

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
КАФЕДРА ТРУДОВОГО ПРАВА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Заведующая кафедрой
доктор юрид. наук, доцент
Л.В. Зайцева

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

магистра

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «*Корпоративный юрист*»

Выполнила работу
Студентка III курса
заочной формы обучения

Протасюк Елена Вячеславовна

Руководитель
доцент, канд. юрид. наук

Курсова Оксана Александровна

Рецензент
Консультант отдела правового
обеспечения департамента
культуры Администрации
города Тюмени

Колесникова Татьяна Геннадьевна

Тюмень
2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.	
1.1. ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	8
1.2. МЕТОДЫ И ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	19
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.	
2.1. СИСТЕМА ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	31
2.2. ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И РАБОТНИКОВ ИНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.	
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ.....	42
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ МАУ ДО «ДШИ «ЭТЮД»)	
3.1. ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ МАУ ДО «ДШИ «ЭТЮД».....	53
3.2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ МАУ ДО «ДШИ «ЭТЮД».....	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	81
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	86

ВВЕДЕНИЕ

Оплата труда работников является не только правовой, но и экономической категорией. Вознаграждение за труд оказывает непосредственное влияние на производительность труда и результат хозяйственной деятельности в целом. Именно экономическое содержание оплаты труда предопределяет направление правового регулирования вопросов оплаты труда.

Вопросы правового регулирования оплаты труда работников являются актуальными в любые времена, при любом режиме правления и типе государственного устройства, независимо от социально-экономических и политических условий. Тема оплаты труда работников вызывает интерес широких масс, от непосредственно работников, их представительных органов, работодателей и их объединений до политических партий, депутатов и представителей государственных органов.

Для многих граждан заработная плата выступает единственным доходом, поэтому такие аспекты оплаты труда как размер заработной платы, соблюдение принципа справедливости при его установлении в различных организациях и отраслях экономики, широко обсуждаемы.

Деятельность государственных и муниципальных учреждений чаще всего носит нематериальный характер и направлена на удовлетворение запросов потребителей. Тесное взаимодействие на постоянной основе с потребителями оказываемых услуг предполагает наличие у работников специальных знаний, повышенного уровня ответственности, высокой квалификации и нередко творческого подхода.

В условиях преобладания материального производства над сферой услуг, государственные и муниципальные учреждения нечасто сталкивались с необходимостью «борьбы за потребителя». В этот период регулирование деятельности учреждений, в том числе и вопросов оплаты труда работников, осуществлялось исключительно посредством издания нормативных правовых актов, а единственным источником доходов учреждений являлись средства

бюджетов бюджетной системы. По сути государственные и муниципальные учреждения занимали ту нишу, в которой организации иных форм собственности деятельность практически не осуществляли.

Развитие сервисной экономики повысило привлекательность сферы услуг для широкого круга организаций и обозначило для государства новую задачу – повысить конкурентоспособность учреждений с государственным участием.

Оплата труда является основой экономической мотивации трудовой деятельности работников учреждений. Она обеспечивает связь между результатами труда и его процессом, отражая количество и качество труда работников [Балынская и др., с.96].

Актуальность темы исследования определяется несовершенством правового регулирования в сфере оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, необходимостью разработки предложений по повышению ее эффективности.

Научная новизна исследования заключается в выявлении проблем правового регулирования оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на основе анализа текущего состояния нормативно-правовой базы, а также практики ее правоприменения, разработке предложений по повышению эффективности правового регулирования.

По результатам проведенного исследования предлагается:

1. На законодательном уровне разграничить понятия «оплата труда» и «заработная плата». Внести изменение в статью 129 Трудового кодекса Российской Федерации, закрепив понятие «оплата труда», под которой понимается «совокупности правовых и организационных мер, направленных на установление и выплату работнику заработной платы».

2. Изложенное в трудовом кодексе определение «заработная плата» скорректировать, исключив из перечня критериев, влияющих на установление вознаграждения за труд условия выполняемой работы (условия выполняемой

работы учитываются при установлении выплат компенсационного характера, их учет при определении непосредственно вознаграждения за труд приводит к излишнему дублированию).

3. Внести изменение в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации, установив обязательность установления базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

4. Нормативным правовым актом утвердить требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в зависимости от направлений их деятельности (в настоящее время установление требований к системам оплаты труда работников не носит обязательный характер и является правом Правительства Российской Федерации).

Практическая значимость исследования выражается в разработанных в ходе исследования предложениях по совершенствованию системы оплаты труда работников муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Тюмени «Детская школа искусств «Этюд».

Цель исследования – исследовать особенности правового регулирования оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, выявить проблемы и разработать предложения по совершенствованию регулирования вопросов оплаты труда на локальном уровне.

Задачами исследования являются следующие:

- всестороннее исследовать содержание категории «оплата труда», выявить ее взаимосвязь с категорией «заработная плата»;
- определить роль государства в регулировании вопросов оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений;

- выявить особенности оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений;

- провести анализ системы оплаты труда муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Тюмени «Детская школа искусств «Этюд» (МАУ ДО «ДШИ «Этюд»),

- разработать предложения по совершенствованию оплаты труда работников МАУ ДО «ДШИ «Этюд».

Объект исследования - общественные отношения в области регулирования оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Предмет исследования – научная и учебная литература, нормативно-правовые акты различных уровней в области оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, материалы правоприменительной практики, система оплаты труда работников МАУ ДО «ДШИ «Этюд».

В процессе исследования применялись следующие методы исследования: анализ, синтез, сравнение, наблюдение, историко-правовой (исторический), статистический методы.

Проблемам правового регулирования оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений посвящено большое количество публикаций в научных журналах.

Особенности установления должностных окладов в государственных учреждениях, регулирование надбавок и доплат компенсационного и стимулирующего характера являются предметом исследования Архипова В.В., Буяновой А.В., Гвоздицких А.В., Грузиной Ю.М., Егорова К.Б., Ереминой С.Н., Желомеевой Н.В., Забелиной О.В., Зайкова Д.Е., Зайкина А.Д., Зайцевой Т.Ф., Камневой Е.В., Москалевой О., Моцной О.В., Сагандыковой М.С., Саликовой Н.М., Семинихина В.В., Сенникова Н.М. Сковпень В.А., Сулеймановой Ф.О., Чикановой Л.А., Худякова С.С., Шестаковой Е.В., Широковой Л.Н., Янкевич С.В.

Теоретической основой настоящей работы являются труды специалистов в области права, посвященные вопросам оплаты труда, таких как, Абузярова Н.А., Александров Н.Г., Волгин Н.А., Курсова О.А., Обухович Н.В., Лушникова М., Лушников А., Петров А.Я. и другие.

Отдельные положения исследования изложены в статье «Некоторые особенности оплаты труда руководителя государственного (муниципального) учреждения», опубликованной в международном научном журнале «Новый юридический вестник» №6 (20), июнь 2020 г.

Вопросы повышения уровня реального содержания заработной платы работников как фактора снижения угроз кадровой безопасности организации являлись предметом обсуждения на II Международной научно-практической конференции «Теория и практика современной юриспруденции» 30.07.2020, материалы размещены в научной электронной библиотеке elibrary.ru.