


МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫХ НАУК  
Кафедра новой истории и мировой политики

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ  
ЗАИМСТВОВАНИЯ

И.о. заведующего кафедрой  
канд. ист. наук, доцент  
Г. И. Баязитова

  
22 июля 2018 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
(магистерская диссертация)

РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКИЕ ОТНОШЕНИЯ (2012-2018 гг.)

41.04.05 Международные отношения

Магистерская программа «Мировая политика»

Выполнил работу  
Студент 2 курса  
очной  
формы обучения



Меринов  
Владимир  
Андреевич

Руководитель работы  
Докт. ист. наук  
профессор



Сокова  
Зинаида  
Николаевна

Рецензент  
Зав. кафедрой  
СТ и ИГ Тюм ГУ  
канд. культурологии



Рыбалова  
Татьяна  
Валерьевна

г. Тюмень, 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |     |
|---|-----|
| ВВЕДЕНИЕ .....  | 3   |
| ГЛАВА 1. ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ<br>ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ .....  | 16  |
| 1.1. Взаимодействие в рамках Союзного государства.....  | 16  |
| 1.2. Сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь в<br>Организации Договора о коллективной безопасности.....                                   | 34  |
| ГЛАВА 2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<br>И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ .....  | 53  |
| 2.1. Динамика торгово-экономического оборота между странами.....  | 53  |
| 2.2. Взаимодействие Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках<br>Единого экономического пространства и Евразийского экономического<br>союза ..... | 79  |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....   | 92  |
| СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....   | 96  |
| ПРИЛОЖЕНИЯ .....  | 112 |

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Взаимоотношения России и Беларуси базируются на принципах, которые отличаются от условий взаимодействия с другими странами. Во многом они более самостоятельны, менее зависят от позиций третьих стран. Сотрудничество двух стран продвигалось на основе формирования Союзного государства. В России и Беларуси на сегодняшний день отмечается высокий уровень интеграции, стороны выходят на решение общих задач, которые по своему характеру и содержанию являются уникальными и не имеют аналогов.

После распада СССР в Белоруссии возникли бурные дискуссии об особенностях отношений со странами-соседями и интеграции с Россией. При этом особенность общественного мнения в Беларуси заключалась в том, что в стране значительно более крепкое положение занимали сторонники интеграции и союза с Россией, чем автономности и разрыва отношений. Этот вопрос представляет и сегодня значительный интерес для общественного мнения России и Беларуси, в которых население не рассматривает друг друга в качестве иностранцев.

Несмотря на то, что на пространстве бывшего СССР создан целый спектр интеграционных организаций, именно российско-белорусские отношения приобрели динамичный характер и получили особое развитие. Учитывая то, что российско-белорусский союз относится к числу наиболее развитых интеграционных объединений, он выступает в качестве образцового примера для объединительных процессов на пространстве бывшего Советского Союза. Поэтому необходимо тщательное и объективное изучение политических форм российско-белорусских отношений, а также проблем, возникающих в процессе взаимодействия двух стран и анализ двустороннего экономического взаимодействия.

На сегодняшний день российско-белорусские отношения находятся в центре внимания как исследователей белорусского политического процесса, так

и специалистов-международников, занимающихся проблемами евразийской интеграции и конфликтов на постсоветском пространстве. Подобный подход оправдан происходящим становлением транснациональной среды мировой политики как пространства, характеризующегося разнонаправленностью процессов. Строительство интеграционных объединений происходит параллельно с обострением дискуссий по поводу суверенитета, растущая взаимозависимость акторов идет параллельно с поисками собственных путей развития.

**Разработанность темы исследования.** Вопросам интеграции на постсоветском пространстве и различным аспектам взаимодействия ныне независимых государств, а ранее советских республик, посвящено множество различных исследований как российских, так и зарубежных авторов.

При этом особый интерес у исследователей вызывает изучение политического, экономического, культурного взаимодействия и постсоветского периода взаимоотношений между Россией и Беларусью. Важной особенностью их работ является особая политизированность, поскольку авторы являются современниками исследуемой эпохи, а трактовка соответствующих событий может оказывать непосредственное влияние на дальнейшую интеграцию или дезинтеграцию двух государств. Часто анализ подменяется идеологическими постулатами, а исследовательская задача оборачивается лишь ширмой для пропаганды предпочитаемого хода событий. Тем не менее, сказанное не мешает проанализировать имеющуюся исследовательскую литературу и выделить области, которые по тем или иным причинам остались вне поля зрения.

Представляется, что работы, образующие историографическую базу исследования, целесообразно подразделить по двум критериям - ценностным предпочтениям автора и его отношением к модели интеграции двух государств. Рассмотрим с этих позиций взгляды российских и белорусских авторов, а также - отдельно - западных исследователей.

Российские и белорусские авторы по-разному оценивают не только состояние отношений Москвы с Минском, ход интеграции, но и ее

желательность для своих стран. Представляется, что именно последняя позиция является ключевой, т.е. той, от которой исследователи отталкиваются в своих рассуждениях. Следовательно, эти работы представляют как историографический, так и источниковедческий интерес. По критерию отношения к интеграции группы экспертов таковы. Первую большую группу можно условно назвать «интеграционисты», тем самым подчеркнув их приверженность идее интеграции двух стран. Но так как цели, задачи, рамки и формы интеграции понимаются по-разному, данная группа отличается неоднородностью. Следовательно, можно выделить либералов, левых, националистов, государственников и сторонников официальной позиции.

Авторы первой группы исходят из того, что Беларусь состоялась как независимое государство, а цель взаимодействия двух стран - всего лишь восстановление экономики. Суть их общей позиции сводится к тезису: «Лидерство вместо прямого контроля». Он предполагает необходимость для России встать во главе интеграционного процесса на постсоветском пространстве при условии абсолютной добровольности любых интеграционных объединений для всех стран региона (см., например, труды А.Д. Саулина)<sup>1</sup>.

Интеграционисты - левые также выступают за интеграцию, но с иных позиций. Она отражает идеи левого фланга политического спектра России, одним из главных лозунгов которого является денонсация беловежских соглашений и поэтапное восстановление на добровольной основе единого союзного государства (см., например, труды А.М. Абрамовича, Л.П. Козик, М.В. Мясниковича)<sup>2</sup>.

Позиция националистов может быть различной, но всех их объединяет негативное отношение к расколу белорусского и русского народов, воспринимаемому как национальная катастрофа.

---

<sup>1</sup> Российско-белорусские отношения в горизонте до 2020 года: итоги форсайт-сессии / под ред. А.Д. Саулина. — М.: ООО «Интеграция: Образование и Наука», 2017. — С.29-30.

<sup>2</sup> Козик Л.П., Мясникович М.В., Абрамович А.М. Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции (1996-2001 гг.). — Мн.: Польша, 2001. — 263 с.

Государственники выделяют объективные центростремительные тенденции в СНГ и обращают особое внимание на факторы, толкающие постсоветские государства к созданию единого военного, экономического и политического пространства (высокий уровень производственной кооперации, единое технологическое пространство, взаимозависимость рынков и тд.) (см., например, работы А.К. Дейко<sup>3</sup>, А.И.Суздальцева<sup>4</sup>).

Суть официальной позиции состоит в том, что Россия и Беларусь (и, возможно, Украина) должны объединиться в форме конфедерации. Именно на это направлены действия их президентов. Текущее состояние российско-белорусских отношений трактуется как процесс постепенного движения навстречу друг другу, начатый Президентом России еще в Беловежской пуще в декабре 1991 года.

Вторую большую группу составляют авторы, открыто выступающие за прекращение интеграционного процесса или за резкую корректировку его содержания. Их можно назвать изоляционистами (по отношению к интеграции) и либералами (по политическим взглядам).

Данная группа авторов исходит из того, что для России и других стран СНГ объединение невыгодно ни экономически, ни политически. Оптимальной для отношений между Беларусью и Россией они считают модель отношений США - Канада. Признание факта дезинтеграции, спокойное отношение к нему, внешняя политика, исходящая из этой реальности, представляет собой залог дальнейшего поступательного демократического развития как в России, так и в Беларуси. В ряде работ утверждается невозможность построения равноправного, жизнеспособного союза двух государств, столь различающихся по основным макроэкономическим и социальным показателям (см., например, работу В.М. Лapidус<sup>5</sup> и А.В. Шурубович<sup>6</sup>).

---

<sup>3</sup> Дейко А.К. Союзное государство: реалии интеграции интеграционных процессов // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2013. — № 13. — С. 19-25.

<sup>4</sup> Суздальцев А.И. Сменит ли Евразийский экономический союз Союзное государство Белоруссии и России? // МЭиМО. 2013. — №8. С.71-75.

<sup>5</sup> Лapidус В.М. Союзное государство России и Белоруссии в контексте интеграции // Научно-аналитический

В Беларуси ситуация иная, так как присутствует большая группа авторов, так или иначе игнорирующая интеграционную тематику и рассматривающая ее как временную, конъюнктурную проблему. Их можно назвать «нейтралами». Им свойственна острая неприязнь к белорусским националистам, которые, по мнению авторов этой группы, дискредитируют в глазах граждан национальную идею Беларуси. Главная ценность для них - демократия. Критерием же оценки той или иной ситуации является степень демократичности действий властей, независимо от того, направлены они в сторону интеграции или против нее (см. Материалы Второго «круглого стола» белорусских и российских ученых)<sup>7</sup>.

Другие авторы четко разделяются на два враждебных лагеря: сторонников и противников интеграции.

Интеграционисты, отражающие официальную точку зрения, считают важнейшей задачей углубление интеграционных процессов и расширение двустороннего сотрудничества с Россией. При этом подчеркивается, что взаимное сближение не означает слияния двух стран. Суверенитет и независимость Беларуси должны быть сохранены (см. работу С. Князева<sup>8</sup>).

Умеренные изоляционисты считают, что Беларуси необходимо добиваться укрепления своего авторитета в качестве независимого государства, имеющего собственные национальные и геополитические интересы. Для крайних изоляционистов интеграция с Россией - абсолютное зло. Сближение двух стран они рассматривают как проявление имперских амбиций России, а политику А. Лукашенко - как предательство интересов белорусского народа. Им также свойственно стремление отождествлять идею интеграции и личный интерес президента Беларуси (см., например, статью В.Бибикова<sup>9</sup>).

Вопросы интеграции России и Беларуси нашли отражение и в западной историографии, ее ключевой особенностью является практически полное

---

журнал «Обозреватель» — Observer. — 2013 — № 3 (278).

<sup>6</sup> Шурубович А.В. Тенденции и проблемы российско-белорусских отношений: Научный доклад. — М.: Институт экономики РАН, 2017. — С. 41-42.

<sup>7</sup> Белорусско-российские отношения: проблемы и перспективы. Материалы Второго «круглого стола» белорусских и российских учёных (Минск, 26-27 января 1999). — Мн., 2000. 56 с.

<sup>8</sup> Князев С. Внешняя политика Республики Беларусь: оптимальность, эффективность, предсказуемость. Государственное управление: политика в действии. — Мн.: Беларусь, 2012. — 241 с.

<sup>9</sup> Бибики В. Сходство при различиях // Союз. -2002.- ноябрь

единодушие исследователей по поводу нежелательности интеграции на постсоветском пространстве - в какой бы то ни было форме.

Ряд влиятельных зарубежных исследователей высказывают убеждение, что распад Советского Союза, а затем кризис интеграции в рамках СНГ во второй половине 1990-х гг. вызваны объективными центробежными тенденциями. Особенно настойчиво это утверждают следующие авторы: Ш. Гарнетт, Т. Букволл, Б. Поузен, М. Нодберг, Дж. Мearшеймер<sup>10</sup>, Д. Марплс, Дж.Шерр, Б. Пэрротт. Основное содержание выводов, к которым они приходят, состоит в том, что «возрождение империи», как они именуют интеграцию, не в интересах России. Соответственно, ей следует признать новые геополитические реальности и встать на путь образования нации (nation-building) западноевропейского или американского типа, основанной на ценностях демократии и рыночной экономики.

При написании магистерской диссертации изучались научные работы как российских, так и белорусских экономистов и политологов, чтобы составить собственный консолидированный анализ отношений РФ и РБ в период с 2012 по 2018 гг. Следует выделить наиболее значимые работы.

Монография Е.С. Смирновой «Гражданство Союзного Государства Беларуси и России» посвящена подробному анализу нормативно-правовой базы и изучению института гражданства Союзного государства<sup>11</sup>.

В коллективной работе под редакцией А.Д. Саулина «Российско-белорусские отношения в горизонте до 2020 года»<sup>12</sup> рассматриваются как позитивные факторы (возможности), так и негативные факторы (угрозы) политических, экономических и социальных основ сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь.

---

<sup>10</sup> John Mearsheimer «Why Leaders Lie: The Truth about Lying in International Politics» (2011).

<sup>11</sup> Смирнова Е.С. Гражданство Союзного Государства Беларуси и России: история, политика, право. М.: Издательская группа «Граница», 2015.

<sup>12</sup> Российско-белорусские отношения в горизонте до 2020 года: итоги форсайт-сессии / под ред. А. Д. Саулина. – М.: ООО «Интеграция: Образование и Наука», 2017. – 96 с.



В статье А.К. Дейко<sup>13</sup> анализируются торгово-экономические связи Республики Беларусь с регионами Российской Федерации и освещается роль Союзного государства в развитии интеграционных процессов на пространстве СНГ.

В статье А.И. Суздальцева<sup>14</sup> при характеристике политических и экономических отношений РФ и РБ особое внимание уделяется анализу интеграционных процессов, которые находятся в стадии незавершённости.

В научном докладе А.В. Шурубовича «Тенденции и проблемы российско-белорусских экономических отношений» рассматриваются собственно российско-белорусские экономические отношения и факторы, влияющие на них; особое внимание уделяется анализу интересов субъектов двух стран на различных уровнях, рассматриваются возможные негативные сценарии развития взаимного экономического сотрудничества и интеграции в рамках Союзного государства<sup>15</sup>.

В статье А.С. Четвериковой «Российско-белорусские отношения в новых политико-экономических реалиях»<sup>16</sup> рассматриваются российско-белорусские торговые и инвестиционные связи в условиях санкций. Автором проводится анализ изменений в сфере взаимной торговли: трансформации отраслевой структуры и динамики российско-белорусских торговых связей, их конкурентные позиции по отношению к европейским и азиатским инвесторам.

В целом, однако, несмотря на обилие публикаций на тему интеграции, степень изученности проблемы невысока. Серьезных научных исследований крайне мало. Доминируют отдельные публикации в периодических изданиях.

---

<sup>13</sup> Дейко А.К. Союзное государство: реалии интеграционных процессов // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2013. — № 13. — С. 19-25.

<sup>14</sup> Суздальцев А.И. Сменит ли Евразийский экономический союз Союзное государство Белоруссии и России? // МЭиМО. — 2013. — № 8. — С. 71-75.

<sup>15</sup> Шурубович А.В. Тенденции и проблемы российско-белорусских отношений: Научный доклад. — М.: Институт экономики РАН, 2017. — С. 41-42.

<sup>16</sup> Четверикова А. С. Российско-белорусские отношения новых экономико-политических реалиях [Электронный ресурс] / URL: [http://www.rfej.ru/rvv/id/0003B5315/\\$file/16-28.pdf](http://www.rfej.ru/rvv/id/0003B5315/$file/16-28.pdf) (дата обращения 10.04.2018)

Основной комплекс разработок образуют аналитические доклады прагматической направленности.

**Объектом** исследования являются отношения Российской Федерации и Республики Беларусь.

**Предметом** исследования выступают политические и экономические аспекты российско-белорусских отношений на современном этапе.

**Цель** исследования состоит в выявлении особенностей взаимоотношений России и Белоруссии на основе изучения политического и экономического взаимодействия двух стран. В рамках указанной выше цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Проанализировать сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках Союзного государства.
2. Рассмотреть практику и специфику взаимодействия Российской Федерации и Республики Беларусь в Организации Договора о коллективной безопасности.
3. Провести анализ динамики торгово-экономического оборота между странами и определить степень трансформации экономических отношений после введения Россией продовольственного эмбарго.
4. Выявить основы взаимодействия Российской Федерации и Республики Беларусь в региональных интеграционных объединениях на постсоветском пространстве (Единое экономическое пространство и Евразийский экономический союз).

**Гипотеза исследования:** несмотря на определенные разногласия в политических вопросах и проблемы экономического взаимодействия на протяжении 2014-2016 гг., отношения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь носят долгосрочный, взаимовыгодный и стратегический характер. На негативные тенденции экономического взаимодействия России и Беларуси оказали влияние: введение антироссийских санкций со стороны ряда западных стран и ответные меры России, а также экономическая политика

эмбарго. При этом основу плодотворного сотрудничества государств обеспечивают политическое и экономическое взаимодействие в рамках межгосударственных объединений, а также согласованная политика в области обеспечения безопасности и противодействия терроризму.

**Хронологические рамки исследования.** В качестве периода исследования определены следующие хронологические рамки: январь 2012 г. – май 2018 г.

Нижняя граница хронологических рамок исследования обусловлена тем, что в 2012 году политические и экономические отношения Российской Федерации и Республики Беларусь вышли на качественно новый уровень, поскольку с 1 января 2012 года стало действовать Единое экономическое пространство.

В качестве верхней границы хронологии исследования был установлен май 2018 года – как период, когда В. Путин вступил в должность Президента России на новый срок, что является определенной чертой во взаимодействии стран в период 2012-2018 гг. и началом нового этапа сотрудничества.

Выбор хронологических рамок интересен в плане научного анализа и изучения, поскольку сопряжён с избытком политических разногласий и споров между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, что требует их детального анализа с целью прогнозирования развития контактов двух стран в дальнейшем и взаимовыгодного сотрудничества на долгосрочную перспективу.

**Методологические основы исследования.** В качестве методологической основы данной работы были использованы сравнительный анализ (в ходе проведения оценки динамики торгово-экономического оборота между странами и взаимодействия Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках Единого экономического пространства и Евразийского экономического союза), а также системный подход, в котором объект и предмет исследования были рассмотрены как целостный комплекс взаимосвязанных элементов – теоретических и политических аспектов признания государств в международных отношениях, их взаимовлияние и взаимозависимость. Метод

генетического анализа политических и экономических факторов российско-белорусских отношений позволил описать их особенности, а также выявить их динамику и общие тенденции развития в рассматриваемый период.

**Теоретической базой исследования** стала парадигма неолиберализма. Она выдвигает в центр всех своих концептуальных построений проблемы безопасности, акцентирует внимание на экономических проблемах, рассматривает моральные нормы как побудительную силу, основу в международной политике. Парадигма утверждает взаимозависимость государств в экономике, политике и социальной сфере. Так, сторонники теории Роберт Кохэн и Джозеф Най в работе «Транснациональные отношения и мировая политика»<sup>17</sup> показали рост взаимозависимости стран на региональном уровне.

Сторонники неолиберализма утверждают, что государство - не единственный, а иногда и не главный актер на международной арене. Основными акторами здесь являются глобальные и региональные организации, институты международного права, финансовые и промышленные объединения, неправительственные организации, профессиональные ассоциации. Множественность международных акторов выдвигает на первый план проблему создания новой системы безопасности. А именно в качестве оптимальной предлагается концепция кооперативной безопасности.

Неолибералы считают международное сотрудничество необходимым для достижения стабильности, социального прогресса и мирового порядка. Оно необходимо и как средство достижения роста экономического благополучия. Расширение и углубление международного сотрудничества, особенно в экономической области, позволяет каждому участнику получать выгоду от международных обменов независимо от размеров и пропорций такой выгоды<sup>18</sup>.

---

<sup>17</sup> Оригинал: Keohane R.O., Nye J.S. (J.). *Transnational Relations and World Politics*. Cambridge, Ma: Harvard University Press, 1972. P. IX–XXIX (перевод И. Шилобреевой).

<sup>18</sup> Лебедева М.М. Теоретические школы в международных исследованиях. Либерализм и неолиберализм -- М.: Аспект-Пресс, 2010. С. 119.

Соображения материального благосостояния и безопасности являются главными для неолибералов.

Благодаря теоретической базе стало возможным подробно изучить и выявить особенности политического сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках Организации Договора о коллективной безопасности и Союзного государства, рассмотреть динамику экономических отношений государств.

В настоящей работе применяется выдвинутая в работах Роберта Кохэна и Джозефа Ная концепция комплексной взаимозависимости<sup>19</sup>, согласно которой политика строится на основе множества каналов связи, и нарушение одних связей порождает последствия для всех участников взаимодействия. В диссертации анализируется, насколько в ОДКБ учитывают взаимозависимость государств-членов.

**Источниковая база.** Для проведения настоящего исследования были использованы различные источники, являющиеся неотъемлемой частью нормативно-правовой базы двух стран, а также Союзного государства России и Белоруссии.

В первую очередь, это законодательные источники: Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года<sup>20</sup> и Конституция Республики Беларусь от 14 марта 1994 года<sup>21</sup>.

Во вторую очередь, это акты в рамках двустороннего сотрудничества и стремления к интеграции: Договор о Союзе Беларуси и

---

<sup>19</sup> Лебедева М.М. Мировая политика: Учебник для вузов / М.М. Лебедева. — М.: Аспект Пресс, 2006. С.38.

<sup>20</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.constitution.ru/> (дата обращения 10.05.2018)

<sup>21</sup> Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.by/main.aspx?guid=635> (дата обращения 10.05.2018)

России от 2 апреля 1997 г., Устав Союза Беларуси и России<sup>22</sup> от 23 мая 1997 г., Декларация о дальнейшем единении России и Беларуси от 25 декабря 1998 г., Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года, а также Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года.

Третью группу источников составляет делопроизводственная документация Союзного государства, например, Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденный постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года<sup>23</sup>.

Четвертую группу источников составляют материалы, представленные на официальных сайтах органов государственной власти: Президента Российской Федерации и Президента Республики Беларусь, Правительства Российской Федерации и Совета Республики - национального собрания Республики Беларусь, Министерства иностранных дел Республики Беларусь и Министерства иностранных дел России, Организации Договора коллективной безопасности, Официальном сайте посольства Российской Федерации в Республике Беларусь, Интернет-портале СНГ, Информационно-аналитическом портале Союзного государства, Официальном сайте Евразийского экономического союза, Официальном сайте Евразийской организации экономического сотрудничества.

Материалы СМИ также являются значимой группой источников, в частности, были использованы статьи таких изданий, как: газета Парламентского Собрания Союза Беларуси и России «Союзное вече», периодическое издание Совета Министров Союзного государства – газета «Союз. Беларусь – Россия», газета «Лад», которая является совместным проектом Постоянного Комитета Союзного государства и «Литературной

---

<sup>22</sup> Устав Союза Беларуси и России от 23.05.1997 г. URL: <http://www.soyuz.by/about/docs/dogovor4/> (дата обращения 10.05.2018)

<sup>23</sup> Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденный постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 г. №3 // СПС Гарант (дата обращения 10.05.2018)

газеты», Информационно-аналитический портал Союзного государства<sup>24</sup>, Журнал «Союзное государство»<sup>25</sup>, массово-политическое издание «Союзное государство. Развитие и перспективы»<sup>26</sup>.

**Теоретическая и практическая значимость работы.** Данная работа имеет как теоретическую, так и практическую значимость. Отдельные результаты исследования могут быть использованы в качестве материалов для студентов, интересующихся проблемами взаимоотношений Российской Федерации и Республики Беларусь. Отдельные выводы и результаты работы могут представлять интерес для оптимизации, разработки и обоснования предложений государственной власти для принятия внешнеполитических решений по вопросам российско-белорусской интеграции.

---

<sup>24</sup> Информационно-аналитический портал Союзного государства. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.soyuz.by> (дата обращения 10.05.2018)

<sup>25</sup> Общественно-политический журнал «Союзное государство» // Две страны – одно Союзное государство. – № 8-9.С. 3-29.

<sup>26</sup> Союзное государство. Развитие и перспективы / под ред. Г.А. Рапоты. – Минск: Печатковая школа, – 2015

# ГЛАВА 1. ПОЛИТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

## 1.1. Взаимодействие в рамках Союзного государства

Союзное государство России и Беларуси - надгосударственность Российской Федерации и Республики Беларусь с поэтапно организуемым единым политическим, экономическим, военным, таможенным, валютным, юридическим, гуманитарным и культурным пространством<sup>27</sup>.

Движущей силой интеграции постсоветского пространства на протяжении выступала консолидация ближайших стратегических союзников: России и Белоруссии.<sup>28</sup>

Первым шагом по пути интеграции двух государств стало провозглашение 2 апреля 1996 года Сообщества Беларуси и России. Ровно через год 2 апреля 1997 года провозглашён Союз Беларуси и России, а 26 апреля 2000 года было создано Союзное государство. За 4 года был пройден путь возвращения к утраченным истокам - состоянию дел *de iure* в едином государстве.

Необходимо отметить, что взаимодействие в рамках Союзного государства осуществляется на разных уровнях – от глав государств до регионов. В целях изучения деятельности Союзного государства проведем анализ наиболее важных событий, играющих непосредственную роль в его функционировании за период с 2012 г. по май 2018 г.:

### 1. Взаимодействие на уровне глав государств России и Беларуси.

23 января 2012 года Президент Республики Беларусь совершил свой визит в Российскую Федерацию на Красную поляну в Сочи на встречу с президентом России Д. Медведевым. В ходе беседы были обсуждены вопросы

---

<sup>27</sup> Информационно-аналитический портал Союзного государства. URL: <http://www.soyuz.by/> (дата обращения: 11.05.2018)

<sup>28</sup> Смирнова Е.С. Гражданство Союзного Государства Беларуси и России: история, политика, право. М.: издательская группа «Граница», 2015. С. 32.



