


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра конституционного и муниципального права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор

 Г.Н. Чеботарев

6 февраля 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская диссертация)

**ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

40.04.01. Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности
органов публичной власти»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения



Попова
Юлия
Александровна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент



Иванова
Ксения
Алексеевна

Рецензент
Главный специалист отдела
приватизации и продаж
муниципального имущества
управления по формированию
муниципального имущества
департамента имущественных
отношений Администрации
города Тюмени



Мизернюк
Михаил
Сергеевич

г. Тюмень, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ФОРМА УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	7
1.1. Правовой статус основ территориального общественного самоуправление	7
1.2. Органы территориального общественного самоуправления	19
1.3. Полномочия территориального общественного самоуправления и финансово-экономическая их реализация	28
ГЛАВА 2. ОСНОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В Г. ТЮМЕНИ	41
2.1. Региональная модель территориального общественного самоуправления	41
2.2. Механизмы и формы взаимодействия органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления в городе Тюмени	59
2.3. Перспектива развития территориального общественного самоуправления	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	92
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	96

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность моей магистерской работы заключается в исследовании данной темы, которое играет важную роль в устройстве Российской Федерации на современном этапе развития государства. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления участвует в одной из форм реализации народом Российской Федерации своей власти через непосредственное осуществление самоуправления на части территории муниципального образования и участия в местном самоуправлении, предположительно путем создания эффективного социального партнерства между населением и властью.

В Конституции Российской Федерации закреплено положение, единственным источником власти является ее многонациональный народ.

Новые общественные формирования являются этапом развития территориального самоуправления в современном государстве и вносят свой вклад в развитие таких структур как: уличные, домовые комитеты, сходы граждан по месту жительства, общественные советы различного рода. При этом муниципальные интересы рассматриваются не как подчиненные государственным, а как интересы равноправные им.

Форму и деятельность местного самоуправления регулирует закон от 06.10.2003 года № 131 (ред. 29.12.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Территориальное общественное самоуправление служит формой непосредственного осуществления власти. Органы территориального общественного самоуправления входят в систему органов местного самоуправления и, следовательно, представляют собой органы, через которые осуществляется власть народа. Население части территории муниципального образования и органы территориального общественного самоуправления имеют собственные властные полномочия. Конституция Российской Федерации и законодательство предполагают

наличие у территориального общественного самоуправления собственного финансового инструмента и бюджетных прав.

Поскольку территориальное общественное самоуправление нацелено на участие в реализации общественных интересов местного уровня относится к модели общественной самодеятельности. Является самостоятельным уровнем публичной власти и признается одним из институтов местного самоуправления. По задумке законодателя на данном уровне не требуется инструмент публично властного воздействия и правотворческой нормы для осуществления полномочий, достаточно механизма самоорганизации населения.

Нахождения путей решения общественных проблем населения и добровольное волеизъявление гражданами, принимающих на себя обязанность должно составлять основу территориального общественного самоуправления.

Таким образом, территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления поддерживает данную деятельность, ведет социально-активную направленность, включающую в себя: принципы самоорганизации местного общества, общую методику решения поставленных задач перед местным населением, имеет инструменты информации на взаимодействие между государством и всех участников жизни поселения, методику внедрения и продвижения всей системы.

Степень разработанности темы:

В научных трудах разных ученых территориальное общественное самоуправление рассматривается как: понятие, функция, форма непосредственной демократии и так далее. Рассмотрим разные точки зрения разных ученых.

В научной работе Анимица Е.Г. трактуется понятие функции местного самоуправления, обеспечивающая участие население в поставленных вопросах, пути ее решения и решения вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, а также финансами местного самоуправления.

В работе Чиркина В.Е. изучается система государственного управления, муниципального управления, проблемы, перспективы развития.

В научной статье Чеботарева Г.Н. рассматривается территориальное

общественное самоуправление в модели местного самоуправления как подсистема, независимо от современного понимания природы.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе деятельности органов местного самоуправления в сфере ТОС.

Предмет исследования – анализ нормативных правовых актов федеральных органов власти и местного самоуправления, определяющие структуру органов местного самоуправления в муниципальном образовании, подходы к структуре органов местного самоуправления в юридической науке и правоприменительная практика.

Целью исследования является изучение проблемы реализации территориального общественного самоуправления в системе местного самоуправления (на примере г. Тюмени).

Для достижения поставленной цели были определены следующие **основные задачи**:

1. Выявить организационные основы местного самоуправления.
2. Исследовать территориальное общественное самоуправление (ТОС) в системе местного самоуправления.
3. Анализ теоретических основ гражданского общества и территориального общественного самоуправления в России.
4. Анализ состояния гражданского общества и территориального общественного самоуправления на современном этапе.
5. Выявление основных проблем измерения гражданской активности в современной России.
6. Попытка измерения и анализа активности граждан в России, в том числе на уровне ТОС.
7. Разработка механизмов и технологий по стимулированию активности граждан уровне ТОС.
8. Проанализировать правовые и финансово-экономические основы

территориального общественного самоуправления (на примере г. Тюмени).

Научная новизна: исследовать субъект на примере г. Тюмень, а именно возрастание интереса к связям с общественностью в России неслучайно. Желание создать благоприятную среду в социуме, доброжелательное отношение населения к власти - не только следствие, но и условие развития демократии и гражданского общества. Развитие демократических институтов предполагает не монолог власти, а ее диалог с населением: как с частными лицами, так и с объединениями граждан. В результате такого диалога власть стремится к реализации интересов всех групп населения, а на практике - формирует благоприятное общественное мнение.

Структура исследования: магистерская работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, списка литературы.

ГЛАВА 1. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ФОРМА УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1.1. Правовой статус основ территориального общественного самоуправления

Исследования основ территориального общественного самоуправления основывается на Конституции Российской Федерации ст.131, Федеральном Законе от 06.10.2003 года № 131 ФЗ (ред. от 05.12.2017 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и других нормативных правовых актах муниципальных образований ¹.

Затрагивается тема решений конкретных вопросов непосредственно обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования (вопросы местного значения), решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным Законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Если подробно рассмотреть понятие территориального общественного самоуправления, то в соответствии со ст. 27 № 131 Федерального Закона, является одной из форм самоорганизации граждан для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения на части территории поселения ².

Границы территории, на которой осуществляется территориального общественного самоуправления, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории. Нормативными правовыми актами представительного органа муниципального

¹ Федеральный Закон от 06.10.2003 года № 131 ФЗ (ред. от 05.12.2017 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»// <http://www.consultant.ru//>

² Конституция Российской Федерации// <http://www.consultant.ru//>

образования и (или) уставом муниципального образования также определяются порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых для этого средств из местного бюджета³.

Согласно ч. 9 ст. 27 № 131 Федерального Закона можно выделить следующее: территория, на которой оно осуществляется; цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления; порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления; порядок принятия решений; порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами; порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления. ТОС выделяет пять основных направлений деятельности в соответствии с которыми они будут формировать программу (план) деятельности, а также делать анализ для получения результатов. Хозяйственная сфера. Данная сфера направлена на:

- содействие жилищно-коммунальным службам по эксплуатации жилищного фонда, благоустройству территории, общественный контроль за качеством выполнения необходимых услуг;

- создание (или участие в создании) на своей территории хозяйствующих субъектов различных форм собственности (кооперативов, акционерных обществ и пр.);

- содействие созданию организаций для оказания услуг населению; – Сохранение, содержание и ремонт жилищного фонда, поддержание чистоты, порядка на территории ТОС, вывоз мусора; участие в осуществлении мер санитарной, эпидемиологической, экологической и пожарной безопасности и т.д.

Основные вопросы организации территориального общественного самоуправления являются вопросы, которые решаются на федеральном уровне, федеральным законодателем.

³ Федеральный Закон от 06.10.2003 года № 131 ФЗ (ред. от 05.12.2017 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» <http://www.tyumen-city.ru/>

Тем более если есть четкое разграничение данного вопроса законодателем на федеральном уровне. То содержание такой собственности будет принадлежать территориальному общественному самоуправлению.

Рассмотрев мнение Н.А. Желтуховой «о собственности территориального общественного самоуправления можно сказать о существовании по крайней мере, двух формах собственности:»

- 1) принадлежность муниципального образования;
- 2) принадлежность территориального общественного самоуправления.

Исходя из этого можно сказать о том, что система правового регулирования возникает между субъектами Российской Федерации и носителями уровней власти (федеральным, региональным, муниципальным). На федеральном уровне началом правового регулирования территориального общественного самоуправления указывает на Федеральный Закон от 06.10.2003 года № 131 ФЗ (ред. от 05.12.2017 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 27 данного закона четко регулирует и закрепляет иерархию правовых актов, регулирующих вопросы территориального общественного самоуправления, по отношению к уставам муниципальных образований и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, что касается вопросов правового регулирования территориального общественного самоуправления, находящихся в совместной компетенции органов субъекта Российской Федерации и местного самоуправления.

Органы территориального общественного самоуправления: представляют интересы жителей, проживающего на соответствующей местности; обеспечивают исполнение решения на соответствующей местности; обеспечивают исполнение решения, принятых на конференциях и собраниях народа; могут быть без образования юридического лица; может выступать в качестве юридического лица.

Накопленный в Российской Федерации навык становления территориального социального самоуправления говорит о том, что собственно это жизнестойкая и довольно действенная конфигурация несогласия населения к самостоятельному заключению собственных задач.

Недопонимание сути территориального общественного самоуправления приводит к появлению ряда задач в организации работы ТОС, отказа населения от роли в самоуправлении.

Есть две организационно – правовые формы формирования территориального общественного самоуправления в статусе юридического лица и без статуса юридического лица. Имеющие наибольшее значение представляют две формы, которые отличаются друг от друга численностью по вливанию средств и размером отчетности за собственную работу.

Территориальное общественное самоуправление без образования юридического лица: регистрации подлежит только лишь статус территориального общественного самоуправления в администрации региона, населенного пункта, или же сельского поселения; расчетного счета нет; имеют все шансы претендовать лишь на бюджетные способы в рамках реализации программ городского образования.

Территориальное общественное самоуправление в качестве юридического лица: подлежит государственной регистрации в организационно – правовой форме в качестве некоммерческой организации; имеется расчетный счет в банке; осуществляет хозяйственную (предпринимательскую) работу, независимо давать указания экономическими и финансовыми ресурсами.

Сама модель территориального общественного самоуправления, является «идеалом», которая была провозглашена в Конституции РФ, как местное самоуправление. По сути, территориальное общественное самоуправление, является неотъемлемой частью местного самоуправления и обладает немаловажным, но ограниченным для реализации в развитии инициативы гражданского населения, это означает, что местное самоуправление, согласно высказывания русского ученого правоведа Б.Н. Чичерина: «Эта необходимость проявляется в двух основных моментах. Во-первых, само государство, то есть власть, должно вникать в нужды населения и проводит такую политику, которая бы влекла за собой положительные изменения в жизни простых людей. Во-вторых, эффективность политики полностью зависит от отношений между властью и народом. Люди должны принимать тот

курс, которым движется власть. Они должны быть согласными с методами работы государства, видеть его приоритеты». С данным высказыванием автор магистерской работы согласен полностью, так как считает, что связь власти и народа, тесно взаимодействуют друг с другом, и неразрывно связаны между собой. Это связано с постоянным процессом решения задач разных уровней власти территориального общественного самоуправления.

Для начала следует разобраться в легитимности власти. По сути и своей природе, легитимность власти – признание обществом правомерности государственной власти. Данный аспект очень важен в территориальном общественном самоуправлении в системе местного самоуправления.

Рассмотрим на примере г. Тюмени, в данном субъекте существует 48 органов территориального общественного самоуправления, которые в течение 13 лет активно принимают участие в работе по благоустройству территории: озеленение дворовой территории, участие в строительстве спортплощадок и муниципальных образований, организации детского и молодежного фонда, охране общественного порядка, контролируют ремонт жилого помещения. Согласно зарегистрированному уставу некоммерческой организации территориального общественного самоуправления «Малый Тараскуль» она обладает такими серьезными полномочиями, как разработка, принятие, реализации планов, развитие территории поселка «Тараскуль» осуществления контроля за санитарными нормами, пожарной безопасности, создание жилищного фонда, состоянием благоустройства, создание в установленном порядке предприятий и организаций, удовлетворяющих потребности населения поселка в товарах, работах и услугах, таким образом, осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству прилегающей территории, иной деятельности, направленной на довольство общественно – бытовых нужд населения и граждан, как за счет их средств, так и на основании договора между советом территориального общественного самоуправления и администрацией г. Тюмени с использованием денежных средств из местного бюджета, содействие органам внутренних дел в поддержании охраны общественного порядка и прочее.

Если говорить о территориальном общественном самоуправлении в целом, то администрация г. Тюмени проводила конкурс грантов. За последние 15 лет было выделено 11 млн. 338 тыс. рублей на органы территориального общественного самоуправления из бюджета данного субъекта.⁴

Территориальное общественное самоуправление стремится к оказанию содействие «Палате представителей органов территориального общественного самоуправления в г. Тюмени», с координировать деятельность данного органа в некоммерческой форме.

Данный пример проявляется на территориальном общественном самоуправлении в одной из форм рассредоточения власти, вовлечение население в вопросы местного значения.

Формы участия населения в местном самоуправлении важны, но не вмешиваясь в повседневную жизнь территориального общественного самоуправления, в тоже время создать необходимые правовые границы и гарантии эффективной работы для данного органа.

Затрагивая тему территориального общественного самоуправления в законодательных рамках, говорится о норме, указывающая на регистрацию юридического лица в организационно – правовой форме некоммерческой организации в порядке установленной ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а именно ст. 69. Представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

Модель местного самоуправления основывается на теоретической части, то есть общественная теория местного самоуправления не до конца реализована на практике, но данная потребность в социальном самоуправлении сохраняется.

⁴ Федеральный Закон от 06.10.2003 года № 131 ФЗ (ред. от 05.12.2017 года) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» <http://www.72.ru/>

Обширным потенциалом в развитии территориального общественного самоуправления проявляется на социальных гражданских инициативах.

Вопрос территориального общественного самоуправления на нынешний день вызывает внимание буквально у всех депутатов Государственной Думы. Конституция Российской Федерации признает и гарантирует местное самоуправление, органы которого не входят в систему органов государственной власти. Само местное самоуправление имеет возможность реализовать процедуру проведения выборов, референдумов путем прямого или пропорционального голосования, а еще территориальное самоуправление имеет большое значение и возможность реализоваться методом проведения выборов, референдумов и выборочных опросов людей, а еще с помощью органов местного самоуправления.

Одной из форм народовластия считается территориальное социальное самоуправление, под которым понимается самоорганизация людей по данной территории их жительства на части городского образования для автономного и под собственную обязанность воплощения личных инициатив в вопросах территориального смысла именно самим же горожанами или разработанные ими органы территориального социального самоуправления. Органы ТОС считаются главным составляющей системы социального самоуправления. Как раз они на практике воплотят в жизнь основная масса прав и обязательств, которые зафиксированы за общественностью в рамках ТОС. Иные же составляющие системы ТОС, как правило только создают органы ТОС, принимают их уставы, заслушивают отчеты об их работы. Основная нагрузка по претворению в жизнь ТОС ложится как раз на рекомендации (комитеты) дворов, улиц, кварталов, микрорайонов, и, значит, как раз работа органов ТОС нуждается в больше доскональной регламентации и исследовании. Обычная работа органа ТОС невыполнима без сотворения ТОС, работа ТОС невыполнима без сотворения ТОС (председателя совета, комитета и т.п.), который бы руководил организацией работы населения по претворению в жизнь ТОС, проведением сходов (собраний), конференции граждан для подытоживания более актуальных весомых вопросах, выполнение их перед жителями. ТОС – это не только группа граждан на данной территории.

Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления должно отвечать на конкретные вопросы. На орган государственной власти городского образования возложена обязанность, на территории которого располагается орган ТОС.

Орган ТОС обязан надлежащим образом быть зарегистрирован. Тем более это принципиально, когда формируется орган ТОС как юридическое лицо, организационно – правовая форма, которая до сих пор не определена законодательством. В кое-каких инстанциях предлагается регистрировать органы ТОС в управлении юстиции в качестве социальных объединений, сделанных по инициативе людей, объединившихся на базе общности интересов для реализации совокупных целей, обозначенных уставе.

Впрочем социальная группа людей основано на добровольческом членстве, и выводы его руководящего органа считаются неотъемлемыми только для его членов (участников). А заключения органов ТОС, принятые в рамках которых функционирует данный орган, что наиболее ближе к органу власти. Орган ТОС обязан регистрироваться в заявительном порядке обращения граждан как юридическое лицо, по предъявлению в регистрирующий орган определенного пакета документов, подтверждающих выбор данного органа – по аналогии с регистрацией органов местного самоуправления. С развитием ТОС в городских образованиях, станет целесообразно создавать двухпалатный ведущий орган местного самоуправления, в нижнюю палату которого войдут депутаты, избранные по одномандатным округам. Верхняя же палата формируется из депутатов органов ТОС, избранных по норме правительства в согласовании с уставом городского образования. Взаимодействие с органом станет определенным толчком в развитии для граждан.

Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления может осуществлять свою деятельность как за денежных средств граждан, так и на основании договора между органами территориального самоуправления и органами местного самоуправления за счет ассигнования местных бюджетных средств.

У автора магистерской работы возникает вопрос: «Чем же может быть полезен ТОС муниципалитету, городскому округу и населению?». Говоря, без ошибочно всем. Многие главы распределяя бюджет муниципалитету, городскому округу и населению могут претендовать на какие – либо денежные средства, но здесь есть несколько важных моментов. Рассмотрим каждый из них в отдельности.

1. Отражая российский опыт большинство территориального общественного самоуправления регистрируются как юридические лица и некоммерческие организации. Поэтому большую часть средств они ассигную извне.

ТОС может делать более полным свой бюджет за счет собственных средств, финансирование могут осуществлять как сами граждане, орган местного самоуправления и его участники.

Эти организации деятельно сражаются за гранты самого разного уровня. И как демонстрирует практика, делают это достаточно хорошо.

Ну и естественно ТОС влекут средства из местного бюджета. В большинстве случаев это случается на конкурсной основе. В случае если представленный ТОС план, участвуя в одном ряду с другими планами в соперничестве, то признается одним из лучших, а также финансируется из местного бюджета. Средства из районного бюджета. Средства выдаются не просто на что – такое необходимое участникам ТОС, но как раз на развитие планов, имеющих значимые и важные для органов местной власти. Поэтому решая поставленные задачи и цели вместе с ТОС госслужащие растрачивают на это меньше денежных средств.

2. ТОС решает все собственные вопросы на собраниях или же конференциях, и вовлечены в эти процессы все жители данной территории, начиная с 16 летнего возраста. Поэтому в территориальное общественное самоуправление решают конкретные вопросы вместе граждане всех возрастов. Случается внутренняя горизонтальная коммуникация, в процессе которой важно закрепляются товарищеские связи между населением.

Вслед за тем в уполномоченные органы передается определенный документов. Переданные в уполномоченные органы деловые документы рассматриваются в срок в течении одного месяца со дня их поступления.

