

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫХ НАУК
Кафедра новой истории и мировой политики

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

И.о. заведующего кафедрой
канд. ист. наук, доцент
Г. И. Баязитова


20 апреля 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская диссертация)

ЭВОЛЮЦИЯ ПРОБЛЕМЫ СЕВЕРНОГО КИПРА В
КОНТЕКСТЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ ТУРЦИИ К ЕВРОПЕЙСКОМУ СОЮЗУ

41.04.05 Международные отношения
Магистерская программа «Мировая политика»

Выполнила работу
Студентка II курса
очной
формы обучения


(подпись)

Васичева
Мария
Ивановна

Руководитель работы
Кандидат политических наук
Профессор


(подпись)

Нелаева
Галина
Александровна

Рецензент
Специалист по внешнеэкономической
деятельности
Технологическая компания
Шлюмберже


(подпись)

Александрова
Елена
Сергеевна

г. Тюмень, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. СОБЫТИЯ НА КИПРЕ И ОТНОШЕНИЯ ТУРЦИИ И ЕС В ПЕРИОД 1974 – 2004 ГГ.	13
1.1. Причины конфликта, образование и статус ТРСК.....	13
1.2. Подача заявки Кипра на вступление в ЕС, реакция Турции.....	17
1.3. План Аннана и вступление Кипра в ЕС	26
ГЛАВА 2. СОБЫТИЯ НА КИПРЕ И ОТНОШЕНИЯ ТУРЦИИ И ЕС В ПЕРИОД С 2004 Г.	33
2.1. Влияние членства Республики Кипр в ЕС на отношения Союза и Турции в период 2004-2009 гг.	33
2.2 Развитие отношений Европейского союза и Турецкой Республики Северного Кипра после вступления РК в ЕС	42
2.3. Влияние кипрской проблемы на динамику отношений ЕС и Турции в период 2010 – 2018 гг.	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	64
Приложение 1	89

ВВЕДЕНИЕ

Европейский вектор исторически занимал важное место во внешней политике Турецкой Республики. Являясь одним из основателей Совета Европы, а также ассоциированным членом ЕС и его предшественников, формально Анкара подала заявку на вступление в 1987 году и до сегодняшнего дня находится в статусе страны-кандидата на вступление в Союз.

Одним из факторов, оказывающих значительное влияние на двусторонние отношения является образование Турецкой Республики Северного Кипра, признанной только Турецкой Республикой. Данная проблема существует с момента разделения острова в 1974 году и остается нерешенной и по сегодняшний день. Более того, нахождение взаимоприемлемого решения данного конфликта стало одним из условий вступления Турции в Европейский Союз, и в целом ситуация на Кипре стала накладывать важный отпечаток на перспективы Турции в ее европейском векторе политики. Вступление Кипра в Европейский Союз в 2004 году также не придало необходимого импульса решению проблемы, а, напротив, только усугубило конфликт. На данный момент, Северный Кипр по-прежнему остается непризнанным осударственным образованием, а само наличие данной проблемы является серьезным препятствием вступлению Турции в ЕС, а также вносит определенную напряженность в двусторонних отношениях, вследствие чего решение Кипрского конфликта является актуальным всех сторон конфликта.

На сегодняшний день проблема признания новых государств в международных отношениях – один из самых сложных и противоречивых институтов международного права вследствие столкновения двух принципов – права народов на самоопределение и принципа территориальной целостности государств, описанных во многих документах(например, в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и

сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 года¹ или Заключительном акте Совещания по безопасности сотрудничеству в Европе в Хельсинки 1975 года²).

Исторически сложились две теории признания — конститутивная и декларативная. Конститутивная теория исходит из того, что новое государство становится субъектом международного права только после получения признания со стороны других государств. Декларативная же теория базируется на противоположном суждении, согласно которому государство является субъектом международного права с момента своего возникновения, а признание его независимости другими государствами лишь констатирует его международную правосубъектность и способствует вхождению нового государства в систему межгосударственных отношений.

Вследствие отсутствия четких критериев, которым должны руководствоваться государства в процессе признания нового государственного образования, согласованного понятия термина и форм признания, противоречивости уже принятых норм и принципов, институт признания становится политизированным, что приводит к практике использования «двойных стандартов» и разных интерпретаций норм международного права

Таким образом, объектом исследования является вступление Турецкой Республики в Европейский Союз.

Предметом изучения служит влияние проблемы непризнанной Турецкой Республики Северного Кипра на присоединение Турции к ЕС

¹ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года// Организация Объединенных Наций [Официальный интернет-портал] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml (дата просмотра 18.04.16)

² Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Хельсинки, 1975// Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе [Официальный интернет-портал] URL: <http://www.osce.org/ru/mc/39505> (дата просмотра 18.04.2016)

Цель данной магистерской диссертации – проанализировать влияние кипрского вопроса на отношения Турции и Европейского Союза в контексте возможности вступления Турции в ЕС.

Для достижения вышеуказанной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- 1) Исследовать причины и историю развития конфликта на Кипре;
- 2) Определить позицию Европейского союза в урегулировании конфликта, а также его участие в переговорах;
- 3) Проанализировать влияние проблемы разделенного Кипра на переговорный процесс между ЕС и Турцией по вопросу вступления последней в Союз;
- 4) Изучить развитие двусторонних отношений между Европейским союзом и Турецкой республикой Северного Кипра
- 5) Определить перспективы присоединения Турции к Европейскому союзу.

Соответственно, гипотезу исследовательской работы можно сформулировать следующим образом: проблема разделенного Кипра является одним из основных препятствий на пути Турции к членству в Европейском союзе, однако степень важности этого вопроса в ходе переговорного процесса постоянно меняется в зависимости от актуальных проблем двустороннего политического диалога.

Методологическую основу работы составил системный анализ, в рамках которого отношения Турции и Европейского союза рассмотрены в качестве системы, элементами которой являются страны-участники переговоров, сам переговорный процесс и его важнейшие фазы, факторы, которые оказывают

значительное влияние на переговоры сторон, среди которых особое место занимает проблема разделенного Кипра.

Метод сравнительного анализа позволил проследить отношение Европейского союза к кипрской проблеме и ее влияние на динамику отношений с Турцией до и после вступления Республики Кипр в ЕС.

Метод контент-анализа был использован для исследования значительного массива делопроизводственной документации органов Европейского союза по вопросам двусторонних отношений с Турцией, переговорного процесса о присоединении Турции к ЕС, стратегии расширения Союза, прогрессе Турции по выполнению требований для членства в ЕС и т.д.

Эволюция проблемы Северного Кипра в контексте присоединения Турции к Европейскому Союзу была рассмотрена в рамках неореалистического подхода. Выбор теоретического подхода основан на том, что, несмотря на наличие определенных правовых норм, регулирующих разрешение международных конфликтов, процесс признания новых государств в международной политике, а также набор критериев, которым должен соответствовать кандидат на членство в Европейском союзе, проблема разделенного Кипра по-прежнему остается неурегулированной, вследствие стратегической важности этой территории для обеих сторон конфликта. Более того, переговорный процесс между ЕС и Турцией также строится не по сценарию, характерному для других стран-кандидатов, а с учетом значительно большего объема требований, влияющих на отношения сторон в целом.

Теоретико-методологические основы неореализма были взяты из работ зарубежных авторов – Б. Бузан³, К. Уолтц⁴ и Дж. Доннели⁵. Неореалистический

³ Buzan B. Regions and Powers. URL: <https://blogriobranco.files.wordpress.com/2010/04/buzan.pdf> (дата просмотра 29.05.2018)

⁴ Waltz K. The Emerging Structure of International Politics. *International Security*, Vol. 18, No. 2. (Autumn, 1993), pp. 44-79. Stable URL: <http://links.jstor.org/sici?sici=0162-2889%28199323%2918%3A2%3C44%3AATESOIP%3E2.0.CO%3B2-R> (дата просмотра 29.05.2018)

⁵ Donnely J. *Realism and International Relations*. Cambridge University. 2004. 231 с.

подход к изучению современной политики и международных отношений также представлен в использованных работах представителей российской школы реализма, например, у А.Д. Богатурова⁶.

Хронологические рамки: 1974 – 2004/2004 – 2018 .

Нижняя граница хронологических рамок обозначена 1974 г. – годом, когда турецкие вооруженные силы вторглись на остров и оккупировали его северную часть.

В качестве верхней границы был установлен 2018 год, а именно 26 марта, когда состоялся саммит в Варне между лидерами стран Европейского Союза и президентом Турции.

Выбранный временной период также разграничен 2004 годом, поскольку с момента вступления Республики Кипр в ЕС вопрос разделенного острова стал внутренней проблемой Евросоюза.

Источниковую базу исследования составляют следующие группы: законодательные материалы; актовые материалы; делопроизводственная документация; материалы СМИ; речи, выступления, интервью официальных лиц; статистические источники.

Законодательные материалы – например, Конституция Республики Кипр⁷.

Актовые материалы:

1) Цюрихско-Лондонские соглашения о предоставлении государственной независимости Кипру⁸.

2) Интеграционные соглашения между Европейским союзом и Турцией⁹.

⁶ Богатуров А.Д. Современная мировая политика. Прикладной анализ / Под ред. А.Д. Богатурова. М.: Аспект пресс, 2009. 588 с.

⁷ The Constitution of the Republic of Cyprus// Presidency of the Republic of Cyprus [Официальный интернет-портал] URL:

[http://www.presidency.gov.cy/presidency/presidency.nsf/all/1003AEDD83EED9C7C225756F0023C6AD/\\$file/CY_Constitution.pdf](http://www.presidency.gov.cy/presidency/presidency.nsf/all/1003AEDD83EED9C7C225756F0023C6AD/$file/CY_Constitution.pdf) (дата просмотра 09.04.2018)

⁸ Zürich Agreement// North Cyprus [Официальный интернет-портал] URL: <http://www.cypnet.co.uk/ncyprus/history/republic/agt-zurich.html> (дата просмотра 09.04.2018)

Делопроизводственная документация:

- 1) Ежегодные доклады Комиссии по прогрессу Турции¹⁰.
- 2) Отчеты Европейского Совета по заседаниям с представителями Турции¹¹.
- 3) Заключения ежегодных саммитов Европейского Совета¹².
- 4) Документы по Коммуникации Комиссии, Европейского Совета и Европейского Парламента по стратегии расширения и основным трудностям¹³.
- 5) Ответы Европейской Комиссии по работе отдельных программ – ТАИЕХ¹⁴, Программы помощи турецкой общине Кипра¹⁵, Программы регулирования функционирования «зеленой зоны»¹⁶.
- 6) Резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций¹⁷.

Материалы СМИ: новостные сообщения и статьи, предоставившие информацию о важных событиях внутривнутриполитической жизни рассматриваемых

⁹ AGREEMENT establishing an Association between the European Economic Community and Turkey (signed at Ankara, 12 September 1963)// European Commission [Официальный сайт] URL: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2003/december/tradoc_115266.pdf (дата просмотра 10.04.2018)

¹⁰ Например, 2003 Regular Report on Turkey's progress towards accession// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/Tur_En_Realitons/Progress/Turkey_Progress_Report_2003.pdf (дата просмотра 12.04.2018)

¹¹ Accession conference with Turkey: Chapter opened on economic and monetary policy// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/12/14/accession-conference-turkey/> (дата просмотра 28.04.2018)

¹² Brussels European Council 12 December 2003 PRESIDENCY CONCLUSIONS//European Commission [Официальный сайт] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_DOC-03-5_en.htm (дата просмотра 12.04.2018)

¹³ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL AND THE EUROPEAN PARLIAMENT Enlargement Strategy and Main Challenges 2008-2009// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/press_corner/key-documents/reports_nov_2008/strategy_paper_incl_country_conclu_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)

¹⁴ TAIEH activity report 2004// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/taiex/pdf/report-2004/taiex-jen-08-12_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)

¹⁵ Aid Programme for the Turkish Cypriot community// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/funding-opportunities/funding-programmes/overview-funding-programmes/aid-programme-turkish-cypriot-community_en (дата просмотра 13.04.2018)

¹⁵ Monitoring the Green Line Regulation// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/info/mission-statement-structural-reform-support-service/monitoring-green-line-regulation_en (дата просмотра 13.04.2018)

¹⁷ United Nations General Assembly Resolution 37/253 Question of Cyprus// Research the UN [Официальный портал] URL: http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/37/253 (дата просмотра 09.04.2018)

акторов¹⁸, общественных настроениях¹⁹, а также значимых политических заявлениях²⁰.

Речи, выступления, обращения, заявления официальных лиц позволили узнать мнение главных политических фигур по основным вопросам, рассматриваемым в данном исследовании. Основную часть составили пресс-релизы Министерства иностранных дел Турции²¹, а также заявления премьер-министра²² и министра иностранных дел²³.

Оценивая степень изученности проблемы можно отметить, что различные аспекты двусторонних отношений Европейского союза и Турции, а также их влияние на процесс турецкой евроинтеграции рассмотрены в многочисленных трудах как российских, так и зарубежных авторов. Тем не менее, среди всего объема работ отсутствует комплексное изучение эволюции проблемы Северного Кипра и ее влияния на вступление Турции в Европейский союз.

¹⁸ В ходе протестов в Турции арестовано 1700 человек// BBC News [Официальный сайт] URL: https://www.bbc.com/russian/international/2013/06/130602_turkey_protests_subsiding (дата просмотра 25.04.2018)

¹⁹ The Turkish Republic of Northern Cyprus-The Status of the two Communities in Cyprus (10 July 1990) Prof. Elihu Lauterpacht, C.B.E., Q.C.// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/chapter2.en.mfa> (дата просмотра 10.04.2018)

²⁰ Турция без признания Кипра не имеет европейских перспектив - МИД Греции//Sputnik [Информационный портал] URL: <https://ru.sputnik.az/politics/20131225/299829169.html> (дата просмотра 27.04.2018)

²¹ STATEMENT BY THE TURKISH GOVERNMENT ON 14 DECEMBER 1997, CONCERNING THE PRESIDENCY CONCLUSIONS OF THE EUROPEAN COUNCIL HELD ON 12-13 DECEMBER 1997 IN LUXEMBOURG// Center for Strategic Research Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://sam.gov.tr/wp-content/uploads/2012/01/STATEMENT-OF-GOVERNMENT.pdf> (дата просмотра 11.04.2018)

²² Statement of Prime Minister Bülent Ecevit In Helsinki On Turkey's Candidacy To The EU December 11, 1999//Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/statement-of-prime-minister-bulent-ecevit-in-helsinki-on-turkey-s-candidacy-to-the-eu-br-december-11-1999-en.mfa> (дата просмотра 11.04.2018)

²³ New Initiative by Turkey on Cyprus. STATEMENT BY H.E. ABDULLAH GÜL, MINISTER OF FOREIGN AFFAIRS AND DEPUTY PRIME MINISTER, REGARDING TURKEY'S NEW PROPOSALS ON CYPRUS (24 JANUARY 2006)// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/new-initiative-by-turkey-on-cyprus.en.mfa> (дата просмотра 14.04.2018)

В работах таких авторов как Вахитов И.В.²⁴, Гришечкин В.В.²⁵ и Талмон С²⁶. рассматривается правовой статус Турецкой Республики Северного Кипра с точки зрения международного права, а также возможности правового урегулирования кипрского конфликта. Более того, в работе Фуада Гаджиева рассмотрено влияние Косовского прецедента на эволюцию статуса Северного Кипра²⁷.

В монографии европейских исследователей Коппитерса Б., Эмерсона М., Хёйссен М., Ковзиридзе Т., Нутчевой Г., Точчи Н., Валь М., Попеску Н., Нодиа Г. на тему европеизации и разрешения конфликтов²⁸ Кипру посвящена отдельная глава, в которой рассмотрено влияние европеизации на кипрский конфликт, позиция и участие Европейского союза в урегулировании конфликта на его различных стадиях.

Монография Кудряшовой Ю.С. представляет собой комплексное исследование истории, проблем и перспектив взаимодействия в отношениях Европейского союза и Турции, в том числе и по вопросу членства Турции в ЕС. Автор рассматривает развитие двусторонних отношений, влияние внутривосточной обстановки как в странах Европейского союза, так и в

24 Вахитов И. В. Кипрский конфликт в свете международного права : Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 : Казань, 2004. – 33 с.//Веда [Электронная библиотека] URL: <http://www.lib.uaru.net/diss/cont/96213.html> (дата просмотра 10.04.2018)

25 Гришечкин В.В. К вопросу о статусе Северного Кипра// Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». – 2011. – №3. – С. 69 – 72.

26 Talmon S. The Cyprus Question before the European Court of Justice// European Journal of International Law. – 2001. – №12(4). – С.727 – 750.

27 Гаджиев Ф. Независимость де-факто: Турецкая Республика Северного Кипра / Предисл. М. Колерова ««Косовский прецедент»: создатели и плоды (1999-2007)». — М.: REGNUM, 2008. — 176 с.

28 Коппитерс Б., Эмерсон М., Хёйссен М., Ковзиридзе Т., Нутчева Г., Точчи Н., Валь М., Попеску Н., Нодиа Г. Европеизация и разрешение конфликтов: конкретные исследования европейской периферии. М.: Издательство «Весь Мир», 2005 — 312 с.

Турции на переговорный процесс, а также предлагает прогнозы дальнейшего сотрудничества и перспектив вступления Турции в Союз²⁹.

Возможность положительного влияния вступления Республики Кипр в ЕС на процесс урегулирования кипрского конфликта рассматривается в работах таких авторов, как Кирис Г.³⁰, Матсоука К.³¹, Наполитано Л.³² Авторы приходят к заключению, что, несмотря на ожидания политиков и экспертов, членство Республики Кипр в ЕС не придало нужного импульса процессу урегулирования конфликта на Кипре, а только привело его к замораживанию и сделало сам конфликт внутриевропейским.

Развитию отношений Турции и ЕС на различных этапах посвящен целый ряд статей европейских и турецких исследователей – например, Шлыкова В.И.³³, Мюфтюлера М. и Гюней А.³⁴, Михеевой Н.М.³⁵ Современная стадия переговорного процесса о членстве Турции в Европейском союзе, а также детальный анализ позиций сторон представлен в работе Морелли В.Л.³⁶

²⁹ Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – 364 с.

³⁰ Kyris G. The European Union and the Cyprus problem: a story of limited impetus// Eastern journal of European studies. – 2012 – №3(1). – С. 87 – 99.

³¹ Matsouka C. Cyprus EU Membership as a Catalyst for the Solution of the Political Problem: Myth or Reality? // The 3rd Hellenic Observatory PhD Symposium LSE, 14 & 15 June 2007//The London School of Economics and Political Science [Официальный сайт] URL: http://bsps.org.uk/europeanInstitute/research/hellenicObservatory/pdf/3rd_Symposium/PAPERS/MATSOUKA_KLEOP_ATRA.pdf (дата просмотра 11.04.2018)

³² Napolitano L. The Cyprus Peace Process Since March 2008: Short History, State of the Art and What is Next in Store// The Istituto Affari Internazionali [Официальный сайт] URL: <https://www.files.ethz.ch/isn/126373/iai1101.pdf> (дата просмотра 18.04.2018)

³³ Шлыков В.И. Турция на пути в Евросоюз: надежды и разочарования Анкары// Перспективы. Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы [Информационно-аналитический портал] URL: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=57954> (дата просмотра 15.04.2018)

³⁴ Müftüler-Bac M., Güney A. The European Union and the Cyprus Problem 1961–2003// Middle Eastern Studies. – 2007 - №41(2). – С. 281 – 293.

³⁵ Михеева Н.М. Проблема Кипра в отношениях Турции и Евросоюза: история и современное состояние // Universum: общественные науки : электрон. научн. журн. 2015. № 4 (14). – С. 3 – 20.

³⁶ Morelli V.L. European Union Enlargement: A Status Report on Turkey's Accession Negotiations// FAS federation of Americal Scientists [Официальный портал] URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/RS22517.pdf> (дата просмотра 20.04.2018)

Настоящая исследовательская работа включает в себя введение, две главы, заключение, список источников и литературы, приложения. В первой главе автором дается подробное описание причин конфликта, вовлечении ЕС в переговорный процесс, а также влиянии кипрского конфликта на переговоры о вступлении Турции в ЕС до того, как Республика Кипр стала членом Союза. Вторая глава работы посвящается изучению развития отношений Турции и ЕС после присоединения Республики Кипр к Европейскому союзу, а также влияния кипрской проблемы на переговоры о вступлении Турецкой Республики в период с 2004 по 2018 год.

