

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ  
ЗАИМСТВОВАНИЯ  
Заведующий кафедрой  
канд. юрид. наук  
А.В.Ларионов  
14.12. 2018 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
(магистерская диссертация)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ  
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА  
(НА ПРИМЕРЕ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА)

38.04.04 Государственное и муниципальное управление  
Магистерская программа «Публичное управление»

Выполнил работу  
студент 3 курса  
заочной формы обучения

Салиндер  
Анжела  
Николаевна

Научный руководитель,  
Доктор истор. наук, профессор

Носова  
Наталья  
Петровна

Рецензент  
Руководитель Тазовского  
филиала регионального  
общественного движения  
«Ассоциации КМНС «Ямал-  
Потомкам!»

Сатыков  
Виталий  
Николаевич

## СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	8
1.1. Понятие, типология и характеристика коренных малочисленных народов Севера .....	8
1.2. Правовое регулирование обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации .....	18
1.3. Отечественный и зарубежный опыт социальной защиты коренных малочисленных народов Севера .....	22
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ.....	40
2.1. Основные направления поддержки коренных малочисленных народов Севера .....	40
2.2. Проблемы сохранения и развития коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком Автономном округе .....	45
2.3. Основные направления совершенствования государственной политики в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера .....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	68
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:.....	73

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

<b>РФ</b>	Российская Федерация
<b>КМН</b>	Коренные малочисленные народы
<b>МНР</b>	малочисленные народы
<b>КМНС</b>	коренные малочисленные народы Севера
<b>ЯНАО</b>	Ямало-Ненецкий Автономный Округ
<b>ХМАО-ЮГРА</b>	Ханты-Мансийский Автономный округ – Югра
<b>АКМНСС и ДВ РФ</b>	Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
<b>СССР</b>	Союз Советских Социалистических Республик
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Одной из характерных особенностей России является ее многонациональный состав, состоящий из 160 представителей различных этносов. Каждая из национальностей уникальна по-своему. Обладая, своей неповторимой культурой духовного и материального порядка, каждая национальность (народность) вносит свою определенную лепту в общий колорит самой богатой и обширной стране мира. Коренные малочисленные народы (далее КМН) Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации занимают особое место имея в своем составе более сорока этнических групп.

Политика государства на протяжении вот уже более ста лет определялись всемерной поддержкой этой части населения в плане разностороннего развития малочисленных народов страны.

В современной России государственная политика особое место занимает проблема обеспечения прав и свобод КМН севера на фоне повальной трансформации всех и каждого в рыночную экономику, существенно изменив жизненные устои коренных КМН. Большинство представителей коренного населения северной и северо-восточной части страны интегрировались в современные процессы экономики, структуры государственного аппарата и гражданского общества. Однако некоторая часть этих народов продолжает определять элементы своего жизнеобеспечения за счет традиционного хозяйствования.

Центральным звеном культуры коренных народов Ямало-Ненецкого автономного округа является оленеводство, рыболовство. В частности для коренных малочисленных народов севера оленеводство представлено не только в качестве одного из видов хозяйствования но и ядром традиционной этнокультуры.

Суровые природно-климатические условия привели к уникальному по своей сути исторически сложившемуся укладу жизни народностей Севера. Данное обстоятельство продиктовало необходимость выработки особой государственной политики определявшейся принятием соответствующих мер для устойчивого

развития направленного на сохранение самобытной культуры, традиционного образа жизни и проживание коренных народов на исконной территории своих предков.

Основы проведения государственной политики по вопросам защиты прав КМН Севера, регулируются нормами различных отраслей права и законодательства. Основными нормами государственного управления в сфере государственной политики являются нормы административного права.

Проблемы, связанные с правовым режимом по обеспечению защиты прав Севера, основываются на международных декларативных нормах и нормах Конституции РФ.

Федеральное законодательство закрепляет права КМН, гарантии их реализации, а также полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере обеспечения их защиты.

Не менее ценным в исследовании вопросов государственной политики в сфере обеспечения прав КМН Севера, в Российской Федерации, является опыт Ямало-Ненецкого автономного округа, ХМАО-Югры по законодательному регулированию, а также практика обеспечения прав, сложившаяся в некоторых зарубежных странах.

Основа государственной политики по вопросам КМН Севера определилась максимизацией экономических и социальных аспектов. Здесь немаловажными направлениями являются сельскохозяйственные угодья, пастбища, леса промысловая зона и т.д.

Развитие социальных аспектов представлено социальной защитой, гарантиями в сфере занятости, правами на культурную, творческую деятельности и решением других вопросов, которые можно достичь посредством использования определенных государственных инструментов.

Большая роль в решении проблем, связанных с обеспечением прав КМН Севера, принадлежит научным исследованиям, что способствует реальному обозначению проблемы по сохранению и развитию прав этих народов, а также изучить основные направления совершенствования государственной политики в сфере защиты их прав.

Вышеизложенные выводы являются дополнительным доказательством актуальности исследуемой нами проблемы.

**Научная разработанность темы исследования.** Изучением проблем развития малочисленных коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а так же обеспечением их прав занимаются такие научные направления, как политология, социальная философская, этнография и т.д. Среди исследовательских работ, посвященных материальной, духовной культуре и традиционному быту, выделяются авторы Г.М. Василевич, И.С. Гурвич, З.В. Гоголева, А.П. Окладникова, З.П. Соколовский, В.Н. Увачана.

Проблемы современной жизни и развития коренных малочисленных народов в социально-политической и социально-экономической сфере рассмотрены в трудах Л.С. Богословской, Ф.С. Донского, Е.Г. Егорова, Ю.Д. Петрова, С.Н. Еремина, У.А. Винокуровой, Н.С. Тимофеева и многих других.

**Объект диссертационного исследования** определен общественными отношениями, связанными с реализацией государственной политики по обеспечению прав коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации.

**Предмет исследования** представлен механизмами формирования и реализации государственной политики по обеспечению прав коренных малочисленных народов Севера.

**Цели и задачи исследования.** Целью диссертационной работы является анализ основных направлений формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения прав КМН Севера (на примере Ямало-Ненецкого Автономного округа).

Для достижения цели в работе поставлены следующие задачи:

- систематизировать понятийный аппарат изучаемой проблемы;
- изучить теоретические и правовые основы регулирования прав КМН Севера;
- сравнить отечественный и зарубежный опыт защиты коренных малочисленных народов;
- выявить особенности формирования и реализации политики защиты прав КМН Севера в Ямало-Ненецком Автономном округе;

- определить основные направления поддержки прав КМН Севера.

**Нормативные, теоретические и методологические основы диссертации.**

Теоретические подходы, были выработаны на основе работ С.А.Авакьяна, Л.В. Андриченко, Н.А. Богдановой, А.Д. Градовского, Н.М. Коркунова, В.А. Кряжкова, Н.И. Новиковой, В.И. Фадеева, Т.Е. Чиркина, Л.С. Явича, С.Н. Харючи и других.

Методологическая основа диссертационного исследования обусловлена общенаучными методами (системный, структурный, исторический, логический, анализ, синтез и другие).

Нормативная база, определяющая основу диссертационного исследования, представлена:

-Конституцией Российской Федерации:

-федеральными законами;

-нормативно-правовыми актами федеральных органов государственной власти;

-законами субъектов Российской Федерации;

-нормативно-правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

-уставами муниципальных образований;

-муниципальными нормативно-правовыми актами;

-Уставом и нормативными актами Ассоциации КМНСС И ДВ.

Эмпирическая часть исследования опирается на результаты проведенных автором исследований и обобщений практики осуществления государственной политики по обеспечению прав КМН Севера на примере ЯНАО. В диссертационной работе приведены статистические данные Департамента по делам КМН Севера в ЯНАО и государственных учреждений, созданных в его структуре деятельности.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников, приложений.

# **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **1.1. Понятие, типология и характеристика коренных малочисленных народов Севера**

Термин «малочисленные народы» произошел от слова «народ» и означает этнические группы людей, проживающих на территории своего социального расселения, не менее 50 тысяч человек.

В современной российской научной литературе не было разработано единых подходов к понятию «народ». Но при этом, под словом «народ» понимается определенное сообщество, имеющее единую историю, язык, общие культурные ценности, члены которого имеют общую идею, взаимосвязаны друг с другом и отличаются от других групп народов своими особенностями. В современном международном праве разработано положение о праве на самоопределение, а не нации или группы меньшинств. Редко встречается полное совпадение понятий народ и нация или доминирующая группа населения, поскольку это порождает возникновение риска большинства нарушений прав и свобод человека и гражданина.

В свою очередь малые народы могут находиться в определенных географических районах и территориях. Им свойственны такие характерные черты, как наличие тесной связи с местом проживания их предков и природными ресурсами, находящимися в данных районах, обязательность знания родного языка, наличие традиционных социальных и политических институтов, ориентация на традиционные средства к существованию.

Коренные малочисленные народы составляют не основную часть населения общества, их основное назначение состоит в сохранении, развитии и передаче в наследство будущим поколениям земель своих предков и своего этнического своеобразия, который необходим для продолжения существования своего народа с учетом культурных традиций, социальных институтов и правовых систем.

В современных условиях Российская Федерация по своему национальному и культурному принципу уникальное государство, на территории которого проживают более 200 различных народов и наций. Так, например, в России менее 1% из всего населения составляют КМН на различных территориях. К местам проживания этих народов относятся: Север, Дальний Восток, Сибирь и Северный Кавказ. В основном все эти народы расположились в труднодоступных районах, с особым суровым климатом. В связи со сложными условиями труда и жизни перед многими КМН Российской Федерации становится вопрос об их физическом выживании, либо о дальнейшем существовании в виде определенных этносов.

Понятие «КМЧ» созвучно с понятием «народы Севера», проблемы которых также подлежат рассмотрению. Термин, определяющий понятие «народы Севера» многогранен и включает в себя различные вариации, определяющиеся этническим, географическим, демографическим, культурным и социальным аспектами, позволяющими научной литературе воспринимать понятие «народы Севера» в узком смысле. Кроме того, в научных изданиях, равно, как и в юридической литературе в рамки данного понятия включается и такой демографический признак, как «малочисленные народы». В этой связи необходимо заметить, что законодатель это понятие обуславливает уточнением, т.е. понятие малочисленное определено некоторым ограничением, - «менее 50 тысяч человек». Данное обстоятельство приводит к тому что, из понятия «народы Севера» выпадают достаточно многочисленные народы представленные карелами, коми, якутами, манси и т.д.

Так, например, в 1995 году этнографами были опубликованы «Списки народов Севера России», куда дополнительно вошли народы и этнические группы, с признаками их проживания на Севере, на фоне сохранения традиционных видов деятельности. Кроме этого, в список, кроме коренных народов Севера, вошли и другие этнические группы населения Севера, по происхождению представляющиеся в виде локальных частей больших народов, таких, как северные якуты-оленеводы, коми-оленеводы, карелы и т.д., занимающихся идентичными, как и КМН, видами традиционного природопользования.

Принятый РФ в 1999 г. Федеральный закон № 82-ФЗ, в первой статье определил понятие «КМН Российской Федерации», как народов, проживающих на территориях традиционного расселения своих предков сохраняющих свой традиционный образ жизни и образ хозяйствования. В России, количество не осознающих себя в качестве самостоятельной этнической общности насчитываются порядка 50 тысяч человек.

В 2000 году Правительство РФ утвердило Единый перечень КМН Российской Федерации, куда вошли 45 этнических групп, в числе которых 40 этнических групп представились алеутами, алюторцами, вепсами, долганами, ительменами, камчадалами, кереками, кетами, коряками, кумандинцами, манси, нанайцами, нганасанами, негидальцами, ненцами, нивхи, ороками (ульта), орочами, саамами, селькупам, сойотами, тазы, теленгитами, телеутами, тофаларами, тубуларами, тувинцами-тоджинцами, удэгейцами, ульчи, хантами, челканцами, чуванцами, чукчи, чулымцами, шорцами, эвенками, эвенами, энцами, эскимосами, юкагирами.

Вышеперечисленные народы проживают в Северной части РФ, или в регионах, где климатические условия приравнены к суровым климатическим условиям Севера. Данные народы объединены единой формой традиционного природопользования и адаптацией к суровым погодным условиям Севера. Численность некоторой части этих народов (17 народностей) составляет около 1500 человек. Они живут в условиях приближенных к современной жизни на территориях своего традиционного проживания и входят в определенные этнические сообщества, реально выделяясь специальной группой в составе народов, которых именуют «КМН». Признаки самоидентификации этих народов определяются:

- 1) признанием ими своего своеобразия и права на ведение традиционного образа жизни, а также особого государственно-правового подхода;
- 2) наделением их специфическим правовым статусом, в том числе возможностью быть субъектом права;
- 3) соблюдение гарантией их прав со стороны государства;
- 4) ориентацией государства при решении проблем этих народов на принципы и нормы международного права, равно, как и международные договоры имеющие действие в правоприменительной практике России;

5) наделением правами КМН и их объединений прав согласно требованиям норм и положений исходящих от органов государственной власти и местного самоуправления, согласно нормам международного права.

В международных нормативных документах содержится такое понятие как «коренное население», «коренной народ», например, в Конвенции Международной организации труда по защите коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни в независимых странах.

Прямой обязанностью национального государства, является защита прав граждан, проживающих на его территории. С учетом факта, того, что в России проживает огромное количество народов с разнообразными культурными и языковыми традициями, представляется необходимым принимать меры для охраны аутентичности народов России и развития их самосознания.

По данным Российской статистики, общее число народностей проживающих в РФ составляет порядка 40 народностей, с общей численностью свыше 30 тыс. человек. Основная цель государства направлена на защиту прав КМН. В связи с этим, в 1990 году была создана общественная организация под названием «Ассоциация коренных малочисленных народов РФ».

Кроме того, одним из основополагающих принципов федеративного устройства по Конституции РФ является равноправие всех народов России.

В связи, с этим рассмотрим понятие «КМН» через понятие «этнос», разработанное специалистами отечественной науки. Так, например, по мнению Л.А. Морозовой, на развитие российской государственности, существенное влияние оказало наличие множества этнических групп определенных народов с своеобразным образом жизни, языком, религией, национальными ценностями, бытом, культурой, традициями и мировоззрением.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Морозова Л.А. Современная российская государственность: проблемы теории и практики. М. 1998. С. 182.

В научной литературе этнический аспект рассматривается, в виде КМН, образование которых связано с делением территорий на федеративных началах. Это стало причиной законодательного определения статуса этих народов.

Другие авторы, например, Г.Т. Тобадовым понятие «этнос» (от греч. *ethnos* - племя, народ) характеризуется, как исторически сложившаяся устойчивая совокупность людей на определенной территории, с общими признаками культуры, идентичными чертами, а также общим языком и психологическим складом, значительно отличающимся от других народностей.<sup>2</sup>

По мнению А.Н. Кокотова, этнос, - это своеобразная социальная общность, способная быть разделенной по нескольким видам: племя, народ, нация, при этом племя, по его представлению является первоэтносом. Разница между народном племенем представляется большей развитостью и наличием искусственно-творимых институтов (науки, искусства, религии и т.п.) в пользу первого.<sup>3</sup> Основные отличительные черты нации обусловлены присутствием государственности, политических союзов, массовым производством и т.д. Исходным началом данной этнографической классификации (нации) является природно-социальный статус, связанный с этапами общественно-исторического развития. Народность, как этнографический тип развития, является переходным от племени к нации, которая характеризуется, как исторически сложившаяся языковая, территориальная, экономическая и культурная общность людей.

