

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ
Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук
А.В. Ларионов
14.12 2018 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ

38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Магистерская программа «Публичное управление»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения



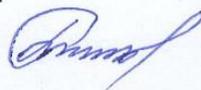
Лобанова
Мария
Александровна

Научный руководитель,
к.э.н., профессор



Гамукин
Валерий
Владимирович

Рецензент
Директор МКУ «Информационно-
методический центр
развития образования»



Долгих
Ираида
Михайловна

г. Тюмень, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ, КАК ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	6
1.1 Финансово-экономическая основа местного самоуправления.....	6
1.2 Особенности бюджетного процесса на местном уровне	13
1.3 Методы прогнозирования показателей местного бюджета	25
ГЛАВА 2. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАСХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПУРОВСКИЙ РАЙОН.....	41
2.1 Характеристика администрации муниципального образования Пуровский район	41
2.2 Анализ основных показателей бюджета муниципального образования Пуровский район	50
Основные источники налоговых и неналоговых доходов за 2015 - 2017 года.....	55
2.3 Оценка результативности исполнения расходной части бюджета муниципального образования Пуровский район.....	56
2.4 Пути совершенствования формирования расходной части бюджета.....	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	78
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.....	82
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	92

ВВЕДЕНИЕ

Бюджетная система страны является центральным звеном системы централизованных финансов, являясь важнейшим инструментом распределения и перераспределения финансовых потоков. По оценке таких экономистов как: И.Г. Акперов, А.М. Бабич, О.В. Врублевская, Е.С. Вайс, Г.Б. Поляк, посредством бюджетной системы РФ распределяется более 35% всего национального дохода.

На сегодняшний день бюджетная система России включает в себя три уровня: федеральный, региональный и местный. Выделение местных бюджетов в отдельный уровень бюджетной системы обусловлено наделением органов местного самоуправления определенным набором полномочий и закреплением состава доходов. С 2006 года полноправными субъектами бюджетных отношений стали и бюджеты поселений, которые до реформы 2006 года финансировались за счет средств районных бюджетов.

При развитии рыночных принципов хозяйствования, функции местных органов власти приобретают расширенный и всё более сложный характер, а проводимые реформы приходится на нижний уровень бюджетной системы. Именно бюджетам муниципальных образований необходимо уделять особое внимание, ведь они представляют собой гарант финансового обеспечения развития регионов.

Средства бюджетов муниципальных образований являются важнейшим источником финансовых ресурсов, которые необходимы для решения вопросов местного значения. Величина доходной части бюджета муниципального образования и степень его сбалансированности во многом определяют уровень социально-экономического развития территории.

В зоне ответственности местного самоуправления лежат вопросы, связанные с экономическим и социальным развитием территории, ее инвестиционной привлекательностью, качеством жизни населения, инфраструктурным оснащением муниципального образования, охраной окружающей природной среды, и многое

другое. Наличие собственных финансовых ресурсов позволяет муниципальным образованиям самостоятельно определять приоритетные направления, решать насущные, характерные для данной территории проблемы.

Основой для исполнения расходных обязательств муниципального образования служит местный бюджет, который необходимо планировать и прогнозировать.

Бюджетное планирование является важнейшим мероприятием, включенным в первую стадию бюджетного процесса – составление проекта бюджета. От того, насколько качественно, достоверно, научно обоснованно, эффективно будет выстроена система бюджетного планирования, зависят многие показатели качества бюджетной системы и всей подсистемы централизованных финансов.

Бюджетное планирование расходов местных бюджетов является широко обсуждаемой темой, но анализ литературы по данной тематике свидетельствует, что в основном научные изыскания касаются бюджетного планирования на федеральном и региональном уровне. Так, в финансово-экономической литературе широко обсуждается программно-целевой метод бюджетного планирования и бюджетирование, ориентированное на результат, методы бюджетного планирования, призванные повысить эффективность процесса составления проекта бюджета, а также повысить результативность бюджетных расходов. Местный уровень, в особенности уровень поселений, оказывается за рамками серьезных научных исследований. Поэтому, исследование бюджетного планирования на местном уровне, анализ данного процесса, выявление основных проблем представляется весьма актуальным.

Целью работы является финансово-экономическая обеспечение расходов бюджета (на примере муниципального образования «Пуровский район»).

В соответствии с поставленной целью задачами работы являются:

- рассмотреть муниципальные бюджеты, являющиеся финансово-экономической основой местного самоуправления;

- провести анализ основных показателей бюджета исследуемого муниципального образования;

- дать оценку результативности исполнения расходной части бюджета данного муниципального образования;

- предложить пути совершенствования формирования расходной части бюджета.

Объект исследования – бюджет Пуровского района.

Предмет исследования – финансово-экономическая обеспеченность бюджета Пуровского района.

Информационной базой для написания выпускной квалификационной работы послужили:

- нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные отношения в РФ;

- учебники по государственным и муниципальным финансам, а также монографии и статьи из периодических изданий, включая электронные ресурсы по заданной тематике;

- статистические данные из сборников Росстата.

Для подготовки практической части исследования были изучены нормативно-правовые акты, включая бюджет на 2017 год и отчеты об исполнении бюджета Пуровского района ЯНАО за 2015-2016 годы.

Используемые методы научного исследования: общенаучные (анализ, синтез, группировки, сравнения) и специальные (статистический, трендового анализа).

ГЛАВА 1. ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ, КАК ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1.1 Финансово-экономическая основа местного самоуправления

Появление бюджета связано с возникновением и развитием государства, применяющего его в качестве главного инструмента финансового обеспечения своей деятельности и в качестве инструмента реализации социально-экономической политики. Трактовка сущности бюджета является предметом научных дискуссий. Как результат, сущность бюджета отражена во многих вариантах формулировок. Так, бюджет принято рассматривать как основной централизованный фонд страны. Кроме этого, его можно одновременно определять как нормативно-правовой акт, утверждаемый в форме закона (а на местном уровне как) [48, с. 24].

Бюджет как экономическая категория представляет собой совокупность общественных отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств, региональных и местных фондов денежных средств, необходимых государству и местному самоуправлению для выполнения своих задач и функций (ссылка).

Бюджету присущи две функции: распределительная и контрольная. Распределительная функция проявляется в процессе расходования бюджетных средств и заключается в том, что посредством бюджета происходит перераспределение финансовых ресурсов между различными отраслями, территориями, социальными группами и пр. Границы действия распределительной функции очень широки, т.к. в бюджетные отношения вступают почти все участники воспроизводственного процесса [27, с. 75].

Контрольная функция заключается в осуществлении контроля за пропорциями в распределении бюджетных ресурсов, эффективностью их использования, а также в

выявлении отклонений в использовании бюджетных средств. Благодаря контрольной функции бюджета возможно осуществление прогноза социально-экономического развития территории и социально-экономических последствий государственной фискальной политики [48, с. 24].

Местный бюджет - форма аккумуляции и распределения бюджетных денег в заданный период (как правило, один год). Основная цель местного бюджета - обеспечение выполнения функций и задач местными органами власти посредством своевременного финансирования текущих обязательств.

Статус муниципального (местного) бюджета и особенности его формирования хорошо изложена в Конституции РФ. Первоисточником является статья 132 (часть 1). Здесь указано, что у местных органов власти должен быть свой бюджет, который они же формируют, утверждают и реализуют. Одновременно с этим местные бюджеты городов и поселений являются составляющей частью консолидированного бюджета, сформированного для определенного региона.

Задача местных органов власти - сделать местный бюджет максимально прозрачным и сбалансированным. Одновременно с этим муниципальные средства должны формироваться и расходоваться с учетом федеральных законов касательно состава и объема местного долга, размера дефицита средств на местах, реализации бюджетного процесса, выполнения собственных обязательств (долговых и бюджетных) [19, с. 36].

Задачи местного бюджета представлены в приложении 1.

Местные бюджеты являются экономической и финансовой базой местного самоуправления. Эта идея становится особенно актуальной, принимая во внимание тот факт, что основная доля национального дохода оседает именно в муниципальных образованиях. Муниципальный уровень обеспечивает решение наиболее острых, текущих проблем, связанных с ежедневно возникающими вопросами жизнеобеспечения граждан, поэтому бюджетная обеспеченность муниципальных

образований является одним из важнейших условий максимальной реализации муниципальными органами власти своих полномочий.

Принимая во внимание принцип самостоятельности бюджетов, становится очевидным, что органы местного самоуправления должны самостоятельно обеспечивать бюджетный процесс на своей территории.

Термин «местный бюджет» рассматривается как юридическая и экономическая категория. Как юридическая категория, местный бюджет - это нормативно-правовой акт, в форме решений представительных органов местного самоуправления. Как экономическая категория местный бюджет представляет собой систему экономических отношений по поводу формирования и распределения централизованного фонда денежных средств, предназначенного для выполнения функций местных органов власти [33, 262].

Важная задача местных органов власти - периодическое предоставление отчетов по выполнению планов муниципальных бюджетов. В роли проверяющих органов в этом случае выступают региональные или федеральные государственные структуры. При этом контролируется не только корректность получения и расходования бюджетных финансов, но и соответствие отчетов нормам правовых актов РФ.

Муниципальные органы власти обязуются официально публиковать следующую информацию - решение по утверждению муниципального бюджета, его проект, отчет исполнения всех статей бюджетного плана, информацию о ходе реализации пунктов местного бюджета. Кроме этого, должна раскрываться информация в отношении численности сотрудников, расходов на содержание аппарата.

В основе распределения общегосударственных финансовых ресурсов между частями бюджетной системы Российской Федерации заложены принципы

самостоятельности местных (городских) бюджетов и их государственной денежной поддержки (приложение 2).

Самостоятельность органов местного самоуправления в финансовой сфере - это прежде всего то, что когда составляется проект бюджета, утверждается и исполняется бюджет, когда не допускается вмешательство иных органов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Каждое поселение имеет свой собственный бюджет. Бюджет поселения (местный бюджет) – это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В качестве составной части бюджетов поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями.

Бюджет поселения формируется администрацией поселения. Составлению такого проекта предшествуют разработка прогноза социально-экономического развития поселения и отраслей экономики, а также подготовка основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения и прогноза его сводного финансового баланса на очередной финансовый год [30, с. 114]

Основным документом, регулирующим работу местных руководящих структур, а также участников процесса по утверждению, рассмотрению и контролю реализации местного бюджета, является положение о бюджетном устройстве. Такой документ сформирован с учетом законодательных норм субъекта РФ.

К структурам, имеющим право разрабатывать, пересматривать, утверждать и выполнять местный бюджет, можно отнести администрацию местной власти, главу района, представительский орган и ряд других специалистов (должностных лиц), на которые возложены такие обязательства.

Уровень местных бюджетов представляет собой весьма обширный пласт по причине наличия большого количества муниципальных образований в РФ в

разнообразных форматах. Без необходимого объема денежных средств, а также экономической и имущественной базы невозможно успешное развитие муниципального образования, обеспечение его жителей необходимым набором бюджетных услуг, гарантированного Конституцией РФ. По этой причине важно выделить основные проблемы осуществления бюджетного процесса на местном уровне и обозначить некоторые мероприятия, призванные решить сложившиеся проблемы [42, с. 22].

Анализ литературы по вопросам местных бюджетов в России помогает определить следующие проблемы, характерные для бюджетного процесса на местном уровне [46, с. 314]:

1. Функционал участников бюджетного процесса в муниципальных образованиях распределен не вполне ясно корректно. Очень часто данные полномочия не соответствуют Уставу Муниципального образования и другим нормативно-правовым актам. Как следствие, возникает бессистемность при реализации стадий бюджетного процесса и наблюдается низкая эффективность деятельности органов местного самоуправления по вопросам формирования бюджетной политики на территории муниципального образования и при проведении прогнозирования на среднесрочную перспективу.

2. Частая корректировка и внесение существенных изменений в уже принятый бюджет в течение финансового года. Основная причина внесения изменений – принятие органами региональной или федеральной власти решений о выделении межбюджетных трансфертов, в том числе на целевые программы происходит только после принятия и утверждения бюджета муниципального образования. Такое положение дел влечет за собой серьезное изменение состава, величины и структуры доходов муниципального образования.

3. Увеличение доходной базы бюджета муниципального образования зависит в основном от налоговых поступлений и безвозмездных поступлений, но не вследствие

повышения эффективности управления муниципальным имуществом и как результат увеличения неналоговых поступлений. Таким образом, доходная база бюджета становится чрезмерно зависимой от внешних факторов, в особенности, в части безвозмездных поступлений, но никак не от усилий местных органов власти по повышению собираемости доходов в бюджет вследствие собственных источников.

4. Снижение стимулов муниципальных образований к обеспечению себя доходами благодаря существующему законодательству, в частности, в отношении отрицательных трансфертов.

Изучив проблемы и недостатки существующего положения на уровне местных бюджетов, можно сделать ряд выводов и попытаться предложить меры и действия, которые помогли бы их разрешить. Решением существующего положения могут послужить следующие меры [47, 11]:

1. Формирование и поддержание системы стимулирования муниципальных органов власти в вопросах социально-экономического развития. При такой системе уровень финансовой поддержки муниципальных образований и выделяемых межбюджетных трансфертов будут напрямую зависеть от эффективности работы местных органов власти и результатов освоения выделенных средств. В частности, распределение субсидий должно быть основано на показателях социально-экономического развития муниципального образования. При этом, перечень данных индикаторов и критериев достаточно обширен. Это могут быть такие показатели, как: количество квадратных метров введённого в эксплуатацию жилья, обеспеченность многоквартирных домов приборами учета, уровень занятости в муниципальном образовании и пр. В сельских поселениях таким показателем может быть объем закупок сельскохозяйственной продукции. Иными словами при распределении субсидий должна быть ориентация на результаты работы органов муниципальной власти в прошлые периоды. Муниципальные образования, которые смогли наиболее эффективно освоить полученные субсидии с точки зрения

достигнутых результатов социально-экономического развития, а также экономности и рационального использования бюджетных средств должны иметь право на получение новых ресурсов для финансирования реализации новых задач. Такая система распределения трансфертов позволит местным органам власти мотивировать себя на улучшение показателей социально-экономического развития.

2. Совершенствование системы собираемости налогов. Налоговые поступления, в особенности НДФЛ – являются значимой частью доходов местных бюджетов. В виду данного факта одной из первоочередных задач муниципальных органов является формирование и поддержание системы стимулирования муниципальных органов власти в вопросах социально-экономического развития. При такой системе уровень финансовой поддержки муниципальных образований и выделяемых межбюджетных трансфертов будут напрямую зависеть от эффективности работы местных органов власти и результатов освоения выделенных средств. В частности, распределение субсидий должно быть основано на показателях социально-экономического развития муниципального образования.

3. Поиск новых источников доходов местных бюджетов. Речь не идет о поиске каких-то иных источников доходов местных бюджетов, кроме тех, которые указаны и классифицированы в БК РФ. В данном случае необходимо более эффективное использование муниципального имущества и получение дополнительных неналоговых доходов.

4. Оптимизация бюджетного контроля за целевым расходованием бюджетных средств и управления дефицитом местного бюджета. Принимая во внимание огромный дефицит местных бюджетов, увеличивающийся в последнее время в связи с сокращением межбюджетных трансфертов, а также возрастающий объем муниципального долга, необходимо принятие мер, направленных на минимизацию данных характеристик муниципальных бюджетов.

Таким образом, бюджетная система страны является центральным звеном системы централизованных финансов, принимая во внимание значимость бюджета как инструмента распределения и перераспределения финансовых потоков. Муниципальный уровень обеспечивает решение наиболее острых, текущих проблем, связанных с ежедневно возникающими вопросами жизнеобеспечения граждан, поэтому бюджетная обеспеченность муниципальных образований является одним из важнейших условий максимальной реализации муниципальными органами власти своих полномочий.

1.2 Особенности бюджетного процесса на местном уровне

Термин «местный бюджет» рассматривается как юридическая и экономическая категория. Как юридическая категория, местный бюджет - это нормативно-правовой акт, в форме решений представительных органов местного самоуправления. Как экономическая категория местный бюджет представляет собой систему экономических отношений по поводу формирования и распределения централизованного фонда денежных средств, предназначенного для выполнения функций местных органов власти [29].

Как и другие бюджеты, местный бюджет предусматривает наличие доходов и расходов. Доходы бюджета - денежные средства, которые поступают в безвозвратном и безвозмездном порядке в распоряжение местных органов власти.

Экономическая сущность местных бюджетов проявляется в их назначении. Они выполняют следующие функции (приложение 3).

Эффективность местного самоуправления определяется, с помощью материально-финансовых ресурсов, которые находятся в распоряжении муниципального образования и составляют в своей совокупности финансово-экономическую основу местного самоуправления. Абсолютно все денежные потоки,

поступающие на территорию муниципального образования и уходящие с нее, показываются в общей системе и используются для планирования и контроля за социально-экономическим развитием территории, и, в конечном счете, определяют степень самодостаточности.

Местные бюджеты могут формироваться из трех основных источников:

1) государственные средства, которые передаются органам местного самоуправления органами государственной власти в виде финансовых ресурсов или доходных источников, а также прав, предусмотренных законодательством (федеральным и субъекта Федерации, на территории которого находится муниципальное образование);

2) собственные средства муниципальных образований, созданные за счет деятельности органов местного самоуправления, их предприятий и организаций (доходы от использования муниципальной собственности, предоставления услуг и тому подобное);

3) заемные средства или кредит [19, с. 36].

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджета – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления [1].

