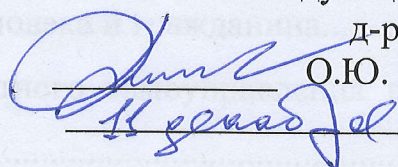


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теории государства и права и международного права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ
Заведующий кафедрой

д-р. юрид. наук
О.Ю. Винниченко

2018г.

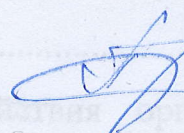
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская диссертация)

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА


40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Защита прав человека и бизнеса»


Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

 Плотникова
Анастасия
Андреевна

Научный руководитель,
канд. юрид. наук, доцент

 Пинигин
Максим
Александрович

Рецензент
Адвокат Некоммерческой
организации
Межтерриториальной коллегии
адвокатов «Константа»

 Тишкин
Александр
Владимирович

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений.....	3
Введение.....	4
Глава 1. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	10
1.1. Место и роль органов местного самоуправления в сфере обеспечения и защите прав и свобод человека и гражданина.....	10
1.2. Полномочия органов местного самоуправления в обеспечении защиты прав человека.....	18
Глава 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	39
2.1. Сущность взаимодействия органов местного самоуправления с органами внутренних дел при обеспечении защиты прав человека и гражданина.....	39
2.2. Правовое регулирование взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел.....	49
2.3. Зарубежный опыт взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел.....	58
2.4. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами внутренних дел в сфере профилактики правонарушений защиты гражданина от преступных посягательств.....	65
2.5. Направления оптимизации взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел.....	70
Заключение.....	79
Список источников.....	85

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АОЭ	—	Объединенные Арабские Эмираты
ГБУЗ	—	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения
ед.	—	единиц
КНР	—	Китайская Народная Республика
МСУ	—	местное самоуправление
МВД	—	Министерство Внутренних дел
ОВД	—	Органы внутренних дел
УМВД	—	Управление Министерства внутренних дел
п.	—	пункт
РФ	—	Российская Федерация
Ст.	—	статья
США	—	Соединенные Штаты Америки
ФЗ	—	Федеральный закон
Ч.	—	часть

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования определяется ролью и местом правового института основных прав и свобод человека и гражданина в процессе формирования правового государства. В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации 1993 г. «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Основным закон государства также закрепляет, что в обязанности государства входит признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Таким образом, Конституция Российской Федерации заложила основу системы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Конституция Российской Федерации закрепила местное самоуправление в качестве одной из основ конституционного строя, одной из форм осуществления народовластия, позволяющей населению, проживающему на территории муниципального образования, самостоятельно и под свою ответственность решать определенные вопросы с использованием собственных материальных и финансовых ресурсов.

Вместе с тем, местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно, а органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это означает, что конституционная обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина напрямую не распространяется на местное самоуправление и его органы.

Однако, несмотря на то, что ведущую роль в системе обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина играют государство и его органы, местное самоуправление нельзя полностью исключить из числа субъектов, обеспечивающих реализацию и защиту прав и свобод. Следует заметить, что и иные нормы Конституции РФ отражают роль местного самоуправления, его органов и муниципальных учреждений в гарантировании ряда основных прав и свобод человека и гражданина, само определение

местного самоуправления, указывает на его обязанность действовать в интересах местного населения. Это предполагает не только необходимость соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина при осуществлении местного самоуправления, но и совершение муниципальными органами и учреждениями некоторых позитивных действий по созданию условий для наиболее полной реализации прав и свобод граждан на территории муниципального образования, предупреждения и пресечения нарушений прав и свобод человека и гражданина, а также восстановления нарушенных прав.

Органы местного самоуправления объективно заинтересованы в реальной защите прав граждан, которая обеспечивается деятельностью органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Однако в указанных нормах вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина не отнесены законодателем к вопросам местного значения. Вместе с тем вопросы непосредственного жизнеобеспечения в основном связаны с оказанием или организацией оказания социальных услуг конкретному гражданину или группе граждан, проживающих в соответствующем муниципальном образовании, а следовательно, направлены на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Судебная практика устанавливает, что субъектом права на самостоятельное осуществление муниципальной власти - непосредственно и через органы местного самоуправления - выступает население муниципального образования. Оно вправе защищать свои права и свободы, реализуемые на уровне местного самоуправления, в том числе путем воздействия в различных не противоречащих закону формах на выборных должностных лиц местного самоуправления. Контроль населения за их деятельностью, устанавливаемый в качестве предпосылки соответствующего воздействия, представляет собой, по существу, одно из средств самоорганизации населения.