Вопрос правомерности выделения народов в качестве одного из основных исторических этнических типов, в последние годы стал особенно актуальным и послужил началом отмены понятия «народности» и принятия понятия «народы».

На сегодняшний день в российском законодательстве, закреплено понятие КМН РФ, выделение которого определено в качестве элемента, для осознания своей идентификации КМН, как самостоятельной этнической общности. При этом термин «коренной народ» приобретает значение обусловленное проживанием

---

<sup>2</sup> Тобадов Г.Т. Этнология: Словарь-справочник. М.: Соц.-полит. журн. 1998. С. 619.

<sup>3</sup> Кокотов А.Н. Русская нация и российская государственность (Конституционно-правовой аспект взаимоотношений) Екатеринбург. 1995. С.57-61.

определенного народа на определенной территории традиционного расселения предков этих народов на фоне сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслы.

С учетом этого, следует вывод, что коренной малочисленный народ должен соответствовать следующим критериям:

- а) осознавать себя национальным меньшинством;
- б) наделенный историческим единством;
- в) характеризоваться самобытной культурой, которая ярко выражена культурными ценностями;
- г) иметь общий родной язык, культурно-лингвистическое единство;
- д) иметь специфическую среду обитания, национальные промыслы, особое экономическое пространство;
- е) отличительной чертой является социально-психологической общность.

КМН в России классифицируются в зависимости от языковой группы и численности представителей. В связи с этим разделение коренных народностей на основные группы можно представить:

КМН в России классифицируются в зависимости от языковой группы и численности представителей. В связи с этим разделение коренных народностей на основные группы можно представить:

- Народами Северных регионов РФ;
- Дальневосточными народностями;
- Алтайскими народностями;
- Западносибирскими и восточносибирскими аутентичными общинами.

Коренные народы проживают в традиционных местах своего обитания. Государство им гарантирует степень автономности и возможности поддержания для них особых условий быта. Кроме того, КМН занимаются традиционными видами деятельности (рыболовство, оленеводство, сельское хозяйство).

Территории их компактного проживания очерчены границами и утверждены Правительством РФ. Государство гарантирует им получение полной возможности

ведения культурного быта, занятия теми или иными видами деятельности, которые считаются традиционными для них.

Перечень традиционных видов занятий для коренных малочисленных народов представляется:

1) Кочевым животноводством (разведением оленей, яков и лошадей) и полученной от этих животных продукции (молока, мяса).

2) Охотой на промысловых зверей с последующим изготовлением из их шкур одежды и других изделий;

3) Земледелием, в частности растениеводством определяющимся выращиванием приемлемых для данного региона сельскохозяйственных культур, растений обладающих целебными свойствами и ягод;

4) Сбором, заготовкой, переработкой и реализацией продукции в лесных массивах региона.

5) Народными ремеслами и художественными промыслами определяющимися вышивкой, плетением из трав и кожи животных, обработкой меха, костей и т.д.

Демографическая статистика показывает, что основное большинство коренного населения Сибири и Дальнего Востока стремится заселять местах проживания своих предков. Данное обстоятельство подтверждается географическими картами, в которых явственно указаны места проживания коренных народов и их доминанта по отношению к другим (пришлым) этническим группам.

По совокупности признаков качественно-количественного характера коренные малочисленные народы, выделяются по особому этническому типу обусловленному:

1) Совокупностью людей (интегрированными этносами) с ярко выраженными этническими особенностями характерными только для определенного этнического типа. Данная совокупность людей выступает в качестве отдельного этноса, не принадлежащего крупным этническим образованиям. Данные типы представляются:

- максимальной демографической плотностью;
- высокой пространственной непрерывностью;
- высокой этнокультурной целостностью;

-выраженной этнической коммуникабельностью и как следствие, стабильно высоким уровнем этнического самосознания.

Именно максимальная устойчивость к воздействию внешних суровых условий среды смогла стать фактором сохранения обычаев, традиций и этнических ценностей предков этих народов. Представителями этих этносов можно считать некоторые сообщества Дагестана, Памира, Закавказья и Средней Азии.

2) Этническими единицами определяющимися, как составные части крупных наций, пространственно отделенных, в силу различных причин, от своей нации. Представляясь национальными меньшинствами в регионах своего реального расселения, они проявляются в виде этнической среды.

Причисляясь к малым этническим общностям, это группа считается самой многочисленной на общем фоне малых народов.

3) Подразделениями субэтнического порядка. являются составные части основной этнической группы со слабо выраженной этнической ментальностью, но относящиеся к определенной этнической группе. Реальность существования субэтнических групп определяется непосредственной их связью с основным этносом, выражающаяся наличием общих групповых особенностей и культурных компонентов. Факт существования (происхождения) подобного рода этнических групп носит дифференциальный характер, определяющийся:

-постепенно утратившими свои основные ролевые этнические обязанности, этносами:

- осознавшими свою общность со своим начальным этносом, этнографическими группами;

-обладающими специфическими, отличительными от основного (большого) этноса культурными особенностями (например, донские казаки), социальными общностями.

Помимо этого, по хозяйственно-культурному, лингвистическому и административно-территориальному признакам выделяются еще и малые этносы., такие, как полещуки и пинчаки населяющие некоторые территории Белоруссии, впитавшие в себя много украинских культурных черт. Вследствие этому ими был

выработан особенный диалект, значительно отличающийся от белорусского и украинского языков.

Подобная картина отмечается, также и у других этносов.

4) Дезинтегрированными этнолингвистическими общностями. Данный тип характеризуется:

-малой демографической плотностью;

-дисперсностью расселения;

-пространственной дискретностью;

-этно-культурной и диалектной мозаичностью;

-слабой внутриэтнической коммуникабельностью;

-слабо выраженной, или в корне отсутствующей, общеэтнической самосознательностью.

Данные этнолингвистическими группы представлены в качестве мелких изолированных единиц населяющих большие площади и живущие чересполосно с другими этническими общностями. Эти общности в большинстве своем слабо интегрированы в особую этнодемографическую и социально-культурную группу. Они представлены этносами основной части малых народов Европейской части Севера, Дальнего Востока и Сибири. Эвенки, к примеру, заселяющие очень большие территории тайги, охватывающие пространство от Енисея до побережья Охотского моря, в своей разговорной речи отличаются друг от друга довольно значительно. Все это указывает на полную дезинтегрированность этнолингвистической общности эвенков и на наличие своеобразной этноисторической среды на всем их жизненном пространстве.

Нужно заметить, что характерная особенность малых народов зачастую имеет тенденции расчленения по типам этнических общностей, имеющих при этом идентичную этнодемографию. В национальных отношениях, тип этнической общности малого народа в структуре социальных связей народов определяет его функциональную роль.

Из вышеизложенного следует, что факт существования разнотипности среди малых народов практически не оказал влияния на их социально-административное

территориально-общественное разделение. Исключением из данного ряда, составляют некоторые малочисленные народы Севера не обладающие статусом политико-административного порядка. Данное положение стало причиной возникновения проблем, связанных с социальным и культурным развитием малочисленных этносов СССР.

Итак, проведенные исследования позволяют сделать вывод о том, что КМН населяющие различные регионы страны представляются этнографическими общностями, которые традиционно проживают на землях своих предков. Они хранят свои обычаи и традиционный образ ведения хозяйства и промыслов, что придает им осознанность своей принадлежности к особому этнографическому типу людей объединенных в общественные группы. Общее число представителей КМН по стране составляет порядка 50 000 человек,.

## **1.2. Правовое регулирование обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации**

В Российской Федерации обеспечение правового регулирования прав народов Севера основано на нормах федерального законодательства. Законодательный уровень определен закреплением понятия «КМН», характеризующим их статус с точки зрения права и экономики.

Основа, определяющаяся правовым обеспечением прав КМН, обусловлена нормами, закрепляющими, как этнические особенности, так и особенности среды обитания.<sup>4</sup>

Основной закон представлен Федеральным законом от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ. Данный закон устанавливает правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития КМН Российской Федерации, направленный на защиту традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов в пределах их исконного обитания.

Преследуя цель, обусловленную необходимостью обеспечения правовыми основами КМН, законом закреплены полномочия на уровне федеральных органов государственной власти. А также органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, направленных на защиту жизненно необходимой деятельности связанной со средой обитания и жизнеобеспечения посредством традиционных видов деятельности (хозяйственная деятельность, образ жизни, промыслы) КМН.

Места, где традиционно проживают КМН, а также виды (перечень) определяющие традиционную хозяйственную деятельность этих народов в пределах РФ нашли свое подтверждение в решениях Правительства РФ. К примеру, на основании Распоряжения Правительства РФ от 08.09.2009 г. № 631-р, утверждены виды деятельности хозяйственного порядка, для этих народов.

---

<sup>4</sup>О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ: в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N122-ФЗ, от 26.06.2007 N66-ФЗ, от 13.07.2015 N 256-ФЗ

В нормах Конституции РФ содержатся основы по обеспечению прав коренных малочисленных народов. К примеру, в ст. 69, определена гарантия по правам КМН опирающаяся на общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договора.<sup>5</sup> Кроме того, в основах Конституции РФ закреплены положения о многонациональном народе.

В Конституции РФ отражены общепризнанные принципы и нормы международного права направленные на обеспечение и защиту прав КМН и определяющие основные пути правового регулирования и общественных отношений. Данные принципы являются гарантирующими условиями обеспечения защиты прав КМН и в целом этноса, а также отдельных лиц.<sup>6</sup>

Закрепляя правовые нормы и основы обеспечения прав КМН, Российская Федерация придерживается принципов и норм международного права и международных договоров.

Международные правовые нормы основаны на демократических принципах определяющихся:

- равноправием и самоопределением народов;
- правом каждого человека на свободу;
- правом на пресечение случаев связанных с дискриминацией по половому, расовому, цвета кожи, языковому признакам;
- правом на свободу вероисповедания;
- правом на политическое или иное убеждение;
- правом на принадлежность, к какому либо сословию;
- правом, на принадлежность к какой либо национальности;
- правом личное имущество;
- правом на социальное происхождение и т.д.

Согласно Федеральному закону 78-ФЗ, Север является высокоширотной территориальной частью России с суровыми погодными условиями и достаточно

---

<sup>5</sup> Витрук Н. Права национальных меньшинств в Российской Федерации // Россия и Совет Европы: перспективы взаимодействия: сборник докладов. М.: Институт права и публичной политики, 2001. - С. 277.

высокими финансовыми расходами при производстве продукции и осуществлении услуг жизнеобеспечения населения.

Законом предусмотрены положения по правовым гарантиям народов Крайнего Севера и компенсациями, обусловленными крайне тяжелыми условиями проживания в этих условиях связанными с дополнительными расходами и достаточно высокой стоимостью жизни, находящихся в прямой зависимости от географических (заполярье) и природно-климатических условий.

Вышеуказанные гарантийно-компенсационные (предоставление дополнительных льгот и социальных преимуществ) положения служат для обеспечения производственных узлов рабочей силой, а также приближения уровня жизни жителей северной части страны, к уровню жизни населения центральной части РФ.

Положения по обеспечению правовых основ направленных на поддержку КМН изложены в различных нормативно-правовых актах субъектов РФ.

Примером закрепления и регулирования правовых основ по обеспечению прав КМН Севера могут служить деяния, происходящие в Красноярском крае.

Правительством Красноярского края разработаны и направлены в Правительство Российской Федерации многочисленные предложения по развитию Сибири и Арктической зоны Российской Федерации. Они направлены на совершенствование федерального законодательства в части защиты прав и законных интересов КМН, по доступу к пользованию природных ресурсов среды обитания. В частности для предоставления законной возможности занятием охотой, рыбной ловлей и лесными благами (лесной материал, грибы, ягоды и т.д.). Кроме того разработана и утверждена методика по нанесению вреда жителям данного региона от предприятий занимающихся разработкой различных производственных объектов, деятельность которых напрямую связана с недропользованием.

Другим примером служит Закон Красноярского края от 25.11.2010 г. № 11-5343, который закрепляет за собой защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни КМН Красноярского края, устанавливает правовые основы организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного

образа жизни КМН, проживающих на территории Красноярского края.<sup>7</sup> В Ямало-Ненецком АО принят Закон от 06.10.2006 г. № 49-ЗАО, по защите среды обитания и традиционного образа жизни КМН Ямало-Ненецкого АО с установлением основных направлений определяющихся реализацией политики государства по этой проблеме в данном регионе, в рамках разработанных полномочий для органов государственной власти АО<sup>8</sup>.

Федеральный закон в статье 14 закрепляет основы судебной защиты прав народов, согласно которой лица, которые относятся к малочисленным народам, а также объединениям малочисленных народов имеют право на судебную защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, осуществляемых в порядке, предусмотренном федеральными законами.

Таким образом, на основе анализа проблем, связанных с правовым регулированием по обеспечению прав КМН, можно сделать вывод о том, что правовые основы, закрепленные в различных законах РФ, субъектов РФ и подзаконных актах, поддерживают режим защиты исконной среды обитания и обеспечивают гарантии прав КМН. В этой связи необходимо заметить, что наряду с успешной реализацией данных гарантий обеспечения прав народов, все же имеются определенные проблемы.

По нашему мнению было бы целесообразным включить в Закон о гарантированных правах КМН, порядок, определяющий минимальную численность народов проживающих в северных регионах, как это, сделано в нескольких субъектах РФ.

---

<sup>7</sup> О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края: закон Красноярского края от 25.11.2010 г. № 11-5343//Законодательное собрание Красноярского края от 25 ноября 2010 года N11-5343

<sup>8</sup> О территориях традиционного природопользования коренных малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ: в ред. от 28 декабря 2013 года: // СЗ РФ. -2001.- № 20. Ст.1972.

### 1.3. Отечественный и зарубежный опыт социальной защиты коренных малочисленных народов Севера

Отечественный опыт по защите прав коренных малочисленных народов обеспечивается исходя из системы прав, имеющих экономическую и юридическую основу.

С экономической точки зрения положение и статус КМН северной части страны определяется особенностями с точки зрения государственного регулирования и социально-экономического развития.

Основные принципы государственного регулирования социально - экономического развития народов Севера представляются:

1) государственной поддержкой, направленной на создание для населения Севера условий производства продукции непосредственно в конкретном регионе;

2) селективностью государственной поддержки производства на Севере, представленной помощью тем организациям, которые занимаются обеспечением государственных нужд и социальных проблем;

3) созданием условий направленных на гармоничное развитие производственных структур и социальной сферы, на фоне сохранения окружающей среды и т.д..

Государственная поддержка народов на Севере определяется:

а) предоставлением гарантий и компенсаций населению направленным на возмещение дополнительных затрат для проживания и осуществления трудовой деятельности в условиях Севера;

б) предоставлением организациям, участвующим в обеспечении компенсаций высоких затрат, связанных с производственной деятельностью в условиях Севера.

