

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫХ НАУК
Кафедра новой истории и мировой политики

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

И.о. заведующего кафедрой
канд. ист. наук, доцент
Г. И. Баязитова
21 июня 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская диссертация)

**ПОЛИТИКА СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
ПО БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ**

41.04.05 Международные отношения
Магистерская программа «Мировая политика»

Выполнила работу
Студентка 2 курса
очной
формы обучения

Вторушина
Елизавета
Олеговна

Руководитель работы
док. филос. наук,
профессор кафедры
НИиМП

Богомяков
Владимир
Геннадиевич

Рецензент
Начальник Центра
по противодействию
экстремизму УМВД
по Тюменской области



Штрек
Виталий
Владимирович

г. Тюмень, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЕМУ	10
1.1 Сущность и понятие международного терроризма	10
1.2 Противодействие международному терроризму.	20
ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРАН СНГ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ МЕЖДУНАРОДНОМУ ТЕРРОРИЗМУ	29
2.1 Институциональная направленность борьбы с международным терроризмом в рамках СНГ	29
2.2 Дискуссионные комплексы мер в борьбе с терроризмом на пространстве стран – участниц СНГ	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	54
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	57
ПРИЛОЖЕНИЕ	63

ВВЕДЕНИЕ

Главной угрозой мировой безопасности в XXI веке можно считать – угрозу мирового терроризма. Практически каждый день в сводках новостей мы читаем о новых террористических актах, это и взрывы, и захваты заложников, а также иные новые и различные способы совершения терактов. Все это направленно на дестабилизацию обстановки в обществе, запугать население, более того, зачастую террористические акты направлены на то, чтобы подорвать политическую власть в той или иной стране.

Давно не секрет, что с годами терроризм перестал носить исключительно локальные черты. Обще известный факт: на пороге нового десятилетия терроризм приобрел черты интернационализации, более того сейчас происходит процесс его глобализации.

Актуальность темы обусловлена тем, что международный терроризм – это одна из нерешенных проблем современного общества, характеризующаяся высоким уровнем общественной опасности, возникновение которой может повлечь массовую гибель людей, провокацию военного конфликта, осложнение международных отношений и другие серьезные нарушения общественной безопасности. Особенно актуальна тема международного терроризма возникла после того, как завершился конфликт Востока и Запада. Не стоит отрицать, что особенно «ярко» международный терроризм выражен на территории стран-участниц СНГ. Это обусловлено тем, продолжает расти угроза террористических актов, экстремизм и терроризм становятся многовекторными понятиями, это означает, что непосредственно международный терроризм становится сильнее, оснащённое, доказывая, что он готов наносить все больше ударов, не зависимо от региона мира. В последнее десятилетие угроза международного терроризма на постсоветском пространстве растет. Это подтверждено Центром изучения перспектив интеграции (ЦИПИ). Не так давно они опубликовали доклад «Угроза религиозного экстремизма на постсоветском пространстве», в котором собрана информация о наиболее опасных террористических

организациях в постсоветской Евразии, инструментах их финансирования, а также каналах вербовки боевиков. Основываясь на этом докладе, мы выяснили, что Северный Кавказ, трудовые мигранты из Центральной Азии, а также места лишения свободы являются ключевыми направлениями распространения религиозного экстремизма, а кроме того международного терроризма. Самые проблемные регионы РФ, например, это Дагестан и Чечня, однако, в последней ситуация немного лучше из-за более жесткого контроля со стороны властей республики. Так же, согласно данным доклада, большинство россиян, воюющих в Сирии и на стороне экстремистских организаций – это выходцы из Северного Кавказа, а именно 2900 человек, основываясь на доклад ФСБ. Может показаться, что проблема международного терроризма не так актуальна для стран СНГ, как для России в частности, но это заблуждение. Например, в уровень террористической угрозы в Азербайджане ниже, чем на Северном Кавказе или в странах Центральной Азии, но там наиболее остро стоит вопрос вербовки потенциальных боевиков, а особенно проблемной можно считать север Азербайджана. Следовательно, это международный терроризм прямую угрозу всем странам СНГ. Несмотря на то, что в Грузии и Армении ситуация спокойней, в силу того, что большинство населения исповедует христианство, проблема международного терроризма как никак актуальна и на территории этих стран. Особенно остро вопрос стоит в Панкисском ущелье в Грузии.

Проблема международного терроризма актуальна еще и в связи с тем, что в последние годы наблюдается тенденция роста выходцев из стран Центральной Азии в качестве исполнителей терактов. Изучив доклад, мы выяснили, что, например, в данный момент на территории только нашего государства находятся от 2 до 5 млн выходцев из стран Центральной Азии. Это и трудовые мигранты, и лица, получившие российское гражданство, в т.ч. нелегально, принимая в расчет коррупцию в сфере контроля миграции. Однако в самой Центральной Азии ситуация иная. Это обусловлено тем, что там акты

терроризма не так часты, как в России, например, а кроме того они не направлены на причинения вреда непосредственно гражданскому населению. Казахстан наиболее благополучная страна и зачастую выходцы из РК, воюющие на стороне экстремистов – это обеспеченные люди. В Узбекистане же уровень международного терроризма низок из-за особо жесткой политики государства. А вот особо острая ситуация в Киргизии и в Таджикистане. Это обусловлено непростой социально-экономической ситуацией, существования кланового противостояния по линии «север-юг», а также межэтнического конфликта в этих странах, а кроме того основной причиной является – отсутствие возможности получения качественного религиозного образования.

Все это делает тему наиболее актуальной. Детальное изучение международного терроризма поможет нам не только выявить причину его широкого распространения, но и разработать стратегию, подходящую странам СНГ для эффективной борьбы с ним.

Степень научной новизны проблемы. Несмотря на то, что написано очень много научных работ и исследований про терроризм, проблема непосредственно международного терроризма затрагивается крайне редко. Проблема международного терроризма приобрела значительные интерес для научного сообщества, потому что с каждым годом становится все глобальней и глобальней. Различные аспекты международного терроризма были затронуты в трудах политологов, криминалистов, историков, правоведов, юристов таких зарубежных и отечественных авторов, как: Р. Хантер, Р. Бейснер, С. Гук, М. Келдор, А. Конте, Г. Аллисон, Р. Фири, П. Девис, Б. Дженкинс, М. Крен, Р. Малей, А. Шейли, П. Бурдые, У. Лакер, Я. Немеш, Ж. Диспо, Дж. Белл, Ч. Добсон. Также эта тема прослеживается в работах отечественных ученых И. Артамонова, В. Василенко, В. Витюка, К. Жаринова, В. Замковой, С. Илларионова, М. Ильчикова, С. Ланцова, Е. Ляхова, Г. Морозова, В. Петрищева, А. Попова, Б. Путилина, Е. Степановой, В. Устинова, С. Эфирова. Однако, зача-

стую все авторы сталкиваются с одной немаловажной проблемой – это отсутствие достаточного нормативного регулирования, а также стратегий и механизмов противодействия данному явлению, следовательно, в обществе и действиях правительств прослеживается неэффективность борьбы с международным терроризмом и экстремизмом. Кроме того, проблема международного терроризма крайне нова по территории стран – участниц СНГ. Жители постсоветского пространства довольно часто сталкивались с радикально настроенными экстремистами, террористами, которые были выходцами непосредственно из стран – участниц СНГ, это и Чечня, и Таджикистан, и Росси, но сейчас в период глобализации, терроризм стал носить масштабные черты. Теперь нашим государствам стоит остерегаться и бороться не только локальных организаций, занимающихся диверсионной деятельностью, но и вести активную борьбу с международным терроризмом, его последователями, вербовщиками и т.д. К сожалению, сделать это нелегко, так как на территории СНГ данная тема изучена, а именно поэтому, мы уверены, что наше исследование крайне актуально и привнесет в научно-правовую базу какие-либо новые элементы, которые могут быть крайне полезными.

Целью магистерской работы мы определили следующее: опираясь на НПА, изучение источников и литературы, как можно глубже исследовать понятие «международный терроризм», а также изучить методы противодействия международному терроризму, учитывая особенности геополитической обстановки на территории стран – участниц СНГ.

Для того, чтобы реализовать поставленную цель, нам необходимо выполнить следующие **задачи**:

- раскрыть понятие, сущность, международного терроризма;
- выявить основные составляющие международного терроризма;
- раскрыть понятие, сущность, термина противодействие международному терроризму;
- исследовать институциональные и дискуссионные комплексы мер по

противодействию деятельности международных террористических организаций на территории стран Содружества Независимых Государств;

- составить ряд рекомендаций, которые помогли бы СНГ эффективно бороться с международным терроризмом.

Объектом исследования в нашем случае является международный терроризм, как одна из форм насилия на международной арене.

Предмет исследования можно считать способы противодействия международному терроризму среди стран СНГ.

Методологические и теоретические основы исследования. В качестве методологической основы мы выбрали общефилософские принципы анализа, системности, синтеза и историзма к изучению глобальных социальных явлений, а также в основу магистерской работы лег диалектический метод. В моем исследовании особо часто используется метод сравнения, который позволяет нам получить наиболее полное понимание того, какая борьба против международного терроризма ведется на территории стран – участниц СНГ. Мы использовали метод Area study, сравнивая группу стран – участниц СНГ, а также их методы борьбы с международным терроризмом. На основе этого сравнения, мы сделали вывод о том, какие методы менее эффективны, а какие действительно способны решить проблему «международного терроризма». Кроме того, мы активно использовали «кросстемпоральное сравнение», а в частности «синхронное сравнение», т.е. мы изучили исторический опыт стран – участниц СНГ в борьбе с международным терроризмом, а также их успехи и неудачи. Более того, был проведен метод сетевого анализа крупных террористических организаций, который позволил нам определить террористические организации, которые особо часто действуют на территории стран- участниц СНГ, их основных спонсоров, а также причины по которым данные организации активно спонсируются.

В теоретическую базу магистерской работы легли труды зарубежных и российских ученых в области политологии, истории, международных отношений, криминалистики, международного права, уголовного права, а также социальной философии.

Эмпирическая основа исследования. Наше исследование целиком и полностью базировалось на анализе социологического, статистического, а также фактического материалов, которые характеризуют динамику развития международного терроризма на территории стран – участниц СНГ, а кроме того характеризуют его состояния на сегодняшний день. А также базой исследования являлись нормативно – правовые и законодательные акты, которые определяют государственную политику в области антитеррористической деятельности. Кроме того, в нашем исследовании мы постарались активно использовать официальные документы: локальные нормативно – правовые акты, конституцию Российской Федерации, а также нормативно – правовые акты других государств постсоветского пространства, Хартию СНГ и другие нормативно – правовые акты (в дальнейшем НПА), созданные странами-участницами СНГ. Хотелось бы отдельно выделить сборник статей, под ред. Р.Б. Рыбакова. Его книга «Терроризм – угроза человечеству в 21 веке» - собрала статьи лучших ученых в области политологии, а также выступления государственных деятелей, которые относятся к международному терроризму, что значительно облегчило нам поиски литературы.

В библиографические источники входят диссертации таких авторов, как Дикаев С. У. «Терроризм: феномен, обусловленность и меры противодействия (уголовно-правовое и криминологическое исследование)». Кроме того, нами были изучены научные труды кандидата юридических наук Сафиуллина И. П. Одной из наиболее полезных его работ можно считать «Нюрнбергские принципы и их влияние на формирование международных уголовных судов в современных условиях», а также «Политика терроризма - политика насилия и агрессии». Библиографический список включает в себя огромное количество

локальных и региональных нормативно – правовых актов, конституции стран, нормативно – правовые акты международных организаций, например, Уголовный кодекс РФ; Федеральный закон от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму»; Рамочное решение о борьбе с терроризмом Совета ЕС и т.д.

Кроме того, нами было изучено огромное количество статей, конференций и интервью политических лидеров стран – участниц СНГ. Например, выступление президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева на саммите СНГ, посвящённому борьбе с международным терроризмом и роли СНГ в противодействии терроризму.

