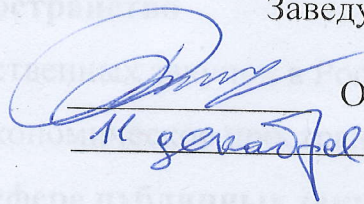


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра теории государства и права и международного права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ  
ЗАИМСТВОВАНИЯ

Заведующий кафедрой  
д-р юрид. наук  
О.Ю. Винниченко  
2018 г.



**Выпускная квалификационная  
работа**

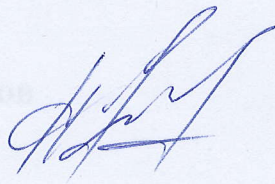
(Магистерская диссертация)

ЗАЩИТА ПРАВ УЧАСТНИКОВ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК В УСЛОВИЯХ  
ИНТЕГРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МИРОВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
ПРОСТРАНСТВО И МОДЕРНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

40.04.01 Юриспруденция

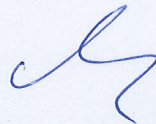
Магистерская программа «Защита прав человека и бизнеса»

Выполнила работу  
студентка 3 курса  
заочной формы обучения



Невмержицкая  
Анна  
Анатольевна

Научный руководитель  
кандидат юр.наук, доцент  
кафедры ТГиПиМП



Лиц  
Марина  
Олеговна

Рецензент  
Начальник юридического отдела ООО  
Коммерческий банк «Дружба»  
(г. Тюмень)



Гайсина  
Лилия  
Раифовна

г. Тюмень, 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Список сокращений</b>  | <b>3</b>  |
| <b>Введение</b>   | <b>4</b>  |
| <b>1. Становление института государственных закупок в России и интеграция в мировое экономическое пространство</b>  | <b>12</b> |
| 1.1. История становления института государственных закупок в России   | 12        |
| 1.2. История интеграции России в мировое экономическое пространство   | 22        |
| <b>2. Правовое регулирование отношений в сфере публичных закупок</b>  | <b>31</b> |
| 2.1. Основы правового регулирования государственных закупок в рамках международных соглашений (Типовой закон ЮНСИТРАЛ (ООН), Соглашение ВТО о публичных закупках, Соглашение в рамках Договора о ЕАЭС о государственных и муниципальных закупках) | 31        |
| 2.2. Правовое регулирование государственных закупок в России, и защита прав участников публичных закупок  | 44        |
| 2.3. Модернизация российского законодательства в условиях интеграции в мировое экономическое пространство   | 52        |
| <b>Заключение</b>   | <b>59</b> |
| <b>Список использованных источников</b>   | <b>62</b> |
| <b>Приложения</b>   | <b>74</b> |

## Список сокращений

|                 |   |   |
|-----------------|---|---|
| <b>БК РФ</b>    | – | Бюджетный кодекс Российской Федерации                                     |
| <b>ВВП</b>      | – | Валовой внутренний продукт  |
| <b>ВТО</b>      | – | Всемирная торговая организация  |
| <b>ГАТТ</b>     | – | Генеральное соглашение по тарифам и торговле                              |
| <b>ГК РФ</b>    | – | Гражданский кодекс Российской Федерации                                   |
| <b>ЕАЭС</b>     | – | Евразийский экономический союз  |
| <b>ЕС</b>       | – | Европейский Союз  |
| <b>ЕЭК</b>      | – | Евразийская экономическая комиссия  |
| <b>К РФ</b>     | – | Конституция Российской Федерации  |
| <b>НК РФ</b>    | – | Налоговый кодекс Российской Федерации                                     |
| <b>ООН</b>      | – | Организация Объединенных Наций  |
| <b>ОНФ</b>      | – | Общероссийский Народный Фонд  |
| <b>РБ</b>       | – | Республика Беларусь   |
| <b>РК</b>       | – | Республика Казахстан  |
| <b>РФ</b>       | – | Российская Федерация  |
| <b>СНГ</b>      | – | Содружество Независимых Государств  |
| <b>СССР</b>     | – | Союз Советских Социалистических Республик                                 |
| <b>США</b>      | – | Соединенные Штаты Америки   |
| <b>СПЗ ВТО</b>  | – | Соглашение Всемирной торговой организации о<br>правительственных закупках |
| <b>ФАС</b>      | – | Федеральная антимонопольная служба  |
| <b>ФЗ</b>       | – | Федеральный закон   |
| <b>ЭЦП</b>      | – | Электронная цифровая подпись  |
| <b>ЮНСИТРАЛ</b> | – | Комиссия ООН по праву международной торговли                              |

## Введение

**Актуальность темы исследования.** Интеграция мирового экономического пространства определяет лицо международной торговли и способствует развитию мирового хозяйства. В сегодняшних реалиях международных экономических отношений одной из главных движущих сил обеспечения стабильного экономического роста страны является, умение задействовать потенциал рынков других государств через возможности международной интеграции.

