

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра конституционного и муниципального права

Заведующий кафедрой  
д-р юрид. наук, профессор  
Г.Н. Чеботарев

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистра

**ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов  
публичной власти»

Выполнила работу  
студентка 3 курса  
заочной формы обучения

Кузнецова Мария Васильевна

Научный руководитель  
д-р юрид. наук, профессор

Сунцов Александр Павлович

Рецензент  
старший юрисконсультант  
Правового отдела УМВД России по  
Тюменской области

Мещеряков Геннадий Петрович

Тюмень  
2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	7
1.1. Нормативно – правовые основы обеспечения охраны общественного порядка органами местного самоуправления .....	7
1.2. Зарубежный опыт в охране общественного порядка .....	12
Глава 2. ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА.....	17
2.1. Административная комиссия.....	17
2.2. Общественная наблюдательная комиссия.....	24
2.3. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.....	30
Глава 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕННОСТVOВАНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА.....	39
3.1. Дружинники.....	39
3.2. Казачество .....	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	53
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....	58

## ВВЕДЕНИЕ

*Актуальность.* Охрана общественного порядка выступает важнейшим объектом по реализации правового государства. Обеспечение законности и правопорядка является одной из предпосылок эффективного функционирования политических, экономических и духовных организационных элементов государства, а также нормального существования гражданского общества.

Органы местного самоуправления вместе с государственными органами осуществляют функции по обеспечению охраны общественного порядка, согласно конституционным положениям. Данная норма конституции развивается в законодательстве как федерального, так и регионального уровня.

Однако в настоящее время осталась правовая нерешенность и противоречивость отдельных аспектов в области закрепления механизма реализации отдельных процессуальных действий по обеспечению общественного порядка органами местного самоуправления, что приводит к неэффективности государственного управления в этой сфере. Устранение подобных проблем является необходимым защиты прав всех российских граждан.

Актуальность выбранной темы обуславливается также необходимостью исследования специфического правового статуса отдельных институтов местного самоуправления. Неопределенность прав и обязанностей, процессуального порядка действий оказания содействия государственным органам по охране общественного порядка негативно сказывается на всех участниках гражданского общества. Поэтому низкое качество правовой регламентации, которая в том числе связана с неточностями юридической техники законодателя, создает своеобразную «питательную среду» и способствует увеличению количества правонарушений.

Важно полное всестороннее исследование всех теоретических и практических аспектов регулирования охраны общественного порядка органами местного самоуправления, с целью выявления причин неэффективного действия некоторых правовых норм национального законодательства, что также актуализирует тему исследования.

**Степень научной разработанности.** Основные аспекты, связанные с регламентацией охраны законности и правопорядка отдельными институтами местного самоуправления были освещены в трудах таких ученых как: А.А. Гоголева, В.Н. Закопырин, М.Ю. Койнов, С.В. Усатов, Д.Д. Шулягин, и некоторых других.

Говоря о теоретической основе данной работы необходимо отметить, что исследованию проблем охраны общественного порядка органами местного самоуправления, и в особенности нормативному положению отдельных полномочных членов гражданского общества было посвящено сравнительно небольшое количество научной литературы: диссертаций, а также статей в периодической юридической литературе.

**Объектом исследования** является совокупность социальных отношений и их особенностей, связанных правовым регулированием охраны общественного порядка институтами гражданского общества на местном уровне в России, определением места и их организации в системе правоохранения.

**Предметом исследования** выступают правовые нормы, регулирующие вопросы в области охраны общественного порядка институтами гражданского общества в рамках муниципальной власти, а также научные публикации, судебная правоприменительная практика посвященные проблематике темы магистерской диссертации.

**Целью данной работы** является выявление проблемных вопросов, связанных с охраной общественного порядка органами местного самоуправления, рассмотрение научных позиций, правоприменительной

практики, а также выработка предложений по усовершенствованию действующего законодательства.

В соответствии с целью магистерской диссертации поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть нормативно – правовые основы обеспечения охраны общественного порядка органами местного самоуправления в России;
2. Изучить зарубежный опыт в охране общественного порядка;
3. Выявить особенности деятельности административных комиссии комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
4. Дать характеристику общественных наблюдательных комиссий;
5. Установить проблемы, связанные с функционированием казачества и народных дружинников в сфере охраны общественного порядка.

*Методологической основой исследования* послужили такие методы, как: специально-юридический, сравнительно-правовой, исторический, логической дедукции, индукция, систематический анализ и синтез.

*Теоретической основой* работы послужили труды таких авторов, как: Т.Г. Алимпиева, Н.И. Апенцова, С.Л. Банщикова, Е.В. Бердникова, Т.Н. Гладкова, А.А. Гоголева, В.А. Голубева, А.В. Губанов, Б.Д. Дарыймаа, В.Н. Закопырин, М.З. Зиядуллаев, Д.З. Кайбышева, З.Р. Калимуллина, И.В. Караваев, Л.Ф. Кваша, Н.В. Ким, А.И. Кисляков, И.В. Ковалева, М.Ю. Койнов, А.Ю. Кондрашкина, А.Ю. Логанова, С.П. Кузнецова, В.И. Майоров, Н.А. Малышева, М.В. Маркитанова, М.В. Мельникова, О.Н. Монгуш, Н.А. Морозов, О.И. Нестерова, С.В. Новиков, М.Ю. Ольм, О.Ю. Песто, А.В. Потанин, А.В. Пошивайлова, Я.Ю. Реент, М.С. Савченко, В.В. Седых, А.М. Сергиенко, Г.Н. Суменков, Л.С. Тихая, С.В. Усатов, С.В. Хованова, Е.А. Ходжаева, В.Н. Хорьков, Я.И. Шарай, Л.Д. Шайдукова, Д.Д. Шалягин, В.Ф. Ядренцев, Е.И. Якунин и других.

*Нормативную правовую основу исследования составили:* Конституция РФ, Федеральные законы «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации», «Об участии граждан в охране общественного порядка» и др.

**Теоретическая значимость** магистерской диссертации состоит в том, что в ней системы отражены и разобраны вопросы, так и спорные положения, отражены основные тенденции развития общественных отношений в рамках осуществления институтами местного самоуправления защиты правопорядка на муниципальном уровне.

**Практическая значимость** работы состоит в том, что ее положения могут применяться в научно-исследовательской работе по дальнейшему изучению актуальных проблем в области охраны общественного порядка; в учебном процессе образовательных учреждений и др.

**Структура.** Работа состоит из трех частей: введения; основной части, состоящей из трех глав, раскрывающих основные правовые категории в вопросе охраны общественного порядка органами местного самоуправления, исследование основополагающих проблем, связанных с теоретическими и практическими аспектами деятельности органов местного самоуправления, народной дружины и казачества в этой области; заключения, в котором содержатся основные выводы по теме магистерской диссертации.

[ГЛАВА 1, 2, 3, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК изъятые автором работы]