Теоретическая значимость работы позволяет получить более широкое представление о международном терроризме, как о социальном явлении, а также понять его состояние в современном мире и его дальнейшее развитие в условиях трансформации и глобализации общества.

Практическая значимость работы позволит использовать результаты исследования в сфере противодействия международному терроризму не только на территории Российской Федерации, но стран СНГ в целом.

Структура магистерской работы обусловлена целями, задачами. Работа включает введение, два раздела, выводы по главам, заключение и список использованных источников.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЕМУ

1.1 Сущность и понятие международного терроризма

Террор, а также терроризм, как массовое явление появились в период Французской буржуазной революции (1789 – 1794 гг.). Конечно, можно говорить о терроризме, если брать во внимания события, происходившие в I веке нашей эры на территории современно Израиля, уже тогда сикарии беспощадно убивали еврейскую знать, которая в свою очередь активно сотрудничала с Римской империей. Китай, Индия, Сирия в средние века практиковали тактику «террора», но именно после кровавых событий Французской буржуазной революции, это слово попало в Французский словарь Академии Наук. Ему дали достаточно жесткое определение, которое звучало, как «система страха», в некоторых переводах можно встретить «правление ужаса». Именно в тот период появилось достаточно оскорбительная семантика слова «террор».¹ Лица, совершавшие террористические действия приравнивались к преступникам и убийцам.

В середине двадцатого века термит «террор» значительно расширился и появилось понятие «терроризм». До сих пор некоторые историки, политологи верят, что эти слова не просто однокоренные, но и синонимы, а это значит, что совершенно обоснованно терроризм можно считать преступлением, как это было во времена Французской революции². В последствии этот опыт переняли и участники Октябрьской революции и многие другие революционные деятели.

Акты терроризма в большинстве случаев носят достаточно публичных характер. Поджоги, взрывы, кибер-атаки, атаки на автомобилях, все это открыто используется террористами в целях нагнетания страха на людей, а также

¹Одесский М. Ф., Фельдман Д. М. Поэтика террора. – С. 59.

²Одесский М. Ф., Фельдман Д. М. Поэтика террора. – М.: РГГУ, 1997. – С. 54–60.

с целью повлиять на политическую элиту, как отдельного государства, так и мировую в целом. К сожалению, в некоторых случаях террористам удается взять свое, повлиять на правительственные органы, из-за этого они идут на уступки. Об этом совершенно откровенно пишет О.В. Будницкий³. Он объясняет это тем, что в нашем тысячелетии власть как никогда напрямую зависит от простого народа и такого понятия, как «общественное мнение». СМИ мгновенно разносят новости о «кровавых актах агрессии», а также ежесекундно информируют население, тем самым им удается формировать то самое «общественное мнение». Не стоит отрицать, что люди в большинстве развитых и развивающихся стран отвыкли от насилия и любой акт агрессии непременно их запугивает, что тут же сказывается на правящей элите.

К сожалению, все чаще насилие применяется не в отношении политических деятелей, а по отношению к гражданскому населению. Самое важное это, то, что гражданское население ни малейшего отношения не имеет к правящей элите, однако именно их жизни террористы ставят на кон своих интересов.

Стоит обратить свое внимание, что не все акты терроризма совершаются исключительно по идеологическим мотивам. Так, например, США тоже совершали достаточно агрессивные, прагматичные акты терроризма. Все это происходило в период из яростной борьбы за независимость. Так в период борьбы за демократию, в 18 веке в США были следующие лозунги «хороший индеец – мертвый индеец»! Ф. Шеридан был основоположником таких высказываний, а также ярким сторонником геноцида коренного населения⁴. Все это можно отнести к политике террора, а также к политике осознанного уничтожения народа по этнической принадлежности и национальному признаку, которую осуществляло США⁵.

³О. В. Будницкий. История терроризма в России в документах, биографиях, исследованиях учеб. пособие для студентов вузов. Ростов н/Д., Феникс, 2016. – 576 с.

⁴Hutton P. A. Phil Sheridan and His Army. – 1999. – P. 180.

⁵ На чем стоит Америка. – URL: <http://www.rospisatel.ru/novosti/nov12.htm>.

Основываясь на этих фактах, мы можем смело приравнять такие термины, как «агрессия», «террор» и «геноцид».

Можно сколько угодно рассуждать о сущности терроризма, о причинах его возникновения, и все это так и не помогло найти понятию «терроризм» юридическое оформление. Ни конституция нашей страны, ни уставы и НПА ООН, ни правовые документы других стран так и не пришли к единому пониманию термина «террор» и «терроризм». Согласно большинству документов, «терроризм» несет опасность серьезную опасность для человечества, также это постоянно меняющееся явление, а следовательно очень сложно дать ему полное, глубокое, единое определение, ведь оно всегда будет меняться или же расширяться⁶. Терроризм затрагивает политические, религиозные, идеологические, нравственные и социальные аспекты, представляя собой обширнейшее из всех современных явлений, способных навредить глобальной безопасности. Это значит, что из-за отсутствия всеобщего, глобального понятия «терроризма», мировому сообществу будет крайне сложно разработать единые меры по борьбе с ним. В данный период времени основным нормативно-правовым актом, который используют в борьбе с терроризмом служит устав ООН.

Терроризм сейчас является одним из методов ведения глобальной войны. На то есть несколько причин. Во-первых, это достаточно дешево; во-вторых, относительно безопасно и безотказно; в-третьих, из-за того, что масштаб террористических операций зачастую невелик, то у некоторых государственных лидеров, имеющих отношения к спонсированию террористов, есть шанс отрицания своей причастности к тем или иным актам агрессии, а, следовательно, они могут заявить, что «пролитая кровь осталась на руках кровожадных террористов, экстремистов и фанатиков, но ни в коем случае, не на руках отдельных государств», - так пишет Р. Лукабо.

⁶ Сафронова Ю. Русское общество в зеркале революционного террора. 1879–1881 годы. – М. Новое литературное обозрение, 2001. – 376 с.

Большинство террористических организаций нашего десятилетия можно разбить на социально-политические движения; движения национально-освободительного характера, а также национально-сепаратистские движения.

Конечно, существует огромное множество факторов, служащих благоприятному распространению терроризма, помимо политических. Одним из основных факторов развития терроризма можно считать – экономический фактор. Зачастую, именно экономический упадок является основной предпосылкой возникновения терроризма. Нестабильная политическая обстановка ущемляет в большинстве случаев средний класс, а именно он самый политически активный, следовательно, он больше других может быть заинтересован в подрыве политической обстановке, а более того, совершении террористических актов.

Последнее десятилетие было наполнено волной трагических событий, основываясь на этом мы можем смело утверждать, что международный терроризм совершенно точно стал угрозой мирового масштаба, а также проблемой номер один для всего мира⁷.

В последнее десятилетие убийство человека – возведено террористическими организациями в культ. Это нарушает все права человека, кроме того, нарушает важнейшее право человека – право на жизнь.

Стоит отметить, что в различных нормативно-правовых актах нет разделения понятий террор, терроризм, а также международный терроризм, кроме того нет и наиболее точного определения этих понятий, хотя эти явления активно изучаются последние лет двадцать.

Опираясь на Словарь иностранных слов (Dictionary of Foreign Words), мы нашли наиболее точное определение: «террор» (от лат. Terror) – страх,

⁷Севдимальев Р.М. Международный терроризм и политико-правовые проблемы борьбы с ним. Баку. 2011. С. 504.

ужас – политика устрашения, подавления политических противников насильственными мерами⁸.

В свою очередь, политику, основанную на систематическом использовании террора можно считать терроризмом. Кроме всего прочего, два этих слова – однокоренные, а значит несут одно смысловое значение.

К сожалению, в нынешней теории международных отношений, а также криминалистике нет единого понятия «международного терроризма». Определение его размыто, в отдельных источниках звучит по-разному. Ярким примером это диссонанса может случить резолюция ООН, созданная в Гаване в 1990 году. Тогда в ней закрепили следующее высказывание: «Пока не удалось достигнуть согласия в отношении термина «международный терроризм»⁹.

Исследовав «Толковый словарь», составленный Ожеговым, мы выяснили, что в русском языке понятие «террор» имеет слегка иное определение. Согласно словарю, данное явление определяется как «устрашение противника путем физического насилия вплоть до уничтожения», а терроризм Ожегов описывает, как политику и практику террора¹⁰.

Если окунуться в историю, то можно выяснить, что террор, как массовое явление появились в период Французской буржуазной революции (1789 – 1794 гг.). Конечно, можно говорить о международном терроризме, если брать во внимания события, происходившие в I веке нашей эры на территории современно Израиля, уже тогда сикарии беспощадно убивали еврейскую знать, которая в свою очередь активно сотрудничала с Римской империей. Китай, Индия, Сирия в средние века практиковали тактику «террора», но именно после кровавых событий Французской буржуазной революции, это слово попало в

⁸ Словарь иностранных слов, 14-е изд., испр. М. 1987. С.608.

⁹ Меры по борьбе с международным терроризмом: приняты Восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 г. URL: <http://terroristica.info/node/101>

¹⁰ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка 80 000 слов и фразеологических выражений. М. 2010. С.87.

Французский словарь Академии Наук. Ему дали достаточно жесткое определение, которое звучало, как «система страха», в некоторых переводах можно встретить «правление ужаса». Именно в тот период появилось достаточно оскорбительная семантика слова «террор».¹¹ Лица, совершавшие террористические действия приравнивались к преступникам и убийцам.

Позже, в XIX веке в Риме прошла первая конференция, которая носила статус международной. Именно тогда на ней в 1898 году политики попытались поднять вопрос «международного терроризма», а также методов противодействия ему. В то время лидеры полагали, что терроризм носил лишь «внутренний характер», а также они заявляли, что это удел одиночек или же небольших групп¹².

К сожалению, долгое время международному терроризму не уделялось должного внимания. Его не изучали, не пытались дать ему нормативно – правовое определение, что привело к распространению массовому международному терроризма во второй половине двадцатого столетия. Международное сообщество оказалось абсолютно бессильно в борьбе с ним. Все меры, которые принимались раньше, это и нормы международного права, НПА, законы – все это было создано исключительно для противостояния межгосударственным конфликтам, между великими державами и для предотвращения локальных актов агрессии. За это время международному терроризму удалось окрепнуть, получить колоссальнейшую поддержку и возможности. С опозданием, но имея горький опыт международная элита таки попыталась сотворить международно-правовую базу для борьбы с международным терроризмом.

Несмотря на тот факт, что термин «международный терроризм» появился в двадцатом десятилетии в 70-е годы и стал часто фигурировать в официальных документах ООН, первыми кто попытался дать определение этому термину стали страны – участницы СНГ. Именно нормативно-правовой базе

¹¹Одесский М. Ф., Фельдман Д. М. Поэтика террора. 2005. С. 59.

¹² Хлобустов О.М. О международно-правовых основах сотрудничества государств в противодействии современному терроризму. 2015. URL: <http://terroristica.info/node/337>

этой организации появились первые документы, в которых можно было найти определение международного терроризма, а также его признаки.

Впервые этот термин на пространстве стран- участниц СНГ прозвучал 25 января 2000 года. Звучал он следующим образом: «международная террористическая активность, несущая угрозу международной безопасности и международному правопорядку, осуществляемая посредством совершения международных террористических акций»¹³.

Позже данное определение легло в ряд других нормативно-правовых актов и научных трудов. Так, например, в 2001 году совет ЕС тоже дал свое определение международному терроризму: «преднамеренные деяния, которые готовы причинить значительный вред государству либо международной организации, в случае если они осуществлены с целью устрашения жителей, либо противозаконного склонения правительства, либо международной организации к выполнению или же воздержанию от выполнения тот или действия, также значительной дестабилизации, уничтожения ключевых политических, конституциональных, финансовых, общественных строений государства или же международной организации»¹⁴.

Также международному терроризму дается определение в Словаре международного права: «международный терроризм представляет собой комплекс действий, особенно опасных в международном масштабе, который ведет за собой неоправданную гибель мирного населения, а также нарушает дипломатическую деятельность стран и их представителей, кроме того, затрудняет осуществление международных контактов, встреч и транспортного соединения»¹⁵.

