

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра административного и финансового права

Заведующий кафедрой  
канд. юрид. наук, доцент  
А.И. Сахно

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистра

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ВНУТРЕННЕГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов  
публичной власти»

Выполнила работу  
студентка 3 курса  
заочной формы обучения

Трофимова Вера Сергеевна

Научный руководитель  
канд. юрид. наук

Геймур Ольга Геннадьевна

Рецензент

Начальник Контрольно-ревизионного  
отдела УМВД России по Тюменской  
области

Качалов Антон Николаевич

Тюмень  
2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ.....	9
1.1. ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ.....	9
1.2. ФОРМЫ, ВИДЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ.....	18
1.3. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ.....	28
ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ.....	33
2.1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ.....	33
2.2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	43
2.3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ.....	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	73
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	78

## ВВЕДЕНИЕ

Сущность финансовой деятельности государства проявляется в ее функциях по формированию, распределению и использованию государственных финансовых ресурсов. Одним из главных инструментов успешного достижения задач проводимой финансово-правовой политики государства является осуществляемый им финансовый контроль, который обеспечивает эффективное функционирование финансовой системы в целом.

Действенный и эффективный государственный бюджетный контроль является одним из важных факторов государственного строительства, необходимым условием сильной власти. От оперативности и достоверности результатов, полученных органами власти в ходе финансового контроля, зависит возможность эффективно управлять государственными финансовыми и материальными ресурсами, успешное развитие экономики в целом. Ведь одним из критериев правового государства является высокий уровень дисциплины и законности в сфере формирования, распределения и использования государственных денежных фондов.

Финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений играет важную роль в управлении денежными фондами на всех уровнях бюджета, обеспечивая уверенное функционирование всей финансовой системы, реализацию проводимой государством финансовой политики, способствует соблюдению финансовой безопасности. Возможность реализации такого контроля предполагает наличие определенных организационно-методических условий, таких как: создание специальных органов контроля, обеспечение правовой регламентации их деятельности, наличие квалифицированных кадров, регламентация их прав и обязанностей, регламентация процедур контроля и т.д.

Актуальность данной темы определяется возрастающим значением эффективного и совершенного организационно-правового обеспечения бюджетного контроля. В настоящее время в правовом регулировании

государственного бюджетного контроля имеется целый ряд проблем, который приводит к снижению эффективности и результативности данного вида финансового контроля. Эта область финансового контроля разработана не в полной мере, а в финансовой доктрине среди ученых и специалистов не сложились единые подходы к выбору признаков, критериев классификации. Вопросы классификации финансового контроля имеют научное и прикладное значение, она необходима для формирования четкого понятийного аппарата, для разработки и систематизации научных и правовых основ системы государственного бюджетного контроля.

Также в Российской Федерации не сформирована единая, четко и понятно организованная система органов государственного финансового контроля, не урегулирован механизм их взаимодействия, отсутствует должная координация в их действиях, что приводит к многочисленным коллизиям, а также перекалыванию ответственности. Отсутствует единство в приоритетах деятельности органов, осуществляющих контрольную деятельность.

Организация эффективного взаимодействия органов контроля позволила бы сформировать единое информационное пространство в деятельности контрольных органов, что способствовало бы повышению результативности контрольной деятельности. Законодательная база финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений по-прежнему отстает от экономических реалий и задач государства в финансовой сфере, требует доработки и дальнейшего совершенствования. Все эти факторы ограничивают действенность государственного бюджетного контроля.

Степень научной разработанности темы исследования. Проблемы, исследуемые в работе, были и остаются в центре внимания юридической науки. Общетеоретические вопросы правотворческого процесса можно исследовать по трудам учёных в области финансового права – Л.Л. р, В.В. Бурцев, О.В. Болтинова, Е.Ю. Грачева, М.В. Карасева, Н.А. Саттарова, Н.И. Химичева, С.О. Шохин, А.А. Ялбулганов и др.

В исследовании будут использованы современные диссертационные работы по тем или иным аспектам финансового контроля П.А. Бышкова, А.Г. Лукина, А.Ю. Мигачева, З.А. Черняевой, Э.Т. Шапошниковой и др.