В настоящее время интеграционные процессы затронули как частные компании и банки, так и различные страны. Сферы интеграции различны и достаточно многогранны. Так, интеграция затронула и сферу государственных закупок, найдя свое отражение, как в межправительственных соглашениях отдельных стран, так и в качестве дополнительных соглашений. Рынок государственных закупок является специфическим, так как закупка товаров, работ и услуг осуществляется из бюджетных средств, которые сформированы за счет платежей налогоплательщиков. Учитывая данный факт, государственные закупки оказываются под пристальным контролем со стороны общества.

Государственные закупки являются важным и достаточно перспективным сегментом мировой торговли, который составляет в среднем 10-15% валового внутреннего продукта (далее – ВВП) во всех странах с рыночной экономикой. Занимая такую долю рынка, государственные закупки представляются интересными в первую очередь, странам с развитой экономикой, которые испытывают потребность в открытии новых рынков сбыта продукции для исключения стагнации развития экономики своего государства.

Именно это и заложено в основу создания различных международных торговых соглашений. Ведь очевидный факт, что либерализация рынков, предоставление национального режима (равных условий) для поставщиков из стран

– участниц того или иного международного соглашения, является в большей степени выгодной для стран с более развитой экономикой.

Исходя из этих соображений, многие государства ведут протекционистскую политику в сфере государственных закупок, защищая тем самым национальных производителей. И здесь следует отметить, что протекционизм в сфере либерализации государственных закупок присущ абсолютно всем странам. С той лишь разницей, что одни страны открыто, заявляют о своем нежелании впускать на рынок государственных закупок иностранных поставщиков, другие же заявляют о своей открытости. И даже подтверждают это своим членством в международных соглашениях и договорах, регулирующих сферу государственных закупок, имея при этом на своем вооружении скрытые барьеры при входе на рынок госзаказа иностранных поставщиков и впуская поставщиков лишь тех товаров, работ, услуг, которые отсутствуют на внутреннем рынке.

И вместе с тем, положительные моменты в интеграционных процессах есть, и заключаются они в том, что страны с менее развитой экономикой, в рамках международного сотрудничества по заключенным международным договорам и соглашениям, получают возможность пользоваться опытом более развитых стран, а также имеют потенциальную возможность найти рынки сбыта в странах – участницах.

И здесь стоит отметить, необходимость быть юридически защищенным: подробно изучить законодательство стран партнеров, заключенных международных соглашений, а также сложившуюся судебную практику, в рамках данного соглашения, и при необходимости модернизировать национальное законодательство, с учетом реалий. Это достаточно важный и сложный этап, без которого будет невозможно отстаивать свои интересы в спорных ситуациях.

В любой стране мира государство выступает крупнейшим потребителем. К тому же стоит отметить один не маловажный факт, оно является не только потребителем, но и самостоятельно регламентирует порядок осуществления закупок. Так же Россия стремится не остаться в стороне от происходящей



повсеместно глобализации и принять участие в интеграционных процессах на выгодных для себя условиях. В настоящее время в России действует определенный юридический механизм закупок. Данным механизмом является контрактная система. Он был разработан с учетом требований, выдвигаемых международными соглашениями и договорами в сфере госзаказа, за исключением пунктов о либерализации государственных закупок. И объяснение этому заключается в желании защитить национальных производителей в условиях достаточно часто применяемых к Российской Федерации (далее – РФ) санкций и попытке создания однополярного мира с Соединенными Штатами Америки (далее – США) во главе. Когда международные акты и международные организации подчиняются интересам одной страны.

На данный момент в России контрактная система является не окончательно сформированной, ввиду чего не в полной мере удовлетворяет потребности государства в эффективном использовании бюджетных ресурсов. Одним из фактов, подтверждающих это, является высокий уровень коррупции, когда заказчик прикладывает максимум усилий для того, чтобы в торгах победил «нужный» поставщик.

Ввиду ранее сказанного, защита прав участников государственных закупок представляется весьма актуальной, как на национальном, так и на международном уровне.

**Объектом** исследования магистерской диссертации являются правовые отношения в сфере публичных закупок.

**Предметом** исследования являются правовые отношения, возникающие в результате защиты прав участников публичных закупок в условиях интеграции Российской Федерации в мировое экономическое пространство и модернизации законодательства.

**Целью** диссертационной работы является изучение и анализ защиты прав участников публичных закупок в условиях интеграции России в мировое экономическое пространство, а также модернизация законодательства в этой связи.