Специфика правового статуса КМН выражается в предоставлении определенных им определенных прав и льгот. Например, создание в политической сфере юридических предпосылок для более широкого участия коренных народов в

работе органов государственной власти и местного самоуправления.<sup>9</sup> Данное положение может быть достигнуто путем установления специальных квот представительства непосредственно в органах государственной власти и местного самоуправления за счет образования избирательных округов с меньшей численностью населения, а также формированием национальных поселений, с предоставлением права законодательной инициативы этническим группам, объединениям и т.д.

В экономической сфере государством принимаются меры по развитию традиционной хозяйственной деятельности, с целью:

- создания территорий традиционного природопользования;
- установления особых режимов природопользования;
- предоставления бюджетных ассигнований на поддержание народных промыслов;
- проведения приватизации предприятий Севера с учетом интересов коренных народов.

Для предприятий, занимающихся традиционными, для этих народов, видами производственной деятельности предоставлены дотации и льготы по налогообложению.

В социально-культурной сфере государством предпринимаются шаги определяющиеся поддержкой:

- по развитию и сохранению духовных основ коренных народов;
- по сохранению родного языка и литературы;
- по обеспечению этнических меньшинств средствами массовой информации;
- по обеспечению проведения научных исследований;
- по введению государственных образовательных стандартов с учетом национально-региональных особенностей;
- по предоставлению определенных гарантий при поступлении в высшие и средние специальные учебные заведения.

---

<sup>9</sup> Иванов В. М. Актуальные проблемы правового положения коренных малочисленных народов Севера // Молодой ученый. - 2015. - №23. - С. 758.

Предоставление государственных гарантий, в областях:

- занятости;
- оплаты труда;
- отпусков;
- жилищных отношений;
- компенсаций транспортных расходов;
- социального страхования;
- пенсионного обеспечения и т.д.

Государственные гарантии по компенсации, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях закреплены Законами Российской Федерацией. Кроме того, Федеральные законы гарантии и компенсации могут быть распространены, также и на граждан, проживающих в иных районах с дискомфортными условиями проживания.<sup>10</sup>

Проживающие на территориях своих предков, КМН Севера России, представляющуюся сорока шестью малыми этническими группами практически полностью сохранили уклад жизни унаследованный от своих прародителей. Общее число этих автохтонов равна всего 244 тыс. человек, что в доле эквиваленте составляет всего 2% от общего количества людей населяющих северные районы страны. По нашему мнению именно аборигены Севера в первую очередь должны быть наделены правами на государственную протекцию, определяющуюся получением земельных участков, бесплатным обучением в школах-интернатах, внеочередным получением лицензий на промысловую охоту и т.д.

Законодательством РФ конкретизируются положения международно-правовых актов в части установления гарантий прав КМН направленные на обеспечение их прав. А также гарантий определяющихся обеспечением и комплексной защитой путем закрепления в ФЗ особых норм и положений направленных на решение проблем связанных с этническим возрождением обусловленным:

- сохранением самобытности;

---

<sup>10</sup> Иванов В. М. Актуальные проблемы правового положения коренных малочисленных народов Севера // Молодой ученый. - 2015. - №23. - С. 759.

- защитой их среды обитания;
- сохранением элементов, связанных с традиционным образом ведения жизни;
- обеспечением возможности для ведения традиционного хозяйства и охоты на промыслового зверя;
- созданием условий для социального, экономического и культурного развития;
- полным обеспечением конкретной реализации правовой защиты КМН.

В процессах регулирования защиты прав КМН в субъектах РФ действует и специальное региональное законодательство. Так, например, в ХМАО-Югре действует Закон ХМАО - Югры от 28.12.2006 г. № 145-оз, который в статье 1 закрепляет положение о том, что КМН являются субъектами права традиционного природопользования.<sup>11</sup>

Также, в соответствии с Законом ЯНАО для коренных малочисленных народов Севера предусмотрено право на использование родного языка в случаях связанных с возникновением судебных и иных проблем правоохрнительного характера.

В целом защита прав КМН северной части РФ, имеет не столько экономическое значение, сколько правовое, социальное, направленное на трудоустройство и сохранение традиционного уклада жизни и культуры этих народов. Основы правовые и социальные положения КМН закреплены федеральным законодательством, законодательствами субъектов РФ, в том числе автономных округов. Причем, наиболее интенсивно правовое регулирование жизнедеятельности коренных народов осуществляется в автономных округах.

Многие субъекты РФ принимают нормативные правовые акты, регулирующие традиционные виды хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Так, региональные законы, регулирующие оленеводство существуют в таких субъектах как Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Магаданская область, Камчатский край, Хабаровский край, Республика Якутия (Саха) и иных субъектах РФ.

---

<sup>11</sup> О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре: закон ХМАО – Югры от 28.12.2006 г. № 145-оз // Принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 27 декабря 2006 года

Зарубежный опыт защиты прав коренных малочисленных народов имеет свои особенности. Наиболее близок к российскому опыту, по климатическим условиям, опыт государственного регулирования статуса КМН Канады.

Зарубежный опыт государственного регулирования КМН, в частности Канады, предусматривает формы самоуправления, включая местное самоуправление.

Трудно сделать обобщения относительно определений прав коренных народов из-за различий между коренными народами, метисами и инуитами в Канаде. В целом, права коренных народов являются неотъемлемыми, коллективными правами, которые вытекают из первоначальной оккупации земли, которая в настоящее время является Канадой, и из социальных порядков, созданных до прибытия европейцев в Северную Америку. Для многих концепция прав коренных народов может быть обобщена как право на независимость посредством самоопределения в отношении управления, земли, ресурсов и культуры.

В Канаде нет простого определения прав коренных народов из-за разнообразия среди коренных народов. Например, первые нации, которые подписали договоры с федеральным правительством, могут пользоваться определенными привилегиями (например, ежегодными денежными выплатами), которых нет у стран, не участвующих в договоре. Аналогичным образом, коренные народы, выигравшие судебные дела по земельным претензиям, могут осуществлять больший контроль над своими землями и населением, чем другие. Однако в целом все коренные народы имеют права, которые могут включать в себя доступ к исконным землям и ресурсам и право на самоуправление.

В дополнение к договорам, в которых предполагается закрепить определенные права на землю, ресурсы и многое другое, федеральный закон также защищает права коренных народов, а именно Конституцию Канады. С 2008 года права коренных народов, живущих в заповеднике, также охватываются Канадским законом о правах человека. В делах Верховного суда были уточнены определения прав коренных народов и, в частности, прав (или прав) коренных народов на традиционные территории. Например, дело Делгамууква в 1997 году показало, что титул аборигена является наследственным правом, защищаемым Конституцией.

Индейский закон - еще один федеральный закон - не закрепляет права (напротив, он был исторически репрессивным), но повлиял на права коренных народов. Закон об индейцах устанавливает правовые категории индейцев, имеющих статусные и не статусные, которые вызвали раскол между коренными народами. Индейцы, имеющие статус, имеют определенные привилегии, такие как право не платить налоги с определенных товаров, в то время как не статусные индейцы не имеют этих прав. Однако многие коренные народы (как статусные, так и не статусные) отказываются определяться этим федеральным законом.

Права коренных народов поддерживаются и оспариваются также на провинциальном и местном уровнях. Многие коренные народы подписали соглашения о земельных претензиях с федеральными и провинциальными правительствами. Когда права на территорию оспариваются, отношения между этими группами становятся менее дружелюбными.

В Канаде нет простого определения прав коренных народов из-за разнообразия среди коренных народов. Например, первые народы, которые подписали договоры с федеральным правительством, могут пользоваться определенными привилегиями (например, ежегодными денежными выплатами), которых нет у стран, не участвующих в договоре. Аналогичным образом, коренные народы, выигравшие судебные дела по земельным претензиям, могут осуществлять больший контроль над своими землями и населением, чем другие. Однако в целом все коренные народы имеют права, которые могут включать в себя доступ к исконным землям и ресурсам и право на самоуправление.

Коренные народы традиционно указывали на три основных аргумента для установления своих прав: международное право, Королевская прокламация 1763 года (а также договоры, принятые с тех пор) и общее право, как оно определено в канадских судах.

На международной арене группы коренных народов участвуют в рабочих группах Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами коренного населения и прав меньшинств. Хотя большинство стран приняли Декларацию ООН о правах коренных народов в 2007 году - соглашение, в котором признаются права

коренных народов на самоуправление, землю, равенство и язык, а также основные права человека - Канада подписала соглашение только в мае 2016 года после внесения изменений. в федеральном правительстве. Изначально Канада отказалась подписать из-за вопросов, касающихся земельных споров и положений декларации об обязанности консультироваться, которые могут повлиять на разработку ресурсов. Еще неизвестно, как Канада будет реализовывать это соглашение.

Королевская прокламация 1763 года исторически рассматривалась как конституционная основа договоров с коренными народами и источник юридических прав. В соответствии с разделом 35 Закона о Конституции 1982 года правовые принципы Королевской прокламации все еще применяются в современных договорах.

Включение статьи 35 в Конституцию ознаменовало новую эру судебных и политических взглядов по вопросу о правах коренных народов. Этот раздел защищает спектр различных коренных и договорных прав, включая юридическое признание обычной практики, такой как брак и усыновление, осуществление сбора урожая для конкретных участков и другие права, которые не связаны с претензиями на саму землю, и заявлениями о праве собственности на них. традиционные земли.

Суды, а точнее, Верховный суд, прояснили и гарантировали права на земельную и ресурсную деятельность, а также другие вопросы. Поскольку правительство не могло прийти к консенсусу во время конституционных переговоров о правах коренных народов, вопрос был, следовательно, оставлен на усмотрение судов. Постановления становятся частью канадского законодательства и могут изменить то, как правительство понимает права коренных народов. Например, дело Колдера помогло подготовить почву для многих коренных народов Британской Колумбии, чтобы начать свои собственные земельные претензии и дела, связанные с титулом аборигенов.

Исторически коренным народам приходилось доказывать свои права в канадских судах. Что касается прав на ресурсы, отличных от прав аборигенов, Верховный суд постановил, что коренные народы должны продемонстрировать, что это право было неотъемлемой частью их самобытных обществ и было использовано

во время первого контакта с европейцами. Что это означает, что для того, чтобы такая практика, как рыболовство и охота, была закреплена в качестве прав, коренные народы должны доказать, что эта деятельность была осуществлена до прибытия европейцев. Например, суды рассматривали коммерческую торговлю мехами и рыбой как продукт европейского контакта, а не как неотъемлемую часть общества коренных народов до контакта. Однако рыбная ловля в пищу, в общине или в церемониальных целях является защищенным правом и может осуществляться современным способом с использованием современного рыболовного снаряжения.

Коренные народы также защищали свои земли и права на ресурсы за пределами судов. Протесты против правительства и девелоперских компаний, которые стремятся посягать на наследственные права, продемонстрировали сопротивление коренных народов и стремление к консультациям и открытому диалогу по вопросам, которые затрагивают традиционные земли и права. Некоторые известные примеры таких демонстраций включают «Праздную не больше», «Войну в лесу» (1984–1993), акцию протеста во главе с «Гла-о-куи-ахт» и их союзниками против вырубки и вырубки лесов в древних лесах, а также протесты против разработки трубопроводов, такие как трубопроводы Mackenzie Valley и Keystone XL.

Было несколько ключевых судебных дел, которые помогли определить название аборигенов. Дело Колдер (1973) впервые признало, что титул аборигенов имеет место в канадском законодательстве. В деле Delgamuukw (1997 г.) Верховный суд постановил, что претензии на традиционные земли должны свидетельствовать об исключительной оккупации территории определенным обществом аборигенов в то время, когда Корона утвердила суверенитет над этой территорией. В том же деле суд постановил, что устные истории аборигенов должны быть приняты в качестве доказательств, подтверждающих историческое использование и оккупацию. Дело Tsilhqot'in (2014) дополнительно прояснило требования для установления титула аборигенов. Короче говоря, критерии титула аборигенов трижды: группа аборигенов должна сначала доказать род занятий, а затем доказать преемственность и исключительность этой профессии.

Тем не менее, суд не полностью разрешил все юридические вопросы, касающиеся права аборигенов. Возникли серьезные споры о том, несет ли право аборигенов исключительное право использовать и занимать земли. Это проблема в тех случаях, когда текущая профессия не является исключительно коренным народом, и когда ресурсные компании и другие интересы стремятся продолжать или расширять свое использование тех же земель. По этим вопросам уже возбуждено несколько судебных дел, в том числе по делу «Нуу-чах-нулт» в Британской Колумбии. В большинстве случаев решения обеспечивают соблюдение надлежащих административных требований, позволяя при этом продолжать эксплуатацию и разработку ресурсов в общих интересах общества. Обязанность консультироваться была подтверждена Верховным судом по делу Делгаммука, а также является ключевой частью Декларации ООН о правах коренных народов.<sup>12</sup>

В законодательстве еще не дано всеобъемлющее определение, большинство коренных народов утверждают, что оно включает в себя право на самоуправление. Верховный суд напрямую не занимался этим вопросом. Однако этот вопрос широко изучался Королевской комиссией по коренным народам, которая представила доклад федеральному правительству в 1996 году. Королевская комиссия предложила решения для новых и более совершенных отношений между коренными народами и канадским правительством, включая признание права самоуправления, урегулирования земельных претензий, мер по устранению неравенства между коренными и некоренными народами в Канаде и создания систем правосудия для коренных народов.

Одним из наиболее известных примеров, касающихся самоуправления в Канаде, является Заключительное соглашение Нисгаа, подписанное после 25 лет переговоров по делу Колдера в 1973 году (см. Нисгаа). Содержание договора и процесс ратификации были подвергнуты интенсивной дискуссии и были оспорены в

---

<sup>12</sup> О коренных народах и народах ведущих племенной образ жизни в независимых странах: Конвенция № 169 от 7 июня 1989 г. // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957-1990. Т. II. Женева, 1991. С. 219

Декларация ООН о правах коренных народов от 13 сентября 2007 г. // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс] URL: <http://www.un.org.ru> (Дата обращения 10.12.2018г.)

суде. После принятия Парламентом Акта в 2000 году, договор стал первым современным договором в Британской Колумбии и 14-м современным договором в Канаде, который будет заключен в 1975-2000 годах. Заключительное соглашение нисгаа дало Первому народу право на самоуправление в пределах 2 019 км<sup>2</sup> в долине Насс, на которую имеют право нисгаа. С 1973 года было заключено 26 комплексных претензий на землю и четыре соглашения о самоуправлении (по состоянию на 2015 год).

Заключительное соглашение в Нисгаа было признано новаторским для процесса заключения договора в Британской Колумбии, поскольку оно достигло стремления к урегулированию путем переговоров, как это было выражено судами по делу Делгамууква. Другие коренные народы Британской Колумбии продолжают переговоры по своим претензиям. Первые народы цаввассенов и первые народы маанультов завершили разработку соглашений в 2009 и 2011 годах соответственно. По состоянию на июль 2017 года в Британской Колумбии велось 58 переговоров о всеобъемлющих претензиях и еще семь претензий в процессе имплантации.