Местное самоуправление, в отличие от государственной власти, призвано обеспечивать самостоятельное решение населением вопросов местного значения, что осуществляется с помощью эффективно функционирующих демократических институтов, выражающих интересы и волю населения муниципального образования. Это предполагает развитие демократии на местном уровне, поддержку инициатив и самодеятельности граждан, развитие различных форм самоуправления, создание условий для самостоятельного решения населением вопросов местного значения.

Функцией местного самоуправления является обеспечение прав, обязанностей и законных интересов граждан проживающих на территории муниципального образования, также данная деятельность реализуется путем взаимодействия с органами внутренних дел.

Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления являются одним из важнейших условий эффективности их деятельности по защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории муниципального образования, взаимодействие данных органов способствует совершенствованию и повышению эффективности совместной деятельности данных органов¹.

Таким образом, местное самоуправление, его органы и иные муниципальные институты также как и Российское государство в целом, субъекты Российской Федерации, органы государственной власти, несут определенные обязанности по обеспечению реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина. Однако если основные проблемы функционирования системы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина выявлены российской юридической наукой, предпринимаются достаточно эффективные попытки их решения, то на теоретическое изучение проблем обеспечения и защиты на уровне местного самоуправления

¹ Божко Е.А., Буняева К.В. Роль органов местного самоуправления в профилактике и предупреждении Преступлений/ Божко Е.А., Буняева К.В.// Проблемы правоохранительной деятельности. – 2014. № 2. – С. 63-67.

развернуто недостаточно, С учетом того, что муниципальный уровень обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина ближе к непосредственному носителю основных прав и свобод, его исследование представляется важным.

Объектом диссертационного исследования являются отношения, складывающиеся при функционировании системы обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина местным самоуправлением, его институтами, органами и должностными лицами.

Предметом исследования выступают нормы российского и зарубежного права, устанавливающие полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также регулирующие порядок их реализации.

Целью настоящего диссертационного исследования заключается в том, чтобы определить функции осуществления защиты прав человека и гражданина. Но поскольку функции защиты и обеспечения прав настолько обширно, что в рамках одной работы рассмотреть их не представляется возможным, в связи с чем наша работа будет посвящена деятельности органов местного самоуправления по защите местного населения от противоправных посягательств главным образом в процессе взаимодействия с органами внутренних дел.

Данной целью диссертационной работы обусловлена постановка и решение следующих задач:

- рассмотреть место и роль местного самоуправления, его институтов и органов и конституционной системе обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;
- обосновать компетенцию и полномочия местного самоуправления в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- исследовать взаимодействие органов внутренних дел и органы местного самоуправления как систему обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина;

– исследовать зарубежный опыт взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел.

Теоретической базой настоящего исследования послужили научные труды российских ученых правоведов по муниципальному и конституционному праву, в том числе, работы Е.А. Павлодского, В.Ф. Попондопуло, О.Р. Зайцева, В.А. Химичева, М. Хоумана, А.Б. Васильева, М.В. Телюкиной, А.И. Белоликова, В.В. Степанова, В.М. Бартова, С.А. Хохлова, В.С. Белых, С.С. Алексеева, Р.О. Халфиной, О. Свириденко, В.П. Грибанова, А. Дубинчина, Ю.А. Тарасенко, А.А. Дегтеревской, А.В. Пантюхина, Ю. Свит, Г.П. Царика, А.А. Хачатурова, К.Б. Кораева. Э.Ю. Балаян, О.Ю.

Правовую основу исследования составляют законы и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

В большей степени, именно анализ правоприменительной практики по вопросам, касающимся затрагиваемых в рамках данной работы аспектов осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина, позволил более полно изучить поставленный круг вопросов и прийти к определенным умозаключениям, касающимся проблем правоприменения.

Значимость исследования, несомненно подтверждается вышесказанным, выражается в обозначении проблематики в сфере осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина.

В работе в процессе исследования поставленных задач использованы общенаучные и частнонаучные методы познания - диалектический, формально-юридический, социально-правовой, а также логический методы, методы анализа и синтеза, индукции и дедукции.

Социально-правовой метод позволил рассмотреть особенности способов осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина.

