

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра конституционного и муниципального права

РЕКОМЕНДОВАНО К
ЗАЩИТЕ В ГЭК
Заведующий кафедрой,
д-р юрид. наук, профессор
Г. Н. Чеботарев _____
«_____» _____ 2020 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В
УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Фисько
Илона
Вадимовна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент

Авдеев
Дмитрий
Александрович

Рецензент
Председатель правового
комитета административного
департамента Администрации
г. Тюмени

Руднова
Анна
Владимировна

Тюмень, 2020

Фисько Илона Вадимовна, Проблемы реализации прав граждан на участие в управлении делами государства: выпускная квалификационная работа магистра: 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной власти» / И.В. Фисько; науч. рук. Д.А. Авдеев; рец. А.В. Руднова; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра конституционного и муниципального права. - Тюмень, 2020. – 81 с.: граф., фот. - Библиогр. список: с. 65 - Прил.: с.78

Ключевые слова: избирательное право, управление делами государства, избиратель, гражданин, охрана и защита, ответственность, конституционное право

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА.....	10
1.1 ЭВОЛЮЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО - ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	10
1.2 ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ПРАВ ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА.....	19
1.3. ПОНЯТИЕ И ФОРМЫ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАНИНА НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА.....	26
ГЛАВА 2. ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДАННОГО ПРАВА И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ	40
2.1 НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДАННОГО ПРАВА.....	40
2.2 ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ, ЕЕ РОЛЬ В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ.....	50
2.3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	61
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	65
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	78

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

ВЦИОМ – Всероссийский центр изучения общественного мнения

МО – муниципальное образование

ООН – Организация объединенных наций

РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая
Республика

РФ – Российская Федерация

СНК – Совет народных комиссаров

Ст. – Статья

СССР - Союз Советских Социалистических Республик

ФЗ – Федеральный закон

ФКЗ – Федеральный Конституционный закон

Ч. – часть

ВВЕДЕНИЕ

Провозглашение Конституцией Российской Федерации человека высшей ценностью, а также законодательное закрепление прав и свобод человека и гражданина обязывают государство создавать условия для их реализации. Обеспечение реализации прав и свобод человека и гражданина являются основной функцией органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц, общественных правозащитных организаций. [Авдеев, 2004, с.3]

Конституция Российской Федерации закрепила неотъемлемое право гражданина на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через представителя. Данное право отражает реализацию демократического принципа - власть народа. Использование института участия граждан в управлении позволяет расширить границы сближения граждан и государства, тем самым приобретает большое значение гражданского общества, повышает эффективность государственного и муниципального управления.

Признание исключительной роли гражданского общества в деле построения эффективного государства, народного представительства в качестве демократической конституционной ценности, осознание значимости участия граждан в управлении делами государства характерно для современных политико-правовых отношений, определяющих вектор развития Российской Федерации на ближайшую перспективу. «... Наше общество должно спокойно, настойчиво и не откладывая на потом развивать институты демократии. Для этого нужно доверять все больше социальных и политических функций непосредственно гражданам...» [38], - указывал еще в 2008 г. В Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Д.А. Медведев.

Наше государство провозглашено демократическим, а значит, главным в нем является народ и его воля. Поэтому, для демократического государства важно, какие существуют способы для участия граждан в управлении делами

своей страны, а также не менее важно, с какими проблемами сталкиваются граждане, реализуя свои избирательные права. От того, насколько данное право реализуется, зависит, какие силы придут к власти, кто будет представлять интересы народа. А от этого зависят более глобальные проблемы, такие как суверенитет и национальная безопасность государства. Поэтому, остается актуальным постоянное изучение проблем избирательного права для того, чтобы находить верные пути их решений.

Степень научной разработанности темы. В науке конституционного и муниципального права вопросы, касающиеся реализации прав граждан на участие в управлении делами государства, разрабатываются относительно недавно. Исследованием данного вопроса занимаются: Авакьян С. А., Авдеев Д.А., Грудцына Л.Ю., Дмитриев Ю. А., Добрынин Н.М., Зорькин В.Д., М.С. Игнатенко В.В., Иванова К.А., Кликушин А.А., Липчанская М. А., Матейкович М.С., Сербин М.В., Снежко О. А., Халин И.Н и другие ученые.

Несмотря на значительный вклад ученых в решении проблем участия граждан в управлении делами государства, многие проблемы остаются нерешенными в настоящее время.

Целью работы является выявление основных проблем реализации прав граждан на участие в управлении делами государства.

Исходя из цели, можно выделить следующие задачи:

- Изучение эволюции конституционно-правового регулирования участия граждан в управлении делами государства в Российской Федерации;
- Исследование юридической природы прав граждан на участие в управлении делами государства;
- Определение понятия, форм охраны и защиты прав граждан на участие в управлении делами государства;
- Описание форм непосредственного участие граждан в публичном управлении и основных проблемы реализации данного права;
- Описание представительной демократии, ее роли в публичном управлении и основных проблем ее развития;

- Предложение основных направлений совершенствования реализации прав граждан на участие в управлении делами государства.

Объектом работы является совокупность общественных отношений, возникающий в процессе реализации конституционно-правовых форм участия граждан в управлении делами государства.

Предмет работы – конституционно-правовая регламентация права граждан на участие в управлении делами государства, выраженная в нормативном содержании Конституции Российской Федерации, федеральном и региональном законодательстве.

Методологическая основа исследования. Достижению поставленной научной цели во многом способствовало применение историко-правового метода. Так, путем рассмотрения генезиса конституционно-правового регулирования участия граждан в управлении делами государства в России выявлено, что избирательным правом обладала только малая часть общества, большинство же граждан были ограничены в данном праве.

Социологический метод позволил изучить отношение граждан РФ, обладающих избирательным правом, к избирательному процессу в нашей стране.

Сравнительно-правовой метод позволил выявить отличительные черты юридической ответственности за нарушение избирательных прав граждан.

Использование функционального метода способствовало углубленному рассмотрению форм участия граждан в управлении делами государства, а также форм охраны и защиты избирательных прав, осуществляемой самими гражданами, избирательными комиссиями, органами государственной власти и местного самоуправления и другими способами.

Эмпирическую основу составляют: Конституция Российской Федерации, международные нормативные правовые документы, нормативные правовые документы и правовые акты федеральных органов государственной власти и местного самоуправления, решения Конституционного суда Российской Федерации, решения судебных органов. Кроме того, в исследовании

использованы материалы социологических исследований и экспертных опросов (исследования общественного мнения и экспертные оценки ВЦИОМ, Лаванды-центра и исследование автора на основании опроса общественного мнения (выборочного исследования), а также иные источники, отражающие правовое обеспечение избирательных прав граждан Российской Федерации, позволяющие объективно исследовать возникающие при этом правовые проблемы.

Научная новизна исследования обусловлена комплексным исследованием проблем реализации прав граждан на участие в управлении делами государства. Результатом исследования являются предложения совершенствования реализации прав граждан на участие в управлении делами государства.

Теоретическая и практическая значимость. Предложения в исследовании по совершенствованию реализации прав граждан на участие в управлении делами государства могут быть использованы для дальнейшего теоретического изучения проблем прав граждан на участие в управлении делами государства.

Практическая значимость исследования состоит в разработке и обосновании предложений, направленных на совершенствование правовой регламентации прав граждан на участие в управлении делами государства. Изложенные в исследовании положения могут найти применение как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности органов публичной власти.

Выпускная квалификационная работа состоит из: списка сокращений и условных обозначений, введения, двух глав, каждая из которых содержит по три параграфа, заключения, библиографического списка и приложений.

В ходе проведения научного исследования автором были написаны и опубликованы следующие научные статьи:

1. Кочеткова И.В. «Некоторые правовые проблемы реализации избирательного права в России» в Сборнике материалов «круглого стола» на тему: «Совершенствование избирательного законодательства и правоприменительной практики выборов». / ГАУК ТОНБ им. Д.И. Менделеева; сост.: Халин И.Н., Николаев А.С., Рыков С.В. – Тюмень, 2019 – С. 46-50.

2. Фисько И.В. Политический абсентеизм как проблема участия граждан в управлении делами государства в Российской Федерации // Сборник материалов «круглого стола» на тему: «Совершенствование избирательного законодательства и правоприменительной практики организаторов выборов». / ГАУК ТОНБ им. Д.И. Менделеева; сост.: Халин И.Н., Николаев А.С., Рыков С.В. – Тюмень, 2020. С. 75-79.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

1.1 ЭВОЛЮЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Любые научные подходы при определении юридических категорий предполагают некоторый исторический анализ, включающий в себя изучение определенного эволюционного развития данной категории. В связи с этим целесообразно рассмотреть содержание Конституций нашего государства, которые действовали в разные периоды времени, изучить и проанализировать их содержание на предмет наличия в них норм, регламентирующих право участия граждан в управлении делами государства в России.

Большинство ученых-правоведов конституционалистов считают, что первой Российской Конституцией является совокупность двух документов: Основные законы 1906 г. и Манифест от 17 октября 1905 г. Но общепризнанно считать, что в истории нашего государства действовало пять Конституций: 1918 г., 1925 г., 1937 г., 1978 г. и 1993 г. Принятие каждой из них знаменовало существенные изменения в жизни общества, подводило итог предшествующему развитию.

Конституция РСФСР, принятая Пятым Всероссийским съездом Советов на заседании 10 июля 1918 года - первая кодифицированная Конституция в РФ. Можно предположить, что именно в этой Конституции зародились предпосылки непосредственного участия граждан в управлении делами государства, но имели они ярко выраженный классовый характер, так как особые права предоставлялись только трудящемуся классу. В первом разделе выносятся особое положение, согласно которому предоставляется рабочим и крестьянам принять самостоятельное решение: желают ли они участвовать в федеральном

правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.[32] Так же, в целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, Конституцией закрепляется право граждан свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т.п., предоставляются все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением. [32] Можно обратить внимание и на то, что в руки рабочего и крестьянского класса предоставлялись все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране. [32]

При этом, к положительной стороне Конституции следует отнести уравнивание в правах женщин и мужчин, людей различных религиозных концессий и национальностей: "Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т.п., следующие обоюбого пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет" [32]

Выделяется статья, посвященная категориям граждан, лишенных избирательных прав. К ним относят: лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли; лица, живущие на нетрудовой доход (проценты с капитала доходы с предприятий, поступления с имущества и т.п.); частные торговцы, торговые и коммерческие посредники, духовенство. Кроме того, лишаются избирательных прав граждане не по социальной принадлежности, а связанные с дореволюционной деятельностью — служащие полиции, жандармерии и охраны, члены царской семьи. Так же лишаются прав лица, признанные душевнобольными или умалишенными, и осужденные за корыстные и порочащие преступления. [32]

Конституция не фиксирует строгого порядка выборов и голосования, оставляя его на усмотрение местных Советов и ВЦИК. Однако, некоторые общие положения отражены в тексте Основного закона. Закон исходит из производственно-территориального принципа, сложившегося на практике. [32]

Такая система, очень простая по организации, позволяла вместе с тем избирать депутата, хорошо известного избирателям, часто выдвигаемого из своей среды. Единого дня выборов для всей страны, губернии и уезда не устанавливалось, никакой избирательной кампании не проводилось.

Конституция закрепила и право отзыва депутатов Советов. [32] В.И. Ленин называл данное право демократическим правом, позволяющим народу наиболее полно осуществлять свою волю.

30 декабря 1922 года образуется СССР. В связи с этим, в 1925 г. возникает необходимость создание новой (второй) Конституции РСФСР. Данная Конституция юридически закрепила новый государственно-правовой статус России - союзная республика в составе СССР. Также закреплялось федеративное устройство России и подробная регламентация устройства советской власти: полномочия Всероссийского Съезда Советов, ВЦИК и СНК, закреплялась система органов власти автономных социалистических республик, местных органов государственной власти, избирательная процедура, государственная символика. Оставаясь открыто классовой, Конституция 1925 года существенно смягчила формулировки норм о насилии, подавлении, уничтожении «паразитических» слоев общества, исключила положения о мировой революции и интересах всего человечества. Она стала юридически более строгой, без общих политических положений, присущих Конституции 1918 года.

Трудящимся РСФСР для обеспечения свободы выражения своих мнений предоставляются также, как и в предыдущей Конституции, все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивается их свободное распространение по всей стране. Также, в целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, предоставляется «полное, всестороннее и бесплатное образование». [33]

В новой Конституции остается неизменным раздел, касающийся активного и пассивного права избирательных прав. Отмечается, что вся власть в пределах РСФСР принадлежит организационным формам участия граждан в управлении делами государства - советам рабочих, крестьянских, казачьих и

красноармейских депутатов. Граждане, обладающие избирательным правом, по-прежнему имели право на собрания, организации митингов и шествий. [33]

Правом избирать и быть избранными в советы депутатов по-прежнему обладали только граждане, достигшие 18-летнего возраста:

- все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда (присутствовала в предыдущей Конституции);

- красноармейцы и краснофлотцы Красной армии и флота (новая категория);

- граждане, входящие в первую и вторую категории, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность. [33]

Была установлена обязанность членов советов депутатов регулярно отчитываться перед своими избирателями. [33]

В конце 20 годов - начале 30 годов происходит смена экономического уклада в Российском советском государстве, принимается решение перехода на плановую экономику. В связи с чем, в 1936 принимается новая Конституция СССР и, соответственно, новая Конституция РСФСР в 1937 г., так называемая «Сталинская Конституция». По своему содержанию она являлась наиболее демократичной по сравнению со своими предшественницами. В ней провозглашались следующие права: право на отдых, право на материальное обеспечение в старости, право на образование, религиозная свобода, неприкосновенность жилища, охрана тайны переписки [34] и другие права, которые были применены впервые.