В законодательстве еще не дано всеобъемлющее определение, большинство коренных народов утверждают, что оно включает в себя право на самоуправление. Верховный суд напрямую не занимался этим вопросом. Однако этот вопрос широко изучался Королевской комиссией по коренным народам, которая представила доклад федеральному правительству в 1996 году. Королевская комиссия предложила решения для новых и более совершенных отношений между коренными народами и канадским правительством, включая признание права самоуправления, урегулирования земельных претензий, мер по устранению неравенства между коренными и некоренными народами в Канаде и создания систем правосудия для коренных народов.

Одним из наиболее известных примеров, касающихся самоуправления в Канаде, является Заключительное соглашение Нисгаа, подписанное после 25 лет переговоров по делу Колдера в 1973 году (см. Нисгаа). Содержание договора и процесс ратификации были подвергнуты интенсивной дискуссии и были оспорены в суде. После принятия Парламентом Акта в 2000 году, договор стал первым

современным договором в Британской Колумбии и 14-м современным договором в Канаде, который будет заключен в 1975-2000 годах. Заключительное соглашение нисгаа дало Первому народу право на самоуправление в пределах 2 019 км<sup>2</sup> в долине Насс, на которую имеют право нисгаа. С 1973 года было заключено 26 комплексных претензий на землю и четыре соглашения о самоуправлении (по состоянию на 2015 год).<sup>13</sup>

Инуиты подпадают под категорию «индейцев» в Законе о Конституции 1982 года и поэтому также защищены статьей 35. Однако инуиты никогда не подпадали под действие Закона об индейцах и в основном игнорировались федеральным правительством до 1939 года, когда решение суда постановило, что они несут федеральную ответственность, хотя все еще не подпадают под действие закона Индии. Последовала политика ассимиляции, включая принудительное переселение в малоподвижные сообщества и введение номеров дисков для административных целей (см. Фамилия проекта).

Различные договоры и претензии на землю подтвердили их права на право собственности на землю в северной Канаде, в том числе Соглашение о заливе Джеймс и Северный Квебек (1975 г.), Закон об урегулировании претензий в Западной Арктике (Inuvialuit) (1984 г.), Закон о соглашении о претензиях на землю Нунавут (1993 г.) и Соглашение о земельных претензиях лабрадорских инуитов (2005 г.). В совокупности эти четыре региона занимают около 40 процентов территории Канады.

Важным судебным делом, касающимся прав инуитов, является дело Клайд Ривер (2017 год). Инуиты, живущие в Клайд Ривер и вокруг нее, Нунавут, категорически выступили против планов Национального энергетического совета (NEB) провести сейсмические испытания месторождений нефти и газа вблизи Сообщество, так как это было впервые предложено в 2011 году. Передав свое дело в Верховный суд, инуиты Клайд Ривер вышли победителями: судьи единогласно решили, что NEB не смогли должным образом проконсультироваться с инуитами о своих планах, и не смогли адекватно оценить влияние сейсмических испытаний.

---

<sup>13</sup> Андреев К.Ю. Правовой статус коренных малочисленных народов в зарубежных странах: Справочник. М.: РАН ИНИОН, 2006. С. 10-11.

будет иметь на правах коренных народов. Отменив одобрение NEB, Верховный суд положил конец сейсмическим испытаниям. Хотя суд не разработал руководящих принципов для проведения консультаций с коренной общиной, это дело подчеркивает важность консультаций.

На международной арене инуитские народы имеют свои права на арктические земли и воды, подтвержденные такими декларациями, как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

Сходство положений коренных народов определяется большей или меньшей степенью подвергнутостью ассимиляции и колонизации. Основная их цель, - приобретение территорий для ведения традиционного образа жизни и, сохранения своей идентичности, культуры и языка. Факт возвращения своих земель они рассматривают как акт преодоления несправедливости допущенной по отношению к ним.

Правовое регулирование статуса коренных народов в разных странах различное. Так, например, в странах англосаксонской системы большую роль играют прецеденты, однако не исключена и возможность наличия множества актов нормативного характера. Право США сформировалось на базе права Великобритании, которое действовало на территории континента вплоть до войны между севером и югом. В США существуют четыре источника права, представляющиеся: Конституцией, Статутами (или законодательными актами), Правительственные распоряжения и обычаи.

Для защиты своих прав и интересов в рамках национальных правовых систем коренные народы до сих пор зачастую вынуждены прибегать к старым колониальным юридическим доктринам.

На территории Великобритании живут разные народы. Великобритания расположена в северо-западной части Европы, имеет богатую многовековую историю, она состоит из Англии, Северной Ирландии Уэльса и Шотландии.

Основное население Великобритании представлено англичанами, считающимися потомками англосаксов. Вторая по величине этническая группа представлена валлийцами. Кроме того, в этой стране проживают: - шотландцы и

ирландцы. Этнографическая литература указывает на наличие в Великобритании в высокогорьях северной Шотландии на Нормандских островах и острове Мэн живут такого этноса, как гэлы. Помимо вышеназванных этнических групп в этой стране живут и другие народы, в основном представители этносов бывших английских колоний.

В Великобритании регулирование статуса коренных КМН обеспечивается на основе судебных актов, прецедентного право и договоров.

В Конституции Австралии положений определяющих правовой статус аборигенов отсутствовал, однако по мере исчезновения европейских колоний в Африке, Азии и возникновения новых государственных образований, австралийским властям пришлось в корне пересмотреть свое отношение к коренному населению.

Принятый в 1966 году на государственном уровне Акт о национальности и гражданстве впервые в истории Австралии определил аборигенов как граждан Австралии, наделив их правами и обязанностями гражданина государства.

Австралийский парламент на основании проведенного референдума 27 мая 1967 года, утвердил две поправки к конституции Австралии, касающиеся коренных австралийцев. Технически это было голосование по вопросу об изменении Конституции (аборигенов) 1967 года, которое стало законом 10 августа 1967 года. Поправки были в подавляющем большинстве одобрены, 90,77% голосов по всем шести штатам. Эти поправки коснулись разделов имевших непосредственное отношение к аборигенам-австралийцам. В частности по проблемам определения численности коренного населения, а также принятием специальных законов для этой расовой группы.

Другим ключевым результатом референдума было предоставление аборигенам символа их политических и моральных прав. Референдум произошел в то время, когда активность аборигенов усиливалась, и он использовался как своего рода «историческая стенография» для всех соответствующих политических событий того времени. Были приняты такие правовые положения, как право на землю, равная оплаты работникам скотоводческих хозяйств.

Решения референдума начали претворяться в жизнь аборигенов в 1972 году. 26 января 1972 года представители аборигенных народов устроили протест в виде установления палаток на лужайках здания Федерального парламента в Канберре, чтобы выразить свое разочарование по поводу отсутствия прогресса в отношении прав на землю и расовой дискриминации. Это стало серьезной конфронтацией, которая поставила проблемы аборигенов на первое место в политической повестке дня федеральных выборов, состоявшихся в том же году. Через неделю после вступления в должность правительство Уитлама (1972–1975 гг.) учредило Королевскую комиссию по земельным правам для аборигенов в северной части страны под руководством судьи Вудворда. Его основные рекомендации, вынесенные в мае 1974 года, заключались в том, чтобы аборигены имели право:

- на приобретение резервных земель;
- на создание региональных земельных советов;
- на создание фондов для покупки земли, к которой аборигены имеют традиционные отношения или которая обеспечит экономические или другие выгоды;
- поиски и разведка полезных ископаемых на землях аборигенов должны проводиться только с их согласия или согласия федерального правительства, если этого требуют национальные интересы.

Для въезда на землю аборигенов требуется разрешение, выданное региональным земельным советом. Рекомендации были сформулированы с точки зрения возможности применения за пределами Северной территории. Федеральное правительство согласилось выполнить основные рекомендации, и в 1975 году Палата представителей приняла законопроект о советах и ассоциациях аборигенов и законопроект о земле аборигенов (Северная территория), но сенат не рассмотрел их к моменту роспуска парламента в 1975 году.

В 2010 году федеральное правительство создало «экспертную комиссию» для изучения вопроса о внесении изменений в федеральную конституцию, чтобы в ней были признаны коренные народы Австралии. Это потребовало нового референдума в соответствии с разделом 128 Конституции Австралии. После всесторонних консультаций и получения тысяч представлений группа представила свой доклад

премьер-министру Джулии Гиллард 19 января 2012 года. В докладе рекомендовалось удалить разделы 25 и 51 Конституции и включить новые разделы 51А, 116А и 127А:

Статья 51. Признание коренных народов и жителей островов Торрессова пролива.

1. Признавая, что континент и его острова, ныне известные как Австралия, были сначала заселены коренными народами и жителями островов Торрессова пролива;

2. Признавая сохраняющуюся связь аборигенов и жителей островов Торрессова пролива с их традиционными землями и водами;

3. Уважая сохраняющиеся культуры, языки и наследие аборигенов и жителей островов Торрессова пролива;

4. Признавая необходимость обеспечения прогресса для аборигенов и жителей островов Торрессова пролива.

Парламент, в соответствии с настоящей Конституцией, имеет право принимать законы о мире, порядке и добросовестном управлении в отношении коренных народов и жителей островов Торрессова пролива.

#### Раздел 116А Запрещение расовой дискриминации

1) Содружество, государство или территория не допускают дискриминации по признаку расы, цвета кожи, этнического или национального происхождения.

2) Подраздел (1) не препятствует принятию законов или мер с целью преодоления неблагоприятного положения, смягчения последствий прошлой дискриминации или защиты культур, языков или наследия какой-либо группы.

#### Раздел 127А Признание языков

1) Национальным языком Содружества Австралии является английский.

2) Языки аборигенов и жителей островов Торрессова пролива являются первоначальными австралийскими языками, являющимися частью нашего национального наследия.

Регулирование правового статуса коренных жителей - маорийцев в Новой Зеландии осуществляется статутным правом.

Основное направление действующих специальных законов, помимо земельного законодательства маори, направлено на исключение определенных трудностей и

устранение недостатков в процессах практической реализации некоторых прав присущих или наиболее часто встречающихся у племени маори, чем у других жителей. Примеры таких законов представляются:

- актом, определяющим расселение маори;
- актом, определяющим благосостояние маори;
- актом, определяющим создание системы образования маори;
- актом, определяющим статус института по искусству и ремеслам маори Новой Зеландии и т.д..

В скандинавских странах, с компактным проживанием саамов, закреплены обязанности по сохранению и развитию языка, культуры и образа жизни этого народа отраженных, например статьей 110 Конституции Норвегии. Кроме нормативного закрепления не малая роль для обеспечения прав принадлежит представительным органам КМН. Например, полномочия Саамского Парламента Швеции, как специализированного органа, направлены на осуществление мониторинга, связанного с проблемами по сохранению и развитию традиционной культуры саамов. Подобного рода нормы имеются и в Акте о Нунавуте от 10 июня 1993 года, где органы самоуправления наделены правом принятия нормативных актов, по сохранению особо ценных культурных объектов инуитов.

Для колониальной Англии и частично Франции отношение к покоренным народам определялось «принятием их под корону», что означало своего рода предоставление возможностей для обособления.

Обособленным народам предоставлялись возможности составлять договорные отношения с колонизаторами. Они продолжали жить на основе собственных законов. Принцип обособления в отношении коренных народов не потерял своей актуальности и сегодня, для таких стран, как Англия и Канада.

Формирование немецкой нации проистекало на протяжении многих веков посредством слияния различных племен и рас, причем основополагающие этнические группы представлялись славянскими, кельтскими племенами, а также, бриттами и финнами.

В силу исторических особенностей формирования немецкой государственности в Германии, особое внимание уделяется проблемам, касающимся национальной идентичности. Объединение немецкого государства (1871 г.) во времена Вебера была насущной задачей формирования единой нации. В создании германской империи участвовали 25 самостоятельных политических образований (четыре королевства, шесть великих герцогств, четырех герцогства, восемь княжеств и три вольных города — Гамбург, Бремен и Любек). Данное обстоятельство является лишним подтверждением тому, что единая национальная идентичность в сознании немцев отсутствовала. Отсутствие этой идентичности компенсировалось наличием общностей, процветавших в немецкой глубинке в XVIII-XIX веках. Обитатели этих общностей компенсировали свою изолированность за счет сильного местного самомнения, чувствами единства и общительностью. Данное положение ярко выражалось семейными радостями, совместными праздниками и развлечениями (совместное празднование годовщин, именин и активное участие в деятельности большого количества различных организаций, - церковные общества, хоры, музыкальные ансамбли и т.д.).

Единая национальная идентичность Германии отсутствовала и в периоде правления Третьего Рейха. Поэтому становится предположительным, что именно идея разработанная немецкими философами и в дальнейшем взятая на вооружение лидерами НСДРП, определяющаяся особой миссией германского народа и стала началом единения немецкой нации.<sup>14</sup> Примерно так описывает немецкий историк Р.Вагнер свое видение будущей Германии : «тоскуя по «славе своей нации» немец, как правило, уподобляет будущее Германии Римской империи». Парадоксальным является тот факт, что именно поражение Германии во второй мировой войне, сильно облегчило проблему формирования единой национальной идентичности у немцев. Базой для национальной гомогенизации немецкого общества стали переселенцы со всех районов Германии в промышленно развитые центры. Данное обстоятельство

---

<sup>14</sup> Игнатъева О. А. Особенности формирования национальной идентичности на примере Великобритании, ФРГ и России // Молодой ученый. - 2017. - №12. - С. 477.

способствовало стиранию границ между наследственными профилями швабов или баварцев, нижнесаксонцев или гольштинцев и лишению германского федерализма.

На основании вышеизложенной информации можно сделать соответствующий вывод определяющийся тем, что опора на нормы законодательства РФ, исходит из отечественного опыта защиты прав коренных народов. Существование в зарубежных странах своего законодательства направленного на регулирование статуса и положения коренных малочисленных народов, является подтверждением общей гуманизации проблем, связанных с самоидентификацией КМН в мировом масштабе.

## **ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ**

### **2.1. Основные направления поддержки коренных малочисленных народов Севера**

Декларация принятая генеральной конференцией Международной Организации Труда 26 июня 1989 г. обусловлена защитой прав КМН и утверждена в качестве Международного правового акта в рамках Конвенции «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах».

Правовые нормы выработанные конвенцией, предполагают беспрепятственное и без дискриминационное пользование правами и свободами человека. Конвенция определяется содержанием специальных мер по охране лиц, принадлежавших КМН, целью которых является улучшение жизненных условий и труда этих народов. Она определяет право этих народов выбирать свои собственные приоритеты для процесса развития, а также права на землю, традиционно занимаемую КМН, а также на использование и управление природными ресурсами этих территорий с получением компенсаций в случае нанесения им убытков полученных в процессе использования земельных угодий этих территорий.

Вышеуказанные цели и задачи должны быть направлены на разработку правительствами этих стран положений определяющихся специальными мерами направленными на защиту прав и интересов КМН в сферах найма и занятости профессиональной подготовки по развитию различных специальностей и ремесел, а также обеспечение условий социального порядка, здравоохранения, образования, правовой защиты и т. д. Кроме того, должно уделено внимание на сохранение обычаев этих с акцентировкой на этнические, социальные и культурные особенности.<sup>15</sup> Несмотря на то, что положения вышеуказанной Конвенции пока еще не ратифицированы, однако некоторые ее положения так или иначе отражены в действующих нормативных актах.