¹³ Решение Совета глав государств СНГ от 25 января 2000 года "О противодействии международному терроризму в свете итогов Стамбульского саммита ОБСЕ".

¹⁴ Рамочное решение о борьбе с терроризмом. Декабрь 2001 г, Совет ЕС.

¹⁵ Егоров С.А., Авдеева Т.Г., Алешин В.В. Словарь международного права, 3-е изд., перераб. и доп. М. 2014. С. 308.

Сейчас различные ученые и политологи, криминалисты, юристы, праведы пытаются дать определение международного терроризма в своих учебниках и научных трудах. Например, Урал Рамдакович Латыпов, бывший Министр иностранных дел Белоруссии, а ныне профессор, политический деятель, своих публикациях определяет международный терроризм, как: «покушение на международный правопорядок, а кроме того применение государством или самостоятельно действующим физическим лицом (их группой, организацией) насилия, которое было бы направлено на достижение международно-правовых целей путем запугивания лиц, не являющихся непосредственными жертвами нападения»¹⁶.

Также доктор юридических наук, профессор ГУУ (Гос. Университет Управления) в Москве, В.И. Гладких, нашел свое определение международному терроризму. По его мнению международный терроризм – это «совокупность опаснейших действий, которые посягают на международные отношения, для того, чтобы дестабилизировать их, а впоследствии нанести колоссальный ущерб государствам». Гладких также указывает: «все эти деяния могут быть осуществлены одиночками, а кроме того, они могут быть направлены против гражданского населения, путей международных сообщений, глав государств и международных организаций». Исходя из научных трудов Гладких: «Индивиды, совершившие деяния подобного масштаба должны быть наказаны в соответствии с законом страны или же международного права»¹⁷.

Таким образом, рассмотрев наиболее важные определения международного терроризма, мы бы хотели выделить некоторые его признаки. Акты международного терроризма в большинстве случаев носят достаточно публичный характер. Поджоги, взрывы, кибер-атаки, атаки на автомобилях, все это открыто используется террористами в целях нагнетания страха на людей, а также

¹⁶ Латыпов У.Р. К вопросу об определении международного терроризма // Советский ежегодник международного права 1987г. М. 1998. С. 139.

¹⁷ Гладких В.И. Международный терроризм: проблемы правового регулирования // Российский исследователь. 1999 г. С. 32.

с целью повлиять на политическую элиту, как отдельного государства, так и мировую в целом. К сожалению, в некоторых случаях террористам удается взять свое, повлиять на правительственные органы, из-за этого они идут на уступки. Об этом совершенно откровенно пишет О.В. Будницкий¹⁸. Он объясняет это тем, что в нашем тысячелетии власть как никогда напрямую зависит от простого народа и такого понятия, как «общественное мнение». СМИ мгновенно разносят новости о «кровавых актах агрессии», а также ежесекундно информируют население, тем самым им удается формировать то самое «общественное мнение». Не стоит отрицать, что люди в большинстве развитых и развивающихся стран отвыкли от насилия и любой акт агрессии непременно их запугивает, что тут же сказывается на правящей элите.

К сожалению, все чаще насилие применяется не в отношении политических деятелей, а по отношению к гражданскому населению. Самое важное это, то, что гражданское население ни малейшего отношения не имеет к правящей элите, однако именно их жизни террористы ставят на кон своих интересов.

Таким образом, основными признаками международного терроризма, по – нашему мнению, являются: во-первых, высокая степень опасности непосредственно для международной политики, т.е. высокая степень угрозы представляется для межгосударственных отношений, а также мирового правопорядка, межгосударственных интересов и международной безопасности; во – вторых, один из главнейших признаков – это сотрудничество террористических организаций, которые зачастую близки по направленности их политической деятельности, а также подготовка актов международного терроризма, поддержание всех видов связей между данными структурами, которые могут располагаться на территории совершенно разных государств; и в – третьих, один из признаков – это то, что основными субъектами международного терроризма

¹⁸ Будницкий О. В. История терроризма в России в документах, биографиях, исследованиях учеб. пособие для студентов вузов. Ростов н/Д. 2016. С. 576.

стоит считать негосударственные террористические группы, организации и т.п.

Следующим шагом для наиболее глубокого изучения терроризма может являться – выделение его составляющих.

Первая из составляющих – это цель. Невозможно себе представить международную террористическую организацию, которая не имеет за спиной мотивации, цели. Все они стремятся достигнуть чего – либо посредством международного терроризма. Цели могут и религиозные, и политические, и социальные. Иногда, террористы совершают акты международного терроризма, чтобы выразить свое несогласие с международной политикой, иногда хотят привлечь внимание международного сообщества к социальным группам, проблемам, а иногда просто ради устрашения политически активных деятелей или же ради разрушения общемирового правопорядка, образования независимой страны или же ради смены политического строя в том или ином государстве.

Второй составляющей можно считать – причины международного терроризма. Международные террористические акты могут совершаться из-за нежелания правительств, международных организаций решать те или иные социальные, религиозные, этнические, политические, правовые конфликты.

Следующая составляющая, по – нашему мнению, это – стратегия. Главной стратегией террористов является – рациональное использование ресурсной базы. Раньше это было приоритетом, когда у террористов не было таких финансовых возможностей, но сейчас финансирование у них огромное, а, следовательно, с каждым годом им все легче распределять ресурсную базу.

Из этой составляющей плавно вытекает следующая, а именно – источники финансирования. О них мы бы хотели более конкретно поговорить в главе 1.2. Именно в ней мы выделим основные источники финансирования, а также разберемся почему некоторым странам выгодно финансировать международные террористические организации.

Еще одной составляющей будут – методы совершения международных террористических актов. Технологии не стоят на месте, а это значит, что с должным финансированием террористические акты становятся все более изощренными, кровавыми, жестокими. Биологические, химическое оружие, кибератаки, Интернет, - все это активно используют международные террористические организации.

И конечно, одна из основных составляющих – это идеологическая база международного терроризма. На данном этапе, чтобы противостоять международному терроризму, необходимо ввести во многих странах уроки идеологического воспитания, потому что зачастую именно незнание основ религии ведет к быстрой вербовке населения.

1.2 Противодействие международному терроризму.

В предыдущей главе мы выяснили, что в условиях глобализации международный терроризм является наиболее жестоким вызовом обществу. Он способен запугать отдельных личностей, а также народы в целом, кроме того, это может привести к уничтожению цивилизации. Конечно, это все жуткие предположения, однако они могут быть осуществлены, судя по нынешним реалиям.

«Иррациональный террор превращает человека не в просто вещь, а в целую планетарную бактерию, так как террорист ставит перед собой целью не просто разрушение личности, а уничтожение в этой личности таких возможностей, как способность к мышлению, тягу к единению, а кроме того, призыв к чистой любви», - такие слова писал французский писатель Д. Камю.¹⁹

В этой же главе, мы поставили цель: дать определение «противодействию международному терроризму». Но для начала хотелось бы обсудить, что из себя представляет международный терроризм на пространстве стран – участниц СНГ.

¹⁹ Камю А. Избранные произведения. М. 1993. С.319.

Мы не хотим охватывать весь мировой терроризм. Своей задачей мы ставим анализ распространения терроризма на территории стран – участниц СНГ.

Очевидный факт, 90% террористических организаций находятся на территории современной Сирии, а также на территории Ближнего Востока. Не стоит отрицать, что все эти организации имеют масштабную материально-техническую, финансовую, организационную и логистическую поддержку со стороны Саудовской Аравии, Катара и Турции. Данные страны обеспечили террористические организации такими огромными финансами, которых нет у ряда европейских стран.

В данной главе мы хотим провести сетевой анализ, который позволит нам разобраться какие из стран больше всего платят террористам, а также выяснить зачем они это делают.

Для начала мы составим *матрицу государств*, которые больше всего спонсируют террористические организации, действующие на территории стран СНГ. Под террористическими организациями мы будем рассматривать несколько крупнейших, таких как: *ИГИЛ, Сирийская Свободная Армия, «Батальон Воинства Аллаха», «Ахрар – Аш-Шам», «Джибхат»*. Для этого мы составим таблицу, в которую будут входить ресурсы и страны – спонсоры. Таблица №1 представлена в *Приложении*.

Детально изучив таблицу, мы можем построить пример международной сети спонсирования терроризма. Обычно в сетевом анализе он моделируется при помощи своеобразного графика, который мы представим на рисунке № 1, который также будет представлен в приложении.

На основе нашего сетевого анализа, мы можем сделать выводы, что главными донорами террористических организация являются такие страны, как Турция, Катар, Саудовская Аравия. Обычно, с список главных спонсоров при-

нято зачислять и США, однако этот факт, как мы выяснили – ошибочный. Хочется отметить, что США негативно влияют на кризис в Сирии только в политическом аспекте. Та поддержка, которую Штаты оказывают террористам никак не сравнима с помощью, которую террористы получают от Турции, а также от ряда аравийских монархов.

За данным выводом следует вопрос: какая выгода этим трем странам вкладывать такие огромные деньги в поддержку терроризма? Ответ очевиден, во все времена именно радикальный ислам был фундаментом в политике большинства стран Ближнего Востока.

Все это показывает то, насколько опасен международный терроризм в современном мире, а это значит, что ему необходимо противодействовать и более того, эффективно.

Для этого необходимо найти правовое определение термина «противодействие международному терроризму». Оно существует, и первыми, кто его согласовал вновь стали страны – участницы СНГ. Оно звучит следующим образом: «Противодействие международному терроризму представляет собой комплексную деятельность государств, их правоохранительных органов, организаций, в т.ч. общественных, установленную как национальным законодательством, так и международно-правовыми документами, с использованием мер правового, политического, социально-экономического, идеологического и иного характера, направленная на: выявление и устранение причин и условий, детерминирующих терроризм; предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений террористического характера; осуществление уголовного правосудия в отношении террористов; минимизацию последствий актов терроризма»²⁰.

Также свое определение выдвинула начальник направления Штаба по координации военного сотрудничества государств-участников СНГ, генерал-

²⁰ Решение Совета глав государств СНГ от 25 января 2000 года "О противодействии международному терроризму в свете итогов Стамбульского саммита ОБСЕ".

майор Третьяков А.С. Она пишет, что, когда речь идет о противодействии международному терроризму, то в первую очередь стоит говорить о военном аспекте, т.е., по ее мнению, противодействие международному терроризму – это совокупность, предпринимающийся мер, проводимых при непосредственном участии вооруженных сил международных и национальных, по предупреждению, оперативному реагированию на возникающие угрозы международного террористического акта²¹.

Очевидно, что совершенно невозможно рассказать про опыт международного противодействия терроризму, а также выявить проблемы, которые не позволяют эффективно бороться с этой напастью, но мы постараемся выделить основные проблемы, препятствующие единому, эффективному противостоянию международному терроризму.

Конечно, формально совершенно нет никаких причин, которые бы препятствовали вести активное международное антитеррористическое противодействие. Хотя, практика твердит об обратном.

Мы уверены, что одной из главных причин можно назвать пресловутую политику «двойных стандартов». Каждое государство в мире, а также их политические элиты прекрасно понимают опасность, которую несут терроризм и экстремизм, кроме того каждое из государств старается принять те меры, которые они считают особо актуальными для формирования собственной антитеррористической безопасности.

Однако, мы уже писали ранее, что терроризм в условиях глобализации стал абсолютно транснациональным злом, а, следовательно, большинство стран стремятся активно сотрудничать, для того чтобы все их антитеррористические действия были особо эффективны. Как бы позитивно это не звучало, но не стоит забывать, что каждое государство имеет национальные принципы и интерес, а это значит, что в случае совершения террористических актов или

²¹ Третьякова А.С. Противодействие международному терроризму: военные аспекты сотрудничества государств-участников СНГ // Журнал "Право и безопасность" № 4 (5), декабрь 2002г.