По итогам рассмотрения документов принимается распоряжение о регистрации устава ТОС, или установленный пакет документов возвращают на доработку, мотивируя отказом в регистрации.

Отказ в регистрации устава территориального социального самоуправления допускается в трех случаях: Представлен неполный набор документов; устав территориального социального самоуправления не соответствует определенным требованиям, предусмотренных частью 9 ст. 27 ФЗ - № 131. Заключение об организации территориального самоуправления принято неправомочным составом собрания (конференции) жителей. С момента регистрации фиксируется дата издания уполномоченным органом постановления о регистрации устава ТОС. Руководителю органа территориального социального самоуправления выдается удостоверение установленного образца.

Совместно с территориальное социальным самоуправлением определенным толчком в его развитии на роль реализации общественных интересов вопросов местного значения имеет возможность отнести к формам общественной самодеятельности. Являясь автономным уровнем общественной власти, идет создание института местного самоуправления. По задумке законодателя на данном уровне не требуются инструменты императивного воздействия и правотворческие возможности, а прикладываются усилия самоорганизации населения. Определение подходящих стезей заключения локальных задач населения и добровольческое выполнение жильцами принимаемых на себя обещаний, заниматься оформлением право устанавливающих документов для органов местного самоуправления.

На нынешний день в мегаполисе учреждены и воплотятся в жизнь работа 48 органов ТОС, 18 из данных ТОСов зарегистрированы в качестве юридических лиц. Территориальное социальное самоуправление реализуется в всевозможных по объему и статусу локальных территориях городского места, это и микрорайоны с высотными многоквартирными домами, небольшие населенные пункты, входящие в состав городской окрестности г. Тюмени. Определенным образом работа ТОС исполняется на окружных и отдаленных районах города, к примеру как «Войновка», п. «Мелиораторов», п. «РТС», собственно, что в первую очередь связано с тем

осуществлением программ всеохватывающего становления областного центра исполняется по «горизонтальной линии». В отличие от центральных районов города, имеющих большую развитую инфраструктуру и представляющих особенности города, возникают трудности становления городских окраин, по содержанию считаются больше сложными и настоятельно безотступно требуют принятия комплексных, конструктивных по личному содержанию решений. Возникшее устройство взаимодействия населения и городских органов не всякий раз разрешает в абсолютной мере и практически сразу решать локальные проблемы. В обстановках, когда жители не удовлетворены выводами районных властей или же не получают конкретного ответа с их стороны на собственные публичные и актуальные требования они соединяются в группы для донесения собственных инициатив до органов городской власти в коллективной форме, становясь больше интенсивными и заинтересованными в поиске новых вопросов для решения поставленных задач. В «благополучных» же районах города люди замыкаются в себе, их энергичность, связанная с решением вопросов территориального значения.

Исследуя данный параграф можно сделать следующий вывод:

Основы ТОС необходимы населению для решения многих вопросов, которые должны подниматься населением, такие как:

1. Отчет о плане, выполняемых работ.
2. Внести поправку в нормативный правовой акт «О Положении о территориальном общественном самоуправлении в городе Тюмени (с изменениями на: 2017-2018 годы)».
3. Сократить срок регистрации устава ТОС не позднее 15 календарных дней со дня предоставления документов.

Таким образом, проведенное исследование обладает достаточными основами ТОС в сфере реализаций по вышеперечисленным направлениям и не только, более того данная сфера и основы широки, поэтому необходимо исследовать. Что полномочия ТОС определяются п. 7 ст. 27 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления». В вопросе взаимодействия ТОС с органами местного

самоуправления должен соблюдаться баланс. Так, органы ТОС не должны вмешиваться в компетенцию местных властей, в то время как органы местного самоуправления должны поддерживать и развивать территориальное общественное самоуправление. ТОС жизнеспособен там, где есть поддержка со стороны местных властей.

Внести изменения в Постановление Администрации города Тюмени от 29.12.2017 № 161 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий территориальному общественному самоуправлению и некоммерческим организациям, оказывающим поддержку деятельности территориального общественного самоуправления».⁵

⁵ Постановление Администрации города Тюмени от 29.12.2017 № 161 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий территориальному общественному самоуправлению и некоммерческим организациям, оказывающим поддержку деятельности территориального общественного самоуправления <http://www.garant.ru//>

1.2. Органы территориального общественного самоуправления

Органы ТОС – это выборные и иные органы, наделенные полномочиями в соответствии с уставом ТОС по решению вопросов местного значения.

Система органов ТОС как совокупность организационных форм осуществления ТОС обычно включает в себя следующие элементы (рисунок 1.1):

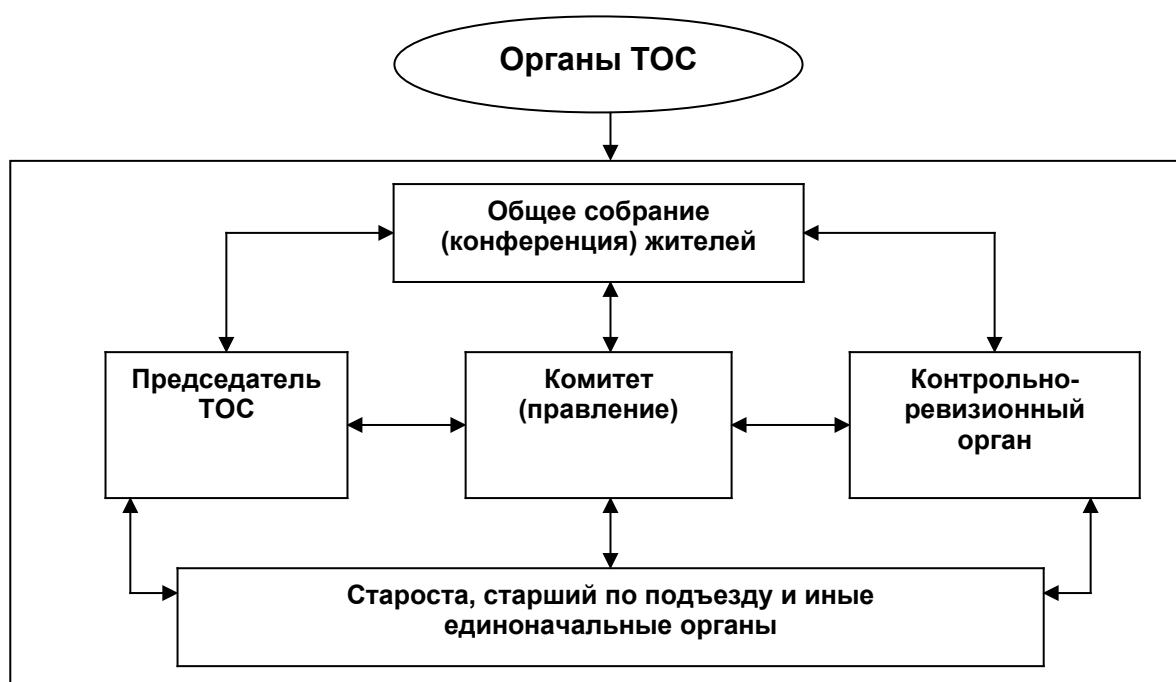


Рисунок 1.1. Система органов ТОС

Источник: Составлено

Высшим руководящим органом ТОС является общее собрание (конференция) жителей соответствующей территории. Собрания или конференция граждан для рассмотрения вопросов ТОС могут созываться: органами ТОС; органами местного самоуправления; по требованию не менее 10% граждан, осуществляющих ТОС.

Собрание граждан по вопросу организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины граждан, постоянно или преимущественно проживающих на соответствующей части территории города, достигших 16-летнего возраста, и проводится не реже одного

раза в год.

Конференция граждан (собрание делегатов) по вопросам организации и осуществления ТОС проводится в случаях, когда невозможно провести собрание граждан по причине значительного количества лиц, осуществляющих ТОС, и других обстоятельств.

Конференция граждан считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших возраста 16 лет, и проводится не реже одного раза в год. В работе конференции граждан могут принимать участие с правом совещательного голоса граждане, не избранные представителями на конференцию, и представители юридических лиц, деятельность которых направлена на решение проблем территории, на которой осуществляется ТОС.

Подготовка и проведение учредительного собрания или конференции граждан для осуществления ТОС проводится инициативной группой граждан по согласованию с администрацией района города, а в остальных случаях – исполнительным органом ТОС, открыто и гласно (рис. 1.1).

Исключительные полномочия собрания или конференции:

- 1) образование, реорганизация и ликвидация органов ТОС;
- 2) принятие устава органа ТОС, внесение изменений и дополнений в устав;
- 3) избрание исполнительного, контрольно-ревизионного органов ТОС и председателя органа ТОС;
- 4) определение основных направлений осуществления деятельности органа ТОС; рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС; принятие решений по вопросам владения, пользования и распоряжения собственностью органа ТОС ⁶.

Комитет ТОС – коллегиальный, постоянно действующий исполнительный орган ТОС, избираемый на собрании или конференции граждан, осуществляющих

⁶ Гребенникова А.А. Организация территориального общественного самоуправления. М.: Инфра-М, 2018. С. 43-45.

ТОС, преимущественно в пределах таких территорий, как микрорайон, поселок в черте города, группа жилых домов.

Комитет ТОС подотчетен собранию или конференции граждан, осуществляющих ТОС, и не реже одного раза в год отчитывается на собрании или конференции граждан. Срок полномочий комитета (совета) – 2-4 года. Этот срок определяется уставом ТОС.

Полномочия комитета ТОС: представлять интересы населения, в том числе в органах местного самоуправления, по вопросам, затрагивающим интересы граждан, проживающих на соответствующей территории; созывать собрания или конференции граждан; содействовать гражданам в реализации их прав на другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления; заключать договоры и соглашения комитета ТОС с органами местного самоуправления, в том числе по передаче им отдельных полномочий этих органов, заключать договоры с органами государственной власти, общественными объединениями, ассоциациями, коммерческими и некоммерческими организациями, с другими юридическими и физическими лицами; осуществлять права собственника имущества ТОС; распоряжаться финансовыми средствами ТОС; вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, которые подлежат обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами органов местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов; осуществлять общественный земельный контроль за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия исполнительными органами местного самоуправления и государственной власти решений, затрагивающих предусмотренные Земельным кодексом Российской Федерации права и законные интересы граждан и юридических лиц, а также за соблюдением требований использования и охраны земель; организовывать по требованию населения общественные экологические экспертизы, общественные обсуждения, проведение опросов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе; реализовывать другие полномочия ТОС, не противоречащие действующему законодательству.

Заседания комитета ТОС проводятся не реже одного раза в месяц. Заседание правомочно, если на нем присутствует более половины членов комитета. Решения принимаются простым большинством голосов от числа избранных членов комитета ТОС. Решения, принятые в пределах полномочий комитета ТОС, являются обязательными для всех граждан, постоянно или временно проживающих на его территории⁷.

Общее руководство органами ТОС осуществляет председатель. Председатель ТОС является выборным лицом ТОС (не является муниципальным служащим). Свои полномочия председатель ТОС приобретает с момента его избрания собранием или конференцией граждан, а заместитель председателя ТОС – с момента его избрания комитетом ТОС. Срок полномочий должен соответствовать сроку полномочий комитета ТОС.

Полномочия председателя, заместителя председателя комитета определяются уставом ТОС, правовыми актами органов местного самоуправления, решениями собрания или конференцией граждан, комитета ТОС, а также положением о ТОС. Председатель совета представляет интересы населения, проживающего на данной территории, обеспечивает исполнение решений, принятых на конференциях жителей.

Во исполнение возложенных полномочий председатель ТОС действует без доверенности от имени ТОС, в том числе:

1) представляет ТОС в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их форм собственности и гражданами;

2) организует деятельность органов ТОС;

3) организует подготовку и проведение собраний или конференций граждан, осуществляет контроль над реализацией принятых на них решений; ведет заседание исполнительного органа ТОС (совета или комитета); информирует органы местного самоуправления муниципального образования о деятельности ТОС, о текущей ситуации на подведомственной ему территории; обеспечивает контроль над

⁷Гребенникова А.А. Указ. соч. С. 45-48

соблюдением правил благоустройства и санитарного содержания подведомственной территории ТОС; информирует органы санэпиднадзора о выявленных нарушениях правил благоустройства и санитарного содержания на подведомственной территории с целью последующего составления протоколов о привлечении к административной ответственности в соответствии с законодательством; подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы органов ТОС; решает иные вопросы, порученные ему собранием или конференцией жителей, органами местного самоуправления муниципального образования.

Полномочия председателя ТОС досрочно прекращаются в случаях: подачи личного заявления о прекращении полномочий; выбытия на постоянное место жительства за пределы соответствующей территории; смены работы; смерти; решения собрания или конференции жителей; вступления в силу обвинительного приговора суда в отношении председателя ТОС; по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о труде.

Председатель ТОС представляет и защищает интересы жителей соответствующей локальной территории ⁸.

Для осуществления контроля и проверки финансовой деятельности исполнительного органа ТОС на общем собрании жителей избирается контрольно-ревизионный орган ТОС (например, комиссия, контролер и т.п.).

Контрольно-ревизионная комиссия ТОС избирается на тот же срок, что и исполнительный орган ТОС. Контрольно-ревизионная комиссия открытым голосованием избирает из своего состава председателя.

При проведении документальной ревизии финансово-хозяйственной деятельности комитета ТОС контрольно-ревизионная комиссия ТОС проверяет:

- 1) полноту и своевременность поступления средств, предусмотренных бюджетом ТОС;
- 2) правильность учета, распределения имеющихся в распоряжении комитета ТОС средств;
- 3) сохранность денежных средств и материальных ценностей, законность и

⁸ Гребенникова А.А. Указ. соч. С. 49-50.

хозяйственную целесообразность произведенных расходов, соблюдение режима экономии в расходовании средств, финансовой и штатной дисциплины; правильность ведения бухгалтерского учета финансовых средств и материальных ценностей и достоверность установленной отчетности; ведение делопроизводства, правильность составления статистической отчетности, рассмотрение просьб, выполнение критических замечаний и предложений, высказанных на собраниях, конференциях жителей.

Контрольно-ревизионная комиссия ТОС работает по плану, в котором предусматривает сроки проведения ревизий и проверок, выполнения предложений по итогам ранее проведенных ревизий. Документальные ревизии проводятся не реже одного раза в год, за период начиная с даты последней ревизии, а также в случае выявления недостатков и злоупотреблений с денежными средствами и материальными ценностями за предыдущие периоды финансово-хозяйственной деятельности. Документальные ревизии в обязательном порядке проводятся перед перевыборной конференцией жителей. В необходимых случаях контрольно-ревизионная комиссия ТОС также проводит внеочередные (внеплановые) ревизии.

В ходе осуществления проверки финансово-хозяйственной деятельности органов ТОС контрольно-ревизионная комиссия ТОС имеет право:

- 1) требовать предъявления для проведения ревизии подлинных бухгалтерских и других документов, учетных регистров, планов, смет, финансовых отчетов;
- 2) осматривать помещения, где хранятся денежные средства и материальные ценности, проверять их фактическое наличие у каждого материально ответственного лица комитета ТОС;
- 3) получать от председателя комитета ТОС и материально ответственных лиц письменные и устные объяснения по вскрытым фактам финансовых нарушений, хищений, недостатков и в других случаях;
- 4) приглашать в случае острой необходимости для участия в ревизии аудиторов с оплатой их труда за счет средств комитета ТОС.

По результатам документальной ревизии контрольно-ревизионная комиссия ТОС составляет акт, который подписывают председатель и члены контрольно-

ревизионной комиссии, проводившие ревизию, и председатель ТОС.

Контрольно-ревизионная комиссия ТОС обязана: регулярно проводить ревизии финансово-хозяйственной деятельности комитета ТОС; при выявлении фактов растрат, хищений, недостач денежных средств и материальных ценностей составлять промежуточный акт, информировать местную администрацию; разрабатывать предложения, направленные на устранение вскрытых ревизией нарушений и недостатков в финансово-хозяйственной деятельности; осуществлять последующий контроль за устранением вскрытых ревизией недостатков; информировать жителей соответствующей территории о результатах проведенных ревизий.

Контрольно-ревизионная комиссия отчитывается о своей деятельности на конференции граждан одновременно с комитетом ТОС. Предложения контрольно-ревизионной комиссии, не противоречащие действующему законодательству, являются для комитета ТОС обязательными и подлежат исполнению в установленные комиссией сроки. Комитет ТОС не может выносить решений, отменяющих предложения контрольно-ревизионной комиссии. Возникающие между контрольно-ревизионной комиссией ТОС и комитетом ТОС разногласия рассматривает и решает местная администрация или суд.

За активную работу и высокое качество ревизий и проверок члены контрольно-ревизионной комиссии ТОС могут быть премированы денежными выплатами и памятными подарками⁹.

Старосты, старшие по подъезду многоквартирного дома, многоквартирному дому, группе жилых домов и иные единоначальные органы – исполнительные, постоянно действующие органы ТОС, избираемые на собрании граждан, осуществляющих ТОС, преимущественно в пределах таких территорий, как подъезд многоквартирного дома, многоквартирный дом, группа жилых домов. Срок полномочий единоначального исполнительного органа определяется уставом ТОС и обычно составляет 2-4 года.

Старостой, старшим по подъезду многоквартирного дома, многоквартирному

⁹ Гребенникова А.А. Указ. соч. С. 50-53.

дому, группе домов и иным единоначальным исполнительным органом ТОС может быть избран дееспособный гражданин, достигший 16-летнего возраста, постоянно проживающий соответственно в подъезде многоквартирного дома, многоквартирном доме, в доме, входящем в группу домов, граждане которых осуществляют ТОС, и давший свое согласие на избрание.

К полномочиям единоначального органа ТОС относится решение следующих вопросов: представление интересов населения, в том числе в органах местного самоуправления и государственной власти по вопросам, затрагивающим интересы граждан, проживающих на соответствующей территории; содействие гражданам в реализации их прав на другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления; созыв и проведение собраний и конференций граждан в подъезде многоквартирного дома, многоквартирном доме, группе домов и обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях граждан; осуществление прав собственника имущества органа ТОС; распоряжение финансовыми средствами ТОС; внесение в представительный орган муниципального образования и местную администрацию проектов муниципальных правовых актов.

Исполнительные органы ТОС в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать объединения (ассоциации, союзы) ТОС на основе учредительных договоров или уставов, принятых объединением (ассоциацией, союзом)¹⁰ [2, с. 53-54].

Таким образом, органы ТОС – это органы, выборные лица которых представляют интересы населения. Это собрания, советы, комитеты, правления и т.п. Им присущи следующие основные признаки: представительный характер, территориальный принцип организации деятельности, общественная форма, самоуправленческая природа, формирование непосредственно жителями.

, в данном можно вывод, что ТОС положительно на интересы , которые на территории жителей и по граждан.

Для Российской : эффективные управления и механизмы на общественное , создания репутации публичной и их руководителя, выявления резервов силами

¹⁰ Гребенникова А.А. Указ. соч. С. 53-54.

