

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра конституционного и муниципального права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК

Заведующий кафедрой
д-р юрид. наук, профессор
_____ Г.Н. Чеботарев
_____ 2020 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Абцилабагандова
Диана
Абдулкадыровна

Научный руководитель
д-р юрид. наук, профессор

Мишунина
Алена
Александровна

Рецензент
консультант аппарата комитета
Тюменской областной Думы
по социальной политике

Агапова
Анна
Александровна

Тюмень
2020

Абцилабагандова Диана Абдулкадыровна. Конституционно-правовые основы социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации: выпускная квалификационная работа магистра: 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной власти» /Д.А. Абцилабагандова; науч. рук. А.А. Мишунина; рец. А.А. Агапова; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра конституционного и муниципального права. – Тюмень, 2020. – 89 с. - Библиогр. список: с. 72-89.

Ключевые слова: социальные права, социальное государство, конституционное право, конституционные основы.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	12
1.1. Понятие и основные категории социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации	12
1.2. Классификация социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации	17
1.3. Конституционные основы социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации	21
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	31
2.1. Основы правового регулирования социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации	31
2.2. Особенности правового регулирования социальных прав человека и гражданина в субъектах Российской Федерации (на примере Тюменской области)	43
2.3. Актуальные аспекты правового регулирования социальных прав человека и гражданина на уровне местного самоуправления (на примере города Тюмени)	50
2.4. Основные направления совершенствования социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	72

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования. В современном обществе правовое социальное государство представляется неотъемлемой и необходимой характеристикой любой цивилизованной страны с демократическим режимом. Государство, основываясь на народ как на источник власти, на права и свободы человека и гражданина, главной задачей представляет проведение эффективной социальной политики, защиту социально незащищенных групп населения и их благосостояние.

Обеспечение безопасности страны, соблюдения выполнения основных прав и свобод отдельных ее граждан – является наиболее важной задачей, которую выполняет государство на различных этапах его становления и существования. Именно для выполнения этих целей и разрабатывается система права, которая регулирует различные аспекты жизнедеятельности человека. Основные права и свободы человека регламентируются действующей Конституцией Российской Федерации. Социальные права человека могут быть воплощены в социальном государстве, которое представляет собой вид политической системы, где материальные блага распределяются по принципу социальной справедливости. Особенности социальных прав является их распространенность на определенную область жизни человека и зависимость их исполнения от состояния экономики государства и его ресурсов [Шелудякова, с. 20].

Важнейшими социальными правами, регламентирующими Основным законом Российской Федерации – Конституцией Российской Федерации, являются:

1. Право на труд и право на отдых согласно в ст. 37;
2. Право на защиту материнства, детства и семьи (ст. 38);
3. Право на социальное обеспечение согласно ст. 39;
4. Право на жилище (ст. 40);
5. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41);

6. Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42).

В условиях реформирования политической и правовой систем, экономики, в процессе переосмысления общественных ценностей соблюдение и четкая регламентация данных пунктов призваны обеспечивать достойную жизнь человека, гражданина общества, а также должны оставаться приоритетной задачей Российской Федерации и ее субъектов, органов местного самоуправления.

Ежегодные послания Президента Российской Федерации В.В. Путина отражают основные приоритеты социально-экономической политики государства на ближайшие десятилетия. Реализуются национальные проекты в области здравоохранения, образования, в жилищном строительстве, социальной сфере. В начале 2020 года, обращаясь к Федеральному Собранию Российской Федерации, Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин предложил внести в российскую Конституцию ряд поправок, улучшающих жизнь российских граждан путем выхода государства на новый уровень своего развития.

Правильная стратегия качественной и эффективной реализации норм и принципов Конституции Российской Федерации в социальной сфере, усиление гарантированности социальных прав способствуют созданию стабильной атмосферы свободы, благополучия и защищенности общества и каждого человека. Все это обуславливает актуальность выбранной темы магистерской диссертации.

Степень научной разработанности темы исследования. Настоящее диссертационное исследование базируется на научных разработках, затрагивающих проблему конституционно-правового регулирования социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации. В настоящее время указанным проблемам посвящено большое количество диссертационных исследований, научных статей, монографий. Интерес к изучению социальных прав в Российской Федерации нашел свое отражение в многочисленных исследованиях российских ученых-правоведов, диссертационных

исследованиях и научных статьях таких ученых, как С.А. Авакьян, Е.В. Виноградова, Н.В. Шакун, Е.В. Аристов, Н.В. Путило, Н.Д. Терещенко, Г.В. Субботин, Д.С. Шелестов, Т.В. Батаева, Е.Е. Новопавловская, Е.А. Переверзев, А.А. Крикунова, А.А. Кириченко, Н.М. Каспарьянц, М.Н. Горайнова, К.В. Кудряшов, А.А. Санькова и другие.

Исследованию проблем конституционного права на социальное обеспечение посвящены труды П.Н. Байматова, О.С. Мозолевой и др. Конституционное-правовое обеспечение прав на охрану здоровья и медицинскую помощь отражено в работе Т.Ю. Холодовой; реализацию конституционного права граждан на жилище рассматривала М.Ю. Матинская.

Тема конституционно-правового регулирования социальных прав требует постоянного исследования, поскольку в настоящее время социальная реальность динамична и сложна, соответственно, новые проблемы требуют решения как в юридической теории, так и в законодательной и правоприменительной сфере.

Исходя из вышесказанного, **целью магистерской диссертации** является исследование конституционно-правовых основ социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации, разработка предложений и рекомендаций по их совершенствованию.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнение следующих **основных задач**:

1. Рассмотреть понятие и основные категории социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации;
2. Проанализировать классификацию социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации;
3. Исследовать конституционные основы социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации;
4. Проанализировать основы правового регулирования социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации;

5. Определить особенности правового регулирования социальных прав человека и гражданина в субъектах Российской Федерации (на примере Тюменской области);

6. Рассмотреть актуальные аспекты правового регулирования социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации на уровне местного самоуправления (на примере города Тюмени);

7. Предложить основные направления совершенствования социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации.

Объектом исследования магистерской диссертации выступают регулируемые правовыми нормами общественные отношения, возникающие в процессе конституционно-правового обеспечения социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации.

Предметом исследования магистерской диссертации являются правовые нормы и положения, содержащиеся в действующих нормативно-правовых актах федерального, регионального и местного уровней, регламентирующие правовое регулирование социальных прав человека и гражданина.

Методологическую основу диссертационного исследования составили современные общенаучные методы познания, в частности, метод системного анализа, структурно-функциональный, историко-юридический, метод сравнительного правоведения. Применение данных методов способствует выявлению и анализу содержания, сущности и особенностей социальных прав человека и гражданина, изучению нормативных правовых актов и правовой литературы, что в свою очередь способствует решению поставленных задач в рамках избранной темы исследования. Сравнительно-правовой метод является основным при изучении конституционно-правового регулирования социальных прав в различных зарубежных странах.

Нормативную базу исследования составили международно-правовые документы, Конституция Российской Федерации, действующее федеральное

законодательство, судебная практика, законодательство субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Теоретическую основу исследования составляют труды отечественных ученых и практикующих юристов, которые рассматривают разные аспекты и сферы при изучении конституционно-правового регулирования социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации.

Эмпирическую основу исследования образуют литературные источники, теоретические выводы и практические рекомендации регулирования социальных прав, материалы судебной практики, правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

Научная новизна обусловлена тем, что диссертация представляет собой комплексное исследование конституционно-правовых основ социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации. Выводы и предложения, сформулированные в работе, могут быть использованы при совершенствовании российского законодательства, посвященного социальным правам и свободам человека и гражданина.

В диссертации предложены авторские определения понятий «социальное государство», «социальные права»; выявлены особенности социальных прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации и их отличие от экономических и культурных прав; сделан вывод, что каждая категория прав – экономических, социальных, культурных, – существует самостоятельно, однако они находятся во взаимосвязи друг с другом; разработаны меры по совершенствованию российского законодательства, обозначены сферы, требующие законодательного урегулирования, в частности совершенствования проблематики защиты отцовства и принятия в целом Социального Кодекса Российской Федерации.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в выводах и предложениях, выносимых на защиту:

1. Под социальным государством на сегодняшний день подразумевается высокоразвитое государство, в основе которого содержится принцип

социальной справедливости, главной целью содержащий в себе обеспечение минимального стандарта жизни каждому человеку и гражданину, а также достижение высокого уровня социальной защищенности граждан разных социальных групп путем активной деятельности в регулировании различных сфер жизнедеятельности общества – социальной, экономической и т.д. Взаимоотношения между гражданином, различными социальными группами и социальным государством строятся на принципах социальной солидарности, равноправия и гуманизма.

Социальные права представляют собой права, гарантирующие достаточный уровень жизни человека и гражданина, способствующие его свободному развитию в обществе, обеспечивающие нормальное человеческое существование путем предоставления минимума жизненно важных материальных и духовных потребностей и ценностей.

2. Рассмотрев и проанализировав различные точки зрения ученых-правоведов о классификации социальных прав, автор диссертационного исследования приходит к выводу, что основная группа социальных прав состоит из таких конституционных прав, как: право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (ч. 3 ст. 37 Конституции РФ); право на отдых (ч. 5 ст. 37); право на охрану семьи, материнства и детства (ст. 38); право на социальное обеспечение и социальную защиту (ст. 39); право на жилище (ст. 40); право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), право на благоприятную окружающую среду (ст. 42), право на образование (ст. 43).

3. Изучив региональные основы регулирования социальных прав человека и гражданина на примере Тюменской области, рассмотрена проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предлагается отнесение полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к ведению Российской Федерации,

в том числе вопросов, связанных с финансированием обеспечения их жилыми помещениями.

4. Автором обозначены социально-правовые проблемы отцовства, существующие в Российской Федерации на протяжении длительного времени и не теряющие своей актуальности. В связи с этим, предложено внесение в законодательство понятия «родительского отпуска» и «отцовская квота», а также внесение в законодательство изменений, способствующих получению отцами, находящимися в декретном отпуске, возможности профессионального обучения или дополнительного профессионального образования.

5. Отмечается необходимость принятия Социального кодекса Российской Федерации, предпосылками которого являются положительный опыт действия ряда Социальных кодексов субъектов Российской Федерации и положительный опыт зарубежных стран. Практическая значимость кодекса состоит в том, что граждане из единого документа смогут узнать о мерах социальной поддержки, в социальных услугах, предоставляемых государством. Также они будут осведомлены о том, какой государственный орган отвечает за предоставление социальной помощи или услуги. Органы государственной власти и местного самоуправления эффективнее будут представлять меры социального обеспечения и социальной защиты.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные выводы и положения диссертационного исследования отражены в научных публикациях автора:

1) Абцилабагандова Д.А. К вопросу о понятии и основных категориях социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации // Научный юридический журнал «Юридический факт». Выпуск №99. – Кемерово: Издательский дом «Плутон», 2020. – 25-27 с.

2) Абцилабагандова Д.А. Особенности правового регулирования конституционных основ социальных прав человека и гражданина в Российской Федерации // Международный научный журнал «Молодой ученый». Выпуск №

24 (314). Часть IV. – Казань: ООО «Издательство Молодой ученый», 2020. – 301-304 с.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две главы, состоящие из 7 параграфов, заключение, а также библиографический список. Соответствующее содержание обосновано ее целью и задачами.

[ГЛАВА 1, 2, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК изъяты автором работы]