ГЛАВА 1. СОБЫТИЯ НА КИПРЕ И ОТНОШЕНИЯ ТУРЦИИ И ЕС В ПЕРИОД 1974 – 2004 ГГ.

1.1. Причины конфликта, образование и статус ТРСК

Потенциал для появления межобщинного конфликта на Кипре был заложен еще в период управления островом Османской империей и возникновения на острове отдельной греческой и турецкой общин, каждая из которых видела свое будущее по-разному – в форме энотизиса или союза с Грецией и таксима, т.е. разделения острова на зоны греков и турок-киприотов³⁷. Компромисс был найден путем предоставления острову государственной независимости, а мир между общинами был обеспечен положениями Цюрихско-Лондонских соглашений 1959 года³⁸, заключенных и подписанных премьер-министрами Великобритании, Греции, Турции и представителями греческой и турецкой общин Кипра.

Одновременно сторонами также были подписаны два договора – о гарантиях и союзе. Договор о гарантиях должен был обеспечить независимость, территориальную целостность и безопасность острова, а также не допустить его политического или экономического союза с каким-либо государством (статья 1)³⁹. Для достижения этой цели по договору Великобритания, Греция и Турция наделялись правом принимать меры с единственной целью восстановления положения дел, установленного Договором (статья 4)⁴⁰. Фактически, три гаранта получили возможность вмешательства во внутренние дела острова.

³⁷ Европеизация и разрешение конфликтов: конкретные исследования европейской периферии. Бруно Коппитерс, Майкл Эмерсон, Мишель Хейссен, Тамара Ковзиридзе, Гергана Нутчева, Натали Точчи, Мариус Валь, с комментариями Нику Попеску, Гиа Нодиа - пер. с англ. — М.: Издательство «Весь Мир», 2005 — С.74

³⁸ Zürich Agreement// North Cyprus [Официальный интернет-портал] URL: <http://www.cypnet.co.uk/ncyprus/history/republic/amt-zurich.html> (дата просмотра 09.04.2018)

³⁹ Cyprus Treaty of Guarantee// North Cyprus [Официальный интернет-портал] URL: <http://www.cypnet.co.uk/ncyprus/history/republic/try-guarantee.html> (дата просмотра 09.04.2018)

⁴⁰ Cyprus Treaty of Guarantee// North Cyprus [Официальный интернет-портал] URL: <http://www.cypnet.co.uk/ncyprus/history/republic/try-guarantee.html> (дата просмотра 09.04.2018)

Договор о союзе представлял собой оборонительный пакт, нацеленный на защиту независимости и территориальной целостности Кипра. В дополнительных протоколах к договору Греция и Турция определили количество вооруженных сил, которые они могут держать на острове – 950 и 650 человек соответственно⁴¹.

Основные черты государственного устройства Республики Кипр были определены в Конституции 1960 г., по которой была создана республика двухобщинного партнерства, которая представляла собой детально сложное устройство, обеспечивающее представительство общин и распределение полномочий пропорционально населению обеих общин⁴².

Греки-киприоты с самого начала негативно относились к навязанным извне положениям соглашений и пытались внести ряд существенных поправок к Конституции, которые были отклонены турецкой стороной, что привело к эскалации напряженности, вооруженным конфликтам и принудительному переселению турок-киприотов в анклав⁴³. Ситуацию осложняла также политическая обстановка в самой Греции, где в 1967 году произошел военный переворот. Возраставшее вмешательство нового правительства во внутренние дела Кипра, а также его планы по распространению своей диктатуры на Кипр привели к тому, что во время очередной попытки низложить режим кипрского архиепископа Турция, ссылаясь на Договор о гарантиях, осуществила военную интервенцию и в итоге оккупировала 37 процентов территории острова. Государства-члены ЕС в рамках Европейского политического сотрудничества

⁴¹ Cyprus Treaty of Alliance// North Cyprus [Официальный интернет-портал] URL: <http://www.cypnet.co.uk/ncyprus/history/republic/try-alliance.html> (дата просмотра 09.04.2018)

⁴² The Constitution of the Republic of Cyprus// Presidency of the Republic of Cyprus [Официальный интернет-портал] URL: [http://www.presidency.gov.cy/presidency/presidency.nsf/all/1003AEDD83EED9C7C225756F0023C6AD/\\$file/CY_Constitution.pdf](http://www.presidency.gov.cy/presidency/presidency.nsf/all/1003AEDD83EED9C7C225756F0023C6AD/$file/CY_Constitution.pdf) (дата просмотра 09.04.2018)

⁴³ Европеизация и разрешение конфликтов: конкретные исследования европейской периферии. Бруно Коппитерс, Майкл Эмерсон, Мишель Хейссен, Тамара Ковзиридзе, Гергана Нутчева, Натали Точки, Мариус Валь, с комментариями Нику Попеску, Гиа Нодиа - пер. с англ. — М.: Издательство «Весь Мир», 2005 — С.77

(ЕПС)⁴⁴ предприняли ряд действий для восстановления прежнего порядка на острове, однако, вследствие внутренних разногласий и устоявшихся отношений как с Грецией, так и с Турцией, с 1974 года Европейское сообщество воздерживалось от активного коллективного вмешательства в попытки урегулирования конфликта.

Таким образом, Кипр был разделен на две зоны. На Севере турецкой общиной в 1975 г. было провозглашено Турецкое Федеративное Государство Кипр, а в 1983 – Турецкая Республика Северного Кипра (ТРСК). Независимость ТРСК была признана только Турцией, а международная общественность осудила данную одностороннюю декларацию независимости как акт сепаратизма, который в корне противоречит духу разрешения конфликта – реакция последовала как от Генеральной Ассамблеи (резолюция 37/253⁴⁵) и Совета Безопасности ООН (резолюции 541⁴⁶ и 550⁴⁷), так и от Совета Европы (резолюция 1056⁴⁸).

С международно-правовой точки зрения сегодня Турецкая Республика Северного Кипра находится в изоляции, о чем свидетельствуют следующие факты:

- Во-первых, действует ряд резолюций СБ ООН по Кипру (в т.ч. указанные ранее резолюции №541 (1983) и 550 (1984)), предписывающие всем государствам не признавать никакое другое кипрское государство, кроме Республики Кипр, а также уважать его суверенитет и территориальную целостность и не оказывать ТРСК никакого содействия;

⁴⁴ Final communiqué of the Hague Summit (2 December 1969)// CVCE.eu [Официальный сайт] URL: https://www.cvce.eu/obj/final_communique_of_the_hague_summit_2_december_1969-en-33078789-8030-49c8-b4e0-15d053834507.html (дата просмотра 09.04.2018)

⁴⁵ United Nations General Assembly Resolution 37/253 Question of Cyprus// Research the UN [Официальный портал] URL: http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/37/253 (дата просмотра 09.04.2018)

⁴⁶ United Nations Security Council Resolution 541// Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/541\(1983\)](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/541(1983)) (дата просмотра 09.04.2018)

⁴⁷ United Nations Security Council Resolution 550// Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/550\(1984\)](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/550(1984)) (дата просмотра 09.04.2018)

⁴⁸ Parliamentary Assembly Recommendation 1056 (1987)// Parliamentary Assembly [Официальный портал] URL: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-EN.asp?fileid=15090&lang=en> (дата просмотра 09.04.2018)

- Во-вторых, правительством Республики Кипр было издано постановление о том, что пограничные пункты пропуска, которые функционируют на территории ТРСК, являются незаконными, т.к. находятся вне сферы контроля кипрских властей. Таким образом, официально иностранные граждане могут попасть на Кипр только через контролируемые властями Республики Кипр пограничные пункты пропуска, а все морские и воздушные порты ТРСК объявлены закрытыми для международного сообщения⁴⁹;
- В-третьих, кипрским национальным правом, а также законодательством Европейского Союза создан механизм защиты прав греков-киприотов на недвижимость, оставленную ими на северной части острова⁵⁰.

С момента разделения острова в 1974 году регулярно проводились переговоры по разрешению конфликта. Принятая Советом Безопасности ООН резолюция №367⁵¹ (1975 г.) открыла путь к соглашению на высшем уровне⁵² между Рауфом Денкташем и архиепископом Макарием в 1977 году, а также к соглашению⁵³ между Рауфом Денкташем и Спиросом Киприану в 1979 году. Данные соглашения устанавливали основные принципы урегулирования конфликта, основывающегося на независимой, двухобщинной и неприсоединившейся федерации и межобщинных переговорах для решения вопроса прав и свобод человека на острове.

⁴⁹ Гришечкин В.В. К вопросу о статусе Северного Кипра// Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». – 2011. – №3. – С. 70

⁵⁰ Европа, США, Турция и Азербайджан признают «непризнанную» Турецкую республику Северного Кипра// REGNUM [Информационное агенство] URL: <https://regnum.ru/news/708006.html> (дата просмотра 09.04.2018)

⁵¹ United Nations Security Council Resolution 367// Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NL7/500/12/PDF/NL750012.pdf?OpenElement> (дата просмотра 10.04.2018)

⁵² United Nations Security Council Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 6 of Security Council Resolution 401 (1976) // Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Cyprus%20S12323.pdf> (дата просмотра 10.04.2018)

⁵³ United Nations Security Council Report by the Secretary-General on the United Nations Operation in Cyprus (For the period 1 December 1978 to 31 May 1979)// Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Cyprus%20S13369.pdf> (дата просмотра 10.04.2018)

Переговоры продолжились в 1984-1986 годах под эгидой Генерального Секретаря ООН Хавьера Переса де Куэльяра. Были разработаны три соглашения – Рабочие пункты 1984 г., Интегрированные документы 1985 г. и Проект рамочного соглашения 1986 г.⁵⁴, предусматривавшие создание и устройство состоящей из двух провинций федерации, однако ни одна из сторон не согласилась принять все три проекта. Обнародованная Пересом де Куэльяром в 1989 г. концепция урегулирования также не привела к достижению соглашения между сторонами конфликта, однако была поддержана резолюцией Совета Безопасности №649 (1990 г.), которая призвала стороны заключить равноправное соглашение на основе идей Генерального секретаря (статья 3) и воздержаться от любых действий, которые могут усугубить ситуацию на острове (статья 5)⁵⁵.

Несмотря на приложенные ООН усилия по урегулированию конфликта и сохранению целостности острова, 4 июля 1990 года Республика Кипр подала заявку на вступление в Европейский Союз.

1.2. Подача заявки Кипра на вступление в ЕС, реакция Турции

Изначально подача Республикой Кипр заявки на прием в Европейский союз рассматривалась как новое «окно возможностей» для решения конфликта. Этот энтузиазм базировался на предположении, что ЕС сможет обеспечить достаточную мотивацию как греческой, так и турецкой общинам острова для достижения взаимоприемлемого решения до момента вступления Республики

⁵⁴ United Nations Security Council Repertoire Agenda Items in 1985-1988 (Chapter VIII of the Repertoire). The situation in Cyprus// Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: http://www.un.org/en/sc/repertoire/85-88/Chapter%208/85-88_08-8-The%20situation%20in%20Cyprus.pdf (дата просмотра 10.04.2018)

⁵⁵ United Nations Security Council Resolution 649// Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/541\(1983\)](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/541(1983)) (дата просмотра 10.04.2018)

Кипр в ЕС⁵⁶. Тем не менее, с самого начала возможность интеграции в ЕС играла контр-продуктивную роль в примирении двух общин.

Турки-киприоты были несогласны с заявкой Республики Кипр, поскольку данное заявление понималось в качестве воли всего народа острова и распространялось по всей территории страны, однако турецкая сторона не участвовала в принятии данного решения. Легитимность заявки Кипра была оспорена турецкой стороной в Меморандуме в адрес Совета Европейского Союза от 12 июля 1990 г.⁵⁷, а также в дополнительной ноте⁵⁸ от 3 сентября того же года. Позиция президента Турецкой республики Северного Кипра Рауфа Денкташа основывается на следующих факторах:

- Во-первых, возможное вступление Республики Кипр в Европейский Союз противоречит Лондонско-Цюрихским соглашениям, а именно Договору о гарантиях, согласно которому запрещается стремление к какому-либо политическому или экономическому объединению, полному или частичному с каким бы то ни было государством, а также любая деятельность, которая может прямо или косвенно способствовать объединению острова с каким-либо государством или его разделению⁵⁹;
- Во-вторых, согласно Конституции Республики Кипр 1960 года, Кипр не может быть членом международной организации, если в нее не входят Греция и Турция⁶⁰;

⁵⁶ Kyris G. The European Union and the Cyprus problem: a story of limited impetus// Eastern journal of European studies. – 2012 – №3(1). – С. 88.

⁵⁷ The Turkish Republic of Northern Cyprus-The Status of the two Communities in Cyprus (10 July 1990) Prof. Elihu Lauterpacht, C.B.E., Q.C.// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/chapter2.en.mfa> (дата просмотра 10.04.2018)

⁵⁸ Supplementary Note to the Turkish Cypriot Memorandum of 12 July 1990 on The Greek Cypriot "Application" for Membership to the European Communities// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/chapter4.en.mfa> (дата просмотра 10.04.2018)

⁵⁹ Вахитов И. В.. Кипрский конфликт в свете международного права : Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 : Казань, 2004. – С. 16//Веда [Электронная библиотека] URL: <http://www.lib.uaru.net/diss/cont/96213.html> (дата просмотра 10.04.2018)

⁶⁰ Müftüler-Bac M., Güney A. The European Union and the Cyprus Problem 1961–2003// Middle Eastern Studies. – 2007 - №41(2). – С. 286

- В-третьих, греческая администрация Кипра не имела права подавать заявку от лица всего острова, турецкую часть которого она не контролирует. Следовательно, у ЕС нет оснований рассматривать заявление на вступление как легитимное⁶¹;

- В-четвертых, в случае если греческая часть Кипра будет принята в Европейский Союз, остров окажется разделен на две части – турецкий Север и греческий Юг, что частично воплотит принципы энотизиса и не может быть принято турецкой общиной⁶².

В ответ на это 30 июня 1993 года было опубликовано Мнение Европейской комиссии по кипрскому заявлению⁶³, признающее правоспособность Кипра на возможность членства в Европейском Союзе. Совет Министров поддержал мнение Комиссии и заключил, что начало политических, социальных и экономических изменений на Кипре, направленных в сторону интеграции с ЕС, может быть начато без достижения мирного, сбалансированного и принятого всеми сторонами решения кипрского вопроса⁶⁴. Комиссия также отклонила возражения турецкой стороны, направленные ей ранее, и постановила, что вопрос принятия Кипра в ЕС будет подробно рассмотрен в январе 1995 года.

Тем не менее, к кипрскому вопросу вернулись уже в июне 1994 г. на саммите Европейского Совета в Корфу, где было установлено, что следующая фаза расширения ЕС будет включать в себя Кипр и Мальту. Европейский Союз впервые установил, что решение кипрского вопроса не будет являться

⁶¹ Yilmaz K. A Partitioned State that is in the European Union: The Case of Cyprus// Ankara Bar Review. – 2010. - №3(1). – С. 128

⁶² Ozturk I., Sertoglu K., Kaptan E. Cyprus-EU Relations: Possible Scenarios for The Future//Pakistan Journal of Applied Sciences. – 2006. - №2(2). – С.15

⁶³ Commission of the European Communities. Commission opinion on the application by the Republic of Cyprus for membership// EU Publications [Официальный портал] URL: <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/99cd34a4-e06a-4e6f-a957-b8f562034cdc> (дата просмотра 10.04.2018)

⁶⁴ Ozturk I., Sertoglu K., Kaptan E. Cyprus-EU Relations: Possible Scenarios for The Future//Pakistan Journal of Applied Sciences. – 2006. - №2(2). – С.17

обязательным требованием для присоединения Кипра к ЕС⁶⁵. Данная позиция была подтверждена в 1995 году на саммитах в Каннах⁶⁶ и Мадриде⁶⁷, а также в 1996 году на саммите во Флоренции⁶⁸. Включению Кипра в список следующего расширения ЕС способствовал не только впечатляющий прогресс в процессе соответствия критериям принятия в Союз, но и активное давление со стороны греческой дипломатии, увязывавшее принятие Кипра с успехом всего расширения⁶⁹.

Таким образом, с 1995 года кипрская проблема стала важным аспектом внешней политики Европейского Союза, т.к. оказывала значительное влияние на отношения ЕС с Турцией и на весь процесс расширения в целом. Так, кипрская проблема влияла на отношения ЕС с Турцией по двум направлениям: первое – это заключение Таможенного союза, которое блокировалось Грецией до окончательного получения Кипром статуса страны-кандидата. Вторым направлением является присоединение самой Турции к ЕС, которое с конца 90-х годов напрямую зависело от решения кипрского вопроса⁷⁰.

С момента подачи Турцией запроса на полноправное вступление в ЕЭС, а точнее трех заявок – в Европейское объединение угля и стали, в Евратом и Европейское экономическое сообщество⁷¹, рассмотрение вопроса было отложено до 1989 года, когда Комиссия ЕЭС представила «Мнение о заявке Турции на вступление в Сообщество», где у ЕС возник ряд вопросов касательно

⁶⁵ EUROPEAN COUNCIL AT CORFU 24 - 25 JUNE 1994 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/cor1_en.htm (дата просмотра 10.04.2018)

⁶⁶ CANNES EUROPEAN COUNCIL 26 and 27 JUNE 1995 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/can1_en.htm (дата просмотра 10.04.2018)

⁶⁷ MADRID EUROPEAN COUNCIL 15 and 16 DECEMBER 1995 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/mad1_en.htm (дата просмотра 10.04.2018)

⁶⁸ FLORENCE EUROPEAN COUNCIL 21 and 22 JUNE 1996 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/fir1_en.htm (дата просмотра 10.04.2018)

⁶⁹ Kyris G. The European Union and the Cyprus problem: a story of limited impetus// Eastern journal of European studies. – 2012 – №3(1). – С. 89.

⁷⁰ Müftüleri-Bac M., Güney A. The European Union and the Cyprus Problem 1961–2003// Middle Eastern Studies. – 2007 - №41(2). – С. 287

⁷¹ Bulletin of the European Communities, No. 4-1987// Archive of European Integration (AEI) [Официальный портал] URL: <http://aei.pitt.edu/65100/1/BUL303.pdf> (дата просмотра 11.04.2018)

политического плюрализма в стране и ситуации с защитой прав человека и прав меньшинств, стремительной инфляцией и безработицы, а также конфликта в Эгейском море с Грецией и на Кипре⁷², а дальнейшие переговоры по данному вопросу вновь откладывались до 1993 года⁷³. Тем не менее, в 1995 году был заключен договор о Таможенном союзе⁷⁴ согласно положениям Соглашения об ассоциации Турции с Европейским Экономическим Сообществом 1963 года⁷⁵. Турция является единственной страной, которая установила режим таможенного союза по торговле промышленными товарами с ЕС до приобретения членства в Союзе, но само подписание соглашения о таможенном союзе продемонстрировало заинтересованность Европейского Союза в развитии отношений с Турцией.

Однако Еврокомиссия исключила Турцию из процесса расширения в выпущенной в 1997 году «Повестке дня для 2000 г.» - несмотря на удовлетворительное функционирование таможенного союза, у ЕС оставались вопросы касательно политического и экономического развития страны, несоответствия ситуации с защитой прав человека стандартам ЕС, а также Повестка призывала Турцию признать свою ответственность за ситуацию на Кипре и приложить больше усилий для поиска решений этой проблемы⁷⁶.

На основании рекомендаций Еврокомиссии на саммите 1997 г. в Люксембурге ЕС не включил Турцию в число стран-кандидатов на вступление в

⁷² Turkey's quest for EU membership. EU briefings, March 2008// European Union Center of North Carolina. – 2008. – С. 2

⁷³ Commission Opinion on Turkey's request for accession to the Community (20 December 1989)// CVCE.eu [Официальный сайт] URL: https://www.cvce.eu/content/publication/2005/2/4/4cc1acf8-06b2-40c5-bb1e-bb3d4860e7c1/publishable_en.pdf (дата просмотра 11.04.2018)

⁷⁴ DECISION No 1/95 OF THE EC-TURKEY ASSOCIATION COUNCIL of 22 December 1995 on implementing the final phase of the Customs Union (96/142/EC)// European Commission [Официальный сайт] URL: https://www.avrupa.info.tr/sites/default/files/2016-09/Custom_Union_des_ENG_0.pdf (дата просмотра 10.04.2018)

⁷⁵ AGREEMENT establishing an Association between the European Economic Community and Turkey (signed at Ankara, 12 September 1963)// European Commission [Официальный сайт] URL: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2003/december/tradoc_115266.pdf (дата просмотра 10.04.2018)

⁷⁶ Agenda 2000 - Volume I - Communication: FOR A STRONGER AND WIDER UNION// Official website of the European Union [Официальный сайт] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_DOC-97-6_en.pdf (дата просмотра 10.04.2018)

Союз, несмотря на то, что с момента подачи заявки прошло уже 10 лет. Турции был дан специальный статус, отражающий ее долгосрочную перспективу на присоединение к ЕС⁷⁷. В то же время, Европейский Совет объявил Кипр официальным кандидатом на вступление и заключил, что переговоры с Кипром о присоединении к Союзу также окажут благоприятный эффект на поиск решения кипрской проблемы⁷⁸.

