

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ НАУК О ЗЕМЛЕ
Кафедра геоэкологии и природопользования

Заведующая кафедрой
к.б.н., доцент
А.В. Синдирева

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

ПРОБЛЕМЫ ПОДГОТОВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АУДИТОРОВ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

05.04.06 Экология и природопользование
Магистерская программа «Рациональное природопользование»

Выполнила работу
студентка 2 курса очной
формы обучения

Рухлова
Наталья
Олеговна

Научный руководитель
к.г.н., доцент

Притужалова
Ольга
Александровна

Рецензент
к.г.н., доцент
Тюменского
государственного
университета

Жеребятьева
Наталья
Владимировна

г. Тюмень, 2020

Аннотация

Магистерская диссертация выполнена в рамках темы: «Проблемы подготовки экологических аудиторов в Российской Федерации». Целью данного исследования являлась разработка обучающей программы экологических аудиторов.

Работа выполнена в трёх частях, имеет 9 приложений.

В первой части исследования рассматривается нормативно-правовое сопровождение и законодательная база РФ в области экологического аудита и вопросов подготовки экологических аудиторов. Вторая часть посвящена анализу рынка образовательных услуг в области экологического аудита в РФ. В третьей части представлена обучающая программа на тему «Экологический аудит».

Ключевые слова: Экологический аудит, эоаудит, эоаудитор, образование, природопользование, нормативно-правовое сопровождение.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА.....	6
1.1. СТАНДАРТИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА	6
1.2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	11
1.3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА.....	23
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ РЫНКА ЭКОАУДИТОРСКИХ УСЛУГ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	29
2.1. САМОРЕГУЛИРУЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АУДИТОРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	29
2.2. РЫНОК ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА	32
2.2.1. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АУДИТОРОВ.....	32
2.2.2. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АУДИТОРОВ	41
2.3. ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТИ В ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АУДИТОРАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	44
ГЛАВА 3. РЕЗУЛЬТАТЫ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ ОБУЧЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ЭКОАУДИТОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	46
3.1. КОМПЕТЕНТНОСТЬ И КВАЛИФИКАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АУДИТОРОВ	46
3.2. ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ АУДИТУ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	56
ПРИЛОЖЕНИЕ 1-9.....	62

ВВЕДЕНИЕ

Растущее желание человека обеспечить свою жизнь максимальными удобствами и процветающее, в связи с этим, промышленное производство ведут к необратимости ухудшения экологической обстановки во всем мире. Особенно стало это заметно после начала промышленной революции во второй половине 19 века. Привлечение к юридической ответственности по причине нанесения ущерба окружающей среде и, соответственно, экономические потери вынуждали предприятия приводить свою деятельность в соответствие нормам экологического законодательства. Такая деятельность по форме была идентична финансовому аудиту и получила название экологического аудита. Он является неотъемлемой частью системы управления. Цель экологического аудита заключается в содействии субъекту хозяйственной деятельности в определении его пути экологического развития. Данный инструмент направлен на обеспечение условий перехода страны к устойчивому развитию и соблюдению требований экологической безопасности в целом [1]. Не смотря на весомую роль экологического аудита, последние годы в этой области наблюдается стагнация [2].

Некоторый застой обусловлен несколькими факторами, среди которых можно выделить отсутствие нормативно-правовой базы, стимулов, установленных в законодательстве для потенциальных заказчиков экологического аудита и единой системы подготовки экологических аудиторов, что сказывается на разнице качества оказываемых услуг [3].

Между тем, экологический аудит является инструментом, способствующим выявлению экологических и экономических последствий хозяйственной деятельности, служит эффективным механизмом регулирования техногенного воздействия на объекты окружающей среды и выступает в качестве основы для разработки экологической политики и стратегии её реализации, в том числе при определении приоритетов в планировании природоохранной деятельности.

Недостаточная компетентность экологических аудиторов, в свою очередь, затрудняет решение экологических проблем и дискредитирует институт экологического аудита в целом.

Целью работы является разработка программы подготовки экологических аудиторов в Российской Федерации. Для выполнения данной цели были поставлены следующие задачи:

1. Осветить нормативные основы деятельности в области экологического аудирования в Российской Федерации;
2. Выполнить анализ рынка образовательных услуг в сфере экологического аудита в РФ;
3. Разработать предложения к единой программе обучения и повышения квалификации эоаудиторов в Российской Федерации.

Объектом исследования является система подготовки экологических аудиторов в РФ.

Предметом исследования служит содержание и требования к подготовке экологических аудиторов в РФ.

Для решения поставленных задач автором были использованы эмпирические (описание, сравнение, измерение, статистика) и универсальные (анализ, синтез, классификация, индукция, дедукция) методы.

Защищаемые положения:

- 1) компетентность аудиторов имеет критическое значение для обеспечения выполнения экологического аудита на высоком уровне;
- 2) разработка предложений к единой программе обучения и повышения квалификации эоаудиторов в Российской Федерации позволит повысить результативность экологического аудита и сопоставимость его результатов.

Научная новизна: впервые проведено детальное изучение и анализ программ подготовки аудиторов-экологов, предлагаемых различными образовательными организациями Российской Федерации.

По итогам проделанной работы подготовлена научная статья.

ГЛАВА 1. НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА

1.1. СТАНДАРТИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА

Экологический аудит сформировался на основе общего (финансового) аудита, посредством своего развития в результате промышленной революции.

Попытки учёных отделить экологический аудит от аудита общего типа и, наоборот, приблизить по смыслу к традиционному предпринимались давно. Подходы к определению экологического аудита можно разделить на три группы. Первая группа (Н.П. Барышников, В.А. Бочкарева, В.П. Суйц) поддерживают традиционно-используемое определение экологического аудита, которое основывается на проверке бухгалтерской отчетности, налоговой и платежно-расчетной документации. Вторая группа учёных рассматривает экологический аудит как один из видов предпринимательской деятельности (Ю.Б. Осипов, Т.З. Юсупов). Третий подход близок большинству ученых, он основывается на принятии экологического аудита как организационно-правового механизма обеспечения безопасности хозяйствующего предприятия в экологической сфере и его инвестиционной привлекательности. Такой точки зрения придерживаются Г.П. Серов, А.В. Комаров, И.М. Потравный и другие. [4]

Экологический аудит обладает своими, отличительными характеристиками, поскольку при экологическом аудите идет проверка не только финансовой отчетности предприятия по платежам за загрязнение окружающей среды, но и подвергается анализу оборудование, технологические процессы, система управления качеством окружающей среды, более того, происходит формирование рекомендаций по оптимизации техногенной нагрузки хозяйствующего субъекта на окружающую среду.

Согласно ФЗ №7 от 10.01.2002 года «Об охране окружающей среды», экологическим аудитом признается независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны

окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

В целях объединения существующих подходов к экологическому аудиту и создания единых методик его проведения, были предприняты попытки создания стандартов не только на национальном, но и на международном уровнях. Поскольку экологический аудит является одним из инструментов системы экологического менеджмента – международные стандарты в большей степени рассматривают систему экологического менеджмента, а внутри этого процесса – экологический аудит.

Следует отметить, что к моменту создания стандартов по экологическому аудиту уже действовал стандарт в области менеджмента качества, который успешно использовался на рынке. При создании экологических стандартов зачастую принимался во внимание предыдущий успешный опыт. Создание, например, Британского стандарта BS 7750 Specification for Environmental Management Systems (Технические условия для системы экологического менеджмента), принятого 16 марта 1992 года Британским институтом по стандартизации, основывалось на стандарте серии ISO 9000 Системы менеджмента качества, первый из которых был выпущен еще в 1987 году. Отмечается, что экологичность процессов и продуктов также является качественным признаком, а потому сертифицирование системы экологического менеджмента по аналогии с системой менеджмента качества должно облегчить организационный процесс и признание системы внутри предприятия. [5]. Особенности стандарта BS 7750 состоят в том, что в нем не закреплены конкретные требования к природоохранной деятельности предприятий, он лишь содержит рекомендации для создания эффективной системы экологического менеджмента и проведения аудита соответствия. Стандарт рассматривает отдельные элементы системы экологического менеджмента, которые в совокупной работе должны позволить предприятиям создать эффективный метод для разработки экологической политики и экологических целей,

обеспечить их выполнение и документально зафиксировать успехи. С этой целью стандартом предусмотрена процедура сертифицирования. [6]

Следом за Британским стандартом, Европейский союз выпустил свой документ, который содержит конкретные требования к участникам сообщества, в связи с чем позволяет:

- сокращать расходы;
- контролировать экологические риски;
- повышать конкурентноспособность [5].

Общеввропейское «Руководство по экологическому менеджменту и экологическому аудиту» своей целью ставит содействие постоянному улучшению экологических показателей организаций путем создания и внедрения систем экологического менеджмента организациями, систематической, объективной и периодической оценки эффективности таких систем, предоставления информации об экологических показателях деятельности организаций, открытый диалог с общественностью и другими заинтересованными сторонами, активное вовлечение сотрудников в работу организаций и соответствующее обучение. [7]

На официальном сайте сообщества Системы экологического менеджмента и аудита (далее по тексту EMAS) есть обзор, где сравнивается система ISO 14001 и EMAS. Стандарт Европейского союза представляется как наиболее надёжный инструмент экологического менеджмента на рынке с расширенными возможностями. Он включает в себя:

- постоянное улучшение экологических показателей;
- конкурентноспособность, достигаемая прозрачностью деятельности, посредством публикации ежегодного экологического отчета;
- вовлечённость сотрудников, их стремление к совершенствованию деятельности. [8]

В данном стандарте имеются сведения по экологическому аудиту, а именно, дано определение аудитору, внутренний экологический аудит также

определен и рассмотрен как процесс в отдельной статье, создана новая профессиональная категория «аккредитованный экологический аудитор».

Предпосылки для создания стандарта ИСО 14001 уходят в историю прошлого столетия, когда Комитет по стандартизации начал своё существование - в 1947 году. Со сменой генерального секретаря в 1969 году, пришел конец «техническому национализму» и окружающая среда стала главной на повестке дня. В 1971 году ИСО создал свои первые два технических комитета в области охраны окружающей среды: качество воздуха и качество воды. И только в 1996 году ИСО запустил свой стандарт системы экологического менеджмента - ISO 14001. Стандарт предоставил компаниям и организациям инструменты, которые помогут им выявлять и контролировать свое воздействие на окружающую среду. [9] Несмотря на то, что разработчики международных стандартов серии ИСО 14000 в области экологического менеджмента своей целью ставили создание универсальных правил и процедур для построения эффективных систем управления в любой организации вне зависимости от сферы деятельности, формы собственности или размера, тем не менее реализация этих стандартов во многих странах мира имеет свои особенности, поскольку законодательства разных стран не одинаковы, есть различия в способах регулирования бизнеса в экологической сфере, отличаются также и мотивационные факторы по реализации систем экологического менеджмента. [10]

Российская Федерация подключилась к данной системе в 1998 году, в настоящее время в нашей стране применяются как международные стандарты серии ISO 14000 так и русифицированный национальный стандарт ГОСТ Р ИСО 14001–2016. [11]

Какой-либо производственный объект имеет возможность быть засертифицированным сразу двумя системами, при условии соблюдения всех требований и рекомендаций стандартов. Не часто предприятия прибегают к подобным интеграциям, поскольку участие в обеих системах связано со значительными расходами.

Что касается экологического аудита, в стандарте ГОСТ Р ИСО 14001–2016 рассматривается понятие аудита, несколько слов сказано о процессе внутреннего аудита, но нет данных по разработке программы внутреннего аудита и оценке компетентности аудиторов. При этом дана отсылка на ГОСТ Р ИСО 19011-2012 для получения этой информации. Руководящие указания по аудиту систем менеджмента содержат определение аудита, понятия внутреннего и внешнего аудита, рекомендации относительно процесса аудита, начиная с составления программы аудита, заканчивая заключением. Также именно в этом стандарте наибольшее количество информации о компетентности участников группы по аудиту и рассмотрены методы, применяемые в процессе аудита.

Из серии ИСО 14000 систему экологического менеджмента, как вспомогательный стандарт для принятия ГОСТ Р ИСО 14001-2016, рассматривает также ГОСТ Р ИСО 14004-2017, соответственно, экологический аудит рассмотрен как инструмент внутреннего контроля.

Экологический менеджмент охватывает обширное количество областей для внедрения, а потому ГОСТ Р ИСО 14015-2007 также рассматривает этот процесс со стороны экологической оценки участков и организаций. Но уже в первой главе приведен перечень тех видов оценки, на которые стандарт не распространяется. Экологический аудит не входит в область распространения данного стандарта. [12]

Организация, с внедрённой системой экологического менеджмента, может оценивать соответствие своей деятельности экологической политике, целям и задачам посредством стандарта ГОСТ Р ИСО 14031-2016 «Экологический менеджмент. Оценка экологической эффективности. Руководство по оценке экологической эффективности». Именно в этом стандарте оценка экологической эффективности и экологические аудиты рассмотрены как взаимодополняющие инструменты, которые могут быть использованы организацией в целях оценки своей экологической эффективности и выявления областей, требующих улучшения. [13]

Для правильного понимания терминологии во всех выше приведённых стандартах, в 2009 году был принят документ ГОСТ Р ИСО 14050-2009 «Менеджмент окружающей среды. Словарь». [14]

Экологический аудит был приведён в соответствие русифицированным национальным стандартам.

Таких стандарта было три:

1. ГОСТ Р ИСО 14010-98, где были собраны основные рекомендации к экологическому аудиту, как к процессу. [15]
2. ГОСТ Р ИСО 14011-98, где перечислены рекомендации к участникам аудита и особенностям его проведения. [16]
3. ГОСТ Р ИСО 14012-98, где определялись квалификационные критерии для аудиторов в области экологии. [17]

1 апреля 2004 года эти стандарты были аннулированы и в 2012 году был принят стандарт, о котором упоминалось ранее - ГОСТ Р ИСО 19011-2012 Руководящие указания по аудиту систем менеджмента.

