

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра административного и финансового права

Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент
А.И. Сахно

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКАЗЧИКА ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКАЗОВ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Порохина Дина Сергеевна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент

Сахно Александр Иванович

Рецензент
Юрисконсульт 1 категории
Контрактной службы
БУ «Нижевартовская городская
поликлиника»

Глухова Ольга Викторовна

Тюмень 2020

Порохина Дина Сергеевна. Административно-правовое регулирование ответственности заказчика при размещении государственных (муниципальных) заказов: 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной власти» /Д. С. Порохина; науч. рук. А. И. Сахно; рец. О.В.Глухова; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра конституционного и муниципального права. – Тюмень, 2020. – 77 с. - Библиогр. список: с. 71-77.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД	7
1.1. Понятие и принципы размещения государственных (муниципальных) заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг.....	7
1.2. Планирование и организация размещения государственных (муниципальных) заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг	17
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД	29
2.1 Мониторинг и контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	29
2.2 Обжалование нарушений установленного порядка закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.....	47
ГЛАВА 3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗАКАЗЧИКА ЗА РАЗМЕЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКАЗОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ	52
3.1 Административная ответственность заказчика при размещении государственных (муниципальных) заказов	52
3.2 Особенности ответственности заказчика при размещении государственных (муниципальных) заказов на стадии заключения контракта.....	59
3.2 Предложения по совершенствованию законодательства об административной ответственности заказчика при размещении государственных (муниципальных) заказов	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	71

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В условиях современных рыночных отношений важное значение приобретает действующее законодательство, регламентирующее работу хозяйствующих субъектов различных форм собственности, от результатов которых во многом зависит успешное осуществление финансово – экономической деятельности. В этих условиях трудно переоценить роль механизма правового регулирования антимонопольной деятельности и предупреждения коррупционных проявлений в работе органов публичной власти, связанной с ведением хозяйственной деятельности, к которой относится система закупок товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Актуальность проводимого исследования обусловлена необходимостью усиления контроля и ответственности за эффективностью расходования бюджетных средств, а также обеспечения государственного контроля за соблюдением законности при оформлении и реализации закупок товаров, работ и услуг для нужд государственных и муниципальных организаций. В этих условиях возрастает роль правовой регламентации общественных отношений, складывающихся в процессе деятельности бюджетных организаций, однако проведенное исследование показывает наличие ряда проблем и пробелов в механизме правового регулирования государственных закупок. Детальное исследование актуальных вопросов совершенствования правовых основ работы с государственными закупками позволит повысить государственную дисциплину и обеспечить законность при их совершении, будет способствовать экономному использованию бюджетных средств.

Вопросы административно - правового регулирования деятельности органов публичной власти в сфере финансово-экономической деятельности рассматривали в своих научных трудах такие известные ученые как Д.Н. Бахрах, И.И. Веремеенко, А.С. Дугенец, А.П. Коренев, Ф.Е. Колонтаевский, А.П. Ключниченко, Б.М. Лазарев, Н.П. Мышляев, Б.В. Россинский, Н.Г. Салищева,

В.Е. Севрюгин, М.С. Студеникина, Л.Л. Попов, И.Е. Ребане, Г.А. Туманов, А.П. Шергин, Ц.А. Ямпольская и др.

Вместе с тем, до настоящего времени малоисследованными остаются актуальные вопросы правового регулирования размещения государственных (муниципальных) заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг, органами публичной власти, что и послужило причиной выбора темы настоящего магистерского исследования, в рамках которого рассматриваются теория и практика применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и иных правовых актов, регламентирующих порядок обеспечения нужд государственных и муниципальных образований.

Одним из средств укрепления порядка проведения госзаказов и экономии бюджетных средств является административная ответственность за нарушения порядка проведения закупок. Как показало проведенное исследование, установленные сроки и процедуры не всегда соблюдаются вследствие несовершенства действующего законодательства, что часто служит причиной обжалования таких случаев в Управление Федеральной антимонопольной службу (далее – УФАС).

Целью выпускной квалификационной работы является анализ проблемных вопросов правового регулирования организации размещения государственных (муниципальных) заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также изучение актуальных вопросов теории и практики привлечения к административной ответственности заказчика при размещении таких заказов, в том числе и стадии заключения контракта.

Достижение поставленной цели возможно решением следующих исследовательских задач:

1. Анализ содержания основных понятий и принципов федерального законодательства о размещения государственных (муниципальных) заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. Изучить планирование и организацию размещения государственных (муниципальных) заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг;

3. Выявить проблемы контроля и мониторинга установленного порядка и основных процедур в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

4. Исследовать особенности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о государственных закупках;

5. Рассмотреть особенности и порядок обжалования нарушений установленного порядка закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. Разработать обоснованные предложения по совершенствованию законодательства об административной ответственности заказчика при размещении государственных (муниципальных) заказов.

Объектом исследования является общественные отношения, складывающиеся в процессе подготовки и организации размещения государственных (муниципальных) заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг, в том числе на стадии заключения контракта.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регулирующие порядок проведения государственных (муниципальных) заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Теоретической и правовой основой исследования являются положения теории государства и права, конституционного, административного, гражданского, муниципального, арбитражного и других отраслей права, Конституция Российской Федерации, федеральные законы, акты Правительства Российской Федерации, акты федеральных органов исполнительной власти, документы ФАС России, материалы судебной практики.

Структура работы обусловлена ее темой, целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, трёх глав, объединяющих восьми параграфов, заключения, списка используемой литературы.