В соответствии с поставленной целью в ходе исследования предполагается рассмотреть следующие основные задачи: изучить исторические аспекты интеграции России в мировое экономическое пространство; раскрыть понятие «публичные закупки», изучить основные факторы возникновения государственных закупок; изучить основы правового регулирования отношений в сфере публичных закупок; выявить некоторые проблемы правового регулирования государственных закупок, как на международном уровне, так и на национальном; подробно рассмотреть модернизацию законодательства Российской Федерации в сфере государственных закупок в условиях интеграции в мировое экономическое пространство.

**Теоретическую основу исследования** составили труды таких авторов как: С.С. Алексеев, М.М. Агарков, А.П. Алехин, О.Ю. Винниченко, В.И. Попов, О.А. Красавчиков, Н.И. Матузов, А.В. Малько, Е.А. Суханов, В.А. Белов, М.И. Брагинский, В.В. Витрянский, и других.

**Нормативно-правовая база** диссертационной работы, представлена Конституцией Российской Федерации, международными правовыми актами (Соглашение ВТО о правительственных закупках, Договор о ЕАЭС и т.п.), кодифицированными правовыми актами, федеральными законами (Кодекс о бюджете Российской Федерации (далее – БК РФ)<sup>1</sup>, Федеральный закон о контрактной системе<sup>2</sup>, Федеральный закон о закупках<sup>3</sup>). В научно – исследовательской работе, также были использованы законодательные акты в сфере государственных закупок таких стран, как Республика Казахстан (далее – РК) и Республика Беларусь (далее – РБ).

**Методологической основой диссертационного исследования** являются:

---

<sup>1</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.11.2018) [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс [сайт].–URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения 30.11.2018).

<sup>2</sup>Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

<sup>3</sup>Федеральный закон N 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс сайт - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116964/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/) (дата обращения – 14.09.2017).

**Общенаучные методы:** исторический метод (с целью получения данных о предмете исследования с самого его зарождения, начала), философский подход, системный метод, сравнительный анализ (сравнение предмета исследования в условиях российского развития и зарубежного опыта), структурный анализ, метод реконструкции, формально-логические методы.

**Общефилософские методы:** восхождение от абстрактного к конкретному, от простого к сложному, диалектика.

**Частнонаучные (специальные) методы:** метод нормативно-правового регулирования; сравнительное правоведение или иными словами компаративистика; междисциплинарный подход; императивный и диспозитивный методы.

**Результатом научно – исследовательской работы являются следующие положения и выводы, выносимые на защиту:**

1. Автором обосновано определение понятия «публичные закупки», в качестве обобщающего термина в отношении закупок. Данное понятие консолидирует как государственные и муниципальные, так и закупки, осуществляемые государственными и муниципальными юридическими лицами.

2. Вопреки мнению большинства авторов точкой отсчета формирования института государственных закупок необходимо считать период обычного права. Сфера государственных закупок регулировалась Русской Правдой с середины VIII в. Характерной чертой периода обычного права является не равнозначность прав и обязанностей между разными слоями населения. Что касается сферы государственных закупок, то уже Пространная редакция Русской Правды регламентировала точную фиксацию обязательств государства при найме в рамках государственного заказа.

3. Автором установлено, что при всей стремительности развития интеграционных процессов все страны без исключения с осторожностью открывают свои рынки. Особенно это касается такого специфического рынка, как рынок государственного заказа. Денежные средства, за счет которых происходит оплата государственного заказа - это средства, полученные от налогообложения. Отсюда и



неподдельный интерес общественности к расходованию бюджета на государственные закупки, к процедурам их проведения, к целесообразности и целевому использованию государственных закупок.

4. По нашему мнению, Российской Федерации не выгодно участие в Соглашении ВТО о публичных закупках от 1996г. (далее – СПЗ ВТО)<sup>4</sup>, поскольку базовой целью Соглашения является открытие национальных рынков государственных закупок. Либерализация данной сферы является крайне нежелательной для национального производителя, ведь в конкурентной борьбе выиграют поставщики из стран – участниц СПЗ ВТО с более высоким уровнем экономики, чем у России. Необходимо также отметить, что применяемые в отношении Российской Федерации санкции блокируют возможность нашего государства участвовать в международной торговле на равных правах с остальными участниками. Следовательно, подписав данное Соглашение, Россия предоставит возможность участвовать в национальных закупках иностранным участникам публичных закупок, а сама такой возможности скорей всего будет лишена.

5. Автор полагает, что Соглашение в рамках Договора о ЕАЭС от 2017г., является выгодным, так как Россия получает доступ к новым рынкам сырья и рынкам сбыта своей продукции. Для эффективной реализации данного Соглашения необходимо принять ряд национальных законопроектов для всех стран – участниц ЕАЭС, а также провести унификацию национальных законодательств.

6. Автором представлены меры для достижения эффективной защиты участников публичных закупок.

В рамках Соглашения о государственных и муниципальных закупках (Договор о ЕАЭС) необходимо: предусмотреть меры по защите отечественных хозяйствующих субъектов на национальном рынке публичных закупок (преференции); совместно с участниками Соглашения разрабатывать эффективные методы защиты участников публичных закупок.