1.2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понимание и принятие концепции потенциальной опасности любого вида хозяйственной деятельности повышает востребованность в экологическом аудите, что позволяет организационно-правовому механизму экологического аудита постоянно совершенствоваться.

Анализ законодательства в сфере регулирования экологического аудита показывает, что основной целью его формирования является обеспечение экологически безопасного, экономически устойчивого социального развития. Основополагающая роль в регулировании отношений в сфере экологического аудита принадлежит Конституции РФ – основе законодательства РФ. Статья 42 предполагает обеспечение гражданских прав на «благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». [18]

Правовую сущность экологического аудита можно раскрыть, опираясь на три этапа его развития. Первым этапом можно выделить начало 90-х годов, когда нормативно-правовая база в области экологического аудита фактически отсутствовала, но при этом финансовый аудит стремительно набирал обороты. Второй этап начался в 1993 году и характеризовался принятием нормативных актов, которые регулировали порядок проведения эоаудита. Данный этап закончился в 2000 году с расформированием Госкомэкологии РФ. На третьем этапе, который длится по сей день, наблюдается тенденция отстранения государства от регулирования отношений в области экологического аудита и развитие аудита в рамках системы управления окружающей средой предприятий.

На первом этапе становления аудита идет принятие нормативно-правовых актов, в которых рассматриваются вопросы проведения бухгалтерских проверок аудиторами (таблица 1).

Таблица 1

**Нормативно-правовая документация аудита
(период 1990-1993гг.) (составлено автором)**

Федеральные законы	Постановления, положения
ФЗ №395-1 «О банках и банковской деятельности в РСФСР» от 02.12.1990 г. (ст.43, 45).	Постановление №255 «Об утверждении положения об акционерных обществах» от 25.12.1990 г.
ФЗ №394-1 «О центральном банке РСФСР» от 02.12.1990 г. (ст.8).	Положение «Об аудиторской деятельности в банках» от 06.02.1991 г.
ФЗ №2116-1 «О налоге на прибыль предприятий и организаций" от 27.12.1991.	-
ФЗ №4015-1 «Об организации страхового дела в РФ» от 27.11.1992 г.	-

Второй этап берет свое начало в 1993 году и характеризуется принятием нормативных актов, которые регулируют экологический аудит (таблица 2). Второй этап начинается с подписания 22 декабря 1993 года Указа Президента РФ «Об аудиторской деятельности в Российской Федерации».

Нормативно-правовая документация аудита
(период 1993-2000гг.) (составлено автором)

Приказы	Постановления, Федеральное законодательство	Временные правила, положения
<p>Приказ Минприроды России от 11.10.1995 N 412 «Об экологическом аудировании». (Устанавливает ответственность по обеспечению развития лицензионной деятельности по экологическому аудированию и работ природоохранного назначения за лицами рабочей группы, определённой из разных сфер деятельности). [20]</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 24.12.94 №1418 "О лицензировании отдельных видов деятельности" (содержит информацию о порядке выдачи лицензий на проведение экологического аудита)</p>	<p>Временные правила выполнения работ и услуг экологического назначения в транспортно-дорожном комплексе России (1993г.)</p>
<p>Приказ Минприроды России от 29.12.1995 N 540 «Об организации экологического аудита». (Экоаудиторская деятельность документально закрепляется за Департаментом экономики и финансов) [21]</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 26.05.97 № 643 "Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по охране окружающей среды"</p>	<p>Временное положение об экологическом аудировании в транспортно-дорожном комплексе (1993г.)</p>
<p>Приказ Минприроды России от 23.01.1995 г. N 18 «Об организации, системы сертификации» по экологическим требованиям для предупреждения вреда окружающей природной среде (системы экологической сертификации)» (содержит положение, определяющее соответствие сертифицируемого- объекта предъявленным к нему экологическим требованиям).</p>	<p>ФЗ от 04.05.1999 г. №96 «Об охране атмосферного воздуха» (ст.24 указывает на то, что должностные лица органов государственного надзора в порядке, установленном законодательством РФ, имеют право вносить предложения о проведении экологического аудита объектов хозяйственной и иной деятельности). [22]</p>	<p align="center">-</p>
<p>Приказ Госкомэкологии РФ от 30.03.1998 N 181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России». (Определение экологического аудита, показана разница между обязательным и инициативным экоаудитом, перечислены принципы, задачи, права и обязанности экологического аудитора и организаций, проводящих экологический аудит. Экоаудиторское заключение. Закреплены обязанности Госкомэкологии России в области экоаудита).[19]</p>	<p align="center">-</p>	<p align="center">-</p>

Продолжение таблицы 2

<p>Приказ Госкомэкологии РФ от 16.07.1998 N 436 "О проведении практических работ по введению экологического аудирования в Российской Федерации" (вместе с "Временным порядком аттестации экологических аудиторов").</p> <p>Установлены требования подготовки к экологическим аудиторам. Рассмотрен процесс аттестации эоаудитора комиссией и её права и обязанности в системе Госкомэкологии, сроки действия удостоверения эоаудитора. За НИЦ «Экобезопасность» закреплено организационно-техническое обеспечение эоаудита.[23]</p>	-	-
<p>Приказ Госкомэкологии РФ от 14.12.1999 N 764 "Об утверждении "Порядка организации проведения лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды".</p>	-	-
<p>Приказ Госкомэкологии РФ от 31.05.1999 N 01-22/24-154 «Общие требования к центрам по обучению специалистов в области экологического аудита в системе Госкомэкологии России и порядок их аккредитации».</p> <p>(Представлены требования для обучающих центров для их аккредитации: требования к преподавательскому составу, программе обучения (включая перечень обязательных тем к изучению), требования по наличию базы для прохождения стажировки после окончания теоретической части обучения, пакету документов для прохождения аккредитации и способов контроля аккредитованной организации комиссией Госкомэкологии РФ).[24]</p>	-	-

В период существования Госкомэкологии (1991-2000 гг.) экологический аудит наработал значительную практическую базу и методологию.

Регламентирован экологический аудит в тот период был несколькими приказами, которые официально до сих пор не отменены, но фактически утратили силу.

Необходимо отметить, что за не столь длительный период существования, комитету удалось построить целостную систему, отчасти благодаря полномочиям, которыми он был наделён. Но с приходом к власти нового правительства, вопросы охраны окружающей среды были переданы Министерству природных ресурсов России [27]. Экологический аудит, соответственно, также был передан под их регулирование, что повлекло за собой определённые последствия, поскольку переходный период не был предусмотрен. С ликвидацией Госкомэкологии России экологический аудит временно стал не таким популярным инструментом в обеспечении экологизации природопользования [28].

Третий этап формирования нормативно-правовой базы экоаудита начинается с упразднения Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды Указом Президента РФ №867 от 07.05.2000г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и передаче его функций Министерству природных ресурсов Российской Федерации.

В классификаторе правовых актов, утвержденном Указом Президента РФ от 15.03.2000 г. предусмотрено определение аудита именно экологического под кодом 110.010.100.

К федеральному законодательству, регулиющему отношения при осуществлении экологической аудиторской деятельности, можно отнести ФЗ от 10.01.2002 г. №7 «Об охране окружающей среды», где дано определение экологического аудита (ст.1), оговариваются основания для подготовки специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности (ст.73) и содержатся общие правила регулирования отношений, направленных на охрану окружающей среды в РФ.

На данный период времени, в Российской Федерации нет отдельного нормативно-правового акта, который бы определял экологический аудит не как

один из видов аудита, а как отдельный механизм со всеми его участниками. На данном этапе развития многие экологические аудиторы основывают свою аудиторскую деятельность на нормах Федерального закона от 30.12.2008 г. №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности». В данном ФЗ дано общее определение аудитору, аудиторской организации, и оговорены условия получения аудитором квалификационного аттестата. В ФЗ также указано, что закон определяет правовые основы регулирования аудиторской деятельности в РФ. Функции государственного регулирования аудиторской деятельности осуществляет уполномоченный федеральный орган - Министерство финансов Российской Федерации.

Поскольку деятельность экологического аудитора связана с проверкой выбросов, сбросов, обращением с отходами на предприятии, влиянием на флору и фауну и др. – Федеральные законы РФ в каждой конкретной области определяют критерии экологического аудита. ФЗ от 24.06.1998 г. №89 «Об отходах производства и потребления», ФЗ от 07.05.2013 г. №104 «О животном мире», ФЗ от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах», ФЗ от 14.03.1995 №33 «Об особо охраняемых территориях», ФЗ от 21.11.1995 г. №170 «Об использовании атомной энергии», ФЗ от 09.01.1996 г. №3 «О радиационной безопасности населения», ФЗ от 30.03.1999 г. №52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ФЗ от 10.07.2001 г. №92 «О специальных экологических программах реабилитации радиационно-загрязненных участков территории», ФЗ от 20.06.1997 года №116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ФЗ от 03.06.2006 г. №74 Водный кодекс Российской Федерации, ФЗ №117 от 21.07.1997 г. «О безопасности гидротехнических сооружений», ФЗ от 25.10.2001 г. №136 Земельный кодекс Российской Федерации, ФЗ от 04.12.2006 г. №200 Лесной кодекс Российской Федерации.

В некоторых сферах деятельности, где риски высоки и аварии могут приводить к необратимым последствиям, были разработаны свои документы, с учётом специфики работ по экологическому аудиту. Так, например, в 1999 году

ОАО «Фирма по наладке, совершенствованию технологии и эксплуатации электростанций и сетей ОРГРЕС» при участии РАО «ЕЭС России» и Госкомэкологии России разработали рекомендации по проведению экологического аудита в электроэнергетике. Документ является подробной инструкцией для экологического аудитора по проверке документации, сооружений, установок и природоохранных мероприятий проверяемого объекта. К сожалению, срок действия документа ограничивается 2002 годом. В 2006 году была введена альтернатива вышеописанным рекомендациям. Министерство промышленности и энергетики РФ выпустило Приказ «Об утверждении Рекомендаций по проведению энергетических обследований (энергоаудита)».

Нефтегазодобывающая отрасль также является опасной с точки зрения экологии. Согласно ныне не действующему документу РД-153-39.4-0.56-00 Правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов, введённому 14 августа 2000 года благодаря разработчику - Институту проблем транспорта энергоресурсов, ст. 13 указывает, что экологический аудит можно организовать на объектах пролегания магистральных нефтепроводов в случае возникновения существенных разногласий проверяемой организации с контролирующими природоохранными органами, а также с органами местного самоуправления по вопросам охраны окружающей среды. Таким образом экологический аудит здесь выступает как независимая третья сторона. [25] Газодобывающие объекты также отличаются высокой экологической опасностью, в связи с воздействием практически на все основные элементы природной среды. Ведомственный руководящий документ, входящий в систему нормативных документов газовой промышленности ОАО «Газпром», был разработан в 2000 году Всероссийским научно-исследовательским институтом природных газов и газовых технологий. Документ содержит подробные сведения о том как управлять системой охраны окружающей среды на газодобывающих и перерабатывающих объектах, чтобы соответствовать рекомендациям стандарта в области экологии ГОСТ Р ИСО 14000. Экологический аудит в данном случае рассматривается как информационный компонент системы экологического управления и вынесен в

отдельную главу для конкретизации объектов, целей, схем проведения и выводов экологического аудита. В документе говорится о том, что вопрос кадрового обеспечения аудиторами в компании ОАО «Газпром» решается силами официально аттестованных эоаудиторов ОАО «Газпром», которые в дальнейшем аттестуются Госкомэкологией РФ в качестве кандидатов в эксперты по сертификации. Учитывая специфичность проверяемого объекта, в приложениях приведены примерные исходные материалы по экологическому аудированию ОАО «Газпром» с примерами различных объектов и описанием предметов экологического аудита, а также основных источников и процессов воздействия на окружающую среду. А также приведен примерный вариант опросника для проведения анкетирования по разным направлениям. [26]

В переводе с английского языка термин «аудит» означает «ревизию отчетности» и подразумевает внешнюю и внутреннюю проверки. Экоаудит же выходит за рамки отчетности, к чему обязывает понятие «экологический».

Автором были изучены следующие документы:

- ФЗ "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 №7-ФЗ;
- ФЗ «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008 №307-ФЗ;
- Приказ Госкомэкологии РФ «О проведении практических работ по введению экологического аудирования в РФ» от 16.07.1998 №436; (официально не отменен)
- Приказ Госкомэкологии РФ «Общие требования к центрам по обучению специалистов в области экологического аудита в системе Госкомэкологии России и порядок их аккредитации» от 31.05.1999 №01-22/24-154; (официально не отменен)
- Приказ Госкомэкологии РФ «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России» от 30.03.1998 №181. (официально не отменен)

На основе вышеприведённой документации автором была составлена таблица, отображающая сходства и различия экологического аудита и аудита общего типа. Сравнивая, аудит и экологический аудит, можно заметить, что отличий у этих двух направлений деятельности больше, чем сходств (таблица 3).

Сравнительная характеристика экологического аудита и аудита общего типа (составлено автором)

Характеристика	Экологический аудит	Аудит общего типа
Терминология	Экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в т. ч. нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.	Аудит - независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности.
Предмет аудита	Деятельность природопользователей, ООПТ, имущество, документы.	Организации, учреждения, биржи, фонды, внебюджетные инвестиционные институты
Последовательность процессов управления программой аудита	Планирование - выполнение - проверка - действие	Планирование - выполнение - проверка - действие
Результат аудита	Заключение экологического аудита + рекомендации по улучшению деятельности	Заключение аудита
Условия получения квалификационного аттестата аудитором		
Базовое образование аудитора	Высшее	Высшее
Направления базового образования	Не определено	Высшее экономическое образование
Общий опыт работы аудитора	Не менее 4 лет в областях деятельности, связанных с природопользованием, охраной окружающей среды [Приказ №436]	Не менее 3-х лет, из них 2 года должны приходиться на работу в аудиторской организации
Часы обучения аудитора	144 часа [Приказ №01-22/24-154]	120 часов
Срок действия аттестата аудитора	3 года	Без ограничения срока действия

Продолжение таблицы 3

Частота повышения квалификации аудитора	Один раз в три года [Приказ №01-22/24-154]	Каждый год (за годом получения квалификационного аттестата)
Обязательное количество часов для прохождения повышения квалификации аудитора	Не определено	Не менее 120 часов за три последовательных календарных года и не менее 20 часов в каждый год.

Анализируя таблицу, становится понятно, что экологический аудит и аудит общего типа – разные понятия, смысл которых отличается уже на уровне определения. Но большая часть различий наблюдается в кадровой подготовке экологического аудита. Также можно заметить, что до сих пор не определено направление высшего образования, на основании которого экоаудитор получает квалификационный аттестат, и длительность обучения в период повышения квалификации экологом-аудитором.

В настоящее время существует большое количество процедур, дающих оценку экологичности деятельности и соблюдения норм экологического законодательства, но вопросы оценки и контроля финансовых показателей деятельности организации в экологической сфере не рассматриваются ни одним из существующих видов контроля. Такие показатели как размер платы за загрязнение окружающей среды, величина капитальных вложений в природоохранные мероприятия, ресурсные налоги позволяют рассматривать экологический аудит как инструмент анализа и контроля за соблюдением норм экологического учета и отчетности.

Стратегии развития, прогнозы в сфере экологии и основы государственной политики подчеркивают важность развития экологического аудита в РФ. Так, Программой социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы), утвержденной распоряжением Правительства РФ от 19.01.2006 года, предлагается государственное регулирование в рамках реализации экологических программ осуществлять при помощи проведения сертификации по экологическим требованиям, экологического аудита и

экологических рейтингов. Более того, в Программе сказано о том, что для некоторых типов предприятий проверку государственным экологическим надзором можно заменить экологическим аудитом, что существенно повысит эффективность государственного экологического надзора. [29]

Федеральной целевой программой «Экология и природные ресурсы России» принятой на 2002-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 07.12.2001 №860, в перечень мероприятий по регулированию качества окружающей среды отнесено совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы охраны окружающей природной среды, экономического механизма регулирования качества окружающей природной среды, экологического нормирования, экологического аудита и экологической сертификации. [30]

Следующим этапом обозначен период до 2012 года, в документе, утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 года №1663-р. Представлена информация о том, что одним из основных направлений деятельности правительства РФ будет, в том числе, разработка и внедрение современной системы экологического аудита. Согласно перечню проектов в 2009 году должны были быть разработаны нормативно-правовые акты по созданию современной системы экологического аудита.

Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года" наряду с экологией производства, экологией человека выделяют основным направлением обеспечения экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека – экологический бизнес. Этот сектор экономики может включать в себя конкурентноспособный бизнес в области экологического консалтинга. Ролью государства здесь является формирование правил осуществления экологического аудита, требований к разработке технологий, созданию условий для широкого внедрения

экологического менеджмента, повышения информационной открытости промышленных предприятий в части их воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению негативного воздействия, организации мониторинга динамики экологических показателей экономики. [31]

Прогноз научно-технологического развития РФ на период до 2030 года, утвержденный правительством РФ, одной из наиболее перспективных экологических услуг в области рационального природопользования считает – интеллектуальную, куда включены: экологический консалтинг, аудит, сертификация, страхование, экопросвещение, мероприятия по повышению экологической культуры. А вот в основах государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года, сделан акцент на повышение информационной открытости промышленных предприятий в части их негативного воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению такого воздействия, а также развитие добровольных механизмов экологической ответственности организаций с участием государства и переход государственных корпораций к обязательной нефинансовой отчетности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами. Указанная отчетность подлежит аудиту независимыми третьими сторонами и заверяется ими (ст.21). Также для развития экологического образования обязательен к развитию механизм системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду (ст.20). Согласно указу президента РФ №176 от 19.04.2017 «О Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года» одним из основных механизмов реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности является создание системы экологического аудита.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что рядом программных документов обусловлена необходимость формирования законодательной и нормативной базы экологического аудита в РФ.

1.3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА

Начиная с 1998 года, в РФ была введена система подготовки и аттестации экологических аудиторов. Госкомэкологией была утверждена программа, включающая курс лекций и практических занятий (на действующих промышленных предприятиях). За 2 года в РФ были аттестованы 450 экологических аудиторов. Как считают многие ученые, следует возродить подготовку и аттестацию экологических аудиторов, выдавать квалификационный аттестат экологического аудитора комиссией, созданной при уполномоченном Правительством РФ федеральном органе исполнительной власти [32]. Затем функцию аттестации экологических аудиторов стали выполнять саморегулируемые организации.

Чтобы привести к единому стандарту качество образования экологических аудиторов, недостаточно просто создать комиссию по проверке знаний будущего эколога-аудитора, необходимо также наделить полномочиями орган исполнительной власти по ведению единой базы данных, где будут содержаться сведения об аттестованных экологах-аудиторах и данные относительно повышения их квалификации. На данный момент нет единого реестра аккредитованных аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов, а также организаций, которые проводят обучение будущих экологов-аудиторов. Полномочия же по регулированию работы и контролю экоаудиторских контор, обучающих организаций делегированы саморегулируемым организациям.

Среди стандартов на данный период времени действует ГОСТ Р ИСО 19011-2012 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента», где раздел №7 содержит руководящие указания, относящиеся к компетентности и оценке аудиторов систем менеджмента и групп по аудиту. В документе прописаны требования к аудитору и главному аудитору, как для удовлетворения программы

аудита, так и общие. Кроме того, в стандарте приведены несколько методик оценки аудитора и даны рекомендации по повышению уровня его компетентности. Приложение 1, часть А3 «Пояснительный пример в отношении специальных знаний и навыков аудиторов в области экологического менеджмента» носит рекомендательный характер к составлению программы обучения экологического аудитора. Но следует заметить, что данный стандарт дает рекомендации, относящиеся к компетентности аудиторов в области систем менеджмента, а не специализированных, более узких для экологического аудита.

Поскольку речь идет о квалифицированных кадрах в области экологического аудита, необходимо заметить, что общественные отношения, возникающие в данном случае, регламентируются ФЗ от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Законом определяется терминология в сфере образования (ст.2). Согласно статье 23 настоящего Закона, определён тип организации, оказывающей услуги по подготовке эколого-аудиторов - организация дополнительного профессионального образования. Для таких организаций в отдельной статье (ст.76) прописана цель ее реализации – удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие человека, обеспечение соответствия его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды. Также п.2 ст.76 настоящего Закона подразумевает осуществление образования посредством реализации дополнительных профессиональных программ. Программа профессиональной подготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации (п.5 ст.76). Для такого типа, содержание профпереподготовки определяется ее образовательной программой, которая была разработана и утверждена организацией, осуществляющей деятельность в сфере образования. (п.6 ст.76). Программы должны быть составлены на основе типовых дополнительных профессиональных программ, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти в данной области. К тому же, согласно п.9 ст.76

настоящего ФЗ программа обучения должна учитывать профессиональные стандарты и квалификационные требования по соответствующим направлениям подготовки. К сожалению, Приказ №728 от 19.10.2015 года Об утверждении профессионального стандарта «Аудитор» содержит сведения относительно экономической группы занятий. [33] Отдельного стандарта для экологического аудитора автор не обнаружил. Программы же дополнительной профессиональной подготовки разрабатываются на основании установленных квалификационных требований и требований соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального либо высшего образования. [34]

Но ни в одной из названных категорий не было представлено ни профессии «аудитор», ни тем более «экологический аудитор», значит образовательные программы, реализуемые в различных образовательных учреждениях для этих направлений не основываются на федеральных государственных образовательных стандартах.

Государственная регламентация образовательной деятельности включает в себя:

- лицензирование образовательной деятельности;
- государственную аккредитацию образовательной деятельности;
- государственный контроль (надзор) в сфере образования.

В отдельные статьи в ФЗ №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» выделены лицензирование(ст.91), аккредитация(ст.92) и контроль(ст.93).

Лицензирование образовательной деятельности для профессионального образования осуществляется по направлениям подготовки. Лицензирование осуществляется федеральным органом исполнительной власти, выполняющий функции по контролю и надзору в сфере образования, или органом исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования. В при получении лицензии можно обратить внимание, что обязательно имеется приложение, где прописаны:

сведения о видах образования, об уровнях образования, о подвидах доп. образования и адрес образовательной организации (ст. 91).

Аккредитация образовательной деятельности проводится по основным образовательным программам, которые реализуются в соответствии с государственными образовательными стандартами (ст.92), в перечень которых не включены федеральные государственные стандарты дополнительных профессиональных программ. Аккредитация проводится федеральным органом исполнительной власти – Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Контроль включает в себя государственный контроль качества образования (проверка соответствия подготовки обучающихся по аккредитованным образовательным программам – федеральным государственным образовательным стандартам) и государственный надзор в сфере образования (предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность) (ст.93).

[35]

Познакомившись с доступной автору нормативно-правовой документацией, становится понятно, что на данный момент в РФ осталось мало действующих документов, содержащих информацию о квалификации, повышении ее экологами аудиторами, а также единых требований к организациям, осуществляющим профессиональную подготовку данной категории специалистов. С учетом того, что экоаудит сейчас проводится на добровольной основе, есть вероятность того, что он проводится не с целью объективной оценки деятельности предприятия, а с целью сокрытия возможных нарушений природоохранных требований, тем более, что ответственность организация по экологическому аудиту несет только перед заказчиком. Система государственного управления в природоохранной сфере играет решающую роль,

именно она определяет будут ли работать отдельные механизмы, запущенные в целостном однонаправленном потоке.

С 1 января 2017 года должен был вступить в силу Федеральный закон «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности», где регулировалась бы деятельность по организации и осуществлению экологического аудита, экоаудиторской деятельности и требования к аттестации экоаудиторов, их квалификации. Согласно данному законопроекту для получения квалификационного аттестата лицо, претендующее на него должно иметь (в сравнении с таблицей №1) общий стаж работы не менее трёх лет и два из которых – связаны с осуществлением экоаудиторской деятельности. К квалификационному экзамену допускается лицо, получившее высшее профессиональное образование в области охраны окружающей среды (определена направленность высшего образования) или имеющий высшее образование в другой области, но дополнительное профессиональное образование в области охраны окружающей среды.

Квалификационный аттестат выдаётся бессрочно, но экологический аудитор (по аналогии с аудитором общего типа) обязан в течение каждого календарного года начиная с года, следующего за годом получения квалификационного аттестата экологического аудитора, проходить обучение по программам повышения квалификации. Установлена также продолжительность такого обучения, составляет она не менее 120 часов за 3 календарных года, но не менее 20 часов в каждом из годов (ст.10).

В данном законопроекте подразумевается делегирование полномочий саморегулируемым организациям на уровне осуществления работ по обучению, повышению квалификации, ведению реестра экологических аудиторских организаций и индивидуальных экологических аудиторов (ст.13). Саморегулируемые организации уже контролирует уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, ведение реестра СРО также относится к его задачам (ст.14). Однако в проекте нет информации о примерных дополнительных профессиональных

программах в области экологического аудита, которые должны разрабатываться и утверждаться уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Следовательно, в основе новой образовательной системы эоаудиторов не хватает образовательной программы, где будет определен перечень обязательных тем для изучения, выделено определенное количество часов на обучение и оговорены условия прохождения практики обучающихся в той или иной форме, но никогда не поздно сделать это в форме приложения. [36]

Несмотря на некоторые недочеты, принятие данного законопроекта закрыло бы очень много пробелов в данной области, в частности способствовало бы верифицированной оценке эколого-экономической деятельности предприятий, эффективных планов на снижение объемов негативного воздействия на окружающую среду, точной оценке возмещения нанесённого ущерба окружающей среде и развитию эколого-экономического сектора экономики.

По итогам исследования нормативных основ экологического аудита:

- 1) проанализирован зарубежный и отечественный опыт становления экологического аудита посредством стандартизации эоаудита;
- 2) рассмотрены основы нормативно-правовой базы экологического аудита, действующей ранее и на данный период времени;
- 3) проанализирована имеющаяся нормативная документация в области образования экологических аудиторов и сделана выборка той, на основе которой сейчас строится деятельность обучающих организаций.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод о том, что нормативно-правовая документация в области экологического аудита и образования в сфере эоаудита в Российской Федерации, действующая на данный период времени, не является достаточной для его развития как инструмента природоохранной деятельности, а также как одного из сегментов предпринимательской деятельности.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ РЫНКА ЭКОАУДИТОРСКИХ УСЛУГ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. САМОРЕГУЛИРУЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АУДИТОРЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Согласно ФЗ №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», аудитором признаётся физическое лицо, получившее квалификационный аттестат аудитора и занесённое в единый реестр аудиторов. Аудиторской организацией - коммерческая организация, являющаяся членом одной из саморегулируемых организаций аудиторов.

Саморегулируемой организацией признается некоммерческая организация, основанная на членстве, объединяющем субъекты предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида [37].

Ранее согласно Приказу Минприроды РФ от 18.06.1996г. №282 «О порядке проведения работ по лицензированию отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды» экологический аудит считался лицензируемым видом деятельности. Заключение на проведение экологического аудирования в процессе сертификации и лицензирования отдельных видов деятельности готовило Подразделение центрального аппарата - Управление информатизации и внедренческой деятельности. Выдачу лицензий осуществляло Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, ведение единого реестра тоже входило в их обязанности. В ФЗ №119-ФЗ от 07.08.2001 года «Об аудиторской деятельности» статьей 17 закреплено, что лицензирование аудиторской деятельности осуществляется в соответствии с ФЗ №128-ФЗ от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», где статьёй 17 в перечне видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии указана аудиторская деятельность.

Постановлением Правительства РФ от 08.05.2002г. №302, экологический аудит был выведен из системы лицензирования. С тех пор экологический аудит стал рассматриваться как один из видов аудита. Окончательно лицензирование аудиторской деятельности прекратилось с 1 января 2009 года с вступлением в силу ФЗ №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» от 30.12.2008 года.

С тех пор функция контроля экоаудиторской деятельности, аттестации экоаудиторов, выдачи им квалификационного аттестата делегирована саморегулируемым организациям. Каждая саморегулируемая организация ведёт свой реестр индивидуальных экологических аудиторов и аудиторских организаций, которые являются членами именно этой саморегулируемой организации, получили там квалификационный аттестат, проходят переподготовку и вносят туда членские взносы. На данный момент нет единого реестра аккредитованных аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов.

В настоящий момент времени на сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, где представлен Государственный реестр саморегулируемых организаций автором, не найдено ни одной саморегулируемой организации, которая бы координировала работу экологических аудиторов. [38]

Однако, автором в результате поисков информации по данной тематике, столкнулся с довольно противоречивыми результатами. Согласно пояснительной записке к проекту ФЗ «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» на сегодняшний день в России существуют саморегулируемые аудиторские организации, оказывающие услуги по проведению экологического аудита [36]. В их числе:

- Некоммерческое партнерство «Экологическое международное аудиторское сообщество», реестр членов которой насчитывает 33 экологические аудиторские организации и 460 экологических аудиторов;

- Некоммерческое партнерство «Экологическая аудиторская палата», объединяющая 27 экологических аудиторских организации и 367 экологических аудиторов;

- Национальная экологическая аудиторская палата, включающая в себя 52 экологические аудиторские организации и 690 экологических аудиторов.

Если обратиться к другим источникам сведений о саморегулируемых организациях, то можно обнаружить, что Московское НП «Экологическое международное аудиторское сообщество» еще действует, однако веб-сайт заблокирован.

Вологодское НП «Экологическая аудиторская палата» было ликвидировано еще в 2017 году.

СРО «Национальная экологическая аудиторская палата» также не представлена в государственном реестре саморегулируемых организаций, но при этом у этого некоммерческого партнерства доступен сайт и все данные реестров открыты, оно до сих пор ведет свою деятельность. Конечно, сведений о количестве экаудиторских организаций и индивидуальных экологических аудиторов гораздо меньше, чем заявлено в законопроекте [39]. Согласно данным Национальной экологической аудиторской палаты на данный момент на территории РФ 192 аудитора в сфере экологии имеют актуальные удостоверения, из которых 12 приходится на г.Тюмень. В Приложении 1 представлен рейтинг городов РФ по количеству экологических аудиторов и наличию аккредитованных эколого-аудиторских организаций. Как видно из таблицы, только 57 городов на территории РФ имеют аккредитованных экологов-аудиторов, и только 19 на своей территории имеют эколого-аудиторские организации, занесённые в реестр. Постоянный спад количества зарегистрированных в саморегулируемой организации аудиторов обусловлен в большей степени тем, что данная эколого-экономическая ниша сейчас стала не популярна и в случае незанятости в аудиторской сфере специалисты уходят работать экологами на предприятия, а для этого квалификационный аттестат эколога-аудитора им не нужен, соответственно членство в СРО – тоже.

Еще более неоднозначно обстоит ситуация с аккредитованными обучающими центрами, согласно данным экологической аудиторской палаты, таких центров в РФ всего 8, из них один находится в Тюмени. Резко обратная ситуация наблюдается в сети Интернет, когда на запрос в браузере об обучении экологическому аудиту откликается огромное количество организаций, готовых обучить, переквалифицировать клиента в короткие сроки, за небольшие деньги и даже выдать квалификационный аттестат экологического аудитора.

2.2. РЫНОК ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА

2.2.1. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ В СФЕРЕ

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АУДИТОРОВ

Деятельность по оказанию образовательных услуг, в том числе, дополнительных, является лицензируемой. Лицензии выдаются Министерством Образования РФ и их региональными подразделениями. Чтобы получить подобную лицензию организация должна предоставить большое количество документов, в том числе, образовательную программу.

Установленного образца программы на данный момент нет, автору удалось найти только некоторые рекомендации относительно обучения экологического аудитора.

Так, в ныне не действующем ГОСТ Р ИСО 14012-98 «Руководящие указания по экологическому аудиту Квалификационные критерии для аудиторов в области экологии» говорится о том, что помимо законченного высшего образования и опыта работы в экологической сфере аудиторы должны пройти обучение для того, чтобы получить квалификационный аттестат аудитора. Обучение должно охватывать следующие темы:

- науку об окружающей среде и технологию охраны окружающей среды;
- технические и экологические аспекты работы сооружений;
- требования законов и регламентов об окружающей среде и связанных с ними документов;

– системы управления окружающей средой и стандарты, по которым могут проводиться аудиты;

– процедуры, процессы и методы проведения аудита.

Национальный стандарт РФ ГОСТ Р ИСО 19011-2012 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента» содержит рекомендации относительно знаний и навыков аудиторов систем менеджмента, на основе этих данных автором составлена таблица (таблица №4).

Таблица 4

Рекомендации к знаниям и умениям аудитора системы экологического менеджмента [40]

Знания аудитора СЭМ	Умения аудитора СЭМ
<ul style="list-style-type: none"> – Принципы аудита; – Процедуры аудита; – Методы аудита. 	<ul style="list-style-type: none"> - применять принципы, процедуры, методы и приемы аудита; - эффективно планировать и организовывать работу; - проводить аудит в течение установленного срока; - устанавливать приоритеты и быть сфокусированным на существенных вопросах; - собирать информацию посредством эффективного опроса, выслушивания, наблюдений и анализа документов, записей и данных; - понимать и учитывать мнения экспертов; - понимать пригодность, соответствие и последствия использования тех или иных приемов выборочного исследования для аудита; - верифицировать точность собранной информации; - подтверждать достаточность и приемлемость свидетельств аудита для обоснования выводов аудита и заключений; - оценивать факторы, которые могут повлиять на достоверность выводов и заключений по результатам аудита; - использовать рабочие документы для регистрации деятельности по аудиту; - готовить отчеты по аудиту; - сохранять конфиденциальность и безопасность информации, документов и записей; - осуществлять эффективный обмен информацией, используя вербальные и письменные средства коммуникации (включая использование услуг переводчиков); - понимать типы рисков, связанных с проведением аудитов.

Продолжение таблицы 4

– Система менеджмента; – Ссылочные документы.	– Понимать область применения аудита; – Применять критерии аудита.
Специфика организационной деятельности	Понимать структуру, бизнес и применяемые организацией методы управления
– Законы, нормативные правовые акты и правила и их правоприменительную практику; – Оновопологающую юридически-правовую терминологию; – Контракты и другие юридические обязательства.	Работать в рамках законодательных и контрактных требований, относящихся к деятельности организации.

Ассоциацией экологов-аудиторов Национальной экологической аудиторской Палаты также представлены обязательные разделы к изучению, необходимые для сдачи квалификационного экзамена: «Основы правового регулирования хозяйственной деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования», «Промышленная экология и основы технологии защиты окружающей среды», «Экологический аудит», «ГОСТ Р ИСО 14000, 19011», «Учет и отчетность организаций по природопользованию и охране окружающей среды. Налогообложение в области природопользования» [39].

На данный момент, множество образовательных организаций предлагают свои услуги по переподготовке экологического аудитора. Но установленного образца программы по экологическому аудиту нет, минимальное количество часов обучения не установлено, единых требований к преподавательскому составу также нет – на рынке услуг можно увидеть большое количество самых разных предложений.

Автором были проанализированы 4 обучающие программы следующих образовательных организаций:

- 1) Национальной академии современных технологий;
- 2) Межрегиональной Академии дополнительного образования;
- 3) Современной научно-технологической академии;
- 4) Учебного центра ФГУП НИЦ «Экобезопасность».

Из предложений, проанализированных автором, стало понятно, что количество часов обучения в программах колеблется от 144 часов до 520. Стоимость тоже значительно разнится, в среднем, составляет 38 000 рублей. Набирает обороты дистанционное обучение: оно дешевле, не требует выезда в другой город, но исключает возможность получения практических навыков. Очное обучение имеет ряд преимуществ: обучение проходит в режиме реального времени, есть возможность задавать вопросы, в программе бывает предусмотрена практика в качестве стажера на действующих предприятиях города, но оно, как правило, является более дорогостоящим.

Тематически все учебные планы разные, какие-то организации расписывают в подробностях темы, часы, выделенные на изучение тем (это даёт определенную уверенность при выборе обучающей организации), а какие-то пишут несколько обобщенных тематик и общее количество часов, остается вопрос, что именно в каждой из тем затронут преподаватели, а что так и останется неизученным и сколько времени в процессе обучения будет уделено той или иной теме. На сайтах организаций не всегда выложены в доступе программы по обучению. Автор, заинтересовавшись этой темой, совершил несколько запросов в конкретные организации, которые занимаются профессиональной переподготовкой и курсами повышения квалификации и получил от многих организаций программу на почту. В этом есть положительные стороны для организации, но не всегда для обучающегося. Во-первых, если программа не в доступе – ее необходимо запросить, следовательно, оставить свои личные данные, что в последствии приводит к заспамленности почты потенциального клиента и постоянным звонкам от образовательных организаций. Все программы должны быть в доступе, если компания позиционирует себя на рынке как обучающая и конкурентно способная. Во-вторых, просмотрев около десятка программ становится понятно, что никакой единой системы подготовки не существует. Соответственно, экологи-аудиторы работают так, как их научила та или иная организация. И в-третьих, клиенту важно понимать с какими знаниями он выпустится и что будет уметь делать на

практике, а для этого необходима программа обучения не только в открытом доступе, но и подробно расписанная по тематике и кол-ву часов обучения.

Ниже представлены 4 обучающих программы для сравнения.

Национальная академия современных технологий предлагает программу переподготовки, рассчитанную на 502 часа (Приложение 2). Целью подготовки является формирование у специалистов необходимых знаний для продолжения профессиональной деятельности в данной области на более высоком уровне. Программа состоит из 14 разделов, а по итогам обучения защищается выпускная квалификационная работа.

В первом разделе будущему аудитору предоставляется изучение и сравнение двух международных стандартов: в области экологии и в области качества. Далее обучение проходит уже в экологической плоскости - рассматривается экологический менеджмент. В разделах 3 и 4 представлены элементы экоманеджмента, которые обычно документируются предприятием и основы внутреннего аудита СЭМ. Далее речь идет конкретно об эоаудите с отсылкой на энергетические компании. По мнению автора, программа достаточно сбалансирована тематически, но обучение является достаточно длительным, что отражается на стоимости такого обучения, и узкоспециализирована (для специалистов энергетических компаний).

Вторым вариантом, в качестве сравнительной, автором была выбрана самая объемная по количеству часов обучения программа профессиональной переподготовки экологического аудита (Приложение 3). Современная научно-техническая академия предлагает курс занятий, рассчитанный на 520 часов обучения. Программа разделена на 4 блока:

1) **Общепрофессиональные дисциплины.** В данном разделе экологический аудит рассмотрен с точки зрения предпринимательской деятельности, затронуты вопросы экологического права, квалификационные требования к экологам-аудиторам и стандартизация эоаудита. Блок включает в себя 230 академических часов, 216 из которых лекционные, 14 – практические

занятия. По итогам изученного материала предусмотрена форма контроля - зачет.

2) Специальные дисциплины. В этом разделе рассмотрены темы, которые непосредственно относятся к самому процессу экоаудита. А именно, методики экоаудита, проверка отчетности, оценка показателей при натурном обследовании объекта аудита. В общей сложности тематический блок рассчитан на 210 часов, 198 из них – лекции, 12 – практические занятия. По итогам изученного материала предусмотрена форма контроля - зачет.

3) Подготовка и защита дипломной работы – это практическая часть, на которую отведено 60 часов обучающей программы;

4) Итоговая квалификационная аттестация предполагает 20 часов (почему-то лекционных занятий).

Межрегиональная Академия дополнительного профессионального образования предлагает довольно длительную программу обучения (252 академических часа). Целью программы является формирование системных знаний и компетенций, необходимых для выполнения нового вида профессиональной деятельности – экологического аудита. В приложении №4 можно ознакомиться с основными разделами и длительностью обучения по каждому из них.

Программа обучения состоит из 8-ми разделов:

1) Экологический аудит на предприятии: основные понятия, теория и практика проведения. Это вводный раздел, где будущему экологу-аудитору предлагается ознакомиться с терминологией, историей возникновения, особенностями распространения экологического аудита в РФ, методическими подходами. Далее идет ознакомление с типовым вопросником, с этого момента экологический аудит переходит во вторую, уже практическую фазу и здесь идет рассмотрение данных инженерно-экологических изысканий, оценки воздействия на окружающую среду и перечня мероприятий по охране окружающей среды. Потом рассмотрены нормативно-правовые акты, регулирующие оценку воздействия на окружающую среду, методология расчета и учета выбросов

парниковых газов. В конце первого раздела затронут вопрос охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, а также опасные вещества на площадке. По мнению автора, для вводного раздела программы, здесь очень много тем, которые друг с другом мало пересекаются и более того, за 30 часов освоить такое количество материала практически невозможно – вероятно, все подтемы будут изучены очень поверхностно, что не несёт особого смысла в обучении.

2) Порядок формирования программы экологического аудита. Второй раздел рассматривает виды программ экологического аудирования, процедуру их составления и проведение аудита. В конце программы вставлена подтема о компетентности и оценке аудиторов. А затем речь идет об эоаудиторском отчете и заключении. К наименованию темы раздела предпоследняя подтема имеет не близкое отношение, возможно разработчик программы имел ввиду распределение ролей между специалистами, которые будут выполнять работы, а если рассматривались именно вопросы компетентности и оценки аудиторов – вероятно лучше рассмотреть этот вопрос, опираясь на существующую нормативную документацию.

3) Современные методы в практике экологического аудирования объектов. Этот раздел направлен на изучение методов, используемых при проведении экологического аудита.

4) Концепция устойчивого развития и экологический менеджмент

В разделе рассмотрены принципы концепции устойчивого развития, а также предмет, понятие, сущность, принципы, задачи, этапы развития экологического менеджмента. А также в конце идет речь о переходе на инновационный путь развития, путем внедрения на предприятии системы экологического менеджмента. Автор считает, что данный раздел хоть и не относится напрямую к экологическому аудиту, но всё же необходим, поскольку именно системный подход позволяет предприятию постоянно совершенствоваться и экологизироваться.

5) Стандарты и международные рекомендации в области систем экологического менеджмента. В данном разделе рассмотрены стандарты BS 7750, EMAS, ISO 14000, связь между стандартами ISO 9000 и ISO 14000. В конце раздела стоит тема по освоению нормативно-технической документации по экологическому аудиту.

6) Основные элементы системы экологического менеджмента. Шестой раздел также посвящен экологическому менеджменту и подразумевает более подробное изучение частей, из которых он складывается. На мой взгляд, разделы 4, 5 и 6 можно было объединить в один, поскольку программа обучения все-таки имеет название «Экологический аудит», а по сути (поскольку все разделы имеют по 30 академических часов), около половины данной программы занимает изучение системы экологического менеджмента. Международные стандарты лучше связать с экологическим аудитом, то есть рассмотреть имеет ли место экологический аудит в международной системе экоменеджмента.

7) Экологическая отчетность. Это важный раздел, поскольку аудитор должен уметь читать эти документы и интерпретировать их правильно. Изучается отчетность по форме 2-ТП (воздух), отчетность по форме 2-ТП (отходы), декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), отчетность и уплата экологического сбора, журнал учета отходов, технический отчет по обращению с отходами.

8) Производственный экологический контроль. Последний раздел посвящен отчету о производственном экологическом контроле.

В данной программе обучения есть плюсы в том, что подробно изучен вопрос составления программы экологического аудита, методики экологического аудита, просмотрена основная экологическая документация предприятия. Но минусы в том, что не затронуты критерии, принципы, объекты, субъекты экологического аудита. Также не вынесен в отдельную тему такой большой вопрос как заключение экологического аудита. То есть в программе рассмотрено много вопросов, косвенно соприкасающихся с аудитом, но при этом упущены основополагающие темы касательно самого экологического аудита.

За время поисков информации, автор нашел такую программу обучения, в которой более полно охвачен круг вопросов, необходимых экологу-аудитору. Такую программу предлагает Учебный центр ФГУП НИЦ «Экобезопасность», г.Москва (Приложение №5) [41].

Учебный план разделен на короткую вводную часть и большую аналитическую. В вводной части рассматривается становление экологического аудита как процесса, его появление на Российском рынке услуг. Аналитическая же часть, в свою очередь, поделена на 4 раздела:

1. В первом разделе рассмотрены вопросы места экологического аудита в системе природопользования и его основной смысл.

2. Второй раздел полностью рассчитан на изучение правового регулирования в вопросе защите окружающей среды. Кроме того, данный учебный план располагает разделом, до этого, нигде не встреченным автором – это вопрос защищенности промышленного объекта в различных сферах (гидротехническая безопасность, пожарная, энергетическая и т.д.). Это актуальный вопрос, поскольку эколог, не имеющий технического образования, должен знать, на что обращать внимание, поскольку неисправность хотя бы в одной из перечисленных сфер может привести к негативным последствиям не только для предприятия, но и для окружающей среды.

3. Как процесс экологический аудит рассмотрен в третьем разделе, где прописаны этапы, участники аудита (требования к квалификации, права, обязанности) и координация и организация процесса.

4. Данная программа также рассматривает аудит как инструмент-помощник при осуществлении иных правовых механизмов государственного управления в сфере экологии, а значит есть возможность посмотреть в сравнении эти инструменты. В программе, как дополнение, рассматривается тема сопутствующих эоаудиту услуг для того, чтобы выпустить более универсального специалиста.

После прохождения двух частей обучения специалисту предоставляется возможность применить полученные знания в практических целях. Стажировка

составляет 24 часа. В конце обучения проходит итоговый семинар. Итого всё обучение составит 144 часа.

2.2.2. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АУДИТОРОВ

На данный момент, законодательно конкретные требования по получению знаний для повышения квалификации в области экологического аудита закреплены в ФЗ №307-ФЗ от 30.12.2008 года. Согласно статье 7 аудитор обязан в течение каждого календарного года, начиная с года, следующего за годом получения квалификационного аттестата аудитора, проходить обучение по программам повышения квалификации, утверждаемым саморегулируемой организацией аудиторов, членом которой он является. Минимальная продолжительность такого обучения устанавливается саморегулируемой организацией аудиторов для своих членов и не может быть менее 120 часов за три последовательных календарных года, но не менее 20 часов в каждый год.

Исходя из вышесказанного, становится понятно, что программы повышения квалификации разрабатывает каждая саморегулируемая организация самостоятельно, но при этом, как сообщалось ранее, саморегулируемых организаций, координирующих работу в области экоаудирования сейчас нет.

Некоммерческая организация «Национальная экологическая аудиторская Палата», которая до сих пор организует в установленном порядке систему аттестации, обучения и повышения квалификации экологических аудиторов в Российской Федерации прописывает правила, при которых один раз в 3 года экоаудитор должен подтвердить свою квалификацию, пройдя обучение, составляющее не менее 40 часов.

На данный момент общей типовой программы повышения квалификации экологом-аудитором нет, но есть рекомендации к тематической части. Например, в недействующем, на данный момент, ГОСТ Р ИСО 14012-98 «Руководящие указания по экологическому аудиту. Квалификационные критерии для аудиторов в области экологии» статья 9 указывает на

необходимость поддержания компетентности путем обучения по следующим темам:

- аспекты науки об окружающей среде и технологии охраны ОС;
- технические и экологические аспекты работы сооружений;
- требования законов и регламентов об окружающей среде и связанные с ними документы;
- системы управления окружающей средой и связанные стандарты;
- процедуры, процессов и методов проведения аудита.

Согласно ГОСТ Р ИСО 19011-2012 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента» аудиторы должны поддерживать свою компетентность в области аудита посредством регулярного участия в аудитах системы менеджмента и постоянного роста профессионализма. Постоянный профессиональный рост включает в себя поддержание и улучшение компетентности.

Предложений на рынке повышения компетентности экоаудиторов сейчас также в изобилии. Автор для сравнения взял 4 программы повышения квалификации, имеющих в открытом доступе в сети Интернет, либо запросив у соответствующих организаций.

- 1) Институт повышения квалификации «Интеграл»;
- 2) Общество с ограниченной ответственностью «Аттек»;
- 3) Общество с ограниченной ответственностью «Инфоурок»;
- 4) Общество с ограниченной ответственностью МКЦ «Образовательный стандарт»;

Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации «Интеграл» предлагает профессиональную программу повышения квалификации очной формы обучения: «Подготовка эколога-аудитора. Внедрение системы экологического менеджмента и аудита на предприятии», рассчитанную на 40 часов, 12 из которых – практика. (Приложение 6) [42]. Программа поделена на 3 раздела:

1) Основы правового регулирования при проведении экологического аудита предприятия. Здесь кратко рассматривается законодательство РФ, направленное на защиту окружающей среды и работу экологов-аудиторов, также рассмотрены стандарты: ГОСТ Р ИСО 19011-2012 и ГОСТ Р ИСО 14001-2016.

2) Охрана окружающей среды на предприятии. Аудит природоохранной документации предприятия (организации). В этом блоке содержатся краткие данные по анализу природоохранной документации на предприятии (отходы, вода, воздух). Нет никакой информации о том, что именно подлежит проверке во внутренней документации предприятия.

3) Планирование, проведение и подведение итогов аудита. Этот раздел рассчитан на краткий разбор процесса экоаудита предприятия. Раздел полностью состоит из практических занятий. К сожалению, в программе обучения отсутствуют данные о этапах экоаудита и не затронута самая сложная часть – составление экоаудиторского заключения. Экологический аудит, помимо ряда функций и признаков, отличается от экоконтроля разработкой рекомендаций для аудируемой организации – разработчиками не предусмотрена данная тема в программе.

Учебный план общества с ограниченной ответственностью «Аттек» (Приложение 7) рассчитан на 72 часа обучения. Данная программа не содержит разделов, а поделена на 14 тематик. Имеются как лекционные, так и практические занятия. Более того, здесь расписаны этапы экологического аудита и отдельной темой вынесена подготовка экоаудиторского заключения и рекомендаций. Программа в большей степени основана на повторении основных базовых тематик. По мнению автора, не хватает разбора изменений в нормативной документации и более подробного анализа узких направлений (вода, воздух, отходы) по которым, в большей степени, и ведётся проверка предприятия. В программе структурированы этапы его проведения, заострено внимание на более сложных из них. Также работникам энергетической сферы подобное обучение могло бы быть полезно, поскольку разработчиком программы делается акцент во многих этапах на сферу энергетики.

Следующей программой повышения квалификации было решено рассмотреть курс повышения квалификации «Экологический аудит» от ООО «Инфоурок», который составлен на такое же количество часов, что и предыдущий (Приложение 8). План построен из 4-х модулей, где рассмотрены:

1. Законодательство в области экологического аудита;
2. Экологический аудит хозяйствующего субъекта;
3. Информационное обеспечение экологического аудита;
4. Квалификационные требования, предъявляемые к экологам-аудиторам.

Тематика каждого модуля – очень объёмные темы, по мнению автора, не хватает конкретики, что именно будет рассмотрено в каждой из них. Но в целом, план построен достаточно логично и в конце обучения предусмотрена форма контроля.

ООО МКЦ «Образовательный стандарт» предлагает программу повышения квалификации на тему «Экологический аудит», рассчитанную на 144 часа (Приложение №9).

План тематически выстроен достаточно логично и очень подробно. Программа длительная. Но как правило, оплату при повышении квалификации сотрудников вносит работодатель, а в таком случае он выбирает оптимальное соотношение качества обучения и стоимости.

2.3. ОЦЕНКА ПОТРЕБНОСТИ В ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АУДИТОРАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Согласно данным Росприроднадзора в Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду сейчас входят 10798 организаций [43].

Если ссылаться на актуальные данные интернет-источников действующих сейчас некоммерческих организаций - в настоящий момент имеют разрешения на работу 51 экологическая аудиторская организация и 767 экологических аудиторов. Из этого следует, что на каждую эоаудиторскую единицу будет приходится около 13 экологических аудитов ($10798/(51+767)$). Стоит учитывать

тот факт, что большая часть числа индивидуальных экологических аудиторов работает на больших предприятиях и не занимаются оказанием услуг внешнего экологического аудита. Следовательно, количество предприятий на одну эоаудиторскую единицу возрастает в несколько раз. Кроме того, расчет ведётся только среди тех предприятий, которые уже включены в реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а ведь есть еще и предприятия – природопользователи, которые не попали в этот реестр. С учетом того, что в среднем по времени процедура экологического аудита составляет один месяц – объем работы для имеющегося числа эоаудиторов неподъемный. Из вышесказанного следует, что потребность в новых эоаудиторах есть – необходимо обеспечить качественное обучение.

ГЛАВА 3. РЕЗУЛЬТАТЫ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ ОБУЧЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ЭКОАУДИТОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. КОМПЕТЕНТНОСТЬ И КВАЛИФИКАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АУДИТОРОВ

На основании изученных материалов становится понятно, что отсутствие единых требований к подготовке экологических аудиторов сказывается на качестве знаний ими же приобретаемых.

Когда нет набора необходимых компетенций – не приходится ожидать качественного выполнения аудита.

Согласно п. 3.17 статьи 3 ГОСТ Р ИСО 19011-2012 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента», компетентность – это способность применять знания и навыки для достижения намеченных результатов. Компетентность следует оценивать посредством процесса, учитывающего личные качества и способность применять знания и навыки, приобретенные посредством обучения, производственного опыта, подготовки в качестве аудитора и опыта в проведении аудита [40].

Для определения компетентности существует также уровневая дифференциация, предложенная Л. Планкеттом и Г. Хейлом.

1) Неосознанная некомпетентность, когда обучающийся не понимает своей собственной некомпетентности;

2) Осознанная некомпетентность проявляется тогда, когда студент уже понимает свою некомпетентность, но это играет для него мотивирующую роль к познанию и в процессе обучения формируются личностно-профессиональные качества, которые могут обеспечить устойчивость на рынке труда;

3) Осознанная компетентность позволяет вырасти устойчивому интересу к постоянному поиску новых знаний и использования их в процессе работы;

4) Неосознанная компетентность означает полную готовность и способность к выполнению работ, автоматическое выполнение типовых и

алгоритмических процедур благодаря личностным качествам, прочно усвоенным знаниям и практическим навыкам [44].

Компетенция экологических аудиторов складывается из личных качеств, знаний и навыков, а также опыта работы в данной сфере.

Личные качества во многом определяют сможет ли претендент в экологические аудиторы выполнять работу на должном уровне. Среди наиболее важных качеств необходимо выделить: этичность, дипломатичность, наблюдательность, упорство, универсальность, самостоятельность, решительность, принципиальность, коммуникабельность, готовность к самосовершенствованию и высокую культуру поведения [40].

Знания и навыки для работы в области экологического аудирования безусловно важны для эколога, поскольку они лежат в основе процесса экоаудита. В первую очередь, аудитор должен знать терминологию, цели экологического аудита, его принципы и виды, а также понимать, что является объектом, а кто - субъектом экологического аудита. Неотъемлемой частью для успешного выполнения работы аудитора является знание нормативно-правовых документов в сфере экологического аудита и стандартов, официально принятых на территории РФ. Аудитору это дает возможность понимания требований и рекомендаций, возлагаемых на проверяемую организацию и работать в этих пределах. Знание этапов экологического аудита позволяет сделать работу последовательной и позволит не сбиваться с намеченного графика работ. На подготовительном этапе важно понимать как правильно начинать работу с заказчиком экологического аудита, что такое программа экологического аудита и как формируется группа экологов. Это позволяет оговорить объем программы, критерии экологического аудита, организовать работу членов группы по аудиту, относительно их специализации и предупреждать возможные в будущем конфликты. Для успешного выполнения основного этапа ЭА, аудитор должен знать основные методы и уметь применять их с целью сбора информации. Умение читать основную документацию предприятия является ценнейшим навыком для понимания текущей ситуации на объекте аудита. Навык

оформления, полученных сведений в результате натурального обследования позволит при составлении экоаудиторского заключения при завершающем этапе и даче рекомендаций по улучшению деятельности объекта экоаудита, не упустить существенные аспекты деятельности предприятия, повлиявшие на составление заключения и подкрепит его протоколами натурального обследования.

Аудиторские знания и навыки приобретаются посредством:

- Образования или обучения в соответствии с аккредитованной программой, итоговой проверки и практической части (стажировки) обучения;
- Подготовки персонала, рассматривающей общие знания, навыки;
- Опыта работы в соответствующей профессии;
- Опыта проведения экологических аудитов.

Квалификация, в отличие от компетенции, определяет уровень подготовленности уже к определенному виду труда. Для эколога-аудитора гарантом квалификации выступает квалификационный аттестат, который претендент получает после освоения необходимых компетенций, рассмотрения комиссией предоставленных документов (анализ записей об образовании, обучении, производственном опыте и опыте по аудиту) и сдачи квалификационного экзамена.

3.2. ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ АУДИТУ

Одним из средств повышения компетентности экоаудитором является обучение. Автор, изучив процесс экологического аудита и проанализировав имеющиеся методические разработки, предлагает за основу образовательной программы повышения квалификации взять законченное высшее образование в сфере экологии и природопользования.

Цель программы: формирование системных знаний и компетенций, необходимых для выполнения профессиональной деятельности.

Категория слушателей: специалисты, имеющие высшее образование в области экологии и природопользования, опыт работы не менее 3 лет

Срок обучения – 72 часа

Форма обучения – очная

Режим занятий – определяется совместно с заказчиком

По окончании обучения слушатели должны

Знать:

- Терминологию, функции, цели, задачи, объекты, субъекты, виды, принципы экологического аудита;
- Нормативно-правовую документацию по экологическому аудиту;
- Основные стандарты в области экологического аудирования в РФ;
- Компетенции и требования, предъявляемые к экологу-аудитору;
- Основную документацию предприятия;
- Этапы экологического аудита;
- Основные составляющие экологического аудита;
- Методы проведения экологического аудита;
- Особенности взаимосвязи технической безопасности предприятия с экологической;
- Специфику составления экоаудиторского заключения.

Уметь:

- Применять на практике знания о целях, задачах, функциях, видах, принципах и критериях экологического аудита;
- Анализировать стандарты, нормативные и правовые документы по проведению экологического аудита, сопоставлять их с конкретной ситуацией на объекте экологического аудита;
- Разрабатывать управленческие решения;
- Работать с экологической документацией предприятия для объективной оценки текущей ситуации;
- Использовать различные методы экологического аудита и обосновывать выбор оптимального, исходя из научно-обоснованных критериев;
- Составлять экоаудиторское заключение.

Учебный план целесообразно подразделить на 3 части:

- 1) Вводная часть;

- 2) Экологический аудит как процесс;
- 3) Услуги, сопутствующие экологическому аудиту.

В составе программы имеются не только лекционные, но и практические занятия. В конце обучения специалистам необходима практика, после которой проводится экзамен в письменной форме.

Первая, вводная часть (таблица 5), нужна для того, чтобы плавно ввести специалистов в курс дела. Это полностью лекционная часть, где предпоследнее занятие подразумевает проведение теста, для контроля усвояемости материала обучающимися и проведения последнего занятия для закрытия «пробелов» в знаниях обучающихся, выявленных по результатам теста.

Таблица №5

План обучения на тему: «Экологический аудит» (часть 1)

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ				
№ п/п	Наименование тем	Количество часов	Форма занятия	Примечание
1.	Основы экологического аудита (ЭА) <ul style="list-style-type: none"> – понятие ЭА; – цели ЭА; – объекты и субъекты ЭА; – виды ЭА; – принципы ЭА 	3	Лекция	-
2.	Нормативно-правовое сопровождение в сфере ЭА	1.5	Лекция	Необходим раздаточный материал для домашнего изучения в виде ФЗ или создано онлайн-хранилище для студентов

Продолжение таблицы 5

3.	Стандартизация в сфере ЭА	1.5	Лекция	Необходим раздаточный материал или ссылка на онлайн-хранилище основных стандартов для домашнего изучения
4.	Тест на предмет усвояемости пройденного материала	1.5	Тест	-
5.	Закрепление пройденного материала	1.5	Лекция	После лекционной части по «пробелам», выявленным в результате тестирования, занятие проходит по системе вопрос-ответ

Вторая часть (Таблица 6) предназначена для того, чтобы разобрать экологический аудит как процесс. Изучить его этапы, методы, документацию.

Таблица №6

План обучения на тему: «Экологический аудит» (часть 2)

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ, КАК ПРОЦЕСС				
№ п/п	Наименование тем	Количество часов	Форма занятия	Примечание
1.	Этапы ЭА	-	-	-
	а) Подготовительный этап – особенности оформления договора; – разработка плана экологического аудита; – формирование группы эоаудиторов исходя из потребностей заказчика; – подготовка вопросников, анкет	4.5	Семинар	1) Необходим раздаточный материал в виде демо-договора; 2) план ЭА составляется на занятии совместно; 3) после подробных разъяснений подготовка вопросника и анкет по вариантам раздаются как домашнее задание.

Продолжение таблицы 6

	<p>б) Основной этап</p> <ul style="list-style-type: none"> – организация вводного совещания, этика делового общения; – методы экологического аудита, выбор методов в зависимости от сферы деятельности предприятия; – оценка документации предприятия (кадровая, нормативно-методическая, экологическая); – натурное обследование, особенности работы с персоналом предприятия; – изучение работы предприятия с контрагентами (составление баланса материальных потоков); – правильное оформление результатов натурного обследования 	9	Лекционно-семинарские занятия	<p>1) Раздаточный материал (как памятка) – перечень документации, обязательной к проверке экологическим аудитором;</p> <p>2) подробный разбор методов экологического аудита;</p> <p>3) практическое занятие по оформлению результатов натурного обследования на примере предприятия (несуществующего).</p>
	<p>в) Заключительный этап</p> <p>Оформление отчета, заключения и рекомендаций.</p>	6	Семинар	-
2.	<p>Техническая безопасность предприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Пожарная; – Гидротехническая; – Радиационная; – Энергетическая 	3	Лекция	-
3.	<p>Правовое регулирование. Природопользование и охрана природных ресурсов: вод; почв; недр; лесов и животного мира.</p>	6	Лекция	-
4.	<p>Итоговый тест по второй части обучающей программы</p>	1.5	Тест	-

В целях понимания экологическим аудитором своих возможностей в завершающей части программы стоит уделить внимание теме сопряженной с экологическим аудитом деятельности (таблица 7).

Таблица №7

План обучения на тему: «Экологический аудит» (часть 3)

ЗАВЕРШАЮЩИЙ ЭТАП				
№	Наименование тем	Количество часов	Форма занятия	Примечание
1.	Экологический аудит и деятельность государственных органов в сфере охраны окружающей среды	6	Лекция	-
2.	Практика	24	Практика	Для успешного закрепления полученных знаний и стимула к обучению, роль стажера в экоаудиторской группе на действующем предприятии города – лучшее решение.
3.	Письменный экзамен	3	Экзамен	-

Итого обучение составит 72 часа. В программу включены самые необходимые, по мнению автора, темы для освоения данной профессии с имеющимся высшим образованием и опытом работы в области экологии. В зависимости от направленности специалиста, обучающей организации – необходимо добавлять различные тематики, раскрывать область аудита с разных сторон. Автор считает необходимым чтобы в законодательстве РФ, например, в качестве приложения в проекте закона об экологическом аудите или подзаконного акта, появилась подобная основа для обучающих организаций. Чтобы лицензии обучающим организациям выдавались после одобрения их программ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проделанной работы был рассмотрен вопрос проблем подготовки экологических аудиторов в Российской Федерации. На основании исследования можно сделать следующие выводы:

1) Вопросы, касающиеся экологического аудита в Российском законодательстве не проработаны. Нет Федерального закона, который бы регулировал экологический аудит как деятельность со всеми его участниками. Также нет приказа, где закреплён профессиональный стандарт для выполнения соответствующей трудовой функции. Нормативно-правовая документация, регламентирующая образование аудиторов-экологов отсутствует. Соответственно, нормативно-правовая база, действующая на данный период времени не является достаточной для его дальнейшего развития как инструмента природоохранной деятельности, а также как одного из сегментов предпринимательской деятельности

2) Автором рассмотрено восемь образовательных программ, предлагаемых российскими образовательными организациями с целью подготовки экологических аудиторов. Количество часов варьируется от 40 до 520 часов. В теоретической составляющей образовательных программ выявлена явная несогласованность. В большинстве программ обучения не хватает практической части. Сложившаяся ситуация обусловлена отсутствием единых требований к квалификации аудиторов-экологов, к организациям, осуществляющим профессиональную подготовку данной категории специалистов, содержанию программ обучения, количеству часов, а также отсутствием контроля со стороны саморегулируемых организаций аудиторов.

3) На основании исследования автор считает необходимым:

а) Введение в действие Федерального Закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» и Профессионального стандарта для регламентации деятельности экологических аудиторов;

б) Возобновление работы саморегулируемых организаций в области экологического аудита;

в) Включение образовательной программы подготовки аудиторов-экологов, разработанной автором, в качестве приложения к проекту ФЗ «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» в качестве программы подготовки аудиторов-экологов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**Список нормативно-правовых актов**

12) ГОСТ Р ИСО 14015-2007. Экологический менеджмент. Экологическая оценка участков и организаций: дата введения 2010-01-01. Москва: Стандартиформ, 2009.

13) ГОСТ Р ИСО 14031-2016 Экологический менеджмент. Оценка экологической эффективности. Руководство по оценке экологической эффективности: дата введения 2017-06-01. Москва: Стандартиформ, 2019.

14) ГОСТ Р ИСО 14050-2009 Менеджмент окружающей среды. Словарь: дата введения 2010-11-01. Москва: Стандартиформ, 2011.

15) ГОСТ Р ИСО 14010-98 Руководящие указания по экологическому аудиту. Основные принципы: дата введения 1999-04-01. Москва: ИПК Издательство стандартов, 1998.

16) ГОСТ Р ИСО 14011-98 Руководящие указания по экологическому аудиту. Процедуры аудита. Проведение аудита систем управления окружающей средой: дата введения 1999-04-01. Москва: ИПК Издательство стандартов, 1998.

17) ГОСТ Р ИСО 14012-98 Руководящие указания по экологическому аудиту. Квалификационные критерии для аудиторов в области экологии: дата введения 1999-04-01. Москва: ИПК Издательство стандартов, 1998.

18) Конституция Российской Федерации: от 12 декабря 1993 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 11.12.2019).

19) Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России: Приказ Госкомэкологии России от 30 марта 1998 г., № 181 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации; URL: <http://docs.cntd.ru/document/901718717> (дата обращения: 03.02.2020).

20) Об экологическом аудировании: Приказ Минприроды РФ от 11 октября 1995 г., № 412 // Некоммерческая интернет-версия Консультант Плюс;

URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=353065#05188421223741855> (дата обращения: 07.02.2020).

21) Об организации экологического аудита: Приказ Минприроды РФ от 29 декабря 1995 г., № 540 // Некоммерческая интернет-версия Консультант Плюс; URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=299527#05297860228666387> (дата обращения: 05.02.2020).

22) Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон № 96-ФЗ: от 4 мая 1999 г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. 1999. Ст.24.

23) О проведении практических работ по введению экологического аудирования в Российской Федерации: Приказ Госкомэкологии России от 16 июля 1998 г., №436 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации; URL: <http://docs.cntd.ru/document/58827165> (дата обращения: 06.02.2020).

24) Общие требования к центрам по обучению специалистов в области экологического аудита в системе Госкомэкологии России и порядок их аккредитации: Приказ Госкомэкологии России от 31 мая 1999 г., № 01-22/24-154 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации; URL: <http://docs.cntd.ru/document/901742545> (дата обращения: 04.02.2020).

27) Вопросы Министерства природных ресурсов Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 6 июля 2000 г., № 495 // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». Режим доступа: <http://base.garant.ru/2157724/> (дата обращения: 08.02.2020).

29) О программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы): Распоряжение Правительства РФ от 19 января 2006 г., №38-р // Некоммерческая интернет-версия Консультант Плюс; URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=58275&fld=1>

34&dst=100014,0&rnd=0.9218495661164603#006317368398385503 (дата обращения: 10.02.2020).

30) О федеральной целевой программе "Экология и природные ресурсы России (2002 - 2010 годы): Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2001 г. № 860 // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». Режим доступа: <http://base.garant.ru/2158393/> (дата обращения: 11.02.2020).

31) О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г., № 1662-р: ред. от 28.09.2018 // Некоммерческая интернет-версия Консультант Плюс; URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=308069&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.10520476904785703#022291558480740892> (дата обращения: 11.02.2020).

33) Об утверждении профессионального стандарта "Аудитор": Приказ Минтруда России от 19 октября 2015 г., № 728н // Некоммерческая интернет-версия Консультант Плюс; URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=5067157BDEF39C7B0889FEE5D2362732&req=doc&base=LAW&n=189439&dst=100009&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=1000000544&REFDOC=157436&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100009%3Bindex%3D565#28dzk8t2gft> (дата обращения: 12.02.2020).

34) Федеральные государственные образовательные стандарты: справочная информация // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=CBFA4C643C6528724C025158FF2AB834&req=doc&base=LAW&n=142304&REFFIELD=134&REFDST=101014&REFDOC=353367&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bindex%3D1603#91qrx91p8e8> (дата обращения: 12.02.2020).

35) Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 г. // Российская Газета. 2012. 31 декабря (№303).

37) О саморегулируемых организациях: Федеральный закон №315-ФЗ: от 1 декабря 2007 г. // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12157433/> (дата обращения: 03.02.2020).

40) ГОСТ Р ИСО 19011-21012 Руководящие указания по аудиту систем менеджмента: дата введения 2013-02-01. Москва: Стандартинформ, 2018.

Список использованной литературы

2) Азовцева М.А., Анисимова Д.М., Колесников В.В. Современное состояние рынка аудиторских услуг в Российской Федерации // Ученые записки Тамбовского отделения РoCMY. 2018. №9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-sostoyanie-rynka-auditorskikh-uslug-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 24.12.2019).

10) Горбунова О.И., Каницкая Л.В. Международные стандарты ISO 14000: Факторы, препятствующие их реализации в России // Фундаментальные исследования. 2016. № 7-1. – С. 87-91; URL: <http://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=40464> (дата обращения: 15.01.2020).

3) Егиазаров В. А., Кичигин Н. В. Экологический аудит: перспективы законодательного регулирования // Журнал российского права. 2011. №4 (172). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskiiy-audit-perspektivy-zakonodatelnogo-regulirovaniya> (дата обращения: 25.12.2019).

44) Картавых М. А. Профессионально-экологическая компетентность и ее уровневая дифференциация // ЧиО. 2010. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/professionalno-ekologicheskaya-kompetentnost-i-ee-urovnevaya-differentsiatsiya> (дата обращения: 21.01.2020).

26) Концепция системы управления охраной окружающей среды на объектах ОАО «Газпром» в соответствии с ГОСТ Р ИСО 14000: ВРД 39-1.13-011-2000 от 20 апреля 2000 г. // Библиотека нормативной документации; URL: <https://files.stroyinf.ru/Data1/8/8072/index.htm#i172310> (дата обращения: 04.02.2020).

42) Курс «Подготовка эколога-аудитора. Внедрение системы экологического менеджмента и аудита на предприятии» // Группа компаний

«Интеграл». URL: <http://ipk-integral.ru/kursy/ekologicheskij-audit/kurs-ekologicheskij-audit/> (дата обращения: 10.06.2020).

4) Марьин Е.В. Организационно-правовой механизм экологического аудита: канд. юр. наук: 04.2.00 960139. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Москва, 2009. 26-29 с.

5) Основы экологического аудита / А.Т. Никитин, Г.П. Серов, С.А. Степанов [и др.]. Москва: Издательство МНПУ, 2001. 20-25 с.

25) Правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов: РД-153-39.4-056-00 от 14 августа 2000 г. // Бесплатная библиотека стандартов и нормативов; URL: <http://www.docload.ru/Basesdoc/9/9895/index.htm> (дата обращения: 03.02.2020).

41) Учебная программа «Экологический аудит и экоаудиторская деятельность» // Экологическая Аудиторская Палата. URL: <http://www.ecologyauditpalata.ru/about/training/> (дата обращения: 06.05.2019).

32) Чхутиашвили Л.В. Теория и организация экологического аудита [Текст] / Л.В. Чхутиашвили. – Москва: ИНФРА-М, 2018. – 308 с

11) Штепа, М. В. Применение стандартов ISO для достижения целей «зеленой» экономики / [текст] // Молодой ученый. 2017. № 46 (180). С. 160-163. URL: <https://moluch.ru/archive/180/46524/> (дата обращения: 10.01.2020).

6) Экологический аудит лекции [сайт]. Ковров, 2015. URL: <https://studfile.net/preview/1697991/page:2/> (дата обращения: 27.01.2020)

28) Экологический аудит / Л.Ю.Чуйкова // Астраханский вестник экологического образования. 2011. №1. с. 120-144.

1) Экологический аудит. Теория и практика: учебник для студентов вузов / И.М.Потравный, Е.Н. Петрова, А.Ю. Вега [и др.]. Москва: Издательство ЮНИТИ-ДАНА, 2013. 11-16 с.

Иностранная литература

7) Regulation (EC) № 1221/2009 of the European parliament and of the Council of 25 November 2009 // Official Journal of the European Union. 2009. L 342/1. URL:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32009R1221> (дата обращения: 04.05.2020).

Официальные веб-сайты

8) European Commission: official websites. Germany. URL: https://ec.europa.eu/environment/emas/join_emas/emas_iso_14001_en.htm (дата обращения: 04.05.2020).

9) Международная организация по стандартизации: официальный сайт. Женева. URL: <https://www.iso.org/ru/about-us.html#26> (дата обращения: 28.01.2020)

36) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации: официальный сайт. Москва. URL: http://www.mnr.gov.ru/docs/proekty_pravovykh_aktov/132262/?sphrase_id=145439 (дата обращения: 21.11.2019).

39) Национальная экологическая аудиторская Палата: официальный сайт. Москва. URL: <http://ecopalata.ru> (дата обращения: 06.05.2019).

43) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования: официальный сайт. Москва. URL: <http://rpn.gov.ru/opendata/7703381225-ptouonvos> (дата обращения: 08.06.2019).

38) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору: официальный сайт. Москва. URL: http://sro.gosnadzor.ru/?arrFilter_ff%5BNAME%5D=Национальная+экологическая+аудиторская+палата&arrFilter_pf%5BREGISTR_NUMBER%5D=&arrFilter_pf%5BINN%5D=&arrFilter_pf%5BSTATUS_SRO%5D=&set_filter=Y (дата обращения: 15.01.2020).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Рейтинг городов РФ по количеству экологических аудиторов и наличию аккредитованных эколого-аудиторских организаций, зарегистрированных Национальной экологической аудиторской Палатой

Место в рейтинге	Субъект РФ	Кол-во аккредитованных экологических аудиторов	Кол-во аккредитованных эколого-аудиторских организаций
1	Москва	21	3
2	Томск	14	1
3	Тюмень	12	1
4	Пермь	10	-
5	Липецк	9	3
6	Новосибирск	9	1
7	Казань	8	1
8	Кемерово	8	1
9	Уфа	7	-
10	Нижний Новгород	6	-
11	Барнаул	5	-
12	Красноярск	5	1
13	Ханты-Мансийск	5	-
14	Санкт-Петербург	4	-
15	Самара	4	-
16	Нижневартовск	4	-
17	Брянск	3	1
18	Краснодар	3	-
19	Омск	3	1
20	Челябинск	3	-
21	Якутск	3	-
22	Астрахань	2	1
23	Воронеж	2	2
24	Калининград	2	-
25	Магадан	2	-
26	Находка	2	-

Продолжение приложения 1

27	Саратов	2	-
28	Смоленск	2	1
29	Оренбург	2	-
30	Ульяновск	2	-
31	Усть-Кинельский	2	-
32	Абакан	1	-
33	Архангельск	1	-
34	Бишкек	1	-
35	Великий Новгород	1	-
36	Волгоград	1	-
37	Вологда	1	-
38	Выборг	1	-
39	Иркутск	1	-
40	Ижевск	1	-
41	Клин	1	-
42	Мурманск	1	-
43	Нижний Тагил	1	-
44	Петрозаводск	1	-
45	Псков	1	-
46	Рязань	1	-
47	Сочи	1	-
48	Сургут	1	-
49	Сыктывкар	1	-
50	Тамань	1	-
51	Тамбов	1	-
52	Тольятти	1	-
53	Усть-Каменогорск	1	-
54	Хабаровск	1	-
55	Электросталь	1	-
56	Южно-Сахалинск	1	-
57	Ярославль	1	-
58	Владивосток	-	1

Обучающая программа профессиональной переподготовки на тему
«Экологический аудит» Национальной академии современных технологий

№№ пп	Наименование разделов и дисциплин	Всего часов	В том числе:		Форма контроля
			Лекции	Практич. занятия	
1	2	3	4	5	6
1	Международные стандарты серий ISO 14000, 9000. Предпосылки возникновения, структура, цели и задачи.	32	32	-	-
2	Система экологического менеджмента. Основные принципы создания и этапы внедрения системы экологического менеджмента	32	26	6	-
3	Экологическая политика. Планирование. Экологическая программа энергокомпании, как инструмент реализации экологической политики	36	30	6	-
4	Внутренний аудит системы экологического менеджмента. Оценка соответствия требованиям стандартов по экологическому менеджменту	32	26	6	-
5	Правовые основы экоаудита.	36	30	6	-
6	Экологический аудит: цели и задачи	32	24	8	-
7	Порядок проведения экоаудита энергокомпаний. Планирование экоаудитов и отчетность об их проведении.	28	22	6	-
8	Система экологического аудита энергетической компании	36	30	6	-
9	Подготовительные работы. Определение объектов экоаудита. Разработка проекта технического задания и определение бюджета экоаудита	38	32	6	-
10	Планирование экоаудита	34	28	6	-
11	Проведение экоаудита	32	26	6	-
12	Подготовка аудиторского заключения и рекомендаций	32	26	6	-
13	Внедрение материалов экологического аудита	34	28	6	-
14	Типовая программа проведения экоаудита в энергокомпаниях	32	26	6	-
ИТОГОВАЯ АТТЕСТАЦИЯ ПО УЧЕБНОМУ КУРСУ		36		36	Подготовка и защита выпускной квалификационной работы
Всего часов:		502	386	116	-

Учебная программа профессиональной переподготовки по курсу
«Экологический аудит» Современной научно-технической академии

№ п/п	Наименование разделов и дисциплин	Всего часов	В том числе		Форма контроля
			Лекции	Практические занятия	
1	2	3	4	5	6
ОПД.1	Общепрофессиональные дисциплины	230	216	14	Зачет
1.1	Глобальная, общая и социальная экология как научные основы экоаудита	36	34	2	-
1.2	Экоаудит в системе экологического права и обеспечения экобезопасности	28	24	4	-
1.3	Экоаудит в экономике природопользования и охраны окружающей среды	28	28	-	-
1.4	Экоаудит в системе информационно-аналитических мер экоуправления	30	28	2	-
1.5	Экологические требования в эколого-экспертных мероприятиях	38	38	-	-
1.6	Основы общего и других видов аудита (правила аудиторской деятельности)	32	30	2	-
1.7	Концепция и организационно-информационные основы экоаудита (стандарты ИСО 14000)	38	34	4	-
СД.2	Специальные дисциплины	210	198	12	Тест
2.1	Документация аудита	42	40	2	-
2.2	Методики аудита соответствия требованиям по видам природопользования	48	44	4	-
2.3	Методики экоаудита по отраслям деятельности	30	30	-	-
2.4	Аудит соответствия требованиям отчетности	48	44	4	-

Продолжение приложения 3

2.5	Фактическая оценка показателей при экоаудите	42	40	2	-
3	Подготовка и защита дипломной работы	60	-	60	-
4	Итоговая квалификационная аттестация	20	20	-	Итоговая квалификационная аттестация
Всего часов:		520	434	86	-

Программа обучения экологическому аудиту от «Межрегиональной Академии
дополнительного образования»

№ пп	Наименование разделов и дисциплин	Всего часов	В том числе:		Форма контроля
			Лекции	Практ.	
1	2	3	4	5	6
1	РАЗДЕЛ 1. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ НА ПРЕДПРИЯТИИ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ	30	26	4	-
	1.1. Основные понятия 1.2. История возникновения и зарубежная практика 1.3. Особенности распространения экологического аудита в России 1.4. Современные нормативные документы, регулирующие процесс проведения экологического аудита в РФ 1.5. Методические подходы к проведению экологического аудита: обоснование рекомендаций и предложений 1.6. Типовой перечень вопросов для аудита действующей промышленной площадки 1.7. Экологический аудит — фаза 2 1.8. Применение данных ИЭИ и ОВОС/ПМООС в процессе подготовки отчета по аудиту 1.9. Нормативно-правовые акты, регулирующие подготовку ОВОС 1.10. Методология расчета и учета выбросов парниковых газов 1.11. Вопросы охраны труда, пожарной и промышленной безопасности при проведении HSE-аудита 1.12. Опасные вещества — типичные представители и идентификация на площадке	-	-	-	-
2	РАЗДЕЛ 2. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА	30	26	4	-
	2.1. Виды программ экологического аудирования 2.2. Процедура программы аудита 2.3. Проведение аудита 2.4. Компетентность и оценка аудиторов 2.5. Экоаудиторский отчет и заключение	-	-	-	-

Продолжение приложения 4

3	РАЗДЕЛ 3. СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ В ПРАКТИКЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ	30	26	4	-
	3.1. Методы выявления мнений 3.2. Методы анализа ситуаций 3.3. Методы принятия решений 3.4. Методы прогнозирования ситуаций 3.5. Методы наглядного представления информации 3.6. Метод материальных балансов	-	-	-	-
4.	РАЗДЕЛ 4. КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ	30	26	4	-
	4.1. Принципы концепции устойчивого развития 4.2. Предмет экологического менеджмента 4.3. Понятие и сущность экологического менеджмента 4.4. Принципы и задачи экологического менеджмента 4.5. Этапы развития экологического менеджмента 4.6. Создание системы экологического менеджмента — переход на инновационный путь развития предприятия 4.7. Экологическое управление и экологический менеджмент	-	-	-	-
5.	РАЗДЕЛ 5. СТАНДАРТЫ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ОБЛАСТИ СИСТЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА	30	26	4	-
	5.1. Развитие стандартизации в области экологического менеджмента 5.2. Британский стандарт BS 7750 5.3. Схема экологического менеджмента и аудирования EMAS 5.4. Международные стандарты серии ISO 14000 5.5. Связь между стандартами серий ISO 9000 и ISO 14000 5.6. Нормативно-технические документы, регулирующие правовые отношения в области экологического аудита	-	-	-	-
6.	РАЗДЕЛ 6. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА	30	26	4	-

Продолжение приложения 4

	6.1. Основные положения 6.2. Термины и определения 6.3. Среда организации 6.4. Лидерство 6.5. Планирование 6.6. Средства обеспечения 6.7. Деятельность 6.8. Оценка результатов деятельности 6.9. Улучшение	-	-	-	-
	РАЗДЕЛ 7. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ	30	26	4	-
	7.1. Отчетность по форме 2-ТП (воздух) 7.2. Отчетность по форме 2-ТП (отходы) 7.3. Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) 7.4. Отчетность и уплата экологического сбора 7.5. Журнал учета отходов 7.6. Технический отчет по обращению с отходами	-	-	-	-
8.	РАЗДЕЛ 8. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ (ПЭК)	30	26	4	-
	8.1. Основные положения программы ПЭК 8.2. Представление отчета 8.3. Содержание отчета	-	-	-	-
	ИТОГОВАЯ АТТЕСТАЦИЯ ПО УЧЕБНОМУ КУРСУ	12		12	ТЕСТ
	Всего часов:	252	208	44	-

Обучающая программа ФГУП НИЦ «Экобезопасность» по теме
«Экологический аудит и экоаудиторская деятельность»

Название темы	Количество часов
ВВОДНАЯ ЧАСТЬ Экоаудит как правовой и финансово-экономический механизм в экологической сфере деятельности	-
Тема 1. Экологический аудит: становление; правовые основы; концептуальные положения 1.1. Становление экоаудита в практике хозяйственной и иной деятельности зарубежных государств; 1.2. Стратегия природоохранной деятельности на этапе перехода России к концепции устойчивого развития; 1.3. Этапы становления экоаудита в системе российского аудита; 1.4. Правовые основы экоаудита; 1.4.1. Федеральные нормативные правовые акты в области экоаудита; 1.4.2. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и ведомственные нормативные акты в области экоаудита; 1.5. Методология разработки концепции экоаудита.	4
АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ Концепция экологического аудита в стратегии природоохранной деятельности в России	-
Раздел I. Хозяйственная и иная деятельность в экологической сфере как предмет экоаудита Тема 2 Виды, участники и организационно правовые формы деятельности в экологической сфере 2.1. Отдельные виды деятельности и сопутствующие им экологические проблемы; 2.2 Участники и организационно-правовые формы деятельности; 2.2.1. Регулятивные функции государственных органов исполнительной власти при осуществлении деятельности в экологической сфере; 2.2.2. Компетенция органов местного самоуправления в экологической сфере деятельности; 2.2.3. Граждане, их объединения и формы их участия в природоохранной деятельности; 2.2.4. Хозяйствующий субъект: основной участник деятельности в экологической сфере.	8
Тема 3 Экологическая сфера как операционное пространство хозяйственной и иной деятельности 3.1. Экологическая сфера деятельности и экологические правоотношения: общие положения	6

Продолжение приложения 5

3.2. Опасность (угрозы) и безопасность при осуществлении хозяйственной и иной деятельности; 3.2.1. Деятельность промышленных объектов как источник угроз техногенного характера для окружающей среды; 3.2.2. Негативное воздействие со стороны окружающей среды как источник угроз экологического характера для промышленного объекта; 3.2.3. Техногенные аварии и катастрофы, природные явления и стихийные бедствия как первопричины чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера.	4
3.2.4. Безопасность при осуществлении хозяйственной и иной деятельности: общие положения; классификация; виды.	2
3.3. Структура нормативно-правового и нормативно-технического обеспечения деятельности в экологической сфере.	2
Раздел II. Правовое регулирование деятельности в экологической сфере как основа формирования области и критериев экоаудита Тема 4 Правовое регулирование в области использования природных ресурсов	4
4.1. Природопользование и охрана природных ресурсов: вод; почв; недр; лесов и животного мира	
4.2. Правовое регулирование использования и охраны атмосферного воздуха	2
4.3. Правовое регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления, ломом и отходами черных и цветных металлов.	2
Тема 5. Правовое и экономическое регулирование отдельных видов деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды	4
5.1. Нормирование в области охраны окружающей среды	
5.2. Производственный экологический контроль	2
5.3. Экологическая сертификация	2
5.4. Платность природопользования	4
Тема 6 Правовое регулирование и техническое обеспечение безопасности и защищенности промышленного объекта	
6.1. Правовое регулирование и техническое обеспечение безопасности промышленного объекта в целях предотвращения воздействия на окружающую среду	3
6.1.1. Правовое регулирование промышленной безопасности опасных производственных объектов	
6.1.2. Правовое регулирование пожарной безопасности промышленных объектов	2
6.1.3. Правовое регулирование безопасности гидротехнических сооружений	2
6.1.4. Правовое регулирование радиационной безопасности объектов	2
6.1.5. Правовое регулирование энергетической безопасности промышленных объектов	2
6.2. Правовое регулирование и техническое обеспечение экологической безопасности промышленных объектов	3
6.3. Правовое регулирование и техническое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий ЧС, обусловленных авариями на потенциально опасных объектах	4

Продолжение приложения 5

6.4. Правовые средства охраны окружающей среды и обеспечения безопасности на территориях ограниченного природопользования	2
Тема 7 Юридическая ответственность за правонарушения при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере	6
7.1. Разрешительная документация на осуществление деятельности предприятия	
7.2. Обязанности и ответственность предприятия в области обеспечения безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций	
7.3. Ответственность за нарушение экологических требований	2
Семинар	
Раздел III Экоаудиторская деятельность как предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды, обеспечения безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций	10
Тема 8. Участники экоаудиторской деятельности: права; обязанности; ответственность	
8.1. Аудитор-эколог: требования и аттестация на право осуществления экоаудиторской деятельности	
8.2. Экоаудиторская организация	
8.3. Независимость аудиторов-экологов и экоаудиторских организаций	
8.4. Права и обязанности аудиторских организаций и аудиторов	
8.5. Права и обязанности аудируемых организаций и (или) организаций, заключивших договор выполнения аудита (сопутствующих ему услуг)	
8.6. Ответственность за нарушение законодательства при осуществлении аудиторской деятельности	12
Тема 9. Экологический аудит хозяйствующего субъекта: планирование и проведение	
9.1. Принципы, формы и виды экологического аудита	
9.2. Формирование экоаудиторской группы и планирование экоаудита	
9.3. Проведение экоаудита	
9.4. Заявления и разъяснения руководства аудируемой организации	
9.5. Завершение экоаудита	
9.6. Психология делового общения. Профессиональная этика	4
Тема 10. Координация и организация экоаудиторской деятельности	
10.1. Уполномоченный федеральный орган государственного регулирования аудиторской деятельности	
10.2. Совет по аудиторской деятельности при уполномоченном федеральном органе	
10.3. Профессиональные экоаудиторские объединения	
10.4. Стандарты экоаудиторской деятельности и контроль ее качества	6
10.5. Система экологического аудита как организационная форма экоаудиторской деятельности (на примере г.Москвы)	
Раздел IV Экоаудит, правовые и финансово-экономические механизмы в экологической сфере деятельности	6
Тема 11. Экоаудит и иные правовые механизмы государственного управления в экологической сфере деятельности	

Продолжение приложения 5

11.1.Экоаудит и национальная процедура оценки соответствия намечаемой хозяйственной деятельности экологическим требованиям	
11.2. Экоаудит и лицензирование деятельности по обращению с опасными отходами	
11.3. Экоаудит и экоконтроль как правовые механизмы обеспечения соблюдения законодательства в экологической сфере деятельности	
11.4. Экоаудит и прокурорский надзор как формы проверки соответствия деятельности хозяйствующего субъекта законодательству	
11.4. Экоаудит и природоохранная деятельность МВД РФ и экологической милиции	
11.5. Экоаудит и природоохранная деятельность судебных органов	
Тема 12 Услуги, сопутствующие экоаудиту, как основа предпринимательской деятельности, связанной с экоаудиторской	
12.1. Услуги, сопутствующие экоаудиту и предпринимательская деятельность, связанная с экоаудиторской деятельностью: общие положения	
12.2. Разработка нормативного и методического обеспечения природоохранной деятельности хозяйствующего субъекта	
12.3. Услуги, оказываемые при осуществлении экологического страхования	
12.4. Разработка и внедрение систем экологического менеджмента	12
12.5. Проведение работ по сертификации	
12.6. Экоаудит, энергетическое обследование объектов электроэнергетики и энергоаудит: общее и частное	
12.7.Общий аудит и экоаудит: общее и частное	
12.8.Экоаудит и открытая экологическая отчетность в области устойчивого развития	
12.9. Становление предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды	
Стажировка	24
Семинар	2

Обучающая программа института повышения квалификации «Интеграл» на тему: «Подготовка эколога-аудитора. Внедрение системы экологического менеджмента и аудита на предприятии»

№	Наименование разделов и тем	Всего часов	В том числе			
			Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа	Форма контроля
1	Основы правового регулирования при проведении экологического аудита предприятия	16	16	-	-	-
1.1	Законодательство Российской Федерации в области охраны окружающей среды и экологической безопасности	2	2	-	-	-
1.2	Экологический аудит: становление, правовые основы, концептуальные положения.	2	2	-	-	-
1.3	Участники экоаудиторской деятельности: права, обязанности, ответственность. Принципы, формы и методы экологического аудита. Критерии экологического аудита.	4	4	-	-	-

Продолжение приложения 6

1.4	Основы систем экологического менеджмента. Разработка систем экологического менеджмента в соответствии с действующими требованиями и стандартами. Серия стандартов ГОСТ Р ИСО 14000.	4	4	-	-	-
1.5	Внутренний аудит систем менеджмента (ГОСТ Р ИСО 19011). Сертификационный аудит систем экологического менеджмента.	4	4	-	-	-
2	Охрана окружающей среды на предприятии. Аудит природоохранной документации предприятия (организации)	12	12	-	-	-
2.1	Экологический аудит в области обращения с отходами	4	4	-	-	-
2.2	Экологический аудит в области охраны атмосферного воздуха	4	4	-	--	-
2.3	Экологический аудит в области охраны водной среды	4	4	-	-	-
3	Планирование, проведение и подведение итогов аудита.	10	-	10	-	-
4	Итоговый контроль (аттестация)	2		2	-	экзамен в форме письменного теста
Итого		40	28	12	-	-

**Учебный план повышения квалификации общества с ограниченной
ответственностью «АТТЭК»**

№	Наименование разделов и дисциплин	Всего часов	В том числе		Форма контроля
			Лекции	Практические занятия	
1	2	3	4	5	6
1	Международные стандарты серий ISO 14000, 9000. Предпосылки возникновения, структура, цели и задачи.	4	4	-	-
2	Система экологического менеджмента. Основные принципы создания и этапы внедрения системы экологического менеджмента	4	4	-	-
3	Экологическая политика. Планирование. Экологическая программа энергокомпании, как инструмент реализации экологической политики	4	4	-	-
4	Внутренний аудит системы экологического менеджмента. Оценка соответствия требованиям стандартов по экологическому менеджменту	4	2	2	-
5	Правовые основы экоаудита.	4	4	-	-
6	Экологический аудит: цели и задачи	6	4	2	-
7	Порядок проведения экоаудита энергокомпаний. Планирование экоаудитов и отчетность об их проведении.	6	4	2	-
8	Система экологического аудита энергетической компании	6	4	2	-
9	Подготовительные работы. Определение объектов экоаудита. Разработка проекта технического задания и определение бюджета экоаудита	6	4	2	-
10	Планирование экоаудита	6	4	2	-
11	Проведение экоаудита	4	2	2	-
12	Подготовка аудиторского заключения и рекомендаций	6	4	2	-
13	Внедрение материалов экологического аудита	6	4	2	-
14	Типовая программа проведения экоаудита в энергокомпаниях	4	4	-	-
ИТОГОВАЯ АТТЕСТАЦИЯ ПО УЧЕБНОМУ КУРСУ		2	-	2	Итоговое тестирование
Всего часов:		72	52	20	-

Программа повышения квалификации на тему «Экологический аудит» от ООО «Инфоурок»

Наименование разделов, модулей, тем	Всего часов	Лекции	Самостоятельная работа	Практическая работа	Кол-во часов контроля	Тип контроля
Модуль 1. Законодательство в области экологического аудита.	7	2	2	2	1	Тест
Модуль 2. Экологический аудит хозяйствующего субъекта.	22	4	8	8	2	Практическая проверочная работа. Тест
Модуль 3. Информационное обеспечение экологического аудита.	21	4	7	9	1	Практическая проверочная работа. Тест
Модуль 4. Квалификационные требования, предъявляемые к экологам-аудиторам.	20	7	6	6	1	Практическая проверочная работа
Итоговая аттестация	2	-	-	-	2	Итоговый тест
Итого часов	72	17	23	25	7	-

Программа повышения квалификации на тему: «Экологический аудит» от ООО
МКЦ «Образовательный стандарт»

Наименование раздела	Количество часов обучения
Законодательство Российской Федерации в области охраны окружающей среды и экологической безопасности	6
Экологический аудит: становление, правовые основы, концептуальные положения. Аудитор-эколог. Экоаудиторская организация	8
Независимость экологов аудиторов и экоаудиторских организаций. Права и обязанности экоаудируемых организаций. Ответственность за нарушение законодательства при осуществлении экоаудиторской деятельности	10
Экологический аудит хозяйствующего субъекта: планирование, проведение (ГОСТ Р ИСО 19011). Принципы, формы и методы экологического аудита	8
Аудит в целях сертификации систем менеджмента на предприятии (ГОСТ Р ИСО 14001)	10
Проблемы управления отходами производства и потребления. Нормативно-правовое обеспечение деятельности по обращению с отходами производства и потребления	8
Общие вопросы по осуществлению платы за негативное воздействие на окружающую среду	6
Критерии экологического аудита в области обращения с опасными отходами	12
Аудит мест временного накопления и конечного размещения отходов	10
Аудит природоохранной документации в области охраны атмосферного воздуха	14
Аудит природоохранной документации в области охраны водных объектов	12
Консалтинговые услуги в области природопользования и охраны природы	14
Опыт проведения экологического аудита предприятия	10
Планирование, проведение и подведение итогов аудита	10
Итого	144