

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра конституционного и муниципального права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор

 Г.Н. Чеботарев
6 января 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская диссертация)

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

40.04.01. Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности
органов публичной власти»

Выполнил работу
студент 3 курса
заочной формы обучения,
группы 27ЮМ-166-3



Корецкий
Вадим
Олегович

Научный руководитель
канд. юрид. наук



Иванова
Ксения
Алексеевна

Рецензент
Главный специалист отдела
приватизации и продаж
муниципального имущества
управления по формированию
муниципального имущества
департамента имущественных
отношений Администрации
города Тюмени

Мизернюк
Михаил
Сергеевич

г. Тюмень, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ОСНОВЫ СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	10
§1. Конституционно-правовой институт Президента Российской Федерации... 10	
§2. Статус Президента как теоретико-правовая конструкция, понятие и структура конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации.....	27
§ 3. Основания и порядок приобретения статуса Президента РФ.....	33
§4. Основания и порядок утраты статуса Президента РФ.....	37
§5. Место Президента РФ в системе разделения властей.....	44
ГЛАВА 2. ЭЛЕМЕНТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	52
§ 1. Предназначение Президента РФ в системе государственной власти в России.....	52
§2. Полномочия Президента РФ: классификация и проблемы правового регулирования.....	56
§3. Ответственность Президента РФ.....	61
§4. Гарантии деятельности Президента РФ.....	64
§5. Дух и буква Закона.....	68
ГЛАВА 3. СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ И ПРЕЗИДЕНТА ФРАНЦИИ.....	74
§1. Институт президентства во Франции и России.....	74
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	81
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.....	84

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Актуальность темы, которая исследуется в этой диссертации заключается в том, что институт президентства в России занимает особое и важное место в системе органов государственной власти. Глава государства является главной политической силой, которая направляет деятельность всех государственных структур и ведет их по пути развития. В результате этого нужно, чтобы юридическое закрепление его конституционно-правового статуса было особо тщательным.

Юридическое регулирование деятельности Главы государства пока не имеет достаточного уровня развернутости и определенного порядка. Это говорит о том, что в законодательстве, в котором присутствуют нормы, определяющие деятельность Президента РФ есть пробелы. Эти нормы, которые формируют институт Главы государства, находятся в разных юридических актах, и система этих норм находится в слабом состоянии.

Следовательно, вопросы о нормах, посвященных Руководителю страны и содержащихся в Конституции РФ, и других законах требуют соответствующей доработки.

Эти проблемы и стали основанием для рассмотрения темы о Президенте РФ.

Степень научной разработанности темы диссертации. Международные и российские авторы, посвятившие свою деятельность направлениям, которые касаются государства и права, административного права, конституционного права и права в управлении государством в научных статьях, учебниках и больших монографиях разработали теорию, ориентированную на изучение власти государства и его возникновения, а также, которая направлена на рассмотрение института Главы государства.

Среди авторов из России нужно отметить таких, как С.А. Авакьян, А.П. Алехин, Г.В. Атаманчук, С.С. Алексеев, Д.Н. Бахрах, Б.Н. Габричидзе, Н.И. Глазунова, Н.А. Боброва, Н.А. Богданова, А.А. Кармолицкий, В.Д. Карпович, Ю.А. Дмитриев, Т.Д. Зражевская, А.Н. Кокотов, Н.М. Колосова, Е.И. Колюшин, Е.И. Козлова, Ю.М. Козлов, А.А. Котенков, М.И. Кукушкин, О.Е. Кутафин, Б.М. Лазарев, В.А. Кочев, М.А. Краснов, О.М. Матвеева, М.А. Крутоголов, В.О. Лучин, В.В. Невинский, Л.А. Окуньков, А.А. Мишин, М.С. Матейкович, В.И. Радченко, П.И. Савицкий, Н.А. Сахаров, Б.В. Россинский, О.Г. Румянцев, М.М. Султыгов, А.М. Тарасов, Ю.Н. Старилов, Б.А. Страшун, В.А. Туманов, И.Г. Шаблинский, Б.С. Эбзеев, Л.М. Энтин, Ю.А. Юдин, В. Шейнис, Д.Т. Шон, Ю.А. Тихомиров, В.Е. Чиркин, Б.Н. Топорнин, Г.Н. Чеботарев и ряд других ученых.