белорусско-российского сотрудничества, в том числе двусторонних торгово-экономических отношений, укрепления Союзного государства Беларуси и России, развития взаимодействия в рамках Единого экономического пространства, совместного реагирования на современные вызовы и угрозы, а также другая актуальная проблематика двусторонней и международной повестки дня.

Белорусская сторона по итогам встречи была готова к поддержанию и развитию достигнутого уровня конструктивного диалога, направленного на реализацию знаковых для стран Союзного государства договоренностей на высшем уровне<sup>29</sup>.

Незадолго до вступления в должность Президента России с 31 мая по 1 июня 2012 г. В. Путин совершил первый официальный зарубежный визит в Беларусь. В ходе встречи с президентом Республики Беларусь А. Лукашенко были отмечены успехи двух стран в развитии торгово-экономического сотрудничества и положительная динамика прироста взаимного товарооборота. Также были обсуждены вопросы углубления интеграционных процессов в Союзном государстве и вопросы сотрудничества военно-экономического характера. По итогам переговоров В. Путин и А. Лукашенко подписали совместное заявление<sup>30</sup>.

15 августа 2012 года А. Лукашенко встретился в Сочи с Президентом России В. Путиным. В процессе встречи рассмотрели широкий круг вопросов как двусторонних отношений, так и взаимодействия в рамках различных интеграционных объединений, обменялись мнениями по актуальным темам мировой повестки дня.

Президент Республики Беларусь А. Лукашенко 8 февраля 2015 встретился с Президентом Российской Федерации В. Путиным. На встрече президенты

---

<sup>29</sup> Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. URL: <http://www.president.gov.by/> (дата обращения: 11.05.2018).

<sup>30</sup> Владимир Путин совершил первый официальный зарубежный визит в Беларусь [электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15516> (дата обращения: 12.05.2018)

Беларуси и России обсудили вопросы развития интеграционных процессов, в том числе в рамках Союзного государства.

16 октября 2015 года Президент Беларуси А. Лукашенко провел встречу с Президентом России В. Путиным. Стороны обсудили продолжение эффективной совместной работы по совершенствованию механизмов Союзного государства, в сфере экономики, согласования позиций на международной арене, в социальной сфере.

15 декабря 2015 года Президент Беларуси А. Лукашенко совершил официальный визит в Российскую Федерацию. Главы государств обсудили широкий спектр вопросов двусторонних отношений. В ходе визита президенты обсуждали продвижение экономической программы в области импортозамещения. Кроме того, в ходе беседы президенты обсудили международную повестку дня, в том числе ситуацию в Украине, на Ближнем Востоке, в других горячих точках планеты.

По итогам, главы государств подписали совместное заявление, в котором, в частности, выразили намерение скоординировать усилия в Союзном государстве и ЕАЭС по созданию дополнительных условий для увеличения объемов взаимной торговли и повышения деловой активности реального сектора экономик двух государств. В совместном заявлении подтверждены основные принципы всеобъемлющего стратегического партнерства стран, определены приоритеты развития белорусско-российских отношений.

5 февраля 2016 года состоялась встреча В. Путина и А. Лукашенко. Лидеры двух стран подробно обсуждали и высказались по текущим двусторонним делам и по региональным вопросам, а также о совместных усилиях по укреплению интеграционных процессов<sup>31</sup>.

3 апреля 2017 года состоялся рабочий визит в Российскую Федерацию Александра Лукашенко. По результатам переговоров Беларусь и Россия договорились о совместных действиях в сфере обеспечения безопасности. На

---

<sup>31</sup> Встреча Владимира Путина и Александра Лукашенко [электронный ресурс] // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. URL: [http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/vstrecha-s-prezidentom-rossijskoj-federatsii-vladimirom-putinym-13039/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-prezidentom-rossijskoj-federatsii-vladimirom-putinym-13039/) (дата обращения: 12.05.2018).

встрече также были разрешены спорные вопросы в нефтегазовой сфере. Стороны определили соответствующую схему и нашли возможность для взаимных уступок.

Президенты подтвердили свое стремление создать к июлю 2019 года необходимые основополагающие правила и условия по созданию единого рынка электроэнергии. Подтверждена готовность сделать все для того, чтобы к 1 января 2018 года разработать совместные правила по единому рынку газа, а к 2024 году разработать и выйти на подписание межправительственного соглашения в рамках ЕАЭС по единому рынку газа.

Еще одной важной темой переговоров стало развитие взаимодействия в аграрной и промышленной сферах. Стороны сочли необходимым детально обсудить эти вопросы во время предстоящего заседания Высшего государственного совета и по его итогам принять конкретные решения. В целом, Беларусь и Россия урегулировали все спорные вопросы в двусторонних отношениях. Таков итог состоявшейся 3 апреля встречи в Санкт-Петербурге<sup>32</sup>.

2. Взаимодействие глав государств России и Беларуси с должностными лицами Союзного государства.

15 марта 2012 года А. Лукашенко встретился с Государственным секретарём Союзного государства Г. Рапотой. По словам Главы государства, необходимо определить подходы, которые помогут поднять уровень сотрудничества в этом союзном проекте. В процессе встречи обсуждались вопросы, связанные с расширением сотрудничества России и Беларуси в формате Союзного государства, а также правильное выстраивание и координирование работы органов Союзного государства.

Одним из вопросов, который обсуждался в ходе встречи, стало расширение форм взаимодействия и перечня механизмов, позволяющих развивать сотрудничество в Союзном государстве. В частности, уже существует такая хорошо отработанная форма взаимодействия, как союзные

---

<sup>32</sup> Рабочий визит в Российскую Федерацию Александра Лукашенко [электронный ресурс] // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. URL: [http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/rabochij-vizit-v-rossijskuju-federatsiju-15914/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/rabochij-vizit-v-rossijskuju-federatsiju-15914/) (дата обращения: 12.05.2018).

программы, которая позволяет вкладывать средства в развитие новых технологий. Однако, несмотря на перспективность такого взаимодействия, механизм его формирования относительно громоздок. Еще одна форма сотрудничества – различного рода мероприятия: форумы, семинары, конференции, которые позволяют привлечь экспертное сообщество к решению всевозможных вопросов развития Союзного государства, поскольку этому способствует высокий научный и производственный потенциал Беларуси. Параллельно с активизацией сотрудничества в производственном секторе было уделено внимание и развитию социальной сферы.

6 августа 2012 года произошла встреча А. Лукашенко с Государственным секретарем Союзного государства Г. Рапотой. В ходе беседы в центре внимания находились актуальные вопросы союзного строительства, в том числе подготовки заседаний Высшего Госсовета Союзного государства Беларуси и России и Союзного Совмина. Особый акцент был сделан на теме повышения эффективности функционирования институтов Союзного государства, придания большей динамики процессам союзного строительства.

Накануне заседания Высшего Госсовета Союзного государства 5 декабря 2013 года произошла встреча А. Лукашенко с Госсекретарем Союзного государства Г. Рапотой. В ходе неё шли последние согласования сроков проведения Высшего Государственного Совета и самые актуальные вопросы, которые должны быть на нём решены.

16 сентября 2014 года была проведена встреча Председателя Высшего Государственного Совета Союзного государства А. Лукашенко с Госсекретарем Союзного государства Г. Рапотой. На ней обсуждались немало вопросов, требующих решения и обсуждения на самом высоком уровне, в том числе в связи с ситуацией на рынках, введенным Россией эмбарго, в экономических отношениях с Евросоюзом, а также сотрудничество в военно-политической сфере. К тому же, часть вопросов составляли приоритетные направления развития Союзного государства.

9 декабря 2014 года состоялась очередная встреча Президента

Республики Беларусь, Председателя Высшего Государственного Совета Союзного государства Александра Лукашенко с Государственным секретарем Союзного государства Григорием Рапотой. В ходе визита обсуждались проблемы, связанные с поставками белорусской продукции, по её итогам стороны договорились принять меры для снятия возникшей напряжённости.

24 февраля 2015 года А. Лукашенко провел встречу с Госсекретарем Союзного государства Г. Рапотой. В ходе встречи были обсуждены вопросы, включенные в повестку дня планируемого заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства, которое планировали провести ещё в конце 2014 года. Глава государства, по итогам встречи, попросил Г. Рапоту высказать свою точку зрения на вопросы, которые предполагается обсудить на заседании, особенно касающихся поставок белорусского продовольствия в Россию.

18 января 2016 года вопросы проведения очередного заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства обсуждались на встрече Президента Республики Беларусь А. Лукашенко и Государственного секретаря Союзного государства Г. Рапоты.

20 сентября 2016 года состоялась очередная встреча Президента Беларуси А. Лукашенко с Государственным секретарем Союзного государства Г. Рапотой. В ходе встречи обсуждались самые злободневные вопросы, касающиеся ограничения поставок белорусских товаров в Россию.

12 марта 2018 года состоялась встреча А. Лукашенко с Государственным секретарём Союзного государства Г. Рапотой. В ходе беседы обсуждались перспективы Союзного сотрудничества на 2018 год, а также перечень возможных вопросов, которые будут выдвинуты на повестку дня во время предстоящих заседаний в «союзном» формате.

### 3. Взаимодействие между должностными лицами Союзного государства.

12 декабря 2012 года состоялось очередное заседание Совета Министров Союзного государства при участии премьер-министра Российской Федерации Д. Медведева и премьер-министра М. Мясниковича. В процессе заседания были

затронуты вопросы «союзного» предпринимательства, единой промышленной политики, подведение итогов по гармонизации и унификации национальных законодательств, дальнейшее их нормативно-правовое регулирование.

Также обсуждались вопросы военно-технического и научно-технического сотрудничества, а именно снятие барьеров и обеспечение свободного доступа к заказам и специальным закупкам, конкурсам, чтобы российские и белорусские компании участвовали на равных, в том числе и в научно-образовательных центрах.

Далее на обозрение выносились предложения по снятию ограничений взаимному признанию сертификатов, лицензий и других разрешительных документов, особенно в сфере фармацевтики, а также проектирования и строительства. Также решались вопросы транспорта и логистики и, конечно же, дальнейшего строительства и преобразования Союзного государства. Всего в ходе заседания было поставлено на повестку дня 36 вопросов. По итогам заседания Совета Министров Союзного государства было подписано 36 документов<sup>33</sup>.

15 марта 2013 года при участии президентов двух стран В. Путина и А. Лукашенко состоялось заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства Беларуси и России. В ходе заседания подводились итоги увеличения товарооборота за 2012 год и обсуждались приоритеты дальнейшей эволюции союзного проекта.

По итогам заседания Высшего Государственного Совета президенты подписали ряд документов. Среди них постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства об итогах торгово-экономического сотрудничества Беларуси и России в 2011-2012 гг., декрет о бюджете Союзного государства на 2013 год. Также подписаны постановления о ходе выполнения Программы согласованных действий в области внешней политики на 2012-2013 гг., о приоритетных направлениях дальнейшего

---

<sup>33</sup> Очередное заседание Совета Министров Союзного государства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 12.05.2018)

развития Союзного государства, об основных вопросах к заседаниям Высшего Государственного Совета на 2013 год. В своих заявлениях для СМИ, по итогам заседания, главы государств подтвердили единство взглядов в отношении необходимости дальнейшего развития союзной интеграции, в том числе в производственной сфере<sup>34</sup>.

25 декабря 2013 года впервые за несколько лет состоялось второе в году заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства. Повестка дня Высшего Государственного Совета включала почти 150 пунктов. Участники заседания рассмотрели основные вопросы белорусско-российского сотрудничества в различных сферах. До начала заседания президенты Беларуси и России провели двустороннюю встречу, чтобы снять все острые вопросы и обсудить перспективные направления сотрудничества.

В ходе заседания Высшего госсовета Союзного государства Беларусь и Россия договорились повышать эффективность сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией, подписав соответствующее межправительственное соглашение.

Стороны подписали также межправительственные соглашения о реализации программы военно-технического сотрудничества между Беларусью и Россией до 2020 года и о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности. Была утверждена новая Программа согласованных действий в области внешней политики на 2014-2015 годы. Традиционно обсуждался бюджет Союзного государства. Его объём на 2014 год составлял почти 5 млрд. российских рублей. Эти ресурсы было решено направить на финансирование более 36 совместных программ и мероприятий<sup>35</sup>.

21 октября 2014 года в Минске состоялось заседание Совета Министров Союзного государства. На повестку дня были выставлены: вопросы расширения поставок белорусских продовольственных товаров на российский

---

<sup>34</sup> Состоялось заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства Беларуси и России [электронный ресурс] // портал президента URL: <http://www.president.gov.by/> (дата обращения: 12.05.2018)

<sup>35</sup> Заседание Высшего Государственного Совета Союзного Государства [электронный ресурс] // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. URL: <http://www.president.gov.by/> (дата обращения: 12.05.2018)

рынок, дальнейшего снижения административных барьеров, укрепления торгово-экономических связей между регионами двух стран и поддержки совместных проектов в промышленности, и в энергетике, а также выполнение научно-технологических и инновационных программ.

Также решались вопросы о проекте распределений средств бюджета Союзного государства на последующий год. В ходе заседания средства были распределены следующим образом: энергетика, строительство, транспорт и сельское хозяйство. Принимались решения о дальнейшем создании и продвижении совместных конкурентоспособных компаний в машиностроении, нефтехимии, волоконной отрасли, микроэлектронике, фармацевтике и многих других сферах, включая полноценное формирование более тесной бизнес-интеграции российских и белорусских предприятий. По итогам заседания были подписано 35 документов<sup>36</sup>.

3 марта 2015 года состоялось заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства при непосредственном участии В. Путина и А. Лукашенко. В ходе встречи рассмотрены ключевые аспекты российско-белорусского сотрудничества, особое внимание уделено перспективам развития торгово-экономического и межрегионального взаимодействия, укреплению интеграционных связей в области энергетики, транспорта и строительства, сотрудничеству в социальной и высокотехнологичной сферах. Обсуждались также вопросы укрепления внешнеполитической координации между двумя странами<sup>37</sup>. В частности, стороны условились продолжить работу по созданию единого визового пространства. В этих целях планировалось подготовить соглашение о взаимном признании виз, выданных гражданам зарубежных государств.

По итогам заседания был принят бюджет Союзного государства на 2015 год, также подписан ряд международных документов, напрямую

---

<sup>36</sup> Заседание Совета Министров Союзного государства [электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства РФ. <http://government.ru/news/15312/> (дата обращения: 12.05.2018).

<sup>37</sup> Состоялось заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства [электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/> (дата обращения: 12.05.2018).



затрагивающих интересы граждан Беларуси и России, в том числе: несколько соглашений в социальной сфере и миграционной политике. Помимо решений ВГС по вопросам повестки дня подписаны четыре двусторонних документа. В их числе соглашение о порядке взаимного исполнения судебных постановлений по делам о взыскании алиментов; соглашение о взаимном признании и порядке исполнения решений об отказе во въезде на территорию государств - участников Союзного государства; соглашение о порядке обмена сведениями о гражданах Беларуси и России, в отношении которых действуют ограничения на выезд; протокол о внесении изменений в соглашение об обеспечении равных прав граждан Беларуси и России на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств-участников Союзного государства от 24 января 2006 года<sup>38</sup>.

29 сентября 2015 года состоялось заседание Совета Министров Союзного государства. В ходе заседания активно обсуждались и решались такие вопросы, как утверждение плана мероприятий по формированию единой структурной промышленной политики в рамках Союзного государства, по созданию дополнительных условий для развития торгово-экономического сотрудничества, расширения взаимодействия между отдельными министерствами, подведение промежуточных итогов работы по формированию единого миграционного пространства и взаимодополняющей политики импортозамещения, а также крайне актуальные вопросы военного, военно-технического сотрудничества и борьбы с терроризмом<sup>39</sup>.

25 февраля 2016 года состоялось заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства. На повестке дня обсуждались ключевые аспекты российско-белорусского сотрудничества, в том числе восстановление устойчивого экономического развития Союзного государства, дальнейшая гармонизация нормативного регулирования в промышленности, валютно-

---

<sup>38</sup> Заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства [электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: [http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/zasedanie-vysshego-gossoveta-sojuznogo-gosudarstva-10940/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/zasedanie-vysshego-gossoveta-sojuznogo-gosudarstva-10940/) (дата обращения: 12.05.2018).

<sup>39</sup> Заседание Совета Министров Союзного государства [электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/news/19854/> (дата обращения: 12.05.2018).

финансовой сфере и секторе услуг двух стран. По итогам заседания был принят пакет документов, в частности, бюджет Союзного государства на 2016 год и программа согласованных действий в области внешней политики на 2016–2017 гг.<sup>40</sup>

12 мая 2016 года прошло заседание Совета Министров Союзного государства. В ходе заседания обсуждались вопросы межрегионального сотрудничества, инвестиционное сотрудничество, инновационное сотрудничество, естественно, развитие сельского хозяйства в двух государствах и снятие существующих торговых барьеров, что является актуальным и для Союзного государства, а также увеличение присутствия товаров, работ и услуг на общем рынке и продвижение продукции наших предприятий на внешних рынках, включая рынок Азиатско-Тихоокеанского региона, а также вопросы о плане формирования объединённой транспортной системы и ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС. В ходе заседания были приняты и подписаны, в частности, следующие 23 документа<sup>41</sup>.

16 июня 2017 года состоялось очередное заседание Совета Министров Союзного государства. На заседание, как всегда, обсуждались вопросы увеличения торгово-экономического оборота между странами, стимулирование притока взаимных инвестиций, снятие оставшихся барьеров и ограничений, создание тесного сотрудничества в агропромышленном комплексе, а также создания единого миграционного пространства в Союзном государстве. В ходе заседания были приняты и подписаны следующие 25 документов<sup>42</sup>.

20 июня 2017 года в свете предстоящего заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства, прошла очередная встреча Президента Республики Беларусь с Государственным секретарем Союзного государства Г. Рапотой. Стороны, в ходе беседы обсуждали подготовку и

---

<sup>40</sup> Заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства [Электронный ресурс] Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51392> // (дата обращения: 13.05.2018).

<sup>41</sup> Заседание Совета Министров Союзного государства [Электронный ресурс] Официальный сайт Президента России. URL: <http://government.ru/news/23002/> (дата обращения: 13.05.2018).

<sup>42</sup> Заседание Совета Министров Союзного государства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/news/28125/> (дата обращения: 13.05.2018).

формировали повестку дня заседания Высшего Государственного Совета и IV Форума регионов России и Белоруссии<sup>43</sup>.

8 декабря 2017 года в Гомеле прошло заседание Совета Министров Союзного государства. На встрече обсуждалась динамика взаимного товарооборота между странами, темпы его прироста, активное снижение зависимости от иностранных валют, проект бюджета Союзного государства на 2017 год, унификация законодательства в социальной сфере, в т.ч. трудового, и продолжение формирования полноценного единого миграционного пространства. В ходе заседания были приняты и подписаны 25 документов.

4. Взаимодействие глав государств России и Беларуси с официальными лицами других государств.

1 марта 2012 года состоялась встреча А. Лукашенко с Секретарем Совета Безопасности России Н. Патрушевым. В ходе встречи обе стороны выступали за активизацию военно-политического сотрудничества России и Беларуси в рамках Союзного государства, а также ОДКБ. Также на встрече были затронуты вопросы интеграционного взаимодействия в области Единого экономического пространства.

30 октября 2012 года Президент Белоруссии встретился с Министром иностранных дел России С. Лавровым, были обсуждены проблемы развития белорусско-российских отношений, в том числе в рамках Союзного государства, взаимодействие двух стран в интеграционных объединениях. В ходе встречи также обсуждались актуальные вопросы международной повестки дня. В процессе двусторонних визитов развивалось и межрегиональное сотрудничество.

23 апреля 2013 года произошла встреча Президента Республики Беларусь А. Лукашенко с Министром обороны России С. Шойгу. В ходе встречи были затронуты ключевые вопросы в сфере обороноспособности Союзного

---

<sup>43</sup> Встреча Президента Республики Беларусь с Государственным секретарем Союзного государства Григорием Рапотов. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. URL: [http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/vstrecha-s-gossekreterem-sojuznogo-gosudarstva-grigoriem-rapotoj-16441/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-gossekreterem-sojuznogo-gosudarstva-grigoriem-rapotoj-16441/) (дата обращения: 14.05.2018).

государства, сотрудничество между военными ведомствами двух стран, а также в рамках ОДКБ.

13 июня 2013 года А. Лукашенко встретился с Председателем Государственной Думы Федерального собрания России С. Нарышкиным. В ходе визита обсуждались дальнейшие основы межпарламентского сотрудничества Союзного государства.

16 сентября 2013 года Президент Республики Беларусь встретился с Председателем Палаты представителей Национального собрания В. Андрейченко. По словам Председателя Палаты представителей, в процессе встречи, обсуждалась активная работа депутатов над подготовкой проекта бюджета Союзного государства на 2014 год.

7 мая 2014 прошла встреча Президента Беларуси и премьер-министра Дмитрия Медведева, стороны обсуждали дальнейшее сотрудничество в рамках Союзного государства и ТС.

16 июня 2014 года прошла встреча А. Лукашенко с министром иностранных дел России С. Лавровым. Стороны в ходе встречи обсуждали успехи реализации программы согласованных действий в области внешней политики государств-участников договора о Союзном государстве, рассчитанная на 2014-2015 гг.<sup>44</sup>

В ходе встречи 18 ноября 2014 года Президента Республики Беларусь с министром иностранных дел России С. Лавровым стороны выразили глубочайшую обеспокоенность в связи с тенденцией ухудшения ситуации в Украине и выразили надежду, что ситуацию в будущем удастся исправить совместными усилиями.

16 ноября 2015 года состоялась встреча А. Лукашенко с Чрезвычайным и Полномочным Послом России в Беларуси А. Суриковым. На встрече обсуждался широкий спектр белорусско-российских отношений, в том числе в рамках Союзного государства и ЕАЭС.

---

<sup>44</sup> Встреча Александра Лукашенко с министром иностранных дел России Сергеем Лавровым [электронный ресурс] // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. URL: <http://www.president.gov.by/> (дата обращения: 15.05.2018)

29 мая 2018 года Президент Беларуси А. Лукашенко обсудил на встрече с Министром иностранных дел России С. Лавровым подготовку к предстоящему заседанию Высшего государственного совета Союзного государства.

5. Взаимодействие официальных лиц Российской Федерации и Республики Беларусь.

15 июня 2012 года состоялась встреча премьер-министра Российской Федерации Д. Медведева и премьер-министра М. Мясниковича. В ходе неё белорусский Премьер обратился к Д. Медведеву с предложением в июле провести заседание глав правительств Союзного государства в Минске.

18 июля 2012 года состоялось заседание Совета Министров Союзного государства при участии премьер-министра Российской Федерации Д. Медведева и премьер-министра М. Мясниковича. На заседании были затронуты вопросы роста торгового-экономического оборота между странами, содействие России в строительстве атомной электростанции в Белоруссии, балансы топливно-энергетических ресурсов и балансы спроса и предложения по ключевым видам продукции Союзного государства.

Также обсуждалось решение многих повседневных вопросов жизни граждан Союзного государства в рамках реализации концепции социального развития Союзного государства на 2012 год. Кроме того, на повестку дня были выдвинуты инновационные вопросы, кооперация в области космоса, внедрение композиционных материалов, новых технологий в сельском хозяйстве, общего потенциала Союзного государства. По завершении российско-белорусских переговоров в присутствии глав правительств России и Белоруссии состоялось подписание документов.

Были подписаны:

– генеральный контракт на сооружение Белорусской атомной электростанции между государственным учреждением «Дирекция строительства атомной электростанции» (Республика Беларусь) и ЗАО «Атомстройэкспорт» (Российская Федерация);

– генеральное соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности

между белорусским республиканским унитарным предприятием экспортно-импортного страхования «Белэксимгарант» (Республика Беларусь) и ОАО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (Российская Федерация)<sup>45</sup>.

б. Взаимодействие на уровне регионов Союзного государства.

22 ноября 2012 года Республику Беларусь посетила представительная делегация Ростовской области, в состав которой вошли как члены правительства области, так и руководители предприятий, муниципальных образований.

Ростовская область в ходе встречи выразила желание принять участие в программах Союзного государства в сфере АПК и выступить в качестве пилотной площадки. В настоящее время реализуются две программы, направленные на внедрение современных технологий, прежде всего в области сельского хозяйства, разработку перспективных ресурсосберегающих экологически чистых технологий, оборудования для производства биологических полноценных комбикормов, а также на повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники. Кроме того, стороны выразили необходимость в объединении усилий по производству сельскохозяйственных машин.

С 5 по 6 июня 2014 года прошёл первый форум регионов России и Беларуси, тема которого: «Эффективное развитие агропромышленных комплексов Беларуси и России - важнейшее условие продовольственной безопасности Союзного государства». В работе Форума принял участие Государственный секретарь Союзного государства Г. Рапота.

На Форуме также присутствовали члены Совета республики Национального собрания Республики Беларусь и Совета Федерации

---

<sup>45</sup> Встреча премьер-министра Российской Федерации Дмитрия Медведева и премьер-министра М.В. Мясникова [электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 16.05.2018).