---

<sup>15</sup> Николаев М.Е. Российский Север - Регион Нового Развития – URL: <https://www.1sakhapresident.ru/index.php/ru/2008-11-21-09-00-12/667-2010-06-15-23-46-36>.

Федеральный закон от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ ч. 1. ст. 8, гарантирует права КМН, определяя возможность безвозмездного пользования землями, традиционно заселенными этими народами на фоне осуществления контроля, обусловленного охраной окружающей среды в случае промышленного использования угодий и природных ресурсов, а также в случаях развернутого строительства и реконструкции объектов хозяйствования. Кроме того, КМН предоставлены права:

- по сохранению и развитию родного языка;
- по организации общественных объединений, культурных центров и национально-культурных автономий;
- по созданию учебных групп, состоящих из лиц, относящихся к КМН с целью развития традиционной хозяйственной деятельности и традиционных промыслов по мере своих материальных и финансовых возможностей.
- по получению и распространению информации на родном языке;
- по созданию средств массовой информации;
- по соблюдению своих традиций и совершению религиозных обрядов, не противоречащих федеральному законодательству и законам, принятым субъектами РФ;
- по сохранению охране мест культовых обрядов и т. д.

Факт закрепления дополнительных прав КМН, должен определиться на основе общедемократического статуса, с гарантированным учетом мнения этих народов. Необходимость признания прав КМН построено на осознанном понимании и аккумулированной способности своей воли. В этой связи необходимо отметить и то положение, что вступлению в реальные правоотношения должно предшествовать объявление законодателем статуса субъектного права КМН и юридическое обозначение механизма представительства.

Необходимо отметить и то положение, что в случае непризнания КМН, как субъектов права не может отрицательно повлиять на их правовой статус.<sup>16</sup> Права в данном случае реализуются посредством индивидуального права, однако такие

---

<sup>16</sup> Петров Ю.Д. Малочисленные народы Севера: государственная политика и региональная практика. - М.: Academia, 1998. С. 56.

условия могут породить меньшую защищенность коллективных прав с одновременным повышением уязвимости.

Общегражданские права КМН представляются:

- политическими правами;
- экономическими правами;
- социальными правами;
- культурными правами.

Особенности вышеизложенных прав, как правило, связано с их этническим происхождением и положениями фактического демографического и социально-экономического порядка.

Планы, определяющие реализацию в 2016-2025 годах положений Концепции по устойчивому развитию КМН проживающих на Севере, Сибири и Дальнем Востоке РФ, утвержденные Правительством Российской Федерации от 25 августа 2016 г. № 1792-р., определяются:

1. Повышением качественных условий жизни КМН живущих на Севере, Сибири и Дальнем Востоке РФ, обусловленном мероприятиями по совершенствованию норм связанных с правовыми нормами и защитой прав, а также традиций и территориального сохранения мест их компактного проживания.

2. Подготовкой предложений направленных на совершенствование механизмов связанных с образованием, охраной и использованием земель народами, проживающими на Севере, Сибири и Дальнем Востоке РФ. Определением срока реализации этого проекта с назначением ответственного исполнителя в лице ФАДН РФ и федеральных органов исполнительной власти.

3. Разработкой законодательства по нормативным правовым актам, направленным на пересмотр законодательных терминологий российского законодательства в рамках урегулирования статусных положений соотносящихся с правами КМН проживающих на Севере, Сибири и дальнем Востоке РФ. В этой связи необходимо отметить, что в 2017 году уже разработан акт нормативно-правового характера, по регулированию общинных деяний КМН Северных регионов РФ.

4. В целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, в 2016 году подготовлено предложение по совершенствованию механизма реализации прав КМН на охоту, для лиц проживающих на Севере, сибирской и дальневосточных акваториях РФ.

5. Планы, определяющиеся мероприятиями по совершенствованию актов законодательного и нормативного характера, направлены на регулирование отрасли рыболовства в целях сохранения и приумножения традиций, связанных с образом жизни и культурой хозяйствования

6. Привлечением молодежи КМН вышеотмеченных регионов РФ активизации социально – культурных диспутов с целью консолидации молодежи и максимизации их культурного просвещения.

К примеру, на сегодняшний день с 25 по 29 XI. 2018 года проходящий в г. Санкт-Петербурге молодежный диспут КМН северных регионов, а также сибирской и дальневосточной акваторий, определил направления определяющиеся:

- формированием молодежных сообществ из молодых людей представляющих различные специальные отрасли и научные направления с целью консолидации усилий направленных на решение вопросов связанных с социально- экономическими проблемами данных регионов РФ;

- созданием региональных рабочих групп направленных на разработку актуальных проблем связанных с устойчивостью развития КМН этих регионов РФ;

- укрепления межэтнического взаимодействия молодежи России как единой социальной группы;

- содействием процессу, связанному с самореализацией молодых людей представителей КМН рассматриваемых регионов.

На диспуте бы утверждены положения, определяющие общественную стратегию активного участия молодежной части населения, данных регионов РФ, в разработку показателей определяющих устойчивое развитие КМН.

В рамках поддержки прав КМН реализация основных направлений обусловлена:

-созданием условий для оптимизации процессов связанных с демографическими показателями КМН населяющих Север, Сибирь и Дальний восток РФ;

-повышением условий и возможностей получения образования КМН; -

-развитием международного сотрудничества.

Отсюда следует, что права КМН регулируются различными федеральными законами и законами субъектов РФ. Правовая основа прав этих народов представлена Конституцией РФ.

По нашему мнению, было бы целесообразным включение в ФЗ «О гарантированных правах народов» норму права, на основе которого стало бы возможным устанавливать порядок по численному определению КМН, проживающих в различных регионах РФ. Обязанность информировать Правительство Российской Федерации о численности КМН проживающих в различных регионах РФ, наложить на федеральное статистическое агентство.

Однако проблематичность рассматриваемого объекта связана с соотношением сведений, которые представляются статистическими органами (личные и неконтролируемые данные заявленные гражданами), с государственной обязанностью по предоставлению установленных законом правовых гарантий КМН.

## **2.2. Проблемы сохранения и развития коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком Автономном округе**

Одной из важнейших проблем сохранения и развития прав коренных народов Севера является выявление национальных меньшинств. Процесс идентификации может быть групповым и индивидуальным. Трудности возникают при поиске соответствующих критериев и процедур. Второй вопрос касается прав меньшинств. Как известно, коренные народы нуждаются в особых правах. Для этого необходимо качественно определить условия, при которых возможна реализация особых прав. Трудности могут возникнуть в обеспечении адресности и правильном применении прав в частных или публичных правовых областях.

Третью проблему коренных народов Севера России можно определить трудностью самоопределения таких этнических групп. Дело в том, что в этой области есть проблемы целесообразности формирования территориальных единиц, прав наложения или создания гарантий для этих прав. Это приводит к другой проблеме, которая тесно связана с системой правового регулирования и безопасности. Здесь крайне актуальны вопросы корреляции между региональными и федеральными уровнями, а также проблемы заключения соглашений между этническими группами на основе права и т. д.

Необходимо отметить, что проблема государственного управления делами малых народов Российской Федерации также весьма острая. Если говорить о уровнях соответствующих государственных органов, о делегировании полномочий местных властей, то могут возникнуть некоторые организационные трудности. Стоит также подчеркнуть проблему статуса общественных организаций национальных меньшинств. Дело в том, что могут быть предоставлены довольно большие и обширные права в отношении избирательного процесса, защиты интересов, контроля над осуществлением полномочий и т. д. Трудности здесь могут возникнуть, опять же, когда дело доходит до целесообразности таких действий.

В последнее время международное сообщество через свои наиболее авторитетные организации, - ООН и ЮНЕСКО прилагает усилия для обеспечения

правовой защиты коренных малочисленных народов и сохранения их культурного разнообразия. Данные, представленные этими организациями, имеют статус международных документов, хотя они не являются нормами прямого воздействия. В любом случае эти документы оказывают серьезное влияние на политику многих государств в отношении коренных народов, принуждая учитывать их интересы в этой политике.

Необходимо сформулировать кризис современной государственной политики в отношении народов Севера и его основополагающих концептуальных идей относительно понимания места и роли этих народов в мировой политике и истории России, а также сущность и методы решения их современных жизненных проблем. По этой причине в течение последних двух десятилетий ни одна из серьезных проблем развития народов Севера не получила удовлетворительного решения. Многие вопросы, напротив, усугублялись созданием новых проблем. Положение этих народов крайне неблагоприятно во многих отношениях, поэтому от властей всех уровней и народов требуются срочные меры и особая ответственность.

Обращая внимание на проблемы народов Севера, можно отметить активную работу Ассоциации КМН Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, которая, завоевав престиж как на национальном, так и на международном уровне, получила богатые знания и опыт ведения переговоров и организации самоуправления, а также приобрела навыки при решении многих текущих проблем в сотрудничестве с государственными органами, промышленными корпорациями, многочисленными союзниками. Проблемы народов Севера, поднятые Ассоциацией, уже нельзя игнорировать ни властью, ни общественностью. Достаточно большое значение имеют новые планы по крупному промышленному развитию Арктики и Северного Ледовитого океана, которые неизбежно скажутся на территориях, населенных многими коренными народами и окажут значительное влияние на все аспекты их жизни.

За последние десятилетия наблюдается устойчивый рост мирового интереса к положению КМН, включая малые народы Севера. Данное обстоятельство объясняется повышенным интересом к культуре этих народов как к реликвии, а также

немаловажность значимостью для современного и будущего развития человеческого сообщества. Опыт местной культуры необходим в связи с поиском стратегической линии мирового развития. Малые этнические группы, которые, по мнению экспертов, составляют три четверти народов мира (в общей сложности более 5000 этнических групп) вместе с другими народами образуют человечество в целом. Поэтому решение глобальных проблем нашего времени невозможно без учета их уникальной культуры и опыта исторического развития. Мировое сообщество теперь признает вклад коренных народов в социальную и экологическую гармонизацию человеческого существования.

Уровень безработицы среди КМН Севера РФ, по сравнению с другими регионами превышает в три раза. Кроме того, отмечается прогрессирующая тенденция роста совершенно неграмотных людей. Причиной данному явлению служит нехватка учителей и сложности для получения высшего образования.

Показатели продолжительности жизни КМН достаточно низкие и составляют в пределах 49 лет, что намного ниже, чем в среднем по стране. Одним из негативных последствий экономических реформ в России стал рост бедности среди КМН Севера.

4 февраля 2009 года Правительство РФ одобрило «Концепцию устойчивого развития КМН Севера, Сибири и Дальнего Востока». Основное направление данной концепции определилось созданием в России оптимальных условий по осуществлению мероприятий определяющихся устойчивым развитием КМН северных регионов РФ.<sup>17</sup>

Согласно плану правительства к 2025 году уровень качества жизни КМН должен достигнуть до среднего уровня в России. Кроме того, направлены усилия по снижению (более, чем в два раза) уровня смертности среди детей на первом году жизни. В целях преодоления кризисных явлений в регионах компактно заселенных КМН, Федеральной и региональной исполнительной власти вменена обязанность принятия кардинальных мер представляющихся:

---

<sup>17</sup> Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009г. N 132-р // Собрание Законодательства Российской Федерации. -2009. – N 7. Ст. 876.

1) сосредоточением внимания на реализацию принятых федеральными и региональными государственными органами программ по экономическому, социальному и культурному развитию КМН проживающих на Севере, Сибири, Дальнем Востоке и Северном Кавказе;

2) конкретизацией непосредственных территорий проживания и хозяйствования КМН, являющихся неотъемлемым имуществом этих народов. В случае необходимости отчуждения некоторых площадей под промышленное или другое развитие не связанное с традиционной деятельностью КМН в обязательном порядке согласовывать с местным населением;

а) разработкой земельного кадастра и кадастра определяющего природные ресурсы по Северу Сибири и Дальнему Востоку РФ;

б) бесплатной передачей оленеводческих, охотничьих, рыболовных и других угодий КМН под юрисдикцию племенных общин и семей на пожизненное унаследование или на арендных условиях;

в) обеспечением стабильного функционирования механизмов по компенсационным выплатам коренным народам за нанесенный ущерб землям, где компактно проживают КМН, в случае отчуждения площадей под развитие промышленных предприятий.

Основным источником проблем социального развития малых народов является их место в системе общественного разделения труда. В этой области социально-экономических отношений напряженность, характерная для Российской империи, сохранилась и даже усилилась, это:

-отчуждение вложенного труда от их производителей;

-сохранение контраста между центром и периферией в социальном разделении труда;

-низкий уровень технической оснащенности производства.

В межэтническом разделении труда, малые народы разного типа занимают разные позиции. Например, по своей трудовой специализации и социальной структуре субэтноты славянского и тюркского порядка, практически не отличаются от основных этнических групп. В северной части РФ, Дагестане, на Памире

превалируют традиционные виды и формы хозяйствования, что так или иначе является причиной отставания этих регионов практически по всем областям связанным с социально-культурным развитием. В данном аспекте необходимо отметить и факт низкого социального статуса национальных меньшинств, которые проживают в чужой этнической среде.

В соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин КМН Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» отношения между общинами малых народов с государственными и местными органами власти сводятся к тому, что государственные органы Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях защиты первоначальной среды обитания и традиционного образа жизни, прав и законных интересов могут реально помочь общинам, союзам (ассоциациям) общинам малых народов. Виды и формы помощи могут представиться:<sup>18</sup>

1) заключением с общинами, союзами малых народов, договоров на работы с предоставлением услуг на основе гражданского законодательства;

2) целевой подготовкой кадров по специальностям связанным с самоуправлением и традиционной хозяйственной деятельностью КМН;

3) бесплатной консультативной и помощью по проблемам связанным с традиционной хозяйственной деятельностью КМН;

4) социальным заказом, по разработке и реализации региональных и местных программ социально-экономического направления, решаемых на основе, законов РФ связанных с размещением заказов по поставкам товаров, выполнению работ, оказанию услуг.

Одновременно с этим наблюдается принцип невмешательства в деятельность общин, союзов (ассоциаций) и сообществ малых народов. Действия, связанные с

---

<sup>18</sup> Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ: в ред. от 28 декабря 2013 г.: // СЗ РФ. -2000. -№ 30. - Ст.3132.

нарушением независимости общин малых народов, союзов (объединений) общин малых народов, могут быть обжалованы на основании федеральных законов.

Необходимым является постепенный переход от субсидирования поддержки малых народов к созданию условий, при которых коренные малочисленные народы Севера могут не только самоорганизоваться, но и обеспечивать себя. Первый шаг к этому может определиться улучшением самоуправления КМН, а также участием их в государственном и муниципальном управлении. А также, обеспечением реальных шагов по решению проблем, связанных с жизненным укладом и проблемам сохранения традиций и обычаев.

На наш взгляд было бы необходимым учитывать зарубежный опыт решения проблем аналогичного типа, в особенности опыт Канады и США.

В России на законодательном уровне обеспечивается государственная поддержка КМН, как самостоятельных субъектов права, - на традиционное природопользование, защиту первоначальной среды обитания и традиционного образа жизни. К началу нулевых годов в России нормативно-правовая база по проблемам сохранения и развития культурного наследия КМН включала около 170 документов международного, федерального и регионального уровней.