Из заграничных ученых, которые в своей деятельности занимались вопросами изучения власти государства и отдельных институтов конституционного права, и института Президента России, можно назвать таких, как Дж. П. Пффнер, Л. Фридмен, Ф. В. Люшер, Ш.Л. Монтескье, Д. Локк, Ф. Ардан и М. Вебер.

Докторские диссертации Г.Н. Чеботарева, Б.П. Елисеева, кандидатские диссертации И.И. Бушуева, Ф.М. Аляутдинова, Т.В. Милушевой, Л.И. Опритова, диссертации кандидатов политологических наук А.Н. Курюкина, И.И. Кузнецова направлены на проблему принципа разделения властей, специфике формы государственного управления в современной России и целостности системы органов государственных властей.

Сравнительный анализ статуса Президента РФ и Президента США показан в докторской диссертации Г.В. Дегтева. Статус глав государств СНГ приведен в докторских диссертациях Б.А. Майлыбаева, В.А. Малиновского и А.Ш. Арутюняна. Статус Президента РФ и его институт были исследованы в докторской диссертации В.Н. Суворова.

Кандидатская диссертация по административно-правовому статусу Президента России защищена И.Б. Соболевским. В кандидатских диссертациях С.Г. Колбаи, А.А. Котенкова и Л.И. Дмитриевой показаны отдельные элементы статуса Главы государства. Анализ, который сравнивает статус Президента РФ со статусом президентов других государств приводится в кандидатских диссертациях А.Ш. Султанова, А.М. Ковалева, И. Марино и С.В. Березки. Статус глав зарубежных государств рассмотрен в кандидатских диссертациях Н.С. Ибраева и М.Б. Агаева. Кандидатские диссертации И.Д. Хутинаева и Б.Н. Елисеева касаются темы общей характеристики статуса Президента Российской Федерации.

Предложения и выводы, которые входят в работы авторов выше названных, стали хорошей основой для рассмотрения конституционно-правового статуса Президента РФ и его исследования в данной работе.

Объект и предмет диссертационного исследования. Общественные отношения, которые сложились в плане образования и работы Главы государства представляются как объект диссертационного исследования.

Анализ статуса Главы государства как полного юридического образования, а также конституционно-правового института Президента России стали предметом диссертационного исследования.

Цели исследования. Главной целью проведения исследования в диссертации является полный анализ на основании обнаруженных проблем, которые связаны с применением норм института Главы государства и выработка определенных решений этих проблем для того, чтобы усовершенствовать юридическое закрепление статуса Президента РФ.

Задачи исследования. Главная цель исследования диссертации достигается через решение поставленных задач. В их число входит: обнаруживание природы, состава элементов статуса Главы государства; нахождение проблем,

которые связаны с применением норм института Президента РФ, а также принятие правильных решений для устранения существующих проблем; общее понимание о полномочиях и компетенции Президента России; анализ источников, включающих нормы института Главы государства; раскрытие понятия и структуры статуса Президента Российской Федерации; сравнительный анализ правового статуса Президента России и Президента Франции; теоретическое понимание таких определений, как статус и институт, анализ и обобщение полученных знаний о конституционно-правовом статусе Президента Российской Федерации.

Методологическая основа исследования. В нее вошли научные методы, через которые показывается юридическая и общественно-политическая действительность. Важное значение при рассмотрении проблем в магистерской диссертации имеют такие методы, как сравнительно-правовой, сравнительно-исторический, формально-логический, диалектический и системно-структурного анализа. В данной работе приводятся высказывания известных ученых.

Нормативная основа исследования состоит из Конституции РФ, федеральных конституционных законов, Президента РФ, Правительства РФ, федеральных законов и актов Конституционного Суда РФ. В процессе написания магистерской работы были рассмотрены Конституции СССР и РСФСР, законодательные акты, а также Конституции и юридические акты других стран.

Эмпирическая база исследования. В нее вошли источники работы Президента России и других органов власти государства.