других актов агрессии, каждое государство трактует их по-своему, через призму национальных интересов и принципов, а в большинстве случаев они крайне разнятся у каждого государства. Следовательно, террористические акты, которые совершенно никак не затрагивают интересы одних стран, несут колоссальные разрушения, включая материальный и моральный ущерб, другим государствам, а более того третьи государства могут быть непосредственно заинтересованы в совершении актов агрессии.

Главы Антитеррористического центра стран – участниц СНГ очень часто признавались, что для них процесс интеграции, сближения в борьбе с терроризмом и экстремизмом, крайне тяжел. А ведь это те государства, которые некогда были частью единого целого, кроме того имеют общую историю, традиции. Все это происходит из-за нежелания отдельных стран сотрудничать, а также многочисленные политические конфликты и разногласия между главами стран – участниц СНГ. Россия недовольна Грузией и наоборот, Армения часто обвиняет в нежелании сотрудничать Азербайджан. Украина оградила себя стеной от России и фактически вступила с нашим государством в состояние воны. Продолжать можно бесконечно. А самое ужасно, что некогда дружные и единые страны клеймят друг друга и винят в пособничестве террористам и экстремистам. Так происходит не только на территории стран – участниц СНГ.

Международный опыт показывает, что сотрудничество между несколькими странами может быть эффективно, но для этого должно соблюдаться одно немаловажное условие: у стран должен быть один общий враг, одна и так же террористическая организация, угроза.

Следующей причиной является, как мы указывали ранее, отсутствие единой правовой системы и регламентации. Правовая международная система медленно развивается и не успевает за глобализацией, за динамичным развитием политической международной жизни. Поэтому множество политологов пишут, что основными проблемами могут быть упущения в международном

праве, а также промахи в национальных антитеррористических законодательствах.

Именно поэтому усилия международного сообщества совсем недостаточно, чтобы раз и навсегда избавиться от терроризма, несмотря на то, что ежегодно принимается огромное количество антитеррористических законов, конвенций, актов.

Самое печально, что после террористического аута в США 11 сентября 2001 года, некоторым мировым лидерам удалось милитаризировать антитеррористическую борьбу, а кроме того обозначить военнослужащих, как основной субъект в борьбе с терроризмом. В след за трагическими событиями 11 сентября последовали громкие и опасные заявления о нанесении ответных ударов по источникам потенциальных угроз. Почему это может быть опасно? Ответ прост: данные заявления последовали еще до начала расследования и определения «источника зла».

Что же способно улучшить ситуацию? Реально ли это осуществит в современном мире? Мы уверены, что это достаточно сложно, но вполне выполнимо. Более того, что не так затратно с финансовой точки зрения, как это рисуют политики. Каждому из государств стоит начать с себя, образования граждан, стоит воспитать поколение толерантных граждан, разоблачать террористические и экстремистские идеологии, подавлять этнические, национальные, религиозные войны. Строго карать и осуждать агрессию, вмешательства во внутренние дела государств. Кажется, что это абсолютная утопия, но если направить все силы мирового сообщества на осуществление этих действий, то может вырасти совершенно новое поколение людей, которые будут совершенно честно и открыто жить, основываясь на золотом правиле нравственности, а это значит, что терроризм и экстремизм исчезнут из нашей жизни.

Кроме всего вышесказанного, стоит разработать единое понятие терминов «международный терроризм», «экстремизм» и т.д. Это поможет государствам оперативно находить общий язык и решать проблемы международного

терроризма. Все это реально только в том случае, когда странам удастся определиться и разобраться с терминами, кроме того это совершенно не позволит применять политику «двойственных стандартов».

Параллельно антитеррористической деятельности, направленной на обеспечение безопасности граждан, органам часто приходится сталкиваться с серьезной проблемой – это ущемление прав самих граждан.

В большинстве случаев, компетентные органы – стран участниц СНГ стараются не решать проблему терроризма военным путем. Лидеры понимают, что совершенно необходимо подходить к данному вопросу с грамотным и взвешенным подходом. Спец. службы и главы государств – участников СНГ стараются опираться в этом вопросе на опыт Германии 70х годов прошлого века. Именно тогда ФРГ не бездумно применяла военную силу, наоборот правительство старалось пользоваться «оборонеспособной демократией». А это подразумевало под собой применение широких профилактических мер. Это позволило правительству соблюдать все государственные принципы. Кроме того, это будет полезно и сейчас для международного сообщества.

Таким образом, мы хотим посоветовать международному сообществу использовать следующие принципы в борьбе с терроризмом. Во-первых, антитеррористическая международная политика обязана быть системной, а не перманентной. Во – вторых, страны обязаны быстро и гибко реагировать на акты агрессии и терроризма. Это невозможно без участия политологов, аналитиков, экспертов и пр. В – третьих, стоит осуществлять адекватные антитеррористические действия, они должны быть адекватными, как по характеру, так и по масштабу. Ну и самое главное, стоит вести активные профилактические мероприятия, так как проще устранить первопричину, чем последствия.

ВЫВОДЫ ПО 1 ГЛАВЕ

Нами было проведено глубокое теоретическое исследование международного терроризма, которое показало, что такое явление, как «международный терроризм» находится только на начальной стадии его изучению. Мы выяснили, что написано крайне мало научной литературы, посвященной терроризму, следовательно, недостаточно теоретической базы для его изучения. Основными источниками исследования являлись научные труды именитых российских, а также зарубежных историков, политологов, криминалистов. В них нам удалось разделить такие понятия, как «террор» и «терроризм», а также дать определение терминам «международный терроризм» и «противодействие международному терроризму».

Также мы смогли найти признаки, составляющие международного терроризма. Провести сетевой анализ международных террористических организаций.

Кроме того, в одной из глав мы изучили международный опыт противодействия терроризму, его недостатки, на основе чего нам удалось выявить ряд мер, которые бы сделали борьбу с международным терроризмом наиболее эффективной.

Таким образом, мы пришли к выводу, что международный терроризм необъятное, глубокое, многогранное явление, его можно изучать всю жизнь, но все детали и аспекты изучить в рамках данной не представляется возможным. Явление «международного терроризма» не стоит на месте, оно меняется ежеминутно, развивается, а именно поэтому за ним стоит следить пристально, аккуратно и непрерывно.

Мы узнали, что в современном мире чаще всего встречаются именно религиозные мотивы, а, следовательно, именно они требуют неустанного контроля со стороны не только государства, но международной политической арены. По нашему мнению, это может быть решено с помощью ужесточение

наказания за проявление расовой неприязни. Кроме того, это благоприятно скажется на международной обстановке в целом.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРАН СНГ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ МЕЖДУНАРОДНОМУ ТЕРРОРИЗМУ

2.1 Институциональная направленность борьбы с международным терроризмом в рамках СНГ

В современном мире терроризм – это не просто одиночки-диверсанты, это мощнейшая структура, имеющая колоссальное оснащение. Примером могут служить такие регионы, как Сирия, Афганистан, Таджикистан, Косово, Чечня.

Все террористические группировки, находящиеся на территории этих государств, открыто говорят о том, что они имеют покровителей, спонсоров, с помощью которых они способны совершать масштабные акты агрессии, а также участвовать в международных военных конфликтах. Терроризм перестал быть просто диверсией, он превратился в огромный бизнес, а также развитый «рынок труда».

Терроризм сейчас является одним из методов ведения глобальной войны. На то есть несколько причин. Во-первых, это достаточно дешево; во-вторых, относительно безопасно и безотказно; в-третьих, из-за того, что масштаб террористических операций зачастую невелик, то у некоторых государственных лидеров, имеющих отношения к спонсированию террористов, есть шанс отрицания своей причастности к тем или иным актам агрессии, а, следовательно, они могут заявить, что «пролитая кровь осталась на руках кровожадных террористов, экстремистов и фанатиков, но ни в коем случае, не на руках отдельных государств», - так пишет Р. Лукабо²².

²² Лукабо Р., Фукуа Х. Э., Кенджеми Дж. П., Ковальски К. Терроризм: психологические и политические аспекты. URL:psychology.net.ru

Большинство террористических организаций нашего десятилетия можно разбить на социально-политические движения; движения национально-освободительного характера, а также национально-сепаратистские движения²³.

Конечно, существует огромное множество факторов, служащих благоприятному распространению терроризма, помимо политических. Одним из основных факторов развития терроризма можно считать – экономический фактор. Зачастую, именно экономический упадок является основной предпосылкой возникновения терроризма. Нестабильная политическая обстановка ущемляет в большинстве случаев средний класс, а именно он самый политически активный, следовательно, он больше других может быть заинтересован в подрыве политической обстановке, а более того, совершении террористических актов.

Что касается распространения терроризма на пространстве стран – участниц СНГ, то стоит начать с появления на постсоветском пространстве организации «Аль – Каида». Это было в начале 90-х и началось с конфликта в Нагорном Карабахе, когда азербайджанские исламисты получали колоссальную поддержку от упомянутой выше организации. В Азербайджан в те годы прибыло полторы тысячи террористов, а к 1994 году их количество увеличилось до 4,5 тыс. человек. Однако, потерпев сокрушительное поражение армии террористов и исламистов расформировались, к сожалению, большинство из них направилось в Чечню и другие регионы СНГ. Например, на территории России действовала «Аль – Каида», а одним из главарей был Д.Дудаев, который активно планировал отделение Чечни от России.

²³ Моджорян Л. А. Терроризм и национально-освободительные движения // Государство и право. 1998. С. 82-87.

Базы данной террористической организации были в Багу, Азербайджане, Афганистане, благодаря этому они активно вербовали новых боевиков, которыми стали выходцы из Центральной Азии. Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан – все эти страны претерпели всплеск террористической активности. Это усугубилось ослаблением влияния Москвы в данном регионе. Террористам удалось создать свои инфраструктуры, организации, которые успешно действуют по сей день, например, “Исламское Движение Узбекистана” (ИДУ), «Братья – мусульмане» и т.д.

Нельзя отрицать, что одной из главных причин распространения терроризма является такое понятие, как национализм. Именно он способен уничтожить целые государства. В новейшей истории есть множество доказательств нашей теории: Югославия и военный конфликт на ее территории, как следствие было разрушено огромное государство. Более того, кровавые столкновения в индийских штатах Кашмир и Пенджаб, а также множественные террористические акты тамиллов в Шри-Ланке, подобные террористические действия курдов в Турции. Все это можно считать ярким примером угрозы безопасности, которую несет в себе национализм²⁴.

Таким образом, страны – участницы СНГ ведут политику направленности на создание специальных организаций, которые преследуют единую цель – борьбу с международным терроризмом.

Уже более 27 лет существует пространство СНГ и, конечно, за долгую его историю сложилась определенная система взаимодействий между странами – участницами, в т.ч. и в антитеррористической деятельности. Конечно, у каждой страны – участницы есть свои собственные службы национальной безопасности. У каждой страны они имеют свои названия, но также на территории стран – участниц действуют и межнациональные организации, которые объединившись ведут наиболее эффективную борьбу. Стоит отметить, что

²⁴ Петрищев В. Е. Роль национализма в воспроизводстве терроризма // Современный терроризм: состояние и перспективы. М. 2000. С. 100.

совместные действия по борьбе с международным терроризмом ведутся с учетом центральной роли ООН и при взаимодействии с иными международными организациями.

Органы правопорядка, также стараются осуществить межгосударственные программы по предупреждению и пресечению преступлений, связанных с терроризмом, контрабандой, наркотиками, незаконным вывозом различных культурных ценностей, а также коррупцией и даже организованной преступностью межгосударственного и межрегионального характера. В еще одном учебнике по криминологии, его автор Долгова А.И. пишет, что органы правопорядка стран СНГ также:

- осуществляют оперативно-розыскные мероприятия в интересах друг друга;
- взаимодействуют в вопросах обеспечения безопасности находящихся на территории своих стран объектов оборонной промышленности, атомной энергетики, специальных и воинских перевозок;
- органы так же обмениваются оперативными данными о возможных экстремальных и чрезвычайных ситуациях, затрагивающих суверенитет, территориальную целостность, обороноспособность, экономическую и экологическую безопасность;
- очень часто правоохранительные органы оказывают друг другу всестороннюю помощь в решении вопросов технического и информационно-аналитического обеспечения оперативно - технической и криминалистической деятельности, совместное осуществление разработок, изготовление, поставка, внедрение специальных технических средств;

- а самое интересно, что страны СНГ активно взаимодействуют в области подготовки и переподготовки кадров²⁵.