Этими документами определяются несколько областей конституционной правовой защиты прав и жизненных интересов КМН обусловленных:

- признанием этих народов в качестве субъектов права;
- законодательным признанием гарантий их прав;
- восстановлением национально-территориальных образований на уровне местного самоуправления и т. д.

В этом ключе им предоставляется право участвовать в подготовке, реализации и оценке планов национальных и региональных программ развития, которые могут непосредственно касаться их, право на получение справедливой компенсации за ущерб, который может быть причинен им в результате экономической деятельности и т. д.

Вместе с тем в поддержке КМН, проживающих на северных, арктических территориях России, накопилось немало проблем, которые необходимо решить в

ближайшем будущем. Необходимо срочно разработать новые правила, а также внести поправки в существующее законодательство в области обеспечения прав коренных народов на сохранение традиционного природопользования и привычного образа жизни.

Вопрос определения понятия КМН, в настоящее время является самым насущным. По словам участников заседания Президиума Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, состоявшемся 26 февраля 2014 года, с целью воспользоваться преимуществами большинства прав и предпочтений, гарантированных коренными меньшинствами Севера, Сибири и Дальнего Востока, необходимо задокументировать их национальность. В этом случае действующее законодательство не устанавливает такую процедуру, что серьезно препятствует реализации конкретных гарантированных прав КМН.

Необходимо отметить и неотложные проблемы, связанные с оленеводством. В настоящее время основные проблемы, связанные с оленеводством представляются:

- деградацией пастбищ в природной зоне тундры;
- увеличением плотности выпаса пастбищ предназначенных для оленей;
- интенсивным ростом числа домашних оленей, как в частном порядке, так и в коллективных хозяйствах;
- негативным влиянием промышленности на сокращение оленеводческих пастбищ (приобретение земли вблизи магистральных трубопроводов, несанкционированных промышленных полигонов, дорог, земли, оказавшихся в центре промышленных и инфраструктурных объектов);
- падежом домашних оленей;
- передачей пастбищ в аренду крупным оленеводческим предприятиям в течение длительного периода времени, что в условиях ограниченных кормовых ресурсов приводит к нарушению норм пастбищного оборота;
- нехваткой пастбищных угодий приводящей к внутренним и правовым спорам между оленеводами.

В этих условиях для государства важно как можно лучше вникнуть в суть проблем с проведением мероприятий по проблемам связанным с оленеводством вообще и в частности по справедливому распределению пастбищных угодий между оленеводами, а также по дальнейшему развитию таежного оленеводства посредством государственной поддержки аборигенной популяции, особенно в строительстве загонных пастбищ.

Следует отметить, что ряд субъектов Российской Федерации совершенствуют свою региональную нормативно-правовую базу в отношении прав «аборигенов», в том числе и по проблемам оленеводства. С точки зрения устойчивого развития КМН наиболее развитой и целесообразной является деятельность, осуществляемая властями и хозяйствующими субъектами Ямало-Ненецкого автономного округа.

В этих условиях федеральные и региональные власти и администрации общественные организации постоянно следят за положением КМН Севера в районах промышленного развития на основе ряда определенных показателей и принимают своевременные решения по исправлению ситуации в лучшую сторону. До начала предпринимательской деятельности и других видов деятельности в областях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, промышленные компании должны провести прямую оценку по возможному нанесению ущерба исходной среде обитания и традиционному образу жизни КМН и осуществлять расчет ущерба, причиненного в результате такой деятельности.

Одним из основных компонентов дискриминации в отношении КМН является стереотипная точка зрения. А также мнение о том, что хозяйственная деятельность КМН не способствует экономическому развитию страны.

Коренные экономические модели часто воспринимаются как расточительные с точки зрения ресурсов. Эти предвзятые взгляды основаны на системах понятий, которые были и продолжают использоваться для обоснования практики приобретения земли и экономической маргинализации. Поэтому становится необходимым проведения инвентаризации мест (территорий) традиционного

проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН Российской Федерации с учетом первоначальной среды их обитания.

Из ежегодного доклада губернатора Ямало-Ненецкого Автономного округа Д.А. Артюхова: «Неотъемлемая часть Ямала – это коренные народы Севера. Сохранение самобытной культуры и традиций должно быть предметом нашей особой заботы и бережного отношения»<sup>19</sup>. По словам губернатора 2019 год, Организация Объединенных Наций объявила Годом родных языков. Правительство ЯНАО приняли решение кратно увеличить тиражи газет, которые выпускаются на национальных языках, - ненецком и ханты. Как отметил, Дмитрий Андреевич на Ямале живут энтузиасты, которые вкладывают время, силы и душу в сохранение родных для них языков, это Геннадий Павлович Кельчин, главный редактор национальной газеты «Лух Авт», перевел на хантыйский сказки Пушкина, а так же ненецкая писательница из Тазовского района Надежда Сергеевна Салиндер, которая готовит к публикации свою новую книгу. Губернатор ЯНАО отметил, что в прошлом году депутаты Законодательного Собрания приняли «народную программу», которая определили основные направления для повышения уровня жизни тундровиков. В текущем году «Народная программа» приступила к реализации, формирует специальный жилой фонд для особо нуждающихся семей из числа коренных жителей - пенсионеров, ветеранов и инвалидов, которые ранее вели кочевой образ жизни. Первые квартиры были приобретены в Яр-Сале. Как подчеркнул, Дмитрий Андреевич, экономика оленеводства уже не способна удовлетворить растущие потребности людей, традиционное хозяйство не приносит коренному населению удовлетворительного дохода, а экологическая ёмкость тундры ограничивает возможности роста поголовья оленей. Губернатор ЯНАО Д.А. Артюхов поручил вице- губернатору Ирине Борисовне Соколовой и депутатам Законодательного Собрания организовать важную работу в честном диалоге со всеми тундровиками,

---

<sup>19</sup> Ежегодный доклад губернатора ЯНАО Дмитрия Артюхова о положении дел и перспективах развития Ямала. г. Салехард, 4 декабря 2018 год// официальный сайт Правительства Ямало-ненецкого Автономного округа: ERL <https://www.yanao.ru/presscenter/lectures/293/> (дата обращения 05.12.18)

чтобы повысить благосостояние коренного населения и сохранить экологический баланс.

В заключение следует отметить, что совершенствование системы образования коренных малочисленных народов решает различные проблемы, в том числе проблему их языков. Существует потенциальная угроза исчезновения языков малочисленных народов.

Далее будут рассмотрены основные направления совершенствования государственной политики в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера России в целом и в частности в Ямало-Ненецкого Автономного округа.

### **2.3. Основные направления совершенствования государственной политики в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Севера**

Необходимость принятия дополнительных мер по регулированию прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера РФ обусловлена тем, что в течение длительного времени правовому статусу коренных меньшинств, особенно КМН Северных регионов, а также регионов Сибири и Дальнего Востока РФ, не уделялось должного внимания. Данное обстоятельство привело к лишению их обычных и традиционных условий жизни, определяющихся ухудшением качества жизни в целом, невозможностью сохранения и развития этими народами своей культуры.

Всемерное расширение промышленных отраслей в районах традиционного проживания КМН предрекло их к грани этнического исчезновения. На сегодняшний день, в России существует тенденция, обусловленная созданием экономических основ с целью сохранения традиционных видов хозяйственной деятельности этих народов и первоначальной среды их расселения, которая по-прежнему не очень нестабильна.

В соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, одним из основных принципов государственной политики государства представляется:<sup>20</sup>

- обеспечением прав КМН (небольших этнических общин);
- поддержкой их экономического, социального и культурного развития;
- защитой их первоначальных мест обитания и традиционного образа жизни.

Особо следует отметить важность опыта КМН в деле сохранения и защиты окружающей среды. К сожалению, нынешнее и все более многообещающее значение человеческого фактора в лице коренных народов, представители которых имеют

---

<sup>20</sup> Стратегия государственной национальной политики российской федерации на период до 2025 года: утверждена указом президента РФ от 19 декабря 2012 г. №1666 // ред. от 06.12.2018г.

многовековой опыт выживания и труда в экстремальных климатических условиях Крайнего Севера, недооценивается.

В настоящее время в целях сохранения культуры и традиций КМН и поддержки их экономического и социального развития, государственной программой РФ определено положение по осуществлению государственной политики на основе принятой подпрограммы «Коренные меньшинства Российской Федерации» с объемом финансовой поддержки в размере 1,3 млрд. рублей до 2025 года. Данная подпрограмма утверждена Указом Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532. (таблица 1)

Таблица 1.

**Финансовое обеспечение до 2025 года коренных меньшинств РФ<sup>21</sup>**

Год	Сумма
на 2017 год	128293.8 тыс. руб.
на 2018 год	124400,3 тыс. руб.
на 2019 год	121804.1 тыс. руб.
на 2020 год	157316.2 тыс. руб.
на 2021 год	157316.2 тыс. руб.
на 2023 год	157316.2 тыс. руб.
на 2024 год	157316.2 тыс. руб.
на 2025 год	157316.2 тыс. руб.
на 2017 год	128293.8 тыс. руб.
Итого:	1,3 млрд. рублей

Государственная поддержка также осуществляется за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и внебюджетных источников. Например, при софинансировании федерального и регионального бюджетов в 2016-

<sup>21</sup> Реализация государственной национальной политики: Государственной программы РФ // утверждена Указом Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532.

2017 гг. в Ненецком автономном округе была построена школа на 100 мест в селе Тельсика Ненецкого автономного округа. В Ямало-Ненецком автономном округе был построен детский сад на 24 мест в поселке Яр-Сале Ямальского района.

В Ямало-Ненецком автономном округе был разработан стандарт минимальной материальной безопасности для лиц, ведущих традиционный образ жизни КМН Севера в автономном районе. Он включает в себя необходимые для кочевников вещи: палатку и аксессуары для нее, печь, брезент, ткань, рыболовные сети, медицинские комплекты и многое другое. Кочующая популяция получает ежемесячный социальный платеж за счет бюджета автономной области.

Для этих целей ежегодно выделяется более 330 миллионов рублей. Кроме того, принимаются меры поддержки граждан из числа коренных народов Севера, принадлежащих к преференциальным категориям; Существует программа обеспечения жителей тундры средствами связи: - спутниковые телефоны и пакеты услуг связи приобретаются из бюджета автономного региона. Только за последние четыре года было закуплено около 730 таких комплектов на общую сумму более 94 миллионов рублей. Государственная поддержка для оленеводства Ямала остается одним из важнейших условий для благосостояния коренных народов.

Организации агропромышленного комплекса, занимающегося оленеводством, включая общины КМН Севера, получают меры государственной поддержки в виде субсидий и грантов. Ежегодно на эти цели выделяется более 1,5 млрд. Рублей. Представители района в 2017 году приняли участие в VI съезде оленеводов в городе Йоккмокк (Швеция), в котором заместитель председателя заместитель Секретаря Регионального политического совета Ямало-Ненецкого регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по работе с депутатами и депутатскими объединениями С.Н. Харючи был избран президентом Ассоциации «Всемирные оленеводы».

На Ямале особое внимание уделяется вопросам сохранения культуры коренных народов Севера. Словари и учебники издаются на национальных языках народов Севера, а среди школьников и студентов проводятся межрегиональные олимпиады на родных языках. В целях реализации прав КМН Севера на сохранение культурной самобытности в автономном регионе были приняты программы развития школ-

интернатов на 2013–2020 годы, с максимальным учетом социокультурных особенностей, раскрытия талантов и способностей детей, живущих с родителями в тундре.

В результате реализации этих программ станет возможным превратить школы-интернаты в центры этнокультурного образования с охватом всех территорий традиционно населяющих регионов КМН Севера. В ЯНАО происходит достаточно успешная реализация регионального проекта под названием «Кочевая школа», направленная на повышение доступности и качества образования для детей КМН Севера. Каждый год для 180 молодых людей выделяются средства на оплату учебы в ВУЗах в форме заочного обучения.

Округом обеспечивается выплата дополнительных социальных стипендий студентам малообеспеченным семьям КМН Севера. Ежегодно эту помощь получают около 40–60 человек. Деятельность руководства ЯНАО направлена на сохранение самобытной культуры КМН Севера и многовековых традиций Ямала.

Для студентов, приехавших с ЯНАО, ХМАО в городе Тюмени существует Тюменская Областная Общественная организация коренных малочисленных народов «Кедр», вице президентом межрегионального взаимодействия является советник президента Ассоциации КМНСС и ДВ РФ Климов Владимир Геннадьевич и председатель Малых Ирина Юрьевна. В рамках адаптации для первокурсников проводятся встречи с целью подготовки ребят к успешной сдачи сессии, мероприятия, связанные с днями культуры КМН, а так же посещение Этнографического центра КМНС Тюменской области «ЭтноСтойбище», где максимально приближен традиционный образ жизни КМН. На территории стоит летний и зимний чум (жилище ненцев). Для студентов и гостей музея проводятся ежегодные соревнования по национальным видам спорта «Северное многоборье», в этот вид входят: метание тынзяна на хорей, перетягивание палки на шкурах оленя, прыжки через нарты. И самое важное для студента из числа КМНС это окунуться в привычную атмосферу традиционного образа жизни и принять участие в дегустации блюд национальной кухни.

Основной нормативно-правовой акт, регулирующий земельные отношения в ЯНАО, представлен Законом ЯНАО от 14 октября 1997 года № 39. Частью 2 ст. 6 настоящего Закона установлено, что земельные участки, выделенные юридическим лицам под строительство объектов промышленности, транспорта, связи, градостроительства и т.д., не могут быть отнесены к землям традиционной хозяйственной деятельности. Закон не предусматривает обратный запрет. Отсюда следует, что сектора традиционного природопользования при определении хозяйственного использования земельных участков, не рассматриваются в качестве приоритетных. Однако, частью 2 ст. 9 настоящего Закона установлено преимущественное право представителей КМН Севера на получение земель на территории традиционного природопользования. Данная формулировка дает возможность предоставления земельных участков для использования другими субъектами, и, следовательно, под другим типом управления, который из-за сопутствующих негативных экологических составляющих может привести земли традиционного природопользования КМН в негодность.

Закон ЯНАО, регулирующий земельные отношения в местах проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН Севера в Ямало-Ненецком автономном округе предоставляет возможность проведения референдума. Согласно результатам референдума для местного самоуправления становится реальным принимать решения, связанные с предоставлением земельных участков для объектов, затрагивающих интересы КМН Севера. Это положение соответствует части 2 ст. 30 Устава Ямало-Ненецкого автономного округа, в котором говорится, что в случаях выделения земельных участков на территориях проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМН Севера в целях, не связанных с традиционным природопользованием, органы местного самоуправления выясняют их мнение на местном референдуме.

В этой связи нужно заметить, что эти нормы вполне соответствуют международному праву, в котором указаны соответствующие рекомендации государствам по обеспечению полного и беспрепятственного участия КМН во всех аспектах жизни общества затрагивающих их интересы.

Осуществление этого права сопряжено с некоторыми проблемами определяющимися:

-допуском по предоставлению территорий традиционной хозяйственной деятельности для нетрадиционных видов деятельности;

-неясностью, числа общественных организаций принимающих участие в решении вопроса о референдуме;

- проведением референдум только в том случае, когда объект, для которого предоставляется земельный участок, затрагивает интересы КМН Севера.