для решения задач (прилегающей , создание ЖКХ, органов и проявление инициативы, территорий дружины с правооханительными и т.д.).

Для муниципального : возможность контроля для местного за эффективностью выделяемых из средств для ТОСа, для создания кадрового , прежде , для представительного МСУ, механизм грамотного, ответственного и собственника и .

1.3. Полномочия территориального общественного самоуправления и финансово-экономическая их реализация

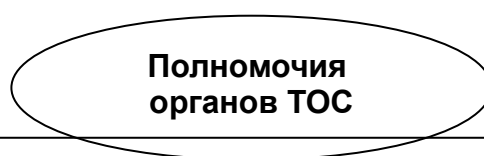
Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет основные полномочия органов ТОС, в частности они:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории. Основной функцией субъекта ТОС является представление и защита интересов жителей соответствующей территории в органах местного самоуправления и в органах государственной власти;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан (решения, принятые высшим руководящим органом ТОС, исполняются иными органами ТОС, общее руководство при этом осуществляет председатель ТОС);

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств граждан, так и на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета; вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие этих правовых документов. Таким образом, особенностью статуса органов ТОС является право участвовать в местном нормотворчестве, выступая в качестве субъектов правотворческой инициативы¹¹.

В настоящее время органы ТОС осуществляют функции по организации и проведению следующих мероприятий (рис. 1.2):



¹¹ Ведяева В.С. Основы территориального общественного самоуправления. Саратов: Вузовское образование, 2017. С. 48-49.

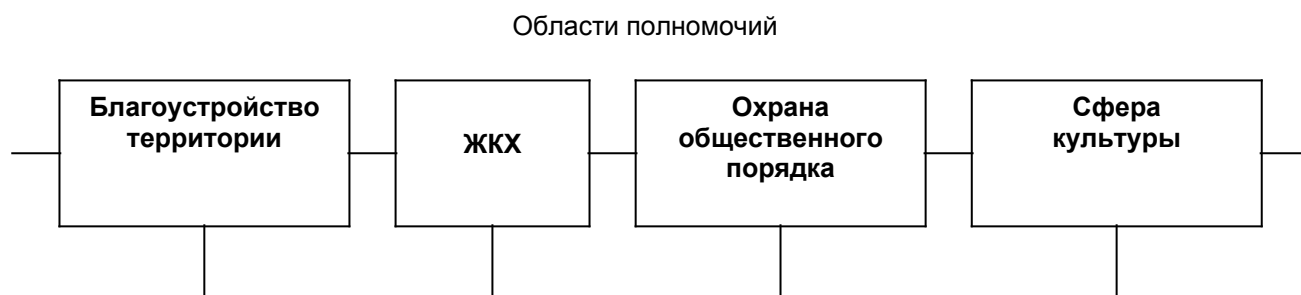


Рис. 1.2. Области полномочий органов ТОС

Источник: Составлено

Действующее законодательство закрепляет за органами ТОС следующие полномочия в области благоустройства территории: организация общественного контроля за выполнением законодательства по благоустройству соответствующей территории; участие в разработке, общественной экспертизе и реализации программ по благоустройству территории; содействие муниципальным предприятиям и организациям в поддержании чистоты и порядка на соответствующей территории; содействие населению в решении жилищных проблем; оказание помощи органам местного самоуправления в решении вопросов капитального ремонта жилых помещений; контроль за качеством уборки территории; организация и проведение субботников и месячников по благоустройству; обустройство спортивных сооружений; озеленение территории; организация и проведение конкурсов по благоустройству территории; проведение мероприятий по охране окружающей среды; информирование жителей о решениях органов государственной власти области и органов местного самоуправления, принятых в области благоустройства территории и т.п.

Наряду с перечисленными функциями к полномочиям органов ТОС могут быть отнесены и другие вопросы, в том числе переданные им органами местного самоуправления и добровольно взятые на себя субъектом ТОС в соответствии с действующим законодательством.

Например, органы ТОС принимают участие в заседании постоянной комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству представительного органа муниципального

образования, в частности, по вопросу принятия Правил благоустройства и озеленения территории, а также обсуждению других постановлений.

В рамках традиционного месячника по благоустройству города может проводиться санитарная очистка территорий, ремонт тротуаров и внутригородских автодорог, озеленение территорий и благоустройство объектов садово-паркового хозяйства. Руководители предприятий, расположенных в пределах муниципальных образований, привлекают местные трудовые коллективы к участию в благоустройстве прилегающих территорий, уборке улиц, тротуаров, скверов, садов и парков. Особое внимание уделяется уборке и благоустройству территорий культовых сооружений, кладбищ, ремонту ограждений и подъездных путей к ним, могил участников войн, мемориальных комплексов и т.д.

Основными традиционными мероприятиями по подготовке и проведению месячника, как правило, являются: проведение санитарных дней для участия всех трудовых коллективов, организаций, учреждений, учебных заведений и коммерческо-торговых точек в уборке территории; очистка жилых зон, в том числе дворовых территорий частных домовладений от твердых бытовых отходов, и организация регулярного вывоза мусора; очистка территорий школ, училищ, вузов и прилегающих к ним территорий от мусора; очистка территорий лечебных учреждений и прилегающих к ним территорий от мусора; проведение обрезки деревьев, посадка деревьев и кустарников, побелка деревьев, посев газонов, уборка парков, скверов, бульваров, садов, зеленых зон; проведение ямочного ремонта дорог, уборка дорог, вывоз грунта, побелка бордюров; приведение строительных площадок в соответствие с нормами градостроительства; ликвидация несанкционированных свалок в городе; проведение ремонта и окраски опор освещения, ремонт и замена уличных светильников.

В месячнике по благоустройству принимают участие органы местного самоуправления, органы ТОС, предприниматели, бизнесмены, руководители крупных и средних предприятий, представители общественных и молодежных организаций¹².

¹² Ведяева В.С. Указ. соч. С. 49-51.

Также в соответствии с действующим законодательством органы местного самоуправления вправе передавать отдельные полномочия в сфере жилищно-коммунального хозяйства органам ТОС.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» накладывает на хозяйственную деятельность органов ТОС ограничения, так как содержит закрытый перечень направлений деятельности субъекта территориального общественного самоуправления. Исходя из него органы ТОС вправе:

1) создавать в установленном порядке предприятия и организации, удовлетворяющие потребности жителей в товарах и услугах;

2) выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории органа ТОС;

3) осуществлять коммунальное обслуживание жителей соответствующей территории;

4) строить, эксплуатировать и ремонтировать жилищный фонд и объекты социальной инфраструктуры;

5) использовать земельные участки на территории органа ТОС под строительство погребов и гаражей, создание детских и оздоровительных площадок, разбивку скверов, открытие стоянок автомобилей и площадок для выгула собак, а также для других общественно полезных целей.

Кроме того, органы ТОС совместно с органами местного самоуправления вправе участвовать в обсуждении:

1) комплексного социально-экономического плана развития города;

2) природопользования;

3) организации санитарных защитных зон;

4) утверждения генерального плана развития города; жилищного и социально-культурного строительства, содержания и использования муниципального жилищного фонда; использования земель на территории города; организации муниципального дорожного строительства и содержания дорог местного значения; благоустройства и озеленения; утилизации, переработки и уничтожения бытовых

отходов; использования водных объектов; нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг; ставок и тарифов на жилищно-коммунальные услуги; программ по благоустройству города¹³.

Органы ТОС также привлекаются к охране общественного порядка на соответствующих территориях. Вместе с тем, несмотря на свой потенциал, сегодня ТОС играет недостаточно активную роль в осуществлении охраны общественного порядка по месту жительства.

В настоящее время добровольные народные дружины являются важным элементом системы профилактики и обеспечения общественной безопасности, как охраны общественного порядка, так и по реализации мер обеспечения первичной пожарной безопасности, профилактике безнадзорности несовершеннолетних, пропаганде правовых знаний и правовому воспитанию граждан. Правовой основой организации охраны общественного порядка на территории муниципального образования являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Наиболее распространенной массовой формой участия населения в охране общественного порядка является членство в добровольных народных дружинах, общественных пунктах охраны общественного порядка и молодежных отрядах помощи полиции.

Деятельность органов ТОС в правоохранительной сфере направлена на содействие правоохранительным органам в поддержании общественного порядка, профилактике правонарушений и преступлений, разрешении конфликтных ситуаций между гражданами, привлечении жителей к участию в охране общественного порядка по месту жительства.

Деятельность органов ТОС в сфере охраны общественного порядка направлена на организацию и проведение таких мероприятий, как: встречи с участковым; содействие правоохранительным органам в поддержании

¹³ Ведяева В.С. Указ. соч. С. 57-58.

общественного порядка на территории ТОС; подготовка и осуществление правотворческой инициативы по вопросам участия граждан в организации охраны общественного порядка; создание народных дружин, молодежных казачьих дружин, отрядов содействия полиции и т.п.; организация охраны территории ТОС; организация обходов и патрулирование территории ТОС по установленным маршрутам; рейды совместно с полицией по выявлению правонарушителей; ходатайство о создании пункта полиции на территории ТОС; кураторство трудных подростков; проверки на дому подростков, состоящих на учете, и ранее судимых лиц; выявление неблагополучных семей, составление баз данных; профилактика правонарушений; беседы среди населения по разъяснению законодательства в сфере охраны общественного порядка и правил поведения в общественных местах; беседы с нарушителями и их родственниками; создание товарищеских судов и т.п.

Для защиты граждан, входящих в добровольный отряд по охране общественного порядка, комитет ТОС совместно с органами внутренних дел обеспечивает этих граждан разрешенными законодательством средствами защиты и оперативной связью, а также страхует их от несчастных случаев.

Органы ТОС также выпускают информационные листки и листовки правоохранительной тематики, проводят собрания жителей по вопросам охраны общественного порядка, оказывают юридические консультации, читают лекции, проводят разъяснительные беседы с населением, организуют профилактическую работу, осуществляют прием граждан.

Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» закрепил необходимые механизмы для реализации обязанности органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять охрану общественного порядка. Привлечение народных дружин к охране общественного порядка совместно с сотрудниками органов внутренних дел позволяет увеличить плотность нарядов полиции и способствует профилактике преступлений и правонарушений на отдельно взятых территориях¹⁴.

Кроме того, ТОС предполагает активное участие жителей соответствующей

¹⁴ Ведяева В.С. Указ. соч. С. 58-61.

территории в хозяйственной деятельности, которая включает в себя мероприятия, направленные на решение социально значимых проблем. Имеющийся спектр полномочий органов ТОС позволяет не только решать вопросы санитарного состояния, озеленения и благоустройства прилегающей территории, организации и проведения различных мероприятий по охране окружающей среды, но и организовывать и проводить культурно-массовые мероприятия по месту жительства.

Деятельность органов ТОС в сфере культуры направлена на организацию и проведение таких культурно-массовых мероприятий, как: празднование дня города, Нового года, 8 Марта, Дня космонавтики, Дня Победы, Дня матери и других праздников; чествование ветеранов; возрождение народных традиций, включая празднование Масленицы, Ивана Купалы, Рождества и т.д.; конкурсы фотографий, рисунков на асфальте, чтения стихов, песенные, театральные, кулинарные конкурсы и т.п.; викторины, тренинги, игры, акции, диспуты, концерты, вечера отдыха, выставки и т.п.; работа со школами, подростковыми клубами, библиотеками, детскими садами; создание и работа центров, клубов, секций, молодежных организаций при органах ТОС; охрана памятников истории и культуры, расположенных на территории ТОС; организация обмена книгами и журналами; содействие развитию народного художественного промысла; развитие художественной самодеятельности; экскурсии; содействие работе учреждений культуры, расположенных на территории ТОС; организация клубов по интересам, кружков технического и художественного творчества; содействие развитию учреждений дополнительного образования детей: европейский детский сад, центры развития творчества, детские и подростковые клубы, студии, детско-юношеские школы, лагеря и т.п.; организация досуга, развитие культуры, технического творчества по месту жительства для различных категорий граждан и т.п.¹⁵.

ТОС занимает особое место в структуре местных сообществ. Именно оно обладает достаточно большими ресурсами для самоорганизации и активизации жителей в направлении благоустройства территории, оказании социальной помощи населению и организации охраны общественного порядка. Однако для развития

¹⁵ Ведяева В.С. Указ. соч. С. 61-62.

самого ТОС необходима помощь органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий: правовых, информационных, организационных, экономических, финансовых, политических, методических и т.п.

Важное значение в деятельности ТОС играет финансово-экономическая реализация полномочий деятельности ТОС.

Финансово-экономическая основа реализации полномочий деятельности ТОС – это совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, связанные с формированием и использованием собственности ТОС, бюджетов ТОС и иных финансов в интересах населения соответствующей территории. Финансово-экономические основы ТОС обеспечивают хозяйственную самостоятельность органов ТОС, служат удовлетворению потребностей населения, способствуют социально-экономическому развитию локальной территории.

Принципы финансово-экономической самостоятельности органов ТОС закреплены в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно данному Закону органы ТОС вправе самостоятельно распоряжаться собственностью ТОС и своими бюджетами.

Экономическую основу ТОС составляют:

- 1) имущество, находящееся в собственности органов ТОС;
- 2) средства бюджетов ТОС;
- 3) имущественные права органов ТОС.

Финансовые средства органов ТОС могут состоять из следующих видов средств (рис. 1.3):

- 1) собственных средств;
- 2) заемных средств;
- 3) средств, передаваемых им органами местного самоуправления из местного бюджета.

Собственные финансовые ресурсы образуются за счет доходов от хозяйственной деятельности органов ТОС, добровольных взносов и пожертвований предприятий, учреждений, организаций, граждан, а также других поступлений.

Собственные финансовые ресурсы образуются за счет следующих источников:

- 1) доходов от экономической деятельности исполнительных органов ТОС;
- 2) добровольных взносов жителей соответствующих территорий;
- 3) пожертвований предприятий, учреждений, организаций и граждан;
- 4) других, не запрещенных действующим законодательством поступлений.

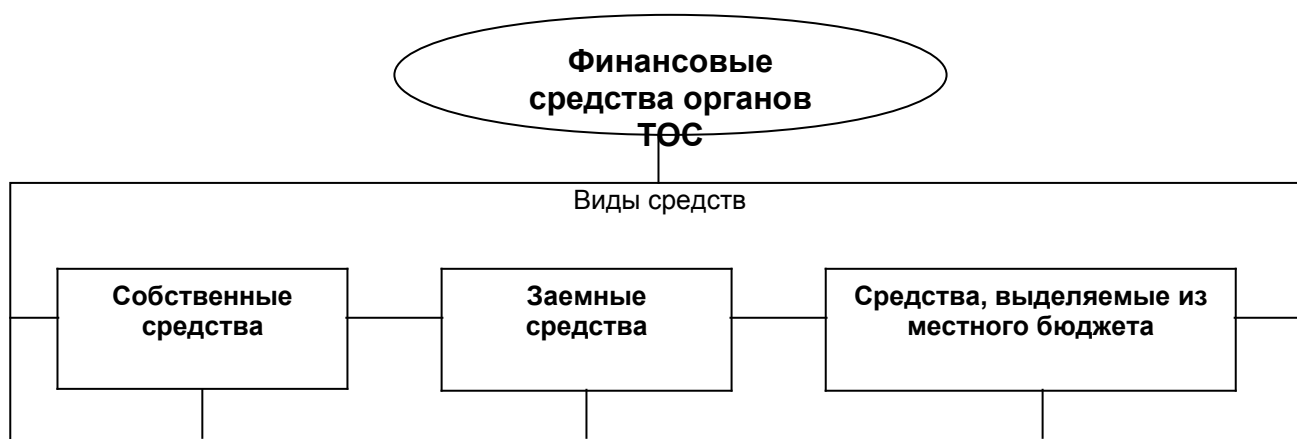


Рис. 1.3. Финансирование деятельности органов ТОС

Источник: Составлено

Органы ТОС могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, осуществлению строительной деятельности, благоустройства территории, сдачи в аренду земельных участков, нежилых помещений, рекламных площадей, принадлежащих территориальному общественному самоуправлению, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан.

Заемные средства ТОС состоят из ссуд и кредитов банков, а также грантов, выигранных органами ТОС¹⁶.

Органы местного самоуправления передают органам ТОС финансовые средства на осуществление конкретных мероприятий, планов, программ. В настоящее время органы ТОС и органы местного самоуправления взаимодействуют между собой в таких сферах общественной жизни, как социальная поддержка

¹⁶ Ведяева В.С. Указ. соч. С. 63-64.

населения, жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территории, охрана правопорядка, развитие культуры и спорта.

Исследователи выделяют три основные модели финансирования ТОС:

1. Общественная модель, в которой органы ТОС используются как общественные объединения, в основном организующие оказание помощи малоимущим жителям и обеспечивающие досуг населения. Такая модель подразумевает финансирование органов ТОС из местного бюджета в форме субсидий. В данном случае финансовые средства из местного бюджета выделяются на содержание органов ТОС и осуществление их деятельности.

2. Модель партнерства, в которой органы ТОС выступают в качестве посредника между жителями и органами государственного и муниципального управления. В этой модели органы ТОС осуществляют такие функции, как согласование отведения земель и планов застройки, разработка планов и проектов развития локальных территорий, информирование населения, озеленение и благоустройство, организация занятости молодежи, содействие в охране общественного порядка и т.д.

Эта модель предполагает финансирование договорных отношений органов ТОС с органами местного самоуправления и получение субвенций. Например, органы местного самоуправления передают органам ТОС функции по озеленению соответствующих территорий, для осуществления которых органы ТОС обеспечивают материальными и финансовыми ресурсами.

3. Коммерческая модель, в которой органы ТОС выступают в качестве полноценного хозяйствующего субъекта, осуществляющего содержание и ремонт жилого фонда, благоустройство и озеленение территории, застройку микрорайона.

Такая модель финансирования ТОС предполагает самостоятельную хозяйственную деятельность органов ТОС. В этом случае последние занимаются предпринимательской деятельностью в форме НКО, а полученные финансовые средства тратят на уставные цели – на развитие территории ТОС и местных сообществ, проживающих на данной территории.

Расходная часть бюджета ТОС предусматривает расходы и ассигнования: на

решение вопросов развития локальной территории ТОС; осуществление отдельных полномочий, переданных органам ТОС от органов местного самоуправления; погашение долга по займам и кредитам; оплату труда председателя и работников органов ТОС; страхование объектов собственности ТОС; иные цели, предусмотренные уставом ТОС.

Бюджет ТОС принимается на общем собрании (конференции) жителей. Органы ТОС самостоятельно используют имеющиеся в распоряжении ТОС финансовые средства в соответствии с уставными целями, бюджетом ТОС и программами социально-экономического развития соответствующих территорий. Органы ТОС должны быть самостоятельными в правовом, финансовом, экономическом и организационном отношениях, но в рамках своих полномочий.

К собственности органов ТОС могут относиться денежные средства и имущество, передаваемое им органами местного самоуправления, иными субъектами, а также имущество, создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств.