Сейчас среди стран СНГ основной рабочий орган взаимодействия органов безопасности — это Антитеррористический центр государств — участников СНГ, созданный на основании решения Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 г. Последнее его заседание прошло 26 апреля 2018 года в г. Новосибирск. Повестка дня была довольно необычная: «О мерах по недопущению вовлечения в террористическую и экстремистскую деятельность лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы». Именно этот орган можно считать постоянно действующим специализированным отраслевым органом стран СНГ, а также можно смело говорить, что именно он обеспечивает координацию взаимодействия компетентных органов стран СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Согласно положению, в компетенцию данного органа входит:

- содействие профильным органам стран Содружества в проведении оперативных мероприятий и комплексных операций по борьбе с международным терроризмом;
- осуществление межгосударственного розыска преступников;
- организация подготовки специалистов антитеррористических подразделений;
- обеспечение информационного обмена со спецслужбами и правоохранительными структурами, органами отраслевого сотрудничества;
- сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях развития террористической обстановки

²⁵ Долгова А.И. Криминология. М. 1999.С.543

- организацию и проведение антитеррористических учений: командных, штабных, тактических, а также оперативных мероприятий;
- законодательная деятельность, направленная непосредственно на борьбу с международным терроризмом;
- проведение семинаров, различных конференций, на которых идет активное обсуждение борьбы с международным терроризмом и т.д.²⁶

Согласно официальным документам, расположенным на сайте СНГ и МИД РВ, можно понять, что в «рамках Центра функционирует банк данных, содержащий сведения о лицах, объявленных в межгосударственный розыск по обвинению в совершении преступлений террористического характера, и вероятных местах их укрытия». Так же «сотрудники АТЦ участвуют в подготовке нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности Центра, а также разработке и правовом сопровождении проектов документов, направленных на совершенствование международно-правовой базы борьбы с терроризмом и экстремизмом». Основной правовой документ, регулирующий деятельность Антитеррористического центра СНГ – это Программа сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. О нем мы поведаем позже. Благодаря Антитеррористическому центру СНГ и его сотрудничеству с иными международными организациями на территории стран – участниц СНГ ведут активную борьбу с международным терроризмом такие организации, как: Исполнительный директорат Контртеррористического комитета Совета безопасности ООН, Международная полиция Интерпол, которая также имеет свой штаб в Тюменской области и ведет активную борьбу с терроризмом и экстремизмом на пространстве Тюменской области, кроме того АЦ СНГ сотрудни-

²⁶ Положение об Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых Государств. Минск, 01.12.2001.

чает с Управлением ООН по наркотикам и преступности, ЕАГ, ОДКБ, ЦАРИКН и, конечно, ИК РАТС ШОС.

Одной из ключевых организаций, включающих в себя страны СНГ и ведущих самую активную антитеррористическую деятельность на территории стран СНГ можно назвать ШОС.

Последний саммит ШОС прошёл 1 декабря 2017 года в Сочи. Встреча проходила в формате «восьмерки». Согласно повестке саммита, в связи с тяжёлым развитием международной ситуации перед миром стоит угроза терроризма, поэтому в борьбе с терроризмом необходимо более тесное международное сотрудничество. Сотрудничество в сфере безопасности, безусловно, стало одним из важных пунктов саммита.

Во всех нормативно-правовых договорах и документах ШОС пишет, что именно сотрудничество в борьбе с терроризмом является важнейшим направлением деятельности организации, так как проблема международного терроризма и религиозного экстремизма особо остро стоит на территории Центральной Азии в силу значительной активизации экстремистских организаций исламского толка в Средней Азии и ставшего затяжным военного конфликта в Афганистане, а теперь и в Сирии.

Син Гуан - Чен, китайский политолог, справедливо отметил в своей речи: «Для Киргизии, Таджикистана и отчасти Казахстана участие в ШОС предоставляет шанс завоевать военно-политические ресурсы таких гигантов, как Россия и Китай, а это поможет им отразить угрозы, что является особенным фактором, учитывая скудные возможности бывших среднеазиатских республик Советского Союза».

В данный момент очень перспективно стратегическое партнерство России и Китая, как двух ядерных держав, а также постоянных членов Совбеза ООН. Все это делает такую организацию, как ШОС крайне весомой не только

благодаря территориальному и численному потенциалу всех государств-участниц²⁷.

Более того, именно в тот период было принято Соглашение о региональной антитеррористической структуре - РАТС. Статья 3 данного соглашения гласит: «Региональная антитеррористическая структура (находящаяся в Ташкенте) является постоянно действующим органом ШОС и предназначена для содействия координации и взаимодействию компетентных органов стран - членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, как эти деяния определены в Конвенции»²⁸.

Стоит отметить, что в отличии от НАТО, например, ШОС де-юре не является военно-политическим блоком. Однако в августе 2003 года были проведены полноценные антитеррористические учения вооруженных сил стран ШОС «Взаимодействие 2003». Они были разбиты на несколько этапов, таким образом, что на начальных этапах принимали участие такие страны, как Казахстан, Россия и Киргизия (Таджикистан в качестве наблюдателя), учения проходили на военных полигонах Казахстана. Последующие этапы проходили на территории Китая.

По-нашему мнению, главной особенностью РАТС можно считать то, что будучи региональной межправительственной организацией - субъектом международного права - вместе с тем, согласно ст. 4 Хартии ШОС, РАТС отнесена к системе органов ШОС, а это значит, что один субъект международного права входит в структуру другого субъекта международного права.

Последнее заседание ШОС прошло совсем недавно, а именно 5 апреля 2018 года в Ташкенте. Именно на нем странам – участницам удалось согласовать «Проект программы сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2019-2021 годы». Заместитель председателя Государ-

²⁷ Хартия Шанхайской организации сотрудничества, 2002.

²⁸ Соглашение о совершенствовании антитеррористического законодательства в странах ШОС, 2002.

ственной службы национальной безопасности Киргизии Рустам Мамасадыков, после окончания заседания РАТС ШОС сообщил, что «в заседании приняли участие представители Индии, Казахстана, Китая, Киргизии, Пакистана, России, Таджикистана и Узбекистана. Российскую делегацию на заседании возглавлял первый заместитель директора ФСБ России генерал армии Сергей Смирнов. Индийская и пакистанская стороны участвовали в заседании Совета РАТС ШОС в качестве членов организации впервые».

«В ходе заседания одобрены проекты программы сотрудничества государств-членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2019-2021 годы и доклада Совета РАТС ШОС Совету глав государств-членов ШОС о деятельности в 2017 году», — заявил Мамасадыков по итогам встречи. По его словам, участники встречи приняли решение о проведении в 2018 году совместной пограничной операции государств-членов ШОС. На заседании одобрены проекты меморандумов о взаимопонимании и сотрудничестве РАТС ШОС с исполнительным директором Контртеррористического комитета Совбеза ООН и контртеррористическим управлением ООН. Очередное заседание РАТС ШОС планируется провести в октябре этого года в Киргизии.

Еще одной крупной организацией, ведущей борьбу с международным терроризмом на пространстве СНГ можно считать – Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Днем рождения организации можно считать 15 мая 1992 года, когда в Ташкенте был подписан Договор о коллективной безопасности. В нем принимали участие Россия, Киргизия, Казахстан, Армения, Узбекистан, Таджикистан, а позже и Грузия, Азербайджан и Республика Беларусь. В договоре писалось: «в случае, если одно из государств договора будет подвергнуто акту агрессии, то остальные участники окажут ему любую необходимую помощь». Главный орган организации – Совет коллективной безопасности (СКБ). Он регулирует деятельность Организации, тем самым обеспечивая межгосударственную деятельность стран – участниц. Встречи

глав стран – участников проводятся по мере необходимости, регулярно и не менее одного раза в год, при этом страны поочередно становятся хозяевами и принимают глав Совета.

Стоит отметить, что среди вопросов противодействия международным вызовам и угрозам на первом месте у организации стоит – противодействие международному терроризму.

Последний саммит, посвященный борьбе с международным терроризмом, прошел 24 мая в Астане. На нем был разработан план действий на 2018-2019 год, направленных на борьбу с международным терроризмом. Согласно этому плану, организация собирается:

- проводить антитеррористические учения на территории стран – участниц;
- было подписано соглашение о подготовке военных кадров;
- страны – участницы планируют перекрыть каналы въезда и выезда террористов из горячих точек на территорию стран – участниц ОДКБ.

Наиболее активное участие в жизни организации принимают такие страны, как Казахстан, Российская Федерация и Республика Беларусь.

Также на территории стран – участниц СНГ активную борьбу с международным терроризмом ведет Международная организация уголовной полиции – Интерпол. Данный орган образовался в 1923 году, после окончания Первой мировой войны, Международная криминальная комиссия была создана. В нее входили дипломаты, криминологи, полиция более чем двух десятков стран. Сейчас же в каждом государстве СНГ, например, у Интерпола есть свой штаб. Раньше считалось, что Интерпол ведет борьбу лишь против наркотрафика, нелегальной торговли оружием, Интернет – преступностью, однако сейчас в юрисдикцию данного органа входит и борьба с международным терро-

ризмом, предотвращение террористических актов, розыск террористов и экстремистов. Так, например, на последней сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола были приняты новые участники – Афганистан, Таджикистан и Восточный Тимор, таким образом данная международная организация уступает только ООН по числу участников. В нее входят 181 страна, в том числе и все страны СНГ. Также на прошедшей сессии представители стран договорились о новых мерах противодействия терроризму, именно международный терроризм помог полицейским службам 181 страны сплотиться, улучшить обмен данными. Отныне в структурах Интерпола будет вестись круглосуточное дежурство. Кроме того, в Интерполе крайне успешно работает аналитика, именно аналитики Интерпола составляют отчеты, ведут работу по выявлению тенденций в международном терроризме. Многие государства, будучи крайне закрытыми от всего мира, также ведут активную антитеррористическую деятельность в рамках политики Интерпола. Кроме того, страны – участницы СНГ принимают активное участие в работе различного рода семинаров, курсов, по повышению квалификации полицейской. Часто подобные встречи проходят на территории постсоветского пространства, например, на территории Белоруссии или России.

Еще одной организацией, ведущей борьбу с международным терроризмом на пространстве стран – участниц СНГ можно считать Евразийскую группу по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). ЕАГ создали в 2004 году, ныне эта организация – ассоциированный член ФАТФ. Данная организация нацелена исключительно на Евразийский регион и ее основная задача: снижение угрозы международного терроризма, а кроме того обеспечение финансовой безопасности взаимодействия стран Евразийского региона. Инициатива создания ЕАГ шла от правительства РФ, а также была активно поддержана государствами – участниками СНГ. Страны основательницы: Казахстан, Кыргызстан, Белоруссия, Китай, Таджикистан и Россия. Данная организация ведет прежде всего финансовую

борьбу с международным терроризмом. Данное противодействие включает в себя: проведение мероприятий по противодействию отмыванию денег; помощь в реализации 40 рекомендаций ФАФТ по борьбе с отмыванием денег, а также 9 специализированным рекомендациям по противодействию финансирования международного терроризма; обмен сотрудниками и практикой в противодействии финансированию терроризма с учетом региональных особенностей.

Печальный факт, но именно Россия среди всех стран СНГ одной из первых столкнулась с терроризмом и его жестокими, кровавыми и опасными формами. Стоит вспомнить зверское, жестокое преступление против человечества в Северной Осетии. Именно там погибли сотни ни в чем неповинных людей, включая беззащитных детей, все это подтверждает, что в нашем столетии терроризм выходит за все рамки человечности, а также нарушая золотое правило нравственности, на котором веками строился мир. Именно поэтому на борьбу с ним стоит направить общие усилия не только нашей страны, но и всего мирового сообщества.