Неясно, как будет отражаться тот или иной объект на интересах КМН. Очевидным является тот факт, что любое предоставление земли из территориальных фондов, под юрисдикцию традиционного управления затронет интересы КМН. Ни Закон Ямало-Ненецкого автономного округа, регулирующий земельные отношения в местах проживания и традиционную хозяйственную деятельность КМН Севера Ямало-Ненецкого автономного округа, ни Устав Ямало-Ненецкого автономного округа не устанавливают обоснованность референдума о том, как его результаты могут повлиять на руководящий орган местного самоуправления.

Округ занимает лидирующие позиции в стране, уважая права и гарантии КМН, предоставляя им социальные гарантии и поддержку для создания комфортных условий, поддержания экологического баланса и развития традиционных секторов занятости. Наталья Валерьевна Фиголь, заместитель губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, напомнила, что в регионе действует более 40 законов, более 300 нормативных актов и 14 государственных программ, направленных на улучшение качества жизни коренных северян. Это обеспечивает создание системы жизнеобеспечения и социальных и жизненных условий, которые отвечают удовлетворению насущных потребностей, поддержку людей, которые сохраняют традиционный образ жизни и традиционные формы управления.

В Ямало-Ненецком автономном округе традиционно активно ведутся работы по совершенствованию федерального законодательства в отношении оленеводства, возможности внедрения социально ориентированной системы страхования скота, перехода на таёжное и загонное оленеводство.

Основным законом, который гарантирует права КМН по обеспечению приоритета традиционного природопользования и ремесел, сохранение их традиционного образа жизни и быта, является Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ о территории традиционного природопользования КМН Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Однако он не решает некоторые важные вопросы, связанные с созданием, использованием и упразднением территорий традиционного природопользования КМН.

Кроме того, несоответствие положений Федерального закона Земельному кодексу Российской Федерации, который предусматривает утверждение границ традиционных территорий природопользования, создает для Правительства РФ дополнительные препятствия при регистрации традиционных природоохранных направлений регионального и местного значения.

На сегодняшний день включение лесных угодий первой категории в границы территорий традиционного природопользования регионального и местного значения затруднено без соответствующих полномочий по управлению федеральной собственностью. А формирование на этих землях территорий традиционного природопользования федерального значения невозможно из-за отсутствия соответствующего положения, утвержденного Правительством РФ. По этой причине в настоящее время еще не создано ни одной территориальной единицы для традиционного природопользования федерального значения.

Действующие федеральные законы в области охотничьего, рыболовного, лесного и градостроительного законодательства не учитывают положений Федеральных законов касающихся КМН. В связи с этим земельные участки с ранее запланированных территорий традиционного природопользования в виде охотничьих угодий и рыболовных угодий в соответствии с отраслевым законодательством были переданы и продолжают передаваться в результате проведения тендеров и аукционов в долгосрочную аренду предпринимателям в целях коммерческого использования. Поэтому проблема возмещения ущерба и потерь, нанесенных исконной среде обитания и традиционному образу жизни КМН, не теряет своей актуальности.

В результатах активных действий со стороны Департамента по делам КМН Севера Ямало-Ненецкого автономного округа в 2017 году, были использованы соответствующие инструменты для достижения целей государственной политики в курируемой сфере деятельности департамента. Структура государственной программы автономного округа по вопросам реализации региональной политики ЯНАО на 2014-2020 годы, утверждена постановлением правительства автономного округа от 25 декабря 2013 г. № 1145-П.

В течение года под руководством вице-губернатора И. Б. Соколова. Было организовано и проведено 2 семинара по реализации региональной государственной политики по защите прав и интересов КМН Севера в ЯНАО.

Для выполнения перечня мероприятий в рамках подпрограммы «О защите прав и законных интересов КМН Севера Ямало-Ненецкого автономного округа и «Об обеспечении их социальных и духовных потребностей ». А также подпрограммы 7 «Об обеспечении реализации Государственной программы» и Государственной программы «Об осуществлении региональной политики Ямало-Ненецкого автономного округа на 2014–2020 годы» департамент определил наиболее приоритетные и социально значимые области для финансирования.

В целях реализации мероприятий, предусмотренных Государственной программой и Законом автономного округа № 90-ЗАО «Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 25 ноября 2016 года, создан отдел на сумму 214 537 тыс. руб.

Для реализации мероприятий, предусмотренных подпрограммой 5 «Защита прав и законных интересов КМН Севера Ямало-Ненецкого автономного округа и обеспечение их социальных и духовных потребностей», предусмотрена сумма в размере 143 076 тысяч рублей. на 2017 год, в том числе:

- субсидии, направленные на социально-экономическое и культурное развитие КМН Севера, в сумме составили 95 629 тыс. рублей, что составляет 66,8% от общего объема подпрограммы ;

- субсидии, направленные на меры, связанные с сохранением традиционного уклада жизни, культуры и языка КМН Севера, составили 12 462 тыс. рублей;

-сумма, перечисленная в государственное бюджетное учреждение «Ассоциация экономического развития коренных народов Севера», составила 14 979 тыс. рублей;

- сумма, переданная в распоряжение департамента, направленная на решение проблем, связанных с информационными технологиями и связью автономного округа, составила - 20 006 тыс. руб.

На подпрограмму 7 «Обеспечение реализации государственной программы» было выделено 71 461 тыс. Руб.

В соответствии с Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 29 декабря 2016 года № 1050-П: - положение «О создании государственного учреждения путем изменения типа государственного бюджетного учреждения». А также Положения «Ассоциация экономического развития КМН Севера» были объединены в 2017 году и переведены в статус государственного учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа под названием «Ассоциация экономического развития КМН Севера». Отчет о деятельности ЯНАО «Ассоциация экономического развития КМН Севера» за 2017 год приведен в Приложении № 1.

Одновременно с изменением статуса учреждения, цели этого учреждения также были изменены. Итак, согласно Уставу, цели деятельности Учреждения были определены:

-созданием условий, обусловленных обеспечением занятости и самостоятельной занятости лиц, ведущих традиционный образ жизни;

- помощью в создании возможностей для получения и распространения информации на своих родных языках КМН Севера, а также в создании медиа для них;

-установлением нормальных условий подготовки кадров специалистов по видам деятельности, связанным с традиционной экономической деятельностью;

-реализацией мероприятий по определению полномочий оператора Единой информационной системы, направленных на моделирование и прогнозирование социально-экономического развития КМН Севера в пределах автономного округа;

-решением проблем, связанных с обеспечением условий для оказания государственной поддержки сообществам и иным объединениям КМН Севера в порядке, установленном федеральными законами и законами об автономных округах.

В 2017 году Ассоциация экономического развития КМН Севера получила 600 обращений в подведомственное государственное учреждение ЯНАО. В соответствии с Постановлением Правительства № 986-П от 20.10.2016 г. «О единой информационной системе для моделирования и прогнозирования социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера» ежегодно собирается информация о численности работников в общинах формах и формах малого бизнеса, - определяются их годовые результаты и финансирование.

По данным, внесенным в Единую информационную систему Ямала по состоянию на 31 декабря 2017 года, зарегистрировано 61 община КМН Севера и автономного округа, в том числе: (таблица 2)

Таблица 2.

**Сводные данные о числе зарегистрированных общин в ЯНАО  
(на 31 декабря 2017 года)<sup>22</sup>**

№	Муниципальное образование	Количество зарегистрированных общин
1	Тазовский район	12
2	Ямальский район	14
3	Приуральский район	9
4	Шурьшкарский район	7
5	Г. Салехард	9
6	Пуровский район	4
7	Красноселькупский район	3
8	Г.Надым и Надымский район	1
9	Г. Губкинский	2

<sup>22</sup> Единая информационная система по моделированию и прогнозированию социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа: постановление правительства Ямало-Ненецкого Автономного округа от 20 октября 2016г. // в ред. постановлений Правительства ЯНАО от 13.07.2017 N 706-П, от 31.08.2017 N 896-П, от 17.08.2018 N 864-П, от 25.10.2018 N 1080-П

Общее число работников задействованных в работе общин составило - 808 человек. Согласно статистическим данным количество зарегистрированных оленей за общинами составило, около 149 тысяч голов.

Число зарегистрированных в в 2017 году общин составило 4, из коих две общины в Ямальском районе, одна в г. Салехарде, и одна в Шурышкарском районе.

В этой связи, необходимо отметить, что в текущем году отмечено некоторое сокращение числа общин с 67 до 61. При этом было ликвидировано 10 общин представляющихся:

- Муниципальным образованием Тазовского района в количестве трех общин.
- Муниципальным образованием Шурышкарского района в количестве двух общин.
- Муниципальным образованием Ямальского района в количестве двух общин.
- Муниципальным образованием г. Надым и Надымского района в количестве одной общины.
- Муниципальным образованием г. Ноябрьск в количестве одной общины.
- Муниципальным образованием г. Лабытнанги в количестве одной общины.

Учреждение осуществляет процессы по ведению реестра общин и малых форм хозяйствования КМН Севера ЯНАО. Так, на 01 января 2017 года в Реестр внесены 187 малых формы хозяйствования КМН Севера, в том числе: (таблица 3)

Учреждение курирует 18 общинами, которые периодически обеспечиваются получением субсидий со стороны департамента агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия ЯНАО. Кроме того, участники конкурсов по делам КМН Севера периодически получают гранты департамента. Около 14 общин периодически обращаются к учреждению за получением консультаций. В большинстве случаях связь с общинами осуществляется посредством почтовых или электронных информационных отправлений.

Максимальное число обращений в 2017 году определилась, такими темами, как жилье, занятость, образование, здравоохранение, разъяснение законодательства, выделение земли для общин, создание сообществ, стажировка в департамент и другими проблемными вопросами. Все апелляции обрабатываются, и заявителям предоставляются письменные ответы. В случаях, когда в апелляциях

Таблица 3.

**Реестр общин и малых форм хозяйствования на 1 января 2017г.<sup>23</sup>**

№	Название	Количество
1	Общины	76
2	Малые формы хозяйствования	120
3	Индивидуальные предприниматели	96
4	Крестьянское фермерское хозяйство	3
5	Общество с ограниченной ответственностью	14
6	Открытое Акционерное Общество	5
7	прочие	2

содержатся вопросы, решение которых не входит в компетенцию департамента, гражданину дается объяснение, где и в каком порядке он должен подать заявку. Основной преференциальный состав представлен такими категориями граждан, как граждане из числа КМН Севера, студентами и молодежью. Из общего числа

<sup>23</sup> Единая информационная система по моделированию и прогнозированию социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа: постановление правительства Ямало-Ненецкого Автономного округа от 20 октября 2016г. // в ред. постановлений Правительства ЯНАО от 13.07.2017 N 706-П, от 31.08.2017 N 896-П, от 17.08.2018 N 864-П, от 25.10.2018 N 1080-П

заявителей большинство КМН наибольшая обеспокоенность определяется вопросами жилья, компенсационными выплатами и т. д.

В то же время следует отметить, что существует немало примеров реализации промышленными и ресурсными компаниями программ по содействию социально-экономическому развитию КМН. Следует отметить соответствующий опыт таких компаний, как АЛРОСА, ГАЗПРОМ, ЛУКОЙЛ, Новатэк, Роснефть, Сургутнефтегаз, Сахалин Энерджи.

Например, в Республике Саха (Якутия), Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах, Красноярском крае, Иркутской и Амурской областях существует практика заключения соглашений о сотрудничестве с промышленными компаниями в отношении социально-экономического развития КМН.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что государственная политика России в отношении КМН, в том числе и коренных народов Севера, ориентирована на обеспечение их устойчивого развития и основана на положениях национального законодательства, которые в значительной степени совпадают с положения Декларации ООН о правах коренных народов.

Основной целью политики устойчивого развития КМН Севера является укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение первоначальной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей, как на основе адресной государственной поддержки, так и путем мобилизации внутренних ресурсов самих народов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенных нами исследований можно сделать определенные выводы:

Коренные народы Российской Федерации - это народы, которые проживают на территориях традиционного поселения своих предков, сохраняют традиционный образ жизни, управления и ремесла.

По своим этнодемографическим характеристикам малые нации относятся к разным типам этнических общностей. Тип этнической общности малой нации влияет на ее место в системе национальных отношений, определяет ее функциональную роль в структуре социальных связей народов и ее место в международном разделении труда.

Основы положения и статуса КМН закреплены в федеральном законодательстве, законодательстве субъектов Российской Федерации, в том числе автономных округов. Под статусом коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока понимается совокупность конституционных прав, свобод и обязанностей гражданина Российской Федерации, конституционных гарантий, обеспечивающих реализацию этих прав.

Наиболее интенсивное правовое регулирование жизнедеятельности КМН осуществляется в автономных округах. Многие субъекты Российской Федерации принимают нормативно-правовые акты, регламентирующие традиционные виды экономической деятельности КМН. Так, региональные законы, регулирующие оленеводство, существуют в таких субъектах, как Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Магаданская область, Камчатский край, Хабаровский край, Республика Якутия (Саха) и другие.

По нашему мнению, было бы целесообразным включить в Федеральный закон «О гарантиях прав народов» правовую норму, по установлению порядка определения численности КМН, проживающих в разных административно-территориальных регионах страны. А также обязанность информировать Правительство Российской Федерации о совокупных данных численности отдельных меньшинств,

проживающих в нескольких регионах Федерации, должна быть возложена на федеральные статистические органы. Однако, здесь возникает проблема соотношения информации, предоставляемой статистическими органами на основе личных и неконтролируемых данных о заявлениях граждан, с обязательством государства предоставлять законодательные гарантии прав людей, классифицированных как коренные народы. Этот вопрос важен для граждан, поскольку их национальная принадлежность к КМН означает, что они конкретно охватываются рядом государственных гарантий, и ее необходимо решать, в частности, путем установления процедур разрешения конфликтных ситуаций при предоставлении гарантий прав в связи с принадлежностью человека или группы лиц к коренному населению.

Основной целью политики устойчивого развития КМН Севера является укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение первоначальной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей, как на основе адресной государственной поддержки, так и путем мобилизации внутренних ресурсов сами народы.

На основании исследования, проведенного на тему государственной политики в области обеспечения прав КМН Севера, можно сделать следующие выводы на примере ЯНАО.

Под КМН Российской Федерации следует понимать народы, которые проживают на территориях традиционного расселения своих предков и сохраняют традиционный образ жизни, хозяйственные секторы и промыслы. Численность КМН в Российской Федерации составляет менее 50 тысяч человек на определенной территории.

Их различие на разных территориях определяется особенностями экономических и социальных условий. Эти народы адаптируются к различным суровым климатическим условиям, имея при этом свои особенности ценности.

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого на самоопределение. Основываясь на этой конституционной норме, КМН могут объединяться в определенные общины, чтобы создать свое собственное племя.

Виды и разновидности КМН Севера включают в себя: якутов, бурят, хантов, манси, хакасов, ненцев, эвенков и других.

Список традиционных занятий КМН народов включает в себя:

- 1) кочевое животноводство (разведение оленей, яков и лошадей) и переработка продуктов животноводческого комплекса;
- 2) охота на пушных зверей и изготовление меховых изделий;
- 3) растениеводство, в частности сельское хозяйство, выращивание сельскохозяйственных культур, лекарственных растений и ягод;
- 4) сбор (заготовка, переработка и реализация лесоматериалов);
- 5) Народные промыслы и художественные промыслы (вышивка, плетение из травы и кожи, обработка меха, костей и других материалов).