Итоги саммита в Люксембурге вызвали кризис в отношениях между Турцией и Европейским Союзом. Турецкое правительство выпустило официальное заявление с комментариями по поводу декларации саммита, в котором, среди прочего, подчеркивался предвзятый подход к оценке внутренней и внешней политики страны, включая проблему Кипра. Более того, турецким правительством было принято решение о заморозке политического диалога с ЕС⁷⁹.

По заданию Европейского Совета в марте 1998 г. Еврокомиссией была подготовлена «Европейская стратегия для Турции⁸⁰», которая была одобрена лидерами ЕС на саммите в Кардифе⁸¹ в июне и предусматривала гармонизацию законодательства и правовой практики Турции с нормами ЕС. После официального открытия переговоров по вступлению между Кипром и ЕС 31 марта 1998 года Турция выступила с негативным комментарием, обвинив ЕС в

⁷⁷ Eralp A. Turkey in the Enlargement Process: From Luxembourg to Helsinki// Perceptions. – №5(2). – 2000. – С. 18

⁷⁸ LUXEMBOURG EUROPEAN COUNCIL 12 AND 13 DECEMBER 1997 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/lux1_en.htm (дата просмотра 11.04.2018)

⁷⁹ STATEMENT BY THE TURKISH GOVERNMENT ON 14 DECEMBER 1997, CONCERNING THE PRESIDENCY CONCLUSIONS OF THE EUROPEAN COUNCIL HELD ON 12-13 DECEMBER 1997 IN LUXEMBOURG// Center for Strategic Research Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://sam.gov.tr/wp-content/uploads/2012/01/STATEMENT-OF-GOVERNMENT.pdf> (дата просмотра 11.04.2018)

⁸⁰ European strategy for Turkey: the Commission's initial operational proposals. Communication from the Commission to the Council. COM (98) 124 final, 4 March 1998// Archive of European Integration (AEI) [Официальный портал] URL: <http://aei.pitt.edu/4356/> (дата просмотра 11.04.2018)

⁸¹ CARDIFF EUROPEAN COUNCIL 15 AND 16 JUNE 1998 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/car1_en.htm (дата просмотра 11.04.2018)

дискриминации и открытому пренебрежению к заявке Турции⁸². Однако Анкара согласилась принять стратегию, ранее предложенную ЕС, и выдвинула свои предложения в «Стратегии развития взаимоотношений между Турцией и ЕС – предложения Турции», которые подтверждали предложения Еврокомиссии⁸³. Более того, в ноябре того же года Комиссия выпустила свой первый доклад по Турции и остальным странам, подавшим заявки на вступление в Союз, тем самым показав, что кандидатура Турции рассматривается не как особый случай, а по предъявляемым к остальным Копенгагенским критериям⁸⁴. Таким образом, наметился положительный сдвиг в отношениях между ЕС и Турцией, который также был связан со сближением Греции и Турции⁸⁵.

В декабре 1999 года на саммите в Хельсинки Европейский Совет единогласно принял решение о предоставлении Турции статуса страны-кандидата на вступление в ЕС. Также в Хельсинки Европейский Совет официально заявил, что политическое урегулирование кипрского конфликта не будет являться условием для вступления Кипра в ЕС. Данное решение было в первую очередь обусловлено позицией Греции, которая отказывалась голосовать за прием остальных девяти новых стран без принятия Кипра. Тем не менее Европейский Союз призывал стороны возобновить переговоры и приложить все усилия для решения проблемы⁸⁶.

⁸² Turkey Reacts to the Initiation of the Accession Process Between the EU and the Greek Cypriot Administration (Unofficial Translation) (30 March 1998)//Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/turkey-reacts-to-the-initiation-of-the-accession-process-between-the-eu-and-the-greek-cypriot-administration.en.mfa> (дата просмотра 11.04.2018)

⁸³ A Strategy For Developing Relations Between Turkey And The European Union Proposals of Turkey July 17, 1998//Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/a-strategy-for-developing-relations-between-turkey-and-the-european-union-br-proposals-of-turkey-br-july-17-1998-br.en.mfa> (дата просмотра 11.04.2018)

⁸⁴ Regular Report from the Commission on Turkey's Progress towards Accession// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/Tur_En_Realitons/Progress/Turkey_Progress_Report_1998.pdf (дата просмотра 11.04.2018)

⁸⁵ Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – С. 81

⁸⁶ Matsouka C. Cyprus EU Membership as a Catalyst for the Solution of the Political Problem: Myth or Reality? // The 3rd Hellenic Observatory PhD Symposium LSE, 14 & 15 June 2007//The London School of Economics and Political Science [Официальный сайт] URL:

В декларации, принятой на саммите, подтверждался тот факт, что Турция рассматривается сквозь призму критериев, предъявляемых ко всем странам-кандидатам, а для подготовки по вступлению Турции в союз необходима выработка индивидуальной стратегии для поддержания эффективного диалога⁸⁷. Однако вследствие жесткой позиции Турции по кандидатуре Кипра, а также угрозам аннексии Северного Кипра, руководство ЕС включило вопрос об урегулировании конфликта на Кипре в перечень условий, необходимых для вступления Турции в ЕС⁸⁸. Несмотря на это, руководство Турецкой Республики положительно встретило итоги саммита в Хельсинки – в заявлении премьер-министра страны Бюлента Эджевита было отмечено, что принятые на саммите решения открывают прямую дорогу к членству Турции в ЕС и в целом укрепляют двусторонние отношения страны и союза⁸⁹.

В опубликованной 8 ноября 2000 года дорожной карте для Турции – Программе вступительного партнерства – Европейская комиссия представила программу адаптации законодательной базы Турции в соответствии с нормами ЕС. Также в Программе содержался призыв к Турции активно поддерживать усилия Генерального секретаря ООН по урегулированию кипрского вопроса⁹⁰. В ответном заявлении турецкого правительства на обнародованную Программу по проблеме Кипра отмечалось, что Турция будет придерживаться положений хельсинского саммита и настаивает на том, чтобы вопрос вступления Турции в

http://bsps.org.uk/europeanInstitute/research/hellenicObservatory/pdf/3rd_Symposium/PAPERS/MATSOUKA_KLEOP_ATRA.pdf (дата просмотра 11.04.2018)

⁸⁷ HELSINKI EUROPEAN COUNCIL 10 AND 11 DECEMBER 1999 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/hell_en.htm (дата просмотра 11.04.2018)

⁸⁸ Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – С. 200

⁸⁹ Statement of Prime Minister Bülent Ecevit In Helsinki On Turkey's Candidacy To The EU December 11, 1999// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: http://www.mfa.gov.tr/statement-of-prime-minister-bulent-ecevit-in-helsinki-on-turkey-s-candidacy-to-the-eu_br_december-11_-1999-.en.mfa (дата просмотра 11.04.2018)

⁹⁰ "Turkish Accession Partnership" Prepared by EU Commission (Unofficial Translation) No:211 - November 8, 2000// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/turkish-accession-partnership-prepared-by-eu-commission-br-unofficial-translation-br-no-211-november-8-2000.en.mfa> (дата просмотра 11.04.2018)

Союз рассматривался отдельно от урегулирования конфликта⁹¹. Тем не менее, в опубликованной в марте 2001 года Национальной программе руководство Турции не смогло предоставить каких-либо способов решения кипрской проблемы и лишь подтвердило свою поддержку усилий со стороны Генерального секретаря ООН и его миссии доброй воли в поиске взаимоприемлемого решения кипрской проблемы и установления нового партнерства с Кипром, которое бы основывалось на суверенном равенстве двух сторон⁹².

На следующем саммите Европейского Совета в Лаакене в декабре 2001 года было принято решение о том, что Турция будет участвовать в Конвенции по будущему Европы наравне с другими странами-кандидатами⁹³. Основные принципы участия Турции в программах Сообщества были также утверждены в «Рамочном соглашении»⁹⁴ между Турцией и Европейской комиссией в 2002 году. В опубликованном в 2002 году ежегодном отчете о развитии Турции Еврокомиссия вновь подтвердила, что Турции необходимо оказать влияние на администрацию турецкой части Кипра в переговорах по урегулированию конфликта на острове до конца переговоров о вступлении страны в Европейский Союз⁹⁵. В отчете следующего года помимо положительной оценки

⁹¹ Statement By The Government Of The Republic Of Turkey On The "Turkish Accession Partnership" Prepared By The Eu Commission (Unofficial Translation) November 9, 2000//Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/statement-by-the-government-of-the-republic-of-turkey-on-the-turkish-accession-partnership-prepared-by-the-eu-commission-br-unofficial-translation-br-november-9-2000.en.mfa> (дата просмотра 11.04.2018)

⁹² EXECUTIVE SUMMARY OF THE TURKISH NATIONAL PROGRAMME for THE ADOPTION OF THE ACQUIS 2001// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/_195_en.html (дата просмотра 11.04.2018)

⁹³ Laeken European Council. 14-15 December 2001. Presidency conclusions and annexes// Archive of European Integration (AEI) [Официальный портал] URL: <http://aei.pitt.edu/43344/> (дата просмотра 12.04.2018)

⁹⁴ Framework Agreement between the European Community and the Republic of Turkey on the general principles for the participation of the Republic of Turkey in Community programmes//European Commission [Официальный портал] URL: <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true& treatyId=178> (дата просмотра 12.04.2018)

⁹⁵ 2002 REGULAR REPORT ON TURKEY'S PROGRESS TOWARDS ACCESSION// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/Tur_En_Realitons/Progress/Turkey_Progress_Report_2002.pdf (дата просмотра 12.04.2018)

реализации Турцией положений программы вступительного партнерства и активизации политических реформ была также подчеркнута необходимость урегулирования взаимоотношений с Кипром⁹⁶. Более того, на саммите того же года в Брюсселе Европейский Совет подчеркнул важность политической воли Турции в вопросе решения кипрского конфликта, что было также обозначено как условие начала переговоров о вступлении Турции в ЕС⁹⁷.

1.3. План Аннана и вступление Кипра в ЕС

В январе 2002 года для придания нового стимула переговорам между общинами острова на Кипр прибыл Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан. Приняв во внимание требования турецкой (создание двух суверенных государств) и греческой (создание федеративного государства с центральным правительством) общин, 12 ноября Аннан представил свой план мирного урегулирования на Кипре. Хотя плану была дана положительная оценка в Совете Безопасности, обе стороны конфликта отказались его принять. Для турецкой стороны неприемлем был пункт о территориальных уступках, а греческая сторона подвергла критике непродуманность предложения о возвращении греков-беженцев на родину. Также идея ротации членов исполнительной власти была отвергнута обеими сторонами⁹⁸.

Несмотря на провал переговоров об объединении острова на саммите Европейского Совета в Копенгагене в декабре 2002 года было принято окончательное решение о приеме десяти новых членов, включая Кипр, а также

⁹⁶ 2003 Regular Report on Turkey's progress towards accession// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/Tur_En_Realitons/Progress/Turkey_Progress_Report_2003.pdf (дата просмотра 12.04.2018)

⁹⁷ Brussels European Council 12 December 2003 PRESIDENCY CONCLUSIONS//European Commission [Официальный сайт] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_DOC-03-5_en.htm (дата просмотра 12.04.2018)

⁹⁸ Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – С. 201-202

установлена дата – 1 мая 2004 года. В отношении Турции Совет постановил, что в случае если Турция выполнит все Копенгагенские критерии к декабрю 2004 года, то Европейский Совет будет готов начать переговоры о вступлении Турции в Союз без каких-либо промедлений⁹⁹.

Итоги саммита были подвержены резкой критике со стороны лидера турецкой общины Кипра – Рауфа Денкташа, т.к. по его мнению, мирные переговоры теряют смысл после того, как Республика Кипр была приглашена стать членом ЕС. Данная реакция Денкташа была обусловлена и тем фактом, что его поддержка турецкой общиной стремительно падала вследствие его бескомпромиссной позиции в вопросах поиска решения конфликта на Кипре, а также провалу второго и третьего варианта плана Аннана, представленных в 2003 году¹⁰⁰. Как следствие, на парламентских выборах в декабре 2003 года в ТРСК победу одержал представитель более умеренного подхода Мехмет Али Талат.

В январе следующего года Совет национальной безопасности Турции выступил с заявлением, в котором отмечалось, что проблему Кипра необходимо урегулировать до расширения ЕС 1 мая 2004 года. Связано это было с тем, что политика Евросоюза по отношению к Турции может измениться кардинальным образом под влиянием его нового члена – Республики Кипр.

В марте 2004 года Кофи Аннан представил еще 2 варианта плана по урегулированию ситуации на острове. Финальный, пятый вариант плана Генерального секретаря по урегулированию кипрской проблемы был подписан лидерами турецкой и греческой общин 31 марта и вынесен на референдумы в обеих частях острова. Основными положениями этого плана были:

- создание федеративного двухобщинного двухзонального государства;

⁹⁹ PRESIDENCY CONCLUSIONS COPENHAGEN EUROPEAN COUNCIL 12 AND 13 DECEMBER 2002// The Turkish Foreign Policy Institute [Официальный сайт] URL: <http://www.foreignpolicy.org.tr/documents/121202.pdf> (дата просмотра 12.04.2018)

¹⁰⁰ Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – С. 203

- сокращение турецкой территории на 8% (всего – 29% территории острова);
- ежегодная ротация представителей общин на посту президента;
- места в федеральном парламенте были поделены пополам между представителями обеих общин;
- право свободного перемещения граждан по всей территории острова;
- для возвращающихся в северную часть острова греков-киприотов были введены количественные квоты, а также временные ограничения на приобретение собственности до момента фактического равенства уровня жизни обеих общин;
- турецкая армия остается на острове до момента вступления Турции в Европейский Союз¹⁰¹.

Несмотря на то, что Европейская комиссия полностью поддержала последний вариант плана Аннана по объединению Кипра, обе общины отнеслись к нему неоднозначно. Президент турецкой общины Рауф Денкташ дал открыто негативную оценку плану, высказав опасение, что в случае его реализации турецкому государственному образованию придет конец, а этнические турки растворятся среди греческой общины острова, которая составляет значительную часть населения Кипра. В то же время, премьер-министр ТРСК Мехмет Али Талат напротив призвал турецкую общину поддержать план на референдуме, поскольку это позволит снять с турецкого Кипра экономические санкции и улучшить обстановку на северной части острова в целом.

С греческой стороны президент Республики Кипр Тассос Пападопулос видел в итоговой версии плана Аннана желание максимально удовлетворить интересы Турции в ее стремлении контролировать Кипр, т.к. фактически

¹⁰¹ 31 MARCH 2004 THE COMPREHENSIVE SETTLEMENT OF THE CYPRUS PROBLEM// Hellenic Resources Institute, Inc. [Официальный сайт] URL: http://www.hri.org/docs/annan/Annan_Plan_April2004.pdf (дата просмотра 12.04.2018)

оккупация острова турецкими вооруженными силами была бы узаконена, а предложенный вариант компромисса мог также оказать пагубное влияние на стабильность экономики острова¹⁰².

Среди очевидных слабых сторон плана можно также отметить, что по-прежнему сохранялся элемент неопределенности в вопросах, касающихся государственного суверенитета. Положение о том, что государства-учредители будут суверенно осуществлять свои полномочия, вызывало множество споров и трактовок. План также не решил вопрос государственной правопреемственности – будет ли образовано новое государство посредством слияния ТРСК и РК или турецкий Кипр вернется в состав Республики Кипр посредством принятия поправок к действующей Конституции РК от 1960 г.¹⁰³?

На референдуме, который состоялся 24 апреля 2004 года за принятие плана Аннана высказалось около 65% турок-киприотов, греческая община отвергла план 75% против. На мнение обеих сторон оказывалось серьезное давление со стороны мирового сообщества. Так, представители США и Великобритании в СБ ООН внесли проект резолюции, по которому Совету Безопасности передавалась роль гаранта всех принятых соглашений, а обе стороны призывались проголосовать за принятие плана. На голосовании Россия впервые за 10 лет использовала право вето, аргументируя свою позицию тем, что положения данной резолюции пытались оказать внешнее давление на решение обеих общин и предопределить результаты референдумов¹⁰⁴.

Поскольку план Аннана не был принят обеими общинами, объединение острова не произошло, и на момент вступления в Европейский Союз 1 мая 2004

¹⁰² Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – С. 204

¹⁰³ Европеизация и разрешение конфликтов: конкретные исследования европейской периферии. Бруно Коппитерс, Майкл Эмерсон, Мишель Хейссен, Тамара Ковзиридзе, Гертана Нутчева, Натали Точки, Мариус Валь, с комментариями Нику Попеску, Гиа Нодиа - пер. с англ. — М.: Издательство «Весь Мир», 2005 — С.92

¹⁰⁴ Russian veto defeats Security Council draft resolution on Cyprus 21 April 2004//UN News [Официальный портал] URL: <https://news.un.org/en/story/2004/04/101062-russian-veto-defeats-security-council-draft-resolution-cyprus> (дата просмотра 12.04.2018)

года остров по-прежнему остался разделенным буферной зоной, находящейся под контролем миротворческих сил ООН, а все законы и льготы, гарантируемые членством в Союзе, распространяются только на греческую часть острова. Тем не менее, Европейский Союз выразил благодарность турецкой общине за поддержку плана ООН и подверг критике греческое правительство, призывавшее голосовать против плана урегулирования.

Что касается положения в Турецкой республике Северного Кипра, то отношение ее правительства и населения к членству в Европейском Союзе изменилось. Изначально постановление Европейского суда от 1994 года, которое ввело торговое эмбарго и запретило экспорт изделий, имеющих турко-кипрскую документацию на территорию ЕС, было воспринято как попытка подчинить турецкую общину требованиям греческого правительства и обескровить экономику северной части острова¹⁰⁵. Более того, вступление в Европейский Союз расценивалось как угроза целостности, политической и экономической самостоятельности турецкой части острова. Подобное мнение складывалось не только из-за того, что руководство Европейского союза не смогло развеять заблуждения касательно права и политики союза, но и вследствие дезинформации о том, какие блага и возможности может принести членство в Союзе, а также как оно скажется на отношениях с Турцией. Например, одним из аргументов против членства в ЕС являлось нарушение режима наибольшего благоприятствования трем странам-гарантам соглашений 1960 г., однако участие Кипра, Турции и Греции в таможенном союзе Турции и ЕС опровергало данное утверждение. Также существовал миф о возможности интервенции ЕС на Кипр против турецких вооруженных сил.

Вследствии указанных опасений руководство северной части рассматривало членство ТРСК в Европейском союзе только при условии

¹⁰⁵ Talmon S. The Cyprus Question before the European Court of Justice// European Journal of International Law. – 2001. – №12(4). – С.731

полного уреуглирования конфликта либо присоединения Турции к ЕС, что обеспечило бы дополнительные гарантии безопасности ТРСК. Рассматривался даже вариант постепенной интеграции с Турцией. Однако с конца 90-х годов мнение умеренно настроенных политических элит под влиянием общественных настроений стало меняться – связано это было не только с итогами саммита в Хельсинки и активизацией процесса вступления Турции в ЕС, но и с тяжелой экономической ситуацией на севере острова. Существовал страх перед тем, что экономическая изоляция приведет к исчезновению общины вследствие активной эмиграции на фоне доступности паспорта ЕС всем киприотам после вступления Республики Кипр в ЕС. Более того, все большее недовольство вызывала растущая зависимость от Турции в вопросах экономики, обеспечения безопасности, а также идентичности¹⁰⁶. Таким образом, вступление в Союз стало рассматриваться как один из способов обеспечения демократического самоуправления в ТРСК.