Российская Федерация долгие годы является самым активным участником в борьбе с международным терроризмом. Именно наша держава внесла неоценимый вклад в укрепление антитеррористической коалиции, созданной после трагических событий 11 сентября 2001 года в США.

На сегодняшний день международные отношения России сильно обострились, однако наше правительство продолжает инициативное и крайне энергичное участие в различных антитеррористических программах сотрудничества, прежде все, конечно это происходит под эгидой ООН, но в последнее время ряд других авторитетных стран, в том числе и стран-участниц СНГ и ШОС, высказывают активное желание участвовать в борьбе с распространением терроризма и экстремизма. Росси и страны СНГ зачастую разделяют серьезные опасения по поводу глобально террористической угрозы, которой, к со-

жалению, удалось приобрести качественно новое, еще более жестокое и кровавое измерение, которое зачастую ассоциируют с выходом в лидеры «террористического интернационала» группировки «Исламское государство» (ИГИЛ/ДАИШ). Не стоит отрицать, что именно эти организации подняли террористическое насилие на невиданный ранее уровень жестокости, а также на создание своего собственного террористического «псевдо-государства». Особо опасен «генезис» такого опаснейшего развития событий на территории Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА). Отчасти к этому привела безответственная «геополитическая инженерия» отдельных стран в регионах БВСА, а кроме того вмешательство во внутренние независимые дела, дестабилизация и свержение «неугодных режимов». Все это привело к разрушению традиционного механизма государственности, а кроме того к бесконтрольному расползанию в регионе терроризма, оружия, боеприпасов. Данные факторы спровоцировали небывалый всплеск «радикализации» местного населения, а в итоге и к боевой активности ИГИЛ, «Джабхат ан-Нусра» и пр. на территории СНГ и РФ, в частности.

Особую озабоченность, согласно сайту МИД РФ, вызывает тот факт, что международный терроризм эффективно использует в своей войне протестные настроения в обществе, это позволяет ему активно проникать в региональные и внутренние конфликты, оппозиционные движения.

Стоит отметить, что на площадке ООН Россия принимает активное участие в необходимом совершенствовании нормативных рамок международного контртерроризма. Например, именно наша страна сыграла определяющую роль в разработке важнейших задач антитеррористического сотрудничества резолюций Совета Безопасности ООН 2170 (2014) и 2178 (2014), нацеленных на пресечение деятельности ИГИЛ и ДаН и на борьбу с феноменом «иностранных террористов-боевиков» (ИТБ). РФ всегда принимает во внимание существенное финансовое укрепление ряда террористических организаций в Сирии и Ираке, прежде всего ИГИЛ и ДаН, за счет нелегальной торговли нефтью,

поэтому принципиально важной считается задача эффективной имплементации соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН 2199 (2015) и 2253 (2015). Россия энергично поддерживает усилия Контртеррористического комитета СБ ООН и его Контртеррористического исполнительного директора по мониторингу выполнения государствами базовой антитеррористической резолюции СБ 1373 (2001), предметного диалога со странами по упомянутым резолюциям СБ 1624 (2005) и 2178 (2014). Также на ассамблее ООН Россия выступает за согласование проекта Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме (ВКМТ), которая содержала бы общепризнанное определение терроризма. По мнению представителей России в ООН, это поможет найти такое решение, которое было бы приемлемым для всех государств-членов ООН, а это значит, что данная конвенция сможет реально стать всеобъемлющей и послужит эффективным инструментом мирового сообщества в борьбе с терроризмом.

В недалеком прошлом Российская Федерация выдвинула инициативу на формирование под эгидой ООН такого документа, как «Глобальная стратегия противодействия новым угрозам и вызовам», она основывалась на прочном фундаменте международного права. Не сразу, но со временем данная инициатива нашла поддержку не только среди стран-участниц СНГ, но и более широкую поддержку в мире, так во время 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Россия выдвинула инициативу принятия новой резолюции, которая бы конкретизировала дальнейшие шаги мировой политической элиты в направлении выработки Глобальной стратегии, как ни странно, данное предложение было принято и одобрено.

Также активную антитеррористическую деятельность Россия ведет и за пределами площадки ООН, объединившись со странами – участницами СНГ. По нашему мнению, эта деятельность является более эффективной и наиболее подходящей для нашего государства, и СНГ в целом, потому что она обуслов-

лена общим геополитическим прошлым этих стран, а также более тесным сотрудничеством, чем с ООН.

В целях согласования подходов и координации позиций на основных международных площадках Россия проводит регулярные двусторонние консультации с ключевыми партнерами по СНГ по борьбе с терроризмом.

По инициативе и под председательством России в Москве ежегодно проходят межмидовские консультации государств Содружества с участием представителей компетентных российских ведомств и профильных структур СНГ по актуальным вопросам противодействия новым вызовам и угрозам.

Что же касается антитеррористических пер, проводимых непосредственно на территории РФ? На данный момент антитеррористическая безопасность является наиболее важной проблемой нашего государства. Естественно, МВД России устанавливает целый ряд требований к данному спектру. Сейчас идет активная борьба с терроризмом по всем фронтам, в том числе и с кибертерроризмом. Не все граждане нашей страны поддерживают действия МВД, но не стоит забывать, что именно от них зависит наша безопасность и жизни, но эта тема достойна отдельного исследования и мы ее затрагивать не будем. Сейчас же мы хотим подробнее рассмотреть ряд мер, направленных на противостояние терроризму на территории РФ.

МВД РФ действует в рамках Федерального закона "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 № 35-ФЗ. Согласно данному закону антитеррористическая безопасность представляет собой один из наиболее важных и ответственных элементов обеспечения безопасности любого объекта, а, следовательно, МВД России устанавливает целый ряд требований к данному спектру, особенно если это касается мест массового скопления людей. Данный федеральный закон, например, определяет «порядок проведения соответствующих организационно-технических мероприятий», которые направлены на обеспе-

чение защиты безопасности массового скопления людей от возможных террористических актов.²⁹

Таким образом, под антитеррористической безопасностью можно понимать все необходимые методы и средства, которыми возможно минимизировать, а в идеале исключить возможность совершения террористических актов³⁷.

В данной главе мы хотим составить список общих рекомендаций, основанных на ФЗ "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 № 35-ФЗ, гражданину РФ, которые помог ему частично обезопасить себя и своих близких.

Конечно, невозможно предугадать террористический акт и подготовиться к нему заранее, поэтому следует всегда быть настороже. По-нашему мнению, основное правило – это стараться избегать посещения мест, которые заведомо могут привлечь внимание экстремистов и террористов. Мы понимаем, что в современном мире это правило может быть сомнительным, ведь невозможно закрыться дома, так как террористические акты могут произойти где угодно и когда угодно. Из первого правила плавно вытекает второе: старайтесь обращать внимание на подозрительных людей, предметы, помните, важна каждая мелочь! Не трогайте подозрительные предметы и тут же сообщайте о находке в правоохранительные органы. Мы уверены, что каждая семья должно продумать план действий в чрезвычайных обстоятельствах. Мы привыкли, что подобным занимается школа, университет и пр. организации, но мы считаем, что все начинается с семьи и воспитания. Каждый член семьи должен иметь номер телефона для связи при возникновении ЧС, особенно стоит беспокоиться о безопасности несовершеннолетних детей, ведь именно им свойственно впадать в панические и шоковые состояния и именно им сложно справиться с эмоциями.

Кроме того, стоит заранее выбрать место для встречи семьи в случае ЧС.

²⁹ ФЗ "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 № 35-ФЗ.

Если же вам необходимо эвакуироваться, то в-первую очередь возьмите с собой документы, а затем лишь предметы первой необходимости. Будьте осведомлены о наличии запасных выходов из помещения.

Стоит отметить, что от террористических актов не защищены и объекты, где вы проживаете, поэтому вам необходимо укрепить входы, ведущие к подвалам и чердакам, а также очистить лестничные проемы и клетки от мусора и лишних предметов.

Если поступило сообщение, что готовится подрыв жилого помещения, то стоит составить график дежурства жильцов данного дома. Жильцы в свою очередь обязаны наблюдать за зданием, обходить его, контролировать порядок, уделяя особое внимание незнакомцам, подозрительным автомобилям, выгрузке мешков, ящиков вблизи дома.

Помните, не стоит поддаваться панике, будьте внимательны. Если же вы считаете, что обнаружили преступника, то постарайтесь запомнить его приметы, черты лица, возможные шрамы, татуировки, предметы гардероба, манеры поведения и речи, но ни в коем случае не пытайтесь самостоятельно остановить преступника, так как это может быть крайне опасно для вашей жизни. Так же стоит сторониться людей, одетых явно не по сезону, например, человек, одетый летом в толстовку или плащ может прятать под одеждой взрывное устройство. Старайтесь держаться от таких людей максимально на расстоянии, особенно, если они ведут себя испуганно и тревожно. Психологи, составляя психологический портрет террориста отметили тот факт, что люди, которые планируют совершить террористический акт в большинстве случаев выглядят крайне неестественно, напряженно и сосредоточенно. И немаловажное замечание: не поднимайте забытые телефоны, кошельки, сумки, не принимайте подарки от незнакомцев, не берите вещи, которые они просят посторожить или передать кому-нибудь.

2.2 Дискуссионные комплексы мер в борьбе с терроризмом на пространстве стран – участниц СНГ

Антитеррористическая политика стран СНГ зачастую остается загадкой, так как правительства только некоторых стран готовы открыто говорить о своих антитеррористических мерах, большинство же ссылается, что действует в рамках закона, который по сути на территории стран СНГ очень схож. В данной главе мы планируем рассмотреть выборочные страны и их антитеррористическую деятельность, а также различные локальные организации, которые так же ведут антитеррористическую активность.

Как писал Лебедев Сергей Николаевич, российский разведчик, генерал армии, директор Службы внешней разведки России, исполнительный секретарь СНГ с 5 октября 2007 года, зачастую расширение географии терроризма, его неурегулированность в некоторых регионах, растущее участие структур транснациональной организованной преступности в осуществлении международной террористической деятельности, расширение масштабов незаконного оборота наркотиков и оружия, все это непосредственно является величайшей угрозой для локального, а так же международного мира и безопасности.

Заглянув на официальный сайт СНГ, то можно найти архивные документы и акты, согласно которым велась борьба с терроризмом на территории СНГ.

Совершенно очевидно, что терроризм и экстремизм непосредственно угрожает интересам государств – участников СНГ. Именно поэтому еще с 2007 года, публикуя различные документы о совместной деятельности, на первое место выходил – объединение усилий в борьбе с терроризмом. В приоритете стояло формирование на территории СНГ, а также в мире стабильности. Справедливости и безопасности, все это должно было основываться на общепринятых принципах и нормах международного права.

В основе, конечно, лежит Организация Объединённых Наций. Государства – участники СНГ как тогда, так и сейчас открыто выступают за то, чтобы

именно под эгидой ООН формировалась локальная и глобальная стратегия безопасности, стратегия противодействия террористическим угрозам и вызовам.

Согласно различным документам, опубликованным на различных правительственных сайтах, страны – участницы СНГ ведут активное и плодотворное сотрудничество в рамках борьбы с терроризмом и экстремизмом. Страны используют огромный потенциал различных национальных органов правопорядка, а кроме того силы специальных служб и других гос. органов, способных вести борьбу с терроризмом, экстремизмом и национализмом.

Когда создавалось пространство СНГ, то борьбу с преступностью отнесли к единой деятельности стран – участниц, а также нашла была закреплена законодательно на страницах Устава Содружества. Была создана первая Программа совместных мер по борьбе с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений. В данной писали, что «правовой основой для сотрудничества и взаимодействия органов внутренних дел государств — участников Содружества должно послужить подписание в Минске 22 января 1993 г. главами государств Содружества Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам»³⁰.