Федерального Собрания Российской Федерации, руководство Евразийской экономической комиссии, руководители органов государственной власти и регионов Республики Беларусь и Российской Федерации, а также представители деловых кругов и СМИ. Российская делегация насчитывала более 200 человек и представляла 19 российских регионов. Форум прошел под руководством Председателя Совета Республики Национального собрания Беларуси Анатолия Рубинова и Председателя Совета Федерации Федерального собрания России Валентины Матвиенко.

Задача Форума - это содействие расширению прямых контактов между регионами, бизнесменами и организациями двух стран, а также выработка рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы для ускоренного развития экономик Беларуси и России в условиях создания Евразийского экономического союза. На форуме обсуждались расширение контактов между регионами России и Беларуси. По его итогам между российскими и белорусским городами было заключено около 300 двусторонних договоров.

17-18 сентября 2015 года в Сочи прошёл II Форум регионов России и Белоруссии. Во время форума работала совместная белорусско-российская выставка промышленной продукции. На ней была представлена промышленная продукция нескольких сотен белорусских предприятий — инновационная продукция уровня пятого, шестого технологических укладов в таких отраслях, как машиностроение, легкая промышленность, нефтехимия. Главной темой выставки стали импортозамещение и белорусско-российская промкооперация. В форуме приняли участие более 350 представителей законодательной и исполнительной ветвей власти Беларуси и России, регионов, руководителей крупных предприятий и бизнес-сообществ. По итогам форума подписан ряд соглашений и контрактов. Правительство Беларуси заключило соглашения о сотрудничестве с пятью регионами России. Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве заключены с Камчатским краем, Белгородской, Пензенской, Сахалинской и Тюменской

областями.

Белорусская сторона на II Форуме регионов Беларуси и России в Сочи заключила 67 экспортных коммерческих контрактов. Кроме того, белорусской стороной подписан ряд выгодных импортных контрактов. Заключены соглашения между правительством Беларуси и регионами России, а также на уровне областей Беларуси и российских регионов<sup>46</sup>.

8 июня прошёл III Форум регионов Беларуси и России. Ключевыми и обсуждаемыми вопросами на нём стали: унификация и сближение правовой базы в социально-гуманитарной сфере, в области здравоохранения, развитие государственной молодежной политики, а также студенческих обменов и система молодежного туризма<sup>47</sup>.

30 июня 2017 года в Москве состоялся IV Форум регионов Беларуси и России, при участии Президентов двух стран, посвящённый технологиям и инновациям. Были представлены российские и белорусские разработки. Главные и обсуждаемые темы: сотрудничество в сферах высоких технологий, информационного общества и единого информационного поля России и Белоруссии<sup>48</sup>.

Одновременно с форумом регионов 30 июня состоялось заседание Высшего государственного совета Союзного государства Беларуси и России. На заседании были подведены итоги торгово-экономического сотрудничества двух стран в 2016 году, обсуждались перспективы взаимодействия в машиностроительном и агропромышленном комплексах, вопросы обеспечения деятельности органов Союзного государства. По итогам встречи был принят ряд решений<sup>49</sup>. По итогам заседания Высшего государственного совета

---

<sup>46</sup> II Форум регионов России и Белоруссии [электронный ресурс] // Официальный сайт Совета Республики национального собрания Республики Беларусь. URL: [http://www.sovrep.gov.by/ru/2-forum-ru/http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/zasedanie-vysshego-gossoveta-sojuznogo-gosudarstva-10940/](http://www.sovrep.gov.by/ru/2-forum-ru/http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/zasedanie-vysshego-gossoveta-sojuznogo-gosudarstva-10940/) (дата обращения: 16.05.2018)

<sup>47</sup> III Форум регионов Беларуси и России [электронный ресурс] // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. URL: [http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/uchastie-v-iii-forume-regionov-belarusi-i-rossii-13762/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/uchastie-v-iii-forume-regionov-belarusi-i-rossii-13762/) (дата обращения: 16.05.2018)

<sup>48</sup> IV Форум регионов Беларуси и России [электронный ресурс] // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. URL: [http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/iv-forum-regionov-belarusi-i-rossii-16565/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/iv-forum-regionov-belarusi-i-rossii-16565/) (дата обращения: 17.05.2018)

<sup>49</sup> Заседание Высшего государственного совета Союзного государства Беларуси и России [электронный ресурс]



Союзного государства было принято 9 решений.<sup>50</sup>

Таким образом, за весь рассмотренный период союзного сотрудничества немаловажное значение играло интеграционное взаимодействие РФ и РБ, которое не ограничивалось только официальным взаимодействием на высшем уровне между Москвой и Минском. В эти годы активно развивалось межрегиональное сотрудничество между странами Союзного государства. Многие субъекты Российской Федерации и области Беларуси на сегодняшний день связаны между собой соглашениями о сотрудничестве, что способствует форсированному процессу интеграции без обращения к центральным властям. За этот период прошло 4 Форума регионов России и Беларуси, на которых большинство ключевых повесток дня было посвящено именно вопросам сотрудничества регионов двух стран.

Помимо решения спорных нефтегазовых вопросов, развивалось также научно-техническое и военно-техническое сотрудничество. К тому же, была проведена колоссальная работа по формированию единого визового и миграционного пространства.

В настоящее время регулярно проводятся заседания Высшего государственного совета, на которых рассматриваются важные аспекты сотрудничества в рамках Союзного государства, решаются вопросы торгово-экономического и межрегионального взаимодействия в сфере энергетики, строительства и транспорта, вопросы бюджета Союзного государства и внешнеполитической координации между странами.

Под руководством Парламентского Собрания постоянно проходят различные мероприятия, посвящённые российско-белорусскому единству. Их целью является содействие процессу интеграции Союзного государства, пресечение антисоюзной деятельности.

В целом, в эти годы динамика российско-белорусских отношений

---

// Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54917> (дата обращения: 17.05.2018)

<sup>50</sup> Итоги заседания ВГС Союзного государства [электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5216> (дата обращения: 17.05.2018)

укреплялась интенсивными контактами на высшем уровне, различными форматами межправительственного и межотраслевого взаимодействия, которые обеспечивали качественное содержательное наполнение двустороннего диалога, реализовывались многочисленные союзные программы и мероприятия.

## 1.2. Сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь в Организации Договора о коллективной безопасности

Важнейшей формой сотрудничества стран бывшего СССР, в том числе России и Беларуси, с позиции обеспечения внешней безопасности и организации совместной военно-технической деятельности является Организация Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ). Данное объединение появилось на основе взаимодействия стран в рамках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ).

8 декабря 1991 года в Вискулях (Беловежская пуца) путём подписания «Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» главами РСФСР, Белоруссии и Украины было основано СНГ. Документ состоял из вводной части и 14 статей. Спустя два дня после подписания Беловежского соглашения Верховные Советы Белоруссии и Украины утвердили соглашение, а 12 декабря оно было утверждено Верховным Советом России. 21 декабря в Алма-Ате между странами, входившими в состав СНГ, была подписана декларация, которая содержала основные цели и причины образования СНГ, а также его принципы. Было принято окончательное решение о прекращении существования СССР. Это собрание стало важным событием, так как завершило процесс видоизменения республик бывшего СССР в суверенные государства. 22 января 1993 г. был принят Устав СНГ - основной документ организации<sup>51</sup>.

---

<sup>51</sup> Устав СНГ // СПС Гарант (дата обращения 16.05.2018)

Таким образом, СНГ представляет собой международную организацию, созданную для регулирования отношений между государствами, входившими в состав СССР до его распада. Призванное регулировать отношения сотрудничества между государствами, ранее входившими в состав СССР (не всеми), СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе. К сферам совместной деятельности государств-участников относятся:

- обеспечение прав и основных свобод человека;
- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, таможенной политики;
- сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;
- охрана здоровья и окружающей среды;
- вопросы социальной и миграционной политики
- борьба с организованной преступностью;
- сотрудничество в области оборонной политики и охраны внутренних и внешних границ<sup>52</sup>.

На основании Устава СНГ главным органом организации считается Совет глав государств, занимающийся решением всех вопросов, связанных с деятельностью СНГ. Постоянно действующий орган СНГ – Исполнительный комитет СНГ в Санкт-Петербурге и его отделение в Москве.

Важно отметить, что на сегодняшний день с участием стран СНГ сформированы и другие организации, имеющие определенную направленность на решение специфических проблем взаимодействия и достижение общих целей по определенным направлениям сотрудничества: Союзное государство России и Белоруссии, Евразийское экономическое сообщество (далее – ЕврАзЭС), Таможенный союз (далее – ТС), Единое экономическое пространство (далее – ЕЭП), Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС),

---

<sup>52</sup> Интернет-портал СНГ. URL :<http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=187> (дата обращения: 16.05.2018)

Центральноазиатское сотрудничество (далее – ЦАС), Шанхайская организация сотрудничества (далее – ШОС).

Для изучения динамики и тенденций развития сотрудничества в рамках СНГ, а также сотрудничества в сфере безопасности на современном этапе рассмотрим наиболее значимые события и решения на протяжении периода с 2012 по 2017 гг. Проведем анализ основных мероприятий в рамках СНГ и ОДКБ, в которых принимала участие как белорусская, так и российская сторона.

15 мая 2012 года в Москве произошло неформальное заседание Совета глав государств СНГ. С учётом неформального характера встречи, не предполагающей фиксированной повестки дня, главы государств СНГ обменялись мнениями по ключевым направлениям деятельности и развития Содружества, перспективам дальнейшего расширения многопланового сотрудничества в рамках СНГ. Значительное внимание, в частности, было уделено углублению процессов экономической интеграции на пространстве Содружества<sup>53</sup>.

28 сентября 2012 года в Ялте состоялось заседание Совета глав правительств государств-участников СНГ. По итогам заседания главы правительств стран СНГ утвердили все решения, которые выносились на обсуждение. В соответствии с повесткой дня рассматривались 22 вопроса, главный из которых касался расширения зоны свободной торговли в СНГ. Теперь к этой зоне присоединяется Узбекистан. Кроме того, была утверждена стратегия сотрудничества государств СНГ в построении и развитии информационного общества, а также план мероприятий до 2014 года по реализации межгоспрограммы инновационного сотрудничества.

Среди других вопросов, утвержденных на заседании, придание статуса базовых организаций ряду вузов – Международному инновационному центру нанотехнологий СНГ, финансовому университету при правительстве РФ и

---

<sup>53</sup> Неформальное заседание Совета глав государств СНГ [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/21/events/15350> (дата обращения: 16.05.2018)

Национальному университету государственной налоговой службы Украины.

Отдельное решение касалось выделения ассигнований на создание и развитие объединенной системы ПВО стран СНГ в 2013 году. После этого руководители стран, входящих в ЕврАзЭС, также подписали ряд документов о сотрудничестве<sup>54</sup>.

5 декабря 2012 года В. Путин посетил с рабочим визитом Туркменистан, где принял участие в заседании Совета глав государств СНГ. По итогам саммита СНГ был подписан пакет документов, в частности по обеспечению безопасности и правопорядка. В их числе - соглашение о сотрудничестве в подготовке специалистов антитеррористических подразделений и соглашение о создании совета руководителей подразделений финансовой разведки государств-участников СНГ. Этот орган координирует совместную работу по противодействию отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма<sup>55</sup>. Также была подписана Декларация глав государств-участников СНГ о дальнейшем развитии всестороннего сотрудничества<sup>56</sup>.

25 октября 2013 года В. Путин принял участие в заседании Совета глав государств СНГ в Минске. Обсуждались перспективы расширения торгово-экономического взаимодействия, сотрудничество в правоохранительной сфере, дальнейшее развитие культурно-гуманитарных связей. По итогам встречи подписан пакет документов<sup>57</sup>.

10 октября 2014 года состоялся очередной саммит СНГ в Минске. В рамках рабочего визита в Республику Беларусь В. Путин принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, на котором обсуждались вопросы развития многостороннего сотрудничества в экономической, гуманитарной и правоохранительной сферах. По итогам заседания подписан пакет совместных

---

<sup>54</sup> Заседание Совета глав правительств государств-участников СНГ [электронный ресурс] // Официальный сайт правительства России. URL: <http://government.ru/news/6285/> (дата обращения: 16.05.2018)

<sup>55</sup> Саммит СНГ [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/21/events/17069> (дата обращения: 16.05.2018)

<sup>56</sup> Декларация глав государств – участников Содружества Независимых Государств о дальнейшем развитии всестороннего сотрудничества [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1358> (дата обращения: 16.05.2018)

<sup>57</sup> Заседание Совета глав государств СНГ [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/21/events/19489> (дата обращения: 16.05.2018)

документов. В это время также проходило заседание Межгосударственного совета ЕврАзЭС. Главы государств-членов ЕврАзЭС подвели итоги работы организации и подписали документы о прекращении её деятельности. Затем В.В. Путин принял участие в заседании Высшего Евразийского экономического совета. Президенты Белоруссии, Казахстана, России, Армении и Киргизии обсудили актуальные финансово-организационные и технические аспекты, связанные с началом функционирования с 1 января 2015 года ЕАЭС<sup>58</sup>.

16 октября 2015 года в Казахстане на Боровом состоялось заседание Совета глав государств, в котором также приняли участие президенты России и Белоруссии. В ходе саммита обсуждались актуальные вопросы международной повестки дня, перспективы развития сотрудничества стран-участников СНГ в гуманитарной, правоохранительной и военной сферах. По итогам встречи подписан пакет документов<sup>59</sup>.

16 сентября 2016 года прошло заседание государств-участников СНГ в Бишкеке. В ходе заседания, приуроченного к 25-летию образования СНГ, главы государств подвели итоги деятельности этого межгосударственного объединения, обменялись мнениями по ключевым направлениям дальнейшего развития Содружества. По итогам саммита был принят пакет многосторонних документов, в том числе заявления по противодействию международному терроризму, по мировой проблеме наркотиков, в связи с 25-летием СНГ и по случаю 70-летия завершения работы Нюрнбергского трибунала<sup>60</sup>.

11 октября 2017 года в Сочи под председательством Президента России состоялось заседание Совета глав государств СНГ. Открывая заседание в узком составе, Президент России отметил, что страны СНГ имеют все возможности для запуска новых крупных взаимовыгодных проектов. Особое внимание на саммите будет уделено экономической тематике и углублению торгово-инвестиционных связей, устранению барьеров на пути товаров и услуг.

---

<sup>58</sup> Саммит Содружества Независимых Государств [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/trips/47095> (дата обращения: 16.05.2018)

<sup>59</sup> Заседание Совета глав государств СНГ [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/50515> (дата обращения: 17.05.2018)

<sup>60</sup> Заседание Совета глав государств – участников СНГ [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/21/events/52902> (дата обращения: 17.05.2018)

В ходе саммита состоялся обмен мнениями по ключевым вопросам взаимодействия в рамках СНГ, подписан пакет документов, направленных на углубление сотрудничества в различных областях<sup>61</sup>.

Относительно сотрудничества в сфере безопасности на данный момент в рамках СНГ кроме ОДКБ, деятельность которой направлена на активную борьбу с терроризмом, существует также и Совет министров обороны СНГ, основанный для ведения единой военной политики. В его распоряжении находятся Постоянный совет и Штаб по координации сотрудничества СНГ (далее – ШКВС).

ОДКБ представляет собой военно-политический союз в рамках СНГ, созданный на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного в мае 1992 года в Ташкенте. Действие договора продлевается каждые 5 лет.

Задачей ОДКБ является защита территориально-экономического пространства стран-участниц договора совместными усилиями армий и вспомогательных подразделений от любых внешних военно-политических агрессоров, международных террористов, а также от природных катастроф крупного масштаба. ОДКБ как единый военно-политический союз ни разу не участвовал в боевых операциях.

Совет Коллективной Безопасности (далее – Совет) в соответствии со ст. 13 Устава ОДКБ является высшим органом организации<sup>62</sup>. Совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности организации и принимает решения, направленные на реализацию ее целей и задач, а также обеспечивает координацию и совместную деятельность государств-членов для реализации этих целей.

В состав Совета входят главы государств-членов. В заседаниях Совета могут принимать участие министры иностранных дел, министры обороны, секретари советов безопасности государств-членов, Генеральный секретарь организации, Полномочные представители государств-членов при организации

---

<sup>61</sup> Саммит Содружества Независимых Государств [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/21/events/55816> (дата обращения: 17.05.2018)

<sup>62</sup> Устав ОДКБ // СПС ГАРАНТ (дата обращения: 17.05.2018)

и приглашенные лица. Совет имеет право создавать на постоянной или временной основе рабочие и вспомогательные органы организации.

Председателем Совета (далее – Председатель) является глава государства, на территории которого проходит очередная сессия Совета, если Совет не примет иного решения. Его права и обязанности сохраняются за ним на период до следующей очередной сессии Совета.

В настоящее время членами ОДКБ являются: Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан<sup>63</sup>.

В период с 2012 по 2017 гг. состоялось 8 крупных заседаний Совета, в которых на повестку дня было выдвинуто решение важнейших проблем и угроз в сфере безопасности.

Республика Беларусь является активным членом ОДКБ. В 2011 году, в период белорусского председательства в организации, был реализован ряд инициатив, выдвинутых Главой государства и направленных на общее повышение потенциала ОДКБ. Работа в данном направлении продолжается на постоянной основе.

15 мая 2012 года в Кремле состоялась юбилейная сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ, посвящённая 20-летию подписания Договора о коллективной безопасности и 10-летию создания организации. В ходе сессии Совета рассматривались актуальные проблемы современной международной обстановки и дальнейшие совместные шаги по противодействию глобальным и региональным вызовам и угрозам безопасности государств-членов организации. Обсуждались основные итоги деятельности ОДКБ за десятилетний период её существования. В частности, на заседании сессии Совета в Москве президент Беларуси заявил, что ОДКБ состоялась как авторитетная структура в сфере безопасности, и возможности для повышения ее эффективности далеко не исчерпаны.

В ходе работы сессии белорусская сторона предложила повысить

---

<sup>63</sup> Организация договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс] // [Официальный сайт] <http://www.odkb.csto.org/> [официальный сайт] (дата обращения: 17.05.2018)



безопасность и эффективность защиты государств–членов ОДКБ от терроризма, наркотрафика, нелегальной миграции, вызовов в информационной сфере; выступила за налаживание тесного, взаимовыгодного сотрудничества с другими государствами и международными объединениями, прежде всего с ООН, ОБСЕ, НАТО. А. Лукашенко высказал мнение, что ОДКБ должна быть гармонично встроена в современную архитектуру глобальной и региональной безопасности. «Диалог, равные партнёрские отношения, совместные проекты и программы с другими организациями и странами – это залог успеха в противостоянии транснациональным угрозам<sup>64</sup>», – подчеркнул он.

В принятой по итогам саммита Декларации даётся коллективная оценка основных тенденций развития международной обстановки, деятельности ОДКБ, подтверждается приверженность целям и принципам Договора о коллективной безопасности, готовность развивать и углублять союзнические отношения во внешнеполитической, военной и военно-технической областях, в сфере противодействия транснациональным вызовам и угрозам безопасности и стабильности.<sup>65</sup>

В Концепции внешней политики РФ, утвержденной В. Путиным 12 февраля 2013 года, ОДКБ рассматривалась в качестве одного из важнейших элементов современной системы обеспечения безопасности на постсоветском пространстве. Концепция ориентировала российскую дипломатию на оказание поддержки «дальнейшей трансформации ОДКБ в универсальную международную организацию, способную противостоять современным вызовам и угрозам в условиях усиливающегося воздействия разноплановых глобальных и региональных факторов в зоне ответственности ОДКБ и прилегающих к ней районах»<sup>66</sup>.

---

<sup>64</sup> Организация Договора о коллективной безопасности и планирование на случай чрезвычайных обстоятельств после 2014 года / под ред. Е.Ф. Довгань и А.В. Русаковича [Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами и Центр изучения внешней политики и безопасности]. – Женева; Минск: [б. и.], 2015. С. 31.

<sup>65</sup> Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15344> (дата обращения: 17.06.2018)

<sup>66</sup> Министерство иностранных дел [электронный ресурс] // Официальный сайт. URL: <http://www.mid.ru/bdomp/nsosndoc.nsf/e2f289bea62097f9c325787a0034c255/c32577ca0017434944257b160051bf7f!OpenDocument> (дата обращения: 17.05.2018)

Следующее заседание Совета прошло 23 сентября 2013 года в Сочи. Глава белорусского государства на заседании высказал мнение, что организации удалось создать гибкую систему, ориентированную на многовекторность и способную реагировать на новые вызовы и угрозы, опираясь, в первую очередь, на превентивные меры. А. Лукашенко высказался за предоставление Таджикистану помощи в деле укрепления границы с Афганистаном, поддержал российские инициативы по урегулированию конфликтной ситуации в Сирии и намерение Армении присоединиться к Таможенному союзу<sup>67</sup>.

Среди ключевых тем саммита ОДКБ – противодействие вызовам и угрозам, исходящим из Афганистана, помощь Таджикистану в укреплении таджикско-афганской границы. Состоялся также обмен мнениями по другим актуальным региональным и международным проблемам, в том числе по ситуации в Сирии и вокруг неё. По итогам работы саммита подписан ряд совместных документов<sup>68</sup>.

В частности, Совет принял решение оказать военно-техническую помощь пограничным войскам Таджикистана для укрепления таджикско-афганской границы и выступил с заявлением о ситуации в Сирии и вокруг нее. Большое значение на саммите также придавалось борьбе с наркотрафиком и терроризмом, развитию плотного взаимодействия между ОДКБ и Советом командующих пограничными войсками государств-участников СНГ, укреплению механизмов сотрудничества в целях обеспечения безопасности на внешних границах зоны ответственности ОДКБ, противодействию распространению пропаганды терроризма и религиозного экстремизма, в том числе через национальные сегменты сети интернет, а также формированию эффективной системы коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации,

---

<sup>67</sup> Организация Договора о коллективной безопасности и планирование на случай чрезвычайных обстоятельств после 2014 года / под ред. Е.Ф. Довгань и А.В. Русаковича [Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами и Центр изучения внешней политики и безопасности]. – Женева; Минск: [б. и.], 2015. С. 33.

<sup>68</sup> Саммит ОДКБ [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19267> (дата обращения: 18.05.2018)

в том числе вызываемые техногенными и природными катастрофами. Всего в ходе сессии СКБ было подписано 8 документов.<sup>69</sup>

Таким образом, руководство Республики Беларусь после 2010-2013 гг. не ставило под сомнение целесообразность присутствия в ОДКБ. Вместе с тем, оно не упускало случая увязать присутствие в военно-политическом союзе с расширением экономической помощи со стороны России. Так, 6 февраля 2012 года А. Лукашенко заявил, что он направил Д. Медведеву письмо «о необходимости изыскания дополнительных средств для белорусских военнослужащих за счет разных направлений сотрудничества Беларуси и России» и, по его словам, российский президент обещал оказать необходимую помощь<sup>70</sup>.

В 2014 г. на деятельности ОДКБ отразилось осложнение российско-украинских отношений, которое сопровождалось охлаждением отношений России с государствами и структурами Запада (в том числе НАТО). В сложившихся условиях вполне естественным было стремление российской стороны заручиться поддержкой своих партнеров по военно-политическому союзу. Украинская тематика стала рассматриваться на встречах руководителей и других должностных лиц стран-членов ОДКБ с марта 2014 года<sup>71</sup>.

По инициативе российского руководства вопрос об отношении к Украине был вынесен на рассмотрение участников саммита ОДКБ, проведение которого было запланировано в Москве на 8 мая 2014 года. В преддверии саммита в российском обществе активно дискутировался вопрос о возможности использования в Украине миротворцев ОДКБ<sup>72</sup>.

---

<sup>69</sup> Организация договора о коллективной безопасности [электронный ресурс] // [Официальный сайт] [http://www.odkb-csto.org/session/detail.php?ELEMENT\\_ID=2703](http://www.odkb-csto.org/session/detail.php?ELEMENT_ID=2703) (дата доступа: 18.05.2018).

<sup>70</sup> Алесин, А., «Минск выставил Москве новый счет за готовность лечь под танки НАТО» [электронный ресурс] // Белорусские новости. URL: [http://naviny.by/rubrics/politic/2012/02/11/ic\\_articles\\_112\\_176802/](http://naviny.by/rubrics/politic/2012/02/11/ic_articles_112_176802/) (дата доступа: 18.05.2018).

<sup>71</sup> Организация Договора о коллективной безопасности и планирование на случай чрезвычайных обстоятельств после 2014 года / под ред. Е.Ф. Довгань и А.В. Русаковича [Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами и Центр изучения внешней политики и безопасности]. – Женева; Минск: [б.и.], 2015. С. 61

<sup>72</sup> Организация Договора о коллективной безопасности и планирование на случай чрезвычайных обстоятельств после 2014 года / под ред. Е.Ф. Довгань и А.В. Русаковича [Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами и Центр изучения внешней политики и безопасности]. – Женева; Минск: [б.и.], 2015. С.61

Что касается позиции официального Минска в отношении конфликта на Украине, то она сводилась к следующему:

1) нежелание вовлекаться в украинский конфликт, стремление выступать с нейтральных позиций;

2) юридическое непризнание утраты Украиной части ее территории (в том числе Крыма), неодобрительное отношение к проектам «федерализации» Украины (соответствующая установка не помешала белорусской делегации проголосовать в поддержку России на специальном заседании Генеральной Ассамблеи ООН в марте 2014 г., в то время как Казахстан на этом же заседании от голосования воздержался);

3) стремление поддерживать высокий уровень экономических контактов с Украиной;

4) стремление сохранять интенсивные контакты с официальным Киевом.