Формально-юридический, логический методы, методы анализа и синтеза использовались для изучения различных норм российского законодательства, законодательства о защите прав и свобод человека и гражданина.

Работа включает введение, две главы, объединяющие семь параграфов, список источников, отражает результаты практики магистранта, пройденной в процессе обучения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Местное самоуправление, представляет собой форму самоорганизации местного общества. Она может быть охарактеризована как управленческая система, в которой управляемый субъект - это население, которое имеет возможность оказывать решающее воздействие, на организацию и функционирование управляющей системы органов местного самоуправления путем референдума, выборов, публичных слушаний и других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления².

Отсюда вытекает, что функционирование местного самоуправления направлено, прежде всего, на обеспечение социально-экономических, культурных, политических, интересов и потребностей граждан по месту жительства.

Система обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина представляет собой совокупность условий реализации: экономических, политических, социальных и идеологических, а также юридических средств, которые обеспечивают их правомерную реализацию прав и свобод человека и гражданина, и в некоторых случаях - предупреждение и пресечение их нарушений, а также восстановление нарушенных прав и свобод. Данная система включает международный, государственный, муниципальный и общественный уровни.

²Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.//Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

Местное самоуправление и его органы представляют собой особый уровень единой конституционной системы обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина³. Подтверждение участия местного самоуправления, в обеспечении и защите прав и свобод человека и гражданина закрепляется в Конституции РФ, в ст. 18 которой устанавливается обязанность как местного самоуправления в целом, так и органов местного самоуправления и муниципальных учреждений обеспечивать конституционные права и свободы человека и гражданина.

В Конституциях и Уставах субъектов Российской Федерации закреплены обязанности местного самоуправления и его органов обеспечивать права и свободы человека и гражданина на территории муниципального образования. В уставах муниципальных образований обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина определяется как цель местного самоуправления и его органов, как обязанность органов местного самоуправления или как принцип организации и деятельности местного самоуправления⁴.

Место и роль местного самоуправления в механизме обеспечения основных прав свобод человека и гражданина определяется исходя из его характеристик как института гражданского общества, с одной стороны, и как института публичной власти с другой. Местное самоуправление направлено на обеспечение и развитие основных прав и свобод человека и гражданина по месту жительства. Наибольшая приближенность муниципальной власти к населению и общность интересов местного сообщества обуславливают формирование единых целей местного сообщества.

Конституции РФ, Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и некоторых Уставов субъектов РФ, показывает, что обеспечение и защита прав и свобод

³Степкина Е.В. Конституционно-правовые параметры участия органов местного самоуправления в защите прав личности // Гражданин и право - 2013. - № 11. - С. 7-14.

⁴Степкина Е.В. Конституционно-правовые параметры участия органов местного самоуправления в защите прав личности // Гражданин и право - 2013. - № 11. - С. 7-14.

человека и гражданина является одной из функций местного самоуправления. Ее содержание состоит в создании и развитии на территории муниципального образования общих гарантий экономических, политических, социальных, идеологических, организующих условия правомерной реализации прав и свобод человека и гражданина, а в случаях, установленных законом - в установлении и реализации специальных юридических гарантий, направленных на предупреждение и пресечение нарушений прав и свобод человека и гражданина, а также на их восстановление в случае нарушения.

У органов местного самоуправления есть право разрабатывать программы и мероприятия для защиты прав граждан, но их реализация зависит от иных органов, финансовых вопросах и т.д.

Рассматривая многообразие Российских регламентов и народов не предполагает применение идентичных методов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, в этой связи органы местного самоуправления проще на своем месте определить какие главные проблемы существуют в муниципальном образовании и пути их решения, так же с взаимодействием с иными органами власти.

В рамках данной работы нами было рассмотрено взаимодействие органов местного самоуправления с органами внутренних дел при решении некоторых вопросов.

Сущность данного взаимодействия является весьма активной и имеет большой спектр вопросов, но самыми основными взаимодействием на сегодняшний день является обеспечение общественного правопорядка, защиты граждан от преступных посягательств и профилактика правонарушений.

Основные направления взаимодействия органов местного самоуправления и внутренних дел на территории города Тюмени регулируют постановления о комиссиях и советах. В постановлениях коллегиальных органов содержатся цели и задачи данного взаимодействия.

Целью комиссий и советов на уровне города Тюмени является обеспечения законности и правопорядка, охраны прав и свобод граждан, профилактики правонарушений и преступлений на территории города Тюмени.

