

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра конституционного и муниципального права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК

Заведующий кафедрой  
конституционного и муниципального права,  
д-р юрид. наук, профессор  
\_\_\_\_\_ Г.Н. Чеботарев  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистра

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА  
(НА ПРИМЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ»  
В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

40.04.01 Юриспруденция  
Магистерская программа  
«Правовая организация деятельности органов публичной власти»

Выполнила работу  
Студент 3 курса  
заочной формы обучения

Бондаренко  
Ирина  
Евгеньевна

Научный руководитель  
Канд. юрид. наук, доцент  
кафедры

Авдеев  
Дмитрий  
Александрович

Рецензент  
Канд. юрид. наук, начальник  
отдела организационно-  
аналитической работы и  
пропаганды безопасности  
дорожного движения УМВД  
России по Тюменской области,  
подполковник полиции

Лысенко  
Сергей  
Александрович

г. Тюмень, 2020

Бондаренко Ирина Евгеньевна. Правовые аспекты реализации национального проекта (на примере национального проекта «Демография» в Тюменской области): выпускная квалификационная работа магистра: 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной власти» / И.Е. Бондаренко; науч. рук. Д.А. Авдеев; рец. С.А. Лысенко; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра конституционного и муниципального права. – Тюмень, 2020. – 122 с.: рис., табл. - Библиогр. список: с. 94-103 (84 назв.). - Прил.: с. 100-122.

Ключевые слова: национальный проект, приоритетный национальный проект, национальные цели, органы публичной власти, Указ Президента, приоритетные задачи государства, электронный бюджет.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|                                                                                                                                                                     |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ОГЛАВЛЕНИЕ .....                                                                                                                                                    | 3  |
| ВВЕДЕНИЕ.....                                                                                                                                                       | 5  |
| ГЛАВА 1. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРИОРИТЕТНЫХ<br>НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ .....                                                                                               | 9  |
| 1.1. СОЦИАЛЬНЫЕ И ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ<br>ПРИНЯТИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ.....                                                                 | 9  |
| 1.2. РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО КОМПОНЕНТА В НОРМАТИВНОМ<br>СОДЕРЖАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» .....                                                              | 15 |
| 1.3. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОГО КОМПОНЕНТА В НОРМАТИВНОМ<br>СОДЕРЖАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» .....                                                             | 26 |
| 1.4. КОНТРОЛЬ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО<br>ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ».....                                                                                   | 36 |
| ВЫВОДЫ ПО ПЕРВОЙ ГЛАВЕ.....                                                                                                                                         | 42 |
| ГЛАВА 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ<br>ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ .....                                                                     | 45 |
| 2.1. ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ<br>ВЛАСТИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА<br>«ДЕМОГРАФИЯ» .....                                              | 45 |
| 2.2. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН В<br>РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» .....                                                            | 58 |
| 2.4. ПРОБЕЛЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ<br>РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» И<br>РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА РЕАЛИЗАЦИИ<br>ПРОЕКТА..... | 83 |
| ВЫВОДЫ ПО ВТОРОЙ ГЛАВЕ.....                                                                                                                                         | 90 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....                                                                                                                                                    | 92 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....                                                                                                                                      | 94 |

|                                                                                                                                                         |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ПРИЛОЖЕНИЕ 1 ПОКАЗАТЕЛИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, ВХОДЯЩИХ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ДЕМОГРАФИЯ» .....                                                         | 104 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 2 РЕЗУЛЬТАТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» .....                                                                                        | 111 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 3 РАСХОДЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» В РЕГИОНАХ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА (2019 – 2024 ГОДЫ), МЛН. РУБ. [76]..... | 118 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 4 РАСХОДЫ В 2019 ГОДУ ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ ПРОЕКТУ «ДЕМОГРАФИЯ» НА ОДНОГО ЖИТЕЛЯ РЕГИОНА УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА.....                     | 119 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 5 ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» «СУММАРНЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ РОЖДАЕМОСТИ».....                                  | 120 |

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования.** Сложившаяся практика посланий главы государства Федеральному Собранию Российской Федерации является важнейшим связующим элементом между Президентом России, органами законодательной и исполнительной власти, занимает важное место в процессе построения демократического правового государства. Послания Президента содержат позиции главы государства и являются, по своей сути, политико-правовыми основами, основными направлениями государственной политики, способствуют развитию конституционного строя Российской Федерации, являются векторами законодательной деятельности парламента.

В реализации национальных проектов участвуют все уровни власти: федеральные, региональные, муниципальные, также активное участие принимает гражданское и бизнес-сообщество, организация взаимодействия всех этих структур требует огромного правового ресурса и регулирования.

С 2014 года Президент России ежегодно излагает свою оценку демографической ситуации в стране и ставит проблему демографии во главу угла.

Для реализации единой целостной социальной политики на территории всей страны, обеспечения контроля над деятельностью регионов и муниципальных образований в области решения вопросов демографии выстроена четкая вертикальная система управления национальными проектами с учетом разграничения полномочий между всеми участниками проекта: федеральными, региональными и муниципальными органами власти, организациями. По сути, национальные проекты стали основой проведения единой государственной политики на всей территории страны и стали важным фактором реализации общих задач, повысили эффективность точечного управления регионами, на практике обеспечили реальную реализацию конституционных прав граждан страны.

**Объектом исследования** являются механизмы, способы и приемы реализации национального проекта «Демография» на примере сложившейся практики в Тюменской области.

**Предметом исследования** выступают нормы федерального и регионального законодательства, регулирующие реализацию национального проекта «Демография» в Тюменской области.

**Цель исследования** – изучение правовых аспектов реализации национального проекта «Демография» в Тюменской области.

Согласно поставленной цели в работе были определены следующие **задачи исследования:**

1. рассмотреть правовую природу приоритетных национальных проектов;
2. изучить социальные и политико-правовые предпосылки принятия приоритетных национальных проектов;
3. проанализировать роль федерального компонента в нормативном содержании национального проекта «Демография»;
4. проанализировать роль регионального компонента в нормативном содержании национального проекта «Демография»;
5. изучить способы контроля исполнения бюджета регионального проекта «Демография»;
6. исследовать нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетных национальных проектов и региональных проектов;
7. выявить особенности взаимодействия органов публичной власти при реализации национального проекта «Демография»;
8. определить роль общественных организаций и граждан в реализации регионального проекта «Демография»;
9. выявить пробелы правового регулирования в процессе реализации регионального проекта «Демография»;

10. исследовать влияние регионального проекта «Демография» на социально-экономическое развитие муниципальных образований Тюменской области.

**Методологическая основа исследования.** В процессе работы для решения поставленных задач и достижения цели применялись общенаучные методы познания: анализа и синтеза, формально-логический, системный, также применялись специально-правовые методы познания: сравнительно-правовой, историко-правовой, нормативного анализа и др.

**Теоретическую основу исследования** составили работы ученых по общей теории государства и права, конституционному, административному и муниципальному праву, а также иным сферам юридической науки. Во время проведения исследования использовались материалы совещаний по вопросам исследуемой проблемы.

**Нормативная и эмпирическая база исследования.** Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, нормативные правовые акты Российской Федерации и Тюменской области, муниципальные нормативные правовые акты с учетом последних изменений и дополнений.

Эмпирическую базу исследования составляет практика деятельности органов исполнительной государственной власти Тюменской области, статистические данные.

**Научная новизна исследования** состоит в том, что автором рассмотрена проблема контроля и реализации национального проекта «Демография» на региональном и муниципальном уровне.

Предложены меры по повышению качества реализации регионального проекта «Демография». Материалы диссертации могут использоваться для реального повышения эффективности реализации регионального проекта.

**Апробация результатов исследования.**

По результатам исследования опубликованы статьи в международном научном журнале «Молодой ученый»:

— Бондаренко И. Е. Национальный проект «Демография» — стратегический вектор развития страны // Молодой ученый. Международный научный журнал. № 19 (257) / 2019, с. 193 – 195;

— Бондаренко И. Е. Контроль и финансовое обеспечение регионального проекта «Демография» в Тюменской области // Молодой ученый. Международный научный журнал. № 10 (300) / 2020, с. 179 – 182.

[ГЛАВА 1, 2, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК изъяты автором работы]