Опросы белорусских граждан, проведенные Независимым институтом социально-экономических и политических исследований в июне и сентябре 2014 г., показали, что большинство респондентов поддерживает присоединение Крыма к России (в июне действия России в отношении Крыма одобрили 62,2% респондентов, не одобрили – 26,9%; в сентябре одобрение высказали 59,9% респондентов, неодобрение – 27,2%)<sup>73</sup>.

Кроме этого, результаты опросов, проведенных в России и Беларуси в 2014 г., показывали, что граждане соответствующих государств поддерживают интеграцию в различных сферах (включая сферу обороны и безопасности), несмотря на осложнение отношений России с Западом, и не воспринимают друг друга в качестве врагов.

Дистанцирование официального Минска от России по украинскому вопросу поддерживала белорусская оппозиция и часть экспертного сообщества. 2 марта 2014 г. Политсовет Объединенной гражданской партии Беларуси призвал белорусские власти срочно выйти из состава ОДКБ, сославшись на то,

---

<sup>73</sup> «Украинский компас для геополитических полюсов Беларуси» [электронный ресурс] // Независимый институт исследования социально-экономических и политических проблем (НИСЭПИ). URL: <http://www.iiseps.org/analitica/808> (дата доступа: 18.05.2018).

что продолжение членства в этой организации угрожает безопасности Белорусского государства, усиливая его зависимость от России<sup>74</sup>.

8 мая 2014 года в Москве состоялась неформальная встреча глав государств-членов ОДКБ. В ходе встречи обсуждалась также напряжённая ситуация на Украине. В. Путин и А. Лукашенко выразили глубокую обеспокоенность ситуацией на Украине и выдвинули свои варианты решений по её деэскалации. Президент Беларуси А. Лукашенко выразил озабоченность неадекватной реакцией Запада на события в Украине и отметил, что государства-члены ОДКБ не могут спокойно наблюдать за происходящим на Украине, особенно за событиями в Одессе. Президенты Армении, Киргизии, Таджикистана в своих выступлениях сконцентрировались на решении проблем региональной безопасности в аспекте национальных интересов своих государств. Президент Казахстана во встрече не принял участия.

К тому же подводились итоги предыдущего саммита ОДКБ и обязательства по материально-техническому укреплению таджикско-афганской границы и подготовка военных учений миротворческих сил ОДКБ «Нерушимое братство-2015»<sup>75</sup>. Как отметил В. Путин, важнейшим итогом встречи являлся тот факт, что главы Азербайджана и Армении признали необходимость решения проблемы мирным путем, с использованием механизмов ООН и ОБСЕ<sup>76</sup>.

Нужно отметить, что расхождения отдельных государств-членов ОДКБ по украинскому вопросу не отразились на их отношении к пребыванию в составе ОДКБ. В частности, президент Беларуси А. Лукашенко на неформальном саммите в Москве заявил, что военная мощь России направлена на защиту интересов Беларуси, и выразил намерение проявлять солидарность с

<sup>74</sup> «За свободу» призывает к выходу Беларуси из ОДКБ и ТС из-за неоимперского реванша России» AFN [электронный ресурс] // Новости Беларуси. URL: <http://afn.by/news/i/190902> (дата доступа: 19.05.2018).

<sup>75</sup> В ходе неформальной встречи глав государств-членов ОДКБ в Москве 8 мая 2014 года президенты наблюдали за тренировкой по управлению Вооруженными Силами Российской Федерации, обсуждали укрепление безопасности в рамках ОДКБ и кризисную ситуацию на Украине [электронный ресурс] // Официальный сайт ОДКБ. URL: [http://www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=3407&](http://www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT_ID=3407&) (дата доступа: 19.05.2018).

<sup>76</sup> Организация Договора о коллективной безопасности и планирование на случай чрезвычайных обстоятельств после 2014 года / под ред. Е.Ф. Довгань и А.В. Русаковича [Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами и Центр изучения внешней политики и безопасности]. – Женева; Минск: [б. и.], 2015. С

Российской Федерацией в зоне ответственности Организации и совместным действиям на учениях. «...Мы должны быть вместе», – подчеркнул он<sup>77</sup>.

После майской встречи 2014 года лидеров стран-членов ОДКБ вопрос о возможном использовании ее для урегулирования кризисной ситуации в Украине был снят с повестки дня. В интервью агентству «Интерфакс» 15 мая 2014 г. генеральный секретарь ОДКБ Н. Бордюжа заметил, что вмешательство в конфликт в Украине какого-либо военного союза, будь то ОДКБ или НАТО, приведет в эскалации напряженности в этой стране и будет играть контрпродуктивную роль. Также он высказал мнение, что возникшую конфликтную ситуацию должны урегулировать сами украинские граждане на основе организации политического диалога между противоборствующими сторонами<sup>78</sup>.

17 июля 2014 г. на внеочередном заседании Постоянного совета ОДКБ в Москве, проведенном по инициативе Российской Федерации, российская сторона проинформировала своих партнеров об инцидентах на российско-украинской границе, обвинив украинскую сторону в провокационном поведении. Участники заседания обсудили усилия по политическому урегулированию внутриукраинского конфликта в рамках «контактной группы», формат взаимодействия с ОБСЕ по развертыванию наблюдателей на постах пропуска на ряде участков российско-украинской границы. Каких-либо специальных документов по итогам встречи не принималось, ее главным результатом стала договоренность о продолжении наблюдения за ситуацией в Украине<sup>79</sup>.

Абсолютное и полное единодушие государства-члены ОДКБ в 2014 г.

<sup>77</sup> Александр Лукашенко совершил рабочий визит в Российскую Федерацию [электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/aleksandr-lukashenko-vstretilsja-s-vladimirom-putinyum-8729/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/aleksandr-lukashenko-vstretilsja-s-vladimirom-putinyum-8729/) (дата доступа: 19.05.2018).

<sup>78</sup> «Вмешательство НАТО или ОДКБ в конфликт на Украине привело бы к эскалации напряженности в этой стране, считает Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа» [Электронный ресурс] // Организация Договора коллективной безопасности. URL: [http://www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=3423&SECTION\\_ID=91](http://www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT_ID=3423&SECTION_ID=91) (дата доступа: 19.05.2018).

<sup>79</sup> Сообщение для СМИ: Об итогах внеочередного заседания Постоянного совета ОДКБ. [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Российской Федерации URL: <http://www.mid.ru/bdomp/nsrsng.nsf/3a813e35eb116963432569ee0048fdbe/44257b100055e87744257d180059330f?OpenDocument> (дата доступа: 19.05.2018).

демонстрировали по вопросам положения в Сирии и Афганистане. В июне 2014 г. министры иностранных дел стран-членов ОДКБ высказались за приостановку диалога с НАТО, отдав предпочтение налаживанию взаимодействия с ОБСЕ, ШОС, международными организациями Латинской Америки и Карибского бассейна, а также с Ираном<sup>80</sup>.

23 декабря 2014 года в Москве снова прошел саммит ОДКБ. В ходе сессии и предшествующего ей совместного заседания Советов министров иностранных дел, обороны и Комитета секретарей советов безопасности государств-членов организации были рассмотрены важные вопросы обеспечения коллективной безопасности в нынешней сложной международной обстановке.

Приоритетной темой сессии был вопрос о состоянии и перспективах развития системы кризисного реагирования ОДКБ. В ходе сессии и предшествующего ей совместного заседания Советов министров иностранных дел, обороны и Комитета секретарей советов безопасности государств-членов Организации были рассмотрены важные вопросы обеспечения коллективной безопасности в нынешней сложной международной обстановке.

Главам государств были доложены промежуточные результаты выполнения Решения Совета от 23 сентября 2013 г. «Об оказании помощи Республике Таджикистан по укреплению таджикско-афганской границы». По итогам сессии принято совместное заявление глав государств-членов ОДКБ, в котором дана всесторонняя оценка сложной международной ситуации, складывающейся вокруг зоны ответственности Организации, и факторов, способствующих дальнейшему нагнетанию напряженности. Подчеркнута особая опасность для ОДКБ террористической угрозы, исходящей от хорошо организованных, оснащенных и получающих финансовую подпитку экстремистских организаций и группировок.

Была заявлена готовность продолжать коллективные усилия по

---

<sup>80</sup> «Главы МИД ОДКБ настаивают на приостановке попыток налаживать диалог с НАТО» [Электронный ресурс] // Информационное агентство REGNUM.URL: <http://www.regnum.ru/news/1814386.html> (дата доступа: 19.05.2018).

противодействию таким уже ставшим традиционными угрозам и вызовам, как незаконный оборот наркотиков, нелегальная миграция, преступная деятельность в информационных сетях. Серьезное внимание глав государств-членов ОДКБ уделено необходимости поиска эффективных решений вялотекущих конфликтов вокруг Нагорного Карабаха и Приднестровья, а также скорейшему восстановлению мира на Украине.

В частности, принято решение о коллективных авиационных силах ОДКБ – важнейшего элемента силовой составляющей организации, определяющего степень мобильности войск. Были урегулированы вопросы оптимизации механизмов военно-технического и военно-экономического сотрудничества. Принята Антинаркотическая стратегия государств-членов организации. Также был оптимизирован механизм принятия Советом решений в случае возникновения кризисных ситуаций, а также принято стратегически важное решение о Консультативном координационном центре ОДКБ по вопросам реагирования на компьютерные инциденты<sup>81</sup>.

Следующий саммит уже прошёл 15 сентября 2015 года в столице Таджикистана Душанбе. Особое внимание в ходе саммита было уделено задачам эффективного реагирования на наиболее актуальные военно-политические вызовы, включая активизацию террористических и экстремистских группировок, дестабилизацию обстановки у границ ОДКБ. По итогам сессии подписан пакет документов, в том числе Заявление глав государств-членов ОДКБ<sup>82</sup>.

14 октября 2016 года сессия Совета состоялась в Ереване. Обсуждалась, в частности, ситуация в зоне ответственности ОДКБ, вопросы дальнейшего совершенствования системы коллективной безопасности организации, меры по противодействию международному терроризму.

В рамках заседания саммита в расширенном составе лидеры стран-членов ОДКБ приняли пакет документов: ряд соглашений, посвящённых

---

<sup>81</sup> Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ 23 декабря 2014 года [электронный ресурс] // Официальный сайт ОДКБ. URL: [http://www.odkb-csto.org/session/detail.php?ELEMENT\\_ID=5421](http://www.odkb-csto.org/session/detail.php?ELEMENT_ID=5421) (дата доступа: 19.06.2018).

<sup>82</sup> Саммит ОДКБ [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/50291> (дата доступа: 19.06.2018).



формированию единого списка террористических организаций, решение о стратегии коллективной безопасности до 2025 года, а также документ о мерах противодействия международному терроризму и экстремизму. Кроме того, принято заявление об общих подходах к основным вызовам и угрозам современности<sup>83</sup>.

В 2017 году в практическую плоскость деятельности ОДКБ был положен ряд приоритетов очередного белорусского председательства, касающихся усиления влияния организации на международной арене, повышения эффективности системы оперативного реагирования на возникающие кризисные ситуации и оперативной готовности Коллективных сил ОДКБ, актуализации тематики экономической безопасности, расширения формата противодействия международному терроризму, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и незаконной миграцией в регионах коллективной безопасности ОДКБ.

30 ноября 2017 года состоялся саммит ОДКБ в Минске. На данном мероприятии главы государств обсудили проблемы терроризма, киберпреступности и незаконной миграции. Кроме того, страны договорились о единых подходах в части использования миротворческого потенциала<sup>84</sup>.

В декабре 2017 года на саммите ОДКБ в Минске Президент Беларуси А. Лукашенко, подводя его итоги, заявил, что у Беларуси нет ближе и роднее стран, чем те, что входят в ОДКБ<sup>85</sup>.

Принимая гостей саммита, белорусский лидер отметил общность взглядов стран-членов ОДКБ в отношении современных угроз и эффективную стратегию ОДКБ в их минимизации. Президент Беларуси выразил уверенность в том, что дальнейшие совместные действия по укреплению ОДКБ сохранят устойчивый, поступательный и динамичный характер. Необходимо, чтобы эта

---

<sup>83</sup> Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ [электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53093> (дата доступа: 19.05.2018)

<sup>84</sup> В Минске члены ОДКБ обсудили терроризм и Украину [электронный ресурс] // ИА «Газета.ру». URL <https://www.gazeta.ru/business/2017/11/30/11021882.shtml?updated> (дата доступа: 19.05.2018)

<sup>85</sup> Лукашенко: саммит ОДКБ - это разговор самых близких в мире государств URL: <https://sputnik.by/radio/20171201/1032283520/lukashenko-sammit-odkb-ehto-razgovor-samyh-blizkih-v-mire-gosudarstv>. (дата доступа: 19.05.2018)

работа находилась в поле зрения общественности как в странах ОДКБ, так и вовне, подчеркнул белорусский лидер.

Вместе с тем, в феврале 2018 года Президент Беларуси обрушился с критикой в адрес ОДКБ, где, по его мнению, уделяют недостаточное внимание вопросу укрепления армий стран-участниц договора. А. Лукашенко считал, что в ОДКБ недооценивают опасность складывающейся сейчас ситуации. Армии стран-участниц необходимо модернизировать в соответствии с опытом ведения войн и конфликтов в современном мире. Белорусский лидер указывал, что вооруженные силы нужно уже сейчас приспособлять к потенциальному ведению боевых действий. По его убеждению, после проведения главной политической кампании в марте 2018 года в России нужно будет обдумывать ситуацию в ОДКБ и принимать решение<sup>86</sup>.

23 мая 2018 года в рамках заседания совета министров обороны ОДКБ в Астане главы ведомств пришли к окончательному соглашению по 6 документам из 11. Генеральный секретарь ОДКБ заявил об обстоятельном обмене мнениями по вопросам обеспечения безопасности и стабильности в зоне ответственности организации с акцентом на центральноазиатский регион.

Вместе с тем обсуждались моменты, связанные с изменением отношений США и Ирана, говорили о западной границе ОДКБ, а также о проведении в следующем году дополнительных совместных учений под предварительным названием «Эшелон-2019». Также был принят совместный план подготовки органов управления и формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ на 2019 год, план консультаций представителей государств-членов ОДКБ по вопросам внешней политики, безопасности и обороне на второе полугодие текущего года – первое полугодие 2019 года. Принят был также план мероприятий по реализации концепции развития системы совместной подготовки военных кадров для вооруженных сил

---

<sup>86</sup> Россия и ОДКБ в случае угрозы обеспечат безопасность Беларуси. URL: [https://sputnik.by/defense\\_safety/20180306/1034067975/russia-i-odkb-v-sluchae-ugrozy-obespechat-bezopasnost-belarusi.html](https://sputnik.by/defense_safety/20180306/1034067975/russia-i-odkb-v-sluchae-ugrozy-obespechat-bezopasnost-belarusi.html). (дата доступа: 19.05.2018)

государств–членов ОДКБ до 2020 года<sup>87</sup>.

На протяжении рассматриваемого периода абсолютное и полное единодушие государства-члены организации (в т.ч. Россия и Белоруссия), несмотря на разногласия по другим вопросам, продемонстрировали по проблемам в Сирии, Афганистане, а также необходимости поиска эффективных решений вялотекущих конфликтов вокруг Нагорного Карабаха и Приднестровья. Члены организации единогласно высказались за приостановление диалога с НАТО и за более тесное развитие сотрудничества с ООН, ОБСЕ, ШОС, международными организациями Латинской Америки и Карибского бассейна, а также с Ираном.

Таким образом, период с 2012 г. по начало 2018 г. отметился новым подъёмом в сотрудничестве между странами СНГ и ОДКБ. Значительное внимание было уделено более тесному и скоординированному сотрудничеству в военно-технической сфере, дальнейшему развитию культурно-гуманитарных связей и борьбе с международным терроризмом. По итогам заседаний между странами были достигнуты соответствующие договорённости, которые подняли сотрудничество и функционирование в рамках СНГ и ОДКБ на новый уровень.

С 2012 г. по май 2018 г. в рамках ОДКБ состоялось несколько заседаний на высшем уровне, на которых происходила практическая реализация проблем в сфере безопасности. Главное внимание было сконцентрировано на противодействии глобальным и региональным угрозам и вызовам безопасности государств-членов организации. В ходе совместных саммитов предпринимались конкретные шаги по борьбе с терроризмом, распространением наркотиков, нелегальной миграции. К тому же, государствами-членами ОДКБ и, в частности, Россией принимались инициативы по урегулированию конфликтной ситуации в Сирии и противодействие угрозам, исходящим из Афганистана, включая помощь

---

<sup>87</sup> О чём договорились министры обороны в Астане [электронный ресурс] // ИА SPUTNIK NEWS. URL: <https://ru.sputniknews.kz/politics/20180523/5741871/astana-odkb-sovet-minoborony-itogi.html> (дата доступа: 19.05.2018).

Таджикистану в укреплении таджикско-афганской границы. Были также приняты меры по противодействию религиозному экстремизму, а также по формированию системы коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе вызываемые техногенными и природными факторами.

Республика Беларусь, взаимодействуя в рамках ОДКБ с Российской Федерацией, не ставила под сомнение целесообразность своего членства в организации. В тоже время она не упускала возможности увязать там своё присутствие для расширения экономической помощи со стороны России.

В 2014 году на деятельности ОДКБ отразилось осложнение российско-украинских отношений, которое сопровождалось охлаждением отношений России со странами Запада (в том числе НАТО). Украинская тематика стала активно освещаться на встречах стран-членов ОДКБ с марта 2014 года. На саммитах по инициативе России обсуждался вопрос о возможности использования в Украине миротворцев ОДКБ. Белоруссия в свою очередь в данном вопросе дистанцировалась от России и выступала по решению данного вопроса с более нейтральных позиций.

Но, несмотря на расхождения по украинскому вопросу отдельных членов ОДКБ, это не отразилось на их отношении к пребыванию в составе организации. В частности, Беларусь выразила намерение быть вместе с Россией и проявлять солидарность по отношению к ней в зоне ответственности ОДКБ. Впоследствии вопрос о возможном урегулировании кризисной ситуации в Украине с использованием миротворцев ОДКБ был снят с повестки дня. И задача по деэскалации «внутриукраинского» конфликта была возложена на использование механизмов ООН и ОБСЕ.

## ГЛАВА 2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

### 2.1. Динамика торгово-экономического оборота между странами

Рассмотрим динамику торгово-экономического оборота между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в течение 2012-2018 гг. на основе анализ официальных статистических данных. Систематизированные обобщенные данные по товарообороту между странами за рассматриваемый период представлены в Приложении А.

Как показывает проведенный анализ, у России на протяжении всего рассматриваемого периода присутствует положительное сальдо в торговом обмене с Беларусью, при этом в 2012-2016 гг. был отмечан спад (самый низкий показатель – в 2016 году), но по итогам 2017 года показатель (6656 млн. долл. США) превысил значение 2015 года (6484 млн. долл. США).

Импорт из Беларуси в Россию имел динамику к снижению в 2014-2015 гг. Но в 2016 году и в 2017 году показатель начал расти – на 6% и на 25% к уровню предыдущего года, соответственно.

Экспорт из России в Беларусь на протяжении 2012-2016 гг. постепенно снижался. Но в 2017 году была отмечена положительная динамика – экспорт вырос на 25% по сравнению с показателем 2016 года, но при этом не вышел на уровень 2014 года.

В 2012-2016 гг. было отмечено и снижение товарооборота между странами. Так же, как и в случае с показателем экспорта, в 2017 году была отмечена тенденция увеличения товарооборота (на 29% по сравнению с 2016 годом), но уровень не достиг докризисного показателя 2014 года.

Можно сделать вывод, что в период 2012-2016 гг. произошло снижение товарооборота между Россией и Беларусью, но в 2017 году показатели демонстрировали рост, приблизившись к уровню 2014 года, но пока были далеки от уровня 2012 года.

Систематизированные обобщенные данные по взаимодействию Российской Федерации и Республики Беларусь в энергетической сфере в 2012-2017 гг. представлены в Приложении Б.

Анализ приведенных данных показывает, что экспорт нефти из России в Беларусь на протяжении 2012-2015 гг. незначительно увеличивался, но в 2016 году произошел значительный спад, который не был компенсирован ростом показателя в 2017 году.

Ситуация снижения объема поставок газа из России в Беларусь отмечена в период 2012-2016 гг. (пик падения пришелся на 2016 год), но в 2017 году показатель показал рост.

В экспорте электроэнергии из России в Беларусь пик падения пришелся на 2014 год. С 2015 года отмечена динамика роста показателя, что положительно характеризует сотрудничество стран в энергетической сфере, но уровень 2012 года не был достигнут.

Рассмотрим более детально статистические данные и выявим тенденции изменения товарооборота между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в течение 2012-2017 гг.

Согласно обнародованным данным Белстата, товарооборот между Республикой Беларусь и Российской Федерацией с января по сентябрь 2012 года составил 33268,5 млн. долл. США, в том числе экспорт России в Беларусь – 21409,1 млн. долл. США, импорт – 11859,4 млн. долл. США. Таким образом, общий прирост товарооборота по сравнению с январём – сентябрём 2011 г. составил 14,8%. Положительное сальдо для России выросло до 9549,7 млн. долл. США. При этом доля России в товарообороте Беларуси в январе – сентябре 2012 г. достигла 46,9%, в экспорте Республики Беларусь – 32,9%, а в импорте – 61,6%<sup>88</sup>.

В январе – сентябре 2012 года в системе экспорта России в Беларусь преобладали прежде всего топливно-энергетические товары (нефть, продукты переработки нефти, природный газ, электрическая энергия), на долю которых

---

<sup>88</sup> Беларусь и Россия. 2012-2016 гг.: Статистический сборник. - М.: Росстат, 2016. - С. 69.

пришлось 65,4% от всего объёма экспорта; из него на долю металлов и изделий из них пришлось 9,9%; продукции химической промышленности – 7,1%. В январе – сентябре 2012 года доля машин, оборудования и транспортных средств увеличилась с 8,3% в январе – сентябре 2011 года до 9% в январе – сентябре 2012 года. Удельный вес продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья составил 3,2 и 2,6% соответственно. Данные статистики свидетельствуют о существенном увеличении поставок нефтепродуктов из России в Беларусь (по данным МИД Беларуси, по сравнению с подобным периодом 2011 года в количественном выражении увеличились они в 2,4 раза и по стоимости – в 2,3 раза). Следует отметить также увеличение поступления продукции электроэнергии и товаров химической промышленности<sup>89</sup>.

Количество поставок товаров машиностроения из России в Беларусь по итогам января – сентября 2012 г. составило 1931,8 млн. долл. США, что на 27,9% больше, чем в январе – сентябре 2011 года. Основные стоимостные объёмы по данной товарной группе приходились на двигатели внутреннего сгорания – 187 млн. долл. США (рост на 9,5%). Возрос экспорт грузовых и легковых автомобилей. В то же время главенствующими статьями российского экспорта в машиностроительной группе остаются поставки железнодорожных вагонов, частей и принадлежностей для моторных транспортных средств и подвижного состава.

В системе российского импорта из Беларуси в январе – сентябре 2012 года главенствующее положение (38,1%) по-прежнему занимали транспортные средства, машины и оборудование. Также в общем объёме существенную долю российского импорта из Беларуси представляли пищевая продукция и сельскохозяйственные материалы: 24,5 по сравнению 23,3% в январе – сентябре 2011 года. По этой категории товаров рост импорта объяснялся значительным увеличением количества закупок мяса домашней птицы, а также сахара, молока и сливок. Рост количества импорта продуктов химической промышленности фиксировался из-за увеличения стоимостных объёмов закупок из Беларуси

---

<sup>89</sup> Беларусь и Россия. 2012-2016 гг.: Статистический сборник. - М.: Росстат, 2016. - С. 73.

лекарственных средств, этилена, шин. В категории минеральных продуктов значительно выросли поставки нефтепродуктов: в стоимостном выражении – в 3,3 раза, в физическом выражении – в 3,8 раза. Отмечается, что во взаимной торговле на долю машин, оборудования и транспортных средств приходится 21% от общего объёма торговли. Не менее важными являются поставки металлов и изделий из них, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья<sup>90</sup>.

Говоря о степени эффективности белорусского экспорта, следует отметить, что в 2012 году в общем количестве экспорта произошло падение удельного веса экспорта сложнотехнической продукции Республики Беларусь (вызвано опережающим ростом поставок продуктов нефтепереработки). Так, при постепенном неуклонном росте стоимостного объёма экспорта сложнотехнических товаров, её удельный вес уменьшился до 29,6% с 38,6% в 2006 году. К тому же, несмотря на внушительное увеличение экспорта белорусских товаров в последнее десятилетие, остаётся низким его уровень по показателям на душу населения в 2011-2012 гг. по сравнению с некоторыми сопоставимыми по количеству населения странами мира, не обладающими, так же, как и Беларусь, выходом к морю.

В 2014 году основными странами, поставляющими товары в Республику Беларусь, являлись: Россия (53,8%), Германия (6,1%), Китай (5,8%), Украина (4,2%), Польша (3,8%) и Италия (2,9%) (в скобках указана их доля в экспортном товарообороте)<sup>91</sup>.