Задачей является создание, развитие и участие в реализации программ, планов и мероприятий и совершенствованию деятельности органов полиции в поставленной проблеме.

Так в 2018 году на охрану общественного порядка задействовались 5579 сотрудников добровольных народных дружин, в том числе 3762 казаков. Стоит отметить эффективность совместного патрулирования казачества с патрульно-постовой службой полиции УМВД, положительно влияющего на стабильность оперативной обстановки на территории города, так за 2018 год ими было выявлено 5685 административных правонарушения, принято активное участие в раскрытии ряда преступлений.

В 2018 году осуществлена охрана общественного порядка при проведении более 1004 массовых мероприятий. Взаимодействие с Администрацией города и области позволила обеспечить высокий уровень безопасности при проведении общественно - политических, спортивных, культурно - массовых мероприятий и сохранить положительный имидж города Тюмени⁵.

В результате принятых мер по профилактике правонарушений существенно снизилась преступность среди несовершеннолетних. За 3 месяца зарегистрировано снижение на 21%, что является весьма положительным показателем.

Анализ профилактической деятельности органов местного самоуправления совместно с органами внутренних дел демонстрирует положительную статистику.

⁵ Итоги заседания антинаркотической комиссии города Тюмени - [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://admtumen.ru/ogv_ru/gov/security/meeting.htm (Дата обращения 10.09.2018)

Благодаря проведению данных мероприятий всего на территории города было зарегистрировано 17846 преступлений, что практически соответствует показателям 2017 года и подтверждает положительную тенденцию за 5 лет.

Анализ нормативно-правовых актов в части, касающейся взаимодействия органов внутренних дел и местного самоуправления на территории муниципальных образований, свидетельствует о наличии достаточно широкой правовой базы, минус в том, что на сегодняшний день не существует единого нормативно-правового акта регулирующего взаимодействие настоящих органов.

На наш взгляд для достижения наибольшей эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел в сфере защиты прав человека и гражданина можно добиться путем создания единого нормативно-правового акта закрепляющего взаимодействие данных органов и возращение муниципальной полиции.

Уже давно существует идея о принятии отдельной системы законодательства, регламентирующего взаимодействие органов внутренних дел и местного самоуправления их вопросы и формы взаимодействия.

Уже давно существует идея о принятии отдельной системы законодательства, регламентирующего взаимодействие органов внутренних дел и местного самоуправления их вопросы и формы взаимодействия.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что муниципальная полиция – специальный орган муниципальных органов охраны общественного порядка, призванный осуществлять охрану общественного порядка на территории муниципального района или городского округа, защищать жизнь, здоровья, права и свободы граждан, а также интересы населения муниципального образования от преступлений и иных противоправных посягательств.

Таким образом муниципальных органов обеспечения охраны общественного порядка, должны действовать не вместо органов полиции общественной безопасности, а наряду с ними, но при четком разграничении

компетенции, надлежащем контроле и в тесном взаимодействии. Такие муниципальные органы правопорядка, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия.

В законе должны быть закреплены основные права и обязанности, так же за сотрудниками нужно закрепить право использования специальных средств и физической силы, а также установить порядок и основания их применения. Данное право является необходимым условием успешного выполнения органами муниципальной полиции возложенных на неё задач, а кроме этого и гарантией безопасности сотрудников муниципальной полиции. Закон также должен содержать основные принципы организации и прохождения службы в муниципальной полиции, основные требования, предъявляемые к сотрудникам полиции, ограничения к доступу на службу в милицию и т.д. Сотрудник муниципальной полиции должен обладает рядом специальных прав и обязанностей, поэтому данным законом должны закрепляться и гарантии социальной и правовой защиты, ответственность сотрудников муниципальной полиции.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Нормативно-правовые акты

- 1.1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.: по сост. на 1 мая 2016г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
- 1.2. Об общих принципах организации местного самоуправления: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131–ФЗ: по сост. на 01 июня 2016 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
- 1.3. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 14. – Ст. 1536.
- 1.4. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
- 1.5. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30.08.2011 г. № 975// Российская газета. – 2011. – № 219.
- 1.6. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 Последнее обновление 10.06.2016 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 15. –Ст. 2071.
- 1.7. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 10. – Ст. 1334.
- 1.8. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 №

68-ь// Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 35. – Ст. 3648.