Доходы муниципального бюджета – это часть централизованных финансовых ресурсов, необходимых для выполнения функций органов местного самоуправления. Они выражают экономические отношения, возникающие в процессе формирования фондов денежных средств, и поступают в распоряжение местных органов власти [44, с. 333].

Согласно п. 1 ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают

и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) – структура создания и расходования бюджетных денег в отчетный период (как правило, один год). Основная цель местного бюджета - обеспечение выполнения функций и задач местными органами власти посредством своевременной реализации текущих обязательств.

Бюджет муниципального района и свод бюджетов городских и сельский поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района (ст.15 БК РФ).

1. Устанавливает сроки внесения местной администрацией проекта решения о местном бюджете на рассмотрение представительного органа муниципального образования (но не позднее 15 ноября) (статья 185 БК РФ).

2. Устанавливает срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов городского, сельского поселения (один год или три года (статья 169 БК РФ).

3. Определяет порядок рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования (статья 187 БК РФ).

4. Проводит публичные слушания (совместно с главой муниципального образования) по проекту местного бюджета (ст. 28 № 131-ФЗ).

5. Утверждает решение о бюджете, в том числе объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ (ст. 179 БК РФ).

6. В 2016 году устанавливаются случаи и сроки приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете муниципального образования (ст.2 № 71-ФЗ от 30.03.2016) [1].

Этапы работы над проектом местного бюджета представительным органом местного самоуправления:

1. Определение порядка рассмотрения проекта бюджета и его утверждения (Положение о бюджетном процессе)

2. Анализ соответствия представленных материалов перечню материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета

3. Анализ соответствия проекта местного бюджета нормам бюджетного законодательства РФ

4. Анализ соответствия реестра полномочий муниципального образования расходным обязательствам предусмотренным в проекте местного бюджета [12, с. 66].

Как и другие бюджеты, местный бюджет предусматривает наличие доходов и расходов. Доходы бюджета - денежные средства, которые поступают в безвозвратном и безвозмездном порядке в распоряжение местных органов власти. Структура доходной части бюджета представлена на рисунке 1.1.



Рис.1.1. Структура доходной части бюджета муниципального образования

К налоговым доходам относятся доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов,

предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

В формировании бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в т. ч. местных бюджетов, важнейшую роль играют налоги, взимаемые с организаций и физических лиц. БК РФ содержит перечень видов источников доходов, закрепленных за бюджетами разных уровней. В соответствии со ст. 15 НК РФ к местным налогам отнесены только три налога: земельный налог и налог на имущество физических лиц, и торговый сбор, доходов от которых, как показала практика налогообложения, явно недостаточно для формирования доходной части местных бюджетов[2].

Для эффективного функционирования бюджетной системы РФ происходит перераспределение бюджетных ресурсов, для этого государству необходимо изымать часть доходов бюджета более высокого уровня и перераспределять их между муниципальными образованиями с помощью дотаций, субсидий и субвенций.

Налоговые доходы (таблица 1.1) представляют собой совокупность доходов от поступивших местных налогов, а также от федеральных налогов по установленным нормативам поступлений.

Таблица 1.1

Распределение налоговых доходов по местным бюджетам

Налоги	Бюджеты городских округов	Бюджеты муниципальных районов	Бюджеты городских поселений	Бюджеты сельских поселений
НДФЛ	15%	5%, 13%, 15%	10%	2 %
Государственная пошлина	100%	100%	100%	100%
Акцизы	По предусмотренным в законе субъекта РФ доп.норматива м отчислений	По предусмотренным в законе субъекта РФ доп.норматива м отчислений	По предусмотренным в законе субъекта РФ доп.норматива м отчислений	По предусмотренным в законе субъекта РФ доп.норматива м отчислений
ЕСХН	100%	50%, 70 %, 100%	50%	30 %
Налог,	100%	100%		

взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения				
ЕНВД	100 %	100 %		
Земельный налог	100%	100%	100%	100%
Налог на имущество физических лиц	100%	100%	100%	100%

Основная часть налоговых доходов в местных бюджетах формируется за счет НДФЛ, а также местных налогов: земельного и налога на имущество физических лиц.

Также, в местные бюджеты поступают неналоговые доходы [2]:

1. Доходы от использования муниципального имущества;
2. Доходы от продажи муниципального имущества;
3. Доходы от оказания платных услуг казенными учреждениями;
4. Часть прибыли МУПов;
5. Плата за пользование лесами, расположенных на территории муниципального образования.
6. Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным государственными (муниципальными) органами, единым институтом развития в жилищной сфере, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.
7. другие виды неналоговых доходов, источником которых является муниципальная собственность.

В таблице 1.2 приведены данные по доходам местных бюджетов ЯНАО, полученных в 2015 году.

Таблица 1.2

Доходы местных бюджетов ЯНАО за 2017 г.

Доходы	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
Налоговые доходы, в т.ч.	54058212,3	44,44
НДФЛ	27795457,9	22,85
Акцизы	14512026,8	11,93
Налоги на совокупный доход	1009638,08	0,83
Налоги на имущество	4488631,94	3,69
Государственная пошлина	6252457,5	5,14
Неналоговые доходы, в т.ч.	7614860,69	6,26
Доходы от использования имущества	462243,94	0,38
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3406007,98	2,8
Плата за пользование природными ресурсами	133807,456	0,11
Доходы от оказания платных услуг	985309,45	0,81
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	231121,97	0,19
Административные платежи и сборы	1301581,62	1,07
Штрафные санкции	547394,139	0,45
Прочие неналоговые доходы	547394,139	0,45
3. Безвозмездные поступления	59970069	49,3
Итого доходов	121643142	100

Более наглядно структуру доходов представим на рисунке 1.2.

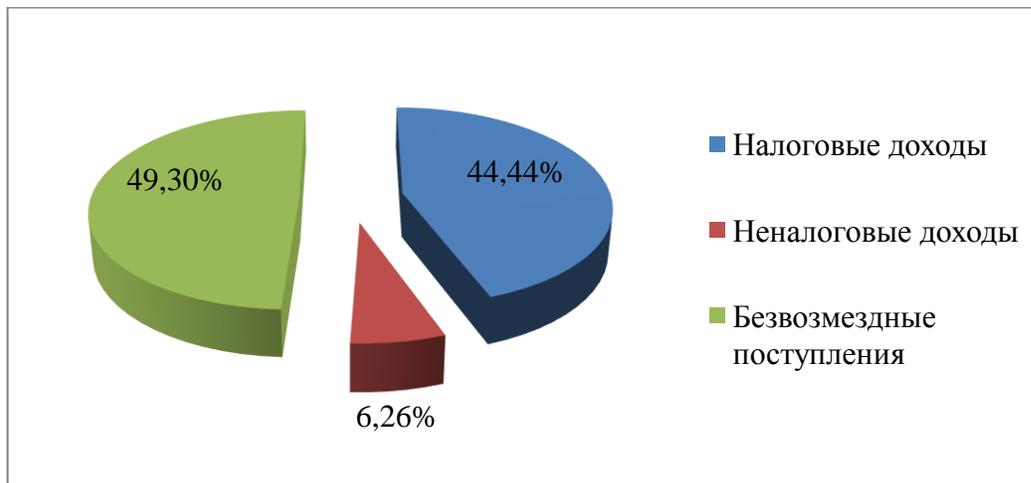


Рис.1.2. Структура доходов местных бюджетов ЯНАО за 2017 г.

На рисунке 1.2 видно, что основная доля доходов приходится на безвозмездные поступления, что является вполне типичной ситуацией для уровня муниципальных образований в России.

На рисунке 1.3 отображена структура налоговых доходов местных бюджетов ЯНАО.

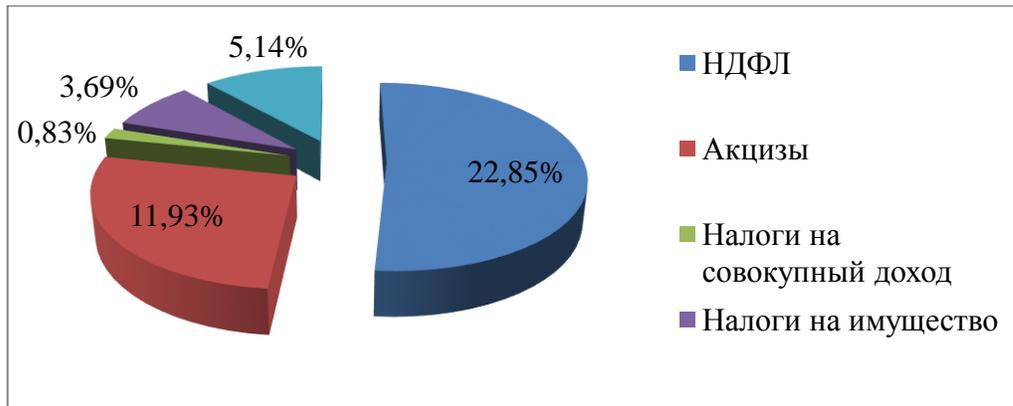


Рис.1.3. Структура налоговых доходов бюджетов муниципальных образований ЯНАО в 2017 году

С большим отрывом лидируют поступления от НДФЛ, он составляет 22,85 %.

Расходы местных бюджетов – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Расходная часть местных бюджетов наиболее ярко отражает последствия экономических и социальных процессов в стране.

Расходные обязательства муниципальных образований реализуются за счет налоговых, неналоговых доходов, а также источников финансирования дефицита бюджетов.

Расходная часть муниципального бюджета представлена расходами на [27, с. 75]:

1. Содержание местных администраций;
2. Национальную оборону, в частности на осуществление первичного воинского учета;
3. Национальную безопасность и правоохранительную деятельность;
4. Национальную экономику, в частности, на ремонт и строительство муниципальных дорог;
5. Социальную политику;

6. Образование;
7. Здравоохранение;
8. Жилищно-коммунальное хозяйство, в частности на выполнение работ по благоустройству и прочее.

Расходная часть бюджета муниципальных образований ЯНАО в 2017 году составляет 133 731 470 тыс. руб.

На современном этапе система формирования доходной базы муниципальных бюджетов имеет три основных недостатка:

1. Наметившаяся тенденция к сосредоточению доходных и расходных полномочий в субъектах РФ, что ведет к уменьшению значимости и роли местного самоуправления;

2. Уменьшаются нормативы отчислений от федеральных налогов, в особенности, по бюджетообразующему – НДФЛ. Так, если до 2015 года в бюджеты регионов зачислялось 80% от поступлений НДФЛ, а в местные бюджеты в совокупности 20%, то сегодня этот норматив снижен до 15%.

3. Возрастает зависимость муниципальных образований от финансовой помощи, поступающей из вышестоящих бюджетов. В этой связи развитие муниципальных образований напрямую зависит от социально-экономического развития региона, а принимая во внимание затянувшийся социально-экономический кризис, это будет означать постепенное обнищание доходной базы местных бюджетов по причине недостаточных поступлений в виде межбюджетных трансфертов [19, с. 36].

Данные факты свидетельствуют о том, что необходим активный поиск путей увеличения финансовой самостоятельности местных бюджетов, иначе в долгосрочной перспективе может быть поставлен вопрос о целесообразности местного самоуправления в России.

В том, что уменьшаются налоговые неналоговые доходы местных бюджетов виновно не только действующее законодательство, закрепляющее нормативы

отчислений от налоговых и неналоговых поступлений, но также и сами органы самоуправления. В муниципальных образованиях, особенно в мелких городских и сельских поселениях отсутствует выстроенная на должной уровне система налогового администрирования, как следствие, в таких муниципальных образованиях наблюдается низкая собираемость даже тех налогов, которые являются частью доходной базы муниципальных бюджетов. Кроме того, не на должном уровне выстроена система финансового контроля, вследствие чего происходит перерасход бюджетных средств, а также использование бюджетных средств не по целевому назначению. Все это, в конечном счете, влечет за собой снижение финансовой самостоятельности муниципальных образований. Как итог, местные бюджеты являются фундаментальной основой системы общественных финансов. Они представляют собой финансовую основу существования муниципальных образований. В то же время местные бюджеты представляют собой весьма уязвимое и слабое звено в бюджетной системе России с позиции финансовой самостоятельности. Тот блок проблем, который существует в настоящее время в плане формирования доходов и осуществления расходов муниципальных образований нуждается в скорейшем осмыслении Правительством и региональными органами власти и принятии активных действий по повышению финансовой самостоятельности муниципальных образований [32, с. 101].

Рассмотрение и утверждение местного бюджета происходит следующим образом:

Глава муниципального образования, не позднее 15 ноября текущего года, вносит на рассмотрение в Районную Думу проект бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период с приложением документов и материалов, указанных в статье 17.

В течение 1 дня со дня внесения проекта решения о бюджете муниципального образования Председатель Районной Думы направляет его в Контрольно-счетную

палату для подготовки заключения на соответствие проекта бюджетному законодательству Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата в течение 7 дней со дня получения документов представляет в Районную Думу и Главе муниципального образования заключение о соответствии проекта решения о бюджете муниципального образования требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Районная Дума рассматривает и утверждает бюджет муниципального образования в порядке, установленном Регламентом Районной Думы.

Районная Дума после проведения экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования Контрольно-счетной палатой рассматривает проект решения о бюджете муниципального образования в первом чтении в течение 30 дней со дня его внесения в Районную Думу Главой муниципального образования.

При рассмотрении в первом чтении проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период Районная Дума:

- заслушивает доклад Главы муниципального образования;
- заслушивает содоклад председателя Контрольно-счетной палаты;
- рассматривает основные характеристики бюджета муниципального образования: общий объем доходов бюджета муниципального образования, общий объем расходов бюджета муниципального образования, дефицит (профицит) бюджета муниципального образования, условно утверждаемые расходы, источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования и иные показатели, представленные в проекте решения;
- принимает решение о принятии проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении, либо отклонении проекта бюджета муниципального образования [50, с. 163].

В случае отклонения проекта бюджета муниципального образования Районная Дума совместно с Администрацией муниципального образования создает

согласительную комиссию по корректировке проекта бюджета муниципального образования. Согласительная комиссия в течение 10 дней разрабатывает согласованный вариант основных характеристик бюджета муниципального образования, проект которого представляется Главой муниципального образования на рассмотрение Районной Думы повторно в первом чтении. При этом заключение по согласованному варианту основных характеристик бюджета муниципального образования Контрольно-счетная палата предоставляет не позднее, чем за один день до рассмотрения проекта бюджета Районной Думой повторно в первом чтении.

Поправки к проекту решения о бюджете муниципального образования, принятому в первом чтении, в течение 5 дней направляются в планово-бюджетную комиссию Районной Думы. Планово-бюджетная комиссия готовит сводные таблицы поправок и направляет указанные таблицы Главе муниципального образования и в нормативно-правовую комиссию Районной Думы.

Глава муниципального образования направляет в Районную Думу заключение на поправки к проекту решения.

Проект решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период рассматривается Районной Думой во втором чтении не позднее 25 декабря текущего финансового года.

При рассмотрении проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год во втором чтении Районная Дума:

- принимает или отклоняет внесенные поправки к проекту решения о бюджете муниципального образования, с учетом заключения Главы муниципального образования;

- утверждает расходы бюджета муниципального образования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов бюджета муниципального образования в пределах общего объема расходов бюджета муниципального образования, утвержденного в первом чтении;

- принимает решение о принятии проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период во втором (окончательном) чтении [37, с. 29].

Принятое Районной Думой решение о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период в течение трех рабочих дней направляется Главе муниципального образования для подписания и опубликования.

В случае, если решение о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период не вступило в силу с начала текущего финансового года, то исполнение бюджета муниципального образования осуществляется по правилам временного управления бюджетом муниципального образования в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.3 Методы прогнозирования показателей местного бюджета

Прогнозирование бюджета (англ. budgetaryforecasting) – неотъемлемая часть бюджетного процесса, включающая обоснованные предположения о направлениях развития бюджета, опирающаяся на математические расчеты, возможных величин его доходных и расходных статей в будущем, путях и сроках достижения этих значений, являющаяся базой для дальнейшего бюджетного планирования [46, с. 315].

Технология прогнозирования бюджета предполагала следующие шаги:

- 1) детальное изучение информации о предыдущих периодах исполнения бюджета и состоянии его на данный момент;
- 2) выявление закономерностей планирования и исполнения бюджета;
- 3) расчет различными методами вариантов достижения предполагаемых бюджетных показателей;
- 4) анализ и нахождение по его результатам оптимального варианта развития бюджетного процесса [22, с. 104].

В ходе прогнозирования доходной части бюджета решаются следующие задачи:

- 1) расчет объема доходной части бюджета;
- 2) определение уровня и размера его возможной концентрации в распоряжение администрации и местного самоуправления;
- 3) определение наиболее эффективных форм и методов поступления денежных средств в бюджет;
- 4) исследование возможностей влияния через инструмент налогообложения на развитие сфер производства и услуг,
- 5) определение возможностей внедрения инноваций;
- 6) определение оптимальных пропорций перераспределения доходов между бюджетами [45, с. 3342]

При прогнозировании расходной части бюджета первоначально устанавливают:

- 1) основные параметры развития муниципального образования;
- 2) вектора роста секторов экономики муниципалитета;
- 3) возможности бюджета для проведения структурных преобразований [34, с. 96].

