

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра конституционного и муниципального права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ  
ЗАИМСТВОВАНИЯ

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор

 Г.Н. Чеботарев

6 февраля 2018 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
(магистерская диссертация)

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В  
РАЙОНАХ ПРОЖИВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ  
СЕВЕРА

40.04.01. Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности  
органов публичной власти»

Выполнила работу  
студентка 3 курса  
заочной формы обучения



Перепечкина  
Дарья  
Васильевна

Научный руководитель  
канд. юрид. наук, доцент



Иванова  
Ксения  
Алексеевна

Рецензент  
Главный специалист  
юридического отдела  
Департамента имущественных  
отношений Администрации  
города Новый Уренгой

Ступина  
Юлия  
Алексеевна

г. Тюмень, 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
<b>ГЛАВА 1. ОСНОВЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ У КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА</b>	<b>11</b>
1.1. Понятие коренных малочисленных народов Севера в российском законодательстве	11
1.2. Коренное население и хозяйственная деятельность: исторический опыт	17
1.3. Законодательные основы по регулированию земельных правоотношений в районах проживания коренных малочисленных народов Севера	22
<b>ГЛАВА 2. КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ У КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА</b>	<b>35</b>
2.1. Правовое положение земельных и природоресурсных отношений у коренного населения в субъектах РФ: проблемы и перспективы развития	35
2.2. Зарубежный опыт по регулированию политико – правового положения коренного населения приарктических государств	42
2.3. Пути развития государственной политики Российской Федерации по совершенствованию земельных правоотношений у коренных малочисленных народов Севера	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	75

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

**Конституция РФ** – Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7 – ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2 – ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11 – ФКЗ)

**РФ** – Российская Федерация

**РСФСР** – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

**ФЗ** – Федеральный закон

**ФКЗ** – Федеральный конституционный закон

**Концепция** – Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 г. № 132-р)

**Конвенция** - Конвенция МОТ № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах»

**КМН** – Коренные малочисленные народы

**гл.** – глава

**ст.** – статья

**ч.** – часть

**п.** – пункт

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Несмотря на то, что коренные малочисленные народы Севера являются малой долей от общего числа населения России, они равнозначно наделены правами, которые гарантированы для всех народов Российской Федерации. В высшем нормативном правовом акте – Конституции Российской Федерации определен общепризнанный принцип равноправия и самоопределения народов. Данный принцип четко закрепляет право на самобытность каждого отдельного народа страны, развитие его культуры и традиций.

В соответствии со ст. 69 Конституции Российской Федерации – Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации<sup>1</sup>.

Коренные малочисленные народы занимают северные территории России, им приходится вести свою жизнедеятельность в суровых климатических условиях, которые отличаются трудным доступом к жизненнонеобходимым ресурсам, отсутствием развитой инфраструктуры и социальной базы. По этим причинам, для ведения полноценного хозяйства, поддержания нормального образа жизни и недопущения вымирания, коренные малочисленные народы Севера для полноценной реализации своих конституционных прав, нуждаются в особой постоянной поддержке со стороны государства в виде специальных гарантий.

Нормативно-правовые акты разного уровня приводят список 46 групп коренных народов, самая большая группа - это ненцы, в которую входят 44 640 человек, самые маленькие имеют лишь несколько десятков или сотен представителей.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 01 августа 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

В Земельном кодексе Российской Федерации предусмотрено бесплатное предоставление земель в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок не более чем десять лет.<sup>2</sup>

Принятая в 2009 г. «Концепция устойчивого развития коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», содержит цели и задачи Российской Федерации по вопросам повышения социально-экономического уровня жизни коренного населения России, а также затрагивает вопросы защиты окружающей среды, как среды обитания и проживания народов Севера.

Несмотря на установленные действующими законами гарантии для коренных малочисленных народов Севера, на практике прослеживаются реальные пробелы в их реализации. Действительно, фактически денежные средства на поддержку данной категории лиц выделяются из бюджета государства, однако, в обществе, в научных кругах, в самих же государственных структурах присутствует критика данных мер, которая основана на нехватке и неэффективности использования средств.