Объём общего товарооборота в 2014 году между Россией и Республикой Беларусь составил 30,9 млрд. долл. США, что на 0,2% больше, чем в 2013 году, когда общий товарооборот составлял 30,8 млрд. долл. США. Российские экспортные поставки в Республику Беларусь по сравнению с 2013 годом возросли на 14,1% и составили в итоге 17,1 млрд. долл. США. При этом объём

---

<sup>90</sup> Проблемы и перспективы функционирования экономики Республики Беларуси, Казахстана, России: материалы Международной научно-практической конференции (25-26 апреля 2013 г. г. Минск // Ин-т экономики НАН Беларуси. – Мн.: Право и экономика, 2013. - С.7.

<sup>91</sup> Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#) (дата обращения 17.04.2018).



импорта белорусских товаров в Россию уменьшился на 16,6% и составил 11,6 млрд. долларов. Положительное сальдо торгового баланса в 2014 году составило \$7,6 млрд. долларов. При этом общий объём импорта Республики Беларусь в 2014 году в сравнении с 2013 годом сократился на 6% и в итоге составил 40,5 млрд. долл. США. Ожидалось, что объём импорта в страну в 2015 г. сократится на 1,9%. Большую часть импорта в Республику Беларусь составляют прежде всего полезные ископаемые, машины и оборудование, химические продукты, продукты питания, металлы.

Основная часть российских экспортных поставок в Республику Беларусь приходится на следующие категории товаров:

- Топливо минеральное, нефть и продукты ее переработки; битуминозные вещества; воски минеральные (41,7%);
- Товары, не обозначенные в других категориях (17,9%);
- Черные металлы (5,9%);
- Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их комплектующие части (3,3%);
- Электрические машины и оборудование, их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, аппаратура для записи и воспроизведения телевизионного изображения и звука, их части и принадлежности (3,2%);
- Пластмассы и изделия из пластмасс (3%);
- Изделия из черных металлов (2,2%);
- Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их комплектующие части, и принадлежности (2%);
- Бумага и картон; изделия из бумажной массы, бумаги или картона (1,4%);
- Органические химические соединения (1,3%) и изделия из них;

- Медь и изделия из нее (1%)<sup>92</sup>.

Экспорт бумаги и картона в 2014 году вырос (на 42,1%), пластмасс (на 6,7%). Сократился экспорт остальных категорий товаров: меди и изделий из нее – на 23,9%, оборудования и механических устройств – на 23,3%, электрических машин – на 22,1%, средств наземного транспорта – на 17,7%, черных металлов – на 11,5%.

Основные товары, которые Республика Беларусь поставляла России 2014 году, следующие:

- Молочная продукция; яйцо птицы; мед натуральный; пищевые продукты животного происхождения, в другом месте не поименованные или не включенные (14,9%);
- Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части (9,4%);
- Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные (8,2%);
- Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части, и принадлежности (7,3%);
- Пластмассы и изделия из них (5,8%);
- Мясо и пищевые мясные субпродукты (5,8%);
- Изделия из черных металлов (3,4%);
- Мебель; постельные принадлежности, матрацы, основы матрацные, диванные подушки и принадлежности мебели; лампы и электрическое осветительное оборудование, световые вывески, световые таблички и аналогичные изделия; сборные строительные конструкции (2,8%);
- Готовые к употреблению мясные и рыбные продукты и консервы, продукты из ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных (2,7%);
- Черные металлы (2,3%)<sup>93</sup>.

---

<sup>92</sup> Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#) (дата обращения 17.04.2018).

Следует отметить, что в 2014 году увеличился импорт: черных металлов (на 38,7%), нефти и минерального топлива (на 28,1%), мяса (на 26,6%), готовых продуктов из мяса и рыбы (на 24,4%), пластмасс и изделий из них (на 6,6%). В то же время сократился импорт оборудования и механических устройств (на 44%), средств наземного транспорта (на 31,4%) и электрических машин (на 26,5%)<sup>94</sup>.

В Российской Федерации ещё в 2012 году была принята Госпрограмма развития сельского хозяйства на 2013–2020-е годы. Вышеуказанная Программа была посвящена проблеме импортозамещения. После объявления санкций в 2014 году против России было принято решение о введении встречного эмбарго на импорт ряда товаров и были утверждена государственная программа №320 «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и принят ряд других нормативных актов, направленных на импортозамещение. Кроме того, в 2015 году была создана Правительственная комиссия по импортозамещению (по гражданским отраслям, в том числе по сельскому хозяйству, машиностроению, информационным технологиям и ОПК). Только в 2015 году на замещение импортных товаров было выделено примерно 266 млрд. руб<sup>95</sup>.

Согласно обнародованным данным Минсельхоза России, с начала введения встречного эмбарго по продовольствию было произведено импортозамещений на сумму свыше 4 млрд. долл. США. Объём импорта продовольственных товаров с 2014 года уменьшился с 60 млрд. долл. до 20 млрд. долл., а отечественные продукты заняли 70–80% внутреннего рынка. При этом большую роль в импортозамещении сыграла Беларусь, поскольку на нее в общем объёме импорта сливочного масла в Россию приходится 82%, сыра - 87%, сухого молока и сухой сыворотки — 85%, цельномолочной продукции -

---

<sup>93</sup> Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#) (дата обращения 17.04.2018).

<sup>94</sup> Обзор торговых отношений России и Республики Беларусь в 2014 г. [Электронный ресурс] // «Экспортёры России» Единый информационный портал. URL: <http://www.rusexporter.ru/research/country/detail/2465/> (дата обращения 17.04.2018)

<sup>95</sup> Российско-белорусские отношения в горизонте до 2020 года: итоги форсайт-сессии / под ред. А. Д. Саулина. – М.: ООО «Интеграция: Образование и Наука», 2017. – С. 26-27.

99%<sup>96</sup>.

Объем товарооборота между Российской Федерацией и Республикой Беларусь в 2015 году сократился на 26,3% и составил 27 533,3 млн. долл., в том числе импорт из России в Беларусь – 17 144,2 млн. долл. США (произошло сокращение на 22,7%), экспорт белорусских товаров в Россию – 10 389,1 млн. долл. США (сокращение на 31,6%). Сальдо внешнеторговых операций для России сложилось положительным в размере 6 755,1 млн. долл. США<sup>97</sup>.

В системе поставок российских товаров в Беларусь в 2015 году преобладают традиционно топливно-энергетические (товары поставки нефти, природного газа, продукты нефтепереработки, электроэнергии), доля которых в стоимостном объеме экспорта составляет 53,4%. Стоимостные объёмы данной группы товаров в Беларусь составили в 2015 году – 9 155,9 млн. долл. США (сокращение на 21,1%), физические объёмы – 38,2 млн. т (увеличение на 1%).

Удельный вес машин, оборудования и транспортных средств в общем экспорте товаров составил 14,6%. В 2015 году стоимостные объёмы поставок продукции машиностроения из России в Беларусь составили 2 497,4 млн. долл. США (сокращение на 23%), физические объёмы – 242,5 тыс. т (увеличение на 3,3%).

Доля товаров химической промышленности в общем объеме импорта составила 9,4%. Импорт продукции химической промышленности, каучука составил 1 619,4 млн. долл. США (сокращение на 17,8%). При этом физические объёмы выросли на 5,5% до 1,4 млн. т.

Удельный вес по группе металлы и изделия из них составил 9,2%. Объёмы поставок по данной группе товаров составили 1 576,3 млн. долл. США (сокращение на 30,4%), в физическом объеме 2,9 млн. т (снижение на 6,9%).

Удельный вес продовольственных товаров и сырья сельского хозяйства – 5,5% от стоимостного импорта России в Беларусь. По итогам 2015 года

---

<sup>96</sup> Данные Министерства сельского хозяйства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства. URL:<http://mcsx.ru/> (дата обращения 17.04.2018)

<sup>97</sup> Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#) (дата обращения 17.04.2018)

стоимостной объем импорта по данной группе товаров составил 936,8 млн. долл. (-23,7%), физический объем – 851,4 тыс. тонн (-7,3%)<sup>98</sup>.

Данные по взаимодействию в энергетической сфере России и Беларусь в течение 2012-2017 гг. представлены в Приложении Б.

Главной проблемой в отношениях России и Белоруссии в 2016 году стали разногласия и споры по газовому вопросу. Страны по-разному интерпретировали межправительственное соглашение от 2011 года, подписанное в рамках подписанного тогда коммерческого контракта на поставку газа.

Летом 2016 года проблему удалось решить на высшем уровне. Лидеры двух стран договорились о переходе на принципиально новую схему сотрудничества. Назрела необходимость странам полностью объединить свои рынки газа. Особенности ценообразования на газ в Беларуси рассматриваемого периода аналогичны российским регионам. Но изменение курса национальной российской валюты к доллару поставило вопрос о пересмотре цен на газ для Беларуси.

Разногласия России и Беларуси в нефтяной сфере объясняются стремлением сторон воздействовать друг на друга в газовом конфликте, поэтому основные противоречия будут решены после разрешения «газовой проблемы». После разрешения вопросов с расчётами за поставленный газ поставки нефти для белорусских НПЗ возобновятся в полном объёме. Наиважнейшим для отношений России и Беларуси в энергетике является разрешение разночтений по газовому вопросу. Беларуси выгодно перейти на новую формулу ценообразования, потому что это позволит снизить стоимость газа на 30-40% с нынешних 136,9 долл. США.

Откладывание решения вопроса перехода на новые способы ценообразования невыгодно для Беларуси, т.к. в настоящее время «Газпром»

---

<sup>98</sup> Российско-белорусское торгово-экономическое сотрудничество // Официальный сайт Федерации в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. URL: [http://belarus.mid.ru/spravocnye-materialy/-/asset\\_publisher/9CH6VzS6hIWV/content/rossijsko-belorusskoe-torgovo-ekonomiceskoesotrudnicestvo](http://belarus.mid.ru/spravocnye-materialy/-/asset_publisher/9CH6VzS6hIWV/content/rossijsko-belorusskoe-torgovo-ekonomiceskoesotrudnicestvo) (дата обращения 17.04.2018)

продолжает рассчитывать цену за поставки газа по формуле существующего коммерческого контракта. В итоге задолженность, по расчётам госконцерна, растёт. А сниженную цену можно было получить уже с начала 2017 года. Стороны искали взаимовыгодное решение вопроса.

К сожалению, перечисление пошлины от экспорта продуктов нефтепереработки в бюджет РБ остается до сих пор нерешённой проблемой. На сегодняшний день по взаимной договорённости России и Беларуси эти средства перечисляются Республике Беларусь. Однако в России в нефтяной промышленности реализуется снижение экспортной пошлины, что приведет к выравниванию стоимости сырой нефти как для белорусских, так и российских НПЗ<sup>99</sup>.

Новая политико-экономическая ситуация 2014-2015 гг. значительно скорректировала позиции Белоруссии и России в структуре внешней торговли друг относительно друга. Однако следует отметить, что позиции России как основного ключевого партнера Белоруссии как по экспорту, так и по импорту, остались неизменными. При этом значительно изменилось место Белоруссии в торговле России. Белоруссия по экспортным поставкам стала шестой среди торговых партнеров Российской Федерации. Однако сильнее и заметнее всего изменились позиции Белоруссии в системе импорта Российской Федерации: в 2015 году страна по-прежнему заняла 4-ое место, как и десятью годами ранее.

Думается, что такое резкое изменение позиций при достаточно низком росте белорусской доли в российском импорте в течение последних нескольких лет порождено снижением географии поставок из-за воздействия санкций, приведших к ограничению и сужению рамок торговли, главным образом, с государствами Европы. Нестабильная политическая ситуация на Украине имеет непосредственное негативное влияние на данную сложившуюся тенденцию.

Прежде всего, следует отметить, что Белоруссия сохраняет своё место в импорте России и в будущих периодах: страна не имеет возможности ни

---

<sup>99</sup> Российская Федерация и Республика Беларусь перед общими вызовами: российский взгляд. Аналитический доклад. М.: ГАУГН-ПРЕСС, 2016. С.38-40.

обогнать других крупных российских партнеров, таких как Китай, Германия и США, ни конкурировать с ними. Однако, в результате, произошел стремительный рост отрицательного сальдо внешней торговли, которое в 2010 году, по сравнению с 2000 годом, увеличилось более чем в 4 раза. Кризисные процессы в 2014-2015 гг. изменили сальдо в сторону уменьшения, однако желаемых результатов белорусскими властями не было достигнуто. Так, сальдо российско-белорусской торговли в 2015 году превысило 6 млрд. долл. США. На фоне снижения уровня показателей как импорта, так и экспорта. Российско-белорусский товарооборот при этом приблизился к уровню кризисного 2009 года по итогам 2015 года.

Современные политические и экономические условия повлияли достаточно сильно и заметно не только на объёмы торговых отношений, но и на отраслевую структуру торговли между Россией и Беларуссией. Следует отметить, что отраслевая структура белорусского экспорта товаров в России имеет ряд существенных отличий от экспорта в другие страны, прежде всего – в страны ЕС. Для государств-соседей Белоруссия – поставщик продукции химической промышленности и минеральных продуктов, что выражается в виде трех четвертей всего белорусского экспорта в данные страны. В экспорте в Российскую Федерацию преобладает при этом продовольственная продукция, сырьё сельского хозяйства, продукция машиностроения и химической промышленности, что составляет более 70% всего белорусского экспорта в 2015 году.

Непреренно стоит выделить, что именно продовольственные товары стали основными и определяющими белорусскими поставками в Россию за последние два года. Взаимный интерес стимулировал существенный рост поставок белорусских продовольственных товаров в Россию для замещения поставок санкционных продуктов питания из других стран. И как следствие, в структуре белорусского экспорта данная категория товаров заняла место машиностроительной продукции, поставки которой в Россию заметно сократились, и доля которой опустилась ниже 25% от всего объёма

белорусского экспорта. Данная возникшая тенденция не наблюдалась в течение многих лет, потому что взаимные поставки продукции машиностроительной отрасли осуществляли более 8 тыс. белорусских и российских предприятий. Не такое сильное снижение обеспечило стабильность позиций продукции химической промышленности, и даже увеличение доли продукции легкой промышленности.

В белорусском экспорте с 2011 года колоссальную роль приобрели минеральные продукты, чья доля за последнее десятилетие возросла в 4 раза, что произошло за счет отмены с 2011 года экспортной пошлины на нефть в торговле России и Белоруссии. Доля минерального топлива имела большее значение вплоть до 2015 года в силу ценового фактора и отодвигала традиционную статью «продукция легкой промышленности» в белорусских поставках. Если сравнить с экспортом структуру белорусского импорта из России, то можно отметить, что последняя была подвержена меньшим изменениям. Более 50% импорта составляют российские поставки ресурсов, являющиеся в течение долгого периода главной статьёй импорта Белоруссии. Более 30% белорусского импорта из России в течение последнего десятилетия сформированы металлами, продукцией машиностроения и химической промышленностью.

Новые политические и экономические условия, сформировавшиеся в течение последних лет, отразились не только на объемах российско-белорусских торговых связей, но и на их структуре. Главенствующей тенденцией стало снижение ведущих показателей торговли, особенно их кризисная ситуация, характерная для взаимоотношений Российской Федерации и Белоруссии в периоды негативного политического и экономического фона. Следует отметить, что среди положительных изменений выделяется закрепление позиции Белоруссии как одного из главных торговых партнеров России, но это в большей степени сформировалось в связи с резким ухудшением политической и экономической ситуации на Украине, а не за



счет объективных экономических факторов в Белоруссии или России<sup>100</sup>.

Подводя итоги вышесказанному, следует отметить, что сложная и неоднозначная ситуация в политике и экономике в 2014-2015 гг. привела к ощутимому ослаблению и к ухудшению экономических связей между Россией и Белоруссией. Особенно ярко эта тенденция выявилась в торговых взаимоотношениях двух стран, где негативные изменения отразились не только в объёмах, но и в структуре торговли. Стремление России сделать Белоруссию «продовольственным офшором» не смогло компенсировать провалы и неудачи по другим значимым направлениям. Однако, с учётом современной ситуации, можно выразить опасение, что в будущие периоды негативные тенденции в российско-белорусских отношениях могут сохраниться некоторое время.

Рассмотрим, каким образом введение продовольственного эмбарго повлияло на отношения двух стран.

В 2014 году в мировой истории произошло значительное событие: полуостров Крым вернулся в состав России. Это стало причиной, побудившей введение экономических и политических санкций против России со стороны США и ЕС. Ответные меры Российской Федерации были введены 7 августа 2014 года.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» постановлением Правительства РФ от 7 августа 2014 года № 7781<sup>101</sup> в ответ на введенные в отношении России санкции был наложен запрет на ввоз в Российскую Федерацию определенного перечня сельскохозяйственной продукции, сырья и

---

<sup>100</sup> Четверикова А.С. белорусские отношения новых экономико-политических [Электронный ресурс]. URL: [http://www.rfej.ru/rvv/id/0003B5315/\\$file/16-28.pdf](http://www.rfej.ru/rvv/id/0003B5315/$file/16-28.pdf) (дата обращения 19.04.2018)

Харланова В. Н. Анализ торгово экономических отношений России и Белоруссии в условиях санкций [Электронный ресурс]. URL: [analiz-torgovo-ekonomicheskikh-otnosheniy-rossii-i-belorussii-v-usloviyah-sanktsiy.pdf](http://analiz-torgovo-ekonomicheskikh-otnosheniy-rossii-i-belorussii-v-usloviyah-sanktsiy.pdf) (дата обращения 19.04.2018)

Россия в 2016 / Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2016/rusfig/rus16.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/rusfig/rus16.pdf) (дата обращения 19.04.2018)

<sup>101</sup> Постановление Правительства РФ от 7 августа 2014 года № 7781 // СПС ГАРАНТ (дата обращения 19.04.2018)

продовольствия, включающих мясо крупного рогатого скота, свинину, мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, рыбу, молоко и молочную продукцию, ряд овощей, фруктов и орехов, страной происхождения которых являются США, страны ЕС, Канада, Австралия и Норвегия, сроком на один год<sup>102</sup>.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 625 данные меры были продлены на год, а также был дополнительно введен запрет на ввоз безлактозной молочной продукции, поставляемой не для диетического лечебного или профилактического питания, и пищевых или готовых продуктов, изготовленных по технологиям производства сыра и содержащих 1,5% или более молочного жира<sup>103</sup>.

Постановлением Правительства РФ от 13 августа 2015 года № 842 действие продовольственного эмбарго было расширено и распространено на страны, которые поддерживали санкции против России (были дополнительно включены Исландия, Албания, Черногория и Лихтенштейн. Эмбарго, которое рассчитано на год, распространяется на поставки мясной и молочной продукции, рыбы и рыбной продукции, овощей и фруктов. Данная тема стала одной из самых злободневных и обсуждаемых в стране. Импортзамещение, то есть постепенная замена иностранной продукции отечественной, - это курс, который был взят Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2015 года № 842<sup>104</sup> отдельно было также оговорено о включении Украины в список стран, подпадающих под эмбарго, на особых условиях, а именно распространение на Украину указанного запрета в случае вступления в силу экономической части соглашения об ассоциации Украины с ЕС, но не позднее 1 января 2016 года. С начала 2016 года эмбарго в отношении Украины вступило в силу.

---

<sup>102</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 // СПС ГАРАНТ (дата обращения 19.04.2018)

<sup>103</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 625 // СПС ГАРАНТ (дата обращения 19.04.2018)

<sup>104</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2015 года № 842 // СПС ГАРАНТ (дата обращения 19.04.2018)

Российское продовольственное эмбарго – это запрет ввоза в Россию отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, введившее экономические санкции .

Указом Президента Российской Федерации от 24 июня 2015 года № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» комплекс ответных мер России на международные санкции продлевается на год до 6 августа 2016 года<sup>105</sup>. Перечень «запрещенных» товаров останется практически неизменным, за исключением дополнительного введения запрета на ввоз пищевых или готовых продуктов, изготовленных по технологиям производства сыра, содержащих 1,5% или более молочного жира и входящих в товарную позицию ТН ВЭД 1901 909900. Кроме того, разрешен ввоз необходимых для импортозамещения продуктов - биоматериалов, мальков и личинок для разведения рыб и устриц<sup>106</sup>.

Указом Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» был введен ряд ограничений на поставки продовольственных товаров из Турции<sup>107</sup>.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. № 1296 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 28 ноября 2015 года № 5832» в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия, запрещенных с 1 января 2016 года к ввозу в Российскую Федерацию из Турции,

---

<sup>105</sup> Указ Президента РФ от 24 июня 2015 года № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // СПС ГАРАНТ (дата обращения 19.04.2018)

<sup>106</sup> Продовольственное эмбарго: импортозамещение и изменение структуры внешней торговли [Электронный ресурс] // Аналитический центр при правительстве Российской Федерации URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/6007.pdf> / С.2 (дата обращения 19.04.2018)

<sup>107</sup> Указ Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» // СПС ГАРАНТ (дата обращения 19.04.2018)

вошли мясо птицы, томаты, лук, капуста, огурцы, апельсины, мандарины, виноград, яблоки, груши, абрикосы, персики, сливы, клубника<sup>108</sup>.

Необходимо отметить, что первая волна эмбарго оказалась самой ощутимой по последствиям и масштабной: её действие распространилось на объём импорта в Россию, примерно на 9,1 млрд. долл. США (по данным ТН ВЭД за 2013 год). Расширение эмбарго на Исландию, Албанию, Черногорию и Лихтенштейн охватило ещё дополнительно объём импорта на 241 млн. долл. США (по данным ТН ВЭД за 2014 год).<sup>109</sup>

Следует отметить, что продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из важнейших направлений обеспечения национальной безопасности страны в целом, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики. Стратегическая задача продовольственной безопасности состоит прежде всего в обеспечении населения страны безопасной сельскохозяйственной, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием.

Введение эмбарго создало возможность для импортозамещения, которую мы не смогли полностью использовать в силу ряда причин. Дело в том, что производство ряда продуктов, как, например, мясо крупного рогатого скота, связано с длительными сроками окупаемости инвестиционных проектов, то есть растянуто во времени. Производственный цикл может значительно превышать по длительности годовой период эмбарго, и это отрицательно влияет на стимулы к инвестициям в производство продукции. Объявление о продлении эмбарго на год повышает стимулы к инвестированию со стороны производителей, однако перспектива планирования вновь ограничивается годовым периодом<sup>110</sup>.

---

<sup>108</sup> Указ Президента РФ от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации // СПС ГАРАНТ (дата обращения 19.04.2018)

<sup>109</sup> Данные ТН ВЭД за 2013 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной Таможенной Службы России. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения 19.04.2018)

<sup>110</sup> Электронный научный журнал «Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний URL: [http://customs.esrae.ru/pdf/2017/1\(2\)/30.pdf](http://customs.esrae.ru/pdf/2017/1(2)/30.pdf) (дата обращения 19.04.2018)

После введения торгового эмбарго заметно сократились объёмы импортных поставок продовольственных товаров в Россию, а также значительно изменилась сама торговая структура импорта. В товарной структуре импорта в Россию доля импорта продовольственных товаров и сырья для их производства в январе – апреле 2015 года составила 13,1%. Стоимостный объем поставок продовольственных товаров сократился по сравнению с январем – апрелем 2014 года на 41% (общий объем импорта сократился на 38%)<sup>111</sup>. Разумеется, данные ограничения и запреты неизбежно отразились на торгово-экономических отношениях с Республикой Беларусь – ближайшим союзником России.

В последние годы проблемы продовольственных поставок из Белоруссии обострились из-за подозрений российской стороны, что под видом белорусской в Россию проникает продукция из стран ЕС и других государств, на ввоз которой в 2014 года Россией наложен запрет. Предположительная типовая схема: запрещенный товар импортируется на территорию Белоруссии, там нарезается, упаковывается, ставится лейбл завода, а затем он ввозится на якобы совершенно законных основаниях с маркировкой производства, на котором он упакован (в данном случае – с белорусской маркировкой). В России товары из такого рода продукции маркируют и обычно продают взвешенными<sup>112</sup>.

Белорусская сторона, однако, отрицает допуск прямого реэкспорта в Россию санкционной продукции, а переработка такой продукции с последующей поставкой в Россию, по мнению белорусской стороны, не является нарушением, поскольку, согласно Таможенному кодексу Таможенного союза, страной происхождения является та, в которой проводились последние операции по переработке продукта. Таким образом, непростую ситуацию вокруг поставок в Россию белорусской сельхозпродукции осложняют и

---

<sup>111</sup> Продовольственное эмбарго: импортозамещение и изменение структуры внешней торговли [Электронный ресурс] // Аналитический центр при правительстве Российской Федерации. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/6007.pdf> / С.9-10. (дата обращения 19.04.2018)

<sup>112</sup> Агамагомедова С.А. Виды таможенного контроля: понятие и критерии классификации // Таможенное дело. 2016. № 3. – С. 3-7.

ухудшают также, как отмечается в печати, многочисленные серые схемы, в которых задействованы белорусские, российские и западные участники<sup>113</sup>.

Введение и применение ответных контрсанкций со стороны России вызвало существенный рост цен на внутреннем рынке, усилившийся также впоследствии в связи с девальвацией российской национальной валюты. Так, за полтора года к маю 2015 года продовольственная инфляция достигла 28,7% (по отношению к ценам декабря 2013 года). Основной рост пришелся на ноябрь 2014 года – февраль 2015 года, и именно в этот период падения курса рубля к основным мировым валютам было максимальным и обеспечило, по консервативным оценкам Аналитического центра, до 1/5 фактической продовольственной инфляции. Остальные почти 20 п.п. роста цены обусловлены объективной ежегодной инфляцией, а также соответствующим поведением производителей и хозяйствующих субъектов, занимающихся торговой деятельностью, в условиях ограничения импортных поставок на российский рынок.

