

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теории государства и права и международного права

Заведующий кафедрой
д-р. юрид. наук, профессор
О.Ю. Винниченко

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

ПРАВА И СВОБОДЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ИХ ЗАЩИТА В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Защита прав человека и бизнеса»

Выполнила работу
студент 3 курса
заочной формы обучения

Алимагомедова
Муминат
Шахисмаиловна

Научный руководитель
к.ю.н., доцент

Пономаренко
Елена
Витальевна

Рецензент
Негосударственная
некоммерческая
организация «Адвокатская палата
ЯНАО», адвокат

Остяков
Сергей
Владимирович

Тюмень
2020

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	7
1.1 Правовое регулирование защиты прав и свобод несовершеннолетних	7
1.2 Механизм защиты прав и свобод несовершеннолетних.....	25
Глава 2. АНАЛИЗ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ.....	44
2.1 Основные проблемы защиты прав несовершеннолетних в РФ	44
2.2 Способы защиты прав и свобод несовершеннолетних	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	72
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	77

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данного исследования состоит в том, что среди наиболее важных задач, которые решаются государственными органами, в том числе Министерством внутренних дел Российской Федерации, значимую роль занимает обеспечение прав и свобод, не достигших совершеннолетия, и в первую очередь защита детей от криминальных посягательств и их вовлечения в противоправную сферу деятельности.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, принятой Генеральной ассамблеей ООН в 1989 году, дети имеют право на особую заботу и помощь, для защиты и гармоничного развития ребенка важны традиции и культурные ценности его народа, а государство обязано обеспечить направленность образования на воспитание уважения к культурной самобытности и ценностям ребенка, к национальным ценностям страны, в которой ребенок проживает.

Важность данных вопросов для любого государства очевидна. От осуществления направленной политики в сфере защиты прав и свобод ребенка зависит самое основное - перспективу государства, ее выживаемость, ее экономическое и социальное благополучие и процветание.

Признавая общей целью государственной социальной политики создание реальных предпосылок дальнейшей положительной динамики процессов жизнеобеспечения детей, улучшение положения детей в целом, государство определило в качестве одного из основных направлений в своей деятельности укрепление правовой защиты детей, создание условий для надлежащего воспитания и обеспечения их благополучия.

В стране происходили и происходят всевозможные социально-экономические преобразования. В ходе их реализации именно несовершеннолетние оказались наиболее незащищенными.

Инфляция, рост преступности, безработица, нравственная деградация, межнациональные конфликты и прочие пороки оказали наибольшее влияние

на семьи. Беспризорность, бродяжничество, попрошайничество, бегство несовершеннолетних из своих семей по причине жестокого с ними обращения, увеличение количества дел, связанных с лишением родительских прав - все это удручающие факты из жизни нашего государства.¹

Обстановка в стране и сегодня не радует своей статистикой, а та, в свою очередь, неумолимо говорит нам, что прогрессивный рост малолетней преступности, число детей, по каким-то причинам лишившиеся родительской опеки и количество обездоленной несовершеннолетней молодежи требует от государства поиска и применения новых мер, и мер далеко не ординарных.

Государство, если оно стоит на пути к демократии и социализму, а Российская Федерация позиционирует себя на мировой арене именно таким государством, должна заботиться об общественном, культурно-нравственном, социально-стабильном развитии несовершеннолетнего населения, об обеспечении его потребностей, о гарантиях защиты его прав и интересов. И здесь не имеется в виду однобокое развитие государственной политики в сфере обеспечения защиты материальных прав несовершеннолетнего ребенка.

Объект исследования - общественные отношения, выявляющие и обозначающие закономерности, которые возникают в процессе регулирования прав несовершеннолетних детей по законодательству в Российской Федерации.

Предмет - права несовершеннолетних детей в семье по законодательству Российской Федерации.

Целью работы является провести анализ правового регулирования положения несовершеннолетних детей по российскому законодательству.

Для того чтобы достичь указанной цели в рамках исследовательской работы предполагается найти решения для следующих задач:

¹ Хисамутдинова Г. И. Актуальные проблемы ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего / Г.И. Хисамутдинова, Г.М. Аглямова // Экономика и социум. - 2018. - № 12. - С. 1488.