Затем на этих основаниях определяют:

- 1) перечень целевых программ, которые будут финансироваться за счет средств статей бюджета;
- 2) размер допустимых средств финансирования целевых программ из бюджета;
- 3) получателей бюджетных средств в соответствии со структурой расходной части бюджета. Прогноз межбюджетных отношений устанавливает:

- 1) разграничение полномочий между звеньями бюджетных системы в области бюджетных доходов и расходов;
- 2) размеры и формы оказания финансовой помощи бюджетам.

Управление государственными финансами в современных условиях осуществляется с помощью совокупности методов бюджетного и стратегического планирования. Бюджетное планирование является важнейшей составной частью

финансового планирования и в обобщенном смысле представляет собой планирование параметров соответствующего бюджета. Таким образом, бюджет является основным плановым актом в сфере государственного финансового планирования.

В широком смысле бюджетное планирование – это один из основных элементов системы управления бюджетом, направленный на определение целей, задач и основных направлений бюджетной политики и базирующийся на анализе текущего состояния и тенденций развития бюджетной системы, включая существующие ограничения такого развития [12, с. 19]. Основной целью бюджетного планирования является обеспечение сбалансированности бюджета, а также финансовой устойчивости и достаточной ресурсной базы развития соответствующего публично-правового образования.

Планирование расходов бюджета в узкой трактовке представляет собой регламентируемую нормативными правовыми актами деятельность уполномоченных органов государственной власти по определению и распределению бюджетных ассигнований на основе действующей бюджетной классификации и в соответствии с функциями и задачами органов государственной власти [15, с. 85].

Целью и результатом бюджетного планирования в данном случае является формирование различных финансовых плановых документов (реестр расходных обязательств, бюджетная роспись, сводная бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств, обоснования бюджетных ассигнований и т.д.).

В системе бюджетного планирования отдельно выделяют бюджетное программирование - определение объема расходов бюджета, направляемых на реализацию государственных (муниципальных) и ведомственных целевых программ, которые представляют собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики в вопросах улучшения качества жизни населения, модернизации экономики и развития инноваций, обеспечения национальной безопасности.

Данное обособление понятия программирования от планирования обусловлено действующим принципом формирования большей части расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основе государственных (муниципальных) программ.

Методология бюджетного планирования представляет собой совокупность методов расчета плановых показателей в ходе осуществления бюджетного процесса [25, с. 22]. В практике планирования бюджетных расходов традиционно выделяют следующие основные методы:

1) индексный метод - основан на применении повышающих (понижающих) показателей к расходам бюджета. Индексация расходов может происходить с учетом уровня инфляции (потребительских цен), в связи с изменением курсов валют, с учетом индексов-дефляторов по видам экономической деятельности и других показатели в составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, которые доводятся до главных распорядителей бюджетных средств в рамках сценарных условий;

2) балансовый метод - представляет собой составление баланса расходов и доходов бюджета, то есть их уравнивание, с учетом необходимости соблюдения предельных параметров бюджетного дефицита, установленных бюджетным законодательством. Данный метод позволяет определить имеющиеся диспропорции в ресурсном обеспечении отдельных уровней бюджетной системы и экономики территории или страны в целом и определить пути их выравнивания. Применение балансового метода в бюджетном планировании направлено на формирование реалистичного, исполнимого бюджета;

3) метод прямого счета – осуществляется на основе детальных плановых расчетов каждого элемента расходов, в том числе по статьям расходов (сметное планирование). Отличительными особенностями данного метода являются трудоемкость, и, вместе с тем, надежность и достоверность;

4) нормативный метод - предусматривает разработку и применение в планировании нормативов расходов. Расчет объема бюджетных ассигнований регионального бюджета осуществляется по нормативам, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъекта Российской Федерации. Применяемые в этом случае нормы являются расчетными величинами и устанавливаются в процентах к базе расчета или в денежном выражении на единицу планирования. Так, на уровне субъектов Российской Федерации распространена практика использования нормативов минимальной бюджетной обеспеченности на 1 жителя при планировании расходов бюджета на социальную сферу в разрезе отраслей (здравоохранение, образование, и т.д.). Примером рассматриваемых норм также являются: размеры пособий, стипендий, нормы на содержание помещений, и т. д. [23, с. 22].

С целью повышения достоверности планирования бюджетных расходов с использованием данного метода необходим постоянный мониторинг и актуализация установленных нормативов, что позволит обеспечить согласованность нормативных бюджетных обязательств с объективными финансовыми возможностями бюджета;

5) метод экспертных оценок (экспертного прогнозирования) – это метод планирования с использованием оценок высококвалифицированных и компетентных специалистов в отдельных отраслях науки и народного хозяйства. Данный метод предполагает субъективный подход и, как следствие, возможность ошибочности прогноза, которая нивелируется большим количеством экспертов, а также совместным использованием данного метода планирования с другими;

6) метод экстраполяции – составление перспективы, исходя из практики предшествующих периодов, используется для планирования статей расходов, характеризующихся постоянством и стабильностью;

7) программно-целевой метод – метод бюджетного планирования, обеспечивающий прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и

планируемыми результатами их использования с целью повышения эффективности бюджетных расходов[29, с. 104].

Помимо вышеперечисленных методов выделяют методы сценарного планирования, имитационного моделирования, метод тренда и другие.

В связи с тем, что тенденции развития современного бюджетного планирования связаны с необходимостью интеграции в систему государственного стратегического планирования, именно программно-целевой метод в настоящее время занимает ведущие позиции. Однако опыт внедрения программного бюджетирования в регионах выявил ряд проблем, связанных с планированием параметров основных программных документов (государственные и ведомственные целевые программы), которые ограничивают эффективность его применения. Данные ограничения довольно распространены, хотя и не являются повсеместными:

- недостаточный качественный уровень планирования и обоснованности устанавливаемых количественных значений целевых показателей и показателей финансового обеспечения программ;
- отсутствие взаимосвязи финансирования и достижения показателей по причине отсутствия расчета затрат на выполнение показателей программы и, как следствие, установления заведомо низких и выполнимых при любых условиях показателей, либо установление плановых значений целевых показателей на основе данных стратегических документов вышестоящего уровня (стратегии, концепции, госпрограммы РФ) без учета реального финансового обеспечения их выполнения;
- применение некорректной методики оценки эффективности реализации программы в части оценки достижения целевых показателей, согласно которой перевыполнение одних показателей может компенсировать невыполнение других. В результате происходит искажение общей оценки эффективности, когда возможна 100% эффективность программы при наличии ряда недостигнутых показателей. Решение

данной проблемы находится в тщательном отборе показателей и установлении весовых коэффициентов для каждого показателя;

- низкое качество планирования внебюджетных источников финансирования программы. Объемы финансирования программы за счет внебюджетных средств могут составлять порядка 80% и выше от совокупного объема расходов по программе [30, с. 63].

Далее рассмотрим принципы формирования прогноза бюджета.

Принципы формирования прогноза базируются на необходимости учёта следующих данных по видам доходов:

а) государственная пошлина, в том числе по кодам бюджетной классификации доходов (далее - код):

992 1 08 04020 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий»;

Основой расчета доходов от государственной пошлины являются:

- оценка суммы поступлений государственной пошлины в текущем финансовом году;

- индекс изменения размера государственной пошлины на очередной финансовый год [28, с. 99].

Расчетные (прогнозируемые) доходы от государственной пошлины в местный бюджет рассчитываются по формуле:

$$РД_{гп} = О \cdot И_n \quad (1)$$

где, $РД_{гп}$ - расчетный (прогнозируемый) доход от государственной пошлины на очередной финансовый год;

n – количество видов государственной пошлины, зачисляемой в местный бюджет;

O – оценка размера поступлений государственной пошлины в текущем году с учетом динамики поступлений государственной пошлины за три года, предшествующих текущему финансовому году;

I_n – индекс изменения размера государственной пошлины на очередной финансовый год.

б) Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим сельским поселениям:

992 1 11 01050 10 0000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим сельским поселениям» применяется метод прямого расчета:

$$\text{ДИВ}_{\text{пр}} = \text{ДИВ}_1 + \text{ДИВ}_2 + \dots + \text{ДИВ}_n \quad (2)$$

где, $\text{ДИВ}_{\text{пр}}$ – прогноз поступления доходов от прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим сельским поселениям;

$1 \dots n$ – количество хозяйственных обществ, в которых сельское поселение имеет долю в уставном капитале;

ДИВ – сумма дивидендов, выплачиваемая хозяйственным обществом, в котором сельское поселение имеет долю в уставном капитале, рассчитывается исходя из показателей:

$$\text{ДИВ}_n = (\text{КПЭ ЧП}_n / A) \cdot Д \quad (3)$$

где, КПЭ ЧП_п- целевое значение ключевых показателей чистой прибыли п-го хозяйственного общества на планируемый период, утвержденное советом директоров общества;

А(%)-размер дивидендных выплат хозяйственными обществами;

Д(%)- доля участия сельского поселения в уставном капитале общества.

в) доходы бюджета от иной деятельности, администрирование которых осуществляет департамент, в том числе по кодам (992 1 11 02033 10 0000 120 - 992 1 11 09045 10 0000 120), применяется метод усреднения, формула расчета:

$$ДБ_{пр} = \frac{ДБ1+ДБ2+ \dots+ДБn}{n} \quad (4)$$

, ДБ_{пр}- прогноз поступлений доходов бюджета, администрирование которых осуществляет департамент, имеющих несистемный характер поступлений;

ДБ1, ДБ2...ДБ_п- поступления доходов бюджета, администрирование которых осуществляет департамент, имеющих несистемный характер поступлений, в базовом периоде;

п- количество лет в базовом периоде (не менее 3-х лет)[29, с. 101].

г) доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам сельских поселений, а также платы по соглашениям об установлении сервитута, в том числе по кодам (992 1 11 05025 10 0000 120 - 992 1 11 05027 10 0000 120):

Применяется метод прямого расчета и индексации:

$$АП_{прз} = (АП_{год} \cdot К_{инф}) - С_{сниж} + С_{но} \quad (5)$$

где, $AP_{\text{прз}}$ – прогноз поступлений доходов от арендной платы за земельные участки;

$AP_{\text{год}}$ – размер годовой арендной платы за земельные участки, сложившийся по договорам аренды земельных участков, действующим по состоянию на 31 декабря года, предшествующего текущему финансовому году;

$K_{\text{инф}}$ – коэффициент инфляции в планируемом году, установленный местным законом о местном бюджете на очередной финансовый год;

$C_{\text{сниж}}$ – прогнозируемая сумма снижения арендной платы по расторгнутым договорам аренды земельных участков;

$C_{\text{но}}$ – сумма неисполненных обязательств (недоимки), сложившаяся по состоянию на 31 декабря года, предшествующему текущему, и прогнозируемая к поступлению в плановом периоде:

$$AP_{\text{прз}} = (AP_{\text{начз}} \cdot K_{\text{ср}} \cdot K_{\text{инф}}) + AP_{\text{к}} \quad (6)$$

где, $AP_{\text{прз}}$ – прогноз поступления доходов от арендной платы за земельные участки;

$AP_{\text{к}}$ – сумма корректировки с учетом объективно сложившегося увеличения доходов при предоставлении земельных участков с торгов;

$AP_{\text{начз}}$ – сумма начисленной арендной платы за земельные участки по договорам аренды земельных участков, действующим по состоянию на 31 декабря года, предшествующего текущему финансовому году, приведенная к сопоставимой облагаемой базе;

$K_{\text{инф}}$ – коэффициент инфляции в планируемом году, установленный местным законом о местном бюджете на очередной финансовый год;

$AP_{\text{пост1}} \dots AP_{\text{пост(n)}}$ – сумма поступлений арендной платы за земельные участки в соответствующем году базового периода;

$АП_{нач1...}АП_{нач(n)}$ - сумма начислений арендной платы за земельные участки по договорам аренды земельных участков, действующим по состоянию на 31 декабря соответствующего финансового года базового периода;

K - количество лет в базовом периоде [30, с. 114].

д) доходы от сдачи в аренду имущества, зачисляемые в бюджеты сельских поселений, в том числе по кодам:(992 1 11 05035 10 0000 120 - 992 1 11 05075 10 0000 120).

Применяется метод прямого расчета:

$$АП_{пр} = (S \cdot АП_{недв} \cdot АП_{движ}) \cdot И_{пц} \cdot C_{ни} \quad (7)$$

где, $АП_{пр}$ - прогноз поступлений доходов от сдачи в аренду муниципального имущества на очередной финансовый год;

S - площадь переданного в аренду по состоянию на первое число месяца, следующего за последним отчетным периодом(кварталом) и планируемого к передаче в очередном финансовом году недвижимого муниципального имущества сельского поселения;

$АП_{недв}$ - средний размер годовой арендной платы за пользование 1 кв.метров недвижимого муниципального имущества сельского поселения, рассчитанный по договорам, действующим по состоянию на первое число месяца, следующего за последним отчетным периодом(кварталом);

$АП_{движ}$ - размер годовой арендной платы за пользование движимым муниципальным имуществом сельского поселения, рассчитанный по договорам, действующим по состоянию на первое число месяца, следующего за последним отчетным периодом (кварталом);

$И_{пц}$ – индекс потребительских цен из прогноза социально-экономического развития сельского поселения на очередной финансовый год;

$C_{ни}$ - сумма неисполненных обязательств (недоимки), подлежащих к взысканию, по состоянию на первое число месяца, следующего за последним отчетным периодом (кварталом) [28, с. 46].

Средний размер годовой арендной платы за пользование 1 кв.метром недвижимого муниципального имущества сельского поселения, рассчитанный по договорам, действующим по состоянию на первое число месяца, следующего за последним отчетным периодом (кварталом), определяется:

$$AP_{недв} = \frac{P_{ап}}{S} \quad (8)$$

где, $P_{ап}$ - общая сумма годовой арендной платы за пользование недвижимым муниципальным имуществом сельского поселения, рассчитанная по договорам, действующим по состоянию на первое число месяца, следующего за последним отчетным периодом (кварталом);

S -площадь переданного в аренду недвижимого муниципального имущества сельского поселения по состоянию на первое число месяца, следующего за последним отчетным периодом (кварталом).

е) доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательств платежей муниципальных унитарных предприятий сельских поселений, в том числе по кодам:

992 1 11 07015 10 0000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных сельскими поселениями»

Применяется метод прямого расчета; формула расчета:

$$ЧП_{пр} = П_{му\text{п}1} + П_{му\text{п}2} + \dots + П_{му\text{п}(n)} \quad (9)$$

где, $ЧП_{пр}$ - прогноз поступлений доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащие уплате в бюджет муниципальными унитарными предприятиями сельского поселения;

$П_{муп}$ - размер части прибыли муниципальных унитарных предприятий;

$1...n$ - количество муниципальных унитарных предприятий сельского поселения по состоянию на 31 декабря года, предшествующего текущему финансовому году [44, с. 69].

ё) Доходы от реализации имущества местного бюджета, в том числе по кодам (992 1 14 01050 10 0000 410 - 992 1 15 02050 10 0000 140).

ж) штрафы, санкции, возмещение ущерба (средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, в том числе по кодам (992 1 16 23051 10 0000 140 - 992 1 16 90050 10 0000 140):

Расчетные (прогнозируемые) неналоговые доходы по каждому отдельно взятому виду (подвиду) неналоговых доходов местного бюджета рассчитываются по формуле:

$$РД_{\text{видненал.дох}} = O \cdot K \quad (10)$$

где, $РД_{\text{видненал.дох}}$ – расчетный (прогнозируемый) доход по отдельно взятому виду (подвиду) неналоговых доходов местного бюджета на очередной финансовый год;

O – оценка общей суммы поступлений по виду (подвиду) неналоговых доходов местного бюджета;

K – значение индекса факторов, влияющих на поступление вида (подвида) неналоговых доходов местного бюджета на очередной финансовый год.

з) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе по кодам (992 2 02 01001 10 0000 151 - 992 2 02 04999 10 0000 151) [36, с. 130].

При формировании прогноза по выше перечисленным кодам ожидаемый объём безвозмездных поступлений определяется на основании расходов местного бюджета, в случае, если такой объём расходов определён.

Если объём расходов не определён, прогнозирование осуществляется:

- методом усреднения – расчёт, осуществляемый на основании усреднения годовых объёмов доходов не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года;

- методом экстраполяции – расчёт, осуществляемый на основании имеющихся данных о тенденциях изменений поступлений в прошлых периодах.

Методика экономического прогнозирования предназначена для широкого применения при анализе состояния и перспектив развития различных государственных и коммерческих структур с последующим управлением процессом бюджетирования. Первым шагом технология прогнозирования бюджета является детальное изучение информации о предыдущих периодах исполнения бюджета и состоянии его на данный момент.

Прогнозирование статей бюджета занимает основное место в системе управления финансами администрацией. Оно связывает в единое целое все сферы финансов. При прогнозировании бюджета целесообразно использовать спиральную модель, предполагающая непрерывность этого процесса[43, с. 88].

Вторым шагом технологии прогнозирования бюджета является выявление закономерностей планирования и исполнения бюджета. В качестве основных подходов для составления прогнозов можно использовать генетическое прогнозирование от прошедшего и настоящего к будущему на основе установленных закономерностей и связей. В процессе корреляционного постатейного анализа бюджета муниципального

образования установлена тесная взаимосвязь для большинства статей. Выявлены аномалии для некоторых групп, подгрупп и отдельных статей [18, с. 55].

