрососедских отношений России с зарубежными странами напрямую связаны с защитой их права такую политику проводить. Причем защитой конкретной и эффективной.