- проанализировать правовое регулирование защиты прав и свобод несовершеннолетних;
- рассмотреть механизм защиты прав и свобод несовершеннолетних;
- изучить основные проблемы защиты прав несовершеннолетних в РФ;
- исследовать способы защиты прав и свобод несовершеннолетних.

Методологическую основу исследования составляют различные методы познания: общенаучный и частно-научный, системный, формально-логический, аналитический.

Нормативная база исследования состоит из Конституции Российской Федерации, нормативных источников международного права, российского законодательства, определяющие порядок выдачи (экстрадиции) преступников.

Эмпирической основой исследования послужили Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, материалы круглых столов.

В качестве абстрактной основы изучения существовали применены работы следующих экспертов и юристов: Антокольская М.В., Довгалева А. И., Гойхбарг, Козлова Е.И, Суханов Е.А., Крашенинников Б.М., Тарусина Н.Н., Нечаева А.М., Неволин К.А., Татаринцева Е.А., Филиппов, П. М. и других правоведов.

Положения, выносимые на защиту:

- на основе изучения множественных источников научной литературы и нормативных правовых актов установлено, что права ребенка как ценность и юридическая категория в России оформились лишь только после принятия Конвенции ООН о правах ребенка, закрепившей его в качестве субъекта прав, в нашей стране начался процесс приведения внутригосударственного законодательства в соответствие с требованиями международных стандартов в данной области.

– выявлено, что права ребенка определяются в данной работе, как права человека применительно к детям. Учитывая, что подобное определение не раскрывает всей сущности прав детей, преимущество данной формулировки автор видит в том, что она позволяет признаки, характерные для субъективных прав личности вообще, перенести на признаки прав ребенка с учетом его возрастного фактора - несовершеннолетия.

– аргументировано, что правовая политика в области прав детей и их защиты как научно обоснованная, нормативно закрепленная и последовательно осуществляемая деятельность государственных и муниципальных органов власти по созданию эффективного механизма правового регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением и защитой прав детей. По нашему мнению, в цивилизованном правовом государстве проблемы заботы о детях должны решаться государством и обществом, по крайней мере, на пяти уровнях: законодательном, программном, управленческом, исполнительском и просвещенческом, которые предполагают определенные конкретные правовые механизмы.

Структура данного исследования включает в себя введение, две главы разделенных на 4 параграфа, заключение, а также список литературы.

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1.1 Правовое регулирование защиты прав и свобод несовершеннолетних

Основой любого современного государства, ячейкой общества, несомненно, является семья, а главной ценностью семейной жизни считаются дети. Именно забота о них - залог процветания государства и общества.

Причем забота эта должна исходить в равной степени и от родителей, и от государства. Государство путем должной поддержки, социальной политики, проводимой в отношении семьи и детства, способствует становлению полноценных граждан и развитию общества в целом.¹

Каждый несовершеннолетний, проживающий на территории Российской Федерации должен знать свои права и обязанности. Государство приняло на себя обязательство гарантировать ребенку право на достойную жизнь и свободное развитие.²

Способность, несовершеннолетнего приобретать права, предусмотренные семейным законодательством, возникает с момента рождения, а дееспособность ребенка определяется Гражданским кодексом РФ.

Термины, применяемые гражданским, семейным кодексом тождественны. Таким образом, несовершеннолетним признается лицо, не достигшее возраста, с которого законодательство Российской Федерации связывает наступление дееспособности.³

¹ Лебединская В. П. Семейная медиация как новый для Российской Федерации способ защиты прав и интересов детей // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. - 2017.- № 14. - С. 42.

² Исламова Р. И. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в вопросах защиты прав несовершеннолетних / Р.И. Исламова // Правовое государство: теория и практика. - 2014. - № 1 (35). - С. 116.

³ Гольяпина И.Ю. Право несовершеннолетнего ребенка на содержание родителями и административная ответственность за его нарушение / И. Ю. Гольяпина // Вестн. Сибир. ин-та бизнеса и информ. технологий. - 2016. - № 4. - С. 89.