Анализ литературы по вопросам местных бюджетов в России определить следующие проблемы, характерные для бюджетного процесса на местном уровне [29]:

1. Функционал участников бюджетного процесса в муниципальных образованиях распределен не вполне ясно корректно. Очень часто данные полномочия не соответствуют Уставу Муниципального образования и другим нормативно-правовым актам. Как следствие, возникает бессистемность при реализации стадий бюджетного процесса и наблюдается низкая эффективность деятельности органов местного самоуправления по вопросам формирования бюджетной политики на территории муниципального образования и при проведении прогнозирования на среднесрочную перспективу.

2. Частая корректировка и внесение существенных изменений в уже принятый бюджет в течение финансового года. Основная причина внесения изменений – принятие органами региональной или федеральной власти решений о выделении межбюджетных трансфертов, в том числе на целевые программы происходит только после принятия и утверждения бюджета муниципального образования. Такое положение дел влечет за собой серьезное изменение состава, величины и структуры доходов муниципального образования.

3. Увеличение доходной базы бюджета муниципального образования зависит в основном от налоговых поступлений и безвозмездных поступлений, но не вследствие повышения эффективности управления муниципальным имуществом и как результат увеличения неналоговых поступлений. Таким образом, доходная база бюджета становится чрезмерно зависимой от внешних факторов, в особенности, в части безвозмездных поступлений, но никак не от усилий местных органов власти по повышению собираемости доходов в бюджет вследствие собственных источников.

4. Проблема высокого уровня дефицитности бюджета, вызванная тем, что при формировании бюджета муниципального образования в первую очередь учитываются показатели городских расходов, а уже затем, исходя из них, планируется поступление доходов и займов под недостающие суммы. Недостаточно активно и эффективно ведется работа по снижению дефицита местного бюджета и снижению расходов на обслуживание источников его финансирования.

5. Снижение стимулов муниципальных образований к обеспечению себя доходами благодаря существующему законодательству, в частности, в отношении отрицательных трансфертов.

Таким образом, местные бюджеты являются фундаментальной основой системы общественных финансов. Они представляют собой финансовую основу существования муниципальных образований. В то же время местные бюджеты представляют собой весьма уязвимое и слабое звено в бюджетной системе России с позиции финансовой самостоятельности. Тот блок проблем, который существует в настоящее время в плане формирования доходов и осуществления расходов муниципальных образований нуждается в скорейшем осмыслении Правительством и региональными органами власти и принятии активных действий по повышению финансовой самостоятельности муниципальных образований. В условиях трансформации бюджетного планирования и его переориентации на долгосрочную перспективу растет риск неопределенности. Данные обстоятельства требуют повышения качества бюджетного планирования с целью обеспечения результативности управления общественными финансами, в том числе за счет развития методологических подходов к организации планирования и программирования бюджетных расходов.

ГЛАВА 2. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ РАСХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПУРОВСКИЙ РАЙОН

2.1 Характеристика администрации муниципального образования Пуровский район

Пуровский район, образованный 7 января 1932 года Постановлением ВЦИК РСФСР, является административно-территориальной единицей и неотъемлемой частью Ямало-Ненецкого автономного округа.

Пуровский район как муниципальное образование выступает участником отношений, регулируемых действующим законодательством, обладает имуществом, приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, отвечает по своим обязательствам, защищает свои права. Защита прав Пуровского района как муниципального образования обеспечивается законодательством Российской Федерации, Ямало-Ненецкого автономного округа и настоящим Уставом представлена деятельностью промышленного производства, субъектов малого бизнеса, учреждений социальной сферы и сферы услуг.

Пуровский район – муниципальное образование со статусом муниципального района, в котором осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления. Статус и наименование муниципального образования Пуровский район установлены законом Ямало-Ненецкого автономного округа «О наделении статусом, определении административного центра и установлении границ муниципальных образований Пуровского района».

Структуру органов местного самоуправления Пуровского района составляют:

- 1) представительный орган муниципального образования - Дума Пуровского района (Дума района);
- 2) глава муниципального образования - глава Пуровского района (глава района);
- 3) исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - администрация Пуровского района (администрация района);
- 4) контрольно-счетный орган муниципального образования - контрольно-счетная палата Пуровского района (контрольно-счетная палата района).

Администрация Пуровского района в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом города г. Тарко-Сале, муниципальными правовыми актами Городской думы и Администрации города г. Тарко-Сале, а также настоящим Положением.

Администрация района наделяется правами юридического лица, является муниципальным учреждением, имеет печать с изображением герба города г. Тарко-Сале и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца и счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Приобретает и осуществляет имущественные и иные права и обязанности, выступает истцом, ответчиком, третьим и заинтересованным лицом в судах.

За достижения в различных областях деятельности, способствующих экономическому, социальному и культурному развитию района, а также в связи с юбилейными датами граждане, коллективы предприятий, учреждений и организаций могут быть награждены Почетной грамотой Администрации района, им может быть объявлена Благодарность Администрации района либо могут быть занесены на Доску почета района.

Порядок награждения Почетной грамотой Администрации района и объявления Благодарности Администрации района, занесения на Доску почета района утверждаются Главой Администрации города.

Юридический адрес Администрации района: 629850, ЯНАО, Пуровский район, г. Тарко-Сале, ул. Республики, д. 25.

Администрации района:

- организует работу Администрации района;
- обеспечивает исполнение полномочий Администрации района;
- согласовывает и вносит в Администрацию города проекты муниципальных правовых актов и предложения по ним;
- организует в пределах своих полномочий выполнение решений Городской думы, постановлений и распоряжений Администрации города, собственных распоряжений всеми расположенными на территории района организациями независимо от их формы собственности и организационно-правовой формы и гражданами;
- утверждает положения о структурных подразделениях Администрации района;
- распоряжается денежными средствами в пределах утвержденных ассигнований по смете доходов и расходов Администрации района;
- вносит на утверждение Главы Администрации города структуру и штатную численность Администрации района;
- утверждает штатное расписание Администрации района, определяет функции и наделяет полномочиями заместителей Главы Администрации района и руководителей структурных подразделений Администрации района;
- принимает, переводит, увольняет, поощряет, применяет меры материального и дисциплинарного взыскания, предоставляет отпуска, направляет в служебные

командировки муниципальных служащих (работников) Администрации района, кроме заместителей Главы Администрации района;

- организует работу с кадрами Администрации района, проводит их аттестацию, принимает меры по повышению квалификации, проводит квалификационный экзамен муниципальных служащих;

- взаимодействует с органами государственной власти и управления;

- организует взаимодействие с общественными и другими организациями, в том числе зарубежными;

- обеспечивает на территории района исполнение отдельных государственных полномочий, переданных соответствующими законами органам местного самоуправления и делегированных Администрации района;

- обеспечивает режим секретности и сохранность сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекреченных органами местного самоуправления и Главой Администрации района;

- утверждает ежегодный план основных мероприятий района по вопросам мобилизационной подготовки;

- осуществляет руководство гражданской обороной на территории района;

- создает при необходимости при Администрации района Коллегию, комиссии, общественные советы, утверждает положения о них, осуществляет общее руководство их деятельностью;

- утверждает ежегодный план работы Администрации района;

- ведет прием граждан, рассматривает их обращения, принимает по ним решения;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В границах Пуровского района образовано 8 муниципальных образований - городских и сельских поселений.

Численность постоянного населения Пуровского района на 1 января 2018 года составила 51 944 человека. Численность городского населения Пуровского района – 31 657 человек, сельского населения – 20 287 человек.

В Пуровском районе по сравнению с 2016 годом наблюдается снижение рождаемости на 92 младенца, так на 1 января 2018 года зарегистрировано 643 младенцев. Несмотря на снижение рождаемости в районе сохраняется положительный естественный прирост населения. В целом по Пуровскому району в 2017 году число родившихся превысило число умерших на 395 человек, коэффициент естественного прироста составил 7,6 человек на 1000 человек населения. При этом естественный прирост населения наблюдается во всех поселениях Пуровского района.



Рис.2.1. Численность населения Пуровского района

Коэффициент рождаемости населения составил 12,4 человек на 1 000 населения, в том числе городского населения Пуровского района составил 11,7 человек на 1 000 городского населения, сельского населения 11,5 человек на 1 000 сельского населения. Коэффициент смертности населения Пуровского района за 2017 год составил 4,8 человек на 1 000 населения, из них городского населения 4,8 на 1 000 городского населения, сельского населения 4,7 на 1 000 сельского населения (рис.2.2, таблица 2.1).

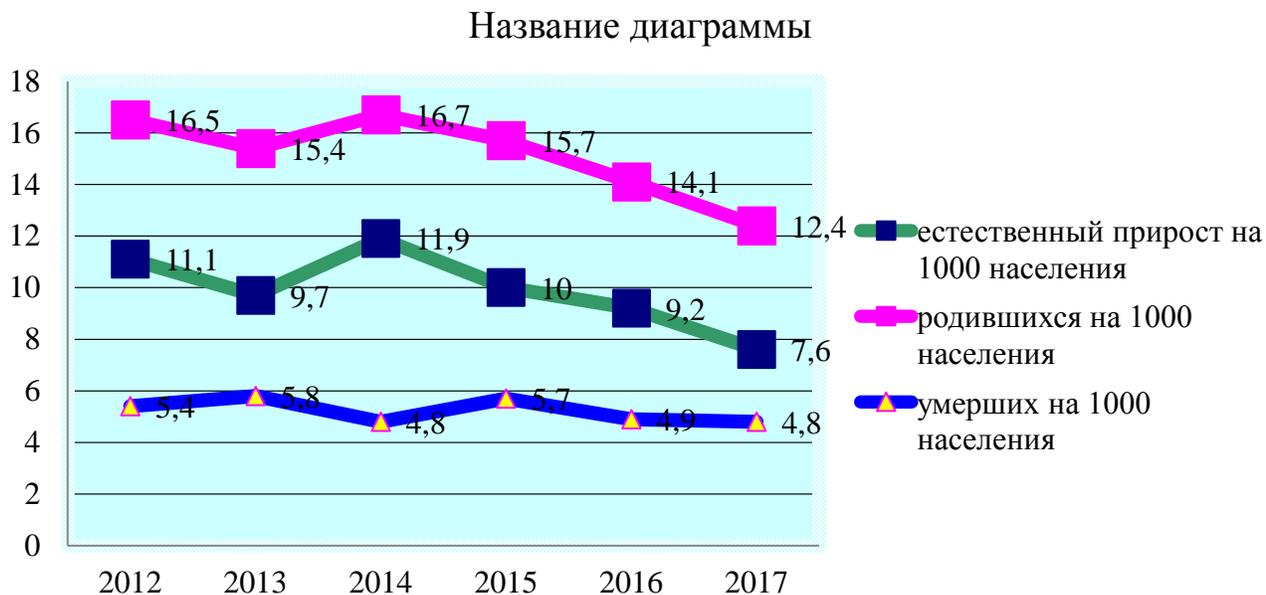


Рис.2.2. Естественное движение Пурувского района

Таблица 2.1

Показатели естественного и механического движения населения Пурувского района за 2013-2017 гг.

Наименование	Человек					на 1000 населения				
	2013	2014	2015	2016	2017	2013	2014	2015	2016	2017
Родившихся	806	865	817	735	643	15,4	16,7	15,7	14,1	12,4
Умерших	301	249	298	258	248	5,8	4,8	5,7	4,9	4,8
Естественный прирост	+505	+616	+519	+477	+395	+9,7	+11,9	+10,0	+9,2	+7,6
Миграционный прирост	-521	-1080	-440	-326	-687	-9,96	-20,8	-8,47	-6,25	-13,2

Миграционная активность населения влияет на изменение численности населения. В районе отмечаются достаточно интенсивные миграционные процессы. За отчетный период 2017 года миграционный отток составил 687 человек. В течение 2017 года в Пурувский район прибыло 2 377 человек (90,3% к 2016 году), выбыло — 3 064 человека (103,6% к 2016 году). Среднегодовая численность населения Пурувского

района составила 51 944 человек, снизившись на 70 человек к уровню 2016 года (рис.2.3).

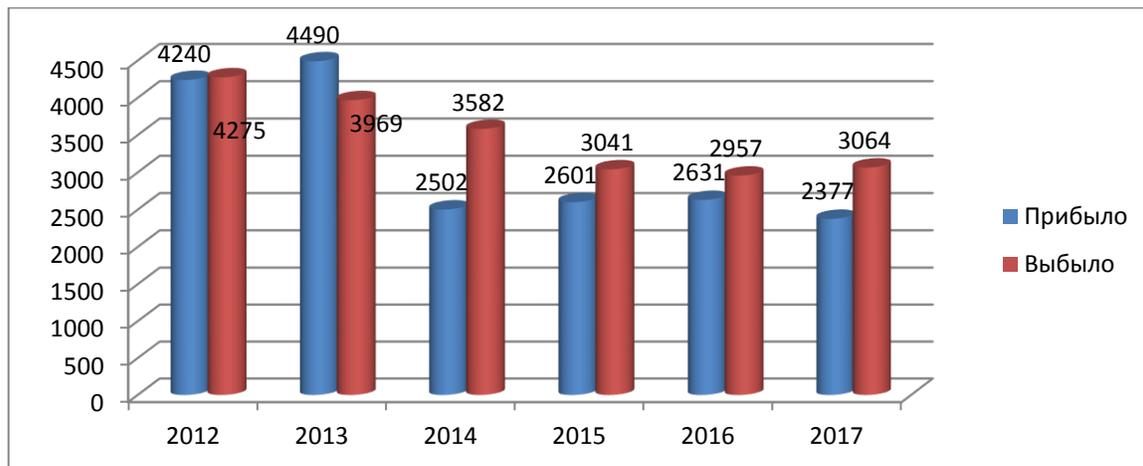


Рис.2.3. Миграция населения Пуровского района

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами производителей промышленной продукции по крупным и средним предприятиям, в действующих ценах, за 2017 год составил 1 073 533 млн. руб., что на 113,2 % больше показателя 2016 года.

Промышленность представлена следующими видами экономической деятельности:

- добыча полезных ископаемых;
- обрабатывающее производство;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
- предприятия сельского хозяйства.

В 2017 году сохраняется положительная динамика роста объемов производства в размере 1073,5 млн. руб., что почти на 13% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (таблица 2.2).

Основная доля промышленной продукции, произведенной на территории района, приходится на нефтедобывающую отрасль – 65,0%.

Таблица 2.2

Объем отгруженных товаров собственного производства

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Темп роста, %
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ собственными силами предприятия, всего (млн. рублей)	629 787,90	884 721,35	948 321,97	1 073 532,8	113,2
в том числе по видам деятельности:					
добыча полезных ископаемых, предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых	483 642,3	570 207,0	616 964,0	735 636,4	119,2
% от общего объема	76,8	64,5	65,1	68,5	
- обрабатывающие производства	136 717,4	265 379,4	278 648,4	327 133,3	117,4
% от общего объема	21,7	34,4	33,8	30,5	
производство, передача и распределение электроэнергии, горячей воды	9 428,20	9 164,0	9 622,1	10 295,7	107,0
% от общего объема	1,5	1,2	1,2	1,0	

По сравнению с 2016 годом объем промышленного производства:

- по разделу «Добыча нефти и природного газа» увеличился на 14,6% и составил 613 827 млн. руб.;

- по разделу «Обрабатывающие производства» объем отгруженной продукции увеличился на 17,4% и составил 327 133,2 млн. руб.;

- по разделу «Производство, передача и распределение электроэнергии, пара и горячей воды, кондиционирование воздуха» увеличилось на 7% и составило 10 295 млн. рублей;

- по разделу «водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов» составила 373,6 млн. руб.

- увеличение объема произведенной сельскохозяйственной продукции на 7,7% к объему 2016 года – 129,7 млн. руб.

Производство основных видов промышленной продукции по крупным и средним предприятиям за 2017 год в натуральном выражении и в процентном отношении к аналогичному периоду 2016 года:

- добыча газа – 200 900,5 млн. м³ или 102,9% к прошлому году (195 170,3 млн. м³);

- добыча нефти – 15 969,6 тыс. тонн или 90,2% к 2016 году (17 703,2 тонн);

- добыча газового конденсата – 13 459,0 тыс. тонн, или 96,6% к 2016 году (13 925,8 тыс. тонн).

- объем вылова рыбы – 1 375,1 тонн, что на 1,2% больше уровня 2016 года (1 359,1 тонн).

- производство рыбопродукции – 574,0 тонн, что на 14,5% выше уровня 2016 года (501,5 тонн);

- производство мяса оленя – 80,1 тонн, или 88,1% к уровню прошлого года.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по данным органов государственной статистики за 2017 год составил в действующих ценах 243 149,9 млн. руб., к прошлому году увеличение в 1.9 раза.

Ввод жилья за 2017 год составил 23,448 тыс. м² жилья, что выше уровня предыдущего года на 23,8 тыс. м².

Средний размер трудовой пенсии увеличился на 2,4% и составил на конец отчетного года 18 539 руб. (2016 год – 18 105 руб.).

Среднемесячная заработная плата по Пуровскому району на 1 работающего за январь-декабрь 2017 года увеличилась на 3,3% по сравнению с 2016 годом (92 787 руб. против 89 837 руб.).

Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы за 2017 год составила 58 472 руб. или 111,5% к уровню 2016 года. Рост данного показателя отмечается практически во всех учреждениях бюджетной сферы.

Количество зарегистрированных безработных граждан на 01.01.2018 составило 295 человек. Уровень зарегистрированной безработицы на конец отчетного периода снизился до 0,75% против 0,81% периода 2016 года.

Доходная часть бюджета района составила 8 944,4 млн. руб., расходная часть – 9 464,9 млн. руб. Консолидированный бюджет исполнен с дефицитом в размере 520,5 млн. руб. Сохранена социальная направленность бюджета - расходы на социальную сферу составили 65,7%.