---

<sup>4</sup> Многостороннее Соглашение о правительственных закупках Всемирной торговой организации (СПЗ) заключено в 1994 году, вступило в силу 1 января 1996 года. 30.03. 2012 г. принят. Сайт - URL: [www.wto.org/english/tratop\\_e/gproc\\_e/gp\\_gpa\\_e.htm](http://www.wto.org/english/tratop_e/gproc_e/gp_gpa_e.htm). (дата обращения 01.03.2018).

В рамках Соглашения о публичных закупках (ВТО) необходимо: предусмотреть меры по защите отечественных хозяйствующих субъектов на национальном рынке публичных закупок (преференции); детально изучить опыт зарубежных стран в данной сфере для адаптации к национальным условиям.

**Теоретическая значимость диссертационной работы** заключается в том, что впервые в отечественной науке представлены теоретические подходы к всестороннему исследованию защиты прав участников публичных закупок и модернизации законодательства в условиях интеграции России в мировое экономическое пространство.

**Практическая значимость работы** заключается в том, что результаты ее могут быть использованы в процессе укрепления сотрудничества стран – участниц международных, региональных соглашений в сфере государственных закупок.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения диссертации были представлены на XIII Всероссийской научно-практической конференции: «Цивилизация права и развитие России: вопросы теории и практики» (Тюмень, 2017г.); издана статья «Защита прав участников публичных закупок в условиях интеграции России в мировое экономическое пространство» // Сборник XIII Всероссийской научно-практической конференции «Цивилизация права и развитие России: вопросы теории и практики». Тюмень, 2017г.;

На XIV Всероссийской научно-практической конференции «Россия и современный миропорядок: новые вызовы, политико-правовая модернизация и государственный суверенитет» (Тюмень, 2018г.) была представлена научная работа и опубликована статья «Политико-правовая модернизация российского законодательства в сфере государственных закупок» // Сборник XIV Всероссийской научно-практической конференции «Россия и современный миропорядок: новые вызовы, политико-правовая модернизация и государственный суверенитет». Тюмень, 2018г.

На IX – Международной научно – практической конференции «Актуальные вопросы в науке и практике» была представлена научная работа и опубликована

статья «Некоторые проблемы правового регулирования государственных закупок в рамках договора о Евразийском экономическом союзе» // Сборник статей по материалам IX – Международной научно – практической конференции «Актуальные вопросы в науке и практике». Самара, 2018г.

15 июня 2018г. принимала участие в I Тюменском экспертном форуме «Государственные и корпоративные закупки: открытость, конкурентность, эффективность».

**Структура.** Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и двух приложений.

## Заключение

В результате проведенного научного исследования мы пришли к следующим выводам.

1. Произведенный сравнительно - исторический анализ законодательства в сфере публичных закупок, позволил сделать выводы.

Государственные закупки изначально играли одну из наиболее важных ролей в России.

Задачи максимальной экономии, борьбы с коррупцией, а также борьбы с недобросовестными поставщиками, были актуальны с первого этапа становления института государственных закупок.

Сравнительно – исторический анализ правового регулирования государственных закупок позволил выявить аналогию между нормативно – правовыми положениями регламентирующими сферу публичных закупок наших дней и периодами: царским и имперским. Именно в эти периоды происходила закладка фундамента института государственных закупок. В царский период были сформированы основные конкурсные черты при проведении государственных закупок, такие как: публичность; поиск подрядчиков; выбор наилучших условий; требования к подрядчику организации соответствующего процесса и т.д. Уже в 1702г. Петром I издан нормативно – правовой акт в состав, которого входил аналог ныне существующего реестра недобросовестных поставщиков. В 1721г. принят нормативно – правовой акт регламентирующий порядок проведения торгов, в котором были отражены основные требования к извещению о проведении торгов (условия получения подряда, время начала и окончания подачи заявок для принятия участия в конкретных торгах, определенное место торгов). Данные требования к извещению о проведении торгов актуальны и по сей день.

Как мы видим, Россия имеет свой богатый опыт в сфере государственных закупок, который необходимо учитывать в законотворческом процессе.

2. Интеграция России в мировое экономическое пространство необходима для укрепления мирохозяйственных связей между странами и эффективного функционирования национальных экономик на базе международного разделения труда.

Интеграционные процессы стали новым витком развития международных отношений.

При всей стремительности развития интеграционных процессов все страны без исключения с осторожностью открывают свои рынки. Особенно это касается такого специфического, как рынок госзаказа. И это не случайно ведь денежные средства, за счет которых происходит оплата госзаказа это средства, полученные от налогообложения, это народные средства. Отсюда и неподдельный интерес общественности к расходованию бюджета на госзакупки, к процедурам проведения государственных закупок, к целесообразности закупки, к целевому использованию закупки.

