

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра конституционного и муниципального права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК  
Заведующий кафедрой  
конституционного и  
муниципального права,  
д-р юрид. наук, профессор  
\_\_\_\_\_ Г.Н. Чеботарев  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистра

**ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОРОДА КАК ОСОБОГО СОЦИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ**

40.04.01 Юриспруденция  
Магистерская программа

«Правовая организация деятельности органов публичной власти»

Выполнил (а) работу

Студент 3 курса  
заочной формы обучения

Теньковский Владислав Владимирович

Научный руководитель  
канд. юрид. наук, доцент

Авдеев Дмитрий Александрович

Рецензент  
председатель юридического  
комитета администрации  
Сургутского района

Мухлаева Ольга Павловна

г. Тюмень, 2020

Теньковский Владислав Владимирович. Правовой статус города как особого социального образования: выпускная квалификационная работа магистра: 40.01.01 Юриспруденция, магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной власти» / В.В. Теньковский ; науч. рук. Д.А. Авдеев; рец. Мухлаева О.П. ; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра конституционного и муниципального права. – Тюмень, 2020. – 69 с.: граф., фот. – Библиогр. список: с. 60 – 69 (97 назв.).

Ключевые слова: муниципальное право, городское право, органы местного самоуправления, публично-правовой субъект, органы публичной власти, правовой статус

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ГОРОДА КАК СОЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИЧЕСКИЙ И СОВРЕМЕННЫЙ АСПЕКТ .....	6
1.1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОРОДА: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ ...	6
1.2. ПОНЯТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ГОРОДА. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ВИДЫ ГОРОДСКИХ ТЕРРИТОРИЙ .....	15
1.3. ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ГОРОДА .....	24
1.4. ГОРОД КАК СОЦИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ .....	29
ГЛАВА 2. СТАТУС ГОРОДА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	36
2.1. ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОРОДА: ПОНЯТИЕ И ОСНОВАНИЯ ПРИСВОЕНИЯ.....	36
2.2. ПОНЯТИЕ «ГОРОД» В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ДЕЛЕНИИ.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	60

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В политической, культурной и экономической жизни Российской Федерации городам, несомненно, принадлежит важная роль. Они выступают центром сосредоточения большинства промышленных предприятий, медицинских, культурно-просветительских учреждений, жилого фонда, управленческих связей и человеческого потенциала. Города формально-юридически имеют статус административно-территориальных единиц или муниципальных территориальных образований.

Своеобразие городов России, а также отведенная им роль определяются социально-культурными, историческими и экономическими условиями, федеративным устройством государства и муниципальным характером городов как территориальных образований. В результате реформирования российского конституционализма, федерализма и местного самоуправления в 90-х гг. актуализировалась проблема правового регулирования статуса городов, стало необходимо усовершенствование теории, активизировалось муниципальное и региональное законодательство в области закрепления правового статуса городов, факторов, благодаря которым территориальное образование становится городом.

В настоящий момент правовой статус городов и социальность городского права как явление недостаточно исследованы российскими учеными-правоведами, что актуализирует и обосновывает выбор данной темы исследования.

**Теоретическая и нормативная основа исследования.** Проблема исследования правового статуса города, его сущности и понятия является определяющей в работах и научных исследованиях таких авторов, как Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.П. Анциферов, Л.А. Велихов.

Отдельные стороны изучения городского права рассматривались в работах С.А. Авакьяна, П.А. Астафичева, О.И. Баженовой, В.В. Бондаря, Р.В.

Бабуна, И.В. Выдрина, Е.В. Гриценко, Л.А. Зеленова, В.С. Карповского, Б.А. Кистяковского, И.С. Загороднюк, О.Е. Кутафина, Н.В. Постового, В.Е. Столяренко, А.И. Трейвиша и других ученых.

В работе также использованы фундаментальные труды по теме ученых: М. Вебера, В.Д. Волкова, И.И. Дитягина, Л.А. Зеленова, Г.М. Лаппо, Б.Н. Миронова, В.И. Овчинникова, Ю.Л. Пивоварова, Л.О. Плошинского, Б.А. Рыбакова, П.Г. Рындзюнского, Д.Я. Самоквасова, В.П. Семенова-Тян-Шанского, В.Н. Татищева.

**Нормативную базу исследования** составили Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, подзаконные нормативно-правовые акты, конституции (уставы) и законы субъектов Российской Федерации.

**Целью исследования** является всесторонний анализ понятия «город» и его сущности, факторов, влияющих на статус города, изучение города как социального образования, разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства в данной сфере.

**Задачи диссертационного исследования** определены поставленной целью и состоят в следующем:

- определить сущность и отразить теоретическое определение понятия «город»;
- рассмотреть город в качестве субъекта права;
- выявить социальную сущность, место и роль города в системе административно-территориальных единиц;
- определить правовые основания присвоения правового статуса города;
- проанализировать федеральное законодательство, а также законодательство субъектов Российской Федерации на предмет определения понятия «город»;
- провести аналитическую работу в отношении понятия территориально-правовой основы города, принципов формирования и видов городских территорий;

- определить проблемы и представить предложения по устранению пробелов действующего законодательства в отрасли городского права.

**Объект исследования** представляет собой правовой статус города и основания его присвоения.

**Предметом исследования** служит нормативно-правовая база, основывающаяся на совокупности правовых норм, имеющих определяющее значение для успешного выполнения поставленных задач в результате полного рассмотрения заявленной темы диссертационного исследования.

**Методологической основой исследования** выступает общенаучный диалектический метод познания, частно-научные методы: системно-структурный, формально-юридический, исторический, конкретно-социологический, метод сравнительного правоведения.

**Научная новизна исследования** определена его целями и задачами. Диссертация посвящена исследованию наиболее значимых вопросов в определении места и роли городов.

**Практическая значимость исследования** состоит в возможном применении представленных в работе предложений по изменению федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации, устранению пробелов системы административно-территориальных единиц.

**Структура магистерского исследования** обусловлена его целью и поставленными задачами, а также логикой исследования выявленных проблем. Работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя пять параграфов, заключения, библиографического указателя.

[ГЛАВА 1, 2, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК изъяты автором работы]