Таким образом, ключевыми проблемами муниципального образования Пуровский район являются:

1. Сокращение численности граждан района, в особенности, молодых;
2. Высокая степень изношенности объектов коммунальной инфраструктуры, что увеличивает финансовую нагрузку на бюджет муниципального образования;
3. Около 97% всего имущественного комплекса, находящегося в муниципальной собственности – это жилищный фонд, что не дает возможности наращивать доходы в бюджет за счет использования данного имущества.

2.2 Анализ основных показателей бюджета муниципального образования Пуровский район

Планирование бюджета Пуровского района с 2014-2017 гг. формировался по следующим видам доходов:

- НДФЛ по нормативу 2%;

– акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ по нормативу отчислений 0,04363%;

- земельный налог – 100%;
- налог на имущество физических лиц 100%;
- доходы от использования муниципального имущества – 100%;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 100%;
- прочие неналоговые доходы – 100%.

Проводимая на протяжении нескольких лет реформа муниципальных финансов привела к определенным положительным результатам. Так, например, к 2015 году удалось наладить автоматизацию функций и процессов на всех стадиях бюджетного процесса, а также информационное взаимодействие финансовых органов региона и муниципальных образований. Вместе с тем до сегодняшнего дня:

1) Не все стадии системы управления муниципальными финансами охвачены современными и эффективными инструментами удаленного информационного взаимодействия между участниками бюджетного процесса;

2) Остается нерешенной проблема дублирования отдельных функций, в частности, по вводу и обработке данных;

3) Отсутствует полная автоматизация с дальнейшей интеграцией всех процессов управления финансово-хозяйственной деятельности организаций;

4) Отсутствуют информационные технологии, которые обеспечивают увязку информации об исполнении бюджета с результатами функционирования организаций сектора государственного управления;

5) Отсутствует реализация закрепленного в БК РФ принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для внешних пользователей. Информация если и выкладывается в открытый доступ, то с большим опозданием, что ставит под сомнение актуальность и нужность представленных данных;

б) Остается не раскрытой информация об активах и обязательствах муниципального образования, его финансовом состоянии. Также, усовершенствование системы муниципального управления выставляет требования к новым механизмам и инструментам управления информационными потоками в сфере общественных финансов. Соответствие данным требованиям возможно только путем обеспечения развития информационных технологий, перевода их на технологически более высокий уровень сбора и обработки информации.

За отчетный 2017 год консолидированный бюджет Пуровского муниципального района исполнен по доходам в размере 8 944,3 млн. рублей, что больше на 7,7 % или 638,8 млн. рублей к 2016 году. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета составил 3 402 млн. руб., что составляет 38 % всей доходной части. В бюджете района эта доля 34,9 %, в бюджете городских поселений – 27,3%, сельских - 17,6% (рис. 2.4).

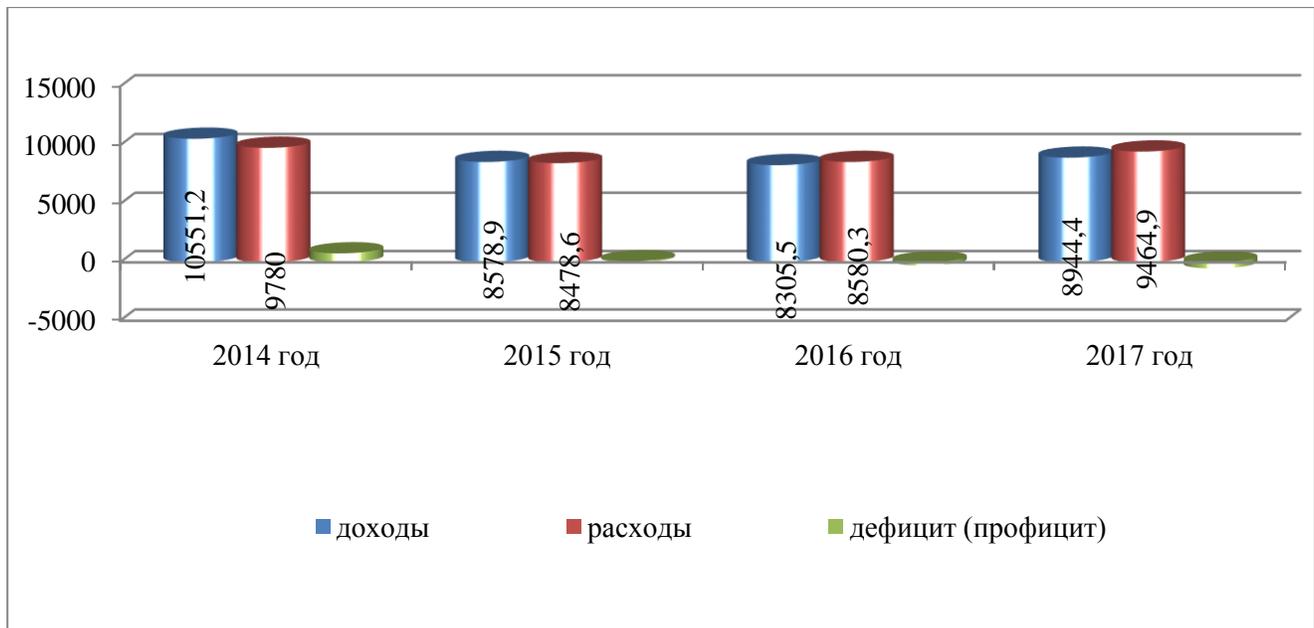


Рис.2.4. Доходы и расходы бюджета МО Пуровский район за 2014-2017 годы

Налоговые и неналоговые доходы, прочие безвозмездные поступления, зачисляемые в консолидированный бюджет района распределены по уровням бюджетов следующим образом (таблица 2.3).

Таблица 2.3

Доходы бюджета МО Пуровский район за 2016-2017 годы

Наименование	Факт	Факт	Темп роста	План	Выполнение плана	Отклонение 2017 г. - 2016 г. (+,-)
	2016 г.	2017 г.	%	2017 г.	%	
Бюджеты муниципальных районов	7 911 719,2	8 524 427,8	107,7	8 506 205,0	100,2	612 708,6
налоговые доходы	2 235 523,49	2 382 172,3	106,6	2 374 995,0	100,3	146 648,8
неналоговые	581 795,35	593 935,5	102,1	555 702,4	106,9	12 140,1
безвозмездные платежи	5 094 400,37	5 548 320,0	108,9	5 575 507,6	99,5	453 919,6
Бюджеты городских поселений	794 200,2	1 057 838,1	133,2	1 079 183,0	98,0	263 637,9
налоговые доходы	210 861,93	222 936,0	105,7	220 225,5	101,2	12 074,1
неналоговые	50 085,89	65 814,2	131,4	49 205,4	133,8	15 728,3
безвозмездные платежи	533 252,45	769 087,9	144,2	809 752,1	95,0	235 835,5
Бюджеты сельских поселений	747 103,1	785 597,9	105,2	809 268,2	97,1	38 494,8
налоговые доходы	112 689,15	119 282,4	105,9	123 695,9	96,4	6 593,3
неналоговые	31 662,88	18 695,1	59,0	18 977,7	98,5	-12 967,8
безвозмездные платежи	602 751,09	647 620,4	107,4	666 594,6	97,2	44 869,3
Суммы, подлежащие исключению в рамках консолидированного бюджета	1 147 506,9	1 423 511,2	124,1	1 482 027,4	96,1	276 004,3
Консолидированный бюджет района	8 305 515,6	8 944 352,6	107,7	8 912 628,8	100,4	638 837,0
налоговые	2 559 074,57	2 724 390,8	106,5	2 718 916,4	100,2	165 316,2

Наименование	Факт	Факт	Темп роста	План	Выполнение плана	Отклонение 2017 г. - 2016 г. (+,-)
	2016 г.	2017 г.	%	2017 г.	%	
доходы						
неналоговые	663 544,11	678 444,8	102,2	623 885,5	108,7	14 900,7
безвозмездные платежи	5 082 896,9	5 541 517,0	109,0	5 569 827,0	99,5	458 620,1

В консолидированный бюджет района налоговых и неналоговых доходов поступило 3 402,8 млн. рублей или 38,0% от общего объема поступлений, безвозмездных поступлений 5 541,5 млн. рублей или 61,9%. Возросло поступление налоговых доходов и, прочих безвозмездных поступлений на сумму 623,9 млн. рублей (8,2%) (рис.2.5).

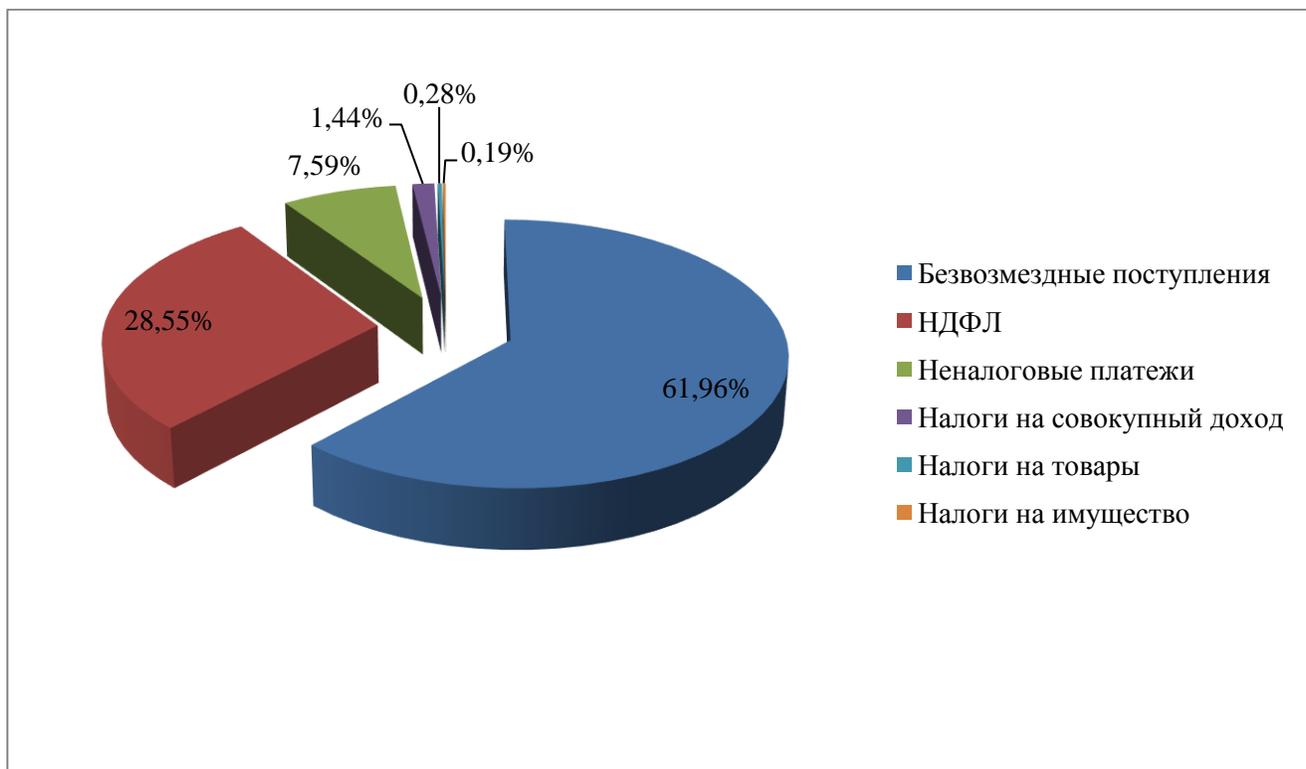


Рис.2.5. Структура доходов бюджета Пуровского района за 2017 год

Основным налоговым доходным источником бюджета Пуровского района за

отчетный год, как и прежде, является налог на доходы физических лиц, удельный вес в поступлении доходов составляет 2 553,5 млн. рублей (28,5 %). Налоги на совокупный доход (единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности и поступления по упрощенной системе налогообложения единого сельскохозяйственного налога) – 128,9 (1,4%), налоги на имущество– 17, млн. рублей (0,13%).

Таблица 2.4

Основные источники налоговых и неналоговых доходов за 2015 - 2017 года

№ п/п	Наименование доходных источников	Сумма поступлений (тыс. рублей)			Темп роста	Удельный вес в сумме налоговых и неналоговых доходов, %
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	%	
1.	Налоговые доходы	2 433 683,30	2 559 074,60	2 724 390,78	106,46	79,4
1.1.	Налог на доходы физических лиц	2 315 878,10	2 392 643,20	2 553 477,58	106,72	74,2
	Налоги на товары		33 377,10	24 810,71	74,33	74,2
1.2.	Налоги на совокупный доход	109 721,80	122 671,70	128 892,31	105,07	3,8
1.3.	Налоги на имущество	8 083,50	10 382,60	17 210,18	165,76	0,3
2.	Неналоговые платежи	1 737 219,00	663 544,10	678 444,78	102,25	20,6
2.1.	Доходы от использования имущества	1 456 306,90	537 870,20	508 563,33	94,55	16,7
2.2.	Доходы от оказания платных услуг (работ)	19 617,80	14 522,80	26 744,98	184,16	0,5
2.3.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	32 845,60	31 008,70	29 848,08	96,26	1
2.4.	Прочие доходы	228 448,60	80 142,40	113 288,38	141,36	2,5
3.	Безвозмездные поступления	4 408 004,5	5 082 896,9	5 541 517,0	109,02	157,7

Названное исполнение доходной части и возможности финансирования заявленного бюджета дефицита определили объем расходов консолидированного бюджета района в целом.

Одним из источников дохода муниципального образования является использование муниципального имущества. Основную долю муниципального

имущества муниципального образования Пуровский район (97%) составляет жилищный фонд и объекты коммунальной инфраструктуры. Техническое состояние данных объектов можно признать неудовлетворительным в силу накопленного износа, который по жилищному фонду составлял 52%, по группе коммунальных объектов водоснабжения — 63,6%, водоотведения — 93,2%, отопления — 42,9%.

В силу технического состояния объектов коммунальной инфраструктуры и связанных с этим условий заключенных договоров аренды с ЗАО «ВИГК» доходы бюджета от использования муниципального имущества формировались только за счет платы за социальный наем жилья, что составляло незначительную сумму — 33,1 тыс. руб. Существует три варианта решения данной проблемы:

1. Обеспечить за счет бюджета финансирование проведения капитального ремонта и обновления большинства объектов муниципальных основных фондов, что нереально, учитывая размеры местного бюджета, даже с учетом помощи из областного бюджета.

2. Передача основной части фондов в долгосрочную аренду на условиях обязательной их модернизации.

3. Провести приватизацию объектов, не предназначенные для выполнения полномочий органов местного самоуправления. Очевидно, что в условиях проведения муниципальной реформы, требующей отказа местных администраций от выполнения несвойственных им функций и видов деятельности, в ряде случаев следует применять второй и третий вариант решения отмеченной проблемы.

2.3 Оценка результативности исполнения расходной части бюджета муниципального образования Пуровский район

Расходная часть консолидированного бюджета Пуровского района за 2017 год исполнена в размере 9 464,9 млн. рублей или на 98 % от годовых ассигнований. Бюджет Пуровского района исполнен на 99,9 %, бюджеты сельских и городских

поселений исполнены на 99,0%. Структура расходов бюджета в 2017 году к предыдущему году не изменилась (рис.2.6).

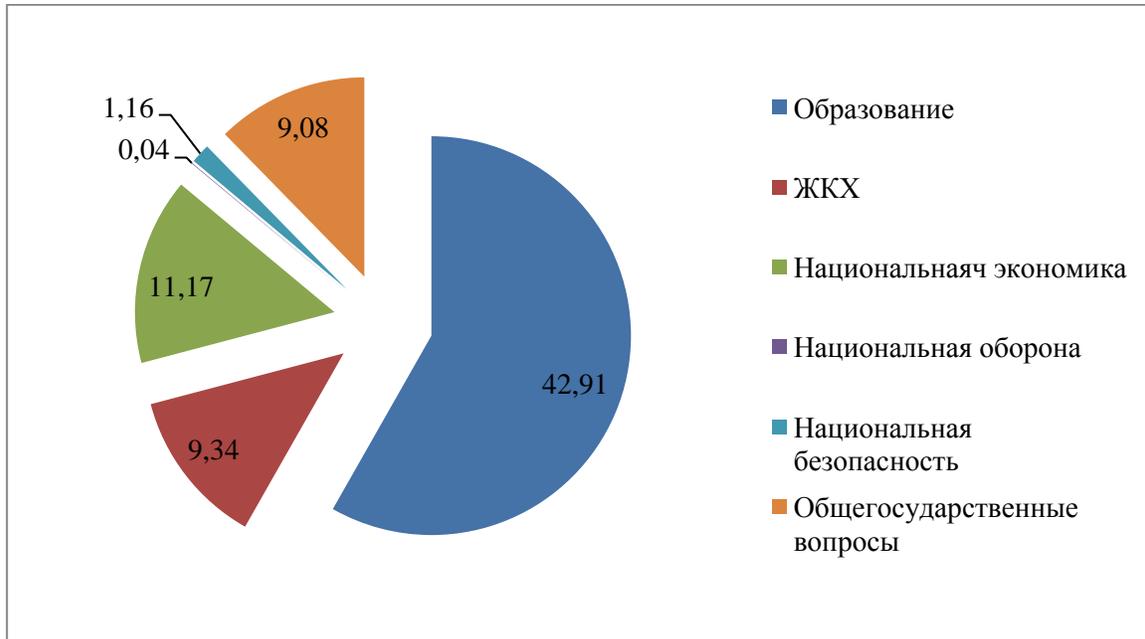


Рис.2.6. Структура расходов бюджета Пуровского района за 2017 год, %

Таблица 2.5

Расходы на социально – культурную сферу консолидированного бюджета

Наименование отрасли	Исполнение за 2015 год тыс. руб.	Исполнение за 2016 год тыс. руб.	Бюджетное назначение на 2017 год тыс. руб.	Исполнение за 2017 год тыс. руб.	Процент исполнения	
					к исполнению 2016г.	к плану 2017 г.