Объектом исследования магистерской диссертации выступают общественные отношения в сфере организации и осуществления государственного внутреннего бюджетного контроля, а также вопросы их правового регулирования.

Предметом исследования являются теоретические, нормативные, правоприменительные аспекты государственного внутреннего бюджетного контроля, а также общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти по осуществлению государственного внутреннего финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений.

Целью данной работы является рассмотреть теоретические и организационные аспекты государственного внутреннего бюджетного контроля, изучить правовую основу деятельности государственных органов власти, осуществляющих внутренний бюджетный контроль, определить проблемы и пути совершенствования государственного внутреннего бюджетного контроля Российской Федерации.

В соответствии с поставленной целью, задачами данной работы является:

- раскрыть понятие и содержание государственного бюджетного контроля; дать характеристику его видов, форм и методов;
- рассмотреть систему органов, осуществляющих государственный бюджетный контроль;
- изучить правовую и организационную основу деятельности органов, наделенных контрольными полномочиями;
- проанализировать законодательство, действующее в области государственного внутреннего бюджетного контроля;

- раскрыть основные проблемы организационно-правового регулирования государственного внутреннего бюджетного контроля;

- определить пути улучшения, а в частности, сформулировать предложения по совершенствованию правового обеспечения государственного внутреннего финансового контроля в бюджетной сфере.

Теоретическую основу исследования составляют труды ученых правоведов в области государственного внутреннего финансового контроля, финансового права.

Методологической основой исследования является система общенаучных и частнонаучных методов. При проведении исследования обеспечивается системный подход к анализируемому материалу. В процессе исследования применялись диалектический метод, дедуктивный метод, при котором сначала анализируются общие закономерности такого явления, как финансовый контроль, а затем конкретные его виды, а также метод индукции, при котором анализ конкретных проблем позволяет проследить обобщенные закономерности происхождения и динамики развития более общих процессов. Также были использованы такие общенаучные методы познания как аналогия, сравнение и др. Метод юридического анализа, позволил выявить закономерности и тенденции развития нормативно-правовой базы государственного финансового контроля.

Эмпирическую базу исследования наряду с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством составляют также конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы, регламенты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, содержащие положения, связанные с формированием и деятельностью органов, осуществляющих государственный внутренний финансовый контроль; решения Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов субъектов Российской Федерации, а также информационные ресурсы сети Интернет,

материалы практики работы органов государственного внутреннего финансового контроля.

Теоретическая значимость исследования определяется возможностью широкого применения положений и выводов магистерской диссертации в дальнейшей научно-исследовательской работе по формированию и дальнейшему развитию концепции государственного финансового контроля в Российской Федерации. Практическая значимость исследования состоит в том, что конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования контрольной деятельности государственных органов могут быть использованы для устранения пробелов в действующих нормативно-правовых актах, с целью формирования единых законодательных основ государственного внутреннего финансового контроля и повышения эффективности его проведения.

Апробация результатов исследования. В период обучения в качестве модели диссертационного исследования была защищена курсовая работа по дисциплине «Актуальные проблемы конституционного и муниципального права» на тему «Правовое регулирование государственного финансового контроля», подготовлена контрольная работа по дисциплине «Актуальные проблемы административного и финансового права» на тему «Правовые проблемы повышения эффективности государственного (муниципального) финансового контроля». Принимала участие в VI Московском юридическом форуме «Российская правовая система в условиях четвертой промышленной революции» с 04.04.2019-06.04.2019 г.г. в ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)». Основные положения работы были опубликованы в 2 статьях.

Структура магистерской диссертации. Диссертация состоит из введения, двух глав, они включают шесть параграфов, заключения, библиографического списка.

В первой главе описаны теоретические и организационные аспекты государственного бюджетного контроля, раскрывается понятие и значение

государственного бюджетного контроля, рассматриваются виды, формы, методы государственного бюджетного контроля, анализируются терминологические расхождения во взглядах на их характеристику, определены органы, осуществляющие государственный внутренний бюджетный контроль.

Во второй главе рассмотрены правовые и организационные основы деятельности органов государственного внутреннего бюджетного контроля на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации, а также сформулированы проблемы и перспективы совершенствования правового регулирования государственного внутреннего финансового контроля.