В собственности ТОС могут находиться:

1) имущество, предназначенное для решения вопросов развития территории территориального общественного самоуправления (например, имущество, предназначенное для благоустройства и озеленения территории территориального общественного самоуправления и т.п.);

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий, переданных органам территориального общественного самоуправления от органов местного самоуправления;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов территориального общественного самоуправления (помещение, мебель, оргтехника и т.п.).

Сегодня наиболее распространенными способами формирования собственности ТОС являются:

– передача безвозмездно или за выкуп имущества из государственной, муниципальной и частной собственности в собственность территориального

общественного самоуправления; покупка (приобретение на стоимостной основе); дарение; строительство новых объектов; передача по судебному решению; захват бесхозных объектов и т.п.

Собрание (конференция) жителей вправе вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления о передаче органам ТОС имущества предприятий, организаций, учреждений, их структурных подразделений и иных объектов, относящихся к государственной или муниципальной собственности, если они имеют важное значение для обеспечения коммунально-бытовых, социально-культурных и иных нужд жителей.

Владение, пользование и распоряжение собственностью субъекта ТОС осуществляют собрания ТОС. В период между собраниями в отношении имущества ТОС правомочия осуществляет исполнительный орган ТОС (комитет, правление). Распоряжение собственностью ТОС производится в порядке, установленном действующим законодательством.

Органы ТОС от имени населения владеют, пользуются и распоряжаются имуществом ТОС. Органы ТОС вправе передавать имущество ТОС во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, отчуждать имущество ТОС и совершать иные сделки. Органы ТОС могут участвовать в создании хозяйственных обществ. Доходы от использования имущества ТОС поступают в его бюджет¹⁷.

Таким образом, ТОС – одна из важнейших составляющих местного самоуправления, призванная содействовать гражданам в реализации своих прав и свобод. Сегодня роль органов местного самоуправления, прежде всего, состоит в том, чтобы помочь выявить проблемы развития локальных территорий и предоставить местным общественным объединениям право принять участие в их решении. Т.е. на сегодняшний день особенностью статуса органов ТОС является право участвовать в местном нормотворчестве, выступая в качестве субъектов правотворческой инициативы.

В заключении параграфа отметить, что «О местном в Российской »

¹⁷ Ведяева В.С. Указ. соч. С. 64-67.

предусматривает экономической органов общественного . Причины вполне : нацелить формирования на социальных населения с экономических и обеспечить им основу . Без экономических общественные в существующих отношениях бы нулевое .

ГЛАВА 2. ОСНОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В Г. ТЮМЕНИ

2.1. Региональная модель территориального общественного самоуправления

На сегодняшний день город Тюмень является областным центром, включающим в себя большую территорию и развитую инфраструктуру. Для Тюмени, как и для любого другого крупного города характерна тенденция

отчуждения власти от населения. Решением создавшейся проблемы является создание и деятельность такого института как ТОС, который, выступая посредником между населением и властью, становится действенным механизмом взаимодействия в условиях крупных муниципальных образований.

Важность института ТОС обусловлена тем, что ТОС представляет собой как раз механизм приближения власти к населению в условиях крупных населенных пунктов. Такое приближение означает, что население, организуясь в ТОС, направляет власть на решение местных, волнующих людей проблем. Кроме того, ТОС дает гражданам возможность осуществлять контроль за состоянием дел на этих внутригородских территориях, реализовывать мероприятия по улучшению условий собственного проживания.

Первые организации подобного рода в Тюмени появились в 1995-1996 гг. Инициаторами их образования являлись активные граждане, которым была не безразлична городская среда. Так, в июне 1995 г. в шестом микрорайоне на основе родительского комитета школы № 66, а также в районе Лесобазы в июне 1996 г., в одном из самых криминогенных районов города. В дальнейшем их примеру последовали активы других районов города. Так по предложению этих общественных формирований и при поддержке депутата района Лесобазы С.И. Сметанюка и Главы города Тюмени С.М. Киричука было принято решение о создании границ органов ТОС. Таким образом, первый нормативно-правовой акт в отношении ТОС был принят в 1996 г., положив начало рождению важного пограничного института между властью и обществом.

В настоящее время на территории города Тюмень действует обширный перечень нормативно-правовых актов, регулирующих порядок организации деятельности ТОС. Перечень основных нормативно-правовых документов, регламентирующих порядок организации деятельности ТОС на территории города Тюмень и близь прилежащих территорий, представлен в табл. 2.1.

Таблица 2.1

Нормативно-правовые акты, регулирующие порядок организации деятельности

ТОС на территории города Тюмень и близь прилежащих территорий

Наименование законодательного или нормативного документа	Содержание документа
1	2
На федеральном уровне	
Конституция Российской Федерации от 12 декабря 2009 г.	Закрепляет основы конституционного строя, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека и гражданина.
Указ Президента Российской Федерации № 1370 от 15 октября 1999 г. «Об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации».	Устанавливает основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации при решении практических задач в сфере местного самоуправления, а также при разработке нормативных правовых актов, касающихся осуществления местного самоуправления.
Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 03.08.2018).	Устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.
В случае, если орган ТОС является юридическим лицом	
Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 29.07.2018).	Определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.
Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 20.12.2017).	Регулирует общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений.

Продолжение таблицы 2.1

1	2
Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 03.08.2018).	Регулирует отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы, государственной регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и государственной регистрацией при прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, а также в связи с ведением государственных реестров - единого государственного реестра юридических лиц и единого

	государственного реестра индивидуальных предпринимателей.
На региональном уровне	
Устав Тюменской области от 30 июня 1995 г. № 6, принят решением Тюменской областной Думы от 15 июня 1995 г. (ред. От 16.02.2018).	Закрепляет статус Тюменской области как субъекта Российской Федерации и создает правовую основу для ее всестороннего развития.
Закон Тюменской области от 22 декабря 2005 г. № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области» (ред. от 28.09.2018).	Регулирует отдельные вопросы организации местного самоуправления в Тюменской области в пределах компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления.
На муниципальном уровне	
Устав муниципального образования городской округ город Тюмень (Устав города Тюмени), принят решением Тюменской городской Думы от 16 марта 2005 г. № 162 (ред. от 20.06.2018).	Закрепляет статус городского округа город Тюмень как субъекта Российской Федерации и создает правовую основу для его всестороннего развития.
Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Тюмени, утвержденное Решением Тюменской городской Думы от 25 ноября 2005 г. № 275 (ред. от 26.04.2018).	Устанавливает порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения ему необходимых средств из бюджета города Тюмени, порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления.
Решение Тюменской городской Думы от 31 марта 2005 г. № 174 «Об установлении границ территорий административных округов города Тюмени» (ред. от 27.02.2014).	Устанавливает границы территорий административных округов города Тюмени.
Решение Тюменской городской Думы от 28 ноября 1996 г. № 64 «О границах территорий деятельности органов территориального общественного самоуправления» (ред. от 25.12.2014).	Устанавливает границы деятельности органов ТОС административных округов города Тюмени.
Решение Тюменской городской Думы от 8 апреля 1997 г. № 96 «О границах территорий деятельности органов территориального общественного самоуправления» (ред. от 29.04.2010).	Устанавливает границы деятельности органов ТОС районов «Маяк», «Парфеново», поселков Березняки, ММС, Строителей, Антипино.

Продолжение таблицы 2.1

1	2
Решение Тюменской городской Думы от 27 июня 1997 г. № 135 «Об определении территории деятельности органов территориального общественного самоуправления» (ред. от 25.02.2011).	Устанавливает границы деятельности органов ТОС поселков Мыс, Гарманы, Верхний Бор.
Решение Тюменской городской Думы от 22 января 1998 г. № 205 «Об определении территории деятельности органа территориального	Устанавливает границы деятельности органов ТОС п. ДОКа «Красный Октябрь».

общественного самоуправления п. ДОКа «Красный Октябрь».	
Решение Тюменской городской Думы от 26 февраля 1998 г. № 223 «Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления п. Метелево».	Устанавливает границы деятельности органов ТОС п. Метелево.
Решение Тюменской городской Думы от 23 апреля 1998 г. № 243 «Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления д. Казарово».	Устанавливает границы деятельности органов ТОС д. Казарово.
Решение Тюменской городской Думы от 3 декабря 1998 г. № 341 «Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления с. Утешево».	Устанавливает границы деятельности органов ТОС с. Утешево.
Решение Тюменской городской Думы от 1 июля 1999 г. № 452 «О границах территории деятельности органа территориального общественного самоуправления района «Потаскуй».	Устанавливает границы деятельности органов ТОС района «Потаскуй».
Решение Тюменской городской Думы от 27 октября 1999 г. № 510 «О границах территории деятельности органов территориального общественного самоуправления районов магазина «Светлана», «Ватутино» и «Городище» (ред. от 31.05.2007)	Устанавливает границы деятельности органов ТОС районов магазина «Светлана», «Ватутино» и «Городище».
Решение Тюменской городской Думы от 19 ноября 1999 г. № 528 «О границах территории деятельности органа территориального общественного самоуправления п. Матмасы».	Устанавливает границы деятельности органов ТОС п. Матмасы.

Продолжение таблицы 2.1

1	2
Решение Тюменской городской Думы от 30 июня 2000 г. № 70 «Об определении территорий деятельности органов территориального общественного самоуправления района судостроительного завода» (ред. от 31.05.2007)	Устанавливает границы деятельности органов ТОС района судостроительного завода.

Решение Тюменской городской Думы от 1 марта 2001 г. № 147 «Об определении территорий деятельности органов территориального общественного самоуправления районов завода АТЭ, РТС и д. Воронино» (ред. от 22.12.2016).	Устанавливает границы деятельности органов ТОС районов завода АТЭ, РТС и д. Воронино.
Решение Тюменской городской Думы от 25 февраля 2003 г. № 363 «Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления деревни Плеханова».	Устанавливает границы деятельности органов ТОС деревни Плеханова.
Решение Тюменской городской Думы от 25 сентября 2003 г. № 431 «Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления села Комарово».	Устанавливает границы деятельности органов ТОС села Комарово.
Решение Тюменской городской Думы от 31 марта 2005 г. № 175 «Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления в районе ул. Бабарынка».	Устанавливает границы деятельности органов ТОС районе ул. Бабарынка.
Постановление Администрации города Тюмени от 25 января 2016 г. № 5-пк «Об утверждении Правил регистрации устава территориального общественного самоуправления в городе Тюмени».	Устанавливает правила регистрации устава территориального общественного самоуправления в городе Тюмени.
На уровне территориального общественного самоуправления	
Устав ТОС	Регулируют деятельность конкретного органа ТОС
Документы органа ТОС (протоколы, планы развития, сметы и т.д.)	

Источник: Составлено

На сегодняшний день в городе Тюмени учреждены и осуществляют свою деятельность 48 органов ТОС, 16 из которых зарегистрированы в качестве юридических лиц (табл. 2.2). Границы деятельности каждой территории органов ТОС утверждены соответствующим решением Тюменской городской Думы, перечень которых представлен в табл. 2.1.

Таблица 2.2

Органы ТОС, действующие на территории
муниципального образования город Тюмень

№ п/п	Название административного округа	Название ТОС
1	2	3
1	Центральный административный округ	НО ТОС микрорайона Ватутино
2		ТОС «Заречный-1»
3		ТОС «Заречный-2»
4	Восточный административный округ	ТОС «1-й микрорайон»
5		ТОС «2-й микрорайон»
6		ТОС «3-й микрорайон»
7		ТОС «4-й микрорайон»
8		ТОС «5-й микрорайон»
9		ТОС «6-й микрорайон»
10		НО ТОС Восточный микрорайон
11		НО ТОС микрорайон Войновка
12		ТОС микрорайон Восточный-1
13		ТОС микрорайон Восточный-2
14		НО ТОС микрорайон Малахово
15		НО ТОС микрорайон МЖК
16		ТОС микрорайон Тюменский-1
17		ТОС микрорайон Тюменский-2
18		ТОС микрорайон Тюменский-3
19		НО ТОС поселок Андреевский
20		ТОС «Малая Боровская»
21	Калининский административный округ	ТОС мкр. «Бабарынка»
22		НО ТОС «Метелева»
23		НО ТОС п. Рошино
24		НО ТОС района ДОК
25		НО ТОС «Комарово»
26		НО ТОС «Плеханова»
27		НО ТОС «Большой Тараскуль»
28		НО ТОС «Малый Тараскуль»
29		ТОС п. РТС
30		НО ТОС «Утешево»
31		ТОС «ЖК Плеханово»
32		ТОС «Пролетарская»
33	Ленинский административный округ	ТОС п. Тарманы
34		ТОС мкр-н «Тура»
35		ТОС п. Строителей
36		ТОС «58-ая параллель»
37		ТОС «Мыс Доброй Надежды»
38		ТОС «Апрель-2012»

Продолжение таблицы 2.2

1	2	3
39		ТОС «Энергетиков-51»
40		ТОС «Надежда»
41		НО ТОС «Пермякова-7»
42		НО ТОС «Русь»

43		ТОС «Ленинский – 1»
44		ТОС «Ленинский – 2»
45		ТОС «Копытова»
46		ТОС «Антипино»
47		ТОС «Зайкова»
48		ТОС Матмасовский

Источник: Составлено

По данным табл. 2.2 видно, что на территории Центрального административного округа города Тюмени осуществляют свою деятельность 2 органа ТОС; на территории Восточного административного округа – 18 органов ТОС; на территории Калининского административного округа – 12 органов ТОС; на территории Ленинского административного округа – 16 органов ТОС. ТОС реализуется в различных по размеру и статусу локальных территориях городского пространства – это и микрорайоны с многоэтажными жилыми домами и малые населенные пункты (деревни, поселки), входящие в состав городского округа город Тюмень. Главным образом формирование и деятельность ТОС осуществляется на окраинных и отдаленных районах города, например, таких как «Войновка», п. «Мелиораторов», п. «РТС», что в первую очередь связано с тем, что реализация программ комплексного развития города осуществляется по вектору «от центра к периферии».

В современных условиях ТОС в городе Тюмени является элементом системы местного самоуправления и одним из основных составляющих полноценного развития местного сообщества. Данный институт общественной жизни муниципального образования при более глубоком анализе представляет собой сложную дифференцированную систему общественных связей, явлений и процессов, которые в совокупности составляют комплекс основ функционирования ТОС. Анализ практики функционирования ТОС в городе Тюмени позволил отразить систему ТОС в виде схемы, представленной на рис. 2.1.



Рис. 2.1. Система ТОС в городе Тюмени

Источник: Составлено

Остановимся подробнее на каждом из элементов системы ТОС, сложившейся в городе Тюмени.

Основным элементом системы ТОС, сложившейся в городе Тюмени, являются формы осуществления ТОС непосредственно населением, к ним относят конференции и собрания граждан (на территориях ТОС, численность населения которых не превышает 300 человек).

В Федеральном законе № 131 от 6 октября 2003 г. и Положении о территориальном общественном самоуправлении в городе Тюмени от 25 ноября 2005 г. № 275 приведены следующие основные полномочия собраний и конференций ТОС, к которым относятся: установление структуры органов ТОС; принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений; избрание органов ТОС; определение основных направлений деятельности ТОС; утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении; рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС.

В указанных нормативных актах также определен порядок проведения

конференций и собраний ТОС, однако в нормах как федерального, так и местного законодательства, регулирующего ТОС в городе Тюмени, нет четких определений собрания и конференции ТОС. На федеральном уровне закреплять четкую трактовку ТОС нет необходимости, так как на территории России собрания и конференции ТОС могут осуществляться в различных формах, особенности которых в одной дефиниции отразить достаточно сложно. На уровне муниципального образования такие трактовки в нормативных документах включать необходимо для более четкого понимания сущности данных форм осуществления ТОС. На основании анализа нормативных актов, регулирующих деятельность ТОС федерального уровня и города Тюмени предлагается взять за основу следующие определения:

– конференция ТОС – сбор делегатов, представителей (в соответствии с нормами представительства) населения, проживающего в границах ТОС для обсуждения и принятия коллегиальных решений по вопросам организации деятельности ТОС, а также иным вопросам и проблемам данной территории;

– собрание ТОС – сбор населения, проживающего в границах ТОС, численность которого не превышает 300 человек, для обсуждения и принятия коллегиальных решений по вопросам организации деятельности ТОС, а также иным вопросам и проблемам данной территории.

Под инициативами ТОС следует понимать весь комплекс мероприятий, обращений населения и органов ТОС в органы власти и иные организации, и иные коллективные действия, направленные на решение проблем и развитие территории ТОС.

Наиболее распространенными элементами системы ТОС, сложившейся в городе Тюмени, являются избранные населением из своего состава органы и должностные лица ТОС. В Федеральном законе № 131 от 6 октября 2003 г. и Положении о территориальном общественном самоуправлении в городе Тюмени от 25 ноября 2005 г. № 275 нет четкого перечня органов и должностных лиц ТОС, однако в данных нормативных актах есть краткий перечень их полномочий.

Органы ТОС: представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории; обеспечивают исполнение решений, принятых на

собраниях и конференциях граждан; могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета; вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

В действующем Положении о территориальном общественном самоуправлении в городе Тюмени от 25 ноября 2005 г. № 275 из указанного выше перечня полномочий исключена лишь одна фраза «по содержанию жилищного фонда», так как подобная практика в городе отсутствует.

В Тюмени полномочия исполнительных органов ТОС выполняет председатель, избираемый из состава Совета ТОС. Органы ТОС в период между проведением собраний и конференций населения выполняют весь перечень как исполнительных, так и представительных полномочий ТОС.

На основании анализа норм законодательства о ТОС предлагаются следующие трактовки органов ТОС: под советом ТОС понимается коллегиальный представительный орган, избираемый на конференции (собрании) населения, проживающего в границах ТОС, на определенный срок, подотчетный населению и осуществляющий свою деятельность в соответствии с уставом ТОС; председатель ТОС – высшее должностное лицо ТОС, избираемое на конференции (собрании) ТОС из числа членов Совета на определенный срок, подотчетное населению и представляющее его интересы во взаимоотношениях с органами власти и иными организациями различных форм собственности; контрольно-ревизионный орган ТОС – должностное лицо, либо комиссия, избираемая на конференции (собрании) ТОС на определенный срок, осуществляющие контроль за целевым расходованием и использованием материальных средств ТОС.

Следующим элементом системы ТОС, сложившейся в городе Тюмени являются ассоциации органов ТОС.

Под ассоциациями органов ТОС следует понимать объединения органов ТОС в рамках: внутригородской территории всего муниципального образования либо нескольких муниципальных образований с целью обмена опытом, координации деятельности в достижении общих интересов, выработки тактики и стратегии развития института ТОС.

В городе Тюмени существует подобная ассоциация, действующая в рамках всего муниципального образования – «Палата представителей органов ТОС города Тюмени». Она представляет собой совещательный орган, в который входят председатели органов ТОС города, а также на ежеквартальные заседания приглашаются представители отраслевых структур органов исполнительной власти.