Наименование отрасли	Исполнение за 2015 год тыс. руб.	Исполнение за 2016 год тыс. руб.	Бюджетное назначение на 2017 год тыс. руб.	Исполнение за 2017 год тыс. руб.	Процент исполнения	
					к исполнению 2016г.	к плану 2017 г.
Образование	3 636 958,4	3 684 847,3	4 119 613,5	4 061 570,5	110,2	98,6
Культура, кинематография	375 271,5	373 558,4	494 376,4	488 869,7	130,9	98,9
Здравоохранение	5 137,4	3 450,0	0,00	0	0,0	
Физическая культура и спорт	206 838,8	220 005,9	294 103,30	285047,4	129,6	96,9
Социальная политика	1 524 500,7	1 568 218,9	1 557 211,20	1537769,8	98,1	98,8
Итого	5 748 706,8	5 850 080,5	6 465 304,40	6 373 257,40	108,9	98,6

Бюджет района, в силу возложенных полномочий, социально ориентирован. Расходы на образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт составили в 2017 году 67,3% всех бюджетных расходов. Доля социальных расходов к уровню 2016 года выросла на 8,9%.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство были предусмотрены в сумме 1 171,8 млн. рублей, фактически освоено 883,5 млн. рублей (75,4%). Дефицит бюджета за 2017 год составил - 520,5 млн. рублей.

Согласно решениям Районной Думы муниципального образования Пуровский район от 8 декабря 2016 года № 71 «О бюджете Пуровского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 21 февраля 2017 года, 27 апреля 2017 года, 28 сентября 2017 года, 22 декабря 2017 года), Собрания депутатов муниципального образования город Тарко-Сале от 9 декабря 2016 года № 94 «О бюджете муниципального образования город Тарко-Сале на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 28 апреля 2017 года, 21 декабря 2017 года) на реализацию мероприятий муниципальных программ предусмотрено:

- бюджет Пуровского района — 9 433,9 млн. руб.;
- бюджет города Тарко-Сале — 736,8 млн. руб.



Рис.2.7. Структура расходов бюджета, направленных на реализацию муниципальных программ за 2017 год

На 1 января 2018 года на территории Пуровского района функционирует 42 учреждения, подведомственных Департаменту образования:

- 12 общеобразовательных школ;
- 4 общеобразовательные школы-интерната;
- 19 дошкольных образовательных учреждений;
- 4 учреждения дополнительного образования.
- «Централизованная бухгалтерия Департамента образования Администрации»

Пуровского района;

- «Центр ресурсного обеспечения системы образования» Пуровского района;
- МКУ «Информационно-методический центр развития образования»

Пуровского района.

На сегодняшний день численность учащихся общеобразовательных учреждений Пуровского района составляет 7 012 человек. В плановом периоде по причине увеличения численности детей, принимаемых в 1 класс общеобразовательных учреждений, прогнозируется увеличение численности учащихся общеобразовательных учреждений Пуровского района до 7 305 человек.

Дополнительное образование детей является одним из звеньев системы непрерывного образования, одним из социальных институтов детства, который создан для воспитания и развития детей и способствует их профессиональному самоопределению. Общий охват детей системой дополнительного образования в возрасте от 5 до 18 лет составляет 67,9%.

В системе образования района создаются условия для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья. С целью создания универсальной безбарьерной среды, позволяющей обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в школах района создаются архитектурные условия, осуществляется закупка специализированного оборудования.

Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей–инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций – 37,5%.

Состояние муниципальной системы образования свидетельствует о том, что образовательное пространство на нашей территории сохранено, но претерпело некоторые изменения, что позволило улучшить качество предоставления услуг дошкольного, общего и дополнительного образования.

Среднее профессиональное образование на территории муниципального образования Пуровский район получают в ГБПОУ ЯНАО «Тарко-Салинский профессиональный колледж». Количество обучающихся по специальностям среднего профессионального образования за 2016/2017 учебный год составило 388 человек, выпустились 89 человек. В 2018 – 2020 годах предполагается обучать 449 человек, выпуск – 153 человека.

Приоритетными задачами Департамента образования Администрации Пуровского района на плановый период являются:

– Обеспечение охвата всех детей общим образованием соответствующего уровня.

- Создание мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольном образовательном учреждении.
- Открытие дошкольной группы для детей с ОВЗ в ДОУ г. Тарко-Сале.
- Проведение мероприятий по увеличению числа учащихся, обучающихся в первую смену в общеобразовательных.
- Организация мероприятий по поддержке школ, работающих в сложных условиях, обеспечение их взаимодействия со школами - магнитами.
- Проведение мероприятий, направленных на формирование положительного имиджа учреждений, реализация социально значимых проектов совместно с общеобразовательными учреждениями и детскими общественными движениями «Российское движение школьников», военно-патриотическое движение «Юнармия».
- Первоочередной задачей в области здравоохранения является обеспечение предоставления медицинской помощи населению района в полном объеме и надлежащего качества в рамках реализации программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, повышение качества медицинской помощи, в том числе специализированной, удовлетворение потребности населения в предоставлении высокотехнологичных видов медицинской помощи, учреждениях. а также лекарственного обеспечения, в том числе для льготных категорий населения.

По данным ГБУЗ ЯНАО «Тарко-Салинская центральная районная больница» обеспеченность мощностью амбулаторно-поликлинических учреждений Пуровского района на 10 000 человек населения в 2016 году составила 182 посещения в смену, в прогнозном периоде планируется на уровне 2016 года.

Число больничных коек в 2016 году составило 292. По оценке 2017 года количество больничных коек составит 290 и в прогнозном периоде количество коек останется на уровне 2017 года.

Охрану здоровья населения Пуровского района осуществляют 223 врача, средних медработников – 597 человек.

В муниципальном образовании численность врачей всех специальностей и среднего медицинского персонала в прогнозном периоде сохранится на уровне 222 и 610 человек соответственно.

Медицинский центр оснащён исключительно новым и современным медицинским оборудованием, отсутствующим в других медицинских учреждениях Пуровского района.

Основные стратегические задачи в области культуры:

1. Развитие сети учреждений культуры, доведение обеспеченности учреждениями культуры до нормативного уровня;
2. Развитие материально-технической базы учреждений культуры в соответствии с современными требованиями и потребностями населения;
3. Создание условий для притока молодых высококвалифицированных специалистов.

Культура охватывает духовную жизнь общества – ту сферу, в которой создаются, сохраняются и накапливаются духовные ценности, знания и исторический опыт, поэтому опора на культурный ресурс в значительной степени способствует главной стратегической цели – стабильному улучшению качества жизни населения Пуровского района.

Удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры в 2016 году составляет 77%, в 2015 году – 72%, рост составил 5 процентных пунктов.

Сеть учреждений сферы культуры на территории Пуровского района представлена 28 учреждениями.

В муниципальном образовании работает 6 учебных заведений дополнительного образования детей сферы культуры, из них 5 школ искусств, 1 художественная школа.

В 2016 году учреждения культуры Пуровского района провели для детей и подростков более 300 разноплановых мероприятий, которые посетили 22 974 человека, из них 1 588 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации или состоящих на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних.

В 2016 году учреждения культуры Пуровского района организовали и провели 288 мероприятий для жителей и гостей города Тарко-Сале и поселений района, направленные на сохранение и развитие культурно-национальной самобытности, которые посетили 49 527 человек.

Учреждения дополнительного образования сферы культуры являются одним из ведущих субъектов культурного пространства Пуровского района. Вовлекая в свою деятельность большую массу населения школы искусств и художественная школа, оказывают влияние на качество культурно-эстетических потребностей детей и взрослых.

В 2019 году художественное отделение МБУ ДО Пурпейская детская школа искусств будет переведено в новое «капитальное» помещение, что позволит увеличить контингент школы искусств, организовать работу выставочного зала, предоставлять дополнительные услуги для взрослого населения.

Продолжится работа по обустройству парка культуры и отдыха «Северный очаг». В 2017 году установлена большая новая сцена в виде чума, открыта арт-площадка «Северная рапсодия». Для организации детского отдыха будет установлена детская игровая площадка.

На базе районного историко-краеведческого музея будет реализован проект «Гончарная мастерская «Ваятель». В мастерской по изготовлению глиняных изделий смогут проявить свои таланты и взрослые и дети, а также люди с ограниченными возможностями здоровья.

В новом сезоне продолжится сотрудничество Управления культуры и школы искусств им. И.О. Дунаевского с преподавателями Саратовской государственной

консерватории. Их мастер-классы для педагогов и учащихся школ искусств, концерты для жителей района пользуются большой популярностью.

Продолжится работа и в рамках районной программы «Новые имена Пуровского района». Одаренные учащиеся детских школ искусств вновь получают возможность принять участие в престижных конкурсах и фестивалях, практике-пленэре, всероссийских творческих школах.

Качество образования в детских школах искусств остается на высоком уровне, подтверждением являются высшие награды, получаемые по итогам международных и всероссийских конкурсов.

В целях сохранения высокого уровня развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании Пуровский район и достижения высоких показателей проведено расширение сети учреждений физической культуры и спорта в соответствии с нормативными требованиями и потребностями населения.

Укреплено состояние материально-технической базы, обеспеченной современным оборудованием и инвентарем. Для стабильного развития отрасли привлечены молодые специалисты и сформирован квалифицированный тренерско-преподавательский состав.

Стратегической программой в сфере физической культуры является программа «Создание условия для вовлечения всех слоев населения в систематические занятия физической культурой и спортом» целью которой является достижение высокого качества проведения активного досуга, развитие массового спорта.

На территории МО Пуровский район функционирует общее число спортивных сооружений – 119, в том числе 28 плоскостных сооружений, 36 спортивных залов, 6 плавательных бассейнов, 5 лыжных баз, 1 сооружение для стрелковых видов спорта, и 41 спортивное сооружение.

В районе работает два культурно-спортивных комплекса, два спортивно-оздоровительных комплекса один физкультурно-спортивный комплекс.

Численность населения, систематически занимающегося спортом, постоянно растет. В 2017 году составляет 19,4 тыс. человек.

За отчетный период фактическое выполнение мероприятий муниципальных программ от утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований составило:

- бюджет Пуровского района — 96% (9 035,1 млн. руб.);
- бюджет города Тарко-Сале — 91% (669,5 млн. руб.).

Исполнение мероприятий и достижение показателей муниципальных программ за 2017 год представлены на рисунке 2.9.

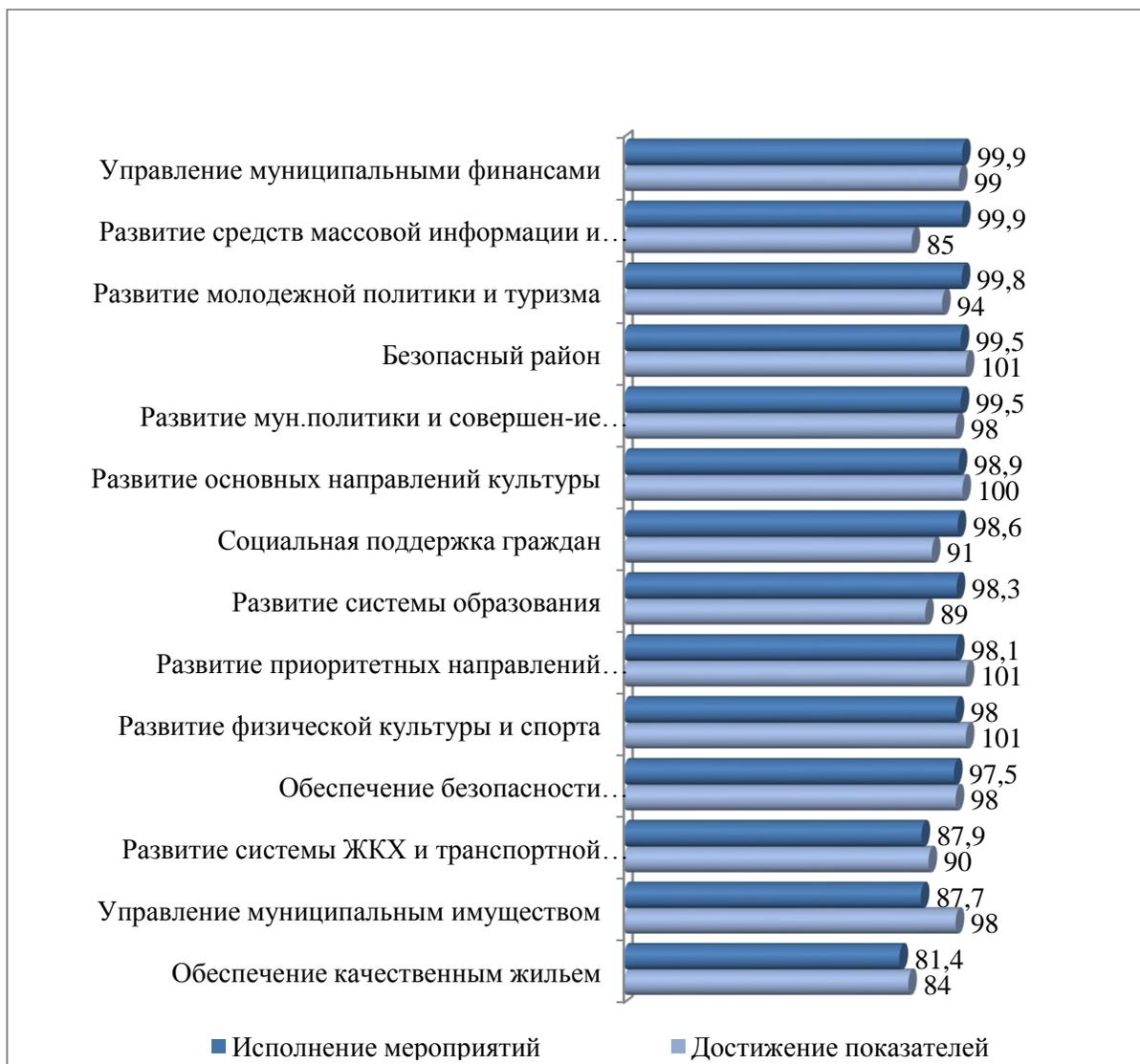


Рис.2.9. Исполнение мероприятий и достижение показателей муниципальных программ за 2017 год

Эффективность реализации муниципальных программ (подпрограмм) определяется достижением показателей эффективности муниципальных программ (подпрограмм), которые количественно и качественно характеризуют ход реализации, достижение целей и решение поставленных задач муниципальных программ (подпрограмм).

На рисунке 2.10 показан процент выполнения показателей муниципальных программ за 2017 год.

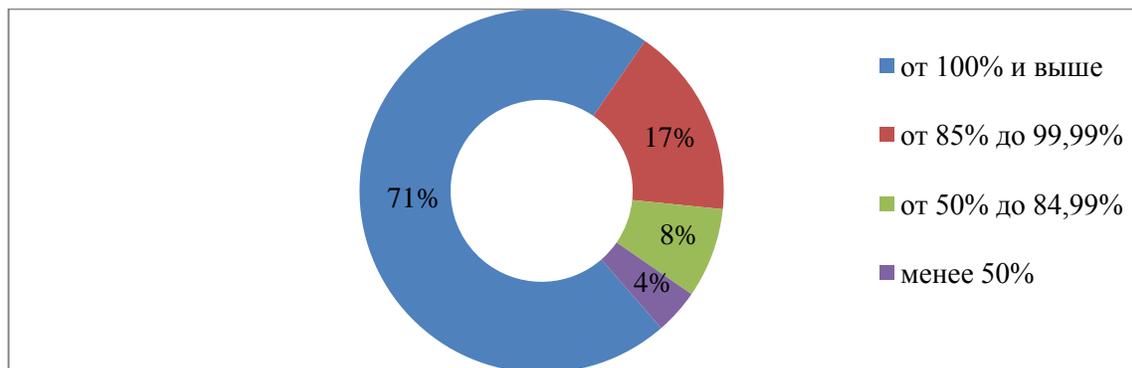


Рис.2.10. Выполнение показателей муниципальных программ за 2017 год

По проведённой оценке муниципальных программ за 2017 год присвоен уровень эффективности их реализации:

- если значение показателя равно 0,85 и выше, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как высокий;
- если значение показателя от 0,70 до 0,85, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как удовлетворительный;
- если значение показателя ниже 0,70, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как неудовлетворительный.

В приложении 5 рассмотрен уровень эффективности реализации муниципальных программ за 2017 год.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод:

1. Доходы Пуровского района в высокой степени зависимы от межбюджетных трансфертов, что повышает риск финансовой дестабилизации и зависимость от уровня развития ЯНАО в целом.

2. Наблюдается тенденция сокращения бюджетов муниципальных районов, что влечет за собой сокращение расходов по социально значимым направлениям.