Конституция Российской Федерации закрепляет основные права граждан, проживающих на данной территории, в том числе и несовершеннолетних. Так, в статье 38 Конституции РФ говорит о том, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства». Важно отметить, что согласно Конституции РФ основные права и свободы человека являются неотчуждаемыми и принадлежат каждому от рождения. Семейное законодательство рассматривает детей как независимых участников отношений в семье, но не как объект «родительской власти».¹

Согласно п. 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации все основные права и свободы человека и гражданина неотчуждаемы и должны принадлежать каждому индивиду с момента рождения. Термины «все», «каждый», «гражданин», которые используются в Конституции РФ, разумеется, относятся и к гражданам детского возраста.

В основном законе страны имеется и другое, более косвенное подтверждение того, что Конституция стоит на страже прав и законных интересов ребенка. В преамбуле Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 г. говорится: эти права и законные интересы предусмотрены Конституцией Российской Федерации.² Следует отметить, что этот закон является основным актом в России, который устанавливает гарантии прав и законных интересов детей, предусмотренных Конституцией РФ, а целью является создание правовых, социально-экономических условий необходимых для реализации прав и законных интересов ребенка.³

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2020. - № 11. - Ст. 1416.

² Антонян Ю.М. Формирование личности в детстве и корыстное преступное поведение подростков Под ред. В.Н. Кудрявцева. М.: Издательство «Спарк» 2017. - С. 18.

³ Шикула И. Р. К вопросу совершенствования уголовно-правовой политики в сфере защиты несовершеннолетних потерпевших. - URL: <https://sibac.info/conf/law/xxix/34045>(дата обращения 15.10.2020)

Правовой статус ребенка, его права и обязанности представляют в нашем законодательстве особый элемент крайней важности. Дело в том, что их значение представляют собой элемент правового статуса, который состоит в том, чтобы через их совокупность с необходимостью можно было бы определить и отдельно рассмотреть весь спектр отношений в сфере детства, а также установить степень их правовой урегулированности.¹

В настоящее время проблема защиты прав и свобод несовершеннолетних является достаточно актуальной и требующей детального изучения. Сейчас все чаще в средствах массовой информации появляются сообщения, предоставленные различными международными организациями, занимающимися защитой прав детей, в частности, Организацией Объединенных Наций (ООН), Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ) и другими, о том, что во многих странах имеет место психологическое и физическое насилие детей, зачастую последние вовлекаются в рабский труд, а также становятся жертвами торговли людьми.

Такая ситуация обличается в глобальную проблему, требующую принятия срочных мер международного права на внутригосударственном уровне. Защита прав, а также свобод и интересов несовершеннолетних в России продолжает относиться к наиболее актуальным проблемам нашей с вами современности.² И актуальность таковая берется не на пустом месте. Если одним из наиболее важных направлений государства является разработка средств для обеспечения защиты детей, значит эта потребность порождена явным неблагополучием, имеющим место быть в нашем обществе.³

¹ Величкова О.И. Совершенствование семейного законодательства по вопросам медиации / О. И. Величкова // Актуал. проблемы рос. права. - 2017. - № 5. - С. 50-55.

² Акрамова Ф.А., Якубова Д.Ш. Медиация как эффективный способ разрешения семейных разводов // Вопросы современной науки: новые достижения. Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции / под общ. ред. А.И. Вострецова. – Нефтекамск: Научно-издательский центр «Мир науки», 2020. - С. 153.

³ Кравчук Н.В. Наилучшие интересы ребенка: содержание понятия и его место в семейном законодательстве России / Н. В. Кравчук // Актуал. проблемы рос. права. - 2017. - № 5. - С. 99.

Довольно трудно определить, кто виноват в сложившейся ситуации: семья или государство, хотя существует неоспоримое правило, что в споре виноваты все. Учитывая, что российская семья живет в России, ее благополучие, как и благополучие ребенка, во многом зависит от государства.¹

Главенствующее место в системе защиты прав и интересов ребенка занимают правовые нормы. Именно они закрепляют право использования всех существующих законных средств, обеспечивающих достойное физическое, психическое и духовное развитие ребенка. Это подтверждает и Конвенция ООН «О правах ребенка» от 1989 года, в которой утверждается, что всем государствам-участникам вменяется не только уважать права несовершеннолетнего, но и обеспечивать их.