Потребительские цены на все ключевые социально значимые товары росли за год двузначными величинами. В мае 2015 года средние потребительские цены на говядину выросли на 23% к маю 2014 года, на свинину - на 22%, сыр — на 20%, на рыбу замороженную неразделанную — на 38%, морковь - на 39%, яблоки - на 37%, на крупы и бобы - на 49,2%. Примечательно, что цены на товары, которые не попали под эмбарго, росли не меньшими темпами: цена на сахар выросла на 52,2%, на подсолнечное масло - на 23,7%, на макаронные изделия - на 21,6%. Заметный рост цен на свинину (а, следовательно, и на ближайший заменитель - мясо птицы) и на рыбу был отмечен еще в первой половине 2014 года<sup>114</sup>, в том числе в связи с введенными Россельхознадзором ограничениями на ввоз данных товаров. Таким образом, эмбарго лишь усилило ранее сложившиеся ценовые тенденции на рынках мяса и рыбы. В свою очередь рост цен на молочную продукцию и яблоки стал

---

<sup>113</sup> Шурубович А.В. Тенденции и проблемы российско-белорусских экономических отношений: Научный доклад – М.: Институт экономики РАН, 2017. – С. 43.

<sup>114</sup> Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#\\_\(дата\\_обращения\\_20.04.2018\)](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#_(дата_обращения_20.04.2018))

непосредственным результатом сокращения поставок импортной продукции и снижения конкуренции на российских рынках. В импорте свежей и охлажденной говядины (код ТН ВЭД 0201) в Россию свою долю нарастила Республика Беларусь с 76% в январе-апреле 2014 года до 90% в 2015 году. Схожая ситуация наблюдается по категории мяса кур. Доля Республики Беларусь в поставках в Россию выросла с 25% в 2014-м до 55% в 2015 году<sup>115</sup>.

11 августа 2014 года Белоруссия заявила, что будет пресекать экспорт запрещённых в России товаров через свою территорию. Президент Республики Беларусь А. Лукашенко в этот день принял для решения по этому вопросу с докладом Премьер-министра М. Мясниковича. Кроме того, обсуждался вопрос транзита из других стран через Беларусь товаров на российскую территорию. Как подчеркнул А. Лукашенко, Беларусь придерживается в этом вопросе договоренностей, достигнутых во время состоявшегося недавно телефонного разговора с Президентом России В. Путиным.

А. Лукашенко сказал, что дал соответствующие распоряжения таможенным органам. Глава государства также подчеркнул, что белорусская сторона действует разумно, в нормальном ключе<sup>116</sup>. Одновременно Президент Лукашенко призвал агропромышленные предприятия республики «шевелиться, использовать этот момент и заработать деньги», как передаёт интернет-газета «Lenta.ru»: Президент Белоруссии Александр Лукашенко призвал предприятия национального АПК использовать введенное Москвой эмбарго на импорт ряда продовольственных товаров из некоторых стран. Об этом сообщает агентство БЕЛТА. «Надо иметь в виду, что они закрыли свой рынок, но мы не брали обязательства по внутреннему рынку. Мы можем завозить себе продукцию с любой точки планеты. Надо загружать, перерабатывать и продавать», - отметил

---

<sup>115</sup> Продовольственное эмбарго: итоги 2015 года [Электронный ресурс] // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/8972.pdf>. (дата обращения 20.04.2018)

<sup>116</sup> Доклад премьер-министра Беларуси Мясниковича [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/doklad-premjer-ministra-mixaila-mjasnikovicha-9506/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/doklad-premjer-ministra-mixaila-mjasnikovicha-9506/) (дата обращения 20.04.2018)

Лукашенко. «Только надо согласовывать с россиянами, чтобы нас не упрекали, что мы идем в разрез с их политикой», - добавил он<sup>117</sup>.

Однако, заработать выгоду на эмбарго Белоруссии не удалось: в стоимостном отношении белорусские поставки в 2015 году оказались намного ниже, чем в 2013 году. Стоимость экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья из Белоруссии в Россию (по данным Белстата) составляла по годам:

- 2013 год - 4660,4 млн. долл. США;
- 2014 год - 4708,2 млн. долл. США;
- 2015 год - 3724,0 млн. долл. США<sup>118</sup>.

Следует отметить, что основным поставщиком молочной продукции из-за рубежа в Россию и на сегодня остаётся Республика Беларусь, на долю которой в 2015 г. пришлось 95% импорта молока и сливок, несгущённых и без добавления сахара (против 70% в 2014 году). Одним из результатов введённого эмбарго стало фактическое снижение диверсификации каналов поставки сухого молока в Россию. Доля поставок из Республики Беларусь в 2015 году выросла с 74% до 95%, а поставки сухого цельного молока возросли с 73% до 93%. При этом увеличение доли сопровождается ростом и физических объёмов поставки<sup>119</sup>.

Таким образом, увеличение поставок белорусских продуктов (из попавших под эмбарго) в 2015 году по сравнению с 2014 годом составило:

- Говядина свежая и охлаждённая - на 17 тыс. т;
- Говядина замороженная - на 6 тыс. т;
- Мясо птицы - на 26 тыс. т;
- Рыба сушеная, соленая, копчёная - на 7,3 тыс. т;
- Молоко, сливки, несгущённые и без добавления сахара - на 23 тыс.

т;

<sup>117</sup> Лукашенко призвал зарабатывать на российском эмбарго [электронный ресурс] // ИА LENTA.RU. URL: <https://lenta.ru/news/2014/08/15/move/> (дата обращения 20.04.2018)

<sup>118</sup> Беларусь и Россия. 2016: Статистический сборник. - М.: Росстат, 2016. - С. 159. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2016/bel\\_rus\\_16.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/bel_rus_16.pdf) (дата обращения 21.04.2018)

<sup>119</sup> <http://customs.esrae.ru/> «Электронный научный журнал «Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний» Режим доступа: [http://customs.esrae.ru/pdf/2017/1\(2\)/30.pdf](http://customs.esrae.ru/pdf/2017/1(2)/30.pdf) (дата обращения 21.04.2018)



- Молоко, сливки сгущенные или с добавлением сахара - на 24 тыс. т;
- Сливочное масло и прочие жиры и масла - на 14 тыс. т;
- Сыры и творог - на 31 тыс. т;
- Яблоки, груши и айва свежие - на 311 тыс. т (более, чем в 2 раза)<sup>120</sup>.

Из этих показателей можно заключить, что Белоруссия смогла за счет эмбарго нарастить экспорт в Россию прежде всего яблок и груш, а также сыров и творога. При этом значительная часть поставок фруктов из Белоруссии явно была реэкспортом. Российские власти уже в 2014 году стали бороться с реэкспортом санкционной продукции<sup>121</sup>. С 24 ноября 2014 года появились сообщения о досмотре Россельхознадзором продукции из Белоруссии и Казахстана, в связи с участившимися случаями поставок запрещённых продуктов (Белоруссия и Казахстан входят вместе с Россией в Таможенный союз, и их товары официально не должны досматриваться). В ответ Белоруссия ввела досмотр грузового транспорта на границе с Россией<sup>122</sup>.

Также Россельхознадзор с 30 ноября запретил транзит продуктов из Белоруссии через Россию в третьи страны без досмотра на российских пунктах пропуска. А таможенная служба России зафиксировала с начала введения российского эмбарго рост импорта санкционных товаров из Белоруссии на 80%. Большая часть из них после переработки на белорусских предприятиях оседает в России, что не может не раздражать Москву. К тому же, по некоторым данным представителей Россельхознадзора, количество выявленной контрабандной свинины выросло в несколько раз<sup>123</sup>.

Впоследствии Белоруссия отказалась поддерживать продуктовое эмбарго, введенное Россией в ответ на санкции ЕС. При этом, по мнению Президента Белоруссии А. Лукашенко, Россия поступала неприлично, запретив многим

---

<sup>120</sup> Продовольственное эмбарго: итоги 2015 года Аналитический доклад [Электронный ресурс]. Управления по конкурентной политике, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. Апрель 2016 года URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/8972.pdf>. (дата обращения 21.04.2018)

<sup>121</sup> [Электронная энциклопедия] URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения 21.04.2018)

<sup>122</sup> [https://www.gazeta.ru/auto/2014/12/08\\_a\\_6333193.shtml](https://www.gazeta.ru/auto/2014/12/08_a_6333193.shtml)

<sup>123</sup> Самофалова О., Крецул Р. // Деловая газета «Взгляд». [Электронный ресурс]. URL: <http://vz.ru/economy/2015/6/24/752502.html>. (дата обращения 21.04.2018)

белорусским предприятиям поставку товаров на свою территорию. Лукашенко видел в запрете на ввоз белорусской продукции нарушение договоренностей, которые были достигнуты в Таможенном союзе. Он не видит серьезных причин для отказа в импорте. По его мнению, рассуждения о низком качестве продукции являются надуманным поводом. Также президент Белоруссии категорически отвергал обвинения России в реэкспорте европейских товаров. По его словам, белорусы будут перерабатывать ту продукцию, которую считают нужной, на территории Белоруссии.

Минсельхозпрод Белоруссии рассчитывал закрыть все проблемные вопросы еще 1 декабря. Однако переговоры зашли в тупик, и убытки от срыва поставок в Россию достигли 100 млн. долл. США.

Ранее президент Белоруссии не раз высказывался против ограничений поставок белорусского продовольствия. «Поведение российских властей не просто удивляет, а удручает», - предупреждал он в ходе встречи с губернатором Санкт-Петербурга Г. Полтавченко.

Но на этом, к сожалению, список разногласий между Москвой и Минском не исчерпывался. Премьер-министр Республики Беларусь М. Мясникович сообщил, что обсуждает с правительством России «минимизацию потерь реального сектора от курсовых разниц». Несомненно, это высказывание следует понимать не как желание, а требование белорусских производителей компенсировать потери, понесенные ими из-за девальвации российского рубля (см. Приложения В и Г).

Для урегулирования проблемных ситуаций, на 4 декабря 2014 года была назначена встреча министра сельского хозяйства Белоруссии Л. Заяца с вице-премьером Правительства РФ А. Дворковичем и главой Россельхознадзора С. Данквертом по вопросам поставок белорусского продовольствия<sup>124</sup>.

Известно, что в Минске российские делегаты добивались присоединения Белоруссии к продуктовому эмбарго. Однако остановить реэкспорт

---

<sup>124</sup> Эмбарго не для Минска ИА GAZETA.RU // GAZETA.RU: Информ. Агентство [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2014/12/03/6327345.shtml?updated> (дата обращения 22.04.2018)

запрещенной продукции через Республику Беларусь российским властям не удалось. По словам заместителя Генерального прокурора России Владимира Малиновского, «объем поставок белорусских яблок, груш и грибов в 2015 году в 5 раз превысил собранный в этой стране их урожай за 2015 год»<sup>125</sup>.

Споры обострились ещё в конце 2016 года, когда глава Россельхознадзора С. Данкверт сказал, что белорусские поставщики «хотят воспользоваться ситуацией, когда российский рынок закрыли для поставок из ЕС и с Украины». Лукашенко даже предложил возбудить уголовное дело против руководителя Россельхознадзора С. Данкверта из-за проблем с поставками продовольствия на российский рынок. По словам президента, реэкспортом попавшей в России под санкции продукции Минск не занимается, а если что-то такое и происходит - виноваты российские таможенники. «С ними "договариваются". В России за взятку можно все, там ничего не контролируется», - обличал Лукашенко<sup>126</sup>.

Согласно данным Белстата, в 2016 году Белоруссия заработала на поставках в Россию 3,7 млрд. долл. США. Значительную долю поставок составила молочная продукция – сыр, творог, сухое молоко, сливочное масло. Однако и говядина, поставки которой были ограничены Россельхознадзором, заняла внушительный объем в программе экспорта – 3-е место и 315 млн. долл. США по итогам 2016 года. Правда, это меньше, чем в 2015 году, на 27 млн. долл. США.

Также Россельхознадзор объявил о введении дополнительных требований к белорусской свинине, ввозимой из Белоруссии. В качестве причины называлась угроза распространения африканской чумы свиней. Теперь мясо можно ввозить только по специальному разрешению. Как отмечают в Минске, в перечне продукции, на которую требуется разрешение, не только собственно свинина и продукты ее переработки, но и зерновые

---

<sup>125</sup> Белоруссия поставила в РФ в 2015 году в 5 раз больше яблок, чем вырастила ИА РИА Новости // РИА Новости: информ. Агентство. URL: <https://ria.ru/economy/20160929/1478114932.html> (дата обращения 22.04.2018)

<sup>126</sup> Почему отношения России и Белоруссии уже никогда не будут прежними ИА LENTA.RU // LENTA.RU Информ. Агентство. URL: <https://lenta.ru/articles/2017/02/07/lukashenko/> (дата обращения 22.04.2018)

культуры, мука и даже плавленые сыры и макароны. По заявлению некоторых экспертов, «фактически это продовольственное эмбарго против самой Белоруссии<sup>127</sup>».

В начале 2017 года вновь продолжились и обострились взаимные конфликты и претензии на фоне уже введённых ограничений. В феврале 2017 года были запрещены поставки говядины и говяжьих субпродуктов из Минской области по подозрению, что через минские предприятия в Россию может поступать говядина с Украины<sup>128</sup>.

1 февраля стало известно, что руководство ФСБ приказало ввести режим пограничной зоны вдоль российско-белорусских рубежей. В официальных документах такое решение объясняется созданием условий охраны государственной границы. В силу оно вступило 7 февраля. По мнению Президента А. Лукашенко, установление Россией пограничной зоны с Белоруссией на границах Смоленской, Псковской и Брянской областей «является удушением двусторонних отношений»<sup>129</sup>.

15 мая 2017 года Россельхознадзором был введен режим усиленного контроля в отношении девяти белорусских предприятий, производящих молочную продукцию, на которых были выявлены нарушения. Через несколько дней был введен запрет на ввоз молочной продукции с нескольких предприятий Белоруссии. Запрет был распространен на поставки сухого молока и сыворотки, сыра и масла с пяти белорусских предприятий. Ограничения тогда объяснялись обнаружением остатков антибиотиков в молочной продукции<sup>130</sup>.

Россельхознадзор также с 2018 года ввел ограничения на поставки, усиленный лабораторный контроль и приостанавливает сертификацию

---

<sup>127</sup> ИА Независимая газета // Независимая газета Информ. Агентство. URL: [http://www.ng.ru/cis/2017-02-17/1\\_6932\\_belarus.html](http://www.ng.ru/cis/2017-02-17/1_6932_belarus.html) (дата обращения 22.04.2018)

<sup>128</sup> Эмбарго на бумаге: Россия отложила запрет на ввоз молока из Белоруссии ИА Forbes // Forbes Информ. Агентство. URL: <http://www.forbes.ru/biznes/358149-embargo-na-bumage-rossiya-otlozhila-zapret-na-vvoz-moloka-iz-belorussii> (дата обращения 23.04.2018)

<sup>129</sup> Лукашенко раскритиковал Россию за введение пограничной зоны ИА LENTA.RU // LENTA.RU Информ. Агентство. URL: <https://lenta.ru/news/2017/02/03/border/> (дата обращения 22.04.2018)

<sup>130</sup> Эмбарго на бумаге: Россия отложила запрет на ввоз молока из Белоруссии ИА Forbes // Forbes Информ. Агентство. URL: <http://www.forbes.ru/biznes/358149-embargo-na-bumage-rossiya-otlozhila-zapret-na-vvoz-moloka-iz-belorussii> (дата обращения 22.04.2018)

в отношении продукции ряда белорусских предприятий из-за нарушений норм ЕАЭС. Усиленный лабораторный контроль вводится в отношении ОАО «Октябрьский завод СОМ», ОАО «Столбцовский мясоконсервный комбинат», ОАО «Слуцкий сыродельный комбинат» (филиал Клецкий), ОАО «Борисовский мясокомбинат 1», ОАО «Калинковичский мясокомбинат», ОАО «Милкавита», «ОАО «Молоко», ЗАО «Партнер и К», а также ООО «Старфуд». В продукции этих компаний, в частности, обнаружены антибиотики и другие опасные вещества.

Кроме того, Россельхознадзор заявил о выявлении несоответствия в продукции ООО «ЭкспортАльфагрупп» и ОАО «Милкавита», о чём оповестил белорусских коллег.

Также ведомство из-за многочисленных нарушений с 9 февраля приостанавливает сертификацию молочной продукции с ряда филиалов ОАО «Бабушкина крынка». Среди них филиал «Быховский», филиал «Славгородский», цех по производству сыров г.п. Белыничи, ПУП «Молочный полюс», ПУП «Бобруйскмолоко», а также ПУП «Мстиславльмолоко». Запрет должен был продлиться до переговоров с ветеринарной службой Белоруссии и урегулирования ситуации<sup>131</sup>.

В феврале 2018 года Россия также запретила ввоз в страну яблок с нескольких десятков белорусских предприятий<sup>132</sup>.

Россельхознадзор с 26 февраля 2018 года временно ограничил ввоз из Белоруссии молока, сливок и некоторых видов молочной продукции. В то же время было заявлено, что запрет не коснется молока в потребительской упаковке. Первый замминистра сельского хозяйства и продовольствия Белоруссии Л. Маринич заявил РИА Новости, что Минск удивлен решением Россельхознадзора и выясняет его причины. По его словам, специалисты 26 февраля выедут в Москву для консультаций с российским ведомством. В

---

<sup>131</sup> В Белоруссии удивились запрету на ввоз молока в Россию ИА РИА Новости // РИА Новости: Информ. Агентство. URL: <https://ria.ru/economy/20180222/1515148071.html?inj=1> (дата обращения 22.04.2018)

<sup>132</sup> Эмбарго на бумаге: Россия отложила запрет на ввоз молока из Белоруссии ИА Forbes // Forbes Информ. Агентство. URL: <http://www.forbes.ru/biznes/358149-embargo-na-bumage-rossiya-otlozhila-zapret-na-vvoz-moloka-iz-belorussii> (дата обращения 22.04.2018)

Россельхознадзоре подтвердили готовность встречи с белорусскими коллегами<sup>133</sup>.

В итоге Россия отложила полный запрет на ввоз молока из Белоруссии. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) вновь перенесла дату введения запрета на поставки в Россию молочного сырья из Белоруссии. Об этом сообщила 5 марта 2018 года пресс-служба ведомства.

Временные ограничения на поставки на территорию Российской Федерации с территории Республики Беларусь молочного сырья вводятся с 15 марта 2018 года, отмечается в пресс-релизе Россельхознадзора<sup>134</sup>.

Таким образом, российское продовольственное эмбарго, введённое в августе 2014 года против США и ЕС, а также все последующие ограничения в торговле создали массу противоречий, атмосферу напряженности напряжённости и конфликтов между странами Союзного Государства. Впоследствии, помимо стран-санкционеров, разного рода ограничения, запреты и барьеры на поставку продовольствия на территорию Российской Федерации коснулись и Республики Беларусь. От этого сильно пострадали экономические интересы как самой Республики, так и её отдельных предприятий-экспортёров. Не вызывает сомнения, что в целом страна потерпела колоссальные финансовые потери и убытки не только из-за сокращения экспорта продовольственных товаров в Россию, но и на фоне девальвации (падения курса) российского рубля<sup>135</sup>.

С другой стороны, введение ограничительных мер и запретов в отношении Белоруссии на поставку продовольствия лишь ускорило развитие инфляции и повышение цен на внутреннем рынке самой России. Попытки

---

<sup>133</sup> Россия запретила ввоз из Белоруссии молока и сливок для переработки ИА РИА Новости // РИА Новости: информ. Агентство. URL: <https://ria.ru/economy/20180226/1515259387.html> (дата обращения 22.04.2018)

<sup>134</sup> Эмбарго на бумаге: Россия отложила запрет на ввоз молока из Белоруссии ИА Forbes // Forbes Информ. Агентство. URL: <http://www.forbes.ru/biznes/358149-embargo-na-bumage-rossiya-otlozhila-zapret-na-vvoz-moloka-iz-belorussii> (дата обращения 23.04.2018)

<sup>135</sup> Экспортеры Беларуси несут значительные финансовые потери из-за расчетов в российских рублях ИА news. 21.BY// news. 21.BY Информ.агентство. URL: <http://news.21.by/economics/2014/12/05/1030263.html> (дата обращения 23.04.2018)

подавления Россией роста реэкспорта санкционной продукции и демпинга со стороны Республики Беларусь в значительной степени не реализовались и не увенчались успехом. Союзное государство в данном случае воспользовалось своим транзитным положением и стремительно увеличило в Россию поставки нескольких категорий продукции (соленая рыба, яблоки). Введение эмбарго привело к снижению диверсификации поставок сухого молока, приведя к росту доли Республики Беларусь в структуре российского импорта почти до 95%<sup>136</sup>.

Несмотря на стремительное ухудшение отношений на фоне продолжающихся противоречий, оба государства продолжают союзное экономическое сотрудничество в очень многих сферах, включая общие устоявшиеся интеграционные объединения, такие как ЕАЭС.

## 2.2. Взаимодействие Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках Единого экономического пространства и Евразийского экономического союза

Формирование ЕЭП - это обеспечение так называемых «четырёх свобод»: движения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства. Следовательно, главные задачи экономической интеграции на этапе «строительства» ЕЭП - создание условий для реализации принципа свободы движения услуг, капитала и рабочей силы, а также устранение оставшихся изъятий в целях достижения свободы движения товаров. Важным направлением работы на этапе формирования Единого экономического пространства также стала кодификация международных договоров, формирующих ТС и ЕЭП, в целях реализации интеграционных процессов<sup>137</sup>.

---

<sup>120</sup> Продовольственное эмбарго: итоги 2015 года [Электронный ресурс] // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. URL: [http://ac.gov.ru/files\\_publication/a/6007.pdf/](http://ac.gov.ru/files_publication/a/6007.pdf/) С. 20-21. (дата обращения 23.04.2018)

<sup>137</sup> Что такое Единое экономическое пространство [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской организации экономического сотрудничества. URL: <http://eurasianeconomic.org/1074/2016/12/21/CHto-takoe-Edinoe-ekonomicheskoe-prostranstvo.phtml> . (дата обращения 24.04.2018)

Целью формирования ЕЭП является создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения<sup>138</sup>, формирование Единой таможенной территории, в составе которой нескольких государств, где отменяются все таможенные пошлины на реализуемую продукцию между ними<sup>139</sup>. Стратегической целью ЕЭП является достижение синергетических экономических эффектов долгосрочного развития и позиционирование данного интеграционного объединения в качестве конкурентного игрока в мировой экономике<sup>140</sup>.

Республика Беларусь и Российская Федерация в силу объективных причин экономического характера в качестве наиболее эффективного направления реализации собственного потенциала развития выбрали интеграцию в ЕЭП, которое в полной мере начало своё функционирование с 1 января 2012 года, когда вступили в силу 17 базовых соглашений, подписанных тремя странами (Россия, Беларусь, Казахстан). В 2013 году было подписано еще одно соглашение<sup>141</sup>.

Проводилась сложная системная работа по выявлению и устранению изъятий из режима свободной торговли, начатая Евразийской экономической комиссией в 2013 году по поручению Глав государств-членов ТС и ЕЭП. Последовательно и системно велась деятельность в сфере технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер по разработке и принятию технических регламентов и межгосударственных стандартов. К концу 2012 года было принято 24 технических регламента. А к 1 января 2015 года в список принятых технических регламентов ТС вошло уже 35 документов, 32 из которых вступили в силу. К этому же времени число

---

<sup>138</sup> Таможенный союз и Единое экономическое пространство [Электронный ресурс] // Центр поддержки экспорта [Официальный сайт]. URL: <http://export22.ru/page-tamozhennyi-soyuz-i-edinoe-ekonomicheskoe-prostranstvo> (дата обращения 24.04.2018)

<sup>139</sup> Что такое Единое экономическое пространство [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской организации экономического сотрудничества. URL: <http://eurasianeconomic.org/997/> (дата обращения 24.04.2018)

<sup>140</sup> Проблемы и перспективы функционирования экономики Республики Беларуси, Казахстана, России: материалы Международной научно-практической конференции (25-26 апреля 2013 г. г. Минск/ Ин-т экономики НАН Беларуси.— Минск: Право и экономика, 2013. — 10 с.

<sup>141</sup> Что такое Единое экономическое пространство [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской организации экономического сотрудничества URL: <http://eurasianeconomic.org/1074/2016/12/21/CHto-takoe-Edinoe-ekonomicheskoe-prostranstvo.phtml> (дата обращения 24.04.2018)



стандартов, содержащихся в перечнях стандартов к техрегламентам ТС, приблизилось к 8000<sup>142</sup>.

С 2013 года было продолжено снятие ограничений во взаимной торговле на основе унификации таможенных тарифов, формирования общего таможенного тарифа, установленного на основе согласованной государствами-членами методики, мер нетарифного регулирования, применения инструментов регулирования торговли товарами с третьими странами. Для проведения целенаправленной торговой политики, способствующей устойчивому экономическому развитию стран ТС и ЕЭП (ЕАЭС), были разработаны основные направления внешнеторговой политики Таможенного союза и ЕЭП (ЕАЭС) на период до 2020 года. В связи с этим стартовало формирование согласованных (скоординированных) политик в важнейших сферах экономики: макроэкономической, транспортной, энергетической, агропромышленной, валютной, миграционной, а также политик в таких сферах экономики, как финансовые рынки, охрана и защита интеллектуальной собственности<sup>143</sup>.

Беларусь и Россия в Таможенном союзе и формирующемся ЕЭП Беларуси, России и Казахстана выступают в новом формате: сформированы и утверждены единые для Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан таможенные тарифы, меры нетарифного регулирования внешней торговли, утвержден Таможенный кодекс Таможенного союза.

Таким образом, среди факторов, положительно влияющих на развитие экономики Республики Беларусь в условиях функционирования ЕЭП, следует выделить следующие:

1. В рамках ТС завершено создание единой системы таможенно-тарифного регулирования.

Действует единое правовое поле в области нетарифного, технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер,

---

<sup>142</sup> Что такое Единое экономическое пространство [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской организации экономического сотрудничества URL: <http://eurasianeconomic.org/1074/2016/12/21/CHto-takoe-Edinoe-ekonomicheskoe-prostranstvo.phtml> (дата обращения 24.04.2018)

<sup>143</sup> Что такое Единое экономическое пространство [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской организации экономического сотрудничества URL: <http://eurasianeconomic.org/1074/2016/12/21/CHto-takoe-Edinoe-ekonomicheskoe-prostranstvo.phtml> (дата обращения 24.04.2018).

обеспечивающее применение единых перечней подконтрольной продукции, единых перечней подконтрольной продукции, оформление разрешительных документов по единым формам, признаваемым всеми сторонами. Это освобождает предприятия от необходимости «подстраивать» производство под требования каждого рынка, что позволяет сократить трансграничные издержки, а также устраняет риски возникновения «торговых войн».

## 2. Экономическая выгода.

Так, только за счёт льготных цен на энергоносители в Едином экономическом пространстве Республика Беларусь в 2012 году сэкономила около 12 млрд. долл. США. Вместе с тем необходимо учитывать, что, согласно своим обязательствам перед ВТО, Россия после окончания переходного периода планирует продавать энергоресурсы по мировым ценам.

3. Республика Беларусь выходит с Россией на полномасштабный взаимный доступ к участию в государственных закупках, предоставляя друг другу национальный режим.

Под эгидой Евразийской экономической комиссии с участием российской и белорусской сторон была проведена работа по обеспечению взаимного признания электронной цифровой подписи. В результате белорусским поставщикам была предоставлена возможность принимать участие в электронных аукционах на российских электронных торговых площадках с использованием белорусских электронных цифровых подписей, что позволило организациям сэкономить время и средства на оформление документов.

4. В 2012 году даны разрешения и определены механизмы по применению единых спецзащитных, антидемпинговых и компенсационных мер Евразийской экономической комиссии. Путём их применения можно защищать национальных производителей, уровень таможенно-тарифной защиты которых снизился в результате присоединения Российской Федерации к ВТО. Единые защитные меры с 2012 года применяются в отношении таких товаров, как крепёжные изделия, столовые приборы, стальные трубы, карамель, угли активированные. Принято решение о введении предварительной спецзащитной

пошлины в размере 27,5% в отношении импорта в страны ТС зерноуборочных комбайнов.

5. Между странами ТС и ЕЭП за 3 года в 2017 году произошёл рост взаимной торговли на 26,7%.

6. Единый рынок услуг между странами действует в 43 секторах экономики (около 60 %).

В качестве отрицательного момента можно выделить, что в долгосрочной перспективе при таком раскладе формируются определённые риски для развития экономики Республики Беларусь в связи с присоединением Российской Федерации к ВТО. Например, по отдельным позициям товарной номенклатуры объективно может усиливаться конкуренция. Это грузовые автомобили, зерноуборочные и кормоуборочные комбайны, шины легковые, нити химические, трикотажные и швейные изделия, обувь, ряд позиций пищевой отрасли, а также некоторые сельскохозяйственные товары.

В целом, создание ЕЭП и по сей день открывает большие возможности потенциальным инвесторам, а опыт присоединения Китая к ВТО показывает, что в последние годы происходит существенный рост прямых иностранных инвестиций. Однако, учитывая более либеральные условия ведения бизнеса и высокий уровень развития финансового сектора, существует угроза оттока краткосрочного и долгосрочного капитала из экономики Беларуси.

Таким образом, внутренние и внешние факторы диктуют необходимость принятия комплексных мер для повышения конкурентоспособности отечественной и белорусской продукции с целью удержания и расширения своего присутствия на важнейших для нас рынках сбыта, среди которых, безусловно, и рынок ЕЭП.

Ключевым направлением повышения конкурентоспособности, а также своевременной реакцией на вызовы, обусловленные тенденциями развития мировой экономики, по мнению аналитиков, является модернизация экономики Республики Беларусь. В качестве одного из важнейших аспектов модернизации экономики Республике Беларусь нужно произвести трансформацию структуры

собственности, а именно увеличение доли негосударственной формы собственности является важнейшим направлением повышения эффективности функционирования экономики в целом, поскольку развитие предпринимательства позволит, с одной стороны, абсорбировать избыточную занятость на крупных государственных предприятиях, а с другой - задействовать резервы частной инициативы. Здесь следует уточнить, что речь не идёт об отказе от государственной формы собственности. Но в тех отраслях, где частник объективно эффективнее, приоритеты следует сместить в его сторону.

Таким образом, Беларусь для более эффективного взаимодействия в Едином экономическом пространстве в своём экономическом развитии должна соблюдать баланс национальных интересов и возможностей, предоставляемых при участии в проекте ЕЭП<sup>144</sup>.

В целях качественно нового уровня интеграции и более тесного экономического взаимодействия состоялось подписание Договора о создании Евразийского экономического союза 29 мая 2014 года, одновременно с упразднением ЕврАзЭС, которая является предшественницей ЕАЭС интеграционной организацией. 10 октября 2014 года к Договору о ЕАЭС присоединилась Республика Армения. 23 декабря 2014 года был подписан Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС. Договор о создании ЕАЭС вступил в силу с 1 января 2015 года.

ЕАЭС - международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной и единой политики в отраслях экономики.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания

---

<sup>144</sup> Проблемы и перспективы функционирования экономики Республики Беларусь, Казахстана, России: материалы Международной научно-практической конференции (25-26 апреля 2013 г. г. Минск/ Ин-т экономики НАН Беларуси.— Минск: Право и экономика, 2013. - С. 13-16

условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов. Между странами-участницами гарантируется беспрепятственное перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, а также осуществление согласованной политики в главных секторах экономики. В связи с формированием нормативной правовой базы ЕАЭС изменяется таможенное законодательство государств-участников. Прежде всего, в дополнение к действующему национальному законодательству появились еще два уровня регулирования: международные соглашения государств–участников ТС и Решения Комиссии таможенного союза (в настоящее время – Евразийская экономическая комиссия). На данный момент таможенное законодательство ЕАЭС представляет собой четырехуровневую систему:

- 1) Таможенный Кодекс Евразийского экономического союза;
- 2) международные соглашения государств–участников ЕАЭС, регулирующие таможенные правоотношения;
- 3) решения Евразийской экономической комиссии;
- 4) национальное таможенное законодательство стран-участниц.

Переход на более высокий уровень интеграции потребовал серьезных изменений в нормативно-правовой базе союза. Работа над созданием нового Таможенного кодекса велась несколько лет, процесс требовал многочисленных согласований поправок со сторон государств-членов союза. 26 декабря 2016 года был принят Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), который заменил Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый в 2009 году. Новый ТК ЕАЭС вступил в силу 1 января 2018 года. Документ объединяет в себе множество международных договоров и соглашений Таможенного союза (например, Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза), которые утратят силу полностью или частично.

ТК ЕАЭС содержит ряд новых положений, касающихся не только структуры самого Кодекса (новый ТК ЕАЭС содержит 4 приложения, которых в ТК ТС не было), но и правил таможенного регулирования в союзе. Так, в

проекте ТК ЕАЭС обновлён понятийный аппарат, введён принцип «единого окна», заявлен приоритет электронного декларирования, внесены некоторые изменения в таможенные процедуры, реформирован институт уполномоченного экономического оператора и так далее<sup>145</sup>.

Органами управления ЕАЭС являются:

- Высший Евразийский экономический совет (высший орган управления);
- Евразийский межправительственный совет;
- Евразийская экономическая комиссия (рабочий, постоянно действующий орган);
- Суд Евразийского экономического союза<sup>146</sup>.

На сегодняшний день членами ЕАЭС являются: Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Армения.

Проведем анализ отношений России и Беларуси в рамках данного интеграционного объединения.

Отношения Москвы и Минска в рамках ЕАЭС сегодня можно определить как период «экономического притирания», когда стороны пытаются учитывать интересы друг друга. Противоречия начали возникать не на первых порах, а еще перед началом работы ЕАЭС. Причем «сглаживать» острые углы в отношениях тогда стороны особо не стремились.

Предыстория конфликта между Россией и Белоруссией началась в конце 2014 года, когда Россельхознадзор высказывал в адрес Беларуси такие обвинения, как реэкспорт и лжетранзит из Евросоюза. Минск, в свою очередь, обвинял Москву в запрете на ввоз продовольственной продукции с территории Беларуси и тем самым в нарушении договоренностей в пределах ТС. По словам экспертов, которые были опрошены DW, продуктовый скандал уже перед

---

<sup>145</sup> Органы ЕАЭС [Электронный ресурс] // «Евразийские исследования» [Аналитический портал]. URL: <http://eurasian-studies.org/> (дата обращения 26.04.2018)

<sup>146</sup> Общая информация о ЕАЭС [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/#info> (дата обращения 26.04.2018)

стартом Евразийской интеграции говорит о серьезных разногласиях Беларуси и России, а в результате эмбарго России на товары ЕС они лишь обострились<sup>147</sup>.

Последствие этой продовольственной войны было весьма долгим. Уже в период законного действия ЕАЭС, в конце января 2015 года, в рамках пресс-конференции для средств массовой информации Беларуси и других стран белорусским лидером А. Лукашенко было сделано заявление, что республика оставляет за собой право выхода из ЕАЭС при несоблюдении договоренностей, которые были достигнуты ранее<sup>148</sup>.

Очередные разногласия в белорусско-российских отношениях разгорелись в марте 2015 года, когда Беларусь отказалась поставлять в Россию нефтепродукты в тех объемах, которые были согласованы до этого, по причине падения национальной валюты России<sup>149</sup>.

По договоренностям с Россией Беларусь получает беспощинную нефть, но в обмен должна поставлять определенные объемы бензина в Россию. Такие действия с белорусской стороны, по мнению эксперта Высшей школы экономики Д. Болкунца, вызваны невыгодностью поставок ею бензина в РФ (наиболее выгодна для Беларуси переработка топлива и доставка его в ЕС). Что касается России, то для нее беспощинные нефтяные поставки в Беларусь, включая внутренние нужды, крайне невыгодны<sup>150</sup>.

Период конца 2016 г. - начала 2017 г. ознаменовался новым витком обострения противоречий между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, что было вызвано разногласиями по вопросу о расчёте цен на газ. Официальный Минск был недоволен тем, что цена на газ оказалась выше ожидаемой - 132 долл. США за тысячу кубометров вместо 80. Россия заявила о

<sup>147</sup> Беларусь и Россия: продуктовый скандал перед началом работы ЕАЭС ИА DW [Электронный ресурс] // Deutsche Welle: Информ. Агентство. URL: <http://www.dw.com/ru/беларусь-и-россия-продуктовый-скандал-перед-началом-работы-еаэс/a-18112787> (дата обращения 26.04.2018)

<sup>148</sup> Лукашенко: Белоруссия может выйти из ЕАЭС при несоблюдении договоренностей участниками ИА ТАСС [Электронный ресурс] // ТАСС: Информ. агентство. URL: <http://tass.ru/ekonomika/1730594> (дата обращения 26.04.2018)

<sup>149</sup> Беларусь и Россия в ЕАЭС. Новый этап отношений ИЖ «Чеснок» [Электронный ресурс] // Чеснок «Интернет-журнал». URL: <https://4esnok.by/mneniya/belarus-i-rossiya-v-eaes-novaya-faza-otnoshenij/> (дата обращения 27.04.2018)

<sup>150</sup> Мнение: Россия не будет бесплатно дотировать белорусскую экономику [Электронный ресурс] // Интернет журнал «Bigness.ru» URL: <http://www.bigness.ru/articles/2015-03-16/belorussia/147467/> (дата обращения 27.04.2018)

необходимости возврата белорусской задолженности и о возможном сокращении экспорта нефти в Беларусь.

Минском ситуация была воспринята крайне болезненно. Свидетельством стало заявление президента Беларуси А. Лукашенко в сентябре 2016 г. о том, что «страна будет оптимизировать участие в евразийской интеграции» и «начнет с сокращения количества белорусских чиновников, работающих в Евразийской экономической комиссии». В декабре 2016 г. А. Лукашенко отложил участие в саммите глав государств ЕАЭС, где планировалось подписать новый ТК ЕАЭС.

Таким образом, белорусско-российский конфликт повлиял на развитие интеграционных процессов в рамках ЕАЭС. Пытаясь добиться выгодных цен на газ и получить дополнительные преференции для импорта собственной продукции в странах-партнерах по ЕАЭС, официальный Минск формирует наиболее удобный формат участия в евразийской интеграции. Участие в ЕАЭС рассматривается Беларуссией в качестве способа встраивания в мировую экономику.

Спецификой экономики Беларуси остался её экспортоориентированный характер: на внешние рынки поставляются сырьё, продукты нефтепереработки, а также продукция машиностроения и сельского хозяйства<sup>151</sup>. В белорусской экономике сохранился высокий уровень присутствия государства, собственника крупнейших валообразующих предприятий. Однако в настоящий момент официальный Минск стоит перед задачей реформирования экономической модели. Наиболее остро стоит проблема привлечения в страну инвестиций и новейших технологий, создания высокотехнологичных производств, без которых невозможно успешное развитие в экономических реалиях XXI века.

Решаясь на участие в проекте по созданию ЕАЭС, Беларусь, во-первых, рассчитывала не только на общий рынок, который и так во многом сформировался в рамках Союзного государства, но и на равные условия

---

<sup>151</sup> Участие Республики Беларусь в ЕАЭС: в поисках формата взаимовыгодного сотрудничества [Электронный ресурс] //Российский совет по международным делам [Официальный сайт] URL: <http://russiancouncil.ru/blogs/racexperts/33739/> (дата обращения 27.04.2018)



доступа к российским энергоносителям, которые должны были обходиться белорусским предприятиям по той же цене, что и российским. Выход на подобные условия первый раз был публично озвучен в качестве цели еще в 1999 году, в момент заключения договора о Союзном государстве, однако практическое воплощение этой договоренности постоянно откладывалось. Каждый раз, когда Минск поднимал вопрос о равных ценах, его практическое решение откладывалось. В настоящий момент оно запланировано на 2025 год, когда может быть создан единый газовый рынок ЕАЭС. В известной степени это компенсируется тем, что Беларусь получает энергоносители по самым низким, из всех зарубежных покупателей, ценам – которые, впрочем, остаются заметно выше внутренних.

Во-вторых, Минск рассчитывал, что ЕАЭС станет своего рода «мостом» между Китаем и Европой, обеспечив тем самым государствам-участникам ряд транзитных выгод. По большей части эти расчеты оказались преждевременными вследствие «войны санкций» Запада и России. Не принес особой ясности и анонсированный В. Путиным и Си Цзиньпином проект сопряжения Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути (далее – ЭПП). По большому счёту этот проект ещё находится в подготовительной стадии. Тем не менее Беларусь успела сделать свои наработки на этом направлении, основав под Минском белорусско-китайский индустриальный парк «Великий камень» (2014 г.). Однако о его прибыльности для белорусской экономики говорить преждевременно, поскольку регистрация компаний-резидентов пока не отличается высокими темпами.

В-третьих, уже после основания ЕАЭС Минск рассчитывал на участие в российских программах импортозамещения. Однако пока эти возможности остаются нереализованными, а программы импортозамещения во многом стали инструментом протекционизма в отношении российских производителей — когда в список «стратегически важных» товаров попали даже камвольные

ткани, традиционно производившиеся Беларусью для российской армии, и подставки для микрофонов.

В-четвёртых, Минск рассчитывал на использование возможностей ЕАЭС для реализации межгосударственных совместных научно-технических программ. Однако данное направление пока недостаточно развито, в том числе и из-за низкого уровня НИОКР<sup>152</sup>.

Немаловажную роль сыграл в отношениях между странами и внешний фактор.

Минск и Москва занимают разные позиции относительно конфликта на юго-востоке Украины и конфликта между Россией и странами Запада. Если Россия стремится утвердиться в качестве одного из геополитических полюсов мира и готова отстаивать свои интересы перед США и Евросоюзом, то Минск стремится диверсифицировать свою внешнюю политику и позиционирует себя в качестве «моста» между Западом и Востоком, а также в качестве переговорной площадки по украинскому вопросу.

Претензии официального Минска к ЕАЭС в значительной степени проходят сквозь призму белорусско-российских отношений. Это и неудивительно: в торговом обороте Беларуси с другими участниками общего евразийского рынка Россия продолжает занимать доминирующее место.

Указанные выше претензии Минска вполне обоснованы. Поскольку любой рынок содержательно представляет собой конкурентную среду (в том числе и общий рынок стран-участниц евразийского интеграционного процесса), то его формирование неизбежно приводит к противоречиям<sup>153</sup>.

Таким образом, в целях улучшения отношений и экономического взаимодействия в рамках ЕАЭС России и Белоруссии необходимо пройти через целую череду взаимных компромиссов и уступок, а не исходить из соображений исключительно собственной выгоды. Лишь в данном случае

---

<sup>152</sup> Участие Республики Беларусь в ЕАЭС: в поисках формата взаимовыгодного сотрудничества [Электронный ресурс] // «Евразийские исследования» [Аналитический портал]. URL: <http://eurasian-studies.org/archives/4322> (дата обращения 27.04.2018)

<sup>153</sup> Там же.

может быть достигнут определённый успех. Противоречия относятся не только к государственным интересам, но и к интересам крупного и малого бизнеса.

Выбор официального Минска в пользу евразийской интеграции был определён в силу структуры белорусской экономики. Несмотря на возникающую время от времени критику, официальный Минск вовсе не собирается отказываться от участия в ЕАЭС. Вместе с тем, несмотря на значительные преимущества, которые Беларусь получает от участия в ЕАЭС, ожидания руководства страны пока полностью не оправдались. Обострение белорусско-российских отношений, наблюдавшееся во второй половине 2016 г. – первом квартале 2017 г., является тому подтверждением.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как показал проведенный анализ, период с начала 2012 г. по май 2018 г. стал новой эпохой в развитии российско-белорусских отношений. Именно в этот период отношения двух союзных стран значительно трансформировались, изменилась и привычная риторика взаимодействия политических элит государств.

Значительные успехи между странами были достигнуты в рамках СНГ и сфере безопасности, где много внимания было уделено углублению и развитию интеграционных контактов на пространстве Содружества, расширению зоны свободной торговли и устранению в ней барьеров на пути товаров и услуг и разработке взаимовыгодных инновационных проектов. В итоге за эти годы были достигнуты договорённости, которые подняли сотрудничество и функционирование в рамках СНГ на новый уровень.

В 2012 г. – начале 2018 г. между странами расширялось также сотрудничество и в рамках ОДКБ. В ходе совместных саммитов предпринимались конкретные шаги по борьбе с терроризмом, распространением наркотиков, нелегальной миграцией, религиозным экстремизмом, а также по формированию системы коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе вызываемые техногенными и природными факторами. К тому же государствами-членами ОДКБ и, прежде всего, Россией были проявлены инициативы по урегулированию конфликтной ситуации в Сирии и противодействию угрозам, исходящим из Афганистана, включая помощь Таджикистану в укреплении таджикско-афганской границы, а также решение вопроса о возможности присутствия миротворцев ОДКБ на Украине.

Несмотря на расхождения позиций по украинскому вопросу отдельных членов ОДКБ, это не отразилось на их отношении к членству в составе организации. В частности, Беларусь выразила намерение быть вместе с Россией и проявлять солидарность по отношению к ней в зоне ответственности ОДКБ.

Самой значимой и главенствующей формой политического сотрудничества между Россией и Беларусью и по сей день остаётся сотрудничество в рамках Союзного государства, имеющее под собой достаточно прочную нормативно-правовую основу, которая закрепляет институт гражданства и защищает права человека. За рассматриваемый период между странами в рамках Союзного государства происходили визиты не только на уровне высших должностных лиц государств, официальных делегаций, но и развивалось межрегиональное сотрудничество, а также осуществлялось полноценное формирование единого миграционного пространства.

Вместе с тем, интеграция двух государств в единое Союзное государство идёт весьма медленно. Во-первых, процессу создания Союзного государства мешают слишком сильные бюрократические барьеры. Во-вторых, противоречия между Россией и Беларусью в экономической сфере остаются существенными. Прежде всего, это проблема контроля за государственной собственностью и несоответствия его форм в России и Беларуси. В-третьих, отсутствие единой валюты в Союзном государстве. В-четвертых, несформированность необходимой законодательной базы. Как следствие, до сих пор нет Конституционного акта Союзного государства.

Как показывает проведенный анализ, у России на протяжении всего рассматриваемого периода присутствует положительное сальдо в торговом обмене с Беларусью, при этом в 2012-2016 гг. был отмечен спад (самый низкий показатель – в 2016 году), но по итогам 2017 года показатель (6656 млн. долл. США) превысил значение 2015 года (6484 млн. долл. США).

Импорт из Беларуси в Россию имел динамику к снижению в 2014-2015 гг. Но в 2016 году и в 2017 году показатель начал расти – на 6% и на 25% к уровню предыдущего года, соответственно.

Экспорт из России в Беларусь на протяжении 2012-2016 гг. постепенно снижался. Но в 2017 году была отмечена положительная динамика – экспорт вырос на 25% по сравнению с показателем 2016 года, но при этом не вышел на уровень 2014 года.

В 2012-2016 гг. было отмечено и снижение товарооборота между странами. Так же, как и в случае с показателем экспорта, в 2017 году была отмечена тенденция увеличения товарооборота (на 29% по сравнению с 2016 годом), но уровень не достиг докризисного показателя 2014 года.

Проведенный анализ показал, что экспорт нефти из России в Беларусь на протяжении 2012-2015 гг. незначительно увеличивался, но в 2016 году произошел значительный спад, который не был компенсирован ростом показателя в 2017 году. Ситуация снижения объема поставок газа из России в Беларусь отмечена в период 2012-2016 гг. (пик падения пришелся на 2016 год), но в 2017 году показатель показал рост. В экспорте электроэнергии из России в Беларусь пик падения пришелся на 2014 год. С 2015 года отмечена динамика роста показателя, что положительно характеризует сотрудничество стран в энергетической сфере, но уровень 2012 года не был достигнут.

В сфере экономического взаимодействия отношения между странами - членами Союзного государства обострились вскоре после введения в августе 2014 года Россией продовольственного эмбарго против США и ЕС. Последующие ограничения на поставки продовольствия на территорию России создали массу противоречий и конфликтов, поскольку, помимо стран-санкционеров, они коснулись и Республики Беларусь.

В рамках ЕАЭС отношения между Россией и Беларусью также обострились на фоне эмбарго. Однако, несмотря на стремительное ухудшение отношений на фоне продолжающихся противоречий, оба государства продолжают союзное экономическое сотрудничество в очень многих сферах, включая общие устоявшиеся интеграционные объединения.

Подводя итог проведенному исследованию, необходимо отметить, что на протяжении 2015-2016 гг. в отношениях между Россией и Беларусью присутствовала определенная напряженность по ряду вопросов взаимодействия как в рамках мирового политического процесса, так и экономического сотрудничества. Вместе с тем, связи между странами по-прежнему остаются крепкими и имеют стратегическую направленность, что подтверждается

тесным взаимодействием на уровне Союзного государства и ряда объединений различной направленности – СНГ, ОДКБ, ЕАЭС. Положительная динамика товарного оборота между странами в 2017 году и выход показателей на уровень 2014 года лишь подтверждают взаимную заинтересованность стран друг в друге в глобализирующемся мире и в условиях роста террористической опасности.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

## I. Источники:

## 1.1. Законодательные источники:

- 1) Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.constitution.ru> (дата обращения: 15.04.2018).
- 2) Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.by/main.aspx?guid=635> (дата обращения: 25.04.2018).
- 3) Закон Республики Беларусь от 14 ноября 2005 года №60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики» [Электронный ресурс] // Новости Беларуси. URL: <http://laws.newsby.org/documents/laws/law0361.htm> (дата обращения: 25.04.2018).
- 4) Указ Президента РФ от 6 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // СПС Гарант (дата обращения: 26.04.2018).
- 5) Указ Президента РФ от 24 июня 2015 года № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // СПС Гарант (дата обращения: 26.04.2018).
- 6) Указ Президента РФ от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» // СПС Гарант (дата обращения: 27.04.2018).



- 7) Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в обеспечения безопасности» // СПС Гарант (дата обращения: 27.04.2018).
- 8) Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. № 1296 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 28 ноября 2015 года № 5832» // СПС Гарант (дата обращения: 27.04. 2018).
- 9) Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденный постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 г. №3 // СПС Гарант (дата обращения: 27.04.2018).

#### 1.2. Актовые материалы:

- 10) Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (Минск, 8 декабря 1991 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». – 1992. – № 1. – С. 6-14.
- 11) Устав СНГ // СПС Гарант (дата обращения: 27.04.2018).
- 12) Устав ОДКБ // СПС Гарант (дата обращения: 27.04.2018).
- 13) Устав Союза Беларуси и России (Москва, 23 мая 1997 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 28 июля 1997 г. – № 30, ст. 3596.
- 14) Договор о создании Союзного государства от 08.12.1999 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.soyuz.by/about/docs/dogovor5> (дата обращения: 25.04.2018).
- 15) Декларация глав государств-участников Содружества Независимых Государств // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1358> (дата обращения: 16.04.2018).
- 16) Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о создании

унифицированного налогового законодательства и проведении единой налоговой политики Союзного государства (Москва, от 30 августа 2000 г.) // СПС Гарант (дата обращения: 27.04.2018).

### 1.3. Делопроизводственная документация:

17) Национальный доклад Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Четверть века после Чернобыльской катастрофы: Итоги и перспективы преодоления». – Минск, 2014. – 108 с.

18) Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденный постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 г. №3 // СПС Гарант (дата обращения: 10.05.2018).

### 1.4. Информация с сайтов органов государственной власти:

19) Саммит СНГ [электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/21/events/17069> (дата обращения: 16.04.2018).

20) Заседание Совета глав государств-участников СНГ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/21/events/52902> (дата обращения: 17.04.2018).

21) Вмешательство НАТО или ОДКБ в конфликт на Украине привело бы к эскалации напряженности в этой стране, считает Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа [Электронный ресурс] // Организация Договора коллективной безопасности. URL: [http://www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=3423&SECTION\\_ID=91](http://www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT_ID=3423&SECTION_ID=91) (дата обращения: 17.04.2018).

- 22) Заседание Совета глав правительств государств-участников СНГ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства РФ URL: <http://government.ru/news/6285/> (дата обращения: 16.04.2018)
- 23) В ходе неформальной встречи глав государств-членов ОДКБ в Москве 8 мая 2014 года президенты наблюдали за тренировкой по управлению Вооруженными Силами Российской Федерации, обсуждали укрепление безопасности в рамках ОДКБ и кризисную ситуацию на Украине [Электронный ресурс] // Официальный сайт ОДКБ. URL: [http://www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=3407&](http://www.odkb-csto.org/news/detail.php?ELEMENT_ID=3407&) (дата обращения: 16.04.2018).
- 24) II Форум регионов России и Белоруссии [Электронный ресурс] // Официальный сайт Совета Республики национального собрания Республики Беларусь. URL: [http://www.sovrep.gov.by/ru/2-forum-ru/http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/zasedanie-vysshego-gossoveta-sojuznogo-gosudarstva-10940/](http://www.sovrep.gov.by/ru/2-forum-ru/http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/zasedanie-vysshego-gossoveta-sojuznogo-gosudarstva-10940/) (дата обращения: 16.05.2018).
- 25) III Форум регионов Беларуси и России [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: [http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/uchastie-v-iii-forume-regionov-belarusi-i-rossii-13762/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/uchastie-v-iii-forume-regionov-belarusi-i-rossii-13762/) (дата обращения: 17.05.2018).
- 26) IV Форум регионов Беларуси и России [электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: [http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/iv-forum-regionov-belarusi-i-rossii-16565/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/iv-forum-regionov-belarusi-i-rossii-16565/) (дата обращения: 17.05.2018).
- 27) Александр Лукашенко совершил рабочий визит в Российскую Федерацию [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL:

[http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/aleksandr-lukashenko-vstretilsja-s-vladimirom-putinym-8729/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/aleksandr-lukashenko-vstretilsja-s-vladimirom-putinym-8729/) (дата обращения: 17.05.2018).

- 28) Российско-белорусское торгово-экономическое сотрудничество // Официальный сайт Российской Федерации в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. URL: [http://belarus.mid.ru/spravocnyematerialy/-/asset\\_publisher/9CH6VzS6hIWV/content/rossijsko-belorusskoe-torgovo-ekonomiceskoesotrudnicestvo](http://belarus.mid.ru/spravocnyematerialy/-/asset_publisher/9CH6VzS6hIWV/content/rossijsko-belorusskoe-torgovo-ekonomiceskoesotrudnicestvo) (дата обращения: 15.04.2018)
- 29) Владимир Путин совершил первый официальный зарубежный визит в Беларусь [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. - URL <http://kremlin.ru/events/president/news/15516> (дата обращения: 16.05.2018).
- 30) Внешнеполитические инициативы Беларуси // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.president.gov.by/press39771.html#doc> (дата обращения: 16.05.2018).
- 31) Встреча Александра Лукашенко с министром иностранных дел России Сергеем Лавровым [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: <http://www.president.gov.by/> (дата обращения: 16.05.2018).
- 32) Встреча Владимира Путина и Александра Лукашенко [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. URL: [http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/vstrecha-s-prezidentom-rossijskoj-federatsii-vladimirom-putinym-13039/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-prezidentom-rossijskoj-federatsii-vladimirom-putinym-13039/) (дата обращения: 16.05.2018).
- 33) Встреча Президента Республики Беларусь с Государственным секретарем Союзного государства Григорием Рапотой. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. URL:

[http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/vstrecha-s-gossekreterem-sojuznogo-gosudarstva-grigoriem-rapotoj-16441/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-gossekreterem-sojuznogo-gosudarstva-grigoriem-rapotoj-16441/) (дата обращения: 17.05.2018).

- 34) Встреча премьер-министра Российской Федерации Дмитрия Медведева и премьер-министра М.В. Мясникова [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 16.05.2018).
- 35) Заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства [Электронный ресурс]. Официальный сайт Президента России. - URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51392/> (дата обращения: 16.04.2018).
- 36) Заседание Совета глав государств СНГ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/21/events/19489> (дата обращения: 16.04.2018).
- 37) Заседание Совета Министров Союзного государства [Электронный ресурс] Официальный сайт Президента России. URL: <http://government.ru/news/23002/> (дата обращения: 16.05.2018).
- 38) Интернет-портал СНГ. [Электронный ресурс]. URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=187> (дата обращения: 16.05.2018).
- 39) Информационно-аналитический портал Союзного государства. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.soyuz.by> (дата обращения: 16.05.2018).
- 40) Итоги заседания ВГС Союзного государства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5216> (дата обращения: 17.05.2018)
- 41) Министерство иностранных дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://mfa.gov.by> (дата обращения: 16.05.2018).

- 42) Министерство иностранных дел России [Электронный ресурс] // Официальный сайт. URL: <http://www.mid.ru/bdomp/nsosndoc.nsf/e2f289bea62097f9c325787a0034c255/c32577ca0017434944257b160051bf7f!OpenDocument> (дата обращения: 16.05.2018)
- 43) Неформальное заседание Совета глав государств СНГ [Электронный ресурс] // Официальный сайт президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/21/events/15350> (дата обращения: 15.04.2018).
- 44) Общая информация о ЕАЭС [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/#info> (дата обращения: 15.05.2018).
- 45) Организация договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс] // [Официальный сайт] [http://www.odkb-csto.org/session/detail.php?ELEMENT\\_ID=2703](http://www.odkb-csto.org/session/detail.php?ELEMENT_ID=2703) (дата обращения: 15.04.2018).
- 46) Органы ЕАЭС [Электронный ресурс] // «Евразийские исследования» [Аналитический портал]. URL: <http://eurasian-studies.org/> (дата обращения: 16.05.2018)
- 47) Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.president.gov.by/> (дата обращения: 16.05.2018).
- 48) Официальный сайт посольства Российской Федерации в Республике Беларусь. [Электронный ресурс]. URL: <https://belarus.mid.ru> (дата обращения: 16.05.2018).
- 49) Официальный сайт Президента России. [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru> (дата обращения: 16.05.2018).

- 50) Очередное заседание Совета Министров Союзного государства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 16.05.2018).
- 51) Рабочий визит в Российскую Федерацию Александра Лукашенко [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал президента Республики Беларусь. URL: [http://www.president.gov.by/ru/news\\_ru/view/rabochij-vizit-v-rossijskuju-federatsiju-15914/](http://www.president.gov.by/ru/news_ru/view/rabochij-vizit-v-rossijskuju-federatsiju-15914/) (дата обращения: 16.05.2018).
- 52) Саммит ОДКБ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19267> (дата обращения: 16.04.2018).
- 53) Саммит Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/21/events/55816> (дата обращения: 17.04.2018)
- 54) Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ 23 декабря 2014 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт ОДКБ. URL: [http://www.odkb-csto.org/session/detail.php?ELEMENT\\_ID=5421](http://www.odkb-csto.org/session/detail.php?ELEMENT_ID=5421) (дата обращения: 17.05.2018).
- 55) Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15344> (дата обращения: 17.05.2018).
- 56) Сообщение для СМИ: Об итогах внеочередного заседания Постоянного совета ОДКБ [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Российской Федерации URL:

<http://www.mid.ru/bdomp/nsrsng.nsf/3a813e35eb116963432569ee0048fdbe/44257b100055e87744257d180059330f!OpenDocument> (дата обращения: 17.05.2018).

57) Состоялось заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства Беларуси и России [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: <http://www.president.gov.by/> (дата обращения: 16.05.2018).

58) Что такое Единое экономическое пространство [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийской организации экономического сотрудничества URL: <http://eurasianeconomic.org/1074/2016/12/21/CHto-takoe-Edinoe-ekonomicheskoe-prostranstvo.phtml> (дата обращения: 16.05.2018).

#### 1.5. Статистические данные:

59) Беларусь и Россия. 2012-2016 гг.: Статистический сборник. - М.: Росстат, 2016. - 159 с.

60) Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#) (дата обращения: 21.04.2018).

61) Данные ТН ВЭД за 2013 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной Таможенной Службы России. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 21.04.2018).

62) Россия в 2016 // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2016/rusfig/rus16.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/rusfig/rus16.pdf) (дата обращения 21.04.2018).

#### 1.6. Материалы СМИ:



- 63) Алесин А. Минск выставил Москве новый счет за готовность лечь под танки НАТО [Электронный ресурс] // Белорусские новости. URL: [http://naviny.by/rubrics/politic/2012/02/11/ic\\_articles\\_112\\_176802/](http://naviny.by/rubrics/politic/2012/02/11/ic_articles_112_176802/) (дата доступа: 15.05.2018).
- 64) Беларусь и Россия в ЕАЭС. Новый этап отношений. ИЖ «Чеснок» [Электронный ресурс] // Чеснок. Интернет-журнал. URL: <https://4esnok.by/mneniya/belarus-i-rossiya-v-eaes-novaya-faza-otnoshenij/> (дата обращения: 15.05.2018).
- 65) Смирнова Е.С. Некоторые вопросы регулирования проблем гражданства стран Содружества Независимых Государств в свете европейского опыта // Государство и право. - 2001. - №6. - С 35-45.
- 66) Суздальцев, А.И. Сменит ли Евразийский экономический союз Союзное государство Белоруссии и России? // МЭиМО. – 2013. – № 8. – С. 71-75.
- 67) Беларусь и Россия: продуктовый скандал перед началом работы ЕАЭС ИА DW [Электронный ресурс] // Deutsche Welle: Информ-агентство. URL: <http://www.dw.com/ru/беларусь-и-россия-продуктовый-скандал-перед-началом-работы-еаэс/a-18112787> (дата обращения: 15.04.2018).
- 68) Самофалова О., Крецул Р. // Деловая газета «Взгляд». [Электронный ресурс]. URL: <http://vz.ru/economy/2015/6/24/752502.html>. (дата обращения 21.04.2018).
- 69) Белоруссия поставила в РФ в 2015 году в 5 раз больше яблок, чем вырастила ИА РИА Новости // РИА Новости: информ. Агентство. URL: <https://ria.ru/economy/20160929/1478114932.html> (дата обращения: 25.04.2018).

- 70) В Белоруссии удивились запрету на ввоз молока в Россию ИА РИА Новости // РИА Новости: информ. Агентство. URL: <https://ria.ru/economy/20180222/1515148071.html?inj=1> (дата обращения: 23.04.2018).
- 71) В Минске члены ОДКБ обсудили терроризм и Украину [электронный ресурс] // ИА «Газета.ru». URL: <https://www.gazeta.ru/business/2017/11/30/11021882.shtml?updated> (дата обращения: 15.05.2018).
- 72) Главы МИД ОДКБ настаивают на приостановке попыток налаживать диалог с НАТО» [Электронный ресурс] // Информационное агентство REGNUM. URL: <http://www.regnum.ru/news/1814386.html> (дата обращения: 16.05.2018).
- 73) «За свободу» призывает к выходу Беларуси из ОДКБ и ТС из-за неоимперского реванша России» AFN – [Электронный ресурс] // Новости Беларуси. URL: <http://afn.by/news/i/190902> (дата обращения: 16.05.2018).
- 74) ИА Независимая газета // Независимая газета Информ. Агентство. URL: [http://www.ng.ru/cis/2017-02-17/1\\_6932\\_belarus.html](http://www.ng.ru/cis/2017-02-17/1_6932_belarus.html) (дата обращения: 13.05.2018).
- 75) Лукашенко раскритиковал Россию за введение пограничной зоны ИА LENTA.RU // LENTA.RU Информ. Агентство. URL: <https://lenta.ru/news/2017/02/03/border/> (дата обращения: 23.04.2018)
- 76) Лукашенко: Белоруссия может выйти из ЕАЭС при несоблюдении договоренностей участниками ИА ТАСС [Электронный ресурс] // ТАСС: Информ-агентство. URL: <http://tass.ru/ekonomika/1730594> <http://tass.ru/ekonomika/1730594> (дата обращения: 15.05.2018).
- 77) Лукашенко: саммит ОДКБ - это разговор самых близких в мире государств. URL:

<https://sputnik.by/radio/20171201/1032283520/lukashenko-sammit-odkb-eh-to-razgovor-samyh-blizkih-v-mire-gosudarstv> (дата обращения: 19.04.2018).

78) Мнение: Россия не будет бесплатно дотировать белорусскую экономику [Электронный ресурс] // Интернет-журнал «Bigness.ru» - URL: <http://www.bigness.ru/articles/2015-03-16/belorussia/147467/> (дата обращения: 27.04.2018).

79) О чём договорились министры обороны в Астане [Электронный ресурс] // ИА SPUTNIK NEWS. URL: <https://ru.sputniknews.kz/politics/20180523/5741871/astana-odkb-sovet-minoborony-itogi.html> (дата обращения: 17.04.2018).

80) Почему отношения России и Белоруссии уже никогда не будут прежними ИА LENTA.RU // LENTA.RU Информ. Агентство. URL: <https://lenta.ru/articles/2017/02/07/lukashenko/> (дата обращения: 22.04.2018).

81) Россия запретила ввоз из Белоруссии молока и сливок для переработки ИА РИА Новости // РИА Новости: информ. Агентство. URL: <https://ria.ru/economy/20180226/1515259387.html> (дата обращения 23.04.2018).

82) Россия и ОДКБ в случае угрозы обеспечат безопасность Беларуси. [Электронный ресурс]. URL: [https://sputnik.by/defense\\_safety/20180306/1034067975/russia-i-odkb-v-sluchae-ugrozy-obespechat-bezopasnost-belarusi.html](https://sputnik.by/defense_safety/20180306/1034067975/russia-i-odkb-v-sluchae-ugrozy-obespechat-bezopasnost-belarusi.html) (дата обращения: 17.04.2018).

83) Экспортеры Беларуси несут значительные финансовые потери из-за расчетов в российских рублях ИА news. 21.BY // news. 21.BY Информ.агентство. URL: <http://news.21.by/economics/2014/12/05/1030263.html> (дата обращения: 23.04.2018).

- 84) Эмбарго на бумаге: Россия отложила запрет на ввоз молока из Белоруссии ИА Forbes // Forbes Информ. Агентство. URL: <http://www.forbes.ru/biznes/358149-embargo-na-bumage-rossiya-otlozhila-zapret-na-vvoz-moloka-iz-belorussii> (дата обращения: 23.04.2018).
- 85) Эмбарго не для Минска // GAZETA.RU: Информ-агентство [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2014/12/03/6327345.shtml?updated> (дата обращения: 22.04.2018).
- 86) Бабурин С.Н. Медлить больше нельзя. Новое Союзное государство должно быть создано еще в этом тысячелетии // Независимая газета. - 1999. - 3 апреля.
- 87) Беларусь состоялась как суверенное государство (интервью В. Григорьева) // Союз. – 2002. – 5 июля.
- 88) Белорусский колобок // Известия. - 2003. - 19 июня.
- 89) Бибииков В. Сходство при различиях // Союз. - 2002. - 6 ноября.
- 90) Вадим Густов: В Союзное государство обе страны войдут на правах интеграции // Белорусский партизан. – 2007. – 2 февраля.
- 91) Дейко А.К. Союзное государство: реалии интеграционных процессов // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2013. – № 13. – С. 19-25.
- 92) Лapidус В.М. Союзное государство России и Белоруссии в контексте интеграции // Научно-аналитический журнал Обозреватель – Observer. – 2013. – № 3 (278). – С. 20-26.

#### 1.7. Данные аналитических центров:

- 93) Участие Республики Беларусь в ЕАЭС: в поисках формата взаимовыгодного сотрудничества [Электронный ресурс] // «Евразийские исследования» [Аналитический портал]. - URL: <http://eurasian-studies.org/archives/4322> (дата обращения: 27.04.2018).

- 94) Продовольственное эмбарго: итоги 2015 года [Электронный ресурс] // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. URL: [http://ac.gov.ru/files\\_publication/a/6007.pdf](http://ac.gov.ru/files_publication/a/6007.pdf) / С. 20-21. (дата обращения: 23.04.2018).
- 95) Обзор торговых отношений России и Республики Беларусь в 2014 г. [Электронный ресурс] // «Экспортёры России» Единый информационный портал. URL: <http://www.rusexporter.ru/research/country/detail/2465/> (дата обращения: 15.04.2018).
- 96) Продовольственное эмбарго: импортозамещение и изменение структуры внешней торговли [Электронный ресурс] // Аналитический центр при правительстве Российской Федерации. URL: [http://ac.gov.ru/files\\_publication/a/6007.pdf](http://ac.gov.ru/files_publication/a/6007.pdf) (дата обращения: 20.04.2018).
- 97) Таможенный союз и Единое экономическое пространство [Электронный ресурс] // Центр поддержки экспорта [Официальный сайт]. URL: <http://export22.ru/page-tamozhennyi-soyuz-i-edinoe-ekonomicheskoe-prostranstvo> (дата обращения: 15.05.2018).

## II. Литература:

- 98) Организация Договора о коллективной безопасности / под ред. Е.Ф. Довгань и А.В. Русаковича [Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами и Центр изучения внешней политики и безопасности]. – Женева; Минск: 2015. – 138 с.
- 99) Кирилкина И.Л. Союзное государство России и Беларуси: проблемы и перспективы создания: дис...канд. полит. наук. – М., 2004. – 162 с.
- 100) Лаумулин М. Политика «Восточного партнерства» ЕС и геополитика постсоветского пространства // Центральная Азия и Южный Кавказ. – Т. 17. – Вып. 1. – 2014. – С. 17-37.

- 101) Проблемы и перспективы функционирования экономики Республики Беларуси, Казахстана, России: материалы Международной научно-практической конференции (25-26 апреля 2013 г. г. Минск/ Ин-т экономики НАН Беларуси. – Мн.: Право и экономика, 2013. - 300 с.
- 102) Российская Федерация и Республика Беларусь перед общими вызовами: российский взгляд. Аналитический доклад. - М.: ГАУГН-ПРЕСС, 2016. – 59 с.
- 103) Российско-белорусские отношения в горизонте до 2020 года: итоги форсайт-сессии / под ред. А.Д. Саулина. – М.: ООО «Интеграция: Образование и Наука», 2017. - 138 с.
- 104) Смирнова Е.С. Гражданство Союзного Государства Беларуси и России: история, политика, право. М.: Издательская группа «Граница», 2015. – 337 с.
- 105) Шурубович А.В. Тенденции и проблемы российско-белорусских экономических отношений: Научный доклад. – М.: Институт экономики РАН, 2017. – С 32-47.
- 106) Суздальцев, А.И. Сменит ли Евразийский экономический союз Союзное государство Белоруссии и России? // МЭиМО. – 2013. – № 8. – С. 71-75.
- 107) Латыпов У. Р. Внешняя политика Республики Беларусь: оптимальность, эффективность, предсказуемость. Государственное управление: политика в действии. – Минск: Беларусь, 2012. – 241 с.
- 108) Барановский В.Г. Политическая интеграция в Западной Европе. - М., 1983. – 262 с.
- 109) Белорусско-российские отношения: проблемы и перспективы. Материалы Второго «круглого стола» белорусских и российских ученых (Минск, 26-27 января 1999). – Мн., 2000. – 56 с.
- 110) Бжезинский З. Великая шахматная доска. - М.: Международные отношения, 1999. – 228 с.

- 111) Агамагомедова С.А. Виды начальник таможенного оказаться контроля: понятие и оказаться критерии стараться классификации // Таможенное дело. 2016. № 3.
- 112) Князев. С. Внешняя политика Республики Беларусь: оптимальность, эффективность, предсказуемость. Государственное управление: политика в действии. – Мн.: Беларусь, 2012. – 241 с.
- 113) Козик Л.П., Мясникович М.В., Абрамович А.М. Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции (1996-2001 гг.). – Мн.: Польша, 2001. – 263 с.
- 114) Оригинал: Keohane R.O., Nye J.S. (J.). Transnational Relations and World Politics. Cambridge, Ma: Harvard University Press, 1972. P. IX–XXIX (перевод И. Шилобреевой).
- 115) Лебедева М.М. Теоретические школы в международных исследованиях. Либерализм и неолиберализм -- М.: Аспект-Пресс, 2010. 300 с.
- 116) Лебедева М.М. Мировая политика: Учебник для вузов / М.М. Лебедева. — М.: Аспект Пресс, 2006. 364 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ



Основные показатели внешней торговли Российской Федерации с Республикой Беларусь в 2014-2017 гг., в млн. долл. США<sup>154</sup>

| Показатель                             | Год    |        |        |        |        |        |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|  | 2012   | 2013   | 2014   | 2015   | 2016   | 2017   |
| Сальдо                                 | 11 974 | 11 274 | 7 931  | 6 484  | 4 644  | 6 656  |
| Импорт из РБ                           | 16 283 | 16 829 | 11 786 | 8 852  | 9 406  | 11 768 |
| Импорт из РБ к предыдущему периоду, %  | 112    | 103    | 70     | 75     | 106    | 125    |
| Экспорт из РФ                          | 27 540 | 22 887 | 19 718 | 15 336 | 14 051 | 18 425 |
| Экспорт из РФ к предыдущему периоду, % | 108    | 83     | 86     | 78     | 92     | 131    |
| Товарооборот                           | 43 824 | 39 716 | 31 504 | 24 189 | 23 457 | 30 193 |
| Товарооборот к предыдущему периоду, %  | 109    | 91     | 79     | 77     | 97     | 129    |

Источник: Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#)

<sup>154</sup> Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#)

Взаимодействие Российской Федерации и Республики Беларусь  
в энергетической сфере в 2012-2017 гг.<sup>155</sup>

| Показатель                                  | Год  |      |      |      |      |      |
|---|------|------|------|------|------|------|
|   | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Экспорт нефти из РФ в РБ (в млн. т)         | 21,3 | 21,3 | 22,5 | 22,9 | 15,1 | 19,6 |
| Экспорт газа из РФ в РБ (млрд куб. м)       | 20,3 | 20,3 | 20,1 | 18,8 | 12,7 | 15,8 |
| Экспорт электроэнергии из РФ в РБ (ГВт час) | 3698 | 3597 | 1425 | 2815 | 3013 | 3037 |

Источник: Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#)

<sup>155</sup> Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/fttrade/#)

Курс обмена национальных валют Российской Федерации и Республики Беларусь за 1 доллар США<sup>156</sup>

| Год  | Курс национальной валюты РФ | Курс национальной валюты РБ |
|------|-----------------------------|-----------------------------|
| 2009 | 31,68                       | 2792,54                     |
| 2010 | 30,36                       | 2978,10                     |
| 2011 | 29,35                       | 4623,47                     |
| 2012 | 31,07                       | 8335,86                     |
| 2013 | 31,82                       | 8845,83                     |
| 2014 | 37,97                       | 10215,50                    |
| 2015 | 60,66                       | 15864,62                    |
| 2016 | 67,12                       | 16184,51                    |
| 2017 | 65,87                       | 16362,32                    |

Источник: Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/frade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/frade/#)

---

<sup>156</sup> Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/frade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/frade/#)

Показатели инфляции в индексах потребительских цен в Российской Федерации и Республики Беларусь

(в % по отношению к декабрю предыдущего года)<sup>157</sup>

| Показатель | Год   |       |       |       |       |       |       |       |
|------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|            | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  |
| Россия     | 108,8 | 106,1 | 106,6 | 106,5 | 111,4 | 112,9 | 106,9 | 104,2 |
| Беларусь   | 109,9 | 208,7 | 121,8 | 116,5 | 116,2 | 112,0 | 111,4 | 110,8 |

Источник: Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/frade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/frade/#)

<sup>157</sup> Внешняя торговля: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/frade/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/frade/#)