3. Возрастает доля расходов на общегосударственные вопросы, что влечет за собой снижение расходов на такие важные блоки вопросов, как ЖКХ, экономика, социальная политика и пр.

2.4 Пути совершенствования формирования расходной части бюджета

Целью совершенствования планирования и исполнения бюджета Пуровского района является сбалансированный бюджет. Доходная и расходная части бюджета должны совпадать в цифровом значении, при этом обеспечивая необходимое качество жизни населению района.

Предлагается применить следующие варианты стабилизации бюджета Пуровского района:

1) Постоянное совершенствование системы планирования.

Проанализировав работу администрации Пуровского района по осуществлению бюджетного планирования можно прийти к выводу, что проблема заключается в отсутствии выстроенной системы среднесрочного планирования и прогнозирования в виду наличия таких моментов, как недостаток специалистов и низкая квалификация имеющихся специалистов, недостаток информационных технологий, а также низкая ресурсная база при всё возрастающей расходной части бюджета муниципального образования.

Макроэкономический и структурный кризис, поразивший страну в последние годы резко отражается на системе планирования бюджета на местном уровне: если

раньше местный уровень мог рассчитывать на трансферты, поступающие из вышестоящих бюджетов, в том числе на целевые программы, то сегодня, в отсутствие достаточной доходной базы региональных бюджетов, рассчитывать на финансирование в виде субсидий на реализацию целевых программ не приходится.

Бюджетное планирование в Пуровском районе можно охарактеризовать как затратное, что, безусловно, является минусом, в особенности в условиях реализации государственной задачи: увязать бюджетные расходы с реальными достигнутыми результатами. Затратный подход ориентирован на имеющиеся ресурсы.

В современных условиях ориентация исключительно на планирование обеспечения текущих расходов муниципального образования уже недостаточна. Необходимо обозначить цели и приоритеты развития Пуровского района и перевести их в конкретные финансовые показатели и выбор необходимых источников доходов. Особое внимание необходимо уделять выполнению требования многофункциональности планово-управленческой системы в части ее ориентации на решение как текущих, так и перспективных задач развития и реформирования в современных условиях необходим переход к среднесрочному бюджетному планированию, но он возможен только с помощью разработки муниципальных программ на среднесрочный период с одновременным внедрением ежегодной практики составления прогноза социально-экономического развития Пуровского района. Иными словами, необходимо внедрение в практику бюджетного планирования муниципального образования Пуровского района системы бюджетирования, ориентированного на результат. Большинство изменений, возникающих в процессе планирования и исполнения бюджета в связи с переходом на систему бюджетирования, ориентированного на результат, направлено не на совершенствование технической стороны бюджетного процесса как такового, а на улучшение качества, повышение результативности и эффективности финансирования предоставляемых муниципальным образованием услуг.

Бюджетирование, ориентированное на результат на местном уровне (БОР) - это метод планирования, исполнения и контроля за исполнением местного бюджета, обеспечивающий распределение бюджетных ресурсов муниципального образования по целям, задачам и функциям муниципального образования с учетом приоритетов муниципальной политики и общественной значимости результатов использования бюджетных средств.

Новая технология планирования бюджета позволит Пуровскому району ликвидировать практику затратного финансирования и определить приоритетные расходные направления в соответствии с установленными целями и задачами, которые необходимо заложить в стратегический план развития муниципального образования.

Вместе с тем, не смотря на явные преимущества новой технологии бюджетного планирования, существует целый ряд проблем, препятствующих внедрению новых принципов:

- сложность в разработке единой, целостной системы целей и критериев, отражающих степень достижения данных целей;

- сложность в осуществлении количественного и качественного измерения результатов деятельности муниципальных органов власти, в особенности мелкого муниципального образования;

отсутствие четкой и ясной методики формулирования целей и результатов, а также их оценки.

Основными и наиболее сложными элементами программно-целевого бюджетного планирования являются разработка и реализация количественных критериев оценки результативности бюджетных расходов. В свою очередь, трудность их применения заключается в увязке затрат с результатами и общественно-полезным эффектом, полученными от предоставляемых бюджетных услуг.

Часто местные органы власти не имеют необходимого объема статистических данных, с помощью которых можно было бы проследить подобные взаимосвязи.

Вместе с тем, использование количественных критериев оценки представляет собой основу программно-целевого планирования.

Технология бюджетного планирования, ориентированного на результаты деятельности, базируется на управленческих технологиях частного бизнеса. Тут присутствуют такие элементы, как формулировка миссии, разработка стратегии, использование показателей оценки деятельности субъекта, учет рисков и пр. Соответственно, переход на программно-целевое бюджетное планирование требует одновременного изменения принципов управления - перехода от административных методов к внедрению принципов хозяйственной деятельности.

Грамотно поставленное бюджетирование позволит решить многие проблемы, в частности, в сфере управления муниципальным образованием, имуществом, в том числе будет содействовать оптимизации ограниченных ресурсов местного бюджета, повышению результативности функционирования местных органов власти и качества предоставляемых услуг, выявлению и контролю финансовых потоков подведомственных организаций, повышению мотивации труда, увязав систему мотивации с достигнутыми результатами.

Выделим два основных направления преобразований, связанных с переходом к БОР в Пуровском районе:

1. Формат деятельности отраслевых подразделений администрации муниципального образования. Для всех главных распорядителей бюджетных средств муниципального бюджета должен быть утвержден единый формат деятельности, которых включает в себя:

- Формулировку стратегической цели.
- Установление тактических задач.
- Разработку бюджетных программ.
- Разработку показателей прямых и конечных результатов реализации муниципальных программ.

2. Организация бюджетного процесса, поскольку переход к новой системе бюджетного планирования влечет за собой существенные преобразования традиционных этапов (планирования, исполнения, контроля, отчетности) в муниципальном образовании.

Недостаточное методического обеспечения и отсутствие необходимой информационной базы для планирования частей местного бюджета формируют формальное отношение к планированию местного бюджета. Также, низкий уровень доходной базы местных бюджетов, высокая социальная нагрузка бюджетных расходов муниципалитетов, постоянный дефицит и зависимость, в том числе, финансовая, от региональных властей ограничивают самостоятельность муниципальных образований в вопросах финансового планирования:

1. При внедрении результативного бюджетирования кардинально меняется объект финансирования. Такими объектами становятся не подведомственные бюджетополучатели, а целевые программы. Следовательно, смещается акцент при финансировании: расходы должны направляться не на обеспечение функционирования подведомственных бюджетополучателей, а на достижение конкретного результата.

2. При новом подходе бюджетного планирования бюджетное задание исполнителям необходимо определять не исходя из объема услуг, а исходя из целевых значений конечных результатов (процент охвата детей школьного возраста системой начального и среднего образования, уровень успеваемости в школе и т.д.). Целевые значения общественно значимых результатов необходимо устанавливать на среднесрочный период, принимая во внимание и основываясь на значениях показателей прошлых периодов. При таком подходе резко возрастает ответственность как главных распорядителей, так и получателей бюджетных ресурсов в отношении результатов своей деятельности. Данный момент предусматривает делегирование им полномочий для возрастания оперативности и гибкости в распоряжении средствами. При этом внешний контроль расходов уступает место внутреннему контролю (силами

самых главных распорядителей), поскольку финансовые органы интересуют в большей степени конечный эффект и соблюдение общего лимита расходов. Не смотря на все сложности, которым наполнена система внедрения результативного бюджетирования, альтернативы данной концепции планирования бюджета Пуровского района в условиях ограниченности ресурсов нет.

Таким образом, для дальнейшего эффективного реформирования процесса бюджетного планирования в Пуровском районе необходимо:

- внедрить практику формирования и исполнения местного бюджета на основе программно-целевого метода бюджетирования;

- осуществлять мероприятия, направленные на достижение конечных результатов по показателям, установленных в муниципальных целевых программах;

- внедрить среднесрочное бюджетное планирование на основе прогноза социально-экономического развития территории Пуровского района;

- разработать и внедрить административные регламенты предоставления бюджетных услуг;

- применять современные технологии для информационной наполняемости процесса бюджетного планирования и информационного взаимодействия с другими уровнями бюджетной системы и органами государственной власти.

2. Реализация муниципальных программ.

- муниципальная политика:

Муниципальная политика в 2018 – 2020 годах будет направлена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, повышения качества, комфортности и безопасности жизни населения. Для реализации указанной цели в прогнозном периоде будет продолжена реализация муниципальных программ по выполнению первоочередных задач:

1) Создание условий наибольшего благоприятствования для привлечения инвестиций в строящиеся и функционирующие объекты социально-культурной сферы, объекты коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

2) Реализация комплекса мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

3) Сохранение условий развития жилищного строительства на территории муниципального образования

4) Создание условий на привлечение к занятиям физической культуры и спорта, туризма среди различных категорий населения на территории муниципального образования Пуровский район.

5) Осуществление мероприятий социальной политики по поддержке наименее обеспеченных категорий населения муниципального образования Пуровский район.

6) Реализация мероприятий по организации культурного досуга населения, пропаганде здорового образа жизни среди населения, развитию массового детского, молодежного и семейного спорта и отдыха.

7) Реализация мероприятий по повышению комфортности и безопасности проживания населения в районе.

- социальная сфера:

Основные направления развития бюджетных учреждений, оказывающих социальные услуги муниципального образования Пуровский район на 2018 год:

1) Создание правовых основ перехода к единому перечню государственных и муниципальных услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.

2) Формирование правовой базы для привлечения к оказанию госуслуг негосударственных организаций и внедрения конкурентных принципов финансирования государственных услуг.

3) Установление критериев целесообразности сохранения, реорганизации, изменения типа или ликвидации государственных (муниципальных) учреждений.

- здравоохранение:

Первоочередной задачей в области здравоохранения является обеспечение предоставления медицинской помощи населению района в полном объеме и надлежащего качества в рамках реализации программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, повышение качества медицинской помощи, в том числе специализированной, удовлетворение потребности населения в предоставлении высокотехнологичных видов медицинской помощи, а также лекарственного обеспечения, в том числе для льготных категорий населения.

- культура:

Основные стратегические задачи в области культуры:

1) Развитие сети учреждений культуры, доведение обеспеченности учреждениями культуры до нормативного уровня.

2) Развитие материально-технической базы учреждений культуры в соответствии с современными требованиями и потребностями населения.

3) Создание условий для притока молодых высококвалифицированных специалистов.

- управление муниципальными финансами;

Цель - повышение качества управления муниципальными финансами и обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств городских и сельских поселений Пуровского района.

1) Организация качественного бюджетного процесса в Пуровском районе, включающего стадии планирования, исполнения, формирования отчетности и контроля.

В отчетном году с учетом изменившихся экономических условий разработана и принята актуальная Программа по повышению эффективности управления муниципальными финансами в Пуровском районе на период до 2018 года, в рамках

которой утвержден план мероприятий, направленных на совершенствование и создание нормативной правовой базы района в области общественных финансов, также в него включены мероприятия аналитического характера по организации и осуществлению бюджетного процесса.

Одним из важных направлений реализации бюджетной политики в 2017 году стало формирование сводного реестра в отношении организаций, созданных соответствующим муниципальным образованием, в системе «Электронный бюджет». Формирование сводного реестра обусловлено требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, т.к. с 1 января 2017 года участники бюджетного процесса вправе осуществлять бюджетные полномочия только при условии включения сведений о данных бюджетных полномочиях в сводный реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

2) Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в Пуровском районе.

На официальном сайте Департамента финансов и казначейства Администрации Пуровского района в разделе «Бюджета для граждан» размещается информация о формировании бюджета Пуровского района на очередной год и на плановый период, об исполнении бюджета Пуровского района за отчетный год.

3) Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Пуровском районе.

В отчетном году продолжена работа по проведению оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Пуровского района, а также муниципальными образованиями городских и сельских поселений, входящих в состав территории муниципального образования Пуровский район, направленной на формирование представления о финансовом положении и финансовых результатах их деятельности, а также на выявление проблем,

связанных с исполнением полномочий участников бюджетного процесса. В целях поощрения достижения наилучших значений показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса предоставлены гранты п. Пурпе, муниципальному образованию Пуровское, п. Уренгой, занявшим соответственно 1, 2 и 3 место в результате проведенной оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса.

В результате деятельности Департамента финансов эффективно реализованы бюджетные полномочия органов местного самоуправления Пуровского района, организовано исполнение бюджета Пуровского района по доходам и расходам, обеспечена реализация единой бюджетно-финансовой и налоговой политики района, а также сформирован сбалансированный бюджет на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. Бюджеты поселений Пуровского района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов сформированы без дефицита.

3. Оптимизация расходной части бюджета.

В направлении сокращения расходной части бюджета на территории муниципального образования Пуровский район с января 2018 года проводится работа по реализации муниципальной программы «Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства и транспортной инфраструктуры» подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». Объектом реализации данного проекта выбрали линии электропередачи протяженностью 40,78 километра.

За январь — февраль 2017 года заменено 128 ламп ДРЛ-250 Вт на светодиодные лампы. Экономия средств, направленных на уличное освещение, не заставила себя ждать и дала отличные результаты — 197 тысяч рублей за март — декабрь 2017 года, что в 3,7 раза больше, чем за аналогичный период 2016 года.

Прогнозируемый эффект энергосбережения за 2018 год — 110,2 киловатт, экономия бюджетных средств — 576 тысяч рублей.

Учитывая, что в современных реалиях муниципалитетам недостаточно имеющихся доходных источников для верстки бездефицитного бюджета, считаем, что для достижения сбалансированности бюджетной политики муниципалитетов на федеральном уровне необходимо:

1) рассмотреть возможность уплаты налога на доходы физических лиц по месту жительства налогоплательщика, так как основные социальные услуги граждане получают по месту жительства (образование, здравоохранение, благоустройство и др.);

2) оставлять на муниципальном уровне налоговые поступления от малого и среднего бизнеса, работающего по упрощенной налоговой системе;

3) разработать упрощенный порядок постановки на кадастровый учет объектов недвижимости и земельных участков с учетом использования возможностей картографии, аэрографии и космических спутников;

4) разработать механизм принуждения владельцев недвижимого имущества (включая объекты, которые длительное время числятся в незавершенном строительстве) к постановке на кадастровый учет объектов недвижимости и земельных участков;

5) перенести уплату налогов на более ранние сроки (оптимальной датой является 1 сентября).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Магистерская работа посвящена актуальной теме – финансово-экономическая обеспечение местного самоуправления. В ходе написания работы была изучена специальная литература, что показало недостаточное освещение проблем бюджетного процесса на местном уровне. В связи с данным фактом, углубленное изучение процессов бюджетного планирования и анализ существующих проблем в этой сфере на примере муниципального образования Пуровский район представляет собой полезное и актуальное исследование.

Местные бюджеты являются фундаментальной основой системы общественных финансов. Они представляют собой финансовую основу существования муниципальных образований. В то же время местные бюджеты представляют собой весьма уязвимое и слабое звено в бюджетной системе России с позиции финансовой самостоятельности. Тот блок проблем, который существует в настоящее время в плане формирования доходов и осуществления расходов муниципальных образований нуждается в скорейшем осмыслении Правительством и региональными органами власти и принятии активных действий по повышению финансовой самостоятельности муниципальных образований.

Проблематика бюджетного процесса была исследована на примере муниципального образования Пуровский район.

Пуровский район, образованный 7 января 1932 года Постановлением ВЦИК РСФСР, является административно-территориальной единицей и неотъемлемой частью Ямало-Ненецкого автономного округа.

Численность постоянного населения Пуровского района на 1 января 2018 года составила 51 944 человека. Численность городского населения Пуровского района – 31 657 человек, сельского населения – 20 287 человек.

Ключевыми проблемами муниципального образования овский район» являются:

1. Сокращение численности граждан района, в особенности, молодых;
2. Высокая степень изношенности объектов коммунальной инфраструктуры, что увеличивает финансовую нагрузку на бюджет муниципального образования;
3. Около 97% всего имущественного комплекса, находящегося в муниципальной собственности – это жилищный фонд, что не дает возможности наращивать доходы в бюджет за счет использования данного имущества.

Доходы муниципального образования Пуровский район в высокой степени зависимы от межбюджетных трансфертов, что повышает риск финансовой дестабилизации и зависимость от уровня развития ЯНАО в целом.

Наблюдается тенденция сокращения бюджетов муниципальных районов, что влечет за собой сокращение расходов по социально значимым направлениям.

Возрастает доля расходов на общегосударственные вопросы, что влечет за собой снижение расходов на такие важные блоки вопросов, как ЖКХ, экономика, социальная политика и пр.

Планирование бюджета Пуровского района на 2018 год осуществлялось в соответствии с затратным подходом, что, безусловно, является минусом, в особенности в условиях реализации государственной задачи: увязать бюджетные расходы с реальными достигнутыми результатами. Затратный подход ориентирован на имеющиеся ресурсы.

В современных условиях ориентация исключительно на планирование обеспечения текущих расходов муниципального образования уже недостаточна. Необходимо обозначить цели и приоритеты развития Пуровского района и перевести их в конкретные финансовые показатели и выбор необходимых источников доходов. Особое внимание необходимо уделять выполнению требования многофункциональности планово-управленческой системы в части ее ориентации на решение как текущих, так и перспективных задач развития и реформирования.