Вместе с тем, несмотря на законодательно предоставленные права на землю и природные ресурсы, так и не было создано конкретной, регламентированной «территории традиционного природопользования».

Коренные малочисленные народы Севера по сей день продолжают испытывать проблемы от тяжелых социально – экономических условий и низкого уровня жизни в целом. Отсутствие единого механизма для реализации соответствующих федеральных положений обусловлено и тем, что Концепция 2009 года является весьма всеобъемлющей, а прогресс применения ее очень замедлен и средств, выделенных для того, не хватает в полном объеме.

Недра северных территорий Российской Федерации, безусловно, являются богатыми полезными ископаемыми, но в связи с отсутствием ряда законодательных и нормативных актов, которые регулируют земельные правоотношения в местах

---

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. №44. Ст. 4147.

проживания малочисленных народов Севера, органы местного самоуправления вынужденно принимают решения по их промышленному освоению без учета интересов сохранения среды обитания и традиционных отраслей и промыслов.

Таким образом, все вышеизложенное позволяет сделать вывод об актуальности данного исследования, рассматривающего конституционные основы земельных правоотношений коренных малочисленных народов Севера.

### **Цели и задачи исследования.**

**Цель магистерской диссертации** заключается в комплексе общетеоретических положений юридической науки, действующей нормативно – правовой базе и судебной практике проанализировать нормы российского законодательства, как федерального, так и субъектов, регламентирующих права коренных малочисленных народов Севера, а также исследование особенностей земельных правоотношений коренных малочисленных народов Севера в России; разработка рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства в данной области исследования.

Для достижения указанной цели исследования были сформулированы следующие задачи:

1. проанализировать существующие в действующем законодательстве формулировки понятия «коренные малочисленные народы Севера», а также различные позиции научного сообщества;
2. рассмотреть исторический опыт коренного населения в хозяйственной деятельности;
3. исследовать законодательные основы по вопросу регулирования земельных правоотношений в районах проживания коренных малочисленных народов Севера;
4. определить правовое положение земельных и природоресурсных отношений у коренного населения в субъектах Российской Федерации и выявить основные проблемы и выделить перспективы развития в данной области исследования;

5. исследовать зарубежный опыт по регулированию политико – правового положения коренного населения Севера, рассмотрев права на землю;

6. сформулировать практические рекомендации для развития государственной политики Российской Федерации в отношении коренных малочисленных народов Севера и земельных правоотношений.

**Объект исследования.**

**Объектом диссертационного исследования** являются общественные отношения, возникающие между коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока и органами власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам прав и интересов коренных малочисленных народов России.

**Предмет магистерского исследования** – это российское и зарубежное законодательство, регулирующие гарантированные права коренных малочисленных народов Севера, а также проблемы правового регулирования деятельности коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации.

**Методологическую основу диссертационного исследования** составляют положения общенаучного диалектического метода познания действительности в социально – правовой сфере. При решении поставленных задач в работе были использованы различные частнонаучные методы исследования, такие как: историко-правовой, сравнительно-правовой, системно-структурный, формально-логический и др. Особо выделен историко – правовой метод исследования, который широко был использован при рассмотрении вопроса отношения российской политики в отношении коренных малочисленных народов, межнациональных вопросов в различных исторических периодах. Сравнительно – правовой метод позволил автору выделить в работе положительные и отрицательные моменты в нормах, выражающие Конституционные нормы Российской Федерации об обеспечении прав коренного населения Севера. В работе также были учтены результаты социологических исследований. При использовании вышеуказанных методов и иных методов познания автор диссертационного исследования объективно оценил

текущее положение коренных малочисленных народов Севера и сформулировал пути практической реализации относящихся к ним конституционные нормы права.

Общенаучный диалектический метод исследования позволил рассмотреть проблемы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с позиции инвариантной сущностной основы, раскрыл возможность обосновать приоритеты различных проблем с учетом тенденций развития Российской Федерации как демократического государства, основывающийся на принципе равноправия и полноправия граждан, гарантированность прав и свобод.