1.9. Об участии жителей тюменской области в охране общественного порядка: Закон Тюменской области от 30 ноября 2001 года №438 // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.10. О противодействии коррупции в Тюменской области: Закон Тюменской области от 25 февраля 2009 года N 6 // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.11. О профилактике наркомании и токсикомании в Тюменской области: [Закон Тюменской области от 13.01.2001 № 244](#) // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.12. О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области: Закон Тюменской области от 6 октября 2000 года № 205 // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.13. Об антинаркотической комиссии города Тюмени: Распоряжению от 23.07.2009 № 678-рк // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.06.2016.

1.14. Об эвакуационной комиссии города Тюмени: Распоряжению от 06 апреля 2006 года № 578-РК // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.15. О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации": Федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ// Российская газета. - 2014. - № 59.

1.16. О департаменте безопасности жизнедеятельности Администрации города Тюмени: Распоряжение Администрации города Тюмени от 01.08.2011 N 897// Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.17. О межведомственной антитеррористической комиссии города Тюмени: Распоряжение и города Тюмени от 13 февраля 2003 г. N 458 // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.18. О межведомственной комиссии города Тюмени по социальной реабилитации граждан, освобождающихся из учреждений управления федеральной службы исполнения наказаний России, а также граждан, осужденных к обязательным и исправительным работам, и лиц без определенного места жительства: Распоряжению от 13.08.2010 N 895 // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.19. О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Тюмени: Распоряжению от 16.05.2008 N 380-рк // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.20. О координационном совете по профилактике правонарушений и преступлений города Тюмени: Распоряжение от 20 января 2006 года № 40-РК// Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.21. Осоздании комиссии по поддержанию устойчивого функционирования экономики города Тюмени в военное время: Распоряжение от 09 августа 2007 года № 1186-РК // Справочно-правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.22. О создании рабочей группы по делам казачества при Администрации города Тюмени: Распоряжение от 05 марта 2009 года № 352 // Справочно-

правовая система «Гарант» [Электронный ресурс] / НПП «Гарант – Сервис». – Последнее обновление 07.09.2018.

1.23. Об образовании в Российской Федерации: Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

1.24. Об образовании в Ямало-Ненецком автономном округе: Закона ЯНАО от 27.06.2013 № 55-ЗАО// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

1.25. О местном самоуправлении в российской федерации: Закон РФ от 06.07.1991 № 1550-1: утратил силу// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 9. - Ст. 1097.

1.26. Уставе Красногорского муниципального района Московской области от 23 октября 2008 года N 198/11 (с изменениями на: 25.08.2016г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

1.27. Европейская хартия местного самоуправления" (совершено в Страсбурге 15.10.1985)// Собрание законодательств Российской Федерации 1998. №36. Ст. 4466.

1.28. Устава Каменского района Пензенской области от 1 марта 2007 № 106-10/2// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

1.29. Устав муниципального образования городской округ город Тюмень от 16 марта 2005 г. N 162// СПС «Гарант».

2. Научная литература

2.1. Божко Е.А., Буняева К.В. Роль органов местного самоуправления в профилактике и предупреждении Преступлений/ Божко Е.А., Буняева К.В.// Проблемы. – 2014. № 2. – С. 63-67.

2.2. Веденеева Я. В., Принципы взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел в вопросах организации общественного порядка / Веденеева Я. В. // Теория. – 2015. № 6. – С. 37-39.

2.3. Демин А.А. Государственная служба в Российской Федерации: Учебное пособие / А.А. Демин. – М.: Юрайт, 2013. – 425 с.