В Конституции РСФСР 1937 года впервые в истории выделяется отдельная глава «Избирательная система», которая кардинальным образом меняет способ избрания кандидатов в управление делами государства: если ранее в выборах могли принимать участие только трудящиеся, то теперь, согласно ст. 139, выборы признавались всеобщими и все граждане РСФСР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания,

образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имели право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными. Голосование впервые признается тайным. Так же, как и в предыдущей Конституции, закрепляется обязанность депутата отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся. [34]

Принимается нормативный правовой акт, который устанавливает нормы выборов в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся РСФСР, а также регламентирует новый порядок выборов - выборы по избирательным округам. [35]

12 апреля 1978 принимается четвертая Конституция РСФСР, которая разрабатывалась в соответствии с Конституцией СССР 1977 года. Она воплотила концепцию построения развитого социализма и общенародного социалистического государства, провозглашала социальную однородность и укрепление морально-политического единства социальных групп и слоев общества, закрепляла общественную собственность на средства производства (частная собственность не допускалась). Господствующей идеологией признавался научный коммунизм, конечной целью общественного развития - построение бесклассового коммунистического общества. Закреплялось плановое ведение хозяйства на основе жесткой централизации. В основу организации государственной власти был традиционно положен принцип верховенства Советов.

Отличалась новаторским подходом к соблюдению прав и свобод гражданина, о чем свидетельствует вторая глава «Государство и личность» (в Конституции 1937 года данный раздел имел место в предпоследней главе). То есть, тема взаимодействия государства и личности начинает приобретать наиболее важное значение.

В конституции РСФСР 1937 г. законодатель отдельно подчеркнул, что женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с

мужчинами. [34] Конституция РСФСР 1978 г. аналогичной статьи уже не содержит, что свидетельствует об окончательном утверждении равноправия женщин и, соответственно, об отсутствии необходимости в дополнительных гарантиях данного принципа.

Конкретизируется тот факт, что вся власть в РСФСР принадлежит народу, который осуществляет ее через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу РСФСР. [36] Согласно ст. 5 Конституции наиболее важные вопросы государственной жизни теперь выносятся на всенародное обсуждение и всенародное голосование (референдум). [36]

Основным направлением развития политической системы становится широкое вовлечение граждан в управление делами государства и общества, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, расширение гласности, постоянный учет общественного мнения.

Наряду с основными правами, а именно: на труд, на отдых; на охрану здоровья; на материальное обеспечение в старости; на жилище; на образование; на пользование достижениями культуры; свободу научного, технического и художественного творчества появляется новое право - право принимать участие в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения. Это право обеспечивается возможностью избирать и быть избранным в Советы народных депутатов и другие выборные государственные органы, принимать участие во всенародных обсуждениях, голосованиях, в народном контроле, а также в работе государственных органов и общественных организаций. [36]

Появляются предпосылки развития политических партий. Так, ст. 49 гласит: «граждане РСФСР имеют право объединяться в общественные организации, способствующие развитию политической активности и самостоятельности, удовлетворению их многообразных интересов и для них предоставляются условия для успешного выполнения своих уставных задач». [36]

Согласно ст. 56 граждане РСФСР теперь имеют право обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов, которые нарушили закон или превысили свои полномочия, в следствие чего были ущемлены права граждан. [36]

В 1993 г. Борисом Николаевичем Ельциным создается конституционная комиссия. Разработка проекта новой Конституции РФ привела к необходимости существенно иных подходов к регулированию основ общественного строя. В результате была предложена принципиально новая концепция конституционного строя России. В ее основу были положены идеи верховенства права; приоритета прав и свобод человека и гражданина; идеологического многообразия и политического плюрализма; разделения властей; рыночного хозяйства, ранее принципиально отвергаемые теорией и практикой советского государственного социализма. В результате 12 декабря 1993 г. на референдуме принимается Конституция Российской Федерации, а вступает в силу с момента официального опубликования в Российской газете - 25 декабря 1993 г. От предыдущих Конституций она значительно отличалась тем, что направление развития государства поменялось исключительным образом: от строительства социалистического государства общества к правовому демократическому государству. [1]

Конституция 1993 г. отразила качественные изменения в социальной политике государства. Из нее исключен классовый подход к различным слоям населения, в частности нет упоминания о ведущей роли рабочего класса и других категорий трудящихся в построении общенародного государства, о трудовых коллективах как активной части политической системы. В то же время закреплены институты частной собственности и свободного предпринимательства, которые типичны для рыночной экономики, основанной на свободном рыночном хозяйстве.

К основным принципам новой Конституции относят: верховенство и прямое действие конституционных норм.

Верховенство Конституции означает ее высшую юридическую силу, то есть все принимаемые на территории РФ нормативные акты (независимо от того, являются ли они федеральными или приняты только в отдельных субъектах РФ) должны соответствовать конституционным нормам. Этот принцип отражается в федеративном устройстве РФ. Несмотря на то, что субъекты РФ наделены правом принимать собственные конституции (уставы), все же действие этих нормативных актов ограничивается территорией субъектов, тогда как Конституция РФ распространяет свое действие на все субъекты одновременно. [1]

Принцип прямого действия означает, что конституционно-правовые нормы действуют на территории РФ не опосредованно, а напрямую, непосредственно, то есть соблюдение конституционных норм не должно ставиться в зависимость от каких-либо обстоятельств. [1]

Избирательные права, как и в предыдущей Конституции, закрепляются наряду с основными правами человека и гражданина: «Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей», за исключением граждан, которые признаны судом недееспособными, содержатся в местах лишения свободы по приговору суда. [1]

Новая Конституция, признавая в ст. 13 идеологическое и политическое многообразие, охраняет право личности на инакомыслие и свободу слова. «Многопартийность и есть форма общественного управления, действует как механизм использования расхождения интересов, инакомыслия и разномыслия в целях общественного прогресса.» [Бутенко, с. 81]

Новая Конституция отличалась от своих предшественниц тем, что «именно человек стал той системой координат, вокруг которой должно вращаться и государство, и общество.» [91]

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что полноценно обладать избирательными правами граждане РФ начали только с созданием Конституции 1993 г. Ранее избирательное право имело ярко выраженный классово-

ограничительный характер: так, если Конституцией РСФСР 1918 г. предусматривалось закрепление права на управление делами государства только за трудящимися, то с Конституцией 1993 года был закреплен определенный комплекс избирательных прав, который позволил полноценно всем гражданам РФ принимать участие в управлении делами государства.

Эволюцию развития права граждан в управлении делами государства в РФ автор кратко отразил в приложении 1.

1.2 ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ПРАВ ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

Право на участие в управлении делами государства — одно из конституционных прав граждан РФ, которое закреплено в ст. 32 Конституции РФ наряду с основными правами человека и гражданина: «граждане имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей», а также «избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления», и «принимать участие в референдуме».

Для уяснения юридической природы прав граждан на участие в управлении делами государства необходимо остановиться на их основополагающих признаках: субъектом управления выступают граждане, обладающие избирательным правом, объектом — «дела государства».

Согласно толковому словарю С.И. Ожегова «дело» - это работа, занятие, деятельность [Ожегов, с. 53]. Согласно терминологическому словарю С. А. Авакьян «государство» — образование, которому свойственны следующие признаки:

- 1) территория, т.е. его внутреннее пространство, обозначенное внешними границами;
- 2) население, оно состоит из граждан данного государства, а также иностранцев, длительно проживающих на этой территории;
- 3) организация государственной власти, т.е. существование центральных и региональных государственных органов, которые управляют государством;
- 4) наличие финансово-налоговой и денежной системы;
- 5) наличие законодательства г., т.е. юридических законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих экономические и политические процессы, а также в немалой степени и личную жизнь людей в этом государстве;
- 6) суверенитет государства, то есть его независимость и самостоятельность в международном общении, а также верховенство по отношению ко всем

субъектам права (органам, организациям, учреждениям, гражданам и их объединениям) внутри государства;

7) выполнение задач и функций г. организационными усилиями, но при необходимости также применение принуждения;

8) наличие символов (атрибутов). [Авакьян, 2015, с. 237]

Следовательно, «управление делами государства» - это деятельность, органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц и граждан, проживающих на территории этого государства, по обеспечению целостности и сохранности государства, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, развития экономики и других сфер, отражающие общий интерес и потребности граждан в самосохранении и обеспечении своей жизнедеятельности.

Граждане могут принимать участие в управлении делами государства в индивидуальной форме или коллективной, представительной или непосредственной, очной или заочной.

Правовую основу, регламентирующую участие граждан в управлении делами государства в Российской Федерации составляют: Конституция РФ; Международные акты, ратифицированные государством; Федеральные конституционные законы РФ, Федеральные законы, законы субъектов РФ, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, акты избирательных комиссий (инструкции, постановления, регламенты и др.), которые содержат нормы, устанавливающие содержание конституционного права граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления и регулирующие порядок осуществления этого права. За нарушение данных норм субъект правонарушения несет юридическую ответственность, о которой автор рассказывает далее.

Рассматривая вопрос места избирательного права в системе права, можно отметить, что в науке отсутствует единое мнение о статусе избирательного

права: одни ученые-правоведы относят избирательное право к отдельной самостоятельной отрасли, другие - к подотрасли.

Так, А.А Макарецв отмечает, что «в настоящее время выборы стали неотъемлемым элементом современного демократического государства, который позволяет народу осуществлять власть, принимать участие в формировании органов публичной власти. Избирательное право...охватывает своим влиянием практически всех граждан» [Макарецв, с. 26].

Е.П. Дубровина отмечает, что за все время своего развития избирательное право не потеряло свою актуальность, а приобрело наибольшую значимость. От точности механизмов его реализации зависят точность волеизъявления граждан и установление результатов выбора и голосования. [Дубровина, с. 4-5].

С. Д. Князев считает, что избирательное право является подотраслью государственного права РФ, имеющая собственные предмет, метод и систему правового регулирования [Князев с. 42]. Атаманчук отмечает, что избирательное право как отрасль еще только формируется, хотя и имеет достаточно долгую историю [Атаманчук, с. 61].

Считаем, что в настоящее время об избирательном праве можно говорить как о самостоятельной отрасли права, так как:

1 Существует большое количество нормативных правовых актов международного уровня и внутри страны, которые регулируют выборный процесс в России;

2. Существует собственный предмет правового регулирования, который включает в себя общественные отношения между субъектами избирательного права;

3. Избирательное право ориентировано на наиболее широкий круг граждан (по данным Центральной избирательной комиссии, на территории РФ избирательным правом обладают 108 648 120 граждан, что составляет 74 % от общего числа всех людей, проживающих на территории нашей страны [97]).

Участие граждан в управлении делами государства – это демократический принцип выражения воли народа на правах равенства и народовластия.

«Народовластие означает юридическое закрепление за гражданами соответствующей страны возможности решать вопросы общественной и государственной жизни, принимая участие в этих процессах как непосредственно, так и опосредованно» [Авдеев, 2017, с. 6].

«Конституционный принцип народовластия означает легитимность образования и функционирования органов государственной и муниципальной власти. Конституционные положения о демократической организации власти теряют всякий смысл, если они не подкреплены в действительности «народной волей». Образование (формирование) органов публичной власти осуществляется на основе доверия большинства избирателей, выразивших свои политические убеждения и пристрастия посредством выборов, референдума и форм демократии. Следовательно, народовластие есть конституирующее начало в организации и деятельности органов публичной власти различного уровня» [Авдеев, 2017, с. 3].

Власти народа свойственно верховенство, народ выступает как единое целое и является единственным носителем публичной власти и ее выразителем во всех ее формах, которые закреплены в Конституции РФ.

Такое участие требует от гражданина определенного уровня осведомленности о деятельности государства, знания своих прав и обязанностей, активной политической позиции.

Право граждан России на управление делами государства обеспечивает их включение в сферу политики, являясь юридическим выражением суверенитета народа и формой осуществления им своей учредительной власти. Данное положение вытекает из общепризнанных принципов и норм международного права. В частности, Всеобщая декларация прав человека [2] и Международный пакт о гражданских и политических правах гласит о том, что «каждый гражданин без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений должен иметь право принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей» [2].

Свое избирательное право гражданин может использовать, достигнув определенного возраста:

1. С 18 лет гражданин имеет право избирать кандидатов на те или иные посты, принимать участие в референдуме и быть избранным в Депутаты представительного органа местного самоуправления; [13] [16]

2. С 21 года гражданин может быть избран в Государственную Думу РФ и быть должностным лицом органа местного самоуправления; [25] [13]

3. С 25 лет может быть судьей в РФ [12];

4. С 30 лет может быть должностным лицом субъекта РФ [14];

5. С 35 лет может быть Президентом РФ [1].