Позже в законодательной базе стран – участниц СНГ появилась II Межгосударственная программа. Также во второй период действия программы был разработан и принят уголовный, уголовно - процессуальный и уголовно - исполнительный кодекс, кроме того, страны – участницы создали множество законодательных актов о борьбе с незаконным оборотом оружия, наркотических средств, о противодействии легализации доходов, полученных незаконным путем.

На 2018 год, согласно правительственному сайту, Федеральная служба безопасности Российской Федерации поддерживает договорные отношения

³⁰ Устав Содружества СНГ, 1993.

более чем с 60 спецслужбами, органами безопасности и правоохранительными органами государств мира. Кроме того, правительством РФ заключены многосторонние договоры с 12 государствами СНГ. Именно реализация двусторонних и многосторонних договоров о сотрудничестве спецслужб позволяет решать огромное количество задач, связанных с обеспечением экономической безопасности сотрудничающих государств. Сюда можно отнести и, осуществление совместной деятельности с целью наиболее эффективного и взаимовыгодного использования оперативных и других возможностей в интересах обеспечения безопасности сторон.

Основными документами, регламентирующими противодействие международному терроризму на пространстве – стран участниц можно считать – правовые документы АТЦ СНГ.

На данный момент, составлена актуальная программа сотрудничества стран – участниц СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными действиями на 2017 – 2019 гг. Данная программа принята была 16 сентября 2016 года. Страны – участницы опирались на общепринятые нормы международного, уголовного права.

Страны – участницы верят, что необходимо и в дальнейшем улучшать межгосударственное сотрудничество, а также сотрудничество среди органов СНГ в противодействие международному терроризму, а для этого странам необходимо решить следующие задачи:

- во – первых, создать единые соглашения между главами правительства, которые бы ободрил Совет глав государств, в противодействии международному терроризму, а также экстремизму;
- во – вторых, странам – участницам крайне необходимо улучшить нормативно – правовую базу;

- в – третьих, необходимо усовершенствовать и национальное законодательство каждой из стран участниц;
- в – четвертых, странам необходимо увеличить количество научно – методической деятельности, а также найти согласие в информационной сфере.

Кроме того, при АТЦ СНГ существует научно – консультативный отдел. В него входят ученые, политологи, специалисты в борьбе с международным терроризмом. Председателем является полковник полиции, доктор юр.наук. – Кочубей Марина Анатольевна. Данный отдел выполняет следующие задачи:

- разрабатывает предложения, НПА, направленные на улучшение борьбы с международным терроризмом;
- проводит различные экспертизы, подготавливает проекты, документы;
- проводит семинары, симпозиумы, «круглые столы», совещания, дискуссии, конференции, посвященные противодействию международному терроризму;
- выпускают информационные бюллетени АЦТ СНГ.

АЦТ СНГ несколько раз в год проводят конференции, в которых все чаще принимает участие молодое поколение. Так, 22 марта 2018 года в Москве прошла конференция «Молодежь против экстремизма и радикализма». На этой конференции участники подписали коммюнике, которое говорило, что на территории стран – участниц СНГ необходимо информировать население о деятельности вербовщиков, кроме того участники сошлись во мнении, что в школах и ВУЗах необходимо формировать неприязнь к международному терроризму и экстремистской деятельности, так же выпустили брошюру «страшная сказка ДАИШ». Она предназначена непосредственно для подростков и по-

могает противостоять идеологии международного терроризма. Отрывок брошюры представлен в приложении Рисунок № 1, Рисунок № 2, Рисунок № 3, Рисунок № 4, Рисунок № 5, Рисунок №6.

В предыдущей главе мы составили подробную инструкцию для действия гражданину РФ. В данной главе хотелось бы подытожить наше исследование и составить собственный антитеррористический список мер, который помог бы правительству и странам- участницам СНГ вести активную борьбу с терроризмом на международном уровне.

Мы полагаем, что искоренить терроризм, как бы нам этого не хотелось, практически нереально. Терроризм можно лишь сдерживать, а, чтобы это было эффективно, странам СНГ необходимо, в – первую очередь, убрать политику из обсуждения проблемы терроризма. Странам стоит забыть локальные и региональные конфликты, которые разгораются сейчас все с большей силой. Ярким примером может служить братская нам Украина. Нельзя допускать повторения ее примера среди других стран СНГ. Сейчас мы видим, что на территории Украины пылает огонь экстремизма и самостоятельно, увы, страна справиться с ним не можем.

По нашему мнению, есть лишь одна возможность реально сдерживать терроризм. Именно она практиковалась на территории СССР. Стоит отметить, что в Советском Союзе практически не было терактов. Были единичные случаи, но о них никто и ничего не слушал. Никто, кроме тех лиц, которые были задействованы в сфере безопасности или же диссидентов. Население в целом не ведало об этих актах. Даже особо скандальные истории, которые сейчас у всех на слуху, например, семья Овечкиных, оставались неосвещенными, а, следовательно, реальной борьбой может быть – не освещение террористических актов. Это даст террористом понять, что их действия не актуальны. Интересным примером может служить волжское речное пиратство. Российские купцы очень страдали от него, пока царь Алексей Михайлович не утвердил, что волжского пиратства в России не было, нет и не будет, а все

жалобы купцов – ни что иное, как ложь, за которую им отныне полагалось быть битыми батогами. Забавно, но именно с того момента пиратство прекратилось, так как пропала возможность делить денежные средства, полученные благодаря контрактам, заключенным между пиратами и купцами, а, следовательно, у пиратов исчезла материальная выгода. Поэтому мы смеем предполагать, что и сейчас подобная политика имеет место быть. Отчасти, она уже реализовывается на территории РФ. Это – работа МВД в интернете. Блокируются сайты, огромное количество, конечно, блокируются на время, но потом интерес к ним просто сходит на нет.

Также странам СНГ стоит улучшить образование молодого поколения. Не стоит отрицать, что одна треть молодых людей на территории стран-участниц СНГ крайне необразованная. Это позволяет проповедникам с лёгкостью завербовать с свои ряды молодых граждан, детей и женщин. Это особо остро касается восточных стран, где женщины, например, не заканчивают и 11 классов, что говорить о высшем образовании. Мы ни в коем случае не утверждаем, что эта проблема исключительно женщин, исповедующих ислам, но есть определенная статистика. Именно поэтому, мы считаем, что необходимо на законодательном уровне ввести обязательно среднее образование и, если ребенок его не получает, то привлекать родителей к ответственности, вплоть до уголовной. Помимо всего прочего, в школах на территории СНГ должны проводиться уроки антитеррористической безопасности представителями правоохранительных органов. Сейчас подобная практика, конечно, реализуется, но не во всех странах СНГ и, к сожалению, только в крупных городах, и крупных школах. Более того, новое поколение стоит воспитать так, чтобы они относились к информации о террористических спокойно. Чтобы информация была для них не столь будоражащей, т.е. добиться от нового поколения спокойной реакции, которая соответствовала реальным масштабам происходящего.

Например, в России в прошлом году погибло от террористических актов, разбойных преступлений и разного рода насильственных смертей около 2,5 тысячи человек. «Огромная цифра!», - скажете вы, но при этом на дорогах в авариях и под колесами, мы потеряли около 8 тысяч человек. Вот эта информация никого совершенно не ужасает. Именно тогда, когда люди научатся сравнивать информацию, воспринимать экстремистские и террористические акты не столь эмоционально, тогда на них будет очень сложно повлиять и воздействовать методами террористов, а, следовательно, есть вероятность, что терроризм сойдет на нет, ведь люди просто научатся класть информацию под одну гребёнку, т.е., например, у каждого из нас есть угроза попасть под колеса автомобиля, а есть и угроза террористического акта, однако я знаю, что вторая значительно более слабая.

ВЫВОДЫ ПО 2 ГЛАВЕ

Таким образом, нам удалось выяснить во второй главе, кто является главным спонсором террористических организаций, а также причины, почему они это делают. Кроме того, нам удалось более детально разобрать НПА, на основе которых работают страны –участницы СНГ, а также разобраться какие межправительственные организации также ведут антитеррористическую деятельность на территории стран - участниц СНГ. Более того, нам удалось составить список рекомендации, как для граждан РФ, так и для руководителя СНГ в борьбе с терроризмом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, приведённое исследование, помогло дать определение международному терроризму: «преднамеренные деяния, которые готовы причинить значительный вред государству либо международной организации, в случае если они осуществлены с целью устрашения жителей, либо противозаконного склонения правительства, либо международной организации к выполнению или же воздержанию от выполнения тот или действия, также значительной дестабилизации, уничтожения ключевых политических, конституциональных, финансовых, общественных строений государства или же международной организации»³¹. Атак же дать определение экстремизму, террору и конечно, такому термину, как «противодействие международному терроризму, оно представляет собой комплексную деятельность государств, их правоохранительных органов, организаций, в т.ч. общественных, установленную как национальным законодательством, так и международно-правовыми документами, с использованием мер правового, политического, социально-экономического, идеологического и иного характера, направленная на: выявление и устранение причин и условий, детерминирующих терроризм; предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений террористического характера; осуществление уголовного правосудия в отношении террористов; минимизацию последствий актов терроризма»³².

Экстремизм представляет собой насильственное действие, которое может быть направлено на захват власти, насильственное удержание ее, а также на попытки насильственно изменить конституционный строй, а кроме того это посягательство на общественную безопасность³³.

Нами было проведено глубокое теоретическое исследование международного терроризма, которое показало, что такое явление, как

³¹ Рамочное решение о борьбе с терроризмом. Декабрь 2001 г, Совет ЕС.

³² Решение Совета глав государств СНГ от 25 января 2000 года "О противодействии международному терроризму в свете итогов Стамбульского саммита ОБСЕ".

³³ «Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом», п. 3 ч. 1 ст. 1. 2001 г.

«международный терроризм» находится только на начальной стадии его изучению. Мы выяснили, что написано крайне мало научной литературы, посвященной международному терроризму и способам противодействия международному терроризму, следовательно, недостаточно теоретической базы для их изучения. Основными источниками исследования являлись научные труды именитых российских, а также зарубежных историков, политологов.

Также мы смогли найти признаки и основные составляющие международного терроризма, все они представлены выше.

Таким образом, мы пришли к выводу, что международный терроризм прежде всего обширное, многогранное, крайне опасное явление, изучению которого можно посвятить большую часть жизни и так и не суметь охватить все его аспекты полностью. Причиной тому может быть тот факт, что международный терроризм представляет собой перманентное явление, находящееся в постоянном развитии, а, следовательно, уследить за ним очень сложно, более того делать это на это стоит внимательно и немаловажно – аккуратно, именно тогда удастся изучить его глубоко и обширно.

Мы узнали, что на пространстве стран – участниц СНГ чаще всего встречаются именно религиозные мотивы, а, следовательно, именно они требуют неустанного контроля со стороны не только государства, но международной политической арены. По нашему мнению, это может быть решено с помощью ужесточение наказания за проявление расовой неприязни. Кроме того, это благоприятно скажется на международной обстановке в целом.

Данное исследование помогло понять, что на территории стран – участниц СНГ в последнее десятилетие сложилось достаточно эффективное правовое поле в рамках противодействия международному терроризму, оно включает в себя и совместные нормативно – правовые документы, и совместные

военные учения, направленные на противостояние международному терроризму, и переговоры, и конференции, круглые столы, посвященные противодействию международному терроризму. Однако, к сожалению, все это вырабатывает лишь процессуальные способы, которые помогают нести ответственность за террористические и экстремистские преступления и зачастую подобная задача решается с помощью лишь национального законодательства стран – участниц СНГ. Не стоит отрицать, что это в большинстве случаев ограничивает правовые способы борьбы в рамках СНГ в целом.

Однако, в последние годы странам удается достаточно успешно трансформировать декларативно-совещательных характер в достаточно конкретный и вполне результативный. Более того, на территории стран – участниц СНГ создается все более общая и слаженная система, которая помогает предотвратить международный терроризм и бороться с ним. Страны улучшают межведомственный механизм реализации и исполнения договорных документов, а также коллективных решений.