После объявления итогов референдума премьер-министр ТРСК Мехмет Али Талат провел переговоры с лидерами ЕС в Брюсселе 26 апреля 2004 г., на которых был обсужден вопрос снятия отмены экономического эмбарго. Несмотря на то, что сотрудничество ЕС с властями Северного Кипра было запрещено постановлением Европейского суда и полная отмена эмбарго была невозможна, стороны договорились о возможных мерах по снижению пошлин на некоторые виды продукции, а также финансировании со стороны ЕС для создания инфраструктуры в ТРСК¹⁰⁷. Некоторые эксперты оценивают данный шаг ЕС как попытку использования экономических рычагов для усиления позиции умеренных представителей руководства ТРСК в надежде, что они

¹⁰⁶ Европеизация и разрешение конфликтов: конкретные исследования европейской периферии. Бруно Коппитерс, Майкл Эмерсон, Мишель Хейссен, Тамара Ковзиридзе, Гергана Нутчева, Натали Точки, Мариус Валь, с комментариями Нику Попеску, Гиа Нодиа - пер. с англ. — М.: Издательство «Весь Мир», 2005 — С.103

¹⁰⁷ Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – С. 206

займут более конструктивную позицию в переговорах об объединении острова¹⁰⁸.

Таким образом, вступление только греческой части Кипра в Европейский Союз не дало тот необходимый импульс для урегулирования конфликта, который ожидали как европейские эксперты, так и представители обеих общин. В результате расширения 2004 года Европейский Союз столкнулся с уникальной ситуацией, когда у страны-кандидата на вступление в союз был неразрешенный территориальный конфликт, а также не установлены дипломатические отношения с одним из членов организации – Республикой Кипр. В то же время Турция стремилась добиться от ЕС существенной поддержки северной части Кипра, чтобы облегчить свой вклад в поддержку экономики турецкого государственного образования. Тем не менее, даже в сложившейся ситуации переговоры по вступлению самой Турции в Европейский Союз не прекратились, а вопрос урегулирования кипрского вопроса отошел на второй план в списке требований, предъявляемых Турцией для вступления в Союз.

¹⁰⁸ Сафрастьян Р. Турция и Кипрская проблема: эпизоды «Большой игры» // 21-1 век. – 2005. – №2. – С64.

ГЛАВА 2. СОБЫТИЯ НА КИПРЕ И ОТНОШЕНИЯ ТУРЦИИ И ЕС В ПЕРИОД С 2004 Г.

2.1. Влияние членства Республики Кипр в ЕС на отношения Союза и Турции в период 2004-2009 гг.

6 октября 2004 года Европейская комиссия опубликовала очередной ежегодный отчет по Турции. В части отчета, посвященной Кипру, был положительно оценен вклад Турции в урегулирование вопроса с 2003 года, а также поддержка плана Аннана турецким руководством и активный призыв к турецкой общине острова проголосовать за его принятие. Согласно отчету, Турция справилась с выполнением всех требований, поставленных перед ней в качестве условий для начала переговоров о принятии в ЕС, поэтому было рекомендовано начать переговоры с Турцией.

Стоит отметить, что после вступления Кипра в ЕС также произошли изменения в мнениях противников присоединения Турции. Так, например, президент Франции Жак Ширак, предлагавший ранее проведение референдума в своей стране по вопросу принятия Турции в ЕС¹⁰⁹, несколько смягчил свою позицию, подтвердив, что вступление Турции в ЕС отвечает интересам Европы, но для этого необходимо, чтобы Турция полностью выполнила требования, которые предъявляются всем кандидатам на членство в ЕС¹¹⁰.

На саммите Европейского Совета в Брюсселе в декабре 2004 было принято решение что прогресс, достигнутый Турцией по выполнению Копенгагенских критериев, является достаточным для начала переговоров о вступлении, но результат этих переговоров не может быть заранее

¹⁰⁹ Президент Франции Жак Ширак выступил за проведение общенационального референдума по вопросу о вступлении Турции в Европейский союз// Радио Свобода [Официальный портал] URL: <https://www.svoboda.org/a/24166240.html> (дата просмотра 13.04.2018)

¹¹⁰ Ж.Ширак: Европа заинтересована в членстве Турции в ЕС//РБК [Официальный портал] URL: <https://www.rbc.ru/politics/16/12/2004/5703b69a9a7947783a5a5ee4> (дата просмотра 13.04.2018)

гарантирован¹¹¹. Решение о начале переговоров было одобрено Европейским Парламентом в сентябре 2005 года при выполнении Турцией нескольких условий – дальнейшей демократизации страны, длительного переходного периода присоединения к зоне евро, ограничения на передвижение турецких граждан в рамках ЕС, признания Республики Кипр и геноцида армян¹¹².

Согласно решению саммита Турция также подписала протокол, распространяющий действие таможенного союза на десять новых членов ЕС. Премьер-министр Турции Реджеп Тайип Эрдоган отметил, что согласие подписать этот данный протокол не означает прямого или косвенного признания Республики Кипр. Однако протокол до сих пор не ратифицирован Турцией, а его положения в отношении Кипра не выполняются¹¹³.

В ежегодном отчете Еврокомиссии по Турции 2005 года впервые отсутствовала отдельная глава, посвященная Кипру. Вопрос урегулирования конфликта на острове в основном был рассмотрен в рамках главы «Региональные проблемы», где вновь с положительной стороны была оценена приверженность Турции принципам урегулирования, предложенным ООН. В то же время подчеркивалась необходимость дальнейшей работы по решению проблемы и установления дипломатических отношений между Турцией и Республикой Кипр¹¹⁴.

Переговоры о присоединении Турции к Европейскому Союзу начались 20 октября 2005 года и определили первую фазу переговоров о вступлении, продлившуюся до 13 октября 2006 года. По ее итогам в ноябре того же года

¹¹¹ BRUSSELS EUROPEAN COUNCIL 16/17 DECEMBER 2004 PRESIDENCY CONCLUSIONS// Council of the European Union [Официальный сайт] URL: http://www.hri.org/docs/annan/Annan_Plan_April2004.pdf (дата просмотра 13.04.2018)

¹¹² Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – С. 96

¹¹³ Там же, С. 207

¹¹⁴ Turkey 2005 Progress Report// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/Tur_En_Realitons/Progress/Turkey_Progress_Report_2005.pdf (дата просмотра 13.04.2018)

Еврокомиссия выпустила ежегодный отчет по Турции¹¹⁵, в котором проблема Кипра была освещена в параграфе под названием «Региональные проблемы и международные обязательства». В отчете отмечено, что несмотря на свои обязательства в рамках процесса вступления в Евросоюз, а также подписанного, но не ратифицированного Дополнительного протокола, отношения между Турцией и Республикой Кипр по-прежнему не урегулированы – воздушные и морские порты остались закрытыми для судов Кипра. Более того, Турция использовала право вето, чтобы не допустить принятия Кипра в Организацию экономического сотрудничества и развития, а также его участие в Вассенаарских договоренностях по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения¹¹⁶.

Критике была подвергнута позиция турецкого премьер-министра, выдвинутая в его «Плане действий на Кипре» от января 2006 года. В своем письме Генеральному секретарю ООН Абдула Гюль вновь заявил о готовности открыть турецкие воздушные и морские порты для Республики Кипр только в случае международного признания Турецкой республики Северного Кипра, а также снятия с нее экономической блокады. В качестве элементов кипрского урегулирования были выдвинуты:

- согласие на открытие турецких морских портов для кипрско-греческих судов;
- открытие турецкого воздушного пространства для авиакомпаний греческого Кипра;
- открытие портов на Северном Кипре с целью осуществления международного транзита людей, товаров и услуг;

¹¹⁵ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT Turkey 2006 Progress Report// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/ardb/evt/2_turkiye_ab_iliskileri/2_2_adaylik_sureci/2_2_1_duzenli_ilerleme_raporlari/turkiye_ilerleme_rap_2006_eng.pdf (дата просмотра 14.04.2018)

¹¹⁶ Вассенаарские договоренности. Справка// Министерство иностранных дел Российской Федерации [Официальный сайт] URL: http://www.mid.ru/eksportnyj-kontrol/-/asset_publisher/UhKoSvqyDFGv/content/id/80354 (дата просмотра 14.04.2018)

- открытие аэропорта Северного Кипра Эркан (Эрджан) для прямых международных рейсов;
- практическое включение Северного Кипра в Таможенный Союз ЕС, а также обеспечение беспрепятственной торговли между общинами острова и с внешним миром;
- свободное участие представителей Северного Кипра в международных спортивных культурных и других социальных мероприятиях¹¹⁷.

Предложенный Турцией план был отвергнут греческой стороной Кипра, а также Грецией по причине того, что Турция и так взяла на себя обязательство снять торговую блокаду с острова, распространив на Республику Кипр таможенный союз с ЕС. В итоге в декабре 2006 года решением глав МИД стран ЕС переговоры о вступлении Турции в ЕС были частично заморожены в связи с отказом правительства Турции выполнить Анкарский протокол и открыть порты Турции для судов Республики Кипр¹¹⁸. В то же время руководство греческого Кипра продолжает блокировать вопросы, связанные с оказанием экономической помощи турецкой части Кипра, в Совете ЕС.

Среди стран членов Европейского Союза вступление Турции в ЕС вызывает множество разногласий. Среди противников присоединения Турции можно выделить Германию и Францию, на которые ляжет большая часть финансовых тягот по донорским программам, а также есть опасения того, что приток рабочих из Турции может стать неконтролируемым. Против принятия исламской и экономически отсталой Турции выступают также Дания и Австрия.

В процессе ведения переговоров о вступлении Республика Кипр требует от Турции признания их государства, вывода с острова турецкой армии,

¹¹⁷ New Initiative by Turkey on Cyprus. STATEMENT BY H.E. ABDULLAH GÜL, MINISTER OF FOREIGN AFFAIRS AND DEPUTY PRIME MINISTER, REGARDING TURKEY'S NEW PROPOSALS ON CYPRUS (24 JANUARY 2006)// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/new-initiative-by-turkey-on-cyprus.en.mfa> (дата просмотра 14.04.2018)

¹¹⁸ Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – С. 208-210

открытия морских и воздушных портов для греческих судов и граждан. Более того, выдвинуто условие, по которому Турция должна согласовывать свою политику в отношении международных организаций с политикой ЕС – т.е. больше не сможет блокировать вступление Кипра в международные организации.

Общественное мнение Греции настроено также против вступления Турции в ЕС, однако греческие политики напротив считают, что присоединение Турции к Европейскому Союзу поможет обеспечить мир и стабильность в регионе, но только при выполнении определенных условий, а именно: признания Республики Кипр, ратификации Анкарского протокола, решении вопроса Эгейского моря и возвращения имущества изгнанных из Турции в 20-х годов прошлого века греков¹¹⁹.

Сторонниками присоединения Турции являются Великобритания, придерживающаяся мнения о том, что вступление экономически развивающейся и демократической Турции в ЕС будет выгодно для Союза, и послужит примером для других мусульманских государств, а также недавно вступившие в ЕС страны – Польша, Эстония, Литва и Чехия. Более того, принятие Турции в ЕС соответствует стратегическим планам таких стран, как Италия, Португалия, Испания и Нидерланды.

В ежегодном отчете о прогрессе Турции 2007 года в параграфе, посвященном Кипру, отмечено, что с момента приостановления переговоров по 8 главам Турция не добилась прогресса по необходимым пунктам – Анкарский протокол так и не был ратифицирован, Турция не восстановила двусторонние отношения с Республикой Кипр, а также продолжает блокировать вступление

¹¹⁹ Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – С. 102

Кипра в несколько международных организаций и присоединение к Вассенаарским договоренностям¹²⁰.

Более того, критике была подвержена позиция турецкого руководства в отношении соглашения 2007 года между Республикой Кипр и Ливаном по поводу границ эксклюзивной экономической зоны между странами¹²¹. В заявлении турецкого правительства от 30 января 2007 года отмечено, что данное соглашение не будет признано Турцией и является недействительным, поскольку греческая администрация Кипра не может заключать подобные договоры от лица всего острова и тем самым нарушает Договор о Гарантиях 1960 года¹²².

Также Турция выступила против подписанного 1 марта 2007 года Соглашения о военном сотрудничестве между Францией и Республикой Кипр¹²³. В опубликованном в том же день заявлении правительство Турции выразило протест против ратификации подобного соглашения ввиду того, что он также нарушал условия Договора о Гарантиях 1960 года, представляет собой угрозу стабильности в Средиземном море и непосредственно влияет и ущемляет права и интересы Турции в данном регионе¹²⁴.

¹²⁰ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2007 PROGRESS REPORT// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL:

https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/Tur_En_Realitons/Progress/turkey_progress_report_2007.pdf (дата просмотра 14.04.2018)

¹²¹ Cyprus-Lebanon, Cyprus-Israel Offshore Delimitation// MEES Weekly Middle East Oil & Gas News, Analysis and Data [Информационно-аналитический портал] URL: <https://www.mees.com/2012/9/28/op-ed-documents/cyprus-lebanon-cyprus-israel-offshore-delimitation/f994d750-6d1a-11e7-9675-d5a0b0510107> (дата просмотра 14.04.2018)

¹²² 30 January 2007, Press Release Regarding the efforts of the Greek Cypriot Administration of Southern Cyprus to sign bilateral agreements concerning maritime jurisdiction areas with the countries in the Eastern Mediterranean// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: http://www.mfa.gov.tr/p_30-january-2007_-press-release-regarding-the-efforts-of-the-greek-cypriot-administration-of-southern-cyprus-to-sign-bilateral-agreements-concerning-maritime-jurisdiction-areas-with-the-countries-in-the-eastern-mediterranean_br_p_.en.mfa (дата просмотра 14.04.2018)

¹²³ Defence cooperation agreement between Cyprus and France - 01/03/2007//Republic of Cyprus Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.cy/mfa/mfa2016.nsf/Ail/A3C1C0C64FE22308C2257FA000458674?OpenDocument&print> (дата просмотра 14.04.2018)

¹²⁴ NO:39 - 1 March 2007, Press Release Regarding the Defence Cooperation Agreement;between France and the Greek Cypriot Administration of Southern Cyprus (Unofficial Translation)// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: http://www.mfa.gov.tr/p_no_39---1-march-2007_-press-release-regarding-the-defence-

Несмотря на то, что в отчете по Турции от ноября 2008 года в вопросе, посвященном Кипру, формулировка ничем не отличалась от прошлогодней и отмечала только стагнацию усилий Турции по разрешению конфликта на острове¹²⁵, в документе по коммуникации между Коммиссией, Советом и Европейским Парламентом по стратегии расширения и основных вызовах 2008-2009 гг. была отмечена растущая стратегическая важность Турции для Европейского союза в таких ключевых областях, как энергетическая безопасность, предотвращение и разрешение конфликтов и обеспечение региональной безопасности на Южном Кавказе и Ближнем Востоке.

В документе также было отмечено, что темп переговоров о вступлении Турции в ЕС напрямую зависит от темпа проведения необходимых реформ в стране, а также выполнения Турцией соответствующих обязательств. Несмотря на положительные тенденции в области экономического развития, ЕС по-прежнему ожидает от Турции ряда политических и социальных реформ. В отношении кипрского конфликта Европейский союз ожидает от Турции поддержку начавшихся переговоров между представителями греческой и турецкой общин острова под эгидой ООН, а также полной имплементации Анкарского протокола¹²⁶.

В 2007-2008 гг. отношения Турции с Республикой Кипр также осложнились из-за намерений последней начать разведку месторождений нефти и газа на шельфе острова¹²⁷. После резкой реакции Турции на начавшиеся разведывательные работы, а также неоднократных рейдов турецкого флота на

[cooperation-agreement-between-france-and-the-greek-cypriot-administration-of-southern-cyprus-unofficial-translation-p_en.mfa](#) (дата просмотра 14.04.2018)

¹²⁵ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2008 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/press_corner/key-documents/reports_nov_2008/turkey_progress_report_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)

¹²⁶ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL AND THE EUROPEAN PARLIAMENT Enlargement Strategy and Main Challenges 2008-2009// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/press_corner/key-documents/reports_nov_2008/strategy_paper_incl_country_conclu_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)

¹²⁷ Турция vs Кипр: борьба за шельф// Информационное бюро Резонанс [Информационный портал] URL: <http://rezonans.in.ua/30652-turtsiya-vs-kipr-boryba-za-shelyf.htm> (дата просмотра 15.04.2018)

кипрские суда, президентом Кипра была направлена жалоба в ООН. Как следствие, обсуждение комплекса энергетических вопросов блокируется РК в рамках переговорного процесса Турции и ЕС¹²⁸.

Для того чтобы переговоры с Европейским союзом стали более плодотворными, Турция создала отдельное министерство в январе 2009 года. Одним из основных вопросов сотрудничества между сторонами стало энергетическое направление. В условиях необходимости обеспечения энергетической безопасности ЕС и диверсификации энергетических носителей из России, переговорная позиция Турции значительно укрепилась.

Учитывая сложность и значительную неопределенность итогов переговоров с Турцией по вопросу вступления в ЕС, все больше европейских политиков стали придерживаться формулы «привилегированного партнерства» ЕС и Турции. На практике никто из сторонников данной формулы не смог точно раскрыть содержание такого «партнерства», однако основная его суть заключается в том, что Турция должна по-прежнему сотрудничать с Европейским союзом по вопросам торговли, энергетической безопасности и иммиграции, но без допуска в европейские институты и механизмы принятия решений. Главными и последовательными приверженцами «привилегированного партнерства» являются Германия, Франция и, отчасти, Австрия. Для самой Турции данная идея является неприемлемой и оскорбительной; по словам ее представителя: «Турция примет только полное членство. Не больше и не меньше»¹²⁹.

¹²⁸ Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – С. 210

¹²⁹ Шлыков В.И. Турция на пути в Евросоюз: надежды и разочарования Анкары// Перспективы. Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы [Информационно-аналитический портал] URL: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=57954> (дата просмотра 15.04.2018)

В докладе о прогрессе Турции 2009¹³⁰, а также в документе по коммуникации между Коммиссией, Советом и Европейским Парламентом по стратегии расширения и основных вызовах 2009-2010 гг. в параграфах, посвященным проблеме Кипра не произошло изменений с прошлого года – прогресс Турции в усилиях по разрешению конфликта отсутствовал¹³¹.

Немного ранее публикации доклада о прогрессе Турции в 2009 году, в сентябре того же года Независимая комиссия по Турции представила доклад «Турция в Европе: как разорвать порочный круг» - второй доклад подобного рода с момента создания комиссии в 2004 году. Данный доклад анализировал основные события, которые, по мнению авторов, оказывали влияние на развитие отношений между Турецкой Республикой и Европейским Союзом, а также негативно воздействовали на переговорный процесс о вступлении Турции в ЕС.

Кипрской проблеме была посвящена третья глава доклада – *A new urgency in Cyprus*. Основной ее посыл заключался в том, что ответственность за урегулирование конфликта, помимо двух его основных участников, лежит на Европейском Союзе и Турции. Нерешенность данной проблемы оказывает негативный эффект на переговоры о вступлении Турции в ЕС и тормозит нормализацию обстановки в регионе. Комиссия также подчеркивает необходимость оказания всяческой поддержки межобщинным переговорам, поскольку нет никаких гарантий того, что сложившийся статус-кво сможет

¹³⁰ COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2009 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2009/tr_rapport_2009_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)

¹³¹ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2009-2010// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2009/strategy_paper_2009_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)

сохранить свою устойчивость в будущем, особенно принимая во внимание количество турецких войск на острове¹³².

2.2 Развитие отношений Европейского союза и Турецкой Республики Северного Кипра после вступления РК в ЕС

После того, как правительство Турецкой республики Северного Кипра явно выразило свою заинтересованность в укреплении сотрудничества с ЕС, Союзом был разработан ряд мероприятий по развитию северной территории острова, а также подготовке местного законодательства к имплементации европейских норм. В 2006 году была принята «Программа финансовой помощи¹³³», нацеленная на социальное, экономическое и политическое развитие ТРСК, а также совершенствование законодательства. В рамках программы урегулирования функционирования «зеленой зоны¹³⁴», принятой в 2005 году, была поставлена цель стимулирования торговли между греческой и турецкой общинами острова, с основным упором на укрепление экономического развития последней. Европейской комиссией была также разработана Программа регулирования прямой торговли, предлагающая заключение торгового договора между ТРСК и ЕС, однако эта инициатива была заблокирована Республикой Кипр¹³⁵.

¹³² Turkey in Europe: Breaking the vicious cycle. Second Report of the Independent Commission on Turkey September 2009// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/d-tr/dv/1022_05_/1022_05_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)

¹³³ Aid Programme for the Turkish Cypriot community// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/funding-opportunities/funding-programmes/overview-funding-programmes/aid-programme-turkish-cypriot-community_en (дата просмотра 13.04.2018)

¹³⁴ Monitoring the Green Line Regulation// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/info/mission-statement-structural-reform-support-service/monitoring-green-line-regulation_en (дата просмотра 13.04.2018)

¹³⁵ Kyris G. The European Union and the Cyprus problem: a story of limited impetus// Eastern journal of European studies. – 2012 – №3(1). – С. 893

Благодаря запущенным программам сотрудничества актуальность Европейского союза для Турецкой республики Северного Кипра значительно возросла. Фактически, ЕС стал первым международным актором, установившим связь с общиной турецких киприотов, долгое время находившейся в международной изоляции. Финансовая и техническая поддержка Брюсселя оказали положительное влияние на внутреннее развитие северной части Кипра. Основная часть этой поддержки предоставлялась в рамках участия в программе Бюро по техническому содействию и обмену информацией (ТАИЕХ¹³⁶) – так, например, в отчете 2004 года приводится информация о том, что Северному Кипру было выделено около полумиллиона евро в рамках работы по данной программе¹³⁷.

Более того, в 2007 году была запущена Программа по будущему внедрению Свода основных норм и требований Европейского союза (acquis communautaire) – прогресс был зафиксирован в следующих областях: защита окружающей среды, сельское хозяйство и статистика (ТАИЕХ 2007¹³⁸), а также финансовая активность и конкурентное право (ТАИЕХ 2008¹³⁹). Несмотря на достигнутый прогресс община турецких киприотов оставалась по-прежнему за пределами ЕС и не могла в полной мере испытывать преимущества членства в Союзе. Как следствие, желание присоединиться к Европейскому союзу через разрешение Кипрского конфликта настраивало руководство Северного Кипра на более компромиссный подход. Во-первых, законодательство ЕС не действует на территории ТРСК, турецкие киприоты не могут играть роль в европейских

¹³⁶ ТАИЕХ. European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/tenders/taieux_en (дата просмотра 15.04.2018)

¹³⁷ ТАИЕХ activity report 2004// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/taieux/pdf/report-2004/taieux-jen-08-12_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)

¹³⁸ ТАИЕХ activity report 2007// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/taieux/pdf/report-2007/taieux-activity-report-07_en.pdf (дата просмотра 17.04.2018)

¹³⁹ ТАИЕХ activity report 2008// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/taieux/pdf/report-2008/tar08_en.pdf (дата просмотра 17.04.2018)

институтах управления, а предложенное ранее торговое соглашение так и не вступило в силу. Во-вторых, ситуацию значительно осложняет международно-правовой статус Турецкой республики Северного Кипра, государственную независимость которой Брюссель не признает, что привносит дополнительные сложности в двустороннее сотрудничество, а также ограничивает сферы вовлечения Европы в конфликт. В данном контексте неудивительно, что в условиях постоянной международной изоляции перспектива интеграции в Европейский союз определяет основные настроения политической элиты Северного Кипра.

Тем не менее, хотя про-европейские настроения все еще присутствуют среди населения ТРСК, они значительно слабее, чем было ранее – по сравнению с 2005 годом, когда 71% населения Северного Кипра высказывался за вступление в ЕС, в 2011 году эта цифра упала до 48% по данным Европейской Комиссии. Согласно проведенным интервью с представителями политической элиты Северного Кипра, тенденция снижения популярности ЕС связана в первую очередь с неспособностью Союза воплотить надежды турецких киприотов. Большое внимание уделяется несдержанным обещаниям Евросоюза по снятию торговой блокады и ограниченному объему помощи, которая поступает со стороны ЕС в ТРСК и значительно уступает финансовой помощи от Турции. Сложная бюрократическая система союза и нежелание Брюсселя играть более активную роль в разрешении Кипрского конфликта также наносят удар по популярности Союза в турецкой общине Кипра¹⁴⁰.

Наиболее ярко о сложившихся трудностях свидетельствуют результаты местных выборов в ТРСК в 2009 и 2010 году, в результате которых к власти пришли политические силы, придерживающиеся более жесткой и бескомпромиссной позиции по урегулированию конфликта на острове, что

¹⁴⁰ Kyris G. The European Union and the Cyprus problem: a story of limited impetus// Eastern journal of European studies. – 2012 – №3(1). – С. 94.

привело к провалу начавшихся в 2008 году под эгидой ООН переговоров между двумя лидерами двух общин Кипра – Димитрисом Христофиасом и Мехмет Али Талатом. Переговоры велись по шести направлениям – Разделение властных полномочий, Вопросы ЕС, Экономика, Собственность, Территория, Безопасность и Гарантии¹⁴¹. Переговоры были остановлены по инициативе турецкой стороны в 2010 году, что было связано с предстоящим председательством Кипра в ЕС в июле-декабре 2012 года. Последовавший в 2012 году банковский кризис на Кипре позволил возобновить переговоры только в 2014 году¹⁴².

Таким образом, период после вступления Кипра в Европейский союз с дипломатической точки зрения можно считать упущенным для урегулирования конфликта. Как и ожидалось, Республика Кипр использовала членство в Союзе для поддержки своей позиции в переговорном процессе, что вынуждало представителей Северного Кипра проявлять большую гибкость. В то же время отсутствие прогресса в процессе принятия Турции в Европейский союз также снизило заинтересованность турецких элит в скорейшем разрешении конфликта на Кипре. Более того, Анкарой бы отмечен тот факт, что именно греческой стороне стоит проявить большую заинтересованность в урегулировании конфликта и более конструктивно рассмотреть предложенный ранее План Аннана, который Турция активно поддерживала до и после референдумов в обеих частях острова.

Что касается Северного Кипра, то неспособность Европейского союза обеспечить снятие экономической изоляции с Турецкой республики Северного Кипра, а также гарантировать интеграцию с Европой, привели к падению

¹⁴¹ Napolitano L. The Cyprus Peace Process Since March 2008: Short History, State of the Art and What is Next in Store// The Istituto Affari Internazionali [Официальный сайт] URL: <https://www.files.ethz.ch/isn/126373/iai1101.pdf> (дата просмотра 18.04.2018)

¹⁴² Михеева Н.М. Проблема Кипра в отношениях Турции и Евросоюза: история и современное состояние // Universum: Общественные науки : электрон. научн. журн. 2015. № 4 (14)

популярности ЕС внутри турецкой общины и приходу к власти бескомпромиссно настроенных политических элит¹⁴³.

2.3. Влияние кипрской проблемы на динамику отношений ЕС и Турции в период 2010 – 2018 гг.

Стремление турецкого правительства получить членство в ЕС привело к необходимости принятия изменений в турецком законодательстве по ряду вопросов, которые были подняты Европейским Союзом. Как следствие, в 2010 году на референдуме было одобрено принятие в Конституцию Турции 26 поправок, касающихся защиты прав человека, а также функционирования судебной власти¹⁴⁴. Евросоюз положительно воспринял конституционные изменения в Турции – еврокомиссар, занимающийся курированием вопросов расширения ЕС, Штефан Фюле оценил проведенный референдум как еще один «шаг к вступлению (Турции) в ЕС»¹⁴⁵.

Тем не менее, неурегулированный кипрский вопрос по-прежнему остается главной проблемой на пути вступления Турции в ЕС. Это подтвердила Ангела Меркель в ходе своего визита в Турцию в марте 2010 года, назвав кипрский конфликт основным препятствием членству Турции в Европейском союзе¹⁴⁶.

9 ноября 2010 года был опубликован очередной доклад о прогрессе Турции, а также документ по коммуникации между Коммиссией, Советом и Европейским Парламентом по стратегии расширения и основных вызовах 2010-2011 гг.¹⁴⁷. Помимо отмеченных в предыдущих докладах усилиях Турции по

¹⁴³ Kyris G. The Europeanisation of Contested Statehood. The EU in Northern Cyprus. Routledge, 2015. С. 102-104

¹⁴⁴ Özbudun E. Turkey's Constitutional Reform and the 2010 Constitutional Referendum// European Institute of the Mediterranean [Официальный сайт] URL: http://www.iemed.org/observatori/arees-danalisi/arxius-adjunts/anuari/med.2011/Ozbudun_en.pdf (дата просмотра 18.04.2018)

¹⁴⁵ ЕС приветствует изменения в турецкой конституции// РБК [Информационное агенство] URL: <https://www.rbc.ru/politics/13/09/2010/5703de0b9a79470ab5024cc9> (дата просмотра 19.04.2018)

¹⁴⁶ Merkel: 'rules changed' for Turkish EU bid// The Local. DE [Информационный портал] URL: <https://www.thelocal.de/20100329/26199> (дата просмотра 18.04.2018)

¹⁴⁷ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2010-2011// European Commission [Официальный сайт] URL:

публичной поддержке переговоров между лидерами двух общин, а также невыполненных обязательствах по ратификации дополнительного протокола, доклад критикует нарушение территориальных вод и воздушного пространства Республики Кипр турецкими воздушными и морскими судами.

Отношения между всеми сторонами конфликта обострились также в связи с визитом Эрдогана на Северный Кипр в июле 2011 года по случаю годовщины вторжения турецких войск на территорию острова. В своей речи премьер-министр Турецкой Республики отметил, что территориальные уступки, которые требуют от Северного Кипра, неприемлемы, а также могут нанести существенный удар по безопасности территории ТРСК. Более того, по словам Эрдогана, если Республика Кипр станет председателем Европейского Совета, то Турция будет вынуждена заморозить свои отношения с ЕС, поскольку не может работать с организацией, председателем которой является страна, которую не признает правительство Турецкой Республики¹⁴⁸. Заявление Эрдогана было подвержено резкой критике со стороны не только политиков греческого Кипра, но и представителей Европейского союза. Так, член Европейского Парламента, а также Объединенной Парламентской Комиссии по отношениям ЕС и Турции Эндрю Дафф отметил, что заявление Эрдогана представляет собой возмутительный поворот в политике Турции по решению кипрского конфликта¹⁴⁹.

Дополнительные сложности в отношении Турции с Республикой Кипр и, как следствие, Европейским союзом вносит углеводородный фактор. Первое крупное метеорождение газа было найдено на шельфе острова в 2011 году и

https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2010/package/tr_rapport_2010_en.pdf (дата просмотра 20.04.2018)

¹⁴⁸ Cyprus Dispute: German Conservatives Welcome Turkey's EU Threats// Spiegel Online [Официальный сайт] URL: <http://www.spiegel.de/international/europe/cyprus-dispute-german-conservatives-welcome-turkey-s-eu-threats-a-775490.html> (дата просмотра 20.04.2018)

¹⁴⁹ Morelli V.L. European Union Enlargement: A Status Report on Turkey's Accession Negotiations// FAS federation of Americal Scientists [Официальный портал] URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/RS22517.pdf> (дата просмотра 20.04.2018)

получило название «Афродита»¹⁵⁰; по оценкам экспертов его запасов достаточно не только для обеспечения внутренних потребностей острова, но и для экспорта в другие страны. Руководство Турции выступает резко против разработки шельфа острова – по мнению турецких политиков, со стороны Республики Кипр незаконно будет добывать полезные ископаемые в одностороннем порядке без деления выгоды от их добычи с Турецкой республикой Северного Кипра¹⁵¹.

С целью защиты прав Северного Кипра на природные ресурсы шельфа острова Турция также неоднократно направляла к побережью Кипра корабли военно-морского флота для препятствия разведки бурильных компаний¹⁵². Руководство Северного Кипра заявляет о своих претензиях на половину всей исключительной экономической зоны Кипра – 7 из 13 блоков, в то время как сама Турция также претендует на 5 блоков исключительной экономической зоны Кипра, отмечая, что они являются частью континентального шельфа Турции¹⁵³.

Правительство Кипра, в свою очередь, отмечает, что Республика Кипр обладает суверенным правом разрабатывать углеводороды в своей исключительной экономической зоне, а также имеет подписанные соглашения о разграничении морских пространств со всеми странами-соседями. Более того, руководство Республики Кипр неоднократно отмечало о своей готовности признать претензии туро-киприотов и даже предлагало проект постройки

¹⁵⁰ Rather M. Natural Gas Discoveries in the Eastern Mediterranean//Federation of American Scientists [Официальный портал] URL: <https://fas.org/sgp/crs/mideast/R44591.pdf> (дата просмотра 19.04.2018)

¹⁵¹ Кипр может стать крупным экспортером газа//Ведомости [Электронное периодическое издание] URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2017/07/13/721941-kipr-eksporterom-gaza#/galleries/140737493429476/normal/1> (дата просмотра 20.04.2018)

¹⁵² Эрдоган: Турция начнет разведку газа на шельфе Кипра// REGNUM [Информационное агентство] URL: <https://regnum.ru/news/2393831.html> (дата просмотра 20.04.2018)

¹⁵³ Газовое противостояние на Кипре возобновляется// REGNUM [Информационное агентство] URL: <https://regnum.ru/news/2383830.html> (дата просмотра 20.04.2018)

трубопровода в Турцию для его сжижения и дальнейшего экспорта, но только при условии объединения острова¹⁵⁴.

Позицию Кипра в данном вопросе активно поддерживает греческое руководство в лице премьер-министра – Алексиса Ципраса¹⁵⁵. В то же время возрос интерес Вашингтона к ходу переговорного процесса по вступлению Турции в ЕС, на который также влияет конфликт на шельфе Кипра. По мнению США, для нормального освоения нефти и газа в этом регионе необходимо стабилизировать политическую обстановку и добиться решения кипрского конфликта¹⁵⁶.

Несмотря на имеющиеся проблемы, в докладе Европейской комиссии по прогрессу Турции¹⁵⁷, а также в сопровождающем его документе Европейского Совета 2011 года, было отмечено, что, благодаря растущей экономике, важной региональной роли Турции, а также вкладу в европейскую внешнюю политику и энергетическую безопасность, Турция является ключевой страной для обеспечения безопасности и процветания Союза, особенно принимая во внимание ее успешную интеграцию в таможенный союз в ЕС¹⁵⁸. С положительной стороны также были оценены конституционные реформы, а также создание отдельного министерства по отношениям с Европейским Союзом.

¹⁵⁴ Непризнанная ТРСК может самостоятельно начать разведку нефти и газа на шельфе Кипра// Комсомольская правда [Официальный сайт] URL: <https://www.cyprus.kp.ru/daily/26804/3840126/> (дата просмотра 20.04.2018)

¹⁵⁵ Кипр может стать крупным экспортером газа//Ведомости [Электронное периодическое издание] URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2017/07/13/721941-kipr-eksporterom-gaza#/galleries/140737493429476/normal/1> (дата просмотра 21.04.2018)

¹⁵⁶ Михеева Н.М. Проблема Кипра в отношениях Турции и Евросоюза: история и современное состояние // Universum: Общественные науки : электрон. научн. журн. 2015. № 4 (14)

¹⁵⁷ COMMISSION STAFF WORKING PAPER TURKEY 2011 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2011/package/tr_rapport_2011_en.pdf (дата просмотра 22.04.2018)

¹⁵⁸ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2011-2012// European Commission [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/d-mk/dv/1027_08/1027_08en.pdf (дата просмотра 22.04.2018)

Тем не менее, в обоих докладах была выражена обеспокоенность тем, что нормализации отношений между Турцией и Республикой Кипр не наблюдалось, и тем более не способствовало этому заявление Турции о замораживании отношений с Европейским Союзом на полгода, начиная с 1 июля 2012 года, на время председательства Республики Кипр. Более того, критиковалась позиция турецкого руководства относительно права Кипра проводить разведку месторождения нефти и газа в своей исключительной экономической зоне. Как и ожидалось, реакция турецкой стороны на опубликованные доклады была резко негативной, а желание приостановить переговоры по вступлению Турции в Союз только укрепилось¹⁵⁹.

К началу 2012 года переговоры о присоединении Турции к Европейскому Союзу зашли в тупик. Чтобы избежать приостановки переговоров на время председательства РК в ЕС в мае 2012 года, была реализована инициатива ЕС, предложенная в докладе по прогрессу Турции 2011 года. В ходе визита еврокомиссара по вопросам расширения Евросоюза Штефана Фюле в Турцию было объявлено о запуске проекта «Позитивной повестки дня» для Турции¹⁶⁰, целью которого было сохранить процесс турецкой евроинтеграции «в живых», а также вернуть его на путь развития после периода стагнации.

Основная идея «новой повестки» заключалась в углублении двусторонней кооперации, а также проведении реформ в областях, ключевых для обеспечения прогресса в переговорном процессе. К таким были отнесены следующие: унификация законодательства для соответствия нормам ЕС, проведение политических реформ и обеспечение фундаментальных прав человека, урегулирование вопросов, связанных с получением визы, мобильностью и

¹⁵⁹ Morelli V.L. European Union Enlargement: A Status Report on Turkey's Accession Negotiations// FAS federation of American Scientists [Официальный портал] URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/RS22517.pdf> (дата просмотра 22.04.2018)

¹⁶⁰ The Positive Agenda and Beyond: A New Beginning for the EU-Turkey Relations?// Insight Turkey [Официальный портал] URL: <https://www.insightturkey.com/article/the-positive-agenda-and-beyond-a-new-beginning-for-the-eu-turkey-relations> (дата просмотра 22.04.2018)

миграцией, торговлей и энергетической безопасностью, борьба с терроризмом, а также обеспечение диалога по вопросам внешней политики¹⁶¹.

Несмотря на определенную положительную цель инициативы, реакция турецкой политической элиты была сдержанной. Многие рассматривали ее как «институциональную уловку», с помощью которой можно было открыть для обсуждения главы, замороженные в официальном переговорном процессе о принятии Турции в ЕС, а также заставить Турцию принять председательство Республики Кипр в ЕС. Более того, популярным стало мнение о том, что «положительная повестка дня» является обновлением предложенной ранее концепции «привилегированного партнерства», основными приверженцами которой являлись Франция и Германия¹⁶². Более того, оставалось неясным, будет ли действовать данная инициатива после прекращения председательства РК в ЕС или будет функционировать на постоянной основе, дополняя основные переговоры о вступлении Турции в ЕС.

После того, как Кипр вступил в права председательства, официальные переговоры о вступлении Турции в ЕС прекратились. Однако рабочие группы, созданные в рамках инициативы, продолжили свою работу по ряду направлений, основным из которых стал вопрос либерализации визовой системы, существовавшей между Турцией и ЕС.

Итоги 2012 года были подведены в ежегодном докладе Комиссии по прогрессу Турции, а также в документе по коммуникации между Комиссией, Советом и Европейским Парламентом по стратегии расширения и основных вызовах 2012-2013 гг. В обоих документах была выражена обеспокоенность

¹⁶¹ Positive EU-Turkey agenda launched in Ankara// European Commission [Официальный сайт] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-12-359_en.html (дата просмотра 23.04.2018)

¹⁶² Morelli V.L. European Union Enlargement: A Status Report on Turkey's Accession Negotiations// FAS federation of Americal Scientists [Официальный портал] URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/RS22517.pdf> (дата просмотра 23.04.2018)

заморозживанием переговоров с Турцией в связи с председательством Кипра в ЕС, несмотря на «позитивную повестку дня»¹⁶³.

В докладе по прогрессу Турции, как и в ранее опубликованных докладах, была отмечена публичная поддержка правительством Турции межобщинных переговоров по решению конфликта на Кипре. Тем не менее, комиссия «с сожалением» отмечает тот факт, что участились случаи, когда турецкие политики заявляют о возможных альтернативах многостороннему урегулированию под эгидой ООН¹⁶⁴.

С негативной точки зрения были оценены также действия Турции в вопросе разведки месторождения нефти и газа и нарушение прав Республики Кипр в ее исключительной экономической зоне. Более того, Турция так и не выполнила свои обязательства по ратификации Дополнительного протокола, а также не сняла вето с принятия РК в ряды нескольких международных организаций¹⁶⁵.

Сложившаяся ситуация и затянувшиеся переговоры о вступлении в ЕС значительно уменьшили популярность идеи евроинтеграции не только среди широких слоев турецкого населения, но и среди политической элиты. В начале февраля 2013 года во время визита в Венгрию, премьер-министр Турции Эрдоган выступил с заявлением о том, что «членство в Евросоюзе – не есть насущная необходимость для Турции». Спустя 50 лет после подписания соглашения об Ассоциации между Турцией и ЕЭС, Турция не только не смогла стать членом блока, но и была подвержена исключительно сложной и длинной

¹⁶³ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2012-2013// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2012/package/strategy_paper_2012_en.pdf (дата просмотра 24.04.2018)

¹⁶⁴ COMMISSION STAFF WORKING PAPER TURKEY 2012 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2012/package/tr_rapport_2012_en.pdf (дата просмотра 24.04.2018)

¹⁶⁵ Там же.

процедуре принятия, поэтому теперь турецкое руководство рассматривает альтернативные варианты – вступление в ШОС и АСЕАН¹⁶⁶.

Реакция ЕС последовала незамедлительно – уже к концу февраля Союз дал официальное согласие возобновить переговоры, что было также связано с решением нового президента Франции – Франсуа Олланда – снять вето с одной из глав переговорного процесса, наложенное Николя Саркози за два с половиной года до этого¹⁶⁷. Планировалось, что новый раунд переговоров начнется в середине июня того же года¹⁶⁸.

В самом начале июня – накануне возобновления переговоров – в Турции начались массовые антиправительственные выступления, которые были жестоко подавлены турецкими властями¹⁶⁹. В ответ на это Парламент Европейского союза выпустил резолюцию, в которой предлагалось отложить начало переговоров в связи с действиями турецкого правительства, не соответствующим политике ЕС¹⁷⁰. Данная резолюция была негативно воспринята турецкой политической элитой, а премьер-министр выступил с заявлением о том, что он не признает решения Европейского Парламента¹⁷¹.

Несмотря на данный конфликт, переговоры возобновились уже в начале ноября, когда была открыта 22 глава – региональная политика. В выпущенных незадолго до этого отчете Комиссии по Турции, а также документе по

¹⁶⁶ Эрдоган: «Евросоюз – не есть насущная необходимость для Турции»// МК-Турция [Официальный сайт] URL: <http://aif-turkey.ru/politics/2013/02/06/erdogan-evrosoyuz-ne-nasushnaya-neobhodimost-dlya-turcii.html> (дата просмотра 25.04.2018)

¹⁶⁷ Франция поможет Турции открыть новый этап переговоров по вступлению в ЕС// МК-Турция [Официальный сайт] URL: <http://aif-turkey.ru/politics/2013/02/13/franciya-pomozhet-turcii-otkryt-novyj-etap-peregovorov-po-vstupleniyu-v-es.html> (дата просмотра 25.04.2018)

¹⁶⁸ Евросоюз продолжил переговоры с Турцией после 2,5 лет молчания// МК-Турция [Официальный сайт] URL: <http://aif-turkey.ru/politics/2013/02/28/evrosoyuz-prodolzhit-peregovory-s-turciej-posle-25-let-molchaniya.html> (дата просмотра 25.04.2018)

¹⁶⁹ В ходе протестов в Турции арестовано 1700 человек// BBC News [Официальный сайт] URL: https://www.bbc.com/russian/international/2013/06/130602_turkey_protests_subsiding (дата просмотра 25.04.2018)

¹⁷⁰ European Parliament resolution of 13 June 2013 on the situation in Turkey// European Parliament [Официальный сайт] URL: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2013-0277+0+DOC+XML+V0//EN> (дата просмотра 25.04.2018)

¹⁷¹ I don't recognize European Parliament decision, Turkish PM Erdoğan says// Hürriyet Daily News [Новостной портал] URL: <http://www.hurriyetdailynews.com/i-dont-recognize-european-parliament-decision-turkish-pm-erdogan-says-48730> (дата просмотра 25.04.2018)

коммуникации между Комиссией, Советом и Европейским Парламентом по стратегии расширения и основных вызовах 2013-2014 гг., были отмечены как положительные изменения в Турции, например, начало мирных переговоров с курдами или продолжающиеся реформы в стране, так и негативные – жестокое подавление антиправительственных выступлений, а также вопросы обеспечения конституционных прав и свобод для всех слоев населения¹⁷². В параграфе отчета, посвященном Кипру, не было изменений по сравнению с предыдущим годом – Турция по-прежнему не предпринимала попыток восстановления отношений с Республикой Кипр, нарушала право РК на деятельность в своей эксклюзивной экономической зоне, не ратифицировала Дополнительный протокол и продолжала блокировать участие Кипра в нескольких международных организациях¹⁷³.

Тем не менее, в рамках визита еврокомиссара Штефана Фюле в Турцию в начале ноября 2013 года вопросу кипрского урегулирования было уделено значительное внимание. Министр иностранных дел Ахмет Довутоглу отметил крайнюю заинтересованность Турции в возобновлении межобщинных переговоров и всеобъемлющем урегулировании конфликта, который является одной из основных препятствий на пути Турции в Европейский союз¹⁷⁴. Более того, обе стороны переговоров отметили позитивные тенденции в отношениях Турции и ЕС, связанные, в том числе, и с инициативой «позитивной повестки

¹⁷² COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2013-2014// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2013/package/strategy_paper_2013_en.pdf (дата просмотра 26.04.2018)

¹⁷³ COMMISSION STAFF WORKING PAPER TURKEY 2013 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/2013%20ilerleme%20raporu/tr_rapport_2013_en.pdf (дата просмотра 26.04.2018)

¹⁷⁴ Ankara hopeful over new Cyprus peace bid// Hürriyet Daily News [Новостной портал] URL: <http://www.hurriyetdailynews.com/ankara-hopeful-over-new-cyprus-peace-bid-57631> (дата просмотра 26.04.2018)

дня», а также принятие дорожной карты для Турции по снятию визовых ограничений и соглашение о реадмиссии¹⁷⁵.

Дорожная карта содержала в себе список требований, которые должна была реализовать Турция для отмены необходимости получения Шенгенской визы своими гражданами. Основными требованиями были: реформы в области обеспечения безопасности документации, а также улучшения пограничного контроля и миграции, обеспечение общественного правопорядка, безопасности, соблюдения фундаментальных прав человека, а также реформа системы предоставления убежища в соответствии с мировыми нормами и законодательством Европейского союза¹⁷⁶.

Соглашение о реадмиссии было подписано также 16 декабря 2013 года и предусматривало возвращение в обратную Турцию всех беженцев, нелегально попавших в Европу¹⁷⁷. Тот факт, что большинство нелегалов попадало в ЕС через Турцию, также вредил отношениям обеих сторон и тормозил интеграцию Турции в Союз.

1 января 2014 года председательство в ЕС переходило к Греции, которая имела исторически сложившиеся противоречия с Турцией. Обстановку накалило выступление министра иностранных дел Турции по случаю подписания соглашения о реадмиссии, в котором он заявил, что не признает существование Кипра. В ответ МИД Греции прокомментировало, что не видит

¹⁷⁵ Foreign Minister Davutoğlu “Cyprus question should not be an obstacle between Turkey and the EU anymore”// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/foreign-minister-davutoglu-cyprus-question-should-not-be-an-obstacle-between-turkey-and-the-eu-anymore.en.mfa> (дата просмотра 26.04.2018)

¹⁷⁶ ROADMAP TOWARDS A VISA-FREE REGIME WITH TURKEY// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-is-new/news/news/docs/20131216-roadmap_towards_the_visa-free_regime_with_turkey_en.pdf (дата просмотра 27.04.2018)

¹⁷⁷ AGREEMENT between the European Union and the Republic of Turkey on the readmission of persons residing without authorization// European Commission [Официальный сайт] URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:22014A0507\(01\)&from=en](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:22014A0507(01)&from=en) (дата просмотра 27.04.2018)

смысла продолжать переговоры о вступлении Турции в ЕС, поскольку она не признает существование одного из полноправных членов Союза¹⁷⁸.

Более того, 24 июня 2014 года в рамках заседания Совета ЕС Турция представила на рассмотрение документ, в котором назвала Республику Кипр «умершей» или «несуществующей» страной, которая представляет собой греко-кипрскую администрацию, которая не имеет права представлять весь остров¹⁷⁹.

В ежегодных документах по прогрессу Турции в 2014 году¹⁸⁰ и по стратегии расширения на 2014-2015 год¹⁸¹ не было отмечено никаких позитивных изменений со стороны Турции в вопросе разрешения кипрского конфликта. Любопытно, но именно в 2014 году была отмечена позитивная смена настроений в Турции по перспективам ее вступления в ЕС – с 45% в 2013 году до 53%¹⁸². В целом 2014 год сложно было назвать продуктивным как в плане продвижения Турции на пути в ЕС, так и в вопросе решения кипрского конфликта.

В 2015 году основной темой обсуждения между ЕС и Турцией стал миграционный кризис, несмотря на заявление Эрдогана о том, что хоть процесс вступления его страны в Европейский союз пока не прерван, в конечном итоге уже неважно, примут Турцию в ЕС или нет¹⁸³. На состоявшейся в мае 53 встрече Совета Ассоциации ЕС и Турции представители ЕС отметили значительную

¹⁷⁸ Турция без признания Кипра не имеет европейских перспектив - МИД Греции//Sputnik [Информационный портал] URL: <https://ru.sputnik.az/politics/20131225/299829169.html> (дата просмотра 27.04.2018)

¹⁷⁹ A Momentum of Opportunity in the EU-Turkey Relationship// Carnegie [Информационно-аналитический портал] URL: <http://carnegieeurope.eu/2014/12/10/moment-of-opportunity-in-eu-turkey-relationship-pub-57459> (дата просмотра 28.04.2018)

¹⁸⁰ COMMISSION STAFF WORKING PAPER TURKEY 2014 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2014/20141008-turkey-progress-report_en.pdf (дата просмотра 28.04.2018)

¹⁸¹ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2014-2015// European Commission [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/000etkinlikler/2014_enlargement_strategy_paper.pdf (дата просмотра 28.04.2018)

¹⁸² Standard Eurobarometer 81 Spring 2014// European Commission [Официальный сайт] URL: http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/archives/eb/eb81/eb81_publ_en.pdf (дата просмотра 28.04.2018)

¹⁸³ Президент Турции отказался умолять Евросоюз о вступлении в его ряды// НТВ [Информационный портал] URL: <http://www.ntv.ru/novosti/1293428/> (дата просмотра 28.04.2018)

роль Турции в решении миграционного кризиса, однако подтвердили, что для вступления в Союз турецкому руководству по-прежнему необходимо выполнить свои обязательства по ратификации Дополнительного протокола и нормализации отношений с Республикой Кипр¹⁸⁴. В октябре был также принят план совместной работы ЕС и Турции по решению кризиса¹⁸⁵.

Незадолго до саммита ЕС-Турция в Брюсселе были выпущены ежегодные документы по Турции, в которых помимо положительной оценки поддержки Турцией возобновления переговоров между двумя общинами Кипра изменений в других аспектах, касающихся решений кипрской проблемы, отмечено не было¹⁸⁶¹⁸⁷. На самом саммите, который состоялся 29 ноября, было решено придать новый импульс переговорам о вступлении Турции в ЕС¹⁸⁸, чему должна была также способствовать двусторонняя кооперация по решению миграционного кризиса и экономическая поддержка со стороны Европейского союза¹⁸⁹. Уже 14 декабря на министерской конференции была открыта глава 17 – экономическая и денежная политика¹⁹⁰.

В 2016 году также прошел ряд встреч, основной повесткой которых был миграционный кризис. 7 марта 2016 президенты и главы правительств стран ЕС

¹⁸⁴ EU-Turkey Association Council// European Council [Официальный сайт] URL:

<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/05/18/eu-turkey-association-council/> (дата просмотра 28.04.2018)

¹⁸⁵ European Commission - Fact Sheet. EU-Turkey joint action plan Brussels, 15 October 2015// European Commission [Официальный сайт] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-5860_en.htm (дата просмотра 28.04.2018)

¹⁸⁶ COMMISSION STAFF WORKING PAPER TURKEY 2015 REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://www.avrupa.info.tr/sites/default/files/2016-11/tr_rapport_2015_en.pdf (дата просмотра 28.04.2018)

¹⁸⁷ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS EU Enlargement Strategy 2015// European Commission [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/000etkinlikler/2014_enlargement_strategy_paper.pdf (дата просмотра 28.04.2018)

¹⁸⁸ Meeting of the EU heads of state or government with Turkey, 29/11/2015// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2015/11/29/> (дата просмотра 28.04.2018)

¹⁸⁹ Meeting of heads of state or government with Turkey - EU-Turkey statement, 29/11/2015// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/11/29/eu-turkey-meeting-statement/> (дата просмотра 28.04.2018)

¹⁹⁰ Accession conference with Turkey: Chapter opened on economic and monetary policy// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/12/14/accession-conference-turkey/> (дата просмотра 28.04.2018)

обсудили с Турцией кооперацию по решению вопроса с мигрантами, а также реализацию совместного плана действий¹⁹¹. 17-18 марта также состоялся заседание Совета и Турции, которое подтвердило намерение обеих сторон о совместных действиях по решению миграционного кризиса в Европе, а также по вопросам экономического развития, климата и энергетической безопасности¹⁹².

Примечательно, что вопрос урегулирования конфликта на Кипре не был включен в повестку ни одной из встреч¹⁹³. Позицию обеих сторон усложнила также попытка правительственного переворота в Турции, которая была жестоко подавлена правительством¹⁹⁴. В ответ Европейский Парламент выступил с предложением о замораживании переговоров о вступлении Турции в ЕС¹⁹⁵. Также в ежегодном отчете Еврокомиссии по прогрессу Турции за 2016 год на Анкару была возложена ответственность за сложившуюся стагнацию в двусторонних отношениях¹⁹⁶. Более того, 24 ноября Европейский Парламент проголосовал за приостановление переговоров с Турцией¹⁹⁷.

После жесткой реакции Анкары на доклад 2016 года в следующем году ЕС и вовсе не включил Турцию в доклад 2017 – впервые с 1998 года. Более

¹⁹¹ Meeting of the EU heads of state or government with Turkey, 07/03/2016// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2016/03/07> (дата просмотра 28.04.2018)

¹⁹² European Council conclusions, 17-18 March 2016// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18/european-council-conclusions/> (дата просмотра 29.04.2018)

¹⁹³ EU-Turkey statement, 18 March 2016// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/> (дата просмотра 29.04.2018)

¹⁹⁴ Aydintasbas A. TROUBLE ON THE TRACKS: AVERTING THE TURKEY-EU “TRAIN-WRECK”// EUROPEAN COUNCIL ON FOREIGN RELATIONS BRIEF POLICY [Официальный сайт] URL: [http://www.ecfr.eu/page/-/ECFR_196_-_TROUBLE_ON_THE_TRACKS_-_AVERTING_THE_TURKEY-EU_TRAIN_WRECK_\(REV\).pdf](http://www.ecfr.eu/page/-/ECFR_196_-_TROUBLE_ON_THE_TRACKS_-_AVERTING_THE_TURKEY-EU_TRAIN_WRECK_(REV).pdf) (дата просмотра 29.04.2018)

¹⁹⁵ EU parliament calls for Turkey accession talks to be suspended// Reuters [Информационный портал] URL: <https://www.reuters.com/article/us-turkey-eu-parliament-idUSKBN19R194> (дата просмотра 29.04.2018)

¹⁹⁶ COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS 2016 Communication on EU Enlargement Policy// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/20161109_strategy_paper_en.pdf (дата просмотра 29.04.2018)

¹⁹⁷ European Parliament Votes to Suspend Talks With Turkey on E.U. Membership//The New York Times [Официальный сайт] URL: <https://www.nytimes.com/2016/11/24/world/europe/european-parliament-turkey-eu-membership.html> (дата просмотра 29.04.2018)

того, в 2017 году рассматривался вопрос снижения объемов финансовой помощи, предоставляемой ЕС Турции, в связи с нестабильной политической обстановкой в стране¹⁹⁸.

Тем не менее, сохранение отношений осталось важным для обеих сторон. В марте 2018 года состоялся саммит представителей Европейского Союза и Турции в Варне, целью которого являлся пересмотр двусторонних отношений, поиск решений по наиболее острым вопросам и углубление кооперации в наиболее успешных областях. Как и ожидалось, ЕС четко обозначил свою позицию – для вступления Турции необходимо наладить отношения со всеми странами-членами Союза. По словам председателя Европейского совета Дональда Туска «Европейский союз единогласно поддерживает Республику Кипр»¹⁹⁹. Более того, ЕС призвал Турцию прекратить незаконную деятельность в Восточном Средиземноморье и Эгейском море против полноправных членов Союза – Республики Кипр и Греции соответственно²⁰⁰.

Саммит в Варне стал первым шагом по нормализации отношений Турции и Европейского союза, переживших значительный кризис за последние несколько лет. Переговоры показали, что Евросоюз пока не готов отменить визовый режим, углубить таможенный союз или открыть новую главу переговоров с Турцией. Несмотря на то, что в своей речи по итогам саммита Премьер-министр Эрдоган охарактеризовал вступление в ЕС стратегической

¹⁹⁸ Remarks by President Donald Tusk on the European Council meetings and the Leaders' Agenda// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/10/20/tusk-final-remarks-european-council/> (дата просмотра 29.04.2018)

¹⁹⁹ EU-Turkey leaders' meeting in Varna (Bulgaria) // European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2018/03/26/> (дата просмотра 29.04.2018)

²⁰⁰ European Council conclusions on the Western Balkans and actions by Turkey in the Eastern Mediterranean and the Aegean Sea, 22 March 2018// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/03/22/european-council-conclusions-on-the-western-balkans-and-actions-by-turkey-in-the-eastern-mediterranean-and-the-aegean-sea-22-march-2018/> (дата просмотра 29.04.2018)

целью Турции²⁰¹, для многих экспертов очевидно, что евроинтеграция уже не является внешнеполитическим приоритетом для Турции²⁰².

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на пути Турции в Европейский союз имеется достаточно препятствий помимо кипрского конфликта. На протяжении всего переговорного процесса нормализация отношений с Республикой Кипр и активное содействие переговорам между лидерами общин острова были неотъемлемым условием для прогресса переговоров о вступлении Турции. Несмотря на это, степень важности и остроты кипрского вопроса изменялся с течением времени – такой вывод можно сделать, проанализировав ежегодные доклады Европейской Комиссии по прогрессу Турции²⁰³. Пик количества упоминаний Кипра в докладах приходится на 2004 год, когда Республика Кипр официально вступила в Европейский союз. Примечательно, что уже в докладе 2005 года отсутствовала отдельная глава, посвященная Кипру, а рассмотрение данного вопроса было вынесено в параграф главы «Региональные проблемы». Количество упоминаний вновь увеличилось в 2007-2009 гг. в связи с обострением отношений между Турцией и Республикой Кипр по вопросу разведки месторождений нефти и газа в исключительной экономической зоне Кипра.

²⁰¹ Эрдоган назвал вступление в ЕС стратегической целью Турции// Известия [Информационный портал] URL: [https://iz.ru/725072/2018-03-27/erdogan-nazval-vstuplenie-v-es-strategicheskoi-tceliu-turtcii](https://iz.ru/725072/2018-03-27/erdogan-nazval-vstuplenie-v-es-strategicheskoi-tseliu-turtcii) (дата просмотра 29.04.2018)

²⁰² Varna summit signals a new model for Turkey-EU ties// Hürriyet Daily News [Новостной портал] URL: <http://www.hurriyetaidailynews.com/ankara-hopeful-over-new-cyprus-peace-bid-57631> (дата просмотра 30.04.2018)

²⁰³ См. Приложение 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования можно сделать вывод о том, что проблема Северного Кипра оказывает непосредственное влияние на отношения Турции и европейского союза, а в частности на переговорный процесс по вступлению Турции в ЕС. Тем не менее, степень важности этого вопроса в ходе переговоров постоянно менялась в зависимости от актуальных проблем двустороннего политического диалога.

В ходе написания исследовательской работы достигнута поставленная цель, а именно: проанализировано влияние кипрского вопроса на отношения Турции и Европейского союза в контексте возможности вступления Турции в ЕС. Кроме того, для достижения обозначенной цели выполнены следующие задачи: исследованы причины и история конфликта на Кипре, изучена позиция Европейского союза в урегулировании конфликта, а также его участие в переговорах, проанализировано влияние проблемы разделенного Кипра на переговорный процесс между ЕС и Турцией по вопросу вступления последней в Союз, исследовано развитие двусторонних отношений между Европейским союзом и Турецкой республикой Северного Кипра, а также рассмотрены перспективы присоединения Турции к Европейскому союзу.

С момента эскалации конфликта до подачи Республикой Кипр заявки на вступление в Европейский союз, представители стран ЕС участвовали в урегулировании в основном на площадке Организации Объединенных Наций. Однако с июля 1990 года вовлечение ЕС в мероприятия, целью которых было мирное разрешение конфликта стало более масштабным.

Несмотря на первоначальный энтузиазм, базировавшийся на предположении, что подача РК заявки на членство в ЕС станет катализатором переговорного процесса по урегулированию кипрского конфликта и придаст достаточную мотивацию обеим общинам острова, возможность евроинтеграции

Кипра сыграла контр-продуктивную роль в примирении общин. Более того, это внесло дополнительное напряжение в отношения ЕС с Турцией, которая уже являлась ассоциированным с ЕС государством и также претендовала на членство в Союзе.

После предоставления Турции статуса кандидата на членство в Евросоюзе активное участие и поддержка переговоров по урегулированию конфликта, а также нормализация отношений с Республикой Кипр стали обязательным условием для прогресса переговорного процесса о вступлении Турции в ЕС.

Последней попыткой примирить стороны конфликта до вступления Республики Кипр в Европейский союз стало предложение Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана, известное также как план Аннана. План мирного урегулирования и дальнейшего федеративного устройства острова был передан на референдум обеим общинам, на котором турецкая часть острова поддержала план Аннана, а греческая – проголосовала против.

После вступления Республики Кипр в Европейский союз, ЕС также продолжал поддерживать отношения с непризнанной Турецкой республикой Северного Кипра в надежде, что популяризация идеи евроинтеграции всего острова, а также экономические и социальные привилегии от членства в Союзе поспособствуют более компромиссной позиции турецкой общины на переговорах и помогут примирить все стороны конфликта.

Дополнительную сложность в отношении Турции и Республики Кипр внес также углеводородный фактор. После жалобы Кипра на неоднократные рейды турецкого флота на кипрские разведывательные суда, направленной в ООН, а также учитывая сложность и неопределенность итогов переговоров с Турцией по вопросу вступления в ЕС, все больше европейских политиков стали придерживаться формулы «привилегированного партнерства» ЕС и Турции, которая была категорически неприемлема для турецкой стороны.

Несмотря на целый ряд внутренних преобразований в Турции, в том числе и Конституционную реформу, внутривнутриполитическая обстановка в Республике, а также недостаточный прогресс в вопросе обеспечения конституционных прав и свобод по-прежнему препятствуют вступлению Турции в ЕС. Вопрос нерешенности кипрского конфликта по-прежнему остается принципиально важным для обеих сторон, хоть его релевантность и острота постоянно меняются, в зависимости от актуальных проблем в повестке Турции и Европейского союза.

Состоявшийся в марте 2018 года саммит в Варне между представителями Европейского союза и Турции хоть и стал первым шагом по нормализации двусторонних отношений, последние несколько лет находившихся в состоянии кризиса, тем не менее показал, что как Евросоюз пока не готов пойти навстречу Турции в вопросах либерализации визового режима, углубления таможенного союза и открытии новых глав переговоров, так и Турция до сих пор не смогла выполнить все необходимые требования. Несмотря на все еще достаточную популярность идею евроинтеграции среди турецкой общественности, эксперты считают, что вступление в Европейский союз уже не является внешнеполитическим приоритетом для Турции.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

I Источники

1. Законодательные материалы:

1.1. The Constitution of the Republic of Cyprus// Presidency of the Republic of Cyprus [Официальный интернет-портал] URL: [http://www.presidency.gov.cy/presidency/presidency.nsf/all/1003AEDD83EED9C7C225756F0023C6AD/\\$file/CY_Constitution.pdf](http://www.presidency.gov.cy/presidency/presidency.nsf/all/1003AEDD83EED9C7C225756F0023C6AD/$file/CY_Constitution.pdf) (дата просмотра 09.04.2018)

2. Актовые материалы

- 2.1. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года// Организация Объединенных Наций [Официальный интернет-портал] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml (дата просмотра 15.04.18)
- 2.2. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Хельсинки, 1975// Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе [Официальный интернет-портал] URL: <http://www.osce.org/ru/mc/39505> (дата просмотра 18.04.2016)
- 2.3. AGREEMENT between the European Union and the Republic of Turkey on the readmission of persons residing without authorization// European Commission [Официальный сайт] URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:22014A0507\(01\)&from=en](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:22014A0507(01)&from=en) (дата просмотра 27.04.2018)

- 2.4. AGREEMENT establishing an Association between the European Economic Community and Turkey (signed at Ankara, 12 September 1963)// European Commission [Официальный сайт] URL: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2003/december/tradoc_115266.pdf (дата просмотра 10.04.2018)
- 2.5. Cyprus Treaty of Alliance// North Cyprus [Официальный интернет-портал] URL: <http://www.cypnet.co.uk/ncyprus/history/republic/try-alliance.html> (дата просмотра 09.04.2018)
- 2.6. Cyprus Treaty of Guarantee// North Cyprus [Официальный интернет-портал] URL: <http://www.cypnet.co.uk/ncyprus/history/republic/try-guarantee.html> (дата просмотра 09.04.2018)
- 2.7. Defence cooperation agreement between Cyprus and France - 01/03/2007//Republic of Cyprus Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.cy/mfa/mfa2016.nsf/All/A3C1C0C64FE22308C2257FA000458674?OpenDocument&print> (дата просмотра 14.04.2018)
- 2.8. Framework Agreement between the European Community and the Republic of Turkey on the general principles for the participation of the Republic of Turkey in Community programmes//European Commission [Официальный портал] URL: <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=178> (дата просмотра 12.04.2018)
- 2.9. Montevideo Convention on the Rights and Duties of States, Signed at Montevideo, 26 December 1933// URL: <https://www.ilsa.org/jessup/jessup15/Montevideo%20Convention.pdf> (дата просмотра 4.05.2018)

- 2.10. Zürich Agreement// North Cyprus [Официальный интернет-портал] URL: <http://www.cypnet.co.uk/ncyprus/history/republic/agmt-zurich.html> (дата просмотра 09.04.2018)
3. Делопроизводственная документация
- 3.1. Вассенаарские договоренности. Справка// Министерство иностранных дел Российской Федерации [Официальный сайт] URL: http://www.mid.ru/eksportnyj-kontrol/-/asset_publisher/UhKoSvqyDFGv/content/id/80354 (дата просмотра 14.04.2018)
- 3.2. 2002 REGULAR REPORT ON TURKEY'S PROGRESS TOWARDS ACCESSION// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/Tur_En_Realitons/Progress/Turkey_Progress_Report_2002.pdf (дата просмотра 12.04.2018)
- 3.3. 2003 Regular Report on Turkey's progress towards accession// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/Tur_En_Realitons/Progress/Turkey_Progress_Report_2003.pdf (дата просмотра 12.04.2018)
- 3.4. 31 MARCH 2004 THE COMPREHENSIVE SETTLEMENT OF THE CYPRUS PROBLEM// Hellenic Resources Institute, Inc. [Официальный сайт] URL: http://www.hri.org/docs/annan/Annan_Plan_April2004.pdf (дата просмотра 12.04.2018)
- 3.5. A Strategy For Developing Relations Between Turkey And The European Union Proposals of Turkey July 17, 1998//Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: http://www.mfa.gov.tr/a-strategy-for-developing-relations-between-turkey-and-the-european-union_br_proposals-of-turkey_br_july-17_-1998_br_.en.mfa (дата просмотра 11.04.2018)

- 3.6. Accession conference with Turkey: Chapter opened on economic and monetary policy// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/12/14/accession-conference-turkey/> (дата просмотра 28.04.2018)
- 3.7. Agenda 2000 - Volume I - Communication: FOR A STRONGER AND WIDER UNION// Official website of the European Union [Официальный сайт] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_DOC-97-6_en.pdf (дата просмотра 10.04.2018)
- 3.8. Aid Programme for the Turkish Cypriot community// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/funding-opportunities/funding-programmes/overview-funding-programmes/aid-programme-turkish-cypriot-community_en (дата просмотра 13.04.2018)
- 3.9. Brussels European Council 12 December 2003 PRESIDENCY CONCLUSIONS//European Commission [Официальный сайт] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_DOC-03-5_en.htm (дата просмотра 12.04.2018)
- 3.10. BRUSSELS EUROPEAN COUNCIL 16/17 DECEMBER 2004 PRESIDENCY CONCLUSIONS// Council of the European Union [Официальный сайт] URL: http://www.hri.org/docs/annan/Annan_Plan_April2004.pdf (дата просмотра 13.04.2018)
- 3.11. Bulletin of the European Communities, No. 4-1987// Archive of European Integration (AEI) [Официальный портал] URL: <http://aei.pitt.edu/65100/1/BUL303.pdf> (дата просмотра 11.04.2018)
- 3.12. CANNES EUROPEAN COUNCIL 26 and 27 JUNE 1995 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL:

- http://www.europarl.europa.eu/summits/can1_en.htm (дата просмотра 10.04.2018)
- 3.13. CARDIFF EUROPEAN COUNCIL 15 AND 16 JUNE 1998 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/car1_en.htm (дата просмотра 11.04.2018)
- 3.14. Commission Opinion on Turkey's request for accession to the Community (20 December 1989)// CVCE.eu [Официальный сайт] URL: https://www.cvce.eu/content/publication/2005/2/4/4cc1acf8-06b2-40c5-bb1e-bb3d4860e7c1/publishable_en.pdf (дата просмотра 11.04.2018)
- 3.15. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT Turkey 2006 Progress Report// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/ardb/evt/2_turkiye_ab_iliskileri/2_2_adaylik_sur_eci/2_2_1_duzenli_ilerleme_raporlari/turkiye_ilerleme_rap_2006_eng.pdf (дата просмотра 14.04.2018)
- 3.16. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2007 PROGRESS REPORT// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/Tur_En_Realitons/Progress/turkey_progress_report_2007.pdf (дата просмотра 14.04.2018)
- 3.17. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2008 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/press_corner/key-documents/reports_nov_2008/turkey_progress_report_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)

- 3.18. COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2009 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2009/tr_rapport_2009_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)
- 3.19. COMMISSION STAFF WORKING PAPER TURKEY 2011 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2011/package/tr_rapport_2011_en.pdf (дата просмотра 22.04.2018)
- 3.20. COMMISSION STAFF WORKING PAPER TURKEY 2012 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2012/package/tr_rapport_2012_en.pdf (дата просмотра 24.04.2018)
- 3.21. COMMISSION STAFF WORKING PAPER TURKEY 2013 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/2013%20ilerleme%20raporu/tr_rapport_2013_en.pdf (дата просмотра 26.04.2018)
- 3.22. COMMISSION STAFF WORKING PAPER TURKEY 2014 PROGRESS REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2014/20141008-turkey-progress-report_en.pdf (дата просмотра 28.04.2018)
- 3.23. COMMISSION STAFF WORKING PAPER TURKEY 2015 REPORT// European Commission [Официальный сайт] URL: https://www.avrupa.info.tr/sites/default/files/2016-11/tr_rapport_2015_en.pdf (дата просмотра 28.04.2018)

- 3.24. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL AND THE EUROPEAN PARLIAMENT Enlargement Strategy and Main Challenges 2008-2009// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/press_corner/key_documents/reports_nov_2008/strategy_paper_incl_country_conclu_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)
- 3.25. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2009-2010// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2009/strategy_paper_2009_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)
- 3.26. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2010-2011// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2010/package/tr_rapport_2010_en.pdf (дата просмотра 20.04.2018)
- 3.27. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2011-2012// European Commission [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/d-mk/dv/1027_08/1027_08en.pdf (дата просмотра 22.04.2018)
- 3.28. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2012-2013// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2012/strategy_paper_2012_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)

[enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2012/package/strategy_paper_2012_en.pdf](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2012/package/strategy_paper_2012_en.pdf) (дата просмотра 24.04.2018)

- 3.29. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2013-2014// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/key_documents/2013/package/strategy_paper_2013_en.pdf (дата просмотра 26.04.2018)
- 3.30. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2014-2015// European Commission [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/000etkinlikler/2014_enlargement_strategy_paper.pdf (дата просмотра 28.04.2018)
- 3.31. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS EU Enlargement Strategy 2015// European Commission [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/000etkinlikler/2014_enlargement_strategy_paper.pdf (дата просмотра 28.04.2018)
- 3.32. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS 2016 Communication on EU Enlargement Policy// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/20161109_strategy_paper_en.pdf (дата просмотра 29.04.2018)

- 3.33. DECISION No 1/95 OF THE EC-TURKEY ASSOCIATION COUNCIL of 22 December 1995 on implementing the final phase of the Customs Union (96/142/EC)// European Commission [Официальный сайт] URL: https://www.avrupa.info.tr/sites/default/files/2016-09/Custom_Union_des_ENG_0.pdf (дата просмотра 10.04.2018)
- 3.34. EU-Turkey Association Council// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/05/18/eu-turkey-association-council/> (дата просмотра 28.04.2018)
- 3.35. EU-Turkey leaders' meeting in Varna (Bulgaria) // European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2018/03/26/> (дата просмотра 29.04.2018)
- 3.36. EU-Turkey statement, 18 March 2016// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/> (дата просмотра 29.04.2018)
- 3.37. European Commission - Fact Sheet. EU-Turkey joint action plan Brussels, 15 October 2015// European Commission [Официальный сайт] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-5860_en.htm (дата просмотра 28.04.2018)
- 3.38. European Council conclusions, 17-18 March 2016// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18/european-council-conclusions/> (дата просмотра 29.04.2018)
- 3.39. EUROPEAN COUNCIL AT CORFU 24 - 25 JUNE 1994 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL:

- http://www.europarl.europa.eu/summits/cor1_en.htm (дата просмотра 10.04.2018)
- 3.40. European Council conclusions on the Western Balkans and actions by Turkey in the Eastern Mediterranean and the Aegean Sea, 22 March 2018// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/03/22/european-council-conclusions-on-the-western-balkans-and-actions-by-turkey-in-the-eastern-mediterranean-and-the-aegean-sea-22-march-2018/> (дата просмотра 29.04.2018)
- 3.41. European Parliament resolution of 13 June 2013 on the situation in Turkey// European Parliament [Официальный сайт] URL: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2013-0277+0+DOC+XML+V0//EN> (дата просмотра 25.04.2018)
- 3.42. European strategy for Turkey: the Commission's initial operational proposals. Communication from the Commission to the Council. COM (98) 124 final, 4 March 1998// Archive of European Integration (AEI) [Официальный портал] URL: <http://aei.pitt.edu/4356/> (дата просмотра 11.04.2018)
- 3.43. EXECUTIVE SUMMARY OF THE TURKISH NATIONAL PROGRAMME for THE ADOPTION OF THE ACQUIS 2001// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/_195_en.html (дата просмотра 11.04.2018)
- 3.44. Final communiqué of the Hague Summit (2 December 1969)// CVCE.eu [Официальный сайт] URL: https://www.cvce.eu/obj/final_communique_of_the_hague_summit_2_december_1969-en-33078789-8030-49c8-b4e0-15d053834507.html (дата просмотра 09.04.2018)

- 3.45. FLORENCE EUROPEAN COUNCIL 21 and 22 JUNE 1996 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/fir1_en.htm (дата просмотра 10.04.2018)
- 3.46. HELSINKI EUROPEAN COUNCIL 10 AND 11 DECEMBER 1999 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/hel1_en.htm (дата просмотра 11.04.2018)
- 3.47. Laeken European Council. 14-15 December 2001. Presidency conclusions and annexes// Archive of European Integration (AEI) [Официальный портал] URL: <http://aei.pitt.edu/43344/> (дата просмотра 12.04.2018)
- 3.48. LUXEMBOURG EUROPEAN COUNCIL 12 AND 13 DECEMBER 1997 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/lux1_en.htm (дата просмотра 11.04.2018)
- 3.49. MADRID EUROPEAN COUNCIL 15 and 16 DECEMBER 1995 PRESIDENCY CONCLUSIONS// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/summits/mad1_en.htm (дата просмотра 10.04.2018)
- 3.50. Meeting of the EU heads of state or government with Turkey, 29/11/2015// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2015/11/29/> (дата просмотра 28.04.2018)
- 3.51. Meeting of heads of state or government with Turkey - EU-Turkey statement, 29/11/2015// European Council [Официальный сайт] URL:

- <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/11/29/eu-turkey-meeting-statement/> (дата просмотра 28.04.2018)
- 3.52. Meeting of the EU heads of state or government with Turkey, 07/03/2016// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2016/03/07> (дата просмотра 28.04.2018)
- 3.53. Monitoring the Green Line Regulation// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/info/mission-statement-structural-reform-support-service/monitoring-green-line-regulation_en (дата просмотра 13.04.2018)
- 3.54. Parliamentary Assembly Recommendation 1056 (1987)// Parliamentary Assembly [Официальный портал] URL: <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-EN.asp?fileid=15090&lang=en> (дата просмотра 09.04.2018)
- 3.55. Positive EU-Turkey agenda launched in Ankara// European Commission [Официальный сайт] URL: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-12-359_en.html (дата просмотра 23.04.2018)
- 3.56. PRESIDENCY CONCLUSIONS COPENHAGEN EUROPEAN COUNCIL 12 AND 13 DECEMBER 2002// The Turkish Foreign Policy Institute [Официальный сайт] URL: <http://www.foreignpolicy.org.tr/documents/121202.pdf> (дата просмотра 12.04.2018)
- 3.57. Regular Report from the Commission on Turkey's Progress towards Accession// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL: https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/Tur_En_Realitons/Progress/Turkey_Progress_Report_1998.pdf (дата просмотра 11.04.2018)

- 3.58. ROADMAP TOWARDS A VISA-FREE REGIME WITH TURKEY// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-is-new/news/news/docs/20131216-roadmap_towards_the_visa-free_regime_with_turkey_en.pdf (дата просмотра 27.04.2018)
- 3.59. Supplementary Note to the Turkish Cypriot Memorandum of 12 July 1990 on The Greek Cypriot "Application" for Membership to the European Communities// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/chapter4.en.mfa> (дата просмотра 10.04.2018)
- 3.60. TAIEX activity report 2004// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/taieux/pdf/report-2004/taieux-jen-08-12_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)
- 3.61. TAIEX activity report 2007// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/taieux/pdf/report-2007/taieux-activity-report-07_en.pdf (дата просмотра 17.04.2018)
- 3.62. TAIEX activity report 2008// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/taieux/pdf/report-2008/tar08_en.pdf (дата просмотра 17.04.2018)
- 3.63. TAIEX. European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations// European Commission [Официальный сайт] URL: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/tenders/taieux_en (дата просмотра 15.04.2018)
- 3.64. Turkey 2005 Progress Report// Republic of Turkey Ministry of EU Affairs [Официальный сайт] URL:

- https://www.ab.gov.tr/files/AB_Iiskileri/Tur_En_Realitons/Progress/Turkey_Progress_Report_2005.pdf (дата просмотра 13.04.2018)
- 3.65. Turkey in Europe: Breaking the vicious cycle. Second Report of the Independent Commission on Turkey September 2009// European Parliament [Официальный сайт] URL: http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/d-tr/dv/1022_05_/1022_05_en.pdf (дата просмотра 15.04.2018)
- 3.66. "Turkish Accession Partnership" Prepared by EU Commission (Unofficial Translation) No:211 - November 8, 2000//Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/turkish-accession-partnership-prepared-by-eu-commission-br-unofficial-translation-br-no-211-november-8-2000.en.mfa> (дата просмотра 11.04.2018)
- 3.67. United Nations General Assembly Resolution 37/253 Question of Cyprus// Research the UN [Официальный портал] URL: http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/37/253 (дата просмотра 09.04.2018)
- 3.68. United Nations Security Council Repertoire Agenda Items in 1985-1988 (Chapter VIII of the Repertoire). The situation in Cyprus//Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: http://www.un.org/en/sc/repertoire/85-88/Chapter%208/85-88_08-8-The%20situation%20in%20Cyprus.pdf (дата просмотра 10.04.2018)
- 3.69. United Nations Security Council Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 6 of Security Council Resolution 401 (1976) // Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Cyprus%20S12323.pdf> (дата просмотра 10.04.2018)

- 3.70. United Nations Security Council Report by the Secretary-General on the United Nations Operation in Cyprus (For the period 1 December 1978 to 31 May 1979)// Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/Cyprus%20S13369.pdf> (дата просмотра 10.04.2018)
- 3.71. United Nations Security Council Resolution 367// Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NL7/500/12/PDF/NL750012.pdf?OpenElement> (дата просмотра 10.04.2018)
- 3.72. United Nations Security Council Resolution 541// Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/541\(1983\)](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/541(1983)) (дата просмотра 09.04.2018)
- 3.73. United Nations Security Council Resolution 550// Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/550\(1984\)](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/550(1984)) (дата просмотра 09.04.2018)
- 3.74. United Nations Security Council Resolution 649// Организация Объединенных Наций [Официальный портал] URL: [http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/541\(1983\)](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/541(1983)) (дата просмотра 10.04.2018)
4. Материалы СМИ
- 4.1. В ходе протестов в Турции арестовано 1700 человек// BBC News [Официальный сайт] URL: https://www.bbc.com/russian/international/2013/06/130602_turkey_protests_subsiding (дата просмотра 25.04.2018)

- 4.2. Газовое противостояние на Кипре возобновляется// REGNUM [Информационное агенство] URL: <https://regnum.ru/news/2383830.html> (дата просмотра 20.04.2018)
- 4.3. Европа, США, Турция и Азербайджан признают «непризнанную» Турецкую республику Северного Кипра// REGNUM [Информационное агенство] URL: <https://regnum.ru/news/708006.html> (дата просмотра 09.04.2018)
- 4.4. Евросоюз продолжил переговоры с Турцией после 2,5 лет молчания// МК-Турция [Официальный сайт] URL: <http://aif-turkey.ru/politics/2013/02/28/evrosoyuz-prodolzhil-peregovory-s-turciej-posle-25-let-molchaniya.html> (дата просмотра 25.04.2018)
- 4.5. ЕС приветствует изменения в турецкой конституции// РБК [Информационное агенство] URL: <https://www.rbc.ru/politics/13/09/2010/5703de0b9a79470ab5024cc9> (дата просмотра 19.04.2018)
- 4.6. Ж.Ширак: Европа заинтересована в членстве Турции в ЕС//РБК [Официальный портал] URL: <https://www.rbc.ru/politics/16/12/2004/5703b69a9a7947783a5a5ee4> (дата просмотра 13.04.2018)
- 4.7. Кипр может сать крупным экспортером газа//Ведомости [Электронное периодическое издание] URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2017/07/13/721941-kipr-eksporterom-gaza#/galleries/140737493429476/normal/1> (дата просмотра 20.04.2018)
- 4.8. Непризнанная ТРСК может самостоятельно начать разведку нефти и газа на шельфе Кипра// Комсомольская правда [Официальный сайт] URL: <https://www.cyprus.kp.ru/daily/26804/3840126/> (дата просмотра 20.04.2018)

- 4.9. Президент Турции отказался умолять Евросоюз о вступлении в его ряды// НТВ [Информационный портал] URL: <http://www.ntv.ru/novosti/1293428/> (дата просмотра 28.04.2018)
- 4.10. Президент Франции Жак Ширак выступил за проведение общенационального референдума по вопросу о вступлении Турции в Европейский союз// Радио Свобода [Официальный портал] URL: <https://www.svoboda.org/a/24166240.html> (дата просмотра 13.04.2018)
- 4.11. Провозглашение независимости Южного Судана// РИА Новости [Новостной портал] URL: http://ria.ru/trend/south_sudan_gains_independence_08072011/ (дата просмотра 15.04.2018)
- 4.12. Турция vs Кипр: борьба за шельф// Информационное бюро Резонанс [Информационный портал] URL: <http://rezonans.in.ua/30652-turtsiya-vs-kipr-boryba-za-shelyf.htm> (дата просмотра 15.04.2018)
- 4.13. Турция без признания Кипра не имеет европейских перспектив - МИД Греции//Sputnik [Информационный портал] URL: <https://ru.sputnik.az/politics/20131225/299829169.html> (дата просмотра 27.04.2018)
- 4.14. Франция поможет Турции открыть новый этап переговоров по вступлению в ЕС// МК-Турция [Официальный сайт] URL: <http://aif-turkey.ru/politics/2013/02/13/franciya-pomozhet-turcii-otkryt-novyj-etap-peregovorov-po-vstupleniyu-v-es.html> (дата просмотра 25.04.2018)
- 4.15. Эрдоган: «Евросоюз – не есть насущная необходимость для Турции»// МК-Турция [Официальный сайт] URL: <http://aif-turkey.ru/politics/2013/02/06/erdogan-evrosoyuz-ne-nasushnaya-neobhodimost-dlya-turcii.html> (дата просмотра 25.04.2018)
- 4.16. Эрдоган назвал вступление в ЕС стратегической целью Турции// Известия [Информационный портал] URL: <https://iz.ru/725072/2018->

- [03-27/erdogan-nazval-vstuplenie-v-es-strategicheskoi-tceliu-turtcii](#) (дата просмотра 29.04.2018)
- 4.17. Эрдоган: Турция начнет разведку газа на шельфе Кипра// REGNUM [Информационное агенство] URL: <https://regnum.ru/news/2393831.html> (дата просмотра 20.04.2018)
- 4.18. A Momentum of Opportunity in the EU-Turkey Relationship// Carnegie [Информационно-аналитический портал] URL: <http://carnegieeurope.eu/2014/12/10/moment-of-opportunity-in-eu-turkey-relationship-pub-57459> (дата просмотра 28.04.2018)
- 4.19. Ankara hopeful over new Cyprus peace bid// Hürriyet Daily News [Новостной портал] URL: <http://www.hurriyetdailynews.com/ankara-hopeful-over-new-cyprus-peace-bid-57631> (дата просмотра 26.04.2018)
- 4.20. Cyprus-Lebanon, Cyprus-Israel Offshore Delimitation// MEES Weekly Middle East Oil & Gas News, Analysis and Data [Информационно-аналитический портал] URL: <https://www.mees.com/2012/9/28/op-ed-documents/cyprus-lebanon-cyprus-israel-offshore-delimitation/f994d750-6d1a-11e7-9675-d5a0b0510107> (дата просмотра 14.04.2018)
- 4.21. Cyprus Dispute:German Conservatives Welcome Turkey's EU Threats// Spiegel Online [Официальный сайт] URL: <http://www.spiegel.de/international/europe/cyprus-dispute-german-conservatives-welcome-turkey-s-eu-threats-a-775490.html> (дата просмотра 20.04.2018)
- 4.22. EU parliament calls for Turkey accession talks to be suspended// Reuters [Информационный портал] URL: <https://www.reuters.com/article/us-turkey-eu-parliament-idUSKBN19R194> (дата просмотра 29.04.2018)
- 4.23. European Parliament Votes to Suspend Talks With Turkey on E.U. Membership//The New York Times [Официальный сайт] URL:

<https://www.nytimes.com/2016/11/24/world/europe/european-parliament-turkey-eu-membership.html> (дата просмотра 29.04.2018)

- 4.24. I don't recognize European Parliament decision, Turkish PM Erdoğan says// Hürriyet Daily News [Новостной портал] URL: <http://www.hurriyetdailynews.com/i-dont-recognize-european-parliament-decision-turkish-pm-erdogan-says-48730> (дата просмотра 25.04.2018)
- 4.25. Merkel: 'rules changed' for Turkish EU bid// The Local. DE [Информационный портал] URL: <https://www.thelocal.de/20100329/26199> (дата просмотра 18.04.2018)
- 4.26. Russian veto defeats Security Council draft resolution on Cyprus 21 April 2004//UN News [Официальный портал] URL: <https://news.un.org/en/story/2004/04/101062-russian-veto-defeats-security-council-draft-resolution-cyprus> (дата просмотра 12.04.2018)
- 4.27. The Positive Agenda and Beyond: A New Beginning for the EU-Turkey Relations?// Insight Turkey [Официальный портал] URL: <https://www.insightturkey.com/article/the-positive-agenda-and-beyond-a-new-beginning-for-the-eu-turkey-relations> (дата просмотра 22.04.2018)
- 4.28. The Turkish Republic of Northern Cyprus-The Status of the two Communities in Cyprus (10 July 1990) Prof. Elihu Lauterpacht, C.B.E., Q.C.// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/chapter2.en.mfa> (дата просмотра 10.04.2018)
- 4.29. Varna summit signals a new model for Turkey-EU ties// Hürriyet Daily News [Новостной портал] URL: <http://www.hurriyetdailynews.com/ankara-hopeful-over-new-cyprus-peace-bid-57631> (дата просмотра 30.04.2018)
5. Речи, выступления, обращения, заявления официальных лиц

- 5.1. 30 January 2007, Press Release Regarding the efforts of the Greek Cypriot Administration of Southern Cyprus to sign bilateral agreements concerning maritime jurisdiction areas with the countries in the Eastern Mediterranean// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: http://www.mfa.gov.tr/p_30-january-2007_-_press-release-regarding-the-efforts-of-the-greek-cypriot-administration-of-southern-cyprus-to-sign-bilateral-agreements-concerning-maritime-jurisdiction-areas-with-the-countries-in-the-eastern-mediterranean_br__p_.en.mfa (дата просмотра 14.04.2018)
- 5.2. Foreign Minister Davutoğlu “Cyprus question should not be an obstacle between Turkey and the EU anymore”// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: http://www.mfa.gov.tr/foreign-minister-davutoglu-_cyprus-question-should-not-be-an-obstacle-between-turkey-and-the-eu-anymore.en.mfa (дата просмотра 26.04.2018)
- 5.3. NO:39 - 1 March 2007, Press Release Regarding the Defence Cooperation Agreement;between France and the Greek Cypriot Administration of Southern Cyprus (Unofficial Translation)// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: http://www.mfa.gov.tr/p_no_39---1-march-2007_-_press-release-regarding-the-defence-cooperation-agreement_between-france-and-the-greek-cypriot-administration-of-southern-cyprus-_unofficial-translation_-_p_.en.mfa (дата просмотра 14.04.2018)
- 5.4. New Initiative by Turkey on Cyprus. STATEMENT BY H.E. ABDULLAH GÜL, MINISTER OF FOREIGN AFFAIRS AND DEPUTY PRIME MINISTER, REGARDING TURKEY’S NEW PROPOSALS ON CYPRUS (24 JANUARY 2006)// Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/new-initiative-by-turkey-on-cyprus.en.mfa> (дата просмотра 14.04.2018)

- 5.5. Remarks by President Donald Tusk on the European Council meetings and the Leaders' Agenda// European Council [Официальный сайт] URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/10/20/tusk-final-remarks-european-council/> (дата просмотра 29.04.2018)
- 5.6. STATEMENT BY THE TURKISH GOVERNMENT ON 14 DECEMBER 1997, CONCERNING THE PRESIDENCY CONCLUSIONS OF THE EUROPEAN COUNCIL HELD ON 12-13 DECEMBER 1997 IN LUXEMBOURG// Center for Strategic Research Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://sam.gov.tr/wp-content/uploads/2012/01/STATEMENT-OF-GOVERNMENT.pdf> (дата просмотра 11.04.2018)
- 5.7. Statement By The Government Of The Republic Of Turkey On The "Turkish Accession Partnership" Prepared By The Eu Commission (Unofficial Translation) November 9, 2000//Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/statement-by-the-government-of-the-republic-of-turkey-on-the-turkish-accession-partnership-prepared-by-the-eu-commission-br-unofficial-translation-br-november-9-2000.en.mfa> (дата просмотра 11.04.2018)
- 5.8. Statement of Prime Minister Bülent Ecevit In Helsinki On Turkey's Candidacy To The EU December 11, 1999//Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/statement-of-prime-minister-bulent-ecevit-in-helsinki-on-turkey-s-candidacy-to-the-eu-br-december-11-1999-en.mfa> (дата просмотра 11.04.2018)
- 5.9. Turkey Reacts to the Initiation of the Accession Process Between the EU and the Greek Cypriot Administration (Unofficial Translation) (30 March 1998)//Republic of Turkey Ministry of Foreign Affairs [Официальный

сайт] URL: <http://www.mfa.gov.tr/turkey-reacts-to-the-initiation-of-the-accession-process-between-the-eu-and-the-greek-cypriot-administration.en.mfa> (дата просмотра 11.04.2018)

6. Статистические источники

6.1. Standard Eurobarometer 81 Spring 2014// European Commission [Официальный сайт] URL: http://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/archives/eb/eb81/eb81_public_en.pdf (дата просмотра 28.04.2018)

II Литература

1. Богатуров А.Д. Системная история международных отношений: 1918-2003 в четырех томах / под ред. А.Д.Богатунова. М.: Московский рабочий, 2003. Т. 3. 641 с.
2. Богатуров А.Д., Аверков В.В. История международных отношений 1945-2008. М.: Аспект Пресс, 2010. С. 404 – 407.
3. Вахитов И. В.. Кипрский конфликт в свете международного права : Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 : Казань, 2004. – 33 с.//Веда [Электронная библиотека] URL: <http://www.lib.uaru.net/diss/cont/96213.html> (дата просмотра 10.04.2018)
4. Гаджиев Ф. Независимость де-факто: Турецкая Республика Северного Кипра / Предисл. М. Колерова «“Косовский прецедент”: создатели и плоды (1999-2007)». — М.: REGNUM, 2008. — 176 с.
5. Гришечкин В.В. К вопросу о статусе Северного Кипра// Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». – 2011. – №3. – С. 69 – 72.
6. Игнатенко Г.В. Международное право. Учебник для вузов. Ответственные редакторы — проф. Г. В. Игнатенко и проф. О. И. Тиунов. М.: Издательская группа НОРМА—ИНФРА • М, 1999. 584 с.

7. Коппитерс Б., Эмерсон М., Хёйссен М., Ковзиридзе Т., Нутчева Г., Точки Н., Валь М., Попеску Н., Нодиа Г. Европеизация и разрешение конфликтов: конкретные исследования европейской периферии. М.: Издательство «Весь Мир», 2005 — 312 с.
8. Кудряшова Ю.С. Турция и Европейский Союз: история, проблемы и перспективы взаимодействия// Москва. – 2010. – 364 с.
9. Михеева Н.М. Проблема Кипра в отношениях Турции и Евросоюза: история и современное состояние // Universum: Общественные науки : электрон. научн. журн. 2015. № 4 (14). – С. 3 – 20.
10. Потемкин В.П. История дипломатии: в 3 т. / под ред. В.П. Потемкина. М.: ОГИЗ, 1941. Т. 1. 884 с.
11. Сафрастян Р. Турция и Кипрская проблема: эпизоды «Большой игры»//21-1 век. – 2005. – №2. – С. 54 – 66.
12. Торкунов А.В. История международных отношений: В трех томах: Учебник / Под общ. ред. А. В. Торкунова, М. М. Наринского. М.: Аспект Пресс, 2012. 553 с.
13. Цвицинская Н. Эволюция института признания в международном праве// История и современность. – 2014. – №2. – С. 147 – 161.
14. Шлыков В.И. Турция на пути в Евросоюз: надежды и разочарования Анкары// Перспективы. Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы [Информационно-аналитический портал] URL: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=57954> (дата просмотра 15.04.2018)
15. Aydinbas A. TROUBLE ON THE TRACKS: AVERTING THE TURKEY-EU “TRAIN-WRECK”// EUROPEAN COUNCIL ON FOREIGN RELATIONS BRIEF POLICY [Официальный сайт] URL: [http://www.ecfr.eu/page/-/ECFR_196 - TROUBLE ON THE TRACKS -](http://www.ecfr.eu/page/-/ECFR_196_-_TROUBLE_ON_THE_TRACKS_-)

[AVERTING THE TURKEY-EU TRAIN WRECK \(REV\).pdf](#) (дата просмотра 29.04.2018)

16. Buzan B. Regions and Powers. URL: <https://blogriobranco.files.wordpress.com/2010/04/buzan.pdf> (дата просмотра 29.05.2018)

17. Donnely J. Realism and International Relations. Cambridge University. 2004. 231 с.

18. Eralp A. Turkey in the Enlargement Process: From Luxembourg to Helsinki// Perceptions. – №5(2). – 2000. – С. 9 – 22.

19. Kyris G. The European Union and the Cyprus problem: a story of limited impetus// Eastern journal of European studies. – 2012 – №3(1). – С. 87 – 99.

20. Kyris G. The Europeanisation of Contested Statehood. The EU in Northern Cyprus. Routledge, 2015. 168 с.

21. Matsouka C. Cyprus EU Membership as a Catalyst for the Solution of the Political Problem: Myth or Reality? // The 3rd Hellenic Observatory PhD Symposium LSE, 14 & 15 June 2007//The London School of Economics and Political Science [Официальный сайт] URL: http://bsps.org.uk/europeanInstitute/research/hellenicObservatory/pdf/3rd_Symposium/PAPERS/MATSOUKA_KLEOPATRA.pdf (дата просмотра 11.04.2018)

22. Morelli V.L. European Union Enlargement: A Status Report on Turkey's Accession Negotiations// FAS federation of Americal Scientists [Официальный портал] URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/RS22517.pdf> (дата просмотра 20.04.2018)

23. Müftüler-Bac M., Güney A. The European Union and the Cyprus Problem 1961–2003// Middle Eastern Studies. – 2007 - №41(2). – С. 281 – 293.

24. Napolitano L. The Cyprus Peace Process Since March 2008: Short History, State of the Art and What is Next in Store// The Istituto Affari Internazionali

- [Официальный сайт] URL: <https://www.files.ethz.ch/isn/126373/iai1101.pdf>
(дата просмотра 18.04.2018)
25. Özbudun E. Turkey's Constitutional Reform and the 2010 Constitutional Referendum// European Institute of the Mediterranean [Официальный сайт] URL: http://www.iemed.org/observatori/arees-danalisi/arxius-adjunts/anuari/med.2011/Ozbudun_en.pdf (дата просмотра 18.04.2018)
26. Rather M. Natural Gas Discoveries in the Eastern Mediterranean//Federation of American Scientists [Официальный портал] URL: <https://fas.org/sgp/crs/mideast/R44591.pdf> (дата просмотра 19.04.2018)
27. Talmon S. The Cyprus Question before the European Court of Justice// European Journal of International Law. – 2001. – №12(4). – С.727 – 750.
28. Turkey's quest for EU membership. EU briefings, March 2008// European Union Center of North Carolina. – 2008. – С. 2 – 11.
29. Waltz K. The Emerging Structure of International Politics. International Security, Vol. 18, No. 2. (Autumn, 1993), pp. 44-79. Stable URL:<http://links.jstor.org/sici?sici=0162-2889%28199323%2918%3A2%3C44%3AATESOIP%3E2.0.CO%3B2-R> (дата просмотра 29.05.2018)

Приложение 1
Таблица 1

Контент-анализ ежегодных докладов Комиссии ЕС по прогрессу Турции.

Частота упоминаний «Суррус» в документах

№	Документ	Количество упоминаний	
		По тексту	Глава, посвященная Кипру
	1998 REGULAR REPORT FROM THE COMMISSION ON TURKEY'S PROGRESS TOWARDS ACCESSION	15	8
	1999 REGULAR REPORT FROM THE COMMISSION ON TURKEY'S PROGRESS TOWARDS ACCESSION	16	7
	2000 REGULAR REPORT FROM THE COMMISSION ON TURKEY'S PROGRESS TOWARDS ACCESSION	15	5
	2001 REGULAR REPORT ON TURKEY'S PROGRESS TOWARDS ACCESSION	26	7
	2002 REGULAR REPORT ON TURKEY'S PROGRESS TOWARDS ACCESSION	26	4
	2003 REGULAR REPORT ON TURKEY'S PROGRESS TOWARDS ACCESSION	25	3
	2004 REGULAR REPORT ON TURKEY'S PROGRESS TOWARDS ACCESSION	38	9
	TURKEY 2005 PROGRESS REPORT	32	5
	COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2006 PROGRESS REPORT	25	10
	COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2007 PROGRESS REPORT	33	9
	COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2008 PROGRESS REPORT	27	4
	COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2009 PROGRESS REPORT	30	7
	COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2010 PROGRESS REPORT	28	6
	COMMISSION STAFF WORKING PAPER TURKEY 2011	33	10

	PROGRESS REPORT		
	COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2012 PROGRESS REPORT	35	10
	COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2013 PROGRESS REPORT	23	11
	COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2014 PROGRESS REPORT	31	8
	COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2015 REPORT	19	7
	COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2016 REPORT	19	7
	COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT TURKEY 2018 REPORT	25	9