Научная новизна исследования. В диссертации дано понимание с авторской точки зрения конституционно-правового статуса Президента РФ на основе рассмотрения разных источников и их анализа, которые включают

понятия данной темы исследования. Даны соответствующие предложения по улучшению урегулирования правовых актов, посвященных статусу Президента России.

Положения, выносимые на защиту:

1. Конституционно-правовой статус Президента России закреплен нормами Конституции РФ и других актов. Данный статус формирует юридическую личность Главы государства и ставит его на особое место по отношению других лиц, наделенных правами.

2. К элементам конституционно-правового статуса Президента РФ нужно отнести: 1) предназначение Главы государства, которое определяет его особое место в механизме государственной власти; 2) права и полномочия высшего должностного лица государства, которые определяют его должностные функции; 3) ответственность Главы государства; 4) гарантии работы Президента.

3. Полномочия и функции, а также публичные права Главы государства (например, право законодательной инициативы) входят его компетенцию. Соответственно, можно указать, что компетенция Президента России определяется как юридическое образование, которое соединяет вместе два элемента в статусе Главы государства, то есть первый и второй.

4. Элементы конституционно-правового статуса Президента нашей страны по их значимости можно различить. Существуют главные, то есть основные и дополнительные (служебные). В первую категорию включены предназначение Президента, его права, называемые публичными и полномочия. К служебным элементам стоит отнести гарантии его работы и правовую ответственность, которые помогают обеспечить реализацию полномочий и соответствующих функций.

5. Не состоят в статусе Главы государства, но с ним соединены правовые

условия к человеку, который замещает должность Главы государства, а также основания, по которым приобретается и утрачивается статус высшего Руководителя страны, основания и порядок временной реализации полномочий Главы государства другим человеком. Соответственно, статус Президента России стоит различать от статусов кандидата на эту высшую должность, кандидата, который зарегистрирован на должность Главы государства, лица, избранного Президентом РФ, но еще не вступившего в данную должность, бывшего Руководителя страны, лица, временно осуществляющего обязанности Главы государства.

6. Статус Главы государства принадлежит к ряду конституционно-правовых, но отдельные его части подкрепляются правилами другой отрасли, а именно, нормами права, называемого административным.

7. Институт Президентской власти является сложноустроенным по своей структуре, которая состоит из групп процессуальных и материальных норм.

8. Можно применить несколько вариантов изменения правовой основы Главы государства. Первый включает в себя - принятие Закона РФ о поправках к Конституции РФ. Второй - принятие Федерального закона «О статусе Президента Российской Федерации», в этом случае не меняется Основной Закон страны. Третий - это изменение Конституции РФ, которая действует и развитие изменений на конституционном уровне Федерального конституционного закона или Федерального закона «О Президенте Российской Федерации».

9. Глава государства выведен за границы трех ветвей власти. Вместе с тем, за ним закрепляется реализация, принадлежащих только ему полномочий в областях судебной, законодательной и исполнительной деятельности.

10. Полномочия Главы государства правильнее разделять по основаниям их связывающих признаков с его определенными функциями.

11. В число гарантий деятельности Руководителя государства входят

материальные, организационные, социальные, правовые гарантии и гарантии, которые предоставляют неприкосновенность.

Практическая значимость исследования заключается в том, что положения, которые изложены в данной работе можно рассмотреть для применения в области практической работы органов власти государства. Выводы и предложения диссертации можно применить в разных научных исследованиях вопросов, изложенных в этой работе, а также в деятельности преподавателей.

Апробация результатов исследования. Магистерская диссертация написана на кафедре конституционного и муниципального права Тюменского государственного университета, где она была обсуждена. Рецензирование работы было осуществлено в Администрации города Тюмени. Такие положения диссертации, как институт Президента в Российской Федерации: Конституционно-правовые проблемы и возможные способы по их разрешению; Основания для отрешения Президента РФ от должности нашли отражение в опубликованных работах.

Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования, и состоит из введения, трех глав, одиннадцати параграфов, заключения, библиографии.

[ГЛАВА 1, 2, 3, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, СПИСОК ИСТОЧНИКОВ изъяты автором работы]