- 2.4. Гаджиев А.Ш., Проблемы реализации конституционно-правовых основ самостоятельности органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка / А.Ш.Гаджиев // Вестник Дагестанского государственного университета. – 2007. № 2. – С. 66-68.
- 2.5. Горшков А.Ф., Израиль: концепция обеспечения внутренней безопасности. Борьба с преступностью за рубежом/ Горшков А.Ф. // Ежемесячный информационный бюллетень. – 2008. № 6. – С. 8-12.
- 2.6. Зеленская Т.В., Портнова А.А. Проблемы стратегического планирования: разработка и обеспечение реализации долгосрочной программы социально-экономического развития муниципального образования / Зеленская Т.В., Портнова А.А. // Вестник Сибирского государственного университета. - 2012. № 1 (41). - С. 180-186.
- 2.7. Знаменский Д.Ю. Государственная и муниципальная служба: учебное пособие/ Знаменский Д.Ю. – СПб: ИЦ «Интермедия», 2012. — 180 с.
- 2.8. Переверзев Е. А. Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления: автореферат диссертации на соискание ученой степени юридических наук: 12.00.02 / Е. А. Переверзев– Академия Управления МВД России. – Москва, 2010. – 22 с.
- 2.9. Иванько И.В., Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка: состояние и перспективы / Иванько И.В. // [Научные труды Российской академии юридических наук](#). 2015. № 15. С. 1003-1007.
- 2.10. Кай Ч., Национально-территориальная автономия в КНР: законодательное регулирование // Конституционное и муниципальное право. – 2008. Осоздании комиссии по поддержанию устойчивого функционирования экономики города Тюмени в военное время № 9 – С. 12-13.
- 2.11. Князев В.В., Сазонова Н.И., Жмыхов А.А., Заморина Т.Ю. Полицейские системы зарубежных государств: Пособие. Москва. – 2004. – С. 83.

- 2.12. Куликов И.А., Органы внутренних дел российской федерации и органы местного самоуправления - проблемы взаимодействия / Куликов И.А. // [Актуальные проблемы российского права](#). – 2009. № 1. – С. 455-460.
- 2.13. Куртяк [Сулейманов А.М.](#), Перспективы развития и совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел по охране общественного порядка / Куртяк [Сулейманов А.М.](#) // [Вестник экономической безопасности](#). – 2009. № 9. – С. 112-118.
- 2.14. Сычев С. И., Мэр и его дружина / Сычев С. И., // Московские новости. – 2002. – № 43 – 14 апреля.
- 2.15. Розе А.А., Обязанностей много, прав меньше // Российская газета. –2014 – 8 сентября.
- 2.16. Бархатова Е.Ю. Комментарийк Конституции Российской Федерации. - М.: «Проспект», 2010. - 251 с.
- 2.17. Адзинова Е.А., Кряжкова О.Н. Правона судебную защиту: регулирование и интерпретация // Конституционное и муниципальное право. - 2006. - № 7. - С. 13-18.
- 2.18. Байтин М.И. Вопросыобщей теории государства и права. - Саратов, 2006. - 400 с.
- 2.19. Конституционное право России / Под ред. Н.А. Михалевой. - М., 2006. - 864 с.
- 2.20. Грудцына, Л. Ю. Правовая природа институтов защиты и охраны прав человека в России /Л. Ю. Грудцына.//Российская юстиция. -2010. - № 2. - С. 59 -63
- 2.21. Бондарь Н.Г. Гражданин и публичная власть: конституционное обеспечение прав и свобод граждан местного самоуправления / Н.Г. Бондарь // Хозяйство и право - 2000. - № 7. - С. 37 - 39.
- 2.22. Роль и место органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка. - [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.center-bereg.ru/m3522.html> (Дата обращения 10.09.2018)

- 2.23. Структура Администрация города тюмени- [Электронный ресурс]. — Режим доступа:[http](http://) (Дата обращения 10.09.2018)
- 2.24. Нанба С.Б. Понятие и структура компетенции муниципального образования / С.Б. Нанба // Журнал Российского права - 2008 - № 2 - С. 110-117
- 2.25. Кутафин О.Е. Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. Учебник 3-е изд. / Под ред. О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев - М: Проспект, 2011 - 672 с.
- 2.26. Т.М. Бялкина. Компетенция органов местного самоуправления/ Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2011. - №1. - С. 17
- 2.27. Нанба С.Б. Понятие и структура компетенции муниципального образования // Гражданин и право - 2008. - № 6. - С. 13-20.
- 2.28. Л.В. Костикова. Разграничение компетенции и взаимодействия между государственной власти и местного самоуправления // Муниципальная служба : правовые вопросы. - 2012. - №2. - С. 27
- 2.29. В.И. Васильев. О функциональном назначении местного самоуправления //Журнал российского права. - 2013. № 7. - С. 68.
- 2.30. Т.Я. Хабрнепа. Муниципальная реформа //Журнал российского народа - 2008. - №3. - С. 42
- 2.31. Е.В. Степкина.Конституционно-правовые параметры участия органов местного самоуправления в защите прав личности // Гражданин и право - 2013. - № 11. - С. 7-14.
- 2.32. Полномочия органов местного самоуправления по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка. .- [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://zakon-municipal.ru/index.php?whatdo=full&id=479> (Дата обращения 10.09.2018)
- 2.33. Миклина С.В. Роль и место органов местного самоуправления в осуществлении охраны общественного порядка // Конституционное и муниципальное право. -2006.- №8.
- 2.34. Попова Н.Ф. К вопросу привлечения общественных объединений к охране общественного порядка // Рос. следователь. - 2006. - № 10. - С. 39-41.