Немаловажными элементами системы ТОС, сложившейся в городе Тюмени, являются его внутренняя и внешняя среда, которые состоят из различных субъектов социальной инфраструктуры, осуществляющих свою деятельность в границах ТОС. К ним можно отнести школы, дома культуры, иные учреждения культуры, досуга и спорта, также подрядные организации органов местного самоуправления, осуществляющие различные работы на данной территории и т.д. Внешняя среда во многом влияет и формирует деятельность ТОС, которые, в свою очередь заинтересованы в конструктивном взаимодействии с ее субъектами для совместных действий по решению местных проблем.

Также основным элементом системы ТОС, определяющим практику его осуществления в городе Тюмени, являются основы ТОС, которые можно трактовать как совокупность теоретических и нормативных предпосылок, условий и порядка организации функционирования ТОС. Говоря иначе, это нормативная база ТОС, которая определяет методику и практику его реализации. Основы реализации ТОС в городе Тюмени можно разделить на территориальные, организационные и финансово-экономические (рис. 2.2).

Основы реализации ТОС		
Территориальные	Организационные	Финансово-экономические

– это совокупность законодательных норм, определяющих методический порядок...		
... территориальной организации и функционирования ТОС	... создания и построения деятельности органов, должностных лиц и непосредственных форм осуществления ТОС	... приобретения, пользования и отчуждения собственности ТОС, а также бюджетный процесс и финансовую отчетность органов ТОС

Рис. 2.2. Основы реализации ТОС в городе Тюмени

Источник: Составлено

Анализ законодательных актов всех уровней власти, нормы которых в той или иной степени регулируют основы ТОС, представлен в табл. 2.3.

Таблица 2.3

Степень регулирования правоотношений связанных с осуществлением
ТОС нормативными актами различных уровней власти

Нормативные акты, регулирующие основы ТОС	Основы реализации ТОС		
	Терр-е	Орг-е	Фин.- экон-е
1	2	3	4
На федеральном уровне			
Конституция Российской Федерации от 12 декабря 2009 г.	-	+	-
Указ Президента Российской Федерации № 1370 от 15 октября 1999 г. «Об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации».	-	+	-

Продолжение таблицы 2.3

1	2	3	4
Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 03.08.2018).	++	++	++
В случае, если орган ТОС является юридическим лицом			
Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 29.07.2018).	-	+	-
Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 20.12.2017).	-	-	-
Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 03.08.2018).	-	+	+
На региональном уровне			
Устав Тюменской области от 30 июня 1995 г. № 6, принят решением Тюменской областной Думы от 15 июня 1995 г. (ред. от 16.02.2018).	-	+	-
Закон Тюменской области от 22 декабря 2005 г. № 444 «Об организации местного самоуправления в Тюменской области» (ред. от	-	+	-

28.09.2018).			
На муниципальном уровне			
Устав муниципального образования городской округ город Тюмень (Устав города Тюмени), принят решением Тюменской городской Думы от 16 марта 2005 г. № 162 (ред. от 20.06.2018).	-	+	+
Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Тюмени, утвержденное Решением Тюменской городской Думы от 25 ноября 2005 г. № 275 (ред. от 26.04.2018).	++	++	++
Решения Тюменской городской Думы об утверждении границ ТОС	++	-	-
На уровне территориального общественного самоуправления			
Устав ТОС	++	++	++
Документы органа ТОС (протоколы, планы развития, сметы и т.д.)	+	++	++

« - » - данный нормативный акт не регулирует правоотношения в данной сфере

« + » - утверждение общих основ и принципов правоотношений

« ++ » - конкретное регулирование правоотношений и порядка их реализации

Источник: Составлено

Анализ табл. 2.3 позволяет констатировать, что на региональном уровне власти существует определенный пробел, нет нормативного акта конкретизирующего и регулирующего основы ТОС. Как уже отмечалось ранее, таким актом может быть Закон о территориальном общественном самоуправлении в Тюменской области.

На уровне федеральных нормативных актов основы ТОС полноценно регулирует Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. Еще в 1998 г. в научных кругах поднимался вопрос о принятии специализированного Федерального Закона «Об общих принципах организации территориального общественного самоуправления». Группой депутатов Государственной Думы Российской Федерации даже был подготовлен проект данного закона. Однако принят он не был, так как весь перечень норм, регулирующих правоотношения в сфере ТОС, должен быть определен нормативными актами, либо на уровне субъекта Российской Федерации, либо муниципального образования с учетом местных, исторических, национальных и иных традиций. На территории города Тюмени основным нормативным актом, регулирующим правоотношения в сфере ТОС, является Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Тюмени от 25 ноября 2005 г. № 275.

Наиболее развернуто нормы и порядок осуществления ТОС должны

содержаться в его уставе, который должен полностью соответствовать всем перечисленным в табл. 2.1 законодательным актам, на основании чего будет реализован основной принцип деятельности ТОС – принцип законности.

ТОС представляет собой самоорганизацию населения на определенной территории. В настоящее время в городе Тюмени существует следующий порядок установления территории, на которой будет осуществляться ТОС (рис. 2.3).



Рис. 2.3. Схема установления границ ТОС в городе Тюмени

Источник: Составлено

Для установления границ ТОС инициаторы его создания определяют территорию, на которой планируется создать орган ТОС, и, согласно действующему Положению о территориальном общественном самоуправлении в городе Тюмени от 25 ноября 2005 г. № 275, составляют заявление с подписями и данными паспортов инициативной группы численностью не менее 25 человек. В заявлении необходимо указать описание территории, на которой планируется создать ТОС. Данное заявление рассматривается уполномоченным структурным подразделением Администрации города Тюмени, по которому дается заключение с уточненным описанием границ планируемого ТОС, схемой территории и справкой о численности граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста, проживающих в пределах устанавливаемой территории. Указанные процедуры необходимы для того, чтобы границы ТОС соответствовали условиям их создания, приведенным выше, а также для определения кворума и порядка, необходимого для сбора подписей и организации учредительной конференции по созданию органа ТОС.

После утверждения границ ТОС представительным органом местного самоуправления следует процесс организации ТОС на данной территории.

Организационные основы ТОС представляют собой систему двух взаимосвязанных элементов:

1. Теоретико-методологической основы ТОС, которую составляют:

– исторические, культурные, социальные, демографические, территориальные и иные условия и предпосылки создания ТОС на определенной территории;

– цели, задачи, принципы и мотивация создания ТОС;

– методы работы других органов ТОС и накопленный ими опыт.

– совокупность методической литературы по работе ТОС.

2. Порядок организации ТОС, который представляет собой совокупность этапов его функционирования от идеи создания ТОС до процедуры его ликвидации. Анализ каждого из этапов организации и осуществления ТОС представлен в пятом разделе.

Каждое ТОС, являясь участником гражданских правоотношений, для достижения целей своего существования и решения поставленных задач должно иметь финансово-экономическую основу (ресурсы), состоящую из двух основных частей: бюджета и собственности ТОС.

Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. финансовые вопросы отражает следующим образом: «...условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования». Данная норма не характеризует финансовые основы ТОС, а лишь ссылается на то, что финансирование ТОС из муниципального бюджета происходит на основании нормативных актов местной Думы.

В статье 19 Устава города Тюмени, посвященной ТОС, дублируется рассмотренная выше норма Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. Лишь в пунктах 6.1-6.2 действующего Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Тюмени от 25 ноября 2005 г. № 275 устанавливается порядок, условия предоставления и отчетности за средства, выделенные органу ТОС

из местного бюджета. Также ежегодными решениями Тюменской городской Думы разных лет установлены размеры финансовых средств и порядок их расходования для действующих органов ТОС города Тюмени.

Т.е. нормативно-правовые акты разных уровней власти регламентируют лишь порядок предоставления органам ТОС средств из местного бюджета, не регламентируя ни доходы и расходы органов ТОС, ни вопросы управления имуществом и собственностью ТОС.

Бюджет ТОС состоит из доходной и расходной частей. Доходную часть бюджета могут составлять добровольные взносы и пожертвования граждан и юридических лиц, средства местного бюджета (гранты, ассигнования и др.), доходы от собственной хозяйственной деятельности (работ по благоустройству, сдачи в аренду имущества и т.д.). Расходная часть бюджета органов ТОС направлена на реализацию его задач. Контроль за поступлением и расходованием финансовых средств ТОС призван осуществлять ревизионный орган.

В вопросе определения собственности ТОС существует подход, что это одна из разновидностей муниципальной собственности. С данным мнением согласиться можно лишь частично, потому что собственность ТОС будет являться муниципальной лишь в той своей части, которую муниципалитет передал в оперативное управление или аренду органу ТОС на основании договора. Но если в собственности ТОС находятся помещения, либо иное имущество, переданное на безвозмездной основе коммерческими структурами, то данный вид собственности ТОС уже не будет являться муниципальной. Порядок пользования собственностью ТОС должен быть отражен в Уставе ТОС и закреплен соответствующими договорами.

Проведенный анализ финансово-экономических основ ТОС, сложившихся в городе Тюмени, позволяет отразить их в виде следующей схемы, представленной на рис. 2.4.



Рис. 2.4. Финансово-экономическая основа ТОС города Тюмени

Источник: Составлено

Контроль за использованием бюджета ТОС и его собственностью осуществляется со стороны источников их формирования (например, муниципальные средства и имущество, переданные ТОС, призваны контролировать сами органы местного самоуправления).

Финансово-экономическую деятельность ТОС ведет исполнительный орган ТОС, деятельность которого оценивается ревизионным органом ТОС, а со стороны государства контролируется налоговыми органами.

Таким образом, исходя из проведенного анализа, можно сделать вывод, что ТОС в городе Тюмени является сложной социальной системой, основным элементом которой является население. Самоорганизуясь в ТОС и взаимодействуя со структурами и предприятиями различных форм собственности (для совместной реализации собственных инициатив), в рамках разработанной модели, население способно позиционировать себя как источник и носитель власти на локальной внутригородской территории. Но, к сожалению, на современном этапе население большинства локальных территорий города Тюмени характеризовать себя как

источник и носитель власти пока не может по причине своей разрозненности и отсутствии самоорганизации.

2.2. Механизмы и формы взаимодействия органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления в городе Тюмени

Проведенный анализ системы ТОС, сложившейся в городе Тюмени, показал, что ТОС как институт и одна из основ демократии на уровне местного самоуправления в городе Тюмени является сложной социальной системой, состоящей из совокупности взаимосвязанных элементов как внутренней, так и внешней среды.

Модель внутренней среды ТОС в городе Тюмени можно представить в виде схемы, представленной на рис. 2.5.

В представленной на рис. 2.5 модели внутренней среды ТОС представительные функции в себе несет Совет ТОС и его председатель, а исполнительные – Совет и актив ТОС, формированием которого должен заниматься председатель как основное должностное лицо. Актив ТОС должен состоять из добровольных и неравнодушных помощников и представителей инициатив ТОС в организациях социальной сферы, коммерческих структурах, а также представителей от административных единиц, расположенных в пределах ТОС (домов, кварталов и др.). В целом актив ТОС должен состоять из территориальных и функционально-отраслевых представителей, с которыми должен взаимодействовать Совет ТОС и его председатель по вопросам совместной реализации собственных инициатив в решении проблем местного значения.

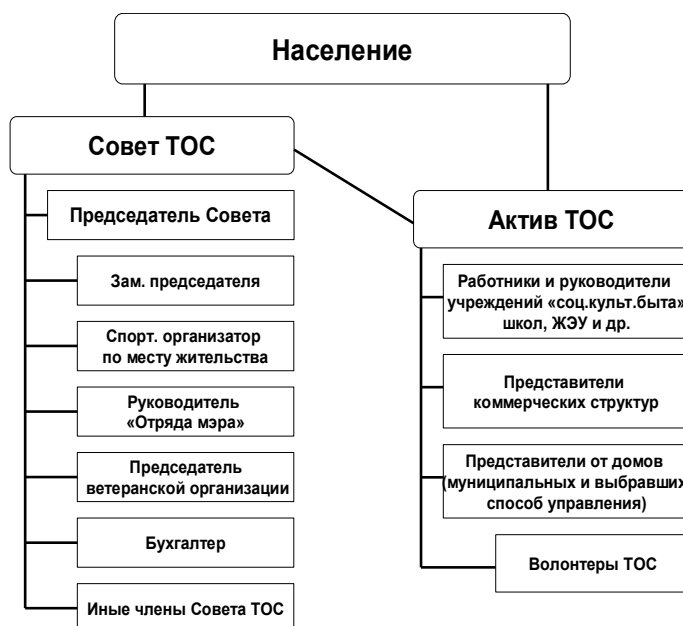


Рис. 2.5. Модель внутренней среды ТОС в городе Тюмени

Источник: Составлено

Рассмотренная выше модель внутренней организации ТОС, сложившейся в городе Тюмени, сочетает в себе и административно-территориальное устройство и функционально-отраслевые функции органа ТОС. Подобная сетевая структура ТОС характеризует его как орган, сочетающий в себе свойства представительной и исполнительной власти на локальном внутригородском уровне.

Органы ТОС действуют как организации, работающие на части территории муниципального образования. Их инициативы направлены на решение внутренних задач территорий ТОС. В их границах также функционируют иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою работу по определенным направлениям деятельности, которые в свою очередь зачастую дублируют задачи ТОС. Следовательно, на внутригородских территориях, помимо проживающего в его пределах населения, осуществляет свою деятельность ряд организаций и структур, которые также заинтересованы в полноценном социально-бытовом функционировании инфраструктуры локальных районов города. Основными субъектами социальной инфраструктуры, призванными обеспечивать полноценную

жизнедеятельность населения, являются: власть, коммерческие организации и НКО.

Именно предприятия и учреждения властных структур, коммерческих предприятий и некоммерческих организаций составляют внешнюю среду ТОС. Органы ТОС, в свою очередь, призваны выступать как в роли самостоятельного субъекта, так и основного посредника и координатора в системе межсекторальных взаимодействий (ее так же можно обозначить как систему социального партнерства).

Механизм реализации социального партнерства в пределах внутригородской территории в городе Тюмени представлен на рис. 2.6.

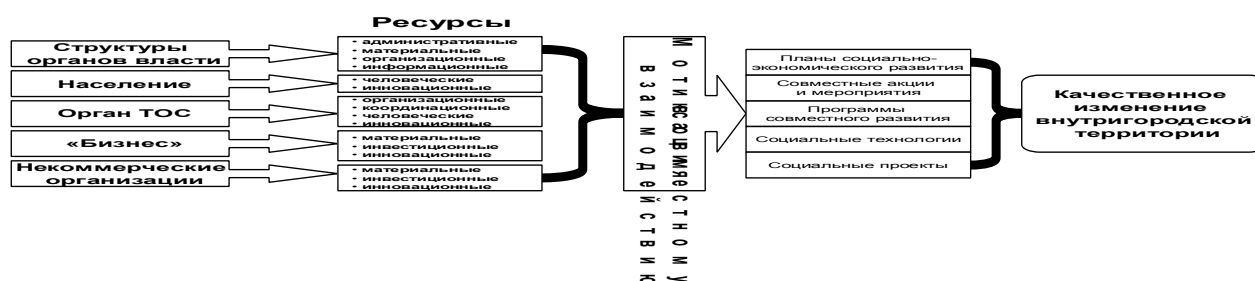


Рис. 2.6. Механизм реализации социального партнерства локальной внутригородской территории в городе Тюмени

Источник: Составлено

Из рис. 2.6 видно, что механизм осуществления социального партнерства в городе Тюмени заключается в том, что в границах ТОС реализуют свои функции различные субъекты, к которым относятся:

- структуры органов власти; «бизнес» (коммерческие структуры); некоммерческие организации; население, проживающее в границах ТОС;
- исполнительные органы ТОС.

Каждый из рассмотренных субъектов обладает определенными ресурсами, для объединения которых в один инновационный процесс взаимодействия необходима соответствующая мотивация, основным ее источником должны быть органы ТОС.

Именно объединение ресурсов и потенциалов субъектов социальной инфраструктуры и населения, проживающего в границах ТОС, «на выходе» дает качественное изменение условий жизнедеятельности на соответствующей территории.

Взаимосвязь и систематизацию различных субъектов (организаций, предприятий и учреждений) социального партнерства в пределах внутригородской территории в городе Тюмени, а также место и значение в ней ТОС в рамках сетевой модели внешней среды ТОС (модели социального партнерства) можно представить в виде схемы, представленной на рис. 2.7.

В представленной на рис. 2.7 модели определены основные составляющие субъектов социального партнерства, которые могут функционировать на внутригородских территориях. Основными из них являются структуры и учреждения органов власти, которые реализуют свои функции в районах муниципального образования. В их пределах также действуют различные коммерческие структуры, трудовые коллективы, некоммерческие организации, потенциал и ресурсы которых должны быть вовлечены в конструктивное взаимовыгодное взаимодействие друг с другом, результатом которого должно стать качественное изменение среды функционирования или состояние субъектов социального партнерства.

Структуры рассмотренных субъектов, действующие в границах ТОС, составляют его внешнюю среду, в рамках которой ТОС является посредником и координатором во взаимодействии указанных субъектов социального партнерства с населением.



Рис. 2.7. Сетевая модель внешней среды ТОС в городе Тюмени

Источник: Составлено

Взаимодействие органов местного самоуправления и органов ТОС в городе Тюмени осуществляется при помощи определенных механизмов взаимодействия.

Под механизмами взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС следует понимать процесс, обеспечивающий связь между субъектами, их общее действие.

Субъектами управления на местном уровне власти в городе Тюмени являются: население муниципального образования; локальные местные сообщества (ТОС); органы местного самоуправления, основная задача которых – обеспечение полноценной жизнедеятельности местных жителей посредством управления муниципальным хозяйством; органы государственной власти – решают задачи и реализуют свои полномочия, обеспечивая полноценную жизнедеятельность и развитие муниципальных образований.

Органы местного самоуправления и население муниципального образования, в свою очередь, могут являться и объектами управления, это говорит о том, что управленческие взаимодействия на уровне местного самоуправления носят субъектно-субъектный характер.

Основным объектом управления на местном уровне власти является муниципальное образование, которое также необходимо определять как муниципальное хозяйство, т.е. совокупность материально-технических объектов, имущества и ресурсов.

Структура непосредственных субъектно-объектных управленческих и непрямых (опосредованных) взаимодействий между различными элементами управления в городе Тюмени представлена на рис. 2.8.

Основным органом исполнительной власти в городе Тюмени, оказывающим поддержку и содействие в развитии ТОС, является администрация города Тюмени. На территориях административных округов основную работу (координационную, методическую, организационную) с органами ТОС призваны выполнять управы административных округов.

К основным полномочиям органов ТОС в городе Тюмени можно отнести следующие полномочия:

– органы ТОС организуют работу по благоустройству города (с 2015 г. действует соглашение о взаимодействии между территориальными органами Администрации города Тюмени и некоммерческим партнерством «Палата представителей органов ТОС города Тюмени» в части согласования работы по благоустройству города);

– органы ТОС оказывают помощь в решении социально-значимых вопросов по уборке территории, вывозу мусора и поддержанию санитарного состояния территорий;



Рис. 2.8. Система субъектно-объектных управленческих взаимодействий в городе Тюмени

Источник: Составлено

Органы ТОС организуют работу по поддержанию и улучшению общественного порядка и общественной безопасности; органы ТОС организуют досуговые и спортивные мероприятия, привлекая для участия в них население, а также поддерживают развитие массовой физической культуры и спорта; проведение управами административных округов Администрации города Тюмени заседаний «круглых столов» по вопросам взаимодействия органов ТОС, квартальных, участковых и т.д. Целью проведения «круглых столов» является получение информации о проблемных вопросах территорий специалистами управ административных округов;

– председатели органов ТОС принимают участие в публичных слушаниях,

проводимых администрацией города Тюмени, сотрудничают с депутатами городской Думы, участковыми уполномоченными полиции, инженерами отделов имущественных комплексов (квартальными) и представителями средств массовой информации;

– органы ТОС принимают активное участие в ежегодно проводимом администрацией города Тюмени конкурсе на соискание муниципального гранта.

Взаимодействие администрации города Тюмени, управ административных округов с органами ТОС происходит по множеству вопросов, которые условно можно объединить в три группы.

Первая группа: взаимодействие по вопросам правового регулирования организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Вторая группа: взаимодействие по решению отдельных социально-значимых вопросов, отнесенных к вопросам местного значения. Третья группа: взаимодействие по вопросам выделения средств бюджета муниципального образования по реализации гражданских инициатив.

Первая группа представляется собой начальный этап взаимодействия по учреждению ТОС. В целях обеспечения взаимодействия, исходя из данных Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Тюмени органы местного самоуправления реализуют следующие механизмы: оказывают организационную, координирующую и методическую помощь при проведении собраний, конференций граждан, создании органов ТОС. Например, для организации процесса создания новых органов ТОС специалистами управы центрального административного округа города Тюмени совместно с Советом ТОС п. «Мелиораторов» был разработан и реализован проект методического пособия который вобрал в себя всю необходимую информацию в сфере ТОС, также в нем был представлен весь необходимый набор образцов документов для создания и дальнейшего функционирования органов ТОС. Как показывает практика, чаще всего механизмом для создания ТОС является коммуникативный канал между представителями органов местной власти и инициативными жителями. Данный механизм представляет двустороннюю связь, которая отражается в сотрудничестве

между инициативной группой и депутатом представительного органа муниципального образования.

Вторая группа, обозначенная как взаимодействие по решению наиболее значимых вопросов, представляет собой самый обширный блок. В нее входят пять подгрупп:

- 1) взаимодействие в рамках организации работ по благоустройству;
- 2) взаимодействие по работе с социально-незащищенными группами населения;
- 3) взаимодействие по организации досуга населения по месту жительства;
- 4) взаимодействие в работе по поддержанию и улучшению общественного порядка;
- 5) взаимодействие по обмену информацией (публичные слушания, круглые столы, и другое информационное и координационное взаимодействие).

В области благоустройства большой вклад вносит Соглашение № 11(15) о взаимодействии между территориальными органами администрации города Тюмени и некоммерческим партнерством «Палата представителей органов ТОС города Тюмени». В целях обеспечения взаимодействия реализуются следующие механизмы:

– привлечение органов ТОС для участия при проведении обследования технического состояния дворовых территорий в целях осуществления их дальнейшего благоустройства; информирование представителей органов ТОС об участии в приемке работ посредством визуального осмотра результата; привлечение органов ТОС для участия в контроле качества выполненных работ; органы ТОС собирают и обобщают мнения жителей по вопросам планируемого благоустройства и т.д.

Координация и согласование направлений деятельности органов ТОС и органов местного самоуправления по вопросам благоустройства предусматривает двустороннюю систему коммуникации территориальных органов администрации города и жителей, через организационные структуры ТОС.

Советом ТОС в управу административного округа направляется запрос с

проектом – предложением по благоустройству того или иного объекта, данный запрос проходит стадию рассмотрения, затем выносится определенное решение. Существует и обратная схема, когда Совет ТОС приглашается органами местного самоуправления на круглый стол для обсуждения какого-либо проекта.

Совместные действия органов местного самоуправления и органов ТОС позволяют повысить эффективность реализации проектов благоустройства локальных территорий городского пространства начиная от ремонта и реконструкции дорог до благоустройства и ландшафтного дизайна придомовых территорий и скверов. Существенную помощь органы ТОС оказывают в организации мероприятий и работ по уборке территорий, привлекая население к участию в общегородских и районных субботниках. Управы же со своей стороны выделяют необходимый инвентарь и агитационные материалы для оповещения жителей.

Говоря о взаимодействии по вопросам организации досуга, работы с социально-незащищенными группами населения и по вопросам поддержания и улучшения общественного порядка можно выделить следующие механизмы:

– создание ветеранских организаций на территориях ТОС (п. «Верхний бор», п. «Березняки», «Ватутино»);

– определены списочные составы ветеранов, с которыми при поддержке органов местного самоуправления проводится следующая работа: организуются различные мероприятия, организуются выезды и экскурсии и т.д.

В области досуга в течение последних нескольких лет Управы проводят различные конкурсы, задачей которых является с одной стороны расширение круга лиц, участвующих в ТОС, а с другой – развитие системы социальных взаимосвязей между гражданами, гражданами и органами местной власти. Так Управой ЦАО были проведены такие конкурсы как: «Цветущий округ», «Новогодняя фантазия», «Снежная семейка» и т.д.

Организационной основой механизмов взаимодействия выступают консультативно-совещательные формы, прежде всего посредством проведения администрацией города Тюмени совещаний, совместных рабочих встреч,

тематических семинаров, направленных на получение информации о проблемных вопросах территорий специалистами управ административных округов.

Для реализации органами ТОС какого-либо мероприятия очень важна материальная поддержка, поэтому третья группа раскрывает механизмы взаимодействия по вопросам финансирования органов ТОС. Одной из форм поддержки деятельности ТОС является предоставление муниципальных грантов, конкурс на предоставление которых администрация города проводит ежегодно. В рамках данного направления со стороны органов местного самоуправления проводится следующая работа: подготовка плана на получение муниципального гранта; проводятся совещания с органами ТОС по подготовке и участию в конкурсе; организуется консультирование по техническим и организационным вопросам подготовки, подачи и реализации выигравших грантов; контроль за ходом и сроками подготовки и подачи проектов.

Конкурс на соискание муниципального гранта регулируется Постановлением Администрации города Тюмени от 3 марта 2014 г. № 43-пк «Об утверждении Порядка предоставления муниципального гранта некоммерческим организациям».

В целом механизм предоставления муниципального гранта достаточно отлажен и урегулирован на муниципальном уровне. Важную роль в финансировании органов ТОС играет некоммерческое партнерство «Палата представителей органов ТОС г. Тюмени». ТОС, создаваемое на малых территориях, как правило, не приобретает статус юридического лица это становится причиной невозможности участия его в различных конкурсах грантов, получения финансовой поддержки со стороны администрации города Тюмени. Для решения данной проблемы был открыт расчетный счет в Палате представителей ТОС города Тюмени и через нее любой орган ТОС может получить финансовую поддержку. Денежные средства перечисляются на расчетные счета органов ТОС и Палаты на основании договоров субсидирования, заключенных с администрацией города Тюмени.

Палата представителей органов ТОС в городе Тюмени является основным организационным механизмом, обеспечивающим взаимосвязь органов местного самоуправления и органов ТОС. Деятельность палаты регулируется Уставом

некоммерческого партнерства «Палата представителей органов ТОС г. Тюмени» от 22 мая 2009 г. № 1. Особая роль палаты, как элемента системы взаимодействия в организационных структурах и граждан на муниципальном уровне, определена целями деятельности палаты: обеспечение взаимосвязи органов местного самоуправления с населением города, координация нормотворческой и общественной деятельности органов ТОС с деятельностью исполнительного и представительного органа самоуправления и общественных организаций, внесение предложений в органы государственной власти и местного самоуправления по вопросам жизнедеятельности города. На ежеквартальных заседаниях Палаты рассматриваются различные вопросы о взаимодействии органов ТОС с различными структурами администрации города.

Таким образом, систему взаимодействия органов ТОС, органов местного самоуправления и населения муниципального образования считается целесообразным разбить на три основные сферы (блока):

- 1) нормативно-правовой;
- 2) хозяйственно-бытовой;
- 3) информационный.

Место ТОС в системе взаимодействий органов местной власти и населения в рамках определенных блоков можно представить в виде схемы (рисунок 2.9).

На рис. 2.9 отражены направления взаимодействия (В1-В5), от эффективности которых зависит решение проблем внутригородских территорий.

В1 – органы МСУ путем взаимодействия и координации работы субъектов социальной инфраструктуры микрорайона и реализации информационной политики (муниципальный PR) решают проблемы территорий города (это основная их задача, предназначение).



Рис. 2.9. Схема взаимодействия органов МСУ с субъектами социальной инфраструктуры локальной внутригородской территории, ее населения и органа ТОС

Источник: [составлено].

B2 – население самостоятельными действиями и спонтанным нескоординированным взаимодействием с органами МСУ и субъектами социальной инфраструктуры микрорайона решает проблемы (зачастую такой диалог не конструктивен).

B3 – часть населения, которая не равнодушна к проблемам территории своего проживания, объединяется в ТОС и от лица населения взаимодействует с субъектами социальной инфраструктуры и органами МСУ для решения проблем территории проживания.

B4 – активисты ТОС самостоятельно (путем организации населения) либо

совместными усилиями органов МСУ и субъектов I, II, III блоков решают проблемы территории проживания.

В5 – органы местного самоуправления реализуют информационную политику (муниципальный PR), поддерживают обратную связь с населением и органами ТОС для решения местных проблем.

Именно в рамках (третьего) блока информационных взаимодействий видится основной ресурс развития ТОС и иных форм участия населения в процессах местного самоуправления.

из вышесказанного и определенные : актуальными организация защит проектов и инициатив, с развитием экономики.

бы отметить, что ТОС обусловлен местной и ТОС, готовностью и первой к институциональной , под которой устоявшиеся и технологии взаимодействия.

2.3. Перспектива развития территориального общественного самоуправления

Проведенное в работе исследование показало, что институт ТОС в городе Тюмени является отнюдь не инородным телом. В городе Тюмени создана и успешно действует инновационная региональная модель управления ТОС, основанная на тесном взаимодействии власти и гражданского общества. Она позволяет эффективно решать самые злободневные проблемы территорий, с учетом особенностей каждой из них.

В городе Тюмени созданы нормативные и организационные условия и предпосылки для развития ТОС, однако данный институт функционирует далеко не везде. Причиной этому является, во-первых, отсутствие опыта организации работы ТОС, не понимание его сущности и возможностей у местных чиновников и населения. Во-вторых, отсутствие единой региональной базы, закона Тюменской области, регулирующего и конкретизирующего порядок создания, функционирования и ликвидации ТОС (данные нормативные акты приняты в Москве, Санкт-Петербурге, Владимирской, Свердловской областях и т.д.). И, в-третьих ТОС в городе Тюмени реализуется в различных по размеру и статусу локальных территориях городского пространства – это и микрорайоны с многоэтажными жилыми домами и малые населенные пункты, входящие в состав городского округа город Тюмень. Главным образом формирование и деятельность ТОС осуществляется на окраинных и отдаленных районах города, например, таких как «Войновка», п. «Мелиораторов», п. «РТС», что в первую очередь связано с тем, что реализация программ комплексного развития города осуществляется по вектору «от центра к периферии». В отличие от центральных районов города, имеющих более развитую инфраструктуру и представляющих лицо города, проблемы развития городских окраин, по своему содержанию являются более сложными и требуют принятия комплексных, конструктивных по своему содержанию решений. Сложившийся механизм взаимодействия граждан и муниципальных органов не всегда позволяет в полной мере и оперативно решать локальные проблемы. В ситуациях, когда жители не удовлетворены решениями местных властей или не получают должного отклика с их стороны на свои общественные и жизненные

запросы они объединяются в инициативные группы для донесения своих требований до органов местной власти в коллективной форме, становясь более активными и заинтересованными в поиске путей для решения насущных проблем. В «благополучных» же районах города люди замыкаются в себе, их активность, связанная с решением вопросов территориального развития, носит более пассивный, отстраненный характер.

Кроме того, для регулирования ТОС на федеральном и местном уровнях власти создана прогрессивная нормативная база, призванная быть методической основой деятельности ТОС. Однако в практике местного самоуправления города Тюмени единая методика осуществления и развития ТОС пока не разработана. На основании чего построение стратегии развития ТОС и его унифицированной, понятной и доступной для населения методической базы должны стать одними из главных направлений развития института ТОС в городе Тюмени.

Успех данного процесса невозможен без глубокого теоретического осмысления и научного анализа проблем и перспектив развития ТОС в городе Тюмени. Поэтому в рамках настоящего исследования с целью выявления перспектив развития ТОС в городе Тюмени было проведено социологическое исследование.

Задачи исследования:

- определение степени активности участия населения города в различных формах осуществления МСУ и коллективной самоорганизации при решении местных проблем;
- выявление уровня информированности местного населения о местном самоуправлении и возможностях и задачах ТОС;
- изучение мнений о проблемах и перспективах ТОС в городе Тюмени.

Поставленные задачи необходимо раскрывать через оценку проблематики процессов взаимодействия населения, органов ТОС и структур местного самоуправления, а также параллельного выявления путей и способов решения существующих проблем.

Объектом изучения стали органы МСУ и население города Тюмени.

Предметом исследования – современное состояние и пути повышения активности населения в процессах самоорганизации по месту жительства.

Для того чтобы всесторонне рассмотреть изучаемый объект, исследование было разбито на 2 этапа. На первом этапе в роли респондентов выступили 164 жителя города Тюмени (население). На втором этапе проведен экспертный опрос. В качестве экспертов выступили 34 работника Администрации города Тюмени, которые по роду своих служебных обязанностей занимаются вопросами ТОС (служащие), и председатели советов ТОС города, в количестве 22 человек (актив ТОС).

Исследование проходило методом прямого анкетного опроса. Для каждого из этапов исследования был разработан специальный бланк анкеты.

На вопрос, «В каких формах осуществления местного самоуправления наиболее активно участвует население», ответы респондентов представлены в табл. 2.4.

Активность участия населения в коллективном решении проблем двора, микрорайона, которая в свою очередь и является одной из основ ТОС, представлена на рис. 2.10.

Таблица 2.4

Распределение ответов респондентов на вопрос: «В каких формах осуществления местного самоуправления наиболее активно участвует население», %

Формы	%, ответивших
Выборы	89,7
Референдумы	6,1
Голосование по отзыву депутата, должностного лица, либо преобразования муниципального образования	0,9
Сходы граждан	8,5
Правотворческая инициатива граждан	0,4
Территориальное общественное самоуправление (ТОС)	6,0

Публичные слушания	4,1
Собрания граждан	24,1
Конференции граждан (собрания делегатов).	2,7
Опрос граждан (органом местного самоуправления).	10,3
Обращения граждан в органы местного самоуправления.	11,0

Источник: [составлено].

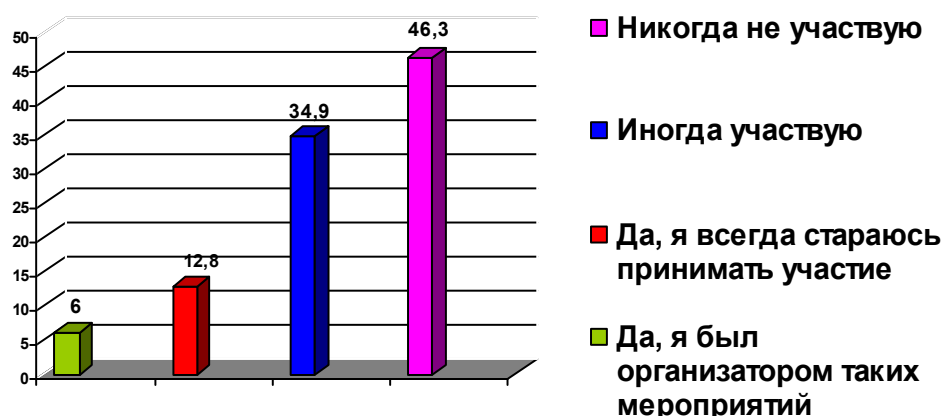


Рис. 2.10. Распределение ответов респондентов на вопрос:

«Есть ли у Вас опыт участия в коллективном решении проблем
Вашего двора (микрорайона)», %

Источник: Составлено

О том, в каких формах коллективной общественной жизни наиболее активно участвует население, можно узнать из таблицы 2.5.

Таблица 2.5

Распределение ответов респондентов на вопрос: «В каких формах коллективной общественной жизни Вашего двора (микрорайона) Вы участвовали?», %

Формы общественной жизни	Всегда участвую	Иногда участвую	Никогда не участвую
Субботники. Уборка территории. Благоустройство	26,9	41,3	31,8
Спортивные. Иные досуговые мероприятия и праздники	9,8	29,4	60,8
Коллективные обращения в различные организации (сбор подписей)	11,5	31	57,5
Митинги. Акции протеста	0,7	6	93,3
Работа с молодежью и ветеранами	4,3	10,3	85,4

Охрана общественного порядка	2,7	9,4	87,9
------------------------------	-----	-----	------

Источник: Составлено

Данные рис. 2.10 и табл. 2.5 свидетельствуют о том, что жители локальных внутригородских территорий в городе Тюмени в своем большинстве не участвуют в процессах самоорганизации для совместного решения местных проблем (пассивны). Однако ответы респондентов на вопрос о том, решаются ли коллективно и организовано проблемы территории их проживания, указали на то, что проблемы есть и люди совместными усилиями готовы их решать, но население необходимо правильно организовать для совместной деятельности. Этот вариант ответа указали 44% опрошенных (рис. 2.11).



Рис. 2.11. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Решают ли жители организованно и коллективно проблемы района Вашего проживания», %

Источник: Составлено

Данный факт говорит о том, что значительная часть местного населения при всей своей пассивности готова к совместному решению локальных проблем и задач.

Ответы на вопрос об отношении опрошенных жителей города к работе органов ГОС представлены на рис. 2.12.



Рис. 2.12. Отношение жителей города к работе ТОС, %

Источник: [составлено].

Из рис. 2.12 следует, что 76% опрошенных жителей поддерживают идею развития ТОС в городе, но по различным причинам 58% не желают принимать участие в их работе.

Как отмечалось ранее, в городе Тюмени около 40% населения проживают в границах организованных органов ТОС. Вследствие чего актуальным является изучение мнений респондентов о том, знают ли они, что проживают в границах ТОС и участвуют ли в его работе (табл. 2.6).

Таблица 2.6

Распределение ответов респондентов на вопрос: «Организовано ли территориальное общественное самоуправление в районе Вашего проживания?», %

Варианты ответов	Население проживающее в границах ТОС (50,4%), из них	Население проживающее вне границ ТОС (49,6%), из них
1	2	3
Организовано, и я принимаю участие в его работе	12,3	0

Продолжение таблицы 2.6

1	2	3
Организовано, но я не принимаю участие в его работе	38,0	5
Не организовано	14,8	33,6
Затрудняюсь ответить (не знаю)	34,9	61,4

Источник: Составлено

Из данных табл. 2.6 следует, что почти половина опрошенного населения, проживающего в пределах ТОС, не знают о том, что они проживают в границах учрежденных ТОС. Также следует заметить, что 6,2% от всего опрошенного населения являются основой и человеческим ресурсом развития ТОС в городе.

Мнения респондентов о том, как необходимо повышать активность участия населения в процессах самоорганизации в пределах внутригородских территорий, представлены на рис. 2.13.



Рис. 2.13. Распределение ответов респондентов на вопрос:

«Как можно повысить активность участия населения в совместном (коллективном) решении проблем территории своего проживания», %

Источник: Составлено

Примечательно, что респонденты решение проблемы низкой самоуправленческой активности местного населения видят в комплексе мероприятий, которые должны быть реализованы органами власти с привлечением сил общественности (как представлено на рис. 2.13).

Степень необходимости дальнейшего увеличения численности ТОС в городе Тюмени, по мнению респондентов, представлена на рис. 2.14.



Рис. 2.14. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Необходимо ли увеличение числа ТОС в городе Тюмени», %

Источник: Составлено

Проведенное исследование показало, что население внутригородских территорий слабо информировано о работе органов местного самоуправления, в своем большинстве пассивно к участию в различных формах осуществления населением местного самоуправления и к коллективному решению проблем территории проживания (за исключением выборов и субботников), поддерживает идею развития ТОС в городе. В связи с этим в Тюмени на данный момент существует реальная необходимость развития самоуправленческой активности местного населения (и основного его элемента – ТОС), причем к данному процессу необходим комплексный подход.

На втором этапе исследования был проведен опрос экспертов, в роли которых выступили сотрудники Администрации города Тюмени (служащие) и председатели Советов ТОС (актив ТОС).

Респондентам были предложены суждения, характеризующие взаимоотношения населения с органами МСУ с предложением указать свою степень согласия или несогласия с ними (рис. 2.15).

Эксперты	Население

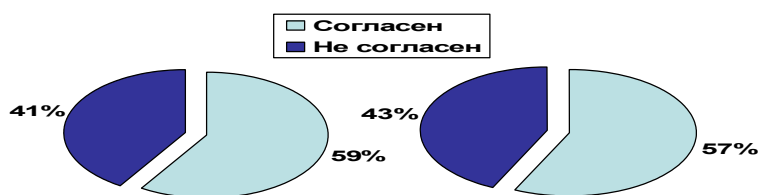


Рис. 2.15. Уровень готовности населения к участию в решении
общегородских проблем

Источник: Составлено

Более половины респондентов и среди экспертов, и среди жителей города согласились с тем, что «Население не готово к участию в решении общегородских проблем». Распределение мнений респондентов по другим предложенным суждениям представлено в табл. 2.7.

Таблица 2.7

Распределение степени согласия респондентов с суждениями о ситуации в городе, %

Суждения	Эксперты		Население	
	Согласен	Не согласен	Согласен	Не согласен
Жители доверяют органам местного самоуправления, считают их представителями своих интересов	55,4	44,6	34,4	65,6
Жители не проявляют большого интереса к деятельности органов местного самоуправления	51,8	48,2	72,5	27,5
Жители часто оказывают влияние на процесс принятия решений органами местного самоуправления	51,8	48,2	22,9	77,1
Население активно участвует в решении местных проблем через различного рода объединения жителей	42,9	57,1	26,6	73,4

Источник: Составлено

Степень согласия или несогласия респондентов с данными суждениями свидетельствует о недостаточной готовности, низкой инициативности населения в осуществлении местного самоуправления в городе. Об этом свидетельствует также

то, что более половины респондентов согласились со следующим суждением: «большинство населения города не активно участвует в коллективном решении проблем территории своего проживания» (рис. 2.16).

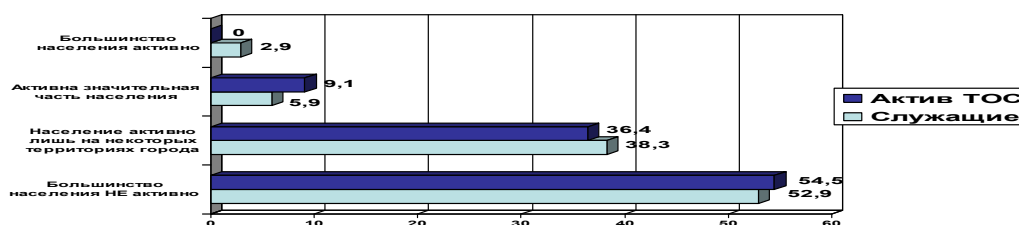


Рис. 2.16. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Активно ли население города принимает участие в коллективном решении проблем территории своего проживания», %

Источник: Составлено

Мнения экспертов о том, что является основными причинами недостаточно активного участия населения в коллективном решении проблем территории проживания, распределились следующим образом (табл. 2.8).

Таблица 2.8

Причины недостаточно активного участия населения в коллективном решении проблем территории своего проживания, %

Причины	Служащие	Актив ТОС
1	2	3
Пассивность, безынициативность и потребительское отношение к жизни у большинства жителей	64,7	68,2
Отсутствие организаторов (инициативных людей) среди местных жителей и их недостаточная поддержка органами власти	44,1	0

Продолжение таблицы 2.8

1	2	3
---	---	---

Высокий уровень социального пессимизма, разобщенность и усталость людей	41,2	50
Отсутствие свободного времени	35,3	36,4
Недоверие к органам власти и их работе	29,4	36,4
Низкий статус общественной работы	8,8	9,1
Отсутствие помещений для сбора людей	2,9	31,8

Источник: Составлено

Мнения служащих и председателей действующих советов ТОС относительно «отсутствия организаторов (инициативных людей) среди местных жителей и их недостаточной поддержки органами власти» разошлись. Также данные табл. 2.8 свидетельствуют о пассивности, пессимизме, разобщенности большей части местного населения. Мнения респондентов о том, как необходимо бороться с этими негативными проявлениями общественной жизни местного сообщества в пределах Тюмени, обозначены в табл. 2.9.

Таблица 2.9

Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как можно повысить активность участия населения в совместном (коллективном) решении проблем территории своего проживания, %»

Направления повышения активности населения	Служащие	Актив ТОС
Активнее освещать в СМИ положительный опыт совместного решения населением своих проблем	50	50
Развивать территориальное общественное самоуправление	50	45,45
Реализовывать все перечисленные мероприятия, в рамках определенной комплексной программы	38,2	40,91
Органам местного самоуправления содействовать (помогать) инициативам жителей направленным на повышение качества жизни в их районе	35,3	59,09
Ни чего предпринимать не надо, пусть все остается как есть	0	0

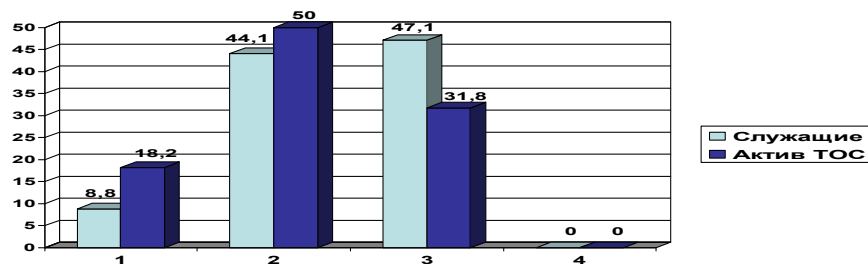
Источник: Составлено

Итак, основными направлениями повышения активности населения в процессах самоорганизации и коллективном решении проблем, по мнению респондентов, стали: привлечение СМИ к освещению положительного опыта

коллективных инициатив местного населения, развитие территориального общественного самоуправления, а также поддержка органами власти самоуправленческих инициатив населения внутригородских территорий.

Мнения респондентов об уровне информированности жителей города Тюмени о существовании и деятельности органов ТОС распределились неоднозначно. Одна треть опрошенных отметили, что большинство населения города знает, что такое ТОС. Также одна треть респондентов согласилась с тем, что о существовании и работе органов ТОС информировано только население, проживающее в их границах. Чуть более одной третьей части респондентов указали, что большинство населения, включая людей, проживающих в границах ТОС, не информировано об их существовании и работе. Информацией о ТОС владеют лишь люди, непосредственно участвующие в их работе и ряд работников органов местного самоуправления.

Распределение ответов на вопрос об отношении жителей города к работе органов ТОС представлено на рис. 2.17.



1. Поддерживают и активно участвуют в этой работе
2. Поддерживают, но у людей нет времени участвовать в работе органов ТОС
3. Поддерживают, но не хотят содействовать органам ТОС (пассивны)
4. Не поддерживают

Рис. 2.17. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как жители города, живущие в границах ТОС, относятся к их работе», %

Источник: Составлено

На основании данных рис. 2.17, около 80% респондентов считают, что большинство населения поддерживают, но по различным причинам не участвуют в работе органов ТОС.

Лидирующие позиции среди ответов респондентов на вопрос об основных целях деятельности ТОС на современном этапе заняли: информирование органов власти о проблемах населения территории ТОС и содействие планам и программам органов МСУ (рис. 2.18). Таким образом, и председатели советов ТОС, и муниципальные служащие видят в органах ТОС обоюдного посредника и представителя интересов между органами местной власти и населением.

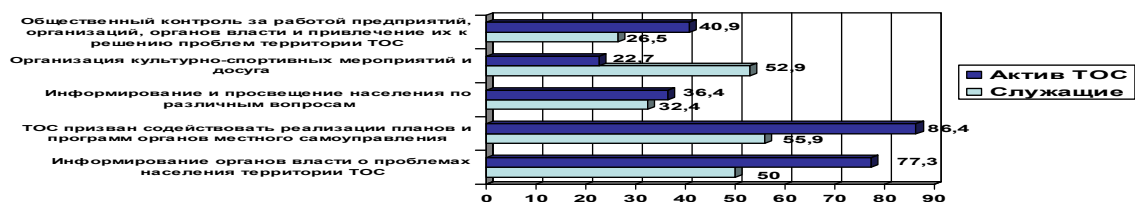


Рис. 2.18. Основные цели деятельности ТОС, %

Источник: Составлено

На вопрос о том, в каких формах коллективной общественной жизни горожане чаще всего принимают участие, более половины респондентов отметили субботники и уборку территории, а также участие в спортивных и иных досуговых мероприятиях.

Респонденты среди прочих выявили основные проблемы развития ТОС в городе Тюмени (табл. 2.10).

Основными проблемами развития ТОС в городе и муниципальные служащие, и активисты ТОС отметили пассивность местного населения и финансовую слабость органов территориального общественного самоуправления.

Основные проблемы развития ТОС в городе, %

Проблемы	Служащие	Актив ТОС
Население недостаточно информировано о работе, возможностях и сущности ТОС	38,2	27,3
Большинство населения пассивно к поддержке общественных инициатив	70,6	50
Негативное отношение органов власти к работе органов ТОС	0	13,6
Финансовая слабость органов ТОС	52,9	100
Отсутствие организованной и скоординированной работы органов местного самоуправления в развитии общественных инициатив	26,5	22,7

Источник: Составлено

При ответах на вопрос, какие средства должны привлекать органы ТОС для реализации собственных инициатив, служащие и активисты ТОС выделили разные источники финансирования (рис. 2.19).

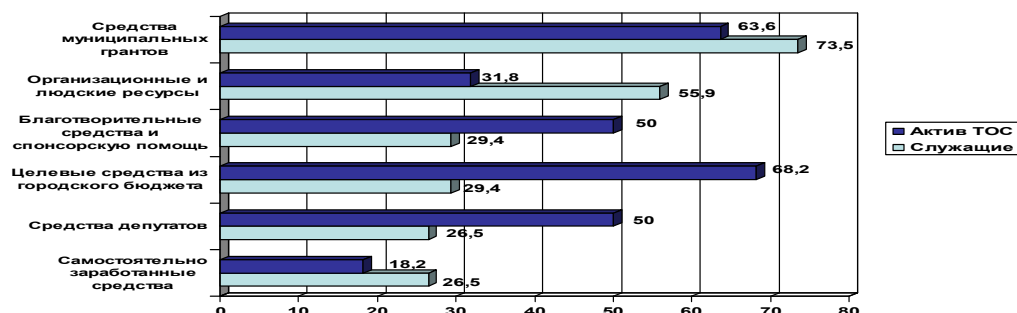


Рис. 2.19. Основные источники финансирования ТОС, %

Источник: Составлено

На вопрос о наиболее серьезных препятствиях в работе уже действующих органов ТОС мнения служащих и председателей ТОС разошлись (табл. 2.11).

Отсутствие помещений для работы и постоянной заработной платы председателей органов ТОС заняли вторую и третью позиции у служащих и актива ТОС. Однако основным препятствием в работе ТОС, по мнению служащих, является

слабая поддержка инициатив ТОС среди населения, а по мнению председателей ТОС – постоянно меняющиеся формы налоговых и иных видов отчетностей. Председатель ТОС должен в течение года делать 5-6 видов отчетов в различные инстанции. Проблема «забюрократизированности» работы действующих ТОС является одним из основных препятствий в их работе.

Таблица 2.11

Основные препятствия в работе действующих органов ТОС, %

Препятствия	Служащие	Актив ТОС
Слабая поддержка инициатив органов ТОС, со стороны населения	70,6	22,7
Отсутствие помещения для работы	29,4	50
Отсутствие постоянной заработной платы председателей органов ТОС	29,4	63,6
Несовершенство в законодательстве регулирующем ТОС	23,5	45,4
Постоянно меняющиеся формы налоговых и иных видов отчетности для деятельности ТОС	20,6	72,7
Негативное отношение к органам ТОС и недостаточная поддержка со стороны властей	8,8	27,3

Источник: Составлено

Мнения респондентов о том, будет ли увеличиваться количество ТОС в городе Тюмени, представлены на рис. 2.20.

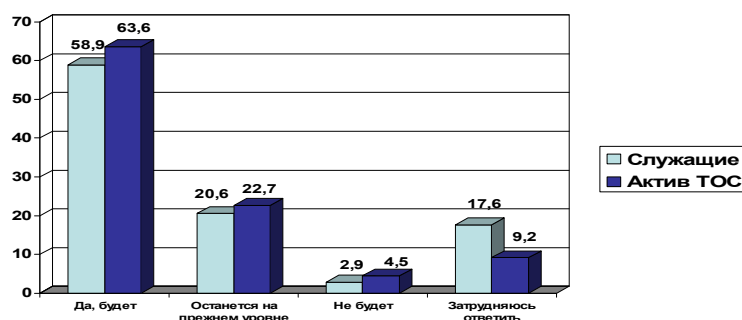


Рисунок 2.20 – Ответы респондентов на вопрос о том, будет ли увеличиваться количество ТОС в городе Тюмени, %

Источник: Составлено

Эксперты в своем большинстве отметили, что количество ТОС в Тюмени будет увеличиваться, тем самым подчеркнута актуальность и необходимость развития института ТОС в городе.

Распределение ответов экспертов на вопрос о том, какие меры необходимо предпринимать для развития ТОС в городе Тюмени распределились следующим образом (табл. 2.12).

Таблица 2.12

Распределение ответов экспертов на вопрос: «Какие меры необходимо принимать для развития ТОС в городе Тюмени», %

Проблемы	Служащие	Актив ТОС
Развивать различные механизмы бюджетного и внебюджетного финансирования инициатив ТОС	50,0	81,8
Более интенсивно информировать население, о возможностях и положительном опыте самоорганизации жителей, через СМИ	76,5	50,0
Органы власти должны чаще инициировать совместные мероприятия с активистами ТОС	20,6	40,9
Чаще проводить обучающие семинары и встречи с активистами ТОС	8,8	18,2
Развивать ТОС в рамках определенной комплексной программы	58,8	77,3
Ничего предпринимать не надо, пусть все остается как есть	2,9	0

Данные табл. 2.12 наглядно показывают, по каким направлениям должно совершенствоваться ТОС в городе Тюмени.

Завершая исследование состояния, проблем и перспектив развития ТОС в городе Тюмени, можно сделать следующие выводы:

1) основной целью деятельности органов ТОС в городе Тюмени является обоюдное посредничество и представительство интересов между органами местной власти и населением при решении задач улучшения жизни жителей внутригородских территорий;

2) в настоящее время созданы благоприятные условия и предпосылки развития ТОС в городе Тюмени:

– для регулирования ТОС на федеральном и местном уровнях власти создана прогрессивная нормативная база, призванная быть методической основой

деятельности ТОС;

– опрошенное население и эксперты в целом поддерживают идею увеличения количества ТОС в городе;

– идея самоорганизации людей в ТОС поддерживается 76% опрошенных, однако более половины опрошенных по различным причинам не желают принимать участие в процессах самоорганизации;

3) к основным проблемам развития ТОС в городе Тюмени можно отнести следующие:

– в практике местного самоуправления города Тюмени у органов власти (как региональных, так и местных) не выработана четкая политика в отношении ТОС, не определены ни перспективы, ни концепция его дальнейшего развития;

– органы местного самоуправления не реализуют ни одной комплексной программы активизации населения и задействования его ресурсов для решения местных вопросов (хотя ряд механизмов и мероприятий все-таки реализуются, но они не носят системный характер);

– население внутригородских территорий слабо информировано о работе органов местного самоуправления, а также о сущности, возможностях и положительном опыте организации ТОС; информационное поле (информация) о работе и сущности ТОС в городских СМИ практически отсутствует, а имеющаяся носит несистематический и нескоординированный характер; в своем большинстве жители Тюмени пассивны к участию в различных формах осуществления населением местного самоуправления и к коллективному решению проблем территории проживания; также отмечаются негативные тенденции, связанные с тем, что возможности ТОС недостаточно используются, финансирование органов ТОС из местного бюджета сокращается, а также снижается количество проведенных культурно-массовых мероприятий по месту жительства; основными проблемами развития ТОС среди опрошенных были отмечены их финансовая слабость, «забюрократизированность» деятельности и низкая вовлеченность местных жителей в процессы самоорганизации населения.

Таким образом, проведенное исследование показало, что, несмотря на то, что

в городе Тюмени создана и успешно действует инновационная региональная модель управления ТОС, существует необходимость, того, чтобы ТОС в городе Тюмени стало еще сильнее, перестало зависеть от субъективного фактора, от энтузиазма отдельных людей, стало неотъемлемой частью системы общественных отношений. ТОС должно иметь свою экономическую базу и представлять собой целостную самодостаточную структуру, иначе оно будет являться лишь формальным образованием и придатком существующей власти.

Развивать ТОС в городе Тюмени необходимо в комплексе нормативно-правовых, материальных, финансовых и информационных направлений совместной работы органов местного самоуправления, населения внутригородских территорий и действующих органов ТОС.

Для избранной народом власти факторами, гарантирующими устойчивое доверие людей, являются открытость, доступность и прозрачность действий. Обеспечить их наличие можно путем широкого оповещения населения о своей деятельности через средства массовой информации или непосредственного диалога с населением в информационных встречах (на собраниях), через опрос общественного мнения и т.д. Только таким образом можно отследить обратную связь, обозначить наиболее общественно значимые вопросы и определить каков рейтинг действующей власти.

Дальнейшее развитие института ТОС и механизмов взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления должно определяться, с одной стороны спецификой самого муниципального образования, начиная от демографической ситуации, уровня экономического развития, социальной инфраструктуры, заканчивая политической культурой населения, с другой стороны – политической и правовой позиции органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации, отражающей их заинтересованность в расширении сети ТОС.