Благодаря проведенному исследованию нам удалось создать определенный список правил, который бы способствовал снижению уровня международной террористической преступности на территории стран СНГ. Он включает в себя, основной пункт – это просвещение населения. Это и улучшение уровня образования в школах, а также контроль за деятельностью различных религиозных организаций, таких как медресе, воскресных школ, семинарий, иешв и т.д.

Мы выяснили, что международный терроризм представляет собой чрезвычайно многогранное явление. Его невозможно изучить в контексте одной работы, так как он постоянно меняется и захватывает все новые и новые сферы деятельности. Кроме того, он затрагивает религиозные темы, о которых в свою очередь стоит говорить с большой осторожностью.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Законодательные источники:

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ. Глава 24. Преступления против общественной безопасности. Статья 205.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 3 февраля 2015 г.) // СЗ РФ. 17.06.1996 г. – № 5.
3. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму».
4. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изм. от 31.12. 2015 г.). Ст. 3 // СЗ РФ. 13.03. 2006 г. – №5.
5. Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О противодействии терроризму“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности».
6. Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности».

Актовые материалы:

1. Декларация глав государств-членов ШОС, 2005 г.
2. Исполнительного комитета СНГ. Минск. 2009 г.
3. Устав Содружества Независимых Государств (Минск, 22 января 1993 г.)/Бюллетень международных договоров 1994 г., N 1, стр. 4.
4. Устав Содружества СНГ, 1993 г.
5. Хартия Шанхайской организации сотрудничества, 2002г.

Делопроизводственная документация:

1. Доклад Специального комитета по вопросу об определении агрессии 31 января - 3 марта 1972 г. (А/8719). //Сб. документов ООН. - СПб.: Питер, 2001. С.19, 84.
2. Ежегодник Комиссии международного права. Т. 2. –М., 1954. - С.89, 150.

Статистические и массовые источники:

1. Алексеев А.И. Криминология: Курс лекций. М. 2000. №7. С.4-8.
2. Ахмедов А.А. Противодействуя вызовам и угрозам. Казахская правда. 2009. №167. С.15-28.
3. Атливанников Ю.Л., Энтин М.Л. Международные суды и международное право. М.: Просвещение. 1986. 9с.
4. Ашавский Б. М. и др. Международное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» 3-е изд. испр. М.: Омега-Л. 2008. 148-160с.
5. Белан Д. И. Международное сотрудничество МВД России в сфере контроля над терроризмом. Направления информационного обеспечения // Закон и право. 2007. № 01.
6. Бехтерева Н.П. Магия мозга и лабиринты жизни. М.: Сова. 2007.
7. Блатова Н. Т. Международное право в документах: Учеб.пособ. – 3-е изд. перераб. и доп. М.: Дрофа. 2000.
8. Бойко В. Бен Ладен: вреден север для меня! //Юридическая газета. 2002. №12.
9. Бурлаков В.Н. Криминология. Уч. пособие. М. 2005 г.
10. Бурлаков В.Н., Сальников В.П. Криминология: Учебник для вузов. СПб.: Гардарики. 2004.

11. Ведерникова О. Н. Теория и практика борьбы с преступностью: скандинавская уголовно - правовая и криминологическая модель // Государство и право. 2008. № 7.
12. Водопьянов В.Н. Криминология. М. 2005.
13. Гаврилов Б.Я. Способна ли российская статистика о преступности стать реальной? // Государство и право. 2001. № 1.
14. Горшенков Г.Н. Преступление как криминологическая категория. // Закон и право. № 7. 2005.
15. Грачев А. Политический терроризм: корни проблемы. М. 1982.
16. Гушер А. И. Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества. М. 2000.
17. Дикаев С.У. Терроризм: феномен, обусловленность и меры противодействия (уголовно-правовое и криминологическое исследование). Автореф. ... докт. юрид. наук. СПб. 2004. С.16-47, 54-57.
18. Долгова А.И. Криминология. Учебник. М. 2005.
19. Дубровин И. Н. ДНК - анализ в международных информационно-поисковых системах // Закон и право. 2007. № 05.
20. Дубровин И. С. Базы данных ДНК в международной практике борьбы с преступностью // Закон и право. 2006. № 08.
21. Егоров Иван. «ШОС становится главной антитеррористической площадкой в Центральной Азии» // "Российская газета". 2010. №5167 (88).
22. Жаринов К.В. Терроризм и террористы. Мн.: Харвест. 1999.
23. Жаринов К.В. Терроризм и террористы: исторический справочник. М. 1999.
24. Жилин Ю. Глобализация в контексте развития современной цивилизации // Свободная мысль - XXI. 2002. №4. С.5.

- 25.Залиханов М., Шелехов А., Лосев К. Современный терроризм и экологическая безопасность //Жизнь национальностей. 2005. №1. С.88.
- 26.Иванов Э.А. Отмывание денег и правовое регулирование борьбы с ним. М.: Росс. Юрид. Издат. Дом. 1999. С. 15.
- 27.Игнатенко Г.В. Международный уголовный суд как субъект международного права // Российский ежегодник международного права. 2003. С. 12-17.
- 28.Ильин И.А. О сопротивлении злу силой. М. 2005. С. 23.
- 29.Иншаков СМ. Криминология (в вопросах и ответах). М.: Юриспруденция. 2000.
- 30.Калмакарян Р. А. Совет безопасности ООН и Международный Суд ООН: взаимодействие в интересах упрочения международного правопорядка // Государство и право. 2008. № 4.
- 31.Капустин А.Я. Правовой статус Международного уголовного суда // Российский ежегодник международного права. 2003.
- 32.Каюмова А.Р. Проблемы теории международного уголовного права. Казань. 2004.
- 33.Коваль А.В Проблемы, возникающие при организации противодействия коррупционным проявлениям // Закон и право. 2009. № 10. С. 5 – 8.
- 34.Кожушко Е.П. Современный терроризм: Анализ основных направлений. Мн. 2000.
- 35.Кондратюк Л.В., Овчинский В.С. Криминологическое измерение. 2008. С. 8 - 13, 228 - 256.
- 36.Костенко Н. И. Теоретические проблемы становления и развития международной уголовной юстиции. Дис. ... докт. юрид. наук. М. 2002. 406 с.
- 37.Кудрявцев В.Н. Криминология: Учебник. М. 2006.

38. Кудрявцев В.Н., Лунеев В.В. О криминологической классификации преступлений // Государство и право. 2005. № 6.
39. Кузнецова Н.Ф. Криминология. Уч. пособие. М. 2001.
40. Лазарев М.И. Международный терроризм: критерии преступности // Ежегодник советской ассоциации политических наук. М. 1983. С.53.
41. Ланцов С. А. Террор и террористы: Словарь. СПб.: Издательство СПбГУ. 2004.
42. Ляхов Е.Г. Политика терроризма - политика насилия и агрессии. М.: Международные отношения. 1987. С.27-28.
43. Ляхов Е.Г. Проблемы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом. М. 1979.
44. Ляхов Е.Г., Ляхов Д. Е. Международные институциональные контртеррористические системы. М. 2004.
45. Манацков И.В. Политический терроризм: региональный аспект. М. 1998.
46. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. Алматы: Атамурра. 2003. С.35.
47. Новикова Г.В. Сильная стратегия слабых //Терроризм в конце XX века. Полис. 2000. № 1;
48. Ольшанский Д.В. Психология терроризма М. 2002
49. Петрищев В.Е. О задачах борьбы с терроризмом в государствах-участниках СНГ // Сборник материалов третьей международно-практической конференции "О развитии взаимодействия правоохранительных органов государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью, международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма". М. 2001. С.195.
50. Рыбаков Р. Терроризм - угроза человечеству в XXI веке. М. 2003.

51. Сальников В.П. Законодательство Российской Федерации и проблемы борьбы с терроризмом // Защита и безопасность. 1998. №4. С.19.
52. Сафиуллина И.П. Нюрнбергские принципы и их влияние на формирование международных уголовных судов в современных условиях. Автореф.канд. юрид. наук. Казань. 2003. С.20.
53. Требин МЛ. Терроризм в XXI веке. М. 2003.
54. Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом: стандарты и практика. М. 2002.
55. Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом: стандарты и практика. М.: Юрлитинформ. 2002. С.4, 31, 98, 187.
56. Хоффман Б. Терроризм изнутри «Ультра». М. 2003.
57. Чарльз У.Г. Тайные общества всех веков и всех стран. М.: «РАН». 1993.
58. Шахов М.Н. Теоретические проблемы современного терроризма. М. 2003.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица №1

	Люди	Деньги	Оружие	Продовольствие
США	0	1	1	0
НАТО	1	1	1	0
Катар	0	1	1	1
Турция	1	1	1	1
Саудовская Аравия	0	1	1	0
Иран	1	1	1	0
Сирия	1	0	1	1







Подготовлено Советом муфтиев России

при консультационной поддержке
Антитеррористического центра
государств-участников СНГ



ИНСТРУКЦИЯ ДЛЯ ВЗРОСЛЫХ



«Мы ниспосылали тебя [о Мухаммад,] только в качестве милости мирам».

Священный Коран, 21:107

«Из вышеприведенных текстов Корана мы видели, насколько несправедливы упреки, делаемые Мухаммеду, — в фанатизме, нетерпимости, проповеди религиозного насилия. Вообще в священной книге мусульман нет ни одного изречения, в котором видно было бы сознательное злоупотребление религией со стороны Мухаммеда».

В. С. Соловьев, русский философ

Уважаемые читатели!

В основе многих современных проблем и конфликтов лежит элементарное невежество, мрак которого и было призвано рассеять заключительное Божье послание человечеству — Священный Коран. Его первое повеление «Читай!» и постоянные призывы к всестороннему познанию, красной нитью проходящие по всему его Богооткровенному тексту, легли в основу мусульманской цивилизации, которая не только саккумулировала и сохранила для человечества интеллектуальные и материальные достижения предшествующих обществ, но и при-

умножила их, подарив миру множество уникальных изобретений, великих ученых и непревзойденных мыслителей. В её пестром ковре разноцветными нитями переплетаются не только богословские дисциплины и их различные школы, но и такие науки, как математика, химия, медицина, география, архитектура и многие другие. Немалую роль в развитии этой цивилизации сыграли и фундаментальные коранические ценности — гуманизм, толерантность и плюрализм мнений, которые притягивали на её просторы представителей совершенно разных народов и даже конфессий.

Но были в истории ислама и те, кто пытался исказить эти Богоданные ценности, сужая их в узкие рамки своих меркантильных интересов. Однако сила исламского знания каждый раз давала мощный отпор этим невежественным отщепенцам, сохраняя чистоту коранических ценностей для потомков.

Мы верим, что и сегодня, когда мир захлестнула новая волна религиозного невежества, являющаяся прямым следствием десятилетий воинственного атеизма, сила исламского знания и просвещения сможет защитить мир от этой страшной угрозы.

Именно эту цель преследовали авторы книги, которую вы держите в своих руках, желая защитить истинные исламские ценности и чистоту коранического учения от грязи, которой их марают деструктивные секты и запрещенные экстремистские организации, наподобие ДАИШ, не имеющих ничего общего с учением заключительного Божьего Посланника — пророка Мухаммада, мир ему и благословение Всевышнего, ниспосланное милостью для всех миров, дабы усовершенствовать нравственность.

Мы рекомендуем эту книгу всем тем, кто хочет испытать знание из чистого источника, берущего начало из благословенной эпохи Пророка Мухаммада и на протяжении более четырнадцати столетий утолявшего жажду тысяч и миллионов благочестивых предшественников — строителей исламской цивилизации.

Приятного и полезного чтения!

Муфтий Равиль Гайнутдин
Председатель Совета муфтиев России
Председатель Духовного управления
мусульман Российской Федерации



**ВАС ВЕРБУЕТ БАНДА
ПРОФЕССИОНАЛОВ**

Помните, что участие в террористической
деятельности является преступлением

(УК РФ, Статьи 205-208, 280-284),

которое карается различными сроками
лишения свободы