- 2.35. Алпатов Ю.М. Институциональные особенности организации местного самоуправления на территории административного округа г. Москвы // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 17. С. 17-28
- 2.36. Э.Ю. Балаян, О.Ю. Трещева. Некоторые проблемы обеспечения и защиты прав человека органами местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. - 2014 - № 12. - С. 13-18.
- 2.37. Конов И.А. О роли населения в обеспечении правопорядка // Гуманитарные ценности и единство российского образовательного пространства: Материалы межвуз. науч. конф., 11-12 мая 2005 г. М.: Гуманитар, ин-т.- 2006. - Ч. 2. - С. 39-44.
- 2.38. Андреева О.И., О.В. Воронин. Правоохранительные органы: Учебник Томск. 2014. - С 158.
- 2.39. Яценко В.Н. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления // Вестник Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа. - 2005. - № 5.
- 2.40. Илешин А.А. Роль и значение органов местного самоуправления муниципальных образований в обеспечении общественной безопасности и правопорядка // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб. ст. Томск, - 2013. - Ч. 14. - С. 295-302.
- 2.41. М.В. Тарханов, Е.В. Шленева. Разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в российской федерации// Конституционное и муниципальное право. - 2015 - № 14. - С. 24-31.
- 2.42. Н.В. Збаражский. Виды и классификация правозащитных организаций применительно к защите прав человека // Рос. следователь. - 2015. - № 17. - С. 32-35.
- 2.43. Иванько И.В. "Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка: состояние и перспективы: Сб. ст. Томск, - 2014. - Ч. 15. - С. 213-227.

3. Диссертации и авторефераты

- 3.1. Тамазанова А.П. История и актуальные проблемы местного самоуправления в свете концепции социально ориентированного управления: На примере г. Апатиты Мурманской области": Автореф. дис. канд. юрид. наук. Уфа, 2011.
- 3.2. Карбушев Д.А. Местное самоуправление в системе обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Автореф. дис. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2012.
- 3.3. Дзангиев И.О. Правовые аспекты участия органов местного самоуправления в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: Автореф. дис. канд. юрид. наук. Омск, 2011.
- 3.4. Нурмагамбетов Р.Г. Юридическая ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц в механизме охраны прав, свобод и законных интересов граждан: Автореф. дис. канд. юрид. наук. Челябинск, 2011.
- 3.5. Медведев С.М. Юридическая ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц в механизме охраны прав, свобод и законных интересов граждан: Автореф. дис. канд. юрид. наук. Тюмень, 2011.
- 3.6. Латышев С.Н. исполнительная власть и ее осуществлении органами местного самоуправления: Автореф. дис. канд. юрид. наук. Челябинск, 2010.
- 3.7. Исаков В.В. Местное самоуправление в России: опыт становления и проблемы функционирования: теоретико-прикладной анализ: Дис. канд. полит. наук. М., 2007.
- 3.8. Губайдуллина Л.Э. Региональная государственная власть и местное самоуправление: вопросы теории и практики : Автореферат дис. канд. юрид. наук. Казань, 2006.
- 3.9. Астафичев П.А. Народное представительство в современной России: Проблемы теории и правового регулирования: Автореф. дис. докт. юрид. наук.

СПб., 2006.

5. Материалы правоприменительной практики

5.1. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. N 7-П// Вестник Конституционного Суда РФ. 2002. № 3.// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

5.2. Решение Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа по делу № А81-580/2016 от 08 августа 2016 года. - [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://noyabrsky.ynao.sudrf.ru/> (Дата обращения 12.11.2018)

5.3. Отчет начальника УМВД России по городу Тюмени полковника полиции Вагина П.А. "О результатах оперативно-служебной деятельности за 2017 год". - [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://72.xn--b1aew.xn--plai/document/7689984> (Дата обращения 17.09.2018)

5.4. Итоги заседания антинаркотической комиссии города Тюмени - [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/security/meeting.htm (Дата обращения 10.09.2018)

5.5 Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области": Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 N 30-П "По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области"//Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».