В качестве основных механизмов, обеспечивающих дальнейшее развитие системы ТОС в городе Тюмени, могут считаться:

– содействие органами местного самоуправления жителям в создании ТОС,

посредством помощи в проведении собраний, конференций, сходов граждан; оказание содействия гражданам, проживающим в границах учрежденного ТОС, в осуществлении ТОС; закрепление за органами местного самоуправления возможности передачи отдельных полномочий органам ТОС; определение сфер совместной деятельности по решению вопросов местного значения на локальной территории; передача финансовых и материальных средств органам ТОС;

– оказание консультационной, координационной, методической и организационной помощи органам ТОС по вопросам осуществления их деятельности; обеспечение нормативно-правовой базы для работы ТОС; разработка самостоятельных социально-экономических программ, позволяющих вовлекать в работу на территориальном уровне широкие массы граждан;

– разработка программы и стратегии развития ТОС и его унифицированной, понятной и доступной для населения методической базы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обобщая результаты проведенного исследования необходимо отметить, что, под ТОС понимается самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС.

ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; иные территории проживания граждан.

Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются законодательными органами власти по предложению населения, проживающего на данной территории.

Объектом исследования в данной работе была выбрана региональная модель ТОС, сложившаяся в городе Тюмени.

Проведенное исследование показало, что ТОС в городе Тюмени является сложной социальной системой, основным элементом которой является население. Самоорганизуясь в ТОС и взаимодействуя со структурами и предприятиями различных форм собственности (для совместной реализации собственных инициатив), в рамках разработанной модели, население способно позиционировать себя как источник и носитель власти на локальной внутригородской территории. Но,

к сожалению, на современном этапе население большинства локальных территорий города Тюмени характеризовать себя как источник и носитель власти пока не может по причине своей разрозненности и отсутствии самоорганизации.

В городе Тюмени создана и успешно действует инновационная региональная модель управления ТОС, основанная на тесном взаимодействии власти и гражданского общества. Она позволяет эффективно решать самые злободневные проблемы территорий, с учетом особенностей каждой из них.

В городе Тюмени созданы нормативные и организационные условия и предпосылки для развития ТОС, однако данный институт функционирует далеко не везде. Причиной этому является, во-первых, отсутствие опыта организации работы ТОС, не понимание его сущности и возможностей у местных чиновников и населения. Во-вторых, отсутствие единой региональной базы, закона Тюменской области, регулирующего и конкретизирующего порядок создания, функционирования и ликвидации ТОС (данные нормативные акты приняты в Москве, Санкт-Петербурге, Владимирской, Свердловской областях и т.д.). И, в-третьих ТОС в городе Тюмени реализуется в различных по размеру и статусу локальных территориях городского пространства – это и микрорайоны с многоэтажными жилыми домами и малые населенные пункты, входящие в состав городского округа город Тюмень. Главным образом формирование и деятельность ТОС осуществляется на окраинных и отдаленных районах города, например, таких как «Войновка», п. «Мелиораторов», п. «РТС», что в первую очередь связано с тем, что реализация программ комплексного развития города осуществляется по вектору «от центра к периферии». В отличие от центральных районов города, имеющих более развитую инфраструктуру и представляющих лицо города, проблемы развития городских окраин, по своему содержанию являются более сложными и требуют принятия комплексных, конструктивных по своему содержанию решений. Сложившийся механизм взаимодействия граждан и муниципальных органов не всегда позволяет в полной мере и оперативно решать локальные проблемы. В ситуациях, когда жители не удовлетворены решениями местных властей или не получают должного отклика с их стороны на свои общественные и жизненные

запросы они объединяются в инициативные группы для донесения своих требований до органов местной власти в коллективной форме, становясь более активными и заинтересованными в поиске путей для решения насущных проблем. В «благополучных» же районах города люди замыкаются в себе, их активность, связанная с решением вопросов территориального развития, носит более пассивный, отстраненный характер.

Несмотря на то, что в городе Тюмени создана и успешно действует инновационная региональная модель управления ТОС, существует необходимость, того, чтобы ТОС в городе Тюмени стало еще сильнее, перестало зависеть от субъективного фактора, от энтузиазма отдельных людей, стало неотъемлемой частью системы общественных отношений. ТОС должно иметь свою экономическую базу и представлять собой целостную самодостаточную структуру, иначе оно будет являться лишь формальным образованием и придатком существующей власти.

Развивать ТОС в городе Тюмени необходимо в комплексе нормативно-правовых, материальных, финансовых и информационных направлений совместной работы органов местного самоуправления, населения внутригородских территорий и действующих органов ТОС.

Для избранной народом власти факторами, гарантирующими устойчивое доверие людей, являются открытость, доступность и прозрачность действий. Обеспечить их наличие можно путем широкого оповещения населения о своей деятельности через средства массовой информации или непосредственного диалога с населением в информационных встречах (на собраниях), через опрос общественного мнения и т.д. Только таким образом можно отследить обратную связь, обозначить наиболее общественно значимые вопросы и определить каков рейтинг действующей власти.

Дальнейшее развитие института ТОС и механизмов взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления должно определяться, с одной стороны спецификой самого муниципального образования, начиная от демографической

ситуации, уровня экономического развития, социальной инфраструктуры, заканчивая политической культурой населения, с другой стороны – политической и правовой позиции органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации, отражающей их заинтересованность в расширении сети ТОС.

В качестве основных механизмов, обеспечивающих дальнейшее развитие системы ТОС в городе Тюмени, могут считаться:

– содействие органами местного самоуправления жителям в создании ТОС, посредством помощи в проведении собраний, конференций, сходов граждан; оказание содействия гражданам, проживающим в границах учрежденного ТОС, в осуществлении ТОС;

– закрепление за органами местного самоуправления возможности передачи отдельных полномочий органам ТОС; определение сфер совместной деятельности по решению вопросов местного значения на локальной территории; передача финансовых и материальных средств органам ТОС;

– оказание консультационной, координационной, методической и организационной помощи органам ТОС по вопросам осуществления их деятельности; обеспечение нормативно-правовой базы для работы ТОС;

– разработка самостоятельных социально-экономических программ, позволяющих вовлекать в работу на территориальном уровне широкие массы граждан;

– разработка программы и стратегии развития ТОС и его унифицированной, понятной и доступной для населения методической базы.

Таким образом, тема данного магистерского исследования раскрыта, цель достигнута, задачи можно считать решенными.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 30 декабря 2008 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
2. Европейская местного ETS № 122 (Страсбург, 15 1985 г.): федеральный от 11 апреля 1998 г. № 55- «О ратификации хартии самоуправления» // законодательства Федерации. – – № 36. – Ст. 4466.
3. Об гарантиях прав и на участие в граждан Федерации: закон от г. № 67-ФЗ: по сост. на г. // Собрание Российской . – 2002. – № 24. – Ст.
4. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ: по сост. на 20 декабря 2017 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.
5. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ: по сост. на 29 июля 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.
6. О государственной регистрации юридических и индивидуальных предпринимателей: федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ: по сост. на 3 августа 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 33 (часть 1). – Ст. 3431.
7. Об общих принципах организации местного самоуправления: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ: по сост. на 30 октября 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

8. Об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1370 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5011.
9. Устав Тюменской области: решение Тюменской областной Думы от 15 июня 1995 г., по сост. на 25 октября 2018 г. // Тюменские известия. – 1995. – 15 июля.
10. О местном самоуправлении в Тюменской области: закон Тюменской области от 22 декабря 2005 г. № 444: по сост. на 25 октября 2018 г. // Тюменская область сегодня. – 2005. – № 245.
11. Устав муниципального образования городской округ город Тюмень (Устав города Тюмени): решение Тюменской городской Думы от 16 марта 2005 г. № 162: по сост. на 20 июня 2018 г. // Тюменский курьер. – 2007. – № 112.
12. О Положении о территориальном общественном самоуправлении в городе Тюмени: решение Тюменской городской Думы от 25 ноября 2005 г. № 275: по сост. на 26 апреля 2018 г. // Тюменский курьер. – 2005. – № 175.
13. Об установлении границ территорий административных округов города Тюмени: решение Тюменской городской Думы от 31 марта 2005 г. № 174: по сост. на 27 февраля 2014 г. // Тюменский курьер. – 2005. – № 75-76.
14. О границах территорий деятельности органов территориального общественного самоуправления: решение Тюменской городской Думы от 28 ноября 1996 г. № 64: по сост. на 25 декабря 2014 г.
15. О границах территорий деятельности органов территориального общественного самоуправления: решение Тюменской городской Думы от 8 апреля 1997 г. № 96: по сост. на 29 апреля 2010 г. // Тюменский курьер. – 1997. – № 44.
16. Об определении территории деятельности органов территориального общественного самоуправления: решение Тюменской городской Думы от 27 июня 1997 г. № 135: по сост. на 25 февраля 2011 г. // Тюменский курьер. – 1997. – № 87.

17. Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления п. ДОКа «Красный Октябрь»: решение Тюменской городской Думы от 22 января 1998 г. № 205.
18. Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления п. Метелево»: решение Тюменской городской Думы от 26 февраля 1998 г. № 223.
19. Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления д. Казарово»: решение Тюменской городской Думы от 23 апреля 1998 г. № 243.
20. Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления с. Утешево»: решение Тюменской городской Думы от 3 декабря 1998 г. № 341.
21. О границах территории деятельности органа территориального общественного самоуправления района «Потаскуй»: решение Тюменской городской Думы от 1 июля 1999 г. № 452 // Тюменский курьер. – 1999. – № 101.
22. О границах территории деятельности органов территориального общественного самоуправления районов магазина «Светлана», «Ватутино» и «Городище»: решение Тюменской городской Думы от 27 октября 1999 г. № 510: по сост. на 31 мая 2007 г.
23. О границах территории деятельности органа территориального общественного самоуправления п. Матмасы»: решение Тюменской городской Думы от 19 ноября 1999 г. № 528.
24. Об определении территорий деятельности органов территориального общественного самоуправления района судостроительного завода: решение Тюменской городской Думы от 30 июня 2000 г. № 70: по сост. на 31 мая 2007 г.
25. Об определении территорий деятельности органов территориального общественного самоуправления районов завода АТЭ, РТС и д. Воронино»: решение Тюменской городской Думы от 1 марта 2001 г. № 147: по сост. на 22 декабря 2016 г.

26. Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления деревни Плеханова: решение Тюменской городской Думы от 25 февраля 2003 г. № 363.
27. Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления села Комарово: решение Тюменской городской Думы от 25 сентября 2003 г. № 431.
28. Об определении территории деятельности органа территориального общественного самоуправления в районе ул. Бабарынка: решение Тюменской городской Думы от 31 марта 2005 г. № 175.
29. Об утверждении Правил регистрации устава территориального общественного самоуправления в городе Тюмени: постановление Администрации города Тюмени от 25 января 2016 г. № 5-пк // Сетевое издание «Официальные документы города Тюмени» <http://www.tyumendoc.ru>, 26.01.2016.
30. Антонова Н.А. Разграничение полномочий между Федерацией и субъектами РФ в сфере регулирования местного самоуправления / Н.А. Антонова // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 4. – С. 64-67.
31. Анимица, Е.Г. Основы местного самоуправления. / Е.Г. Анимица. - М.: ИНФРА, 2005. - 208 с.
32. Алешкин А.В. Актуальные проблемы правового регулирования территориального общественного самоуправления как непосредственной демократии и элемента местного сообщества // Право и образование. 2011. N 1.
33. Бердяев Н.А. Философия свободы. М.: Харьков, 2004
34. Башилов, В.М. Роль территориального общественного самоуправления
35. Бугринов С. В. Устав муниципального образования как источник муниципально-правовой ответственности // Право и экономика. - 2012. - № 7. - С. 74-77.
36. Бялкина Т. И. Территориальное общественное самоуправление в системе форм муниципальной демократии // Местное право. - 2011. - № 4. - С. 45.-48
37. Бабичев И.В. Городские округа с внутренним делением и внутригородские

- районы: новые юридические конструкции как возможный инструмент развития местного самоуправления на соответствующих территориях / И.В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 3. – С. 43-48.
38. Балашова М.В. Территориальное общественное самоуправление как форма участия населения в местном самоуправлении / М.В. Балашова // Социология власти. – 2018. – № 2. – С. 150-156.
39. Быкова А.Г. К вопросу о взаимодействии органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления / А. Г. Быкова, А. Е. Гузий // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2015. – № 2. – С. 12-15.
40. Васильев В.И. Местное самоуправление: история и современная практика / В.И. Васильев // Журнал российского права. – 2015. – № 3. – С. 5-15.
41. Ведяева В.С. Основы территориального общественного самоуправления / В.С. Ведяева, А.А. Гребенникова. – Саратов: Вузовское образование, 2017. – № 11. – С. 92-95.
42. Гоманова С.О. Территориальное общественное самоуправление как фактор развития экопоселений в России / С.О. Гоманова // Власть. – 2017. – №
43. Горноста́й Л.А. Роль ТОС в системе местного самоуправления Российской Федерации // Студенческий: электрон. научн. журн. – 2017. – № 11(11). – URL: <https://sibac.info/journal/student/11/81363> (дата обращения: 30.10.2018).
44. Горячев И.Н. Модель развития территориального общественного самоуправления в регионах России / И.Н. Горячев // Общественные науки. Социология. – 2011. – № 1(17). – С. 77-83.
45. Гребенникова А.А. Организация территориального общественного самоуправления: Учебное пособие / А.А. Гребенникова. – М.: Инфра-М, 2018. – 142 с.
46. Гранкин И. В. Законодательное обеспечение прямой демократии на муниципальном уровне // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 7. - С. 44-47.
47. Гайдуков Р.И., Реутов Е.В. Практика деятельности территориального

- самоуправления в регионах // Социологические исследования. 2012. N 11.
48. Дворядкина Е.Б. Реформирование местного самоуправления: финансовый аспект / Е.Б. Дворядкина, Е.В. Рогачев // Вестник Самарского экономического университета. – 2015. – № 3. – С. 71-75.
 49. Зотов В. Б. Система муниципального управления. - Ростов н/Д.: Феникс, 2010. - 717 с.
 50. Ильин И.А. Теория права и государства / Под ред. В.А. Томсинова. М., 2003.
 51. Кузнецова, И.А. Государственное и муниципальное управление. Конспект лекций / И.А. Кузнецова. - М.: Эксмо, 2008. - 160 с.
 52. Кутафин, О.Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие / О.Е. Кутафин. - М.: Юристъ, 2006. - 559 с.
 53. Киселева А.М. Развитие территориального общественного самоуправления в крупном городе / А.М. Киселева // Социологические исследования. – 2018. – № 10. – С. 73-80.
 54. Коссинский П.Д. Преобразование муниципальных образований как способ выравнивания бюджетной обеспеченности / П.Д. Коссинский // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2015. – № 2. – С. 6-10.
 55. Ляхов В. Территориальное общественное самоуправление в регионах России в условиях реформирования системы местного самоуправления: достижения и риски имитации / В. Ляхов // Власть. – 2015. – № 2. – С. 71-76.
 56. Ларькина, А.П. Органы территориального общественного самоуправления. - М.: Наука, 2003. - 123 с.
 57. Мерсиянова, И.В. Территориальное общественное самоуправление в социологической перспективе // Информационный бюллетень «Нижегородская панорама». - 2004. - №3. - с. 14-29.
 58. Маркарян Г. Территориальное общественное самоуправление / Г. Маркарян // Законность. – 2015. – 6. – С. 49 - 51.
 59. Мирзаев М.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы реформирования и пути их решения / М.А. Мирзаев // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2015. – № 1. – С. 50-54.

60. Михеева И.В. Местное самоуправление в России: проблемы и перспективы правовой регламентации / И.В. Михеева, Л.А. Невельская // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 3. – С. 19-24.
61. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование / Под общ. ред. Т.Я. Хабриевой. Институт законодательства сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: ЭКСМО, 2010.
62. Муниципальное право: Учебник для бакалавров / Отв. ред. В.И. Фадеев. М.: Проспект, 2013.
63. Муниципальное право России: Учебник / Отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Проспект, 2009.
- 64.
65. Овчарова Ю.С. Территориальное общественное самоуправление как право жителей муниципального образования / Ю.С. Овчарова // Права человека: история, теория, практика. – 2015. – № 9. – С. 233-236.
66. Постовой, Н.В. Муниципальное право России: Вопросы и ответы / Н. В. Постовой. - М.: Юриспруденция, 2005. - 128 с.
67. Попова Ю.А. Региональная модель и перспектива развития Территориального общественного самоуправления / Ю.А. Попова // Молодой ученый. – 2018. – № 7. – С. 146-148. – URL <https://moluch.ru/archive/193/48338/> (дата обращения: 19.10.2018).
68. Рождественская И.А. Развитие контрактной системы в муниципальной экономике: институциональные аспекты / И.А. Рождественская // Муниципальная академия. – 2014. – № 1. – С. 16-20.
69. Савельев Д.С. Модели и механизмы взаимодействия территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления (на примере города Тюмени) / Д.С. Савельев // Политика и общество. – 2017. – № 3 (147). – С. 1-15.
70. Симонова С.В. Организационные модели местного самоуправления в Российской Федерации: размышления об эффективности / С.В. Симонова,

- Г.С. Кириенко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 4. – С. 18-22.
71. Смирнова Ю.М. Территориальное общественное самоуправление как институт гражданского самоуправления / Ю.М. Смирнова // Вестник государственного и муниципального управления. – 2014. – № 4. – С. 60-67.
72. Сыров А.Н. Повышение состоятельности органов местного самоуправления поселений через эффективное управление муниципальным имуществом / А.Н. Сыров // Практика муниципального управления. – 2015. – № 4. – С. 25-30.
73. Харченко К.В. Территориальное общественное самоуправление: многообразие возможностей / К.В. Харченко // Управление городом: теория и практика. – 2014. – № 2 (13). – С. 13-16.
74. Харькова О.М. Виды и модели территориального общественного самоуправления / О.М. Харькова // Теория и практика современной науки. – 2018. – № 4(34). – С. 11-20.
75. Чеботарев Г.Н. Правовой статус государственно-общественных объединений в сфере образования и науки // Вестник Тюменского государственного университета. Право. 2012. N 3.
76. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления / Г.Н. Чеботарев // Конституционное и муниципальное право. – 2013. - № 11. – С. 72-77.
77. Черкасов А.И. Местное управление в зарубежных странах: реформы и тенденции развития // Российский юридический журнал. 2013. N 1.
78. Чиркин В.Е. Публичный и частный интересы юридических лиц, выполняющих публичные функции // Журнал российского права. 2013. N 1.
79. Шарашин В.М. Территориальное общественное самоуправление в городе Тюмени: Методическое пособие / В.М. Шарашин. – Тюмень: Сити-пресс, 2008. – 156 с.
80. Шугрина Е.С. Законодательство о местном самоуправлении: анализ состояния и тенденции развития / Е.С. Шугрина // Муниципальное право. – 2014. – № 4. – С. 2-19.