Иностранные граждане, в отличие от граждан РФ, имеют ограниченные права в области избирательного права. К примеру, они не имеют права избирать и быть избранными в органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, а также участвовать в референдуме РФ и референдумах субъектов РФ. Однако, при наличии определенных условий постоянно проживающим на территории РФ иностранным гражданам предоставляется право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в местном референдуме. [17]

В настоящее время различают активное и пассивное избирательное право. [16]

Пассивное избирательное право - право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. [16] Пассивный характер данного права заключается не в том, что его обладатели должны занимать недействительную позицию, а в том, что факт избрания лица зависит не от него самого, а от волеизъявления избирателей. Пассивное избирательное право граждан означает, по своей сути, возможность выдвигаться в установленном законом порядке для избрания депутатом, членом представительного (законодательного) органа государственной власти, органа местного самоуправления или выборным должностным лицом публичной власти и возможность быть избранным в соответствии с выявленным результатом

непосредственного волеизъявления народа (населения) в лице необходимого большинства.

Активное избирательное право – право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. [16] Сущностная характеристика активного избирательного права заключена в свободе лица (гражданина) назвать того, кому из круга баллотирующихся лиц он доверяет представлять его в определенном публично-властном органе. Государством, как сказано в преамбуле Закона об основных гарантиях, гарантируется защита избирательных прав на демократических, свободных и периодических выборах. Никто не вправе оказывать воздействие на граждан с целью принуждения к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать их волеизъявлению. [Зорькин, Лазарев]

Важно отметить, что провозглашенное на конституционном уровне всеобщее избирательное право вовсе не означает, что не существует никаких ограничений в этой области. В частности, это касается граждан, которые не способны по своему умственному или психическому состоянию в полной мере осуществлять свои гражданские права и исполнять гражданские обязанности (за ними в обязательном порядке признается недееспособность, то есть они не могут выступать в качестве субъекта правовых отношений). Ограничению своих гражданских прав подвергаются также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. [1]

Основу народовластия составляет единство власти народа, поэтому институты непосредственного и представительного народовластия не могут противопоставляться. Неправильно считать одну из форм народовластия приоритетной, так как это может привести к принижению роли и значения одной из таких форм. Эффективное же осуществление власти народа возможно только лишь при сочетании двух этих институтов. [Кабышев, с. 79]

Подводя итоги вышесказанного можно прийти к следующему выводу:

Участие граждан в управлении делами государства – демократический принцип выражения воли народа на правах равенства и народовластия через

органы публичной власти. Конституционные положения о демократической организации власти теряют всякий смысл, если они не подкреплены в действительности «народной волей», но такое участие требует от гражданина определенного уровня осведомленности о деятельности государства, знания своих прав и обязанностей, активной политической позиции.

Юридическая природа выборов состоит в том, что народ, выбирая своих представителей, уполномочивает их на осуществление принадлежащей ему власти. Однако, неверно считать, что через выборы народ передает своим избранникам суверенитет, так как народный суверенитет неотчуждаем. Путем выборов передается лишь право на его реализацию в установленных законодательством. Смысл выборов состоит в том, чтобы все граждане могли выразить свою волю, а публичная власть могла быть созданной и действовать в соответствии с этой волей. Через борьбу на выборах, в конечном счёте, достигается стабильность и порядок в общественной жизни.

В отличие от выборов, голосование на референдуме придает юридическую силу не мандату какого-либо лица, а решению какого-либо вопроса. Принятое решение считается решением народа, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

1.3 ПОНЯТИЕ И ФОРМЫ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ПРАВ ГРАЖДАНИНА НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

Вопрос обеспечения защиты и охраны избирательных прав — это вопрос защиты прав и свобод человека и гражданина, соответственно, он относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, согласно пункту "б" ч. 1 Ст. 71 Конституции РФ [1], и подлежит регулированию федеральными законами, а также законами субъектов РФ, принимаемыми в соответствии с ними. [1]

М.С. Матейкович термин «защита избирательных прав» трактует как «принудительный механизм реализации права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях, обеспечиваемый межгосударственными организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, иными организациями, самими гражданами посредством предотвращения нарушений избирательных прав, устранения препятствий их реализации либо восстановления нарушенного права и иными способами.» Так же он полагает, что защита тесно связана с нарушением права. Охрана имеет более широкий смысл, включает как правозащитную, так и правообеспечительную деятельность. Нельзя сводить охрану прав к профилактической деятельности. Если нарушенное право в результате правозащитных мер было восстановлено, означает, что механизм охраны данного права сработал, реализация права обеспечена, но особым, принудительным способом. [Матейкович, с. 14]

Толковый словарь русского языка Ожегова С.И. раскрывает данные понятия следующим образом: «охранять» - оберегать, относиться бережно, «защитить» - оградить от посягательств. [Ожегов]

«Под охраной гражданских прав можно понимать систему мер, которая обеспечивает стабильное осуществление права. Под целями охраны права можно понимать механизм превенции правонарушения, надзор за тем, чтобы субъекты

права действовали по установленному законом порядку, кроме того, осуществление мероприятий для восстановления права, которое было нарушено», обращает внимание Андреев Ю.Н. [Андреев, с. 18-26]

М.С. Матейкович выделяет следующие формы защиты избирательных прав граждан:

1. Самозащита прав и свобод;
2. Государственная защита прав и свобод;
3. Муниципальная защита прав и свобод;
4. Общественная защита прав и свобод;
5. Международная защита прав и свобод. [Матейкович, с. 57]

1. Самозащита – это способы защиты прав, не предполагающие обращение за помощью ни к административным, ни к судебным органам. В данном случае говорится о ситуациях, когда гражданин самостоятельно или с помощью структур гражданского общества защищает свои избирательные права. Основу права на самозащиту составляет положение, закрепленное в ч. 2 ст. 45 Конституции РФ, согласно которой «Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». [1] Условно способы самозащиты можно подразделить на правовые и неправовые. К правовым способам относят способы, которые регулируются нормами права. К примеру способы, содержащиеся в статье 31 Конституции РФ: мирные собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование[1], а также способы, предусмотренные ч. 1 ст. 2 ФЗ № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»: право на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления.[22] К неправовым способам относят способы, которые не предусмотрены законодательством, но не противоречат ему: публичные выступления, голодовки (форма протестных действий, сознательный отказ от принятия пищи в знак протеста с целью привлечь к своим проблемам внимание как органов публичной власти, так и средств массовой информации) и другие способы. Важно, чтобы данные способы имели мирный характер, не были направлены на присвоение власти, насильственное изменение

основ конституционного строя, пропаганду ненависти и вражды, нарушение прав и свобод других лиц, то есть не нарушали положения Конституции РФ.

2. Государственная защита прав и свобод. Согласно ч. 1 ст. 45 Конституции РФ «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется» [1]. Государственная защита прав и свобод – это деятельность уполномоченных государственных органов и должностных лиц по соблюдению, обеспечению и охране конституционных прав и свобод.

К субъектам государственной защиты прав и свобод относят:

1. Президент РФ. Согласно ч. 2 ст. 80 Конституции РФ особая роль принадлежит Президенту как гаранту прав и свобод человека и гражданина. К примеру, согласно ч. 3 ст. 107 Конституции РФ в случае принятия неконституционного закона, он может быть отклонен Президентом на стадии его подписания на основании проверки Конституционного Суда РФ. [1]

2. Федеральное Собрание РФ, представительные органы субъектов РФ. Главный смысл создания законов на территории России, на наш взгляд, – это наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Ежегодно Федеральное Собрание РФ принимает более 300 федеральных законов, наибольшее количество которых затрагивает охрану и защиту прав и свобод граждан. Данные полномочия закреплены за федеральными законами «О парламентском контроле» [24] и «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» [21]. Защита прав человека и гражданина, гарантированных Конституцией РФ, является главной целью парламентского контроля. [1]

3. Уполномоченный по правам человека РФ, субъекта РФ. Согласно ст. 15 и ст. 16 ФЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», в его компетенцию входит рассмотрение жалоб граждан РФ, иностранных граждан, которые находятся на территории РФ и лиц без гражданства, на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном

либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. [9]

4. Правительство РФ и органы исполнительной власти субъектов РФ - органы, которые обеспечивают реализацию политики государства и исполнение законов, принятых законодательными органами, осуществляют меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, осуществляют меры по поддержке институтов гражданского общества [1]).

5. Избирательная комиссия РФ, субъектов РФ. ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» гласит, что «избирательные комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, осуществляют подготовку и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации», рассматривая поступившие к ним в период избирательной кампании, кампании референдума обращения о нарушении закона и проводя проверки по этим обращениям. [16]

6. Прокуратура РФ, субъектов РФ - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.[1] Основными задачами прокурора, осуществляющего прокурорский надзор за исполнением законодательства о политических правах граждан, в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ»[11] и приказом Генерального прокурора № 195 от 07.12.2007 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав гражданина», являются:

– выявление нормативно-правовых актов, противоречащих Конституции РФ и законам РФ, непосредственно связанных с реализацией политических прав гражданина;

– обнаружение противоречий и пробелов в действующем законодательстве, а также принятие соответствующих мер по его совершенствованию;

– обеспечение эффективного надзора со стороны государственных органов контроля и надзора за соблюдением и исполнением законодательства о политических правах и свободах;

– привлечение виновных должностных лиц к установленной законом ответственности за нарушение требований и норм действующего законодательства. [30]

Защита прав и свобод государством, по мнению О.А. Снежко, является основным, главным способом во всем правозащитном механизме. Это объясняется следующим: «Во - первых, государство располагает системой органов, которые обязаны осуществлять деятельность по защите прав и свобод. Во-вторых, государство имеет в своем распоряжении набор эффективных средств не только для защиты и восстановления нарушенных прав и свобод, но и для недопущения подобных нарушений. Во-третьих, только акт государственного органа обладает необходимой обязательной силой в отношении всех иных актов. В-четвертых, государство располагает аппаратом принуждения с целью привлечения подобных нарушений. Все остальные способы защиты прав и свобод дополняют, но не подменяют государственную защиту». [Снежко, с. 2-3]

7. Судебный орган. Согласно ст. 46 Конституции РФ «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод». «Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд» [1]. Субъектами судебного контроля в области избирательного права являются:

- Конституционный суд РФ - судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Согласно ст. 1 ФКЗ «О Конституционном

суде Российской Федерации», он: устанавливает соответствие Конституции РФ нормативных актов Президента РФ, Правительства РФ, нормативных актов субъектов РФ (акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу), проверяет по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан конституционность закона и осуществляет иные полномочия; [7]

- Верховный суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам. Рассматривает жалобы по поводу решения и действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии РФ; [8] [16];

- Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов рассматривают жалобы по поводу решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов РФ, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные органы государственной власти субъектов РФ;

- Районные суды рассматривают жалобы по поводу решения и действия (бездействие) иных комиссий.

Каждый из субъектов должен направлять свои усилия на то, чтобы предоставленные гражданам права и свободы были предоставлены и защищены не только в теории, но и на практике. Только совместная деятельность вышеперечисленных органов, согласно позиции А.И. Моргунова, «позволит обеспечить и защитить избирательные права каждого. При этом, защита должна осуществляться не только при уже нарушенных правах, но и при возникновении предпосылок к их нарушению». Такой подход позволит гражданам осознать, что государство действительно существует для человека, для реализации его потребностей и нужд. [Моргунов, с. 41]

3. Муниципальная защита прав и свобод, как правило, закрепляется в муниципальных правовых актах. К примеру, Устав муниципального образования городской округ город Тюмень в п. 1 ст. 51 гласит: «избирательная комиссия

города Тюмени обеспечивает реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по вопросам изменения границ, преобразования города Тюмени».

[31]

Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии поселения или ее должностного лица, могут быть обжалованы в избирательную комиссию МО, соответственно, решения или действия (бездействие) избирательной комиссии МО, муниципального округа, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района (в городском округе с внутригородским делением) или ее должностного лица, могут быть обжалованы в избирательную комиссию субъекта РФ. Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии субъекта РФ или ее должностного лица, могут быть обжалованы в Центральную избирательную комиссию РФ. [16]

Очевидно, что права и свободы граждан реализуются прежде всего на местном уровне, там, где они живут, осуществляют социальную, политическую, трудовую и иные виды деятельности. Местный уровень власти предполагает максимальную приближенность органов муниципального управления к населению, что определяет безусловный приоритет для граждан при выборе той структуры, куда они обратятся за помощью в случае нарушения их прав.

Так, Н. С. Бондарь отмечает, что: «Местное самоуправление и его органы представляют особый негосударственный уровень единой конституционной системы обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина в РФ. Поэтому они в состоянии принимать все необходимые меры, направленные на недопущение нарушений прав граждан и на защиту и восстановление нарушенных прав». [Бондарь, с.52]

4. Общественная защита и охрана прав и свобод. Понятие «общественная защита и охрана» избирательных прав не закреплено в законодательстве. Но в ч. 1 ст. 4 ФЗ № 212 - ФЗ от 21.07.2014 «Об основах общественного контроля в

Российской Федерации» содержится понятие общественного контроля: «это деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций». К субъектам общественного контроля относят: общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ, общественные палаты (советы) муниципальных образований. [26]

В рамках общественного контроля за соблюдением избирательных прав граждан работают «горячие линии» связи с избирателями, созданные Российскими общественными организациями. Ярким примером такой организации в Тюменской области является Общественная палата Тюменской области, председателем которой является Чеботарёв Геннадий Николаевич. С 25 июня по 1 июля 2020 г. Общественной палатой проводилось наблюдение за проведением Всероссийского голосования по поправкам в Конституцию и консультирование граждан о прохождении голосования. Посредством горячей линии граждане могли было оставить обращение о нарушении их избирательных прав, а также задать вопрос, касающийся голосования. Руководителем горячей линии штаба Общественной палаты являлась Рагозина Людмила Юрьевна, которая отметила, что «Общественная палата не обнаружила нарушений порядка голосования в Тюменской области». [94]

Отчет о результатах работы «горячей линии» обнародовался, представлялся в органы государственной власти, а также в Центральную избирательную комиссию РФ.

5. Международная защита прав и свобод. Долгое время защита прав и свобод человека и гражданина относились исключительно к внутренней компетенции государств и стали предметом международно-правового регулирования только в середине 20 века. В настоящее время благодаря развитию международного взаимодействия избирательные права гражданина защищаются не только Российским законодательством, но и международным. Так, ст. 15 Конституции РФ относит общепризнанные принципы и нормы

международного права к правовой системе Российской Федерации. В случае, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты, согласно ч. 3 ст. 46 Конституции РФ, каждый гражданин имеет право обратиться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. [1]

Международная защита - совокупность общепризнанных и специальных правил и норм, которые регламентируют права и свободы человека, его обязанности перед своим государством, а также обязанности государства перед своими гражданами. Кроме того, эта отрасль регулирует правила поведения государств и их сотрудничество в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

К основным международным органам по правам человека и гражданина относят:

1. Комитет ООН по правам человека, который действует на основании:

- Всеобщей декларацией прав человека - первого международного акта по правам человека универсального характера. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. Именно в ней впервые был очерчен круг основных гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав и свобод человека; [2]

- Международного пакта о гражданских и политических правах, в котором уточняются и конкретизируются гражданские политические права, изложенные во Всеобщей декларации прав человека. Так, согласно ст. 25 Пакта «каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей. [6]

- Конвенции о политических правах женщин – международного документа, согласно которому женщины наравне с мужчинами могут избираться и быть избраны без какой-либо дискриминации, во все установленные

национальным законом учреждения, требующие публичных выборов, а также занимать должность на государственной службе; [4]

- Международной конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации – международного документа, согласно которому запрещается расовая дискриминация во всех ее формах и обеспечивается равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения в отношении политических прав (права избирать и быть избранным, права принимать участие в управлении страной, равно как и в руководстве государственными делами на любом уровне) [5];

- других международных нормативных правовых актов.

2. Европейский суд по правам человека - международный судебный орган, который действует на основании:

- Конвенции о защите прав человека и основных свобод – международного соглашения между странами — участниками Совета Европы. Конвенция устанавливает неотъемлемые права и свободы каждого человека и гражданина и обязывает государства, ратифицировавшие Конвенцию, гарантировать эти права каждому человеку и гражданину, который находится под их юрисдикцией. Любой гражданин или житель страны, входящей в Совет Европы, который считает, что его права и свободы были нарушены, имеет возможность обратиться в Европейский суд по правам человека. [3]

- других международных нормативных правовых актов.

Россия, вступая в договоренность с другими странами, дополняет внутригосударственные способы защиты прав и свобод международными способами.

За нарушение избирательного законодательства субъект правонарушения несет определенную юридическую ответственность.

В.В. Оксамытний определяет юридическую ответственность как «предусмотренную нормами права, обязанность правонарушителя претерпевать определенные неблагоприятные для него последствия» [Оксамытний, с. 823].

По мнению В.В Игнатенко, юридическая ответственность:

- 1) наступает за совершение правонарушения;
- 2) устанавливается государством и всегда связана с применением к виновным лицам правовых санкций уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами;
- 3) связана с наступлением для правонарушителя определенных негативных последствий;
- 4) реализуется в определенной процессуальной форме. В настоящее время ученые-правоведы выделяют следующие виды юридической ответственности за нарушение избирательных прав гражданина:

- 1) конституционно-правовая;
- 2) административная;
- 3) уголовная.

Конституционно-правовая ответственность за нарушение законодательства состоит в применении к виновным участникам избирательного процесса определенных конституционно-правовых санкций. [Игнатенко, с. 9]

По мнению М.К. Хахук, –это «установленный нормами конституционного права особый вид юридической ответственности, который наступает за ненадлежащее осуществление публичной власти государственными органами и их должностными лицами, в целях осуществления защиты конституционно – правовых отношений, обеспечения законности и конституционного правопорядка».[Хахук, с.1] Правовую основу данного вида ответственности составляют: Конституция РФ, ФКЗ № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», ФЗ № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» и другие нормативные правовые акты РФ. К санкциями по нарушениям, предусмотренных в ФЗ № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» относят: предупреждение; отказ в регистрации кандидата (предоставлены недостоверные сведения о кандидате или использованы преимущества должностного или служебного положения); отмена решения об итогах голосования, о результатах выборов, референдума

(нарушения порядка голосования и установления итогов голосования); расформирование избирательной комиссии [16] и др.

Административная ответственность за нарушение избирательных права регламентируется в статьях 5.1 – 5.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выражается, по мнению С.А. Авакьян, в применении к виновным гражданам, должностным лицам и юридическим лицам мер административного взыскания. Применение мер административной ответственности не влечет судимости гражданина, его увольнения с основного места работы. [Авакьян, 2015, с. 42]

К нарушениям избирательного права и применяемых к ним санкций в рамках административной ответственности относят: подкуп избирателей, участников референдума (наказание: штраф: от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей); незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, бюллетеня для общероссийского голосования (наказание: штраф от тридцати тысяч рублей до пятидесяти); использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума (наказание: штраф от трех тысяч до пяти тысяч рублей)[29] и другие.

За совершение общественно опасных посягательств на избирательные права граждан в Уголовном кодексе Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность. Она является наиболее строгим видом юридической ответственности в сфере избирательных правоотношений, применяется за нарушения, характеризующиеся повышенной степенью общественной опасности. [Корабельников, с.23]

К нарушениям избирательного права и применяемых к ним санкций в рамках главы 19 Уголовного Кодекса РФ относят:

- Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, голосовании,

нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии (наказываются штрафом до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года);

- Фальсификация избирательных документов, документов референдума, документов общероссийского голосования (наказываются штрафом от ста тысяч рублей до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок);

- Подделка подписей избирателей, участников референдума в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок);

- Фальсификация итогов голосования (наказываются штрафом от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок).

- Другие нарушения. [28]

Исходя из вышесказанного можно сделать следующий вывод о том, что к формам защиты и охраны прав гражданина на участие в управлении делами государства относят: самозащита, государственная, муниципальная, общественная и международная. Наиболее эффективной, на наш взгляд, является государственная защита, так как: государство располагает системой органов, которые обязаны осуществлять деятельность по защите прав и свобод;

государство имеет в своем распоряжении набор эффективных средств не только для защиты и восстановления нарушенных прав и свобод, но и для недопущения подобных нарушений; только акт государственного органа обладает необходимой обязательной силой в отношении всех иных актов; государство располагает аппаратом принуждения с целью привлечения подобных нарушений. Все остальные способы защиты прав и свобод дополняют, но не подменяют государственную защиту.

Действия, которые могут так или иначе воспрепятствовать осуществлению гражданами своих избирательных прав, признаются противоправными. За противоправные действия субъекты правонарушения несут юридическую ответственность. В настоящее время выделяют следующие виды ответственности: конституционно-правовую, административную и уголовную.

ГЛАВА 2. ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДАННОГО ПРАВА

2.1. НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ДАННОГО ПРАВА

Термин непосредственный трактуется как действующий без посредствующих звеньев, участников. [77]

Прямая (непосредственная) демократия – это форма осуществления власти, при которой решения иницируются и принимаются непосредственно гражданами страны.

К формам непосредственного участия граждан в управлении делами государства, закрепленных в Конституции РФ, относятся:

1. Участие в референдуме;
2. Участие в выборах;
3. Государственная служба;
4. Участие в отправлении правосудия;
5. Обращение в органы публичного управления.

Референдум и выборы характеризуются как высшее и непосредственное выражение власти народа, а также способ осуществления гражданами государственной власти и местного самоуправления [1]. Современное законодательство определяет выборы не только как форму прямого волеизъявления граждан, но и как основу представительной власти.

В соответствии ст. 3 ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации» в Думу избираются 450 депутатов, из которых: 225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат).[25] Выборы в законодательные органы субъектов Российской Федерации в большинстве субъектов проводятся по смешанному принципу: не менее половины депутатов

избирается по партийным спискам, остальные — по одномандатным или многомандатным округам. К примеру, выборы в Тюменскую областную Думу 6 созыва проходили также по смешанной системе: из 48 депутатов 24 избирались по спискам кандидатов, выдвинутым избирательными объединениями, и 24 - по одномандатным избирательным округам. [95]

Следующая форма конституционного права граждан на участие в управлении делами государства — референдум. Это форма прямого волеизъявления граждан РФ по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования.[16] Он проводится на основе всеобщего равного прямого и свободного волеизъявления граждан РФ, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, при тайном голосовании, то есть исключает возможность контроля за и наблюдения за заполнением участником бюллетеня для голосования.[10]

На референдуме решаются, как правило, наиболее важные вопросы жизнедеятельности общества и государства (например, утверждение поправок к Конституции).

В отличие от выборов, голосование на референдуме придает юридическую силу не мандату какого-либо лица, а решению какого-либо вопроса. Референдум проводится в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации».

Референдум субъекта Российской Федерации — референдум, проводимый среди обладающих правом на участие в референдуме граждан РФ, место жительства которых расположено на территории субъекта РФ. На референдум субъекта РФ могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта РФ или в совместном ведении РФ и ее субъектов, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией РФ и федеральным законом (К

примеру, о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения).

Равенство доступа к государственной службе соотносится с содержанием Всеобщей декларации права человека («Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране» [2]) и Международного пакта о гражданских и политических правах («Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе» [6]). Вместе с тем его обеспечение не исключает конституционное дифференцирование, критерии отбора кандидатов по тем или иным обоснованным признакам (образование, возраст, профессионализм, компетентность, деловые качества и т.д.).

Государственная служба РФ - профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий РФ и субъектов РФ, их органов государственной власти и иных государственных органов; лиц, замещающих государственные должности РФ и субъектов РФ.[18] Согласно ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» по видам государственную службу подразделяют на государственную гражданскую службу, военную службу и государственную службу иных видов.[18] Как подчеркивает Конституционный Суд «государство вправе устанавливать в этой сфере особые правила, обусловленные задачами, принципами организации и функционирования государственной службы. На это направлены общие требования о соблюдении возрастных критериев при замещении государственных должностей государственной службы; специальные правила, касающиеся условий замещения отдельных должностей и оснований освобождения от них для лиц, принадлежащих к разным по условиям и роду деятельности категориям. Если такие различия являются объективно оправданными, основанными на специфических (квалификационных) требованиях, связанных с определенной работой, они не считаются

дискриминацией и вполне согласуются с предписаниями ч. 3 ст. 55 Конституции о допустимых ограничениях конституционных прав».[1]

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых представителей народа. [12] Участвовать в отправлении правосудия означает занимать должность судьи, быть присяжным, народным или арбитражным заседателем.

Судьями могут быть 25-летние граждане Российской Федерации с высшим юридическим образованием, имеющие стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. [1]

Присяжным заседателем признается гражданин РФ, имеющий право участвовать в осуществлении правосудия при рассмотрении судами первой инстанции подсудных им уголовных дел,[20] а именно: достигший 25 лет; не имеющий непогашенной судимости; дееспособный; не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; не подозреваемый или обвиняемый в совершении преступлений; владеющий языком, на котором ведется судопроизводство.[20]

Народным заседателем признается гражданин, наделенный полномочиями осуществления правосудия по гражданским и уголовным делам в составе суда и исполняющий обязанности судей на непрофессиональной основе. Требования, предъявляемые к народным заседателям, аналогичные, предъявляемые к присяжным заседателям.

Главное сходство народных и присяжных заседателей – это то, что они временные, непрофессиональные судьи в федеральных судах общей юрисдикции по уголовным и гражданским делам. Различие же их в правовом положении: народные заседатели пользуются в судебном процессе всеми правами судьи, т.е. совместно с судьями-профессионалами, образуя единую коллегию, решают фактические и юридические вопросы дела. Не осуществляют лишь руководство ходом судебного заседания.

Присяжные заседатели самостоятельно, без участия профессиональных судей, решают только фактические вопросы дела, а именно: виновно или невиновно лицо, преданное суду, в совершении преступления. Таким образом, присяжные заседатели наделены законом более узкими правами, но зато они решают вопрос о виновности самостоятельно, без влияния судьи-юриста, его авторитетного мнения.

Арбитражный заседатель – гражданин РФ, наделенный полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении дел арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции, отнесенных к их компетенции, возникающих из гражданских правоотношений. [15] Требования к арбитражному заседателю выше, нежели к присяжному и народному. Кроме вышеперечисленных требований, он должен обладать безупречной репутацией, иметь высшее образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее пяти лет. Также параллельно он не может замещать государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности государственной гражданской службы РФ, а также замещать муниципальные должности и должности муниципальной службы, судьи, прокурора, военнослужащего, следователя, адвоката, нотариуса, лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов. [15]

Привлечение граждан к осуществлению правосудия традиционно рассматривается как существенный признак демократии. Кроме того, участие заседателей является их гражданским долгом, гарантией конституционного права на судебную защиту, а также одной из форм общественного контроля за деятельностью судебной власти.

Через право отправления правосудия осуществляется тесная связь судебной власти с народом, общественный контроль за деятельностью судебной власти, а также выносятся законные, объективные и обоснованные судебные решения.

ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет следующие формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления:

1. Местный референдум – референдум, проводимый на территории муниципального образования по вопросам местного значения;

2. Муниципальные выборы;

3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Основанием для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут послужить конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке;

4. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования. В основном проводится в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 300 человек для решения вопросов местного значения;

5. Правотворческая инициатива граждан. Данное право может использовать инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом. Проект муниципального правового акта подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления;

6. Территориальное общественное самоуправление - самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения;

7. Публичные слушания, общественные обсуждения проводятся представительным органом МО или главой МО с участием жителей МО для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного

значения: проекта устава МО; проекта местного бюджета и отчет о его исполнении; вопросы о преобразовании МО;

8. Собрание граждан проводятся для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления;

9. Конференция граждан (собрание делегатов) – собрание представителей граждан (собрание делегатов);

10. Опрос граждан - выявление мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления по вопросам местного значения;

11. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

12. Другие формы осуществления населением местного самоуправления, не противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

Граждане РФ также имеют равный доступ к муниципальной службе. [23] Муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).[23]

Главной проблемой непосредственного участия в управлении делами государства, на наш взгляд, является проблема низкого уровня правосознания граждан, их политического и избирательного абсентеизма, отсутствие «конституционного мышления». Половина населения в нашей стране не задумывается о том, какие у них есть права и свободы, что они значат для них, а если они их не знают, то это означает, что у них их просто нет. Человек, который не разбирается в законах, не знает о своих правах и обязанностях, не может представить, что нужно делать, если возникнет сложная ситуация в его жизни [Фисько, с. 76].

Низкий уровень правовой культуры граждан РФ, обладающих активным избирательным правом остается одной из самых острых проблем, поскольку

следствием ее является пассивность участия в управлении делами государства и недоверие к политическим институтам. Так, по результатам опроса, проводимого Всероссийским центром изучения общественного мнения, в сентябре 2018 политику, проводимую Президентом Российской Федерации, одобрили 35,9 % от опрошенных, а к январю 2020 года данный показатель упал до 30,6 %. Относительно лидеров политических партий данная статистика выглядит следующим образом: уровень доверия в осуществлении проводимой политики В.В. Жириновским с 9,8 % снизился до 8,3 %, Г.А. Зюганов с 7,6 % до 4,4 %. [93]

По результатам опроса российских граждан, проведенных аналитическим центром Юрия Левады, 41 % россиян либо не собираются участвовать в предстоящих в 2021 году выборах в Госдуму, либо не знают, за кого голосовать. Ю. Левада отмечает, что «у людей происходит отчуждение от политики, они считают выборы ритуалом, ничего не меняющим в реальной жизни, также более чем у половины россиян отсутствуют политические предпочтения. [93] Большинство людей не приходят на выборы, так как «не считают, что их голос на что-то повлияет», считают, что «все уже заранее определено», у кого-то «нет доверия», кто-то считает, что «нет достойной кандидатуры», а кто-то и вовсе «не интересовался кандидатами». Незаинтересованность в политической жизни является основной причиной правовой неграмотности населения. Многие не знают государственное устройство страны, не разделяют исполнительную и законодательную власть. [Безеербная, с. 39-41]

С 25 июня по 1 июля 2020 года в нашей стране проходило Всероссийское голосование по поправкам в Конституцию. За месяц до голосования нами был проведен выборочный опрос среди граждан РФ, проживающих в городе Тюмени Тюменской области, обладающих активным избирательным правом, о прохождении общероссийского голосования по поправкам в Конституцию РФ.

Среди двадцати опрошенных граждан выяснилось, что содержание поправок в Конституция полностью знают только 25%, частично 35 %, не знают 40 %. На вопрос «Будете ли Вы голосовать» голоса распределились следующим

образом: пойдут – 25 %, не пойдут по причине недоверия к органам власти – 30 %, не пойдут по иным причинам (ввиду нехватки времени, отсутствия интереса к политической жизни и другое) – 35%, не пойдут, потому что зарегистрированы в другом регионе и нет возможности проголосовать по фактическому месту жительства – 10 %. Это означает, что сознательно свой выбор сделали только 25 %. Остальные граждане, обладая низкой правовой культурой (незнанием того факта, что была возможность проголосовать и по фактическому месту жительства, предварительно сообщив об этом в избирательную комиссию через портал государственных и муниципальных услуг) или нехваткой времени либо не воспользовались своим избирательным правом вообще, либо воспользовались, не обладая знанием о том, за что именно они отдали свой избирательный голос. Более подробно результаты опроса можно просмотреть в приложении 2.

Возможно, данный опрос может не отражать объективной оценки вышеуказанной проблемы, но если мы обратимся к данным ВЦИОМ, то заметим, что процент участников голосования по всей России составил всего 67.97 % от общего числа граждан, обладающих избирательным правом. [94]

Проблема информационного неравенства, на наш взгляд, является также немаловажной проблемой в реализации непосредственного избирательного права. К примеру, граждане, проживающие в сельских поселениях, не всегда имеют доступ к информационно-коммуникационным технологиям, а через телевидение невозможно объективно оценить кандидатов в органы публичной власти.

Вследствие вышесказанного можно сделать следующий вывод.

Прямая (непосредственная) демократия – это форма осуществления власти, при которой решения иницируются и принимаются непосредственно гражданами страны. К формам непосредственного участия граждан в управлении делами относят: участие в референдуме; участие в выборах; государственная и муниципальная служба; участие в оправлении правосудия; обращения в органы публичного управления, голосование по отзыву депутата,

члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ МО, преобразования МО, сход граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрание граждан, опрос граждан и другие формы, не противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

К основным проблемам реализации непосредственного участия в граждан в управлении делами государства можно отнести:

- Низкий уровень правовой культуры граждан РФ, обладающих активным избирательным правом. Половина населения в нашей стране не задумывается о том, какие у них есть права и свободы, что они значат для них, а если они их не знают, то это означает, что у них их просто нет;

- Вследствие вышеуказанной проблемы вытекает проблема пассивности участия в управлении делами государства и недоверие к политическим институтам;

- Проблема информационного неравенства среди граждан, обладающих активным избирательным правом.

Вследствие всех вышеперечисленных проблем фактически полнота власти сконцентрирована в руках политических элит, теряется связь общества и власти.

2.2. ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ, ЕЕ РОЛЬ В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ.

Термин представительный трактуется как выборный, выражающий чьи-либо интересы. [77] Представительная демократия понимается как форма государственного устройства, при которой основным источником власти признается народ, принимающий участие в публичном управлении путем избрания своих представителей в органы государственной власти и местного самоуправления.

Одним из первых идею представительной демократии высказал американский общественный деятель Джеймс Мэдисон (1751–1836). По его мнению, опасность всенародного правления заключается в том, что «мудрые и порядочные никогда не составляют большинство какого-либо крупного общества и редко бывает, когда их меры принимаются единодушно.» По его мнению, слабо функционирующее федеральное правительство может привести к «потере уверенности в правителях и недостатке общественной веры и прямоты, что заставит считать прелести свободы воображаемыми и обманчивыми»

Георг Еллинек в своих работах относил идею представительства к числу первоначальных правовых воззрений человека. Он считал, что «представительная форма управления прослеживалась еще в условиях общинного самоуправления первобытного общества, в котором определенные распределительные полномочия делегировались одному человеку (предводителю племени) или группе людей в силу традиции и доверия со стороны людей. Осуществлявшие функции по организации совместной жизнедеятельности, эти лица действовали в качестве облеченных публичным авторитетом представителей данной общности». [Еллинек, с. 418]

В настоящее время идея представительного правления как одна из основ правовой демократии имеет широкое формально-юридическое признание. Так, согласно Всеобщей декларации прав человека 1948 г. «каждый вправе участвовать в управлении своей страной непосредственно или через посредство

свободно избираемых представителей, а воля народа должна быть основой власти правительства». [2]

Публичное представительство возникает не из неспособности народа вести свои дела самостоятельно, а, наоборот, от способности и необходимости самостоятельного осуществления народом всей полноты суверенных прав, предполагающих организационное единство народа, получающее свою реализацию через соответствующие организационно-правовые формы проявления народовластия. При этом не происходит перенос государственной власти от народа к его органам, приобретается лишь право осуществлять ее от имени представляемого ими народа. Именно воля народа легитимирует государство, обязанное выступать действительным выразителем нужд общественного бытия, органом социального служения. [Эбзеев, с. 349]

Представительное правление необходимо и даже неизбежно, особенно когда из-за больших территорий или вследствие других причин (прежде всего необходимости опыта в управлении) затруднено регулярное непосредственное участие граждан в принятии решений, а также когда принимаются сложные решения, труднодоступные для понимания лиц, не имеющих опыта в принятии таких решений и специальных знаний.

Законодательство о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ говорит нам о том, что гражданин РФ, достигший на день голосования 21 года, обладает пассивным избирательным правом, что позволяет ему, в случае его избрания, принимать непосредственное участие в решении вопросов внутренней политики страны, посредством статуса депутата Государственной Думы. При этом федеральное законодательство допускает возможность самовыдвижения, как одним из установленных законом способов в реализации своего пассивного избирательного права. Согласно Федеральному закону от 21 июня 1995 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» № 90-ФЗ в поддержку самовыдвижения кандидата должны были быть собраны подписи избирателей не менее 1 процента от общего числа избирателей данного избирательного округа

[37]. В соответствии с действующим ФЗ от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» для регистрации в качестве кандидата в депутаты необходимо собрать не менее 3 процента от общего числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа. [25]

К примеру, на сегодняшний день число зарегистрированных в Тюменском одномандатном избирательном округе составляет 537246 избирателей. Следовательно, гражданин РФ, проживающий в данном избирательном одномандатном округе, должен собрать в случае его самовыдвижения 16118 подписей избирателей в свою поддержку. Если ранее одномандатный избирательный округ включал в себя только территорию Исетского, Нижнетавдинского и Тюменского районов, а также город Тюмень, то согласно Федеральному закону от 3 ноября 2015 года № 300-ФЗ «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в настоящее время территория Тюменского одномандатного избирательного округа состоит из 14 муниципальных районов: Абатского, Аромашевского, Вагайского, Викуловского, Ишимского, Нижнетавдинского, Сорокинского, Тобольского, Уватского, Юргинского, Ярковского, городов Ишима и Тобольска, а также Ленинского и Центрального административных округов города Тюмени. [27] Допустим, для сбора одной подписи гражданина понадобится нужно 10 минут. Что в итоге составляет 111 суток. На основании ФЗ от № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» для регистрации кандидатов в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации необходимые документы, включая подписные листы, представляются одновременно не ранее чем за 75 дней и не позднее чем за 45 дней до дня голосования. [37]

В соответствии с ранее действующим законодательством сбор подписей избирателей проводится по месту работы (в том числе в трудовых коллективах), службы, учебы, жительства, на предвыборных мероприятиях, а также в других

местах, где агитация и сбор подписей не запрещены федеральным законом. В действующем же законодательстве отсутствует право. Таким образом, действующее законодательство значительно, по нашему мнению, усложняет сбор подписей, а увеличение необходимого числа подписей в поддержку кандидата-самовыдвиженца затрудняет фактически реализацию гражданами РФ пассивного избирательного права.

Еще одной немаловажной проблемой реализации пассивного избирательного права, на наш взгляд, является вопрос оплаты расходов на предвыборную агитацию кандидата. В период проведения избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы они вправе проводить предвыборную агитацию в виде телерадиовещания на каналах организаций; посредством проведения агитационных публичных мероприятий; посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов; а также другими не запрещенными методами.

Если кандидат, выдвинутый определенной политической партией, сможет оплатить свою предвыборную агитацию за счет средств избирательного фонда политической партии, то оплата расходов на проведение предвыборной агитации за кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, из средств избирательных фондов других кандидатов, избирательных фондов политических партий и их региональных отделений запрещается. Следовательно, участвовать в предвыборной кампании гражданин РФ может, при условии, если он обладает достаточными финансовыми ресурсами для этого.

Как показала практика избирательных кампаний, процедура избрания депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, баллотирующихся по мажоритарной системе относительного большинства, становится с каждым выборами затруднительна для кандидатов, выдвигающихся в порядке самовыдвижения, если они не получают поддержки от тех или иных политических партий. Если просмотреть статистику выборов, то наблюдается тенденция уменьшения участия независимых депутатов в деятельности государства. В 1993 году в ходе выборов в Думу было

зарегистрировано 130 независимых депутата, в 1995 – 77 депутатов, в 1999 – 103, 2003 – 67. В 2016 году в ходе выборов в Государственную Думу было зарегистрировано всего 23 самовыдвиженца по одномандатным округам. В результате победил только один – самовыдвиженец от адыгейского одномандатного избирательного округа (Владислав Матусович Резник, российский предприниматель, депутат Государственной Думы). [Кочеткова, с. 50]. Анализируя итоги выборов в Тюменскую областную Думу в 2016 году, можно проследить следующее: количество выдвинутых самовыдвиженцев – 8, количество зарегистрированных самовыдвиженцев – 5, в итоге, количество победивших самовыдвиженцев – 0.

Так же к проблемам реализации пассивного избирательного права можно отнести тот факт, что в Конституции Российской Федерации отсутствуют какие-либо положения и нормы, устанавливающих основу избрания высших органов государственной власти. Так, Конституция закрепляет только принципы избрания Президента Российской Федерации, при этом ничего не говорится о принципах, способах, системе, процедуре избрания депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Это в полной мере относится и к органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В ч. 2 ст. 11 Конституции лишь говорится о том, что государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти, а, согласно ч. 1 ст. 77, их система устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти. [Авдеев, 2017, с. 44-45]

Исходя из вышесказанного можно сделать следующий вывод.

Представительная демократия играет огромную роль в реализации прав граждан в управлении делами государства: народ, выбирая своих представителей, уполномочивает их на осуществление принадлежащей ему власти. Публичное представительство возникает не из неспособности народа вести свои дела самостоятельно, а, наоборот, от способности и необходимости

самостоятельного осуществления народом всей полноты суверенных прав, предполагающих организационное единство народа, получающее свою реализацию через соответствующие организационно-правовые формы проявления народовластия. Представительное правление необходимо и даже неизбежно, особенно когда из-за больших территорий или вследствие других причин (прежде всего необходимости опыта в управлении) затруднено регулярное непосредственное участие граждан в принятии решений, а также когда принимаются сложные решения, труднодоступные для понимания лиц, не имеющих опыта в принятии таких решений и специальных знаний.

К основным проблемам в реализации данного права можно отнести:

- Отсутствие каких-либо положений и норм, устанавливающих основу избрания высших органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ, что делает избирательное законодательство менее стабильным, и не всегда положительно влияет на реализацию прав граждан в управлении делами государства;

- Усложненная процедура регистрации для кандидата-самовыдвиженца в представительный орган государственной власти РФ, субъекта РФ (высокий барьер количества сбора подписей, отсутствие финансовой поддержки со стороны государства).

2.3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

Все вышесказанное позволяет прийти к выводу, что в настоящее время существуют немаловажные проблемы в реализации прав граждан на участие в управлении делами государства.

Считаем, что для ликвидации либо минимизации проблем непосредственного участия граждан в управлении делами государства необходимо предпринять следующие меры.

Несмотря на то, что в юридической литературе уже давно поднимается вопрос и предлагаются соответствующие меры, направленные на повышение уровня правовой культуры граждан, полагаем, что необходимо предпринимать конкретные меры и действенные шаги. Так, например, идея хоть и не нова, но включение в образовательный процесс школьников в общеобразовательных учреждениях учебной дисциплины, в рамках которой будет раскрываться вопросы организации органов государственной власти и местного самоуправления, рассказываться об особенностях избирательного процесса и реализации избирательных прав и свобод граждан, станет полезным и даст свои результаты. Правовое просвещение является одним из важных элементов в процессе участия граждан в управлении делами государства, а, следовательно, повышает уровень не только правовой, но и политической культуры, значительно оказывает влияние на легитимность деятельности органов публичной власти. [Фисько, с. 77]

На наш взгляд, стоит не только говорить о правовой культуре, но и выделять в ее рамках культуру политическую, которая представляет собой осознанную необходимость российских граждан принимать участие в управлении делами государства через институт выборов и референдума. При этом данное участие в рассматриваемом нами аспекте необходимо рассматривать как гражданский долг, потому как легитимность органов

публичной власти и основа их функционирования строится на народовластии. Если же граждане игнорируют процесс участия в управлении делами государства через выборы и референдум, то это может привести к ситуации полного, в скором времени, отчуждения граждан в участии не только государственными, но и общественными делами. Полагаем, что очень важное место в системе управления делами государства занимают мирные шествия, демонстрации, пикетирования, собрания и митинги и т.п., которые рассматриваются как выражение политической воли. Именно через публичные мероприятия политического характера осуществляется народовластие. Благодаря публичным мероприятиям происходит непосредственное волеизъявление граждан по наиболее актуальным вопросам социально-экономического или политико-правового порядка. И с этим народным волеизъявлением следует считаться в силу того, что единственным источником власти признается многонациональный народ, а публичные мероприятия выступают своего рода формой выражения политической воли граждан.

Вместе с тем необходимо поддерживать, а иногда и поощрять формы проявления непосредственного участия граждан на местном уровне: правотворческую инициативу граждан, территориальное общественное самоуправление, обращения граждан в органы местного самоуправления (обращения с предложениями), чаще проводить опрос граждан с целью выявления мнения населения по поводу вопросов местного значения;

Исходя из результатов выборочного опроса, проведенного нами за месяц до Всероссийского голосования по поправкам в Конституцию, можно обратить внимание на те предложения, которые вызвали бы интерес у граждан принимать участие в управлении государством:

- Организовывать личные встречи кандидатов и избирателей с последующей возможностью задать интересующие вопросы;
- Предоставлять возможность голосования или выборов по месту работы граждан, но в исключительных случаях, когда предоставлены все необходимые документы, подтверждающие невозможность гражданина осуществить свое

избирательное право в указанное участковыми или территориальными избирательными комиссиями время ввиду графика работы.

В сознании граждан укрепилась позиция о том, что участие в управлении делами государства является не эффективным. Для искоренения проблемы недоверия граждан к органам публичной власти, считаем, что необходимо все в большей степени информировать граждан о процессах, происходящих в стране, регионе и муниципальном образовании. К примеру, глава сельского поселения может информировать население о некоторых актуальных вопросах, касающихся жизни населения (к примеру, о мерах федеральной и региональной поддержки граждан в виде пособий), всестороннее информирование о ходе рассмотрения законов, подзаконных актов, наиболее актуальных общественных вопросов, рассматриваемых как на федеральном, так и региональном и муниципальном уровнях.

Проблема информационного неравенства среди граждан, проживающих в сельских поселениях, обладающих активным избирательным правом, конечно, не может быть полностью ликвидирована, но для минимизации данной проблемы считаем целесообразным к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений с численностью населения до 500 человек отнести организацию встреч представителей органов местного самоуправления с местным населением в целях подробного информирования о кандидатах на должность Президента РФ, Депутата Государственной Думы РФ, Депутата Государственной Думы субъекта РФ, Депутата местной Думы (в зависимости от того, какие именно выборы или голосование проходят в настоящее время), либо о положениях, вынесенных на референдум.

Для решения проблем представительного участия граждан в управлении делами государства необходимо предпринять следующие меры.

Внесение в Конституцию Российской Федерации положений и норм, устанавливающих основу избрания высших органов государственной власти в целях незыблемости данного права. В настоящее время Конституция закрепляет только принципы избрания Президента Российской Федерации, при этом ничего

не говорится о принципах, способах, системе, процедуре избрания депутатов Государственной Думы. Это в полной мере относится и к органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В ч. 2 ст. 11 Конституции лишь говорится о том, что государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти, а, согласно ч. 1 ст. 77, их система устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти. По словам Д.А. Авдеева «отечественное избирательное законодательство развивается весьма динамично, о чем свидетельствуют его постоянные изменения и корректировки». При этом, полагаем, что данные преобразования российского законодательства не должны создавать затруднения различного рода при реализации гражданами своих политических прав и, прежде всего, права избирать и быть избранным.

На наш взгляд, важные вопросы, связанные с выборами, предпочтительно регулировать в Конституции, что сделает избирательное законодательство более стабильным и позволит гражданам эффективнее осуществлять свои избирательные права.

Поддержка кандидатов-самовыдвиженцев. Как уже говорилось ранее, кандидату в представительный орган государственной власти РФ и субъекта РФ необходимо собрать не менее 3 процента подписей избирателей от общего числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа. На наш взгляд, в целях поддержания института самовыдвижения, необходимо внести корректировки в ФЗ № 20-ФЗ от 22.02.2014 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» с целью снижения данного барьера до двух или одного процента, как это было ранее, в предыдущем ФЗ № 90-ФЗ от 21.06.1995 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Установить данный барьер только для самовыдвиженцев, так как кандидатам, выдвигаемым политическими партиями,

на наш взгляд, намного проще реализовать свое избирательное право, потому как свою поддержку они могут найти в политической партии, интересы которой они представляют.

Так же считаем, что необходимо предоставлять финансовую поддержку кандидатам-самовыдвиженцам для проведения их избирательной кампании, так как не всегда у граждан, которые обладают необходимым правосознанием, обладающих пассивным избирательным правом, есть возможность провести достойную избирательную кампанию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Право на управление делами государства впервые на законодательном уровне было закреплено в Конституции 1918 г., но носило весьма ограничительный характер: закреплялось только за трудящимися.

В настоящее время Российская Федерация провозглашена демократическим государством - главным в ней является народ, который может реализовать свое право как непосредственно, так и через представителя.

На законодательном уровне закреплён обширный круг прав граждан, желающих каким-либо образом принять участие в управлении делами государства: участие в референдуме, участие в выборах, государственная и муниципальная служба, участие в отправлении правосудия, обращение в органы публичного управления, правотворческая инициатива граждан, сход граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и иные формы, закреплённые законодательством РФ. Такое участие требует от гражданина определенного уровня осведомленности о деятельности государства, знания своих прав и обязанностей, активной политической позиции.

Юридическая природа представительного участия состоит в том, что народ, выбирая своих представителей, уполномочивает их на осуществление принадлежащей ему власти. Однако, неверно считать, что через выборы народ передает своим избранникам суверенитет, так как народный суверенитет неотчуждаем. Смысл выборов состоит в том, чтобы все граждане могли выразить свою волю, а публичная власть могла быть созданной и действовать в соответствии с этой волей.

Существует несколько форм защиты и охраны избирательных прав: самозащита, государственная, муниципальная, общественная и международная. Наиболее эффективной, на наш взгляд, является государственная защита, так как: государство располагает системой органов, которые обязаны осуществлять деятельность по защите прав и свобод; государство имеет в своем распоряжении набор эффективных средств не только для защиты и восстановления

нарушенных прав и свобод, но и для недопущения подобных нарушений; только акт государственного органа обладает необходимой обязательной силой в отношении всех иных актов; государство располагает аппаратом принуждения с целью привлечения подобных нарушений. Все остальные способы защиты прав и свобод дополняют, но не подменяют государственную защиту.

Действия, которые могут так или иначе воспрепятствовать осуществлению гражданами своих избирательных прав, признаются противоправными. За противоправные действия субъекты правонарушения несут юридическую ответственность. В настоящее время выделяют следующие виды ответственности: конституционно-правовую, административную и уголовную.

Существует ряд проблем, связанных реализацией гражданами своих прав на участие в управлении делами государства. К ним можно отнести:

- Низкий уровень правовой культуры граждан РФ, обладающих активным избирательным правом. Половина населения в нашей стране не задумывается о том, какие у них есть права и свободы, что они значат для них, а если они их не знают, то это означает, что у них их просто нет;

- Вследствие вышеуказанной проблемы вытекает проблема пассивности участия в управлении делами государства и недоверие к политическим институтам;

- Проблема информационного неравенства среди граждан, обладающих активным избирательным правом;

- Отсутствие каких-либо положений и норм в Конституции РФ, устанавливающих основу избрания высших органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ, что делает избирательное законодательство менее стабильным, и не всегда положительно влияет на реализацию прав граждан в управлении делами государства;

- Усложненная процедура регистрации для кандидата-самовыдвиженца в представительный орган государственной власти РФ, субъекта РФ (высокий барьер количества сбора подписей, отсутствие финансовой поддержки со стороны государства).

Для минимизации вышеуказанных проблем предлагаются следующие мероприятия:

- Включение в образовательный процесс школьников в общеобразовательных учреждениях учебной дисциплины, в рамках которой будут раскрываться вопросы организации органов государственной власти и местного самоуправления, рассказываться об особенностях избирательного процесса и реализации избирательных прав и свобод граждан, станет полезным и даст свои результаты;

- Поддержание и поощрение проявление форм непосредственного участия граждан на местном уровне;

- Организация личных встреч кандидатов и избирателей с возможностью задавать вопросы;

- Предоставление возможности голосования или выборов по месту работы граждан, но в исключительных случаях, когда предоставлены все необходимые документы, подтверждающие невозможность гражданина осуществить свое избирательное право в указанное участковыми или территориальными избирательными комиссиями время ввиду графика работы;

- Внесение в Конституцию Российской Федерации положений и норм, устанавливающих основу избрания высших органов государственной власти в целях незыблемости данного права. На наш взгляд, важные вопросы, связанные с выборами, предпочтительно регулировать в Конституции, что сделает избирательное законодательство более стабильным и позволит гражданам эффективнее осуществлять избирательные права;

- Внесение корректировок в ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22.02.2014 № 20-ФЗ с целью снижения барьера сбора подписей для регистрации самовыдвиженца с трех процентов до двух или одного процента.

В заключении хотелось сказать, что граждане Российской Федерации должны наконец то понять, что в настоящее время созданы все условия для реализации их непосредственного участия в управлении государством. Но

большинство граждан не читают и не знают Конституции, поэтому они полноценно не могут пользоваться своими правами и выполнять свои обязанности, которые они несут.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: по состоянию на 04. 07 2020 г. // Официальный интернет-портале правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 г. (Дата обращения 18.08.2020);
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) // Российская газета, № 67, 05.04.1995 г.;
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.): по состоянию на 13 мая 2004 г. // Собрание законодательства Российской Федерации, № 2, 08.01.2001, ст. 163;
4. Конвенция о политических правах женщин (Принята резолюцией 640 (VII) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1952 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР от 22.06.1954 г. № 12, Ст. 361;
5. Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (принята Генеральной Ассамблеей ООН 21 декабря 1965 года) // Ведомости Верховного Совета СССР от 18 июня 1969 г. № 25 Ст. 219;
6. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, М., 1978 г., вып. XXXII , с. 44;
7. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 21 июля 1994 г.: по состоянию на 29.07.2018 // Собрание законодательства РФ, 25.07.1994, № 13, ст. 1447.;
8. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 31 декабря 1996 г.: по состоянию на 30.10.2018 г. // Собрание законодательства РФ, 06.01.1997, № 1, ст. 1;
9. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 26 февраля 1997 г.: по

состоянию на 09.11.2020 г // Собрание законодательства РФ, 03.03.1997, № 9, ст. 1011;

10. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 5-ФКЗ от 28 июня 2004.: по состоянию на 18.06.2017 // Собрание законодательства РФ, 05.07.2004, № 27, ст. 2710;

11. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон № 2202-1 от 17 января 1992 г.: по состоянию на 09.11.2020 // Собрание законодательства РФ, 20.11.1995, № 47, ст. 4472;

12. О статусе судей в Российской Федерации: Закон Российской Федерации № 3132-1 от 26 июня 1992 г.: по состоянию на 31.07.2020 г. // Российская юстиция, № 11, 1995;

13. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы Местного самоуправления: Федеральный закон № 138-ФЗ: от 26 ноября 1996 г.: по состоянию на 04.06.2014 г. // Собрание законодательства РФ, 02.12.1996, № 49, ст. 5497;

14. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон № 184-ФЗ от 6 октября 1999 г.: по состоянию на 13.07.2020 г. // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999 г. № 42 ст. 5005;

15. Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации: Федеральный закон № 70-ФЗ от 30 мая 2001 г.: по состоянию на 28.11.2018 г. // Собрание законодательства РФ, 04.06.2001, № 23, ст. 2288;

16. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон № 67-ФЗ: от 12 Июня 2002 г.: по состоянию на 14.09.2020 г. // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253;

17. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон № 115-ФЗ от 25 июля 2002 г.: по состоянию на 31.07.2020 г. // Собрании законодательства РФ от 29. 07.2002 г. № 30 ст. 3032;

18. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон № 58-ФЗ от 27 мая 2003 г: по состоянию на 23.05.2016 г. // Собрание законодательства РФ от 02.06.2003, № 22, ст. 2063;

19. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г.: по состоянию на 28.08.2020 г. // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, № 40, ст. 3822;

20. О присяжных заседателях Федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации: Федеральный закон № 113-ФЗ от 20 августа 2004 г.: по состоянию на 1 октября 2019 г. // Собрание законодательства РФ, 23.08.2004, № 34, ст. 3528;

21. О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон № 196-ФЗ от 27 декабря 2005 г.: по состоянию на 07.05.2013 // Собрание законодательства РФ, 02.01.2006, № 1, ст. 7;

22. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон № 59-ФЗ от 02. Мая 2006 г.: по состоянию на 27.12.2018 г. // Собрание законодательства РФ, 08.05.2006, № 19, ст. 2060;

23. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон № 25-ФЗ от 02 марта 2007 г.: по состоянию на 31.07.2020 г. // Собрание законодательства РФ от 05.03.2007, № 10, ст. 1152;

24. О парламентском контроле: Федеральный закон № 77-ФЗ от 07 мая 2013 г.: по состоянию на 03.08.2018 г. // Собрание законодательства РФ, 13.05.2013, № 19, ст. 2304;

25. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон № 20-ФЗ от 22 февраля 2014 года.: по состоянию на 31.07.2020 г. // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740;

26. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон № 212-ФЗ от 21.07.2014 г.: по состоянию на 27.12.2018 г. // Собрание законодательства РФ, 28.07.2014 № 3, (часть 1) ст. 4213;

27. Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон № 300-ФЗ от 03 ноября 2015.: по состоянию на 09.03.2016 // Собрание законодательства РФ, 09.11.2015, № 45, ст. 6201;

28. Уголовный кодекс Российской Федерации № 63-ФЗ от 13 июня 1996: по состоянию на 27.10.2020 г. // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954;

29. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: по состоянию на 16.10.2020 г. // Официальный интернет-портале правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения 05.11.2020);

30. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: Приказ Генпрокуратуры России № 195 от 07 декабря 2007 г.: по состоянию на 21.06. 2016 г. // Законность, № 3, 2008;

31. Устав муниципального образования городской округ город Тюмень (Устав города Тюмени) от 16 марта 2005 г. По состоянию на 31.10.2019 г. // Тюменский курьер", № 112, спецвыпуск, 08.08.2007;

32. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики 1918 г. // СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582 (принята V Всероссийским съездом Советов 10.07.1918);

33. Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики 1925 г. // Известия ЦИК СССР и ВЦИК, № 118, 26.05.1925;

34. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики 1937 г. // Собрание узаконений РСФСР, 1937, № 2, ст. 11;

35. Об утверждении "Положения о выборах в краевые, областные, окружные, районные, городские, сельские и поселковые Советы депутатов трудящихся РСФСР: Постановление ВС РСФСР от 29.07.1939 г. // "Известия Совета депутатов трудящихся СССР", № 178, 03.08.1939 г.;

36. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики 1978 г. // Ведомости ВС РСФСР", 1978, № 15, ст. 407;

37. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон № 90-ФЗ от 21 июня 1995 г.: по состоянию на 17 ноября 1998 // Собрание законодательства РФ, 26.06.1995, № 26, ст.2398.

Послание Президента РФ

38. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 05.11.2008 // Парламентская газета, № 69, 7-13.11.2008;

39. Послание Президента Федеральному Собранию Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 // Парламентская газета, № 2, 17-23.01.2020.

Учебники, монографии, статьи, журналы

40. Авакьян С. А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь / С. А. Авакьян — М.: Юстицинформ, 2015. — 640 с.

41. Авакьян С.А. Право избирать и быть избранным в российских политических реалиях: основные конституционно-правовые проблемы. Учебно-методический комплекс — М.: Юстицинформ, 2015.

42. Авдеев Д.А. Правовой механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.02 : защищена 13.02.2004 г. / Д.А. Авдеев науч. рук. Г. Н. Чеботарев; Тюм.

гос ун-т. - Тюмень, 2004. – 20 с. // URL: <https://library.utmn.ru/dl/abstract/12.00.02/316.pdf/view> (дата обращения 25.04.2020);

43. Авдеев Д.А. Демократическая иллюзия участия народа в формировании органов публичной власти в России // Правовая политика и правовая жизнь. 2011. № 4 (45) с. 23-31;

44. Авдеев Д.А. Конституционное измерение современного российского народовластия // Российское право: образование, практика, наука. 2017. №6 (102). – С. 20-27. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnoe-izmerenie-sovremennogo-rossiyskogo-narodovlastiya> (дата обращения: 11.10.2020);

45. Авдеев Д.А. Легитимность и легальность порядка образования высших органов государственной власти // Совершенствование правового регулирования организации и проведения выборов: дефекты законодательства и кадровый потенциал. Сборник материалов. / ГАУК ТОНБ им. Д.И. Менделеева; сост.: Халин И.Н., Николаев А.С., Рыков С.В. – Тюмень, 2017. С. 44-45;

46. Андреев Ю.Н.. Механизм гражданско-правовой защиты / Ю.Н. Андреев. – М.: Норма; Инфра-М, 2010. – 464 с;

47. Атаманчук Г.В. О профессиональной подготовке организаторов выборов // Вест. Центр. избират. комис. Российской Федерации. - 1998. - № 10. - С. 58-63;

48. Бердникова Е. В. Роль общественного контроля в обеспечении демократических выборов в Российской Федерации // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2014. №4. – С. 651. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-obschestvennogo-kontrolya-v-obespechenii-demokraticeskih-vyborov-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 10.11.2020);

49. Афанасьева С.А. Содержание и система политических прав и свобод человека и гражданина // Инновационная наука. 2015. №6-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/soderzhanie-i-sistema-politicheskikh-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina> (дата обращения: 18.02.2020);

50. Безеербная М.Ю. К вопросу о повышении явки избирателей на выборах // Избирательное право. 2015. № 4 (32). С. 39-41;

51. Боброва Н.А. Конституционное право как инструмент управления будущим, или тоги выборов-2016 // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 1. с. 45-48;

52. Бондарь Н. С. Гражданин и публичная власть: конституционное обеспечение прав и свобод граждан в местном самоуправлении: учеб, пособие. М.: Городец, 2004. – 352 с.;

53. Бутенко А.П. Советская многопартийность: современность и первый послеоктябрьский опыт / А.П. Бутенко, Москва: Наука — 1991 г. — с. 80-90;

54. Грудцына Л.Ю. Народ, гражданское общество и государство: конституционноправовой аспект // Вестник Московского университета МВД России. 2013. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/narod-grazhdanskoe-obschestvo-i-gosudarstvo-konstitutsionnopravovoy-aspekt> (дата обращения: 13.08.2020);

55. Джагарян Н.В. Представительная демократия - универсальная характеристика современной концепции народовластия // Вестник СГЮА. 2014. №4 (99). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/predstavitel'naya-demokratiya> (дата обращения: 07.11.2020);

56. Дмитриев Ю.А., Израелян В.Б. Избирательное право. Учебник. - "ЗАО Юстицинформ", 2008 г. -133 с.

57. Добрынин Н.М. Конституционное (государственное) право Российской Федерации: современная версия новейшей истории государства: учебник: в 2-х т. / Н. М. Добрынин; Сибирское отделение РАН, Ин-т проблем освоения Севера, М-во образования и науки РФ, Тюм. гос ун-т, Ин-т гос-ва и права. — Новосибирск: Наука. Т. 1, 2015 — 966 с. — 2-Лицензионный договор № 669/2018-06-22. // URL: https://library.utmn.ru/dl/PPS/Dobrynin_669_2015_1.pdf (дата обращения 07.11.2020);

58. Дубровина Е.П. Особенности развития законодательства о выборах в субъектах Российской Федерации // Журнал российского права. 2007. №10 (130).

С. 3-7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-razvitiya-zakonodatelstva-o-vyborah-v-subektah-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 15.09.2020);

59. Еллинек Г. Общее учение о государстве. Право современного государства. Т. 1 / Под ред.: Гессен С.И.. - 2-е изд., испр. и доп. - С.-Пб.: Н. К. Мартынов, 1908. - 626 с.;

60. Ершова Е.С. Административная ответственность за нарушение избирательных прав // Контентус. 2017. №11 (64). — С. 1-8.— URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativnaya-otvetstvennost-za-narushenie-izbiratelnyh-prav> (дата обращения: 25.03.2020).

61. Зорькин В.Д. Суть права // Известия ВУЗов. Правоведение. 2017. №3 (332). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sut-prava> (дата обращения: 13.11.2020).

62. Зорькин В.Д., Лазарев Л.В. Комментарий к Конституции Российской Федерации. URL: <https://kommentarii.org/konstitutc/page37.html> (дата обращения: 13.11.2020).

63. Иванов А. А.: Римское право. Основные понятия законы и иски персоналии и сентенции. Словарь - справочник. // Национальная юридическая энциклопедия. – URL: <https://determiner.ru/slovari/rimskoe-pravo.html> (дата обращения: 07.10.2020);

64. Иванова К.А. Институт общественных инициатив граждан в Российской Федерации (конституционно-правовое исследование): автореф. Дис. канд. юрид. наук : 12.00.02 : защищена 26.06.2015 / К. А. Иванова; науч. рук. Г. Н. Чеботарев ; Тюм. гос ун-т. - Тюмень, 2015. - 26 с. // URL: <https://elib.utmn.ru/jspui/handle/ru-tsu/13632> (дата обращения 07.09.2020);

65. Игнатенко В.В. Ответственность за нарушение избирательного законодательства // Курс лекций по избирательному праву и избирательному процессу Российской Федерации). URL: <https://www.democracy.ru/library/learning/lectures/page12.html> (дата обращения 09.11.2020);

66. Кабышев В.Т. С Конституцией по жизни: Избранные научные труды. / В.Т. Кабышев, М.: Формула права, 2013. — 320 с. // URL: <https://legal-sense.ru/wp-content/uploads/2020/02/С-Конституцией-по-жизни.pdf> (дата обращения: 14.06.2020);

67. Кликушин А.А. Конституционные основы деятельности судов общей юрисдикции по защите избирательных прав граждан Российской Федерации автореф. дис. канд. юрид. наук : 12.00.02 : защищена 25.04.2009 / А.А. Кликушин; науч. рук. М.С. Матейкович; Тюм. гос ун-т. - Тюмень, 2009. - 31 с. // URL: <http://tmnlib.ru/jirbis/files/upload/abstract/12.00.02/1911.pdf> (дата обращения 07.09.2020);

68. Князев С. Д. Избирательное право в правовой системе Российской Федерации : Проблемы теории и практики : автореф. дис. докт. юрид. наук: 12.00.02 - Конституционное право / С. Д. Князев ; Санкт-Петербургский государственный университет. -СПб., 1999. - 42 с.;

69. Корабельников С. Уголовная ответственность за нарушения избирательного права // Российская юстиция. - 2006. - № 5. - С. 21-24

70. Кочеткова И.В. «Некоторые правовые проблемы реализации избирательного права в России» в Сборнике материалов «круглого стола» на тему: «Совершенствование избирательного законодательства и правоприменительной практики выборов». / ГАУК ТОНБ им. Д.И. Менделеева; сост.: Халин И.Н., Николаев А.С., Рыков С.В. – Тюмень, 2019 – С. 46-50.;

71. Кучин А.С. избирательная кампания кандидата, избирательного объединения (конституционно-правовое исследование): Дис. канд. юрид. наук : 12.00.02 / А.С. Кучин; науч. Рук. А.М. Барнашов; Том. гос ун-т. - Томск, 2006. - 205 с. // URL: <http://ui.tsu.ru/wp-content/uploads/2013/10/Кучин-А.С.-Избирательная-кампания-кандидата-избирательного-объединения.-Диссертация-2006.pdf> (дата обращения 07.09.2020);

72. Кроткова Н.В. Международные способы защиты прав и свобод человека и гражданина: конституционно-правовой аспект // Образование и

право. 2020. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-sposoby-zaschity-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina> (дата обращения: 10.11.2020);

73. Липчанская М.А. Институт публичных выступлений граждан как способ самозащиты прав и свобод // Вестник ПАГС. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-publichnyh-vystupleniy-grazhdan-kak-sposob-samozaschity-prav-i-svobod> (дата обращения: 18.11.2019);

74. Лобов Иван Сергеевич Демократия в представлении отцов-основателей и современных американских теоретиков // Скиф. 2020. № 4 (44). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/demokratiya-v-predstavlenii-ottsov-osnovateley-i-sovremennyh-amerikanskih-teoretikov> (дата обращения: 30.10.2020);

75. Макарецев А. А. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: учеб. пособие / А. А. Макарецев.- Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2009. – 298 с.;

76. Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации: Проблемы теории и практики): автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.02: защищена 24.06.2003 г / М.С. Матейкович науч. рук. Г. Н. Чеботарев; Тюм. Гос. ун-т. - Тюмень, 2003. – 57 с. [//https://dspace.kpfu.ru/xmlui/bitstream/handle/net/31623/735643.pdf](https://dspace.kpfu.ru/xmlui/bitstream/handle/net/31623/735643.pdf) (дата обращения 25.04.2020);

77. Моргунов А. И. Государственная защита прав граждан. - М., 2005. - 265 с. // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4, Государство и право: Реферативный журнал. 2006. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/2006-04-008-snezhko-o-a-gosudarstvennaya-zaschita-prav-grazhdan-m-2005-265-s> (дата обращения: 05.09.2020);

78. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. - М.: ИТИ Технологии; Издание 4-е, доп., 2015. – URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov/> (дата обращения: 07.09.2020);

79. Оксамытный В.В. Общая теория государства и права : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению 030900 "Юриспруденция" ; по научной специальности 12.00.01 "Теория и история права

и государства; история учений о праве и государстве" / В. В. Оксамытный. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ, 2015. - 591 с.;

80. Паутина Е. Ю. Немного о правовой грамотности // Актуальные проблемы права: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, декабрь 2016 г.). — М.: Буки-Веди, 2016. — С. 7-9. — URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/224/11459/> (дата обращения: 10.02.2020);

81. Свечников Н.Н., Абрамова Е.А. Прокурорский надзор за соблюдением федерального законодательства // Вестник ПензГУ. 2018. №1 (21). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prokurorskiy-nadzor-za-soblyudeniem-federalnogo-zakonodatelstva> (дата обращения: 11.11.2020);

82. Сербин М.В. Проблемы избирательного права России // Lex Russica. 2017. №2 (123). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-izbiratel'nogo-prava-rossii> (дата обращения: 18.05.2019).

83. Снежко О. А. Конституционные основы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1999. С. 2-3;

84. Тульжанов Р.С., Архипова И.И. Правовая защита избирательных прав // Инновационная наука. 2016. №12-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-zaschita-izbiratelnyh-prav> (дата обращения: 07.10.2020);

85. Филиппова Э.М К вопросу о юридических гарантиях охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2010. №38 (214). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-yuridicheskikh-garantiyah-ohrany-i-zaschity-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina> (дата обращения: 10.11.2020);

86. Фисько И.В. Политический абсентеизм как проблема участия граждан в управлении делами государства в Российской Федерации // Сборник материалов «круглого стола» на тему: «Совершенствование избирательного законодательства и правоприменительной практики организаторов выборов». /

ГАУК ТОНБ им. Д.И. Менделеева; сост.: Халин И.Н., Николаев А.С., Рыков С.В. – Тюмень, 2020. С. 75-79;

87. Халин И.Н., Николаев А.С., Рыков С.В. Совершенствование избирательного законодательства и правоприменительной практики выборов». / ГАУК ТОНБ им. Д.И. Менделеева. – Тюмень, 2019 –С. 46-50;

88. Халин И.Н., Николаев А.С. Актуальные вопросы реформирования избирательного законодательства Российской Федерации». / ГАУК ТОНБ им. Д.И. Менделеева. – Тюмень, 2020 – С. 75-78;

89. Хахук М. А. Конституционно-правовая ответственность за нарушения в сфере избирательного права // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. 2013. №15. – С. 1-7, URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovaya-otvetstvennost-za-narusheniya-v-sfere-izbiratelno-go-prava> (дата обращения: 18.09.2020);

90. Эбзеев Б.С Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. - М.: Юрид. лит., 2005. - 576 с.

Сайты, порталы

91. Авдеев Д.А.: Основной закон страны // Тюменское время: [сайт] – URL: <https://www.youtube.com/> (дата обращения: 07.10.2020);

92. Аналитический центр Юрия Левады «Левада-Центр»: официальный сайт. Москва. URL: <https://www.levada.ru/2019/08/14/summarnyj-rejting-parlamentskih-partij-opustilsya-do-51/> (дата обращения: 10.02.2020 г.);

93. Всероссийский центр изучения общественного мнения: Доверие политикам: официальный сайт. – Москва. URL: https://wciom.ru/news/ratings/doverie_politikam/ (дата обращения: 10.02.2020 г.);

94. Информационное агентство «Тюменская линия»: официальный сайт. – Тюмень. – URL: <https://t-l.ru/285920.html> (дата обращения: 01.10.2020 г);

95. Тюменская областная Дума: официальный сайт. Тюмень. URL: <https://www.duma72.ru/ru/structure/deputats/> (дата обращения: 16.10.2020);

96. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Ход Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации: официальный сайт. Москва. URL: <http://www.cikrf.ru/analog/constitution-voting/hod/> (дата обращения: 16.10.2020);

97. Центральный избирательная комиссия Российской Федерации. Сведения о численности зарегистрированных в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации избирателей, участников референдума Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года: официальный сайт. Москва. // URL: <http://www.cikrf.ru/izbiratel/quantity/20200101.php> (Дата обращения: 01.10.2020 г).

Эволюция развития права граждан в управлении делами государства в РФ

Год	Сравнительные характеристики
1918	<p>1. Имеет классовый характер, то есть избирательные права предоставляются только трудящимся (как мужчинам, так и женщинам), за исключением лиц, прибегающих к наемному труду с целью извлечения прибыли; живущих на нетрудовой доход, частные торговцы, торговые и коммерческие посредники, духовенство, служащие полиции, жандармерии и охраны, члены царской семьи;</p> <p>2. Обладающим избирательным правом предоставляется возможность устраивать митинги, шествия и т.п., а также возможность использовать все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати;</p> <p>3. Предоставляется право отзыва депутата.</p>
1925	<p>1. По-прежнему имеет классовый характер;</p> <p>2. Дополнительно избирательные права предоставляются красноармейцам и краснофлотцам Красной армии и флота;</p> <p>3. По-прежнему гражданам, обладающим избирательным правом, предоставляется возможность устраивать митинги, шествия и т.п., а также возможность использовать все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати;</p> <p>4. Устанавливается обязанность членов советов депутатов регулярно отчитываться перед своим избирателям.</p>
1937	<p>1. Впервые выделяется отдельная глава «Избирательная система»;</p> <p>2. Выборы признаются всеобщими: все граждане РСФСР, достигшие 18 лет имели право избирать, а достигшие 21 года - быть избранными;</p> <p>3. Голосование впервые признается тайным;</p> <p>4. По-прежнему депутаты обязаны отчитываться перед избирателями о своей работе;</p> <p>5. По-прежнему гражданам, обладающим избирательным правом, предоставляется возможность устраивать митинги, шествия и т.п., а также возможность использовать все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати;</p> <p>6. Помимо Конституции принимается нормативный правовой акт, устанавливающий нормы выборов.</p>
1978	<p>1. Отличается новаторским подходом к соблюдению прав и свобод гражданина, о чем свидетельствует вторая глава «Государство и личность» То есть тема взаимодействия государства и личности начинает приобретать наиболее важное значение;</p> <p>2. Конкретизируется тот факт, что вся власть в РСФСР принадлежит народу, который осуществляет ее через Советы народных депутатов;</p> <p>3. Наиболее важные вопросы государственной жизни теперь выносятся на всенародное обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование (референдум);</p> <p>4. С основными правами человека и гражданина закрепляется право на участие в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения;</p>

	<p>5. Появляются предпосылки развития политических партий;</p> <p>6. Граждане РСФСР теперь имеют право обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан</p>
1993	<p>1 По-прежнему избирательные права закрепляются наряду с основными правами человека и гражданина;</p> <p>2. Демократические ценности, ценности прав и свобод человека и гражданина считаются высшей ценностью;</p> <p>3. Провозглашаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - идеологическое многообразие (гарантируется свобода мысли и слова); - политическое многообразие; - свобода массовой информации; - право на объединение; - право на мирные собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования; - право обращения в государственные органы и органы местного самоуправления; - право равного доступа к государственной службе. - право участвовать в отправлении правосудия. <p>4. По-прежнему все граждане 21-летнего возраста имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и с 18-летнего через своих представителей, право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.</p>

Опрос граждан о Всероссийском голосовании по поправкам в
Конституцию РФ

№	Знаете ли вы, какие поправки будут вноситься в Конституцию?	Будете ли Вы голосовать?	Как Вы считаете, какие мероприятия необходимо провести, чтобы повысить заинтересованность граждан в реализации своего избирательного права?
1	Да, частично	Нет, не вижу смысла, все уже решено наперед	Проведение лотереи, выдача подарков
2	Да, частично	Нет желания	Близкое расположение (Приезжали на работу или домой)
3	Да, частично	Да	Непосредственное общение с местными чиновниками, которые будут рассказывать про данные поправки
4	Да, частично	Нет, эти поправки не будут влиять на мою жизнь	Честное голосование
5	Нет	Нет, не вижу смысла, все уже решено наперед	Затрудняюсь ответить
6	Нет	Нет, не вижу смысла, все уже решено наперед	Выдача подарков
7	Нет	Нет, Не интересуюсь политикой	Близкое расположение (Приезжали на работу или домой)
8	Да	Нет, Не интересуюсь политикой	Близкое расположение (Приезжали на работу или домой)
9	Да	Да	Близкое расположение (Приезжали на работу или домой)
10	Да	Да	Непосредственное общение с местными чиновниками, которые будут рассказывать про данные поправки
11	Да, частично	Да	Непосредственное общение с местными чиновниками, которые будут рассказывать про данные поправки
12	Да, частично	Нет, не вижу смысла, все уже решено наперед	Честное голосование
13	Да, частично	Нет, чиновники все уже распределили, как им выгодно	Честное голосование
14	Нет	Нет, не вижу смысла, все уже решено наперед	Честное голосование
15	Нет	Нет времени	Затрудняюсь ответить

16	Да	Зарегистрирована в другом регионе. Нет возможности проголосовать по фактическому месту жительства	Предоставление возможности голосовать по фактическому месту жительства
17	Нет	Нет, Нет времени	Близкое расположение (Приезжали на работу или домой)
18	Нет	Да	Затрудняюсь ответить
19	Да	Нет, Нет времени	Непосредственное общение с местными чиновниками, которые будут рассказывать про данные поправки
20	Нет	Нет, Зарегистрирована в другом регионе. Нет возможности проголосовать по фактическому месту жительства	Предоставление возможности голосовать по фактическому месту жительства