Муниципальному образованию Пуровский район необходим переход к среднесрочному бюджетному планированию, но он возможен только с помощью разработки муниципальных программ на среднесрочный период с одновременным внедрением ежегодной практики составления прогноза социально-экономического развития Пуровского района, что отсутствует в настоящее время. Для дальнейшего эффективного реформирования процесса бюджетного планирования в муниципальном образовании Пуровский район необходимо:

- внедрить практику формирования и исполнения местного бюджета на основе программно-целевого метода бюджетирования;
- осуществлять мероприятия, направленные на достижение конечных результатов по показателям, установленным в муниципальных целевых программах;
- внедрить среднесрочное бюджетное планирование на основе прогноза социально-экономического развития территории Пуровского района;
- разработать и внедрить административные регламенты предоставления бюджетных услуг;
- применять современные технологии для информационной наполняемости процесса бюджетного планирования и информационного взаимодействия с другими уровнями бюджетной системы и органами государственной власти.

Следующим направлением по сокращению расходов бюджета муниципальном образовании Пуровский район является работа по реализации муниципальной программы «Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства и транспортной инфраструктуры» подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности». Оптимизировать бюджетные расходы муниципального образования Пуровский район можно путем проведения конкурсов по муниципальным закупкам в рамках муниципального заказа.

Целью муниципального заказа является приобретение требуемого количества материальных ресурсов установленного качества с наименьшими затратами.

В этой связи органам местного самоуправления необходимо осуществить ряд мероприятий по применению формализованных процедур планирования и реализации муниципальных закупок. В их числе:

- принятие нормативно-правовой базы, регулирующей процесс муниципальных закупок;
- установление обязательности требований и ответственности к участникам процесса муниципальных закупок;
- развитие информационной инфраструктуры муниципальных закупок;
- установление контроля за целевым использованием бюджетных средств, выделенных на осуществление муниципального заказа.

Немаловажным является стимулирование конкуренции путем максимального привлечения потенциальных претендентов к получению заказа на поставку товаров или выполнение работ. При этом заданные условия должны позволять всем желающим равноправно участвовать в этом состязании.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Часть третья. Федеральный закон от 31.07.1998 г., №145-ФЗ [Электронный ресурс]: принят Гос. Думой 16.07.1998: одобр. Советом Федерации 17 июля 1998 г.: (ред. от 30.12.2017) // СПС «Консультант Плюс». – Послед. обновление 10.04.2018
2. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая: от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ [Электронный ресурс]: принят Гос. Думой 16.07.1998: одобр. Советом Федерации 17 июля 1998 г.: (ред. от 10.02.2018) // СПС «Консультант Плюс». – Послед. обновление 10.04.2018
3. Гражданский кодекс Российской Федерации: от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ [Электронный ресурс] : принят Гос. Думой 21.10.1994 г.: (ред. от 29.12.2017) // СПС «Консультант Плюс». – Послед. обновление 10.04.2018
4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступившими в силу с 29.12.2017) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». – Послед. обновление 10.04.2018
5. Постановление Администрации района от 25.05.2016 №200-ПА «Об утверждении Положения о разработке проекта бюджета Пуровского района на очередной финансовый год и плановый период»[Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». – Послед. обновление 10.04.2018
6. Постановление Администрации района от 13.04.2016 №146-ПА «Об утверждении Методики балльной оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета муниципального образования Пуровский район»[Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». – Послед.обновление 10.04.2018
7. Распоряжение Администрации муниципального образования Пуровский район от 24 апреля 2017 года № 262-РА «Об утверждении отчета об исполнении

бюджета муниципального образования Пуровский района за 1 квартал 2017 года» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». – Послед. обновление 10.04.2018

8. Распоряжение Администрации муниципального образования Пуровский район от 01 ноября 2017 года № 656-РА «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Тарко-Сале за 9 месяцев 2017 года» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». – Послед. обновление 10.04.2018

9. Акперов И. Г. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации / И.Г. Акперов, И.А. Коноплева, С.П. Головач. - М.: КноРус, 2017. - 49 с.

10. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации. Учебник - 2-е изд. - М.: Дашков и К, 2017. - 486 с.

11. Антикризисная книга. Семейный бюджет. - М.: Астрель, Русь-Олимп, 2017. - 36 с.

12. Архипова Н.И. Проблемы формирования местного бюджета / Н.И. Архипова // Вестник филиала Российского государственного социального университета в г. Чебоксары. - 2017. - №2 (17). - С. 66-68.

13. Атабаева Ш.А. Расходы местного бюджета / Ш.А. Атабаева // Молодой ученый. — 2017. — №5. — С. 232-234.

14. Афанасьев, Мст. П. Бюджет и бюджетная система / Мст.П. Афанасьев, А.А. Беленчук, И.В. Кривоногов. - М.: Юрайт, 2016. -61 с.

15. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М.: ЮНИТИ, 2015. – 687с.

16. Борисов А.Н. Структура местных бюджетов/ А.Н.Борисов // Финансовый менеджмент. - 2015. - № 6. - С. 61-64.

17. Бочаров В.В. Финансы: учебное пособие / В.В. Бочаров. – Санкт-Петербург : Питер, 2016. – 232 с.

18. Бурмистрова Л.М. Бюджетная система РФ: учебное пособие / Л.М. Бурмистрова. - Москва : Инфра-М, 2016. - 240 с.

19. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для студ. вузов / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – М.: Юрайт-Издат, 2017. – 838 с.
20. Бюджет и налоги в экономической политике России / В.В. Симонов и др. - М.: Научный эксперт, 2017. - 240 с.
21. Васюнина М.Л. Методы прогнозирования местного бюджета// Финансы и кредит. -2017. -№18. -С. -36-40.
22. Вахрин П.И. Финансы: учебник для вузов. -4-е изд., перераб.и доп. -М.: Дашков и К, 2016. -526 с.
23. Вайс Е.С. Муниципальные бюджеты / Е.С. Вайс, В.М. Васильцова, В.С. Васильцов. - М.: КНОРУС, 2017. - 336 с.
24. Вовченко Н.Г. Государственные финансы / Н.Г. Вовченко, Е.Д. Костоглодова. - Рн/Д: Мини Тайп, 2016. - 280 с.
25. Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для вузов/ под ред. О.В. Врублевской и М.В. Романовского. - СПб., 2016. -450с.
26. Вышегородцев М.М. Управление бюджетом: Курс лекций / М.М. Вышегородцев. – М.: Дело и Сервис, 2017. – 159 с.
27. Герчикова И.Н. Бюджетная система РФ: учебник / И.Н. Герчикова. - Москва :Юнити-Дана, 2016. – 512 с.
28. Горегляд В.П. Бюджет как финансовый регулятор экономического развития / Под ред. В.П. Горегляд. - М.: ЗАО «Издательство «Экономика». - 2013. - 348 с.
29. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ, 2016. - 391 с.
30. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. вузов / А.Я. Быстряков, Т.Д. Викулина, В.Ф. Воля и др.; Под. общ. ред. И.Д. Мацкуляка. – М.: Изд-во Рос. акад. гос. службы, 2016. – 680 с.

31. Дробозина Л.А. Финансы: Учебник для вузов./ Под ред. Л.А. Дробозиной . - М.: ЮНИТИ, 2017. - 527 с.
32. Екимова К.В. Финансы местных бюджетов: учебник / К.В. Екимова, Т.В. Шубина. - Москва : Инфра-М, 2016. - 375 с.
33. Золотов С. Н. Принципы формирования местных бюджетов/ С. Н. Золотов // Финансы. - 2014. - № 3. - С. 75-76.
34. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. - М.: КноРус, 2016. - 143 с.
35. Игонина Л.Л. Региональные и муниципальные финансы: учебник / Л.Л.Игонина.- М. : Издательство Юрайт, 2017.-480 с.
36. Истомина Н.А. Расходы и расходные обязательства: понятие, специфика применения в бюджетном планировании, региональный аспект / Н.А.Истомина // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление.- 2015.- № 1.- С. 114-119.
37. Кибанова А.Я. Государственные и муниципальные финансы (для бакалавров) / А.Я. Кибанова. - М.: КноРус, 2017. - 480 с.
38. Ковалева Т. М. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации / Т.М. Ковалева, С.В. Барулин. - М.: КноРус, 2016. - 208 с.
39. Лич Л. Вовремя и в рамках бюджета. Управление проектами по методу критической цепи: моногр. / Л. Лич. - М.: Альпина Паблишер, 2016. - 127 с.
40. Малиновская О.В. Государственные и муниципальные финансы: Учебное пособие / О.В. Малиновская, И.П. Скобелева, А.В. Бровкина. - М.: КноРус, 2012. - 480 с.
41. Манн И.Б. Без бюджета. 57 эффективных приемов маркетинга / Игорь Манн. - М.: Манн, Иванов и Фербер, 2017. - 298 с.

42. Марков С.Н. Анализ мирового и российского опыта повышения эффективности бюджетных расходов/ С.Н. Марков // Молодой ученый. - 2013. - №3. - С. 262-265.

43. Могилёв С.В. Анализ социально-экономических факторов доходов местных бюджетов / С.В.Могилев // Финансы и кредит.- 2017.- № 47 (575).- С. 58-65.

44. Моттаева А.Б. Особенности реализации программно-целевых методов планирования государственных и муниципальных бюджетов / А.Б. Мотаева // Интернетжурнал Науковедение.- 2018.- № 1. -С. 130.

45. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И.Н. Мысляева. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 393 с.

46. Никульшина Е.С. Эффективность управления местными бюджетами: теоретические аспекты / Е.С. Никульшина // Экономика и предпринимательство.- 2015. -№ 5-1 (58-1).= С. 311-316. 35

47. Немировский И.Б. Бюджетирование. От стратегии до бюджета - пошаговое руководство (+ CD-ROM) / И.Б. Немировский, И.А. Старожукова. - М.: Вильямс, 2017. - 129 с.

48. Подъяблонская, Л.И. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / Л.И. Подъяблонская. - М.: ЮНИТИ, 2012. - 559 с.

49. Поляк Г.Б. Бюджетная система России. Учебник для вузов / Под ред. профессора Поляка Г.Б. - ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 250с.

50. Прудникова И. В. Порядок формирования и утверждения местных бюджетов. Теория и практика / И.В. Прудникова, М.В. Попов, Д.В. Хачатурова. - М.: Финансы и статистика, 2017. - 160 с.

51. Ракитина И.С. Государственные и муниципальные финансы: Учебник и практикум для академического бакалавриата / И.С. Ракитина, Н.Н. Березина. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 333 с.

52. Романовский М.В., Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям. 4-е изд., - СПб.: Питер, 2015. - 576 с.

53. Сираева Р.Р. Контроль за исполнением бюджета как составная часть бюджетного процесса /Р.Р. Сираева, Г.Ф. Гарифуллина // Социально-экономическое развитие современного общества в условиях модернизации: материалы Международной научно-практической конференции. – Саратов, 2018. - С. 158-159.

54. Скамай Л. Г. Бюджетная политика РФ: учебник / Л. Г. Скамай, М. И. Трубочкина. – Москва : Инфра-М, 2017. – 378 с.

55. Соловьев И.Н. Государственные финансы: уголовно-правовая защита: Учебное пособие / И.Н. Соловьев. - М.: Проспект, 2016. - 240 с.

56. Соловьева А.В. Местные бюджеты/ А.В. Соловьева // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2015. - №13. – С. 22-28.

57. Сучилин А.А. Финансово-экономическая результативность местного самоуправления / А.А. Сучилин. - М.: Экзамен, 2017. - 96 с.

58. Тускаева М.Р., Мирзабекова М.Ю., Бизикова Е.Б. Местные бюджеты как важнейшая финансовая база органов местного самоуправления / М.Р.Тускаева, М.Ю.Мирзабекова, Е.Б.Бизикова // Экономика и предпринимательство.- 2016. -№ 4-1 (691).- С. 333-337.

59. Усков И.В. Бюджетная программа – основа программно-целевого планирования / И.В.Усков // Вестник Финансового университета.- 2017.- № 2 (74). -С. 3342.

60. Финансовый менеджмент: учебник для академического бакалавриата / В.Н. Незамайкин, И.Л. Юрзинова. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 467 с.

61. Шедько Ю.Н., Погребняк Р.Г., Пожидаева Е.С., Миндлин Ю.Б., Басова М.М., Власенко М.Н., Морковкин Д.Е. и др. Региональное управление и

территориальное планирование. Учебник и практикум для академического бакалавриата / Под редакцией Ю.Н. Шедько. М.: Юрайт, 2016. – 503 с.

62. Шманёв С.В., Егорова Т.Н. Инновационные процессы: институционально-синергетический подход // Бюджетная система. – 2018. – № 1. – С. 23-25.

63. Шумаев В.А., Морковкин Д.Е., Незамайкин В.Н., Юрзинова И.Л. Организационно-экономические аспекты управления инновационным развитием // Бюджетная система. – 2018. – № 3 (849). – С. 53–59.

64. Шумаев В.А., Морковкин Д.Е. Ранюк В.В. Развитие механизмов государственной социальной поддержки на региональном уровне // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2017. – № 7 (129). – С. 49-54.

65. Халудорова А.О., Яковлева И.А. Проблемы формирования доходов местных бюджетов и пути их решения / А.О.Халудорова // Новое слово в науке: перспективы развития.- 2016. -№ 1-2 (7).- С. 314-317.

66. Чулков А.С. Программный бюджет: проблемы и перспективы развития на региональном и местном уровнях / А.С.Чулков // Финансы и кредит. -2016. -№ 39 (615).- С. 11-20.

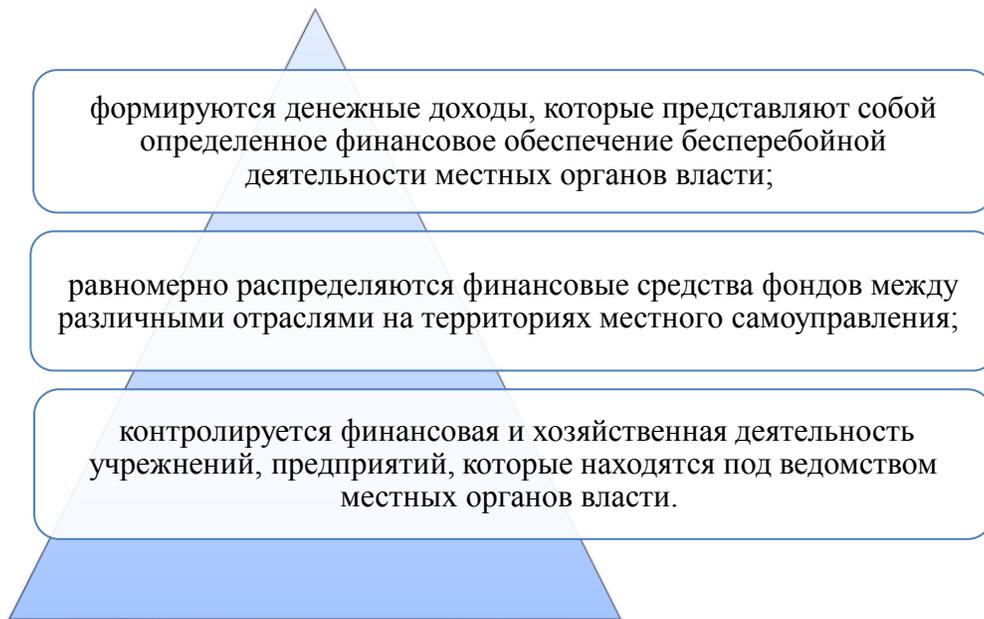
67. Шимширт Н.Д. Совершенствование бюджетного планирования и его влияние на повышение эффективности управленческих решений / Н.Д.Шимширт // Вестник ТГУ. Серия: экономика.- 2017.- №1. -С.24-32

68. Шмелев С.В.Планирование местных бюджетов: учебник . С.В. Шмелев , Е. В. Негашев. - Москва : Инфра-М, 2016. – 208 с.

69. Юрченко К. А. Местные бюджеты: понятие и сущность / К. А. Юрченко // Молодой ученый. — 2018. — №1. — С. 162-165.

70. Официальный сайт Министерства финансов РФ — [Электронный ресурс] — www.minfin.ru.

71. Официальный сайт Муниципальное образование Пуровский район <http://www.puradm.ru>

Приложение 1**Задачи местного бюджета**

Принципы самостоятельности местных бюджетов

наличие местного бюджета как составной части самого понятия муниципального образования, кроме того, местные финансы – необходимый компонент экономической основы местного самоуправления;

самостоятельность формирования, утверждения и исполнения местных бюджетов, контроля за их исполнением;

самостоятельность в распоряжении средствами местных бюджетов органами местного самоуправления и ряд других положений.

Функции местных бюджетов



Приложение 4

Соотношение плановых и фактических расходов, направленных на реализацию муниципальных программ за 2017 год



Приложение 5

Уровень эффективности реализации муниципальных программ за 2017 год

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Оценка эффективности	Уровень эффективности
1.	Безопасный район	1,01	высокий
2.	Развитие физической культуры и спорта	1,00	высокий
3.	Развитие приоритетных направлений экономики	1,00	высокий
4.	Развитие основных направлений культуры	0,99	высокий
5.	Развитие муниципальной политики и совершенствование муниципального управления	0,99	высокий
6.	Управление муниципальными финансами	0,99	высокий
7.	Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения	0,98	высокий
8.	Развитие молодежной политики и туризма	0,96	высокий
9.	Социальная поддержка граждан	0,94	высокий
10.	Управление муниципальным имуществом	0,94	высокий
11.	Развитие системы образования	0,93	высокий
12.	Развитие средств массовой информации и полиграфии	0,91	высокий
13.	Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства и транспортной инфраструктуры	0,88	высокий
14.	Обеспечение качественным жильем	0,83	удовлетворительный