Если права ребенка выведены на мировой уровень, это может означать только одно: у общества есть серьезные беспокойства по поводу защиты прав своего молодого поколения.² Для обеспечения прав несовершеннолетних государство разрабатывает соответствующую политику, ведь Конституция РФ говорит нам, что Российская Федерация является социальным государством, а значит, его обязанность заключается в создании оптимальных условий для реализации защиты прав и интересов каждого ребенка.

Судить о том, как успешно справляется со своими обязанностями государство можно по успехам социальной политики.³ Успехи, конечно есть, но реальность говорит нам о том, что поставленную государством цель нельзя назвать достигнутой. И как свидетельство тому можно привести

¹ Вологодина И.В. Права ребенка жить и воспитываться в семье / И. В. Вологодина, Ю. Ю. Гурова // Вестн. образоват. консорциума Среднерус. ун-т. Сер. Гуманитар. науки. - 2015.- № 6. - С. 7-9.

² Азарова Е.Г. Конституционные гарантии социального обеспечения детей // Журнал российского права. - 2015. - № 2. - С.66.

³ Вилкова А.О. Особенности механизма и порядка защиты прав несовершеннолетних // Синергия наук. - 2017. - № 17. - С. 734.

низкий уровень жизни в семье. Жизни, которая не может гарантировать ребенку свободу и достойное развитие, как личности.

В настоящее время защита прав и интересов несовершеннолетних является одним из главных принципов функционирования современного правового демократического государства, отражающим его социальную направленность и нравственно-гуманистический потенциал.¹

Однако, несмотря на очевидный прогресс, достигнутый в этой сфере, лица в возрасте до 18 лет нередко страдают от различных социально-экономических реформ, несовершенства законодательства, а также совершаемых в отношении них разнообразных правонарушений. При этом в силу возрастных и психологических особенностей дети обладают весьма ограниченными способностями к отстаиванию и защите собственных позиций и прав, что соответственно обуславливает необходимость в особой охране их прав и интересов со стороны государства.²

Следует отметить, что российское законодательство, закрепляя гражданские права и обязанности ребенка, использует два термина:

– «малолетний» - таковым признается гражданин с момента рождения до достижения 14 лет;

– «несовершеннолетний» - это гражданин в возрасте от 14 до 18 лет. Такая классификация обусловлена различным уровнем психологической зрелости ребенка, а соответственно разным объемом возможностей самостоятельно реализовывать предусмотренные законом права и обязанности.³ В тех случаях, когда необходимость в подобном разделении отсутствует, термин «несовершеннолетний» означает всех физических лиц в возрасте до 18 лет.

¹ Гончарова С.В., Полунина Е.Н. Уголовно-правовая защита прав и интересов несовершеннолетних // Вестник ВУиТ. - 2018. - № 2. - С.148.

² Медведев В.А. Правовой статус Следственного комитета Российской Федерации в реформируемой системе правоохранительных органов: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / В.А. Медведев. М., 2011. - С. 1-2.

³ Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина / А.С. Мордовец; под ред. Н.И. Матузова. - Саратов: СВШ МВД РФ, 1996. - С. 145.

Права ребенка закреплены в декларациях и конвенциях по правам человека: Всеобщая декларация прав человека; Пакт о гражданских и политических правах; Пакт об экономических, социальных и культурных правах; Европейская Конвенция о защите прав и основных свобод.

Спустя 11 лет после принятия Всеобщей Декларации прав человека была принята Декларация прав ребенка. Она послужила неким логическим завершением. Декларация прав ребенка содержит основные принципы, затрагивающие интересы ребенка.¹

В преамбуле Декларации указывается: «ребенок, в силу его умственной и физической незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения».² В рассматриваемой Декларации развиваются и формируются все указанные в ранее принятых Декларациях положения.

В частности, это касается нормы: «Ребенку законом и другими средствами должны быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволили бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым путем, в условиях свободы и достоинства».³

Дальше данная проблематика только набирала обороты, что потребовало в 1989 году принятия ряда международных договоров: Конвенция о правах ребенка и три протокола: о торговле детьми и детской порнографии, об участии детей в вооруженных конфликтах.

