

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра административного и финансового права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК
Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент
А.И. Сахно
_____ 2020

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра**

**ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО КАК ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНО-
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Бражникова
Дарья
Сергеевна

Научный руководитель
канд.юрид.наук, доцент

Костылев
Анатолий
Кронидович

Рецензент
адвокат

Чернова
Елена
Сергеевна

Тюмень
2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	7
1.1. Государственная система управления дорожным хозяйством в Российской Федерации.....	7
1.2. Формы и методы административно-правового воздействия на дорожное хозяйство Российской Федерации.....	15
1.3. Нормативно-правовая база административно-правового регулирования дорожного хозяйства в Российской Федерации.....	22
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	32
2.1. Правовые проблемы государственно регулирования в сфере дорожного хозяйства Российской Федерации.....	32
2.2. Административно-правовая ответственность в сфере дорожного хозяйства в Российской Федерации.....	38
2.3. Совершенствование механизмов административно-правового регулирования.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	51
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	57

ВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена тем, что современное государство не может существовать без развитой транспортной инфраструктуры. Современное дорожное хозяйство представляет собой комплекс сложных инженерных сооружений, который обеспечивает высокую интенсивность движения транспортных средств и необходимую безопасность, а также условия для комфортабельности передвижения.

Дорожное хозяйство любого субъекта Российской Федерации обеспечивает движение транспортных средств с высокими скоростями, а уровень комфорта проживания в населенном пункте напрямую зависит от качества его состояния. Учитывая изложенное, одним из приоритетных условий повышения комфортного уровня проживания в субъекте Российской Федерации является реализация целевых задач по созданию комфортных и безопасных условий, более высоких показателей безопасности и надежности перевозок за счет усовершенствования качественных и технических характеристик улично-дорожной сети для участников дорожного движения.

На территории Российской Федерации большинство автомобильных дорог образуют замкнутую федеральную сеть. В Европейской части России наблюдается наибольшая плотность сети, которая по мере движения в стороны востока и севере уменьшается. Наименьшая плотность автомобильных дорог определена на территории Дальневосточного и Сибирского федеральных округов. Многие проходящие здесь автомобильные дороги не связаны с автомобильными дорогами федерального значения. Практически 10 процентов населенных пунктов не имеют выход к круглогодично эксплуатируемой сети дорог.

Состояние дорожного хозяйства в стране и ее регионах имеет на сегодняшний день приоритетное и стратегическое значение, для развития макроэкономических связей между регионами и другими странами.

Сдерживающим фактором развития экономики в Российской Федерации являются недостаточно удовлетворительное состояние автомобильных дорог, а также недостаточная их протяженность. Урегулирование указанной проблемы заключается в развитии территориального планирования, градостроительном планировании, регулировании направления развития транспортной системы в социально-экономической сфере, организация дорожного движения планировании землепользования, а также дорожного строительства.

Важнейшими вопросами, значимыми для всей сферы дорожного хозяйства, являются вопросы качества выполняемых дорожных работ и эффективного управления. Так, например, авторы научной статьи «Качество российских автомобильных дорог» Дубинина С.И. и Кондрашин В.Г. считают, что большинство автомобильных дорог не соответствуют требованиям условий эксплуатации дорог в Российской Федерации. В области дорожного строительства более 60 процентов автомобильных дорог не соответствуют нормативным требованиям как по категориям, так и по эксплуатационному состоянию. Автор научной статьи Еремеева А.С. отмечает, что основная причина низкого уровня состояния дорожной сети заключается в отсутствии финансовых средств.

Как правило, многие города являются важнейшими транспортными коридорами как региональной, так и федеральной дорожной сети. Основной транзитный транспорт проходит через территорию этих городов, включая пригородные зоны. В результате у городов возникают проблемы с интенсивностью транспортных потоков, что отражается на эффективности дорожно-транспортного комплекса и отдельных регионов, а также страны в целом.

Проблема пробок в мегаполисах давно существует на федеральном уровне, нелегка и требует комплексного подхода к ее решению. Урегулирование вышеизложенной проблемы кроется в области социального экономического планирования территориального развития, градостроительного планирования,

автомобилизации, планирования землепользования, регулирования дорожного движения, а также строительства автомобильных дорог.

Общественная и политическая значимость приоритета развития дорожной инфраструктуры нашла отражение в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Согласно Указу, Правительству Российской Федерации, одновременно с органами публичной власти субъектов Российской Федерации существует потребность в разработке национального проекта по направлению – безопасные и качественные дороги, в рамках которого требуется решение таких важнейших задач как: увеличение доли автомобильных региональных дорог общего пользования не менее чем до пятидесяти процентов, соответствующих нормативным требованиям; создание механизмов экономического стимулирования сохранности региональных и местных дорог; применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети и иные задачи предусмотренные Указом.

Таким образом, целью магистерской диссертации является выявление проблем административно-правового регулирования дорожного хозяйства Российской Федерации, а также разработка методов совершенствования механизмов административно-правового регулирования.

Задачи:

1. Раскрыть теоретические основы государственной системы управления дорожным хозяйством в Российской Федерации;
2. Определить формы и методы административно-правового воздействия на дорожное хозяйство Российской Федерации;
3. Проанализировать нормативно-правовую базу административно-правового регулирования дорожного хозяйства в Российской Федерации;
4. Выявить проблемы правовые проблемы государственно регулирования в сфере дорожного хозяйства Российской Федерации;
5. Рассмотреть административно-правовую ответственность в сфере дорожного хозяйства в Российской Федерации;

6. Предложить методы по совершенствованию механизмов административно-правового регулирования дорожного хозяйства в Российской Федерации.

Объектом исследования магистерской работы является система административно-правового регулирования дорожного хозяйства в Российской Федерации.

Предметом исследования являются общественные отношения, которые возникают в условиях административно-правового регулирования дорожного хозяйства в Российской Федерации.

Правовая основа действующего правового регулирования дорожной отрасли в Российской Федерации определяется законодательством об автомобильных дорогах и дорожной деятельности, который состоит из Федерального закона от 8 ноября 2017 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 17 июля 2009 № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и прочих законодательных актов Российской Федерации, в основе которых регламентируется порядок регулирования взаимоотношений, возникающих в ходе непосредственного пользования улично-дорожной сетью и проведении на ней дорожных работ.

Несмотря на то, что проблемы административно-правового регулирования дорожного хозяйства являются актуальными в Российской Федерации, теоретические исследования в области административно-правового регулирования дорожного хозяйства практически отсутствуют, хотя существующая нормативно-правовая база не обеспечивает в полной мере решение чрезвычайно сложных и важных задач, стоящих перед дорожной отраслью.