

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра конституционного и муниципального права

РЕКОМЕДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор

\_\_\_\_\_ Г.Н. Чеботарев

\_\_\_\_\_ 2020 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистра

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа

«Правовое регулирование деятельности железнодорожного транспорта»

Выполнил (а) работу  
студент 3 курса  
заочной формы обучения

Седенков  
Алексей  
Алексеевич

Научный руководитель  
канд. юрид. наук, доцент

Теплякова  
Ольга  
Андреевна

Рецензент  
Адвокат Тюменской  
межрегиональной коллегии  
адвокатов

Муравьев  
Сергей  
Юрьевич

Тюмень  
2020

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ В РФ.....	8
1.1. Правовое регулирование организации и деятельности системы железнодорожного транспорта РФ.....	8
1.2. Виды и полномочия органов исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.....	19
1.3. Кадровое обеспечение системы государственного управления железнодорожным транспортом.....	25
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЙ СТАТУС «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ»	30
2.1. Основные направления деятельности ОАО «Российские железные дороги».....	30
2.2. Ответственность ОАО «Российские железные дороги» за продукцию и услуги.....	33
ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОАО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ» С СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....	56

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что по своему значению и, прежде всего, по объему перевозок железнодорожный транспорт занимает первое место среди других видов транспорта Российской Федерации.

По своему экономическому значению и по объему перевозок железнодорожный транспорт занимает первое место среди других видов транспорта Российской Федерации. Железные дороги, будучи основной транспортной артерией, выполняют чрезвычайно важные государственные, социальное и оборонные задачи. Популярность использования железнодорожного сообщения населением обусловлена стабильностью в работе и безопасностью перемещения из одного населенного пункта в другой, а в некоторых случаях – это единственная возможность для передвижения пассажиров и перевозки грузов. На долю железных дорог приходится около 80% всего грузооборота и более 40% пассажиропотока. От устойчивой работы железнодорожного транспорта зависит не только уровень товарооборота в нашей стране, но и перспективы международного сотрудничества, степень интеграции Российского государства в мировое сообщество.

Конституция Российской Федерации заложила прочные основы для построения демократического правового государства. Свобода передвижения и свобода предпринимательской деятельности как гарантированные конституционные институты являются базисом для развития и совершенствования всего отечественного транспортного комплекса и как составной его части железнодорожного транспорта. Фактором, оказывающим на него всемерное влияние, является государственное управление, которое связывает в единое целое все процессы, проистекающие в сфере указанных перевозок, координирует усилия всех заинтересованных органов и

должностных лиц, направленные на обеспечение эффективности перевозочной деятельности.

Программа структурной реформы на железнодорожном транспорте заложила прочные основы к дальнейшей демократизации государственного управления, повышению устойчивости предприятий и организаций железнодорожного транспорта, созданию недискриминационных условий для выхода на рынок транспортных услуг. Вместе с этим, законодательная нерешенность многих вопросов, связанных с функционированием этого вида транспорта, не позволяет осуществлять эффективное регулирование деятельности железнодорожных инфраструктур. В результате проводимых многочисленных реформ был утрачен комплексный подход к централизованному государственному воздействию на процессы, проистекающие на указанном виде транспорта. Следствием этому является нерешенность в действующем законодательстве таких важных административно-правовых аспектов, как лицензирование и сертификация объектов железнодорожного транспорта. Устаревшие нормативные акты и отсутствие дифференциации между органами государственного управления и ОАО «Российские железные дороги» компетенции по подбору и расстановки кадрового состава не позволяют обеспечить руководящие звенья наиболее квалифицированным персоналом. Правовая неопределенность в вопросах организации финансового обеспечения не предоставляет возможности скоординировать совместные усилия по привлечению в эту отрасль дополнительных инвестиций. Наличие в отечественной правовой системе огромного количества принятых в разное время МПС РФ нормативных актов, не отвечающих требованиям современной действительности, не позволяет наметить единый централизованный путь реформирования органов исполнительной власти, компетентных организовывать работу железнодорожного транспорта.

**Степень научной разработанности проблемы.** Всю совокупность исследований, имеющих отношение к теме работы можно разделить на две группы.

К первой относятся исследования советского времени. В 1925 г вышел в свет сборник по проблемам железнодорожного законодательства, где в статьях М.М. Агаркова, С.П. Геракова, А.Г. Русакова, и других были намечены подходы к изучению транспортного железнодорожного права.

Усиление публичных начал в регулировании транспортной деятельности долгое время не находило отражения в специальной литературе, но с 50-х гг. XX в наблюдается рост внимания к проблемам транспортного права. Это работы, В.Н. Изволенского, М.С. Орданского, М.А. Тарасова, А.И. Хаснутдинова, которые непосредственно посвящены правовому регулированию железнодорожных перевозок.

Вторую группу исследований составляют современные работы по проблемам транспортного права. Характер правового регулирования деятельности железнодорожного транспорта в 90-х гг. XX века существенно изменился, произошел отказ от государственного планирования перевозок, был принят Гражданский кодекс РФ. Также были приняты новый Транспортный устав железных дорог и Закон «О федеральном железнодорожном транспорте», что полностью изменило железнодорожное законодательство. Тем не менее, российские правоведы не уделяют проблемам транспортного железнодорожного права должного внимания. Комментарий к новому железнодорожному законодательству носит общий характер, не содержит глубокого анализа нормативных положений. Зачастую сохраняется традиционный подход к рассмотрению проблем транспортного права, договор перевозки грузов анализируется с прежних позиций плановой экономики.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, связанные с регулированием деятельности железнодорожного транспорта.

**Предмет исследования** – нормы административного права, регулирующие деятельность железнодорожного транспорта.

**Цель исследования** состоит в комплексном анализе современных проблем правового регулирования договора перевозки грузов железнодорожным транспортом.

Для поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- Рассмотреть железнодорожный транспорт как объект государственного управления;
- Раскрыть формы и методы государственного управления железнодорожным транспортом;
- Охарактеризовать органы общей компетенции, осуществляющие государственное регулирование в сфере железнодорожного транспорта;
- Охарактеризовать органы специальной компетенции, осуществляющие государственное регулирование в сфере железнодорожного транспорта;
- Рассмотреть организацию железнодорожного транспорта как элемент системы государственного управления.

**Методология исследования** обусловлена его целями и задачами. Исследование строится на критическом анализе норм действующего законодательства и теоретического материала в области правового регулирования деятельности железнодорожного транспорта. Для выявления и оценки проблем современного транспортного законодательства широко использовались методы сравнительного правоведения.

**Структура, объем и содержание работы** соответствует специфике проводимого исследования и включает введение, две главы, заключение и список использованных источников и литературы.

[ГЛАВА 1, 2, 3, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК изъяты автором работы]