Данные нормативные акты выступают в качестве ключевых положений, регулирующих защиту прав ребенка. Они применяются абсолютно ко всем детям, не зависимо от страны проживания, расы, пола и

¹ Гришина Е.П. Обеспечение благополучия несовершеннолетних как цель правосудия в уголовном судопроизводстве // Вопросы ювенальной юстиции. - 2017. - № 1. - С. 13.

² Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Права и свободы личности. Библиотечка «Российской газеты» совместно с библиотечкой журнала «Социальная защита». Вып. 11. М., 1995. - С. 191-194.

³ Там же.

т.д. В Конвенции 1989 года были изложены все права ребенка, она выступила неким кодификатором всех ранее принятых нормативных актов, содержащих права детей. Конвенция закрепляет базовые права ребенка: право на жизнь; право на регистрацию после рождения, на имя и гражданство, на знание своих родителей и получение от них заботы; право на сохранение индивидуальности; право на целостность семьи; право на воссоединение с семьей; право на покидание страны; право на свободу слова.¹

Согласно Конвенции ребенком считается лицо до достижения им возраста 18 лет. По содержанию всей Конвенции возрастной критерий является достаточно важным.

По мнению Е.Г. Азаровой: «международная защита прав ребенка регулируется межотраслевыми принципами прав человека и рядом правовых принципов. Указанные принципы являются основой законодательного применения механизмов защиты прав детей. Они едины и должны осуществляться всеми странами».²

Необходимо рассмотреть данные принципы. Первый - принцип недопустимости дискриминации.³ Его суть заключается в том, что каждая страна должна выполнять все установленные Конвенцией требования. При этом все права, которые изложены в указанном документе, должны применять по отношению ко всем детям без исключения, то есть без дискриминации.

Второй - принцип оптимального гарантирования интересов детей. Он заключается в том, что, если перед органами государственной власти стоит

¹ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)//Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.

² Азарова Е.Г. Конституционные гарантии социального обеспечения детей // Журнал российского права. - 2015. - № 2. - С.65.

³ Синцов Г. В. Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: теория и практика, тенденции и противоречия развития / Г.В. Синцов, П.Л. Лихтер. М. : Юрлитинформ, 2018. - С. 25.

задача решить проблемы двух и более лиц, то в первую очередь рассматриваются интересы ребенка.¹

В Конвенции данное положение было закреплено не впервые. Однако Конвенцией 1979 года указывается, что все государства обязаны проводить такие мероприятия, которые могли бы гарантировать воспитание ребенка в единой семье, где обязанности по воспитанию, развитию и формированию ребенка равномерно распределяются между мужчиной и женщиной. При этом во всех вопросах, касающихся брака и семьи, интересы ребенка всегда выходят на первый план.

Следующий необходимый к рассмотрению принцип - принцип беспрепятственного выражения детьми собственных взглядов. Суть его заключается в праве каждого ребенка на высказывание собственного мнения по всем вопросам, которые касаются его жизни. Родители, все социальные и государственные учреждения должны принимать во внимание мнение ребенка.²

Также еще одним немаловажным принципом выступает правило особенной защиты и охраны детей. Это означает, что каждый ребенок в случае необходимости должен получать поддержку и защиту. При этом данное положение также применимо абсолютно к каждому ребенку.³ Проанализировав международное законодательство, необходимо заметить, что основным способом защиты прав ребенка выступает заключение соглашений о совместной деятельности государств в данной области.

Каждое государство, следуя договору, реализовывает установленные в нем требования, тем самым обеспечивает защиту прав ребенка. Практика

¹ Иванова Ю.В. О государственной политике в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних / Ю.В. Иванова, В.И. Николаева // Адвокат. - 2009. - № 6. - С. 7.

² Берко Д.В. Влияние стилей родительского воспитания на личностные особенности подростков. Дис. 2000 доктор психолог. Наук, Ставрополь. - С. 14-16.

³ Каймакова Е.В. Самозащита прав несовершеннолетних граждан в семейном законодательстве: актуальные вопросы теории и практики / Е. В. Каймакова // Изв. Юго-Запад. гос. ун-та. Сер. История и право. 2017. - № 3. - С. 48-53.

заклучения таких соглашений на современном этапе еще продолжается.¹ Так, в 2008 году между Российской Федерацией и Италией был заключен договор о соглашении в сфