

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра административного и финансового права

Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент
А.И. Сахно

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной
власти»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Косьмина Наталья Олеговна

Научный руководитель
канд. юрид. наук

Бакулина Ирина Петровна

Рецензент
Заместитель начальника
УГИБДД УМВД России
по Курганской области
подполковник полиции

Филипчук Юрий Константинович

Тюмень
2020

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ.....	8
1.1 Понятие и сущность безопасности дорожного движения, способы ее обеспечения	8
1.2 Государственная политика и нормативно-правовое регулирование в области дорожного движения.....	19
1.3 Органы публичной власти в области дорожного движения особенности их деятельности.....	25
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ И СЛУЖБ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ	36
2.1 Проблемы подготовки, переподготовки, обучения и профессионального отбора водителей транспортных средств.....	36
2.2 Проблемы организации дорожного движения, дорожной и транспортной инфраструктуры	49
2.3 Проблемы реализации административного надзора и привлечения к административной ответственности в области дорожного движения	58
2.4 Проблемы развития информационного обеспечения в области дорожного движения.....	80
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	86
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	91
ПРИЛОЖЕНИЕ. Средства и методы обеспечения безопасности дорожного движения.....	105

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- БДД – безопасность дорожного движения
- ГАИ (Госавтоинспекция) – Государственная автомобильная инспекция
- ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России
- ГОСТ – межгосударственный стандарт
- ДОБДД – департамент обеспечения безопасности дорожного движения
- ДТП – дорожно-транспортное происшествие
- КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
- МВД – Министерство внутренних дел
- ПДД – Правила дорожного движения
- РФ – Российская Федерация
- СНГ – Содружество независимых государств
- СНиП – строительные нормы и правила
- СП – свод правил
- ТРИС ГИБДД – типовая региональная информационная система ГИБДД
- УДС – улично-дорожная сеть
- УМВД – управление Министерство внутренних дел
- ФЗ – федеральный закон
- ФИС ГИБДД-М – федеральная информационная система Госавтоинспекции МВД России
- ЦАФАП ГИБДД – центр автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД
- ЮУрГУ – Южно-Уральский государственный университет

ВВЕДЕНИЕ

Для Российской Федерации, как и для большинства стран мира характерна автомобилизация, увеличение интенсивности движения, что является причиной роста числа автомобильных аварий. Одной из важных проблем Российской Федерации в настоящее время можно назвать низкий уровень безопасности дорожного движения. Следствием этого является повышение внимания к вопросам обеспечения безопасности дорожного движения на государственном и в целом на общемировом уровне.

Согласно официальной статистике за 2019 г. в России было совершено 164 358 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибло 16 981 человек, пострадало 210 877 человек. На территории Курганской области было совершено в 2019 г. в общей сложности 1 102 ДТП, унесших 161 жизнь, число пострадавших составило 1 402 человека [121].

В процессе проведения исследования были выявлены следующие проблемы обеспечения безопасности дорожного движения:

- не обеспечивается четкое и эффективное взаимодействие федеральных и региональных органов власти, а также средств массовой информации и общественных объединений;
- отсутствует достаточная регламентация юридической ответственности для должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения;
- недостаточно используется потенциал региональных органов государственной власти по обеспечения безопасности дорожного движения в части формирования мер (технических, правовых, административных);
- частое изменение правовых норм в данной области вызывает широкий общественный резонанс и недовольство среди участников дорожного движения;
- неразвита на должном уровне пропаганда безопасности дорожного движения;

- недостаточно эффективно построена система обучения водителей транспортных средств;

- дорожная инфраструктура не дотягивает до мировых стандартов – большинство дорожных полотен остро нуждается в полноценном ремонте, не везде установлены требуемые дорожные знаки, многие светофоры израсходовали отведенный им период эксплуатации, имеет место низкокачественная система организации движения пешеходов и т.д.;

- недостаточно эффективны административный надзор и привлечение к административной ответственности в области дорожного движения;

- имеются некоторые проблемы информационного обеспечения в области дорожного движения.

Очевидно, что до тех пор, пока показатели аварийности на дорогах Российской Федерации будут существенно высокими по сравнению с общемировыми значениями, нельзя будет говорить о по-настоящему качественной работе по обеспечению безопасности дорожного движения, которая невозможна при условии отсутствия полноценного единого программно-целевого подхода в государственном управлении безопасностью дорожного движения

Именно поэтому в настоящее время на первый план выходит вопрос совершенствования деятельности органов публичной власти, ответственных за безопасное дорожное движение. Наличие указанных проблем обуславливает актуальность выбранной темы исследования.

Цель данной работы – выявление проблем административно-правовой организации деятельности органов публичной власти в области дорожного движения и внесение предложений по совершенствованию их деятельности.

Сформулированная цель определила задачи, необходимые для ее достижения:

- определить сущность обеспечения безопасности в сфере дорожного движения, его цели, задачи и способы;

- охарактеризовать государственную политику и нормативно-правовое регулирование в области дорожного движения;

– определить особенности деятельности органов публичной власти в области дорожного движения их специфику;

– выявить проблемы применения законодательства в обеспечении безопасности дорожного движения.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в ходе осуществления государственного управления в области дорожного движения.

Предметом исследования, в свою очередь, выступают нормативные акты, регулирующие государственное управление в области дорожного движения.

Степень разработанности проблемы исследования. Анализ современного состояния изученности проблем административно-правовой организации деятельности органов государственного управления в области дорожного движения, позволяет сделать вывод, что вопрос относится к числу изученных. Так, в разное время ими занимались такие ученые, как В.В. Амбарцумян, М.Б. Афанасьев, И.И. Веремеенко, Головкин В.В., Р.И. Денисов, В.И. Жулев, В.Н. Иванов, Л.Н. Игнатов, Г.И. Клишковштейн, В.И. Коноплянко, А.И. Корнеев, В.В. Лукьянов, Л.Л. Попов, В.Н. Сытник, Г.А. Туманов, И.К. Шахриманьян и пр.

Однако в настоящее время фактически недостаточно комплексных работ, посвященных выявлению проблем применения законодательства в обеспечении безопасности дорожного движения.

Методологическая основа. Исследование базируется на комплексе методов научного познания, таких как диалектический, исторический, формально-юридический методы, а также методы сравнительного правоведения, сравнительного анализа, правового моделирования нормативно-логический, сравнительно-правовой, правового моделирования и другие.

В качестве теоретической основы для решения поставленных при написании данной работы задач была использована литература по общей теории права, фундаментальные исследования по административному праву, государственному и социальному управлению, теории и практике обеспечения безопасности дорожного движения, а также труды отечественных и зарубежных авторов, посвященные

совершенствованию работы органов публичной власти в области дорожного движения.

Предмет настоящего исследования представляют собой проблемы комплексного характера, поэтому для достижения поставленной цели использовалась литература экономическая, политическая, социологическая и т.д. Однако основную теоретическую основу диссертации составляют труды известных ученых в области административного права и государственного управления.

Нормативную основу данной работы составили нормативно-правовые акты Российской Федерации в области дорожного движения.

Эмпирическую основу работы составили постановления Пленумов Высшего Арбитражного Суда РФ и Верховного Суда РФ, обзоры судебно-арбитражной практики, судебные дела из практики отдельных судов Российской Федерации.

Поставленная цель и задачи, решение которых будет способствовать ее достижению, предопределили структуру диссертационного исследования: оно включает в себя введение, две главы, заключающие в себе семь параграфов, заключение и библиографический список.

Первая глава посвящена теоретико-правовым основам организации деятельности органов публичной власти в области дорожного движения.

Во второй главе выявляются проблемы реализации и направления совершенствования деятельности органов и служб государственной системы управления в области дорожного движения.