15 июня 2018г. на базе школы перспективных исследований ТюмГУ прошел I Тюменский экспертный форум на тему «Государственные и корпоративные закупки: открытость, конкурентность, эффективность». Среди спикеров был руководитель проекта Общероссийского Народного Фронта (далее - ОНФ) «За честные закупки» Алексеев Валерий Андреевич. ОНФ, является открытой площадкой, объединившей активистов всей страны, в едином желании борьбы с коррупцией, расточительством и неэффективным использованием бюджетных средств в сфере государственных закупок. Результатом работы проекта стала отмена и устранение нарушений в государственных закупках на 290 млрд. руб. При этом, на закупках предметов роскоши, автомобилей, чартерных перелетов и дорогой мебели удалось сэкономить порядка 20 млрд. руб.

Деятельность ОНФ осуществляется на всей территории России, и нарушения в области государственных закупок фиксируются и в Тюмени. Так, после сигнала ОНФ управление Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС) по Тюменской области выявило картельное соглашение в сфере закупок на оказание услуг, связанных с использованием вычислительной техники и информационных

технологий. Активисты ОНФ направили в контролирующие органы информацию о закупках с признаками сговоров на сумму более 15 млн. руб.

3. Интеграция Российской Федерации в мировое экономическое пространство требует модернизации законодательства. При этом достаточно важно сделать данный процесс наиболее безопасным для самой России. Ведь с одной стороны интеграция открывает принципиально новые возможности, выраженные в открытии новых рынков, и в то же время несет в себе опасности, выраженные в сильной конкуренции для национального производителя, приводящие в некоторых отраслях экономики к гибели такового.

И здесь очень важно учитывать все нюансы российской самобытности, помнить о ее уникальности и непохожести на иные страны мира. Понимать наши отличия от стран Европы, и нашу схожесть со странами Азии. Начать принимать свою историю. Как показал проведенный исторический анализ законодательства сферы государственных закупок, наша страна имеет огромный исторический опыт, который необходимо применять.

4. На сегодняшний день существует ряд международных соглашений в сфере публичных закупок с участием России. Автором предложены меры для достижения эффективной защиты участников публичных закупок.

В рамках Соглашения о государственных и муниципальных закупках (Договор о ЕАЭС) необходимо:

- предусмотреть меры по защите отечественных хозяйствующих субъектов на национальном рынке публичных закупок (преференции);
- совместно с участниками Соглашения разрабатывать эффективные методы защиты участников публичных закупок.

В рамках Соглашения о публичных закупках (ВТО) необходимо:

- предусмотреть меры по защите отечественных хозяйствующих субъектов на национальном рынке публичных закупок (преференции);
- детально изучить опыт зарубежных стран в данной сфере для адаптации к национальным условиям.



## Список источников

### 1.Международные нормативные акты

1.1. Многостороннее Соглашение о правительственных закупках Всемирной торговой организации (СПЗ) заключено в 1994 году, вступило в силу 1 января 1996 года. 30.03. 2012 г. принят. Сайт - URL: [www.wto.org/english/tratop\\_e/gproc\\_e/gp\\_gpa\\_e.htm](http://www.wto.org/english/tratop_e/gproc_e/gp_gpa_e.htm). (дата обращения - 17.09.2018)

1.2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеей от 31.10.2003г. Сайт - URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/corruption.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml) (дата обращения – 17.09.2018).

1.3. Протокол между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18.10.2011 г. «О правилах и процедурах регулирования государственных закупок». Официальный интернет-портал правовой информации. Сайт - URL: <http://www.pravo.gov.ru>, (дата обращения 01.03.2018).

1.4. Договор о Евразийском экономическом союзе. Подписан в г. Астане 29.05.2014г. С изменениями и дополнениями, вступил в силу с 12.08.2017г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюссайт - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/), (дата обращения 01.03.2018).

1.5. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12.04.2016 № 31 «О признании факта нарушения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных разделом XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, и необходимости устранения выявленного нарушения». [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс

сайт - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_196738/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196738/), (дата обращения 02.03.2018).

1.6. Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». [Электронный ресурс] // Законодательство стран СНГ сайт - URL: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=53180](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=53180) (дата обращения 02.03.2018).

1.7. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗПК. [Электронный ресурс] // Законодательство стран СНГ сайт – [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=81060](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=81060), (дата обращения 02.03.2018).

1.8. Типовой закон ЮНСИТРАЛ. Разработан комиссией ООН по праву международной торговли ЮНСИТРАЛ Принят на 27 сессии (Нью-Йорк, 31 мая – 17 июня 1994 года) сайт - URL: [http://www.uncitral.org/uncitral/ru/uncitral\\_texts/procurement\\_infrastructure/1994Model.html](http://www.uncitral.org/uncitral/ru/uncitral_texts/procurement_infrastructure/1994Model.html) (дата обращения - 17.11.2017).

1.9. Руководство по принятию Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках. ООН, Нью-Йорк, 2014г. сайт - URL: <http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurem/ml-procurement/Guide-Enactment-Model-Law-Public-Procurement-r.pdf> (дата обращения - 17.09.2017).

## **2.Нормативные правовые акты**

1.1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 30 декабря 2008 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

- 1.2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 23.06.2018) // Собрание законодательства РФ. -29.07.2002. - N 30. - Ст. 3012.
- 1.3. Таможенный кодекс Российской Федерации" (утв. ВС РФ 18.06.1993 N 5221-1) (ред. от 26.06.2008) [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс [сайт].-URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_624/) (дата обращения – 11.06.2017).
- 1.4. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51–ФЗ: по сост. на 11 января 2009 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
- 1.5. Налоговый кодекс РФ от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ [Электронный ресурс] //Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс сайт - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/), (дата обращения 01.03.2018).
- 1.6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (ред. от 12 ноября 2018) // Собрании законодательства РФ. - 7.01.2002.N 1 (1 ч.). - Ст. 32.14.
- 1.7. Федеральный закон N 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс сайт - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116964/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/) (дата обращения – 14.09.2017).
- 1.8. Федеральный закон от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. N 53 (ч. 1). Ст. 7600.
- 1.9. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

1.10. Указ Президента РФ «О мерах по формированию федеральной контрактной системы» от 7 августа 1992 г. № 826 // Российская газета. – 1992. – 14 авг. (№ 182).

1.11. Постановление Правительства РФ «О реализации Указа Президента Российской Федерации “О мерах по формированию Федеральной контрактной системы”» от 10 августа 1992 г. № 565: (ред. от 04.09.1995) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1992. – № 6. – Ст. 387.

1.12. Постановление Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224. (ред. от 18.07.2016) "Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства".[Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение Гарант сайт - URL: <http://base.garant.ru/70550030/>, (дата обращения 02.03.2018).

1.13. Постановление Правительства РФ от 14.01. 2017 № 9 (ред. от 21.12.2017) "Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства".[Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение Гарант сайт - URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71487778/>, (дата обращения 02.03.2018).

1.14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 №471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)». [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс сайт - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_195624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195624/), (дата обращения 01.03.2018).

1.15. Письмо Минэкономразвития России от 08.04.2015 г. №Д28и-931. [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс сайт - URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=155133#0954130176568428>, (дата обращения 01.03.2018).

1.16. Проект ФЗ № 623906- 6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". (ред., принятая ГД ФС РФ во II чтении 15.12.2017) [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс сайт - URL: <http://www.consultant.ru/law/review/107094362.html/>, (дата обращения 01.03.2018).

### **3.Нормативные правовые акты, утратившие юридическую силу**

3.1.Русская Правда. Примерно 1016г. – Электронные текстовые данные сайт – URL: [http://www.his95.narod.ru/rus\\_pr2.htm](http://www.his95.narod.ru/rus_pr2.htm). (дата обращения – 11.06.2017).

3.2.Именной указ от 7 июля 1654 года «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей»// Полное собрание законодательства. СПб., 1830. Т.1. №132. С. 342.

3.3.Именной указ «О сборе хлебных припасов и денег для продовольствия ратных людей»//Полное собрание законодательства. СПб., 1830. Т.1., № 139. С.430.

3.4.Акты, собранные в библиотеках и архивах Российской империи Археологической экспедицией Императорской Академии наук. Соб. 1836. Т.1. С. 430.

3.5.Положение "О государственных подрядах и поставках", утверждено Декретом СНК РСФСР от 30.09.1921 [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс сайт - URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17346#06523731637664116> (дата обращения – 12.09.2017).

3.6. Положение "О государственных подрядах и поставках", утверждено Декретом ЦИК СССР, СНК СССР от 07.08.1923 [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс сайт - URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=7058#07230859015619404> (дата обращения - 12.09.2017).

3.7. Положение "О государственных подрядах и поставках", утверждено Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР от 11.05.1927. [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс сайт - URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=11867#046249387967634914> (дата обращения - 12.09.2017).

3.8. Закон «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» от 28 мая 1992 г. № 2859-1 // Российская газета. – 1992. – 30 июня (№ 148).

3.9. Федеральный закон «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 19. – Ст. 2302.

3.10. Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. 1). – Ст. 3105.

#### **4. Научная и учебная литература**

4.1. Абалкин Л.И. Стратегический ответ России на вызовы нового века/Л.И. Абалкин. Монография - М.: Экзамен 2004. С – 605.



4.2.Абрегова А.А. Государственный контракт в России: проблемы развития института/ А.А. Абрегова // Вестник Адыгейского государственного университета. - 2011г. - № 3 С. 283-292.

4.3.Атамась. А. В. Государственный контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.03 / А.В. Атамась. – Москва, Всероссийская государственная налоговая акад. Министерства финансов РФ 2009г. С. – 23.

4.4.Байрашев В.Р. Контрактная система в сфере закупок и международные обязательства Российской Федерации: пора приводить в соответствие. / В.Р. Байрашев, О.Ю. Гурин // Аукционный Вестник. №353 (10.303) , 2017г. - 27 октября. С – 3.

4.5.Балтутите И.В. «Институт государственных закупок: от Русской Правды к Федеральному закону «о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»/ И.В. Балтутите // Вестник Волгоградского государственного университета. № 4 (29), 2015г. С. – 31-36.

4.6.Бачурин Д.Г. «Налогообложение оборота в период первой европейской интеграции (Римская империя I - IV вв.) / Д.Г. Бачурин // Налоги – журнал. №4, 2017г. С. 38-40.

4.7.Бевеликова Н.М. Сравнительное правоведение в условиях интеграции государств. / Сборник трудов II Международного конгресса сравнительного правоведения, Москва, 3декабря 2012г. / Н.М. Бевеликова // Москва ИНФРА-М 2013г. С.240

4.8.Бегма Ю.С. Глобализация: проблемы конкуренции и интеграции. / Ю.С. Бегма // Сборник статей. Российский государственный гуманитарный университет. Москва 2013. С.- 207.

4.9.Белов В.Е. Законодательство о публичных закупках: оценка с позиции вступления России в ВТО. / В.Е. Белов // Право и экономика №1, 2012г. С. 8-13.

- 4.10. Борисенко Е.А. Интервью с I Вице – Президентом, членом Правления «Газпромбанка», председателем Наблюдательного совета Фонда «Петербургский международный юридический форум» //Юридический мир №7(235) 2016г. С.-9
- 4.11.Бюллетень о развитии конкуренции - №13 /гл.ред. Т.А. Радченко, март 2016г. С.22.
- 4.12.Воронцова Н.А. Создание сетевых альянсов Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями. / Н.А. Воронцова // Московский журнал международного права. №2(106), 2017г. С. 136-143.
- 4.13.Воротилов А. С. Как в Казахстане проводят госзакупки. / А.С. Воротилов // Forbes Kazakhstan, №34, Jun 2014. Аналитический портал URL: [https://forbes.kz/process/expertise/tsena\\_dualizma](https://forbes.kz/process/expertise/tsena_dualizma), (дата обращения – 18.03.2018г.)
- 4.14.Гончаров Е.Ю. История торгов в России. XX в. (до 1917 г.) / Е.Ю. Гончаров // Конкурсные торги. 1998г. № 14. С. 42.
- 4.15.Доклад о результатах деятельности органов Федеральной антимонопольной службы России при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов за IV квартал 2012 года и за 2012 год
- 4.16.Доклад о результатах мониторинга применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" за 2016 г. URL: <http://есопому.gov.ru>. (дата обращения 05.05.2018г.).
- 4.17.Егоров А.В. Правовая интеграция и ее содержание / А.В. Егоров // Государство и право, 2004 №6. С.- 76.
- 4.18.Зорькин В. Д. Цивилизация права и развитие России: монография / В. Д. Зорькин. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2016. С. – 416.
- 4.19.Кабытов П.П. Государственные закупки в условиях Евразийского экономического союза / П.П. Кабытов // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения, № 5, 2017г. С. 104-109.
- 4.20.Капустин А.Я. Сравнительное правоведение в условиях интеграции государств./ А.Я. Капустин // Сборник трудов II Международного конгресса

сравнительного правоведения (Москва, 3 декабря 2012г). Москва ИНФРА-М 2013г. С.240.

4.21.Кузнецов В.И. Правовое регулирование института государственного заказа: диссертация кандидата юрид. наук: 12.00.14./ В.И. Кузнецов. - Российская академия при Президенте РФ.– Москва, 2005г. С–188.

4.22.Кузнецова Г.В. Россия в системе международных экономических отношений: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. / Г.В. Кузнецова // Издательство Юрайт, 2016г. С. - 322.

4.23.Матаев С.В. Проблемные вопросы заключения государственных (муниципальных) контрактов на примерах судебной практики 2013 г. / С.В. Матаев // Судебная практика в Западной Сибири. - М.: Закон, 2013, № 4. - С. 118-125.

4.24.Мурзагалиев Е.Ч. Проблема гармонизации национальных законодательств в повышении уровня конкурентоспособности стран – членов Евразийского экономического союза. / Е.Ч. Мурзагалиев // Журнал Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук, N 7 - 2, 2015 г. С. 26-28.

4.25.Нарышкин предлагает проводить экспертизу законодательства на соответствие нормам ЕАЭС // 30.03.2015г. [Электронный ресурс]. <http://tass.ru/politika/1866488> . (дата обращения 12.03.2018г.).

4.26.Невмержицкая А.А. «Защита прав участников публичных закупок в условиях интеграции России в мировую экономику» сборник XIII Всероссийской научно-практической конференции «Цивилизация права и развитие России: вопросы теории и практики»/ТюмГУ. С. -328.

4.27.Смазнова А.П. Государственные закупки в ЕАЭС и ЕС: сравнительная характеристика. / А.П. Смазнова / [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс [сайт].–URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=98413#06787495573157736>. (дата обращения 01.03.2018).

4.28.Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. / А. Смит.// Москва: Эксмо, 2009г. С. – 1056.

- 4.29. нография./ Л.И. Шевченко, Г.Н. Гредин // Кемерово: Изд-во Кемеровского государственного университета, 1999. С. 160.
- 4.30.Шишков Ю. В. Интеграционные процессы на пороге 21 века: почему не интегрируются страны СНГ. Монография. / Ю.В. Шишков // – М.: НП III тысячелетие. – 2001г. С- 480.
- 4.31.Шугуров М.В. Соглашение ВТО о правительственных закупках (редакция 2012г.): анализ основных новелл. / М.В. Шугуров // Законодательство и экономика. №7 2016г. С. 43-57.
- 4.32.Щербаков В.А. Закрытые процедуры отбора исполнителей государственных заказов: прошлое и современность / В.А. Щербаков //Законодательство и экономика. №7. 2016. С. 7-12.
- 4.33.Яруллин С.М. История возникновения и развития государственного заказа в России/ С.М. Яруллин// История государства и права №20. – 2010г. С. 26-29.
- 4.34.Garcia F.J. Trade, Inequality and Justice: Towards a Liberal Theory of Just Trade. Ardsley. The George Washington International Law Review. URL: <https://www.questia.com/library/journal/1P3-845160661/trade-inequality-and-justice-toward-a-liberal-theory> .New York, 2003. (дата обращения – 17.11. 2017г.).
- 4.35.Gonidec P.-F., Charvin R. Relation's internationals. Paris, 1984. P. 435.
- 4.36.Goto Junichi. Macroeconomic Interdependence in East Asia// International conference of IMF&WB. Tokyo, 2011. P. 22-23.

## **5. Материалы правоприменительной практики**

- 5.1. Обзор судебной практики по делам, рассмотренным Арбитражным судом Уральского округа во II квартале 2016г. [Электронный ресурс]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» сайт. URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=AUR&n=178123#05521057021559583> (дата обращения - 05.05.2018).

5.2. Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 3, 2016г. [Электронный ресурс]. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_206241/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_206241/) (дата обращения - 05.05.2018).

5.3. Постановление ФАС Западно - Сибирского округа от 10.07.12 г. по делу № А75-9237/2011 [Электронный ресурс]. - Документ опубликован не был // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» [сайт]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения – 19.03.2018г.)

5.4. Постановление ФАС Западно - Сибирского округа от 17.08.12 г. по делу № А70-8487/2011 [Электронный ресурс] - Документ опубликован не был // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» [сайт]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения – 19.03.2018г.)

5.5. Постановление ФАС Западно - Сибирского округа от 10.04.13 г. по делу № А75-6139/2012 [Электронный ресурс] - Документ опубликован не был // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» [сайт]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения – 19.03.2018г.)

5.6. Решение арбитражного суда по Тюменской области от 03.06.13 г. по делу А70-3135/2013 [Электронный ресурс] - Документ опубликован не был // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» [сайт]. – URL: <http://client.consultant.ru/site/list/?id=1002222627> (дата обращения – 19.03.2018г.)

5.7. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 11.07.12 г. по делу №А21-6617/2010. [Электронный ресурс] - Документ опубликован не был // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card&page=spplus&rnd=5326D656F991>

1B590CEF25F480EDC605&ts=173089980908922833054666446 (дата обращения – 19.03.2018г.)

5.8. Постановление Федерального арбитражного суда Западно - Сибирского округа от 27.05.2013 г. по делу №А45-24254/2012 [Электронный ресурс] - Документ опубликован не был // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» [сайт]. – URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card&page=splus&rnd=5326D656F991>

1B590CEF25F480EDC605&ts=173089980908922833054666446 (дата обращения – 19.03.2018г.)



## Приложение 1

### Основные цели Типового закона ЮНСИТРАЛ

широкое участие поставщиков и подрядчиков в условиях, когда закупки, как общее правило, открыты для международного участия

обеспечение максимальной конкуренции

обеспечение справедливого, равного и беспристрастного режима

обеспечение объективности и беспристрастности процессов закупок и общественного доверия к нему

содействие прозрачности

## Приложение 2

### Сравнительный анализ гл. 8 Закона о размещении заказа и гл. 6 Закона о контрактной системе