Всесторонний анализ рассматриваемых явлений правового действительности предопределил необходимость изучения их в процессе развития и современного состояния. Использование различных методов, включая синтез полученных результатов диссертации, позволили дать характеристику понятия «коренные народы» с позиции их внутреннего нормативного содержания, выявить минусы и плюсы правового регулирования коренных народов Севера и сформулировать пути и предложения по устранению недостатков в законодательном регулировании.

Специальные методы научного познания раскрыли возможность исследовать объект во взаимосвязях и взаимозависимостях, сделать обобщение и выводы диссертационного исследования. Достижению поставленной цели способствовал и сравнительный метод, так как на его основе были проанализированы действующие акты, которые регулируют институт коренных народов Севера в России, были выделены общие и особенные положения действующего законодательства в данной сфере исследования.

Изучение сложного и многостороннего, как коренные народы, выступает междисциплинарный метод познания, который заключается в изучении вопросов с позиций различных юридических наук (теории права, конституционного, муниципального и др.), так и других сфер гуманитарного познания (политологии, социологии, государственного управления), позволяющие рассмотреть научные проблемы с различных точек зрения и определить направление правового развития механизма общественного участия в деятельности органов государственной власти в субъектах РФ.

**Теоретической основой диссертационной работы** послужила юридическая литература, посвященная выбранной тематике исследования. Исследовательскую основу диссертации составили труды по конституционному праву, природоведения и этнографии, следующих ученых: Ананидзе Ф.Р., Богданова Н.А., Еремина С.Н., Конева Н.Н., Кряжкова В.А., Соколовского С.В., Харючи С.Н., Чеботарева Г.Н.

Особо необходимо выделить работы и труды юристов, политологов: Айпина Е.Д., Алакоз В.В., Балина В.Г., Белова В.В., Волкова Е.Ф., Гарипова Р.Ш., Гоголева П.В., Гудым А.П., Заворотиной Т.В., Ивановой С.О., Краснопольского Б.Х., Кузьминой Е.А., Логинова С.В., Максимова А.А., Олейника Г.Д., Панковой К.И., Рехина А.В., Суляндзиги П.В., Тишковой А.А. Транина А.А. и др.

Особым источником исследования послужило российское законодательство, а именно федеральное и в субъектах Российской Федерации, на тех территориях, на которых проживают рассматриваемые в работе северные малочисленные народы, а также проанализированы международные документы и работы зарубежных авторов.

**Эмпирическая основа исследования** состоит из материалов судебной практики российских судов из различных регионов и инстанций, а также зарубежная судебная практика.

**Нормативная база диссертационного исследования** включает в себя Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и иные нормативные источники в сфере отношений, связанных с коренными малочисленными народами Севера, а также ряда зарубежных стран. В процессе работы были проанализированы положения международного права в исследуемой области, что в полном объеме позволило раскрыть поставленные задачи работы.

**Научная новизна исследования обусловлена тем,** что автором впервые предложены пути решения назревших проблем в социальной сфере жизни коренного населения, осуществлено целостное исследование правового положения и гарантированных прав коренных малочисленных народов России, а также особенностей государственной политики страны в рамках различных периодов,

проведен сравнительный обзор зарубежных приоритетных направлений в области исследования.

Настоящая работа представляет собой всестороннее исследование правового положения коренных малочисленных народов России с позиции совершенствования действующего законодательства, с учетом политических, экономических, социальных, культурных и иных проблем. Работа направлена на гармонизацию жизни различных народов, которые относятся к категории «коренные малочисленные народы Севера», с учетом их происхождения, хозяйственной деятельности и иными обстоятельствами.

#### **Апробация результатов исследования.**

Результаты исследования отражены в двух научных работах автора. Статья под названием «Российское и зарубежное законодательство в отношении коренных малочисленных народов Севера» опубликована в научном журнале «Молодой ученый» в выпуске № 32 (218), в августе - 2018 г.

Также статья под названием «Традиционное природопользование коренных малочисленных народов Севера: сравнительно – правовой аспект» опубликована в научном журнале «Молодой ученый» в выпуске № 29 (215), в июле - 2018 г.

**Структура диссертации** содержит в себе цели и задачи исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединивших шесть параграфов, заключения и списка литературы.

[ГЛАВА 1, 2, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, СПИСОК ИСТОЧНИКОВ изъяты автором работы]