КМН Севера живут на территориях своих предков, сохраняют исторический уклад жизни и этнические особенности.

Проведенный анализ правового регулирования обеспечения прав КМН позволил сделать вывод о том, что эти основы закреплены в различных законах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и подзаконных актах, определяющих защиту исконной среды обитания гарантий и прав меньшинств.

Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ<sup>24</sup> закрепил основные права, гарантии прав и полномочий органов государственной власти местного самоуправления в отношении вопросы обеспечения прав КМН Севера.

Ямало-Ненецкий автономный округ имеет свое специальное законодательство по защите прав КМН Севера и реализации государственной политики.

Так, например, в соответствии с Законом округа от 05 апреля 2010 года №48-ЗАО предоставляется для этих народов право на родной язык.<sup>25</sup>

На практике создание и развитие коренных общин Севера были предприняты при реализации государственной политики в области КМН . Это имеет не столько

---

<sup>24</sup> О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ: в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N122-ФЗ, от 26.06.2007 N66-ФЗ, от 13.07.2015 N 256-ФЗ

<sup>25</sup> О родных языках коренных малочисленных народов Севера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 апреля 2010 г. №48-ЗАО: в ред. от 27 февраля 2014 г.: // Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. -2010.- № 2.

экономическое, сколько юридическое и социальное значение, направленное на поиск работы и сохранение традиционного образа жизни и культуры народов Севера.

Статус КМН закреплён в федеральном законодательстве, законодательстве субъектов Российской Федерации и автономных округов.

Наиболее интенсивное правовое регулирование жизнедеятельности КМН осуществляется в автономных округах.

Многие субъекты Российской Федерации принимают нормативно-правовые акты, регламентирующие традиционные виды экономической деятельности КМН. Так, региональные законы, регулирующие оленеводство, существуют в таких субъектах, как Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Магаданская область, Камчатский край, Хабаровский край, Республика Якутия (Саха) и другие.

В зарубежных странах существует собственное законодательство, регулирующее правовой статус КМН. Наиболее близкой по своим характеристикам и климатическим условиям к Российской Федерации является такая страна, как Канада. В то же время в зарубежных странах все эти народы определяются по категориям и группам, - происходит разделение групп КМН Севера по местам распределения земли.

По нашему мнению, необходимо включить в Федеральный закон, который гарантирует права КМН Российской Федерации правовую норму, устанавливающую порядок определения численности меньшинств, проживающих в нескольких регионах Федерации. Обязанность информировать Правительство Российской Федерации о совокупных данных о численности отдельных меньшинств, проживающих в нескольких регионах Федерации, должна быть возложена на федеральные статистические органы. Но здесь возникает проблема соотношения информации, предоставляемой статистическими органами на основе личных и неконтролируемых данных о заявлениях граждан, с обязательством государства предоставлять законодательные гарантии прав людей, классифицированных как коренные народы. Этот вопрос важен для граждан, поскольку их национальная принадлежность к коренным народам означает, что они конкретно охватываются

рядом государственных гарантий, и ее необходимо решать, в частности, путем установления процедур разрешения конфликтных ситуаций при предоставлении гарантий прав в связи с этим. с принадлежностью человека или группы лиц к коренному населению.

При реализации государственной политики КМН возникает много проблем сохранения и развития их прав.

Одной из важнейших проблем сохранения и развития прав коренных народов Севера является выявление национальных меньшинств.

Вторая проблема касается прав меньшинств и закрепления их в законодательстве. Как известно, КМН народы нуждаются в особых правах.

Третьей проблемой КМН Севера России можно назвать сложность самоопределения таких этносов.

Основным источником проблем общественного развития КМН является их место в системе общественного разделения труда. Также можно отметить проблемы жилья и проблемы в сфере культурной деятельности.

Государственная политика Российской Федерации в отношении КМН народов Севера, направлена на обеспечение их устойчивого развития и основана на положениях национального законодательства, которые в значительной степени совпадают с положениями Декларации ООН о Права коренных народов.

Основной целью политики устойчивого развития КМН Севера является укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение первоначальной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей, как на основе адресной государственной поддержки, так и путем мобилизации внутренних ресурсов самих народов.

Таким образом, из этого следует, что государственная политика России в отношении малых народов, в том числе и КМН Севера, направлена на обеспечение их устойчивого развития и основана на положениях законодательства, которое в значительной степени совпадает с положениями Декларации ООН о Правах коренных народов.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ:

### 1. Нормативные правовые акты:

- 1.1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 года № 2-ФКЗ). // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 15. Ст. 1691.
- 1.2. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1992 года. // [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/minority\\_rights.shtml/](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/minority_rights.shtml/) (Дата обращения 11.10.2018)
- 1.3. Декларация о правах коренных народов, принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 сентября 2007 года. // [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/indigenous\\_rights.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml/) / (Дата обращения 11.10.2018)
- 1.4. О территориях традиционного природопользования коренных малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ: в ред. от 28 декабря 2013 года: // СЗ РФ. -2001.- № 20. Ст.1972.
- 1.5. Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ: в ред. от 28 декабря 2013 г.: // СЗ РФ. - 2009.- № 30. Ст.3735.
- 1.6. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ: в ред. от 21 июля 2014 г.; // СЗ РФ. - 1999.- № 42. Ст. 5005.

- 1.7. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ: в ред. от 21 июля 2014 г.: // СЗ РФ. -2012. - № 53 (Ч. I). Ст. 7598.
- 1.8. Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ: в ред. от 28 декабря 2013 г.: // СЗ РФ. -2000. -№ 30. - Ст.3132.
- 1.9. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ: в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N122-ФЗ, от 26.06.2007 N66-ФЗ, от 13.07.2015 N 256-ФЗ.
- 1.10. О факториях в Ямало-Ненецком автономном округе: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2005 г. №113-ЗАО: в ред. от 9 ноября 2010 г. // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. - 2005.- № 11/2. 152.
- 1.11. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по поддержке факторий, доставке товаров на фактории, обеспечению дровами тундрового населения из числа коренных малочисленных народов Севера: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 декабря 2007 г. №143-ЗАО: в ред. от 19 июля 2012 г. // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. - 2007.- № 10/2.
- 1.12. Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 1998 г.: № 56-ЗАО: в ред. от 13 июля 2014 г. // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. -1998.- № 10/1.
- 1.13. О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 6 октября 2006 г. № 49-ЗАО: в ред. от 8 октября 2010 г.:// Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. -2006. -№ 8.

- 1.14. О государственной поддержке общин коренных малочисленных народов Севера и организаций, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2005г. № 114-ЗАО: в ред. от 30 сентября 2011 г.: // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. -2005. - № 11/2.
- 1.15. О Перечне труднодоступных, отдаленных местностей и территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 июня 2001 г. №45-ЗАО: в ред. от 22 июня 2007 г.: // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. 2001. № 5 – 6.
- 1.16. Об оленеводстве: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 2 ноября 1998 г. №46-ЗАО: в ред. от 23 декабря 2010 г.: // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. -1998.- № 8.
- 1.17. О родных языках коренных малочисленных народов Севера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 апреля 2010 г. №48-ЗАО: в ред. от 27 февраля 2014 г.: // Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. -2010.- № 2.
- 1.18. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ямало-Ненецкого автономного округа: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 6 октября 2006 г. №48-ЗАО: в ред. от 28 мая 2014 г.: // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. - 2006.- № 8.
- 1.19. О здравоохранении в Ямало-Ненецком автономном округе: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 января 2007 года №12-ЗАО: в ред. от 4 декабря 2013 г.: // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. -2006.- № 11-1.

- 1.20. О факториях в Ямало-Ненецком автономном округе: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2005 г. №113-ЗАО: в ред. от 9 ноября 2010 г.: // Ведомости Государственной Думы Ямало- Ненецкого автономного округа. - 2005. - № 11/2. 152.
- 1.21. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по поддержке факторий, доставке товаров на фактории, обеспечению дровами тундрового населения из числа коренных малочисленных народов Севера: закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 декабря 2007 г. №143-ЗАО: в ред. от 19 июля 2012 г.: // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. - 2007.- № 10/2.
- 1.22. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255: в ред. 26 декабря 2012 г.: // СЗ РФ. -2000.- № 14. Ст. 1493.
- 1.23. Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р. // СЗ РФ. -2009. -№ 20. Ст. 2493.
- 1.24. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009г. N 132-р // Собрание Законодательства Российской Федерации. -2009. – N 7. Ст. 876.

## **2. Научная литература:**

- 2.1. Айпин Е.Д. Родовая община как орган этнического самоуправления и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации. // Обычное право и правовой плюрализм: Мат. XI Международного конгресса по обычному праву и 413 правовому

- плюрализму, август 1997 г., Москва /Отв. ред. Н.И. Новикова, В.А. Тишков. – М., 1999.
- 2.2. Андреев К.Ю. Правовой статус коренных малочисленных народов в зарубежных странах: Справочник. М.: Р
  - 2.3. Андриченко Л.В. Международно-правовая защита коренных народов. // Журнал российского права. 2001. № 5. С. 77 – 86.
  - 2.4. Андриченко Л.В. О правах коренных малочисленных народов Севера России. // Журнал российского права. 2010. № 11. С. 122 – 125.
  - 2.5. Андриченко Л.В. Регулирование и защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в Российской Федерации. – М., 2005.
  - 2.6. Анисимов Н.А. Традиционные формы самоуправления коренных народов. Роль общин. // Территории традиционного природопользования коренных народов Севера: опыт Канады и России. / Сборник материалов Российско-Канадского семинара. – М., 2002. С. 111 – 117.
  - 2.7. Аракчаа К.Д. О коллективных правах коренных малочисленных народов Российской Федерации. // Вопросы национальных и федеративных отношений. Сборник статей. Издание РАГС. – М., 2004. С. 124 – 139.
  - 2.8. Аракчаа К.Д. Традиционное природопользование и практика договорных отношений аборигенов Севера России. // Современные проблемы традиционного природопользования народов Севера: Мат. Междунар. НК, Москва, 19 – 21 мая 1999 г. – М., 2000. С. 49 – 53. 213.
  - 2.9. Аракчаа К.Д., Зайдфудин П.Х. Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока. – М., 1999. 414 212.
  - 2.10. Бессонова В.В. Проблемы свободного волеизъявления народа при объединении субъектов Российской Федерации. // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 2. С. 19 – 21.
  - 2.11. Богдан И.Б. «О проектах Федеральных законов «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «О внесении 415 изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в

- связи с принятием Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». // Землепользование в местах проживания коренных малочисленных народов России: законодательство и практика. – М., 2010. С.14.
- 2.12. Брачун Т.А., Соловьева А.В. Коренные малочисленные народы Севера: проблемы и перспективы социально-экономического развития. – Ростов н/Д, 2006.
- 2.13. Витрук Н. Права национальных меньшинств в Российской Федерации // Россия и Совет Европы: перспективы взаимодействия: сборник докладов. М.: Институт права и публичной политики, 2001. - С. 277.
- 2.14. Гаврилов Е.В. Некоторые проблемы деятельности общин коренных малочисленных народов и их союзов (ассоциаций). // Аграрное и земельное право. 2010. №10 (70). С. 80 – 86.
- 2.15. Гаврилюк Е.Д., Василишина М.И. Права коренных малочисленных народов на территории традиционного природопользования по международному праву и законодательству Российской Федерации. // Право и общество. Сборник научных трудов. – Архангельск, 2009. С. 31.
- 2.16. Гарипов Р.Ш. Коренные малочисленные народы в России: гарантии прав и свобод. // Журнал российского права. 2012. № 6. С. 67 – 73.
- 2.17. Долматова С.А. Кризис традиционных этнохозяйственных сообществ в условиях глобализации: коренные народы российского Севера. – М.: ИМЭМО РАН, 2003.
- 2.18. Жуков М.А. О совмещении прав ведущих традиционный образ жизни групп населения российского Севера. // Журнал российского права. 1998. № 2. С. 65 – 72.
- 2.19. Иванов В. М. Актуальные проблемы правового положения коренных малочисленных народов Севера// Молодой ученый. - 2015. - №23. С. 758-759.

- 2.20. Кокотов А.Н. Русская нация и российская государственность. (конституционно-правовой аспект взаимоотношений): // дисс. ... докт. юрид. наук: / А.Н. Котов. - Екатеринбург. 1995. С.57-61.
- 2.21. Кряжков В.А. Права коренных малочисленных народов России. Методология регулирования / В.А. Кряжков. // Государство и право. - 1997. №1.
- 2.22. Кряжков В.А. Право на пользование землей и сопряженное с ним права коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (конституционно-правовые основы). // Государство и право. 2008. № 12. С. 85.
- 2.23. Куриков В. М. Основы жизнедеятельности народов севера России/ В.М. Куриков // Тюмень, 2007
- 2.24. Морозова Л.А. Современная российская государственность: проблемы теории и практики. Дисс. ... докт. юрид. наук. М. 1998. С. 182.
- 2.25. Товадов Г.Т. Этнология: Словарь-справочник. М.: Соц.-полит. журн. 1998. С. 619.
- 2.26. Харючи С.Н. Правовые проблемы коренных малочисленных народов Севера России – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2008
- 2.27. Шарипова Д. Н. Правовой статус коренных малочисленных народов России // Молодой ученый. 2017. №50.1. С. 46-49.

### **3. Электронные ресурсы:**

- 3.1. Информация о результатах деятельности департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа в 2017 году // Официальный сайт департамента по делам коренных малочисленных народов Севера в ЯНАО. – URL: <https://dkmns.yanao.ru>. АН ИНИОН, 2006. С. 10-11.
- 3.2. Организация Объединенных Наций – [Электронный ресурс] – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/indigenous\\_rights.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml)

- 3.3. Портал органов государственной власти <http://smi.adm-nao.ru/press-centr/komitet-po-delam-kmns/>
- 3.4. Департамент по делам коренных малочисленных народов севера Ямало-Ненецкого Автономного округа // официальный сайт URL: <https://dkmns.yanao.ru>
- 3.5. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации // официальный сайт URL: <http://www.raipon.info>
- 3.6. Аппарат губернатора Ямало-Ненецкого Автономного округа // официальный сайт URL: <http://apparat.yanao.ru>
- 3.7. Департамент социальной защиты населения Ямало-Ненецкого Автономного округа // официальный сайт URL: <http://dszn.yanao.ru> Служба по делам архивов Ямало-Ненецкого автономного округа // официальный сайт URL: <https://архивьямала.рф>
- 3.8. Региональное общественное движение «Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал-Потомкам!» // официальный сайт URL: <https://dkmns.yanao.ru/activity/920/>
- 3.9. Тазовский филиал регионального общественного движения «Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал-Потомкам!» // официальный сайт URL: <https://tasu.ru/society/1215/3003/2557/>
- 3.10. Ежегодный доклад губернатора ЯНАО Дмитрия Артюхова о положении дел и перспективах развития Ямала. г. Салехард, 4 декабря 2018 год // официальный сайт Правительства Ямало-ненецкого Автономного округа: URL <https://www.yanao.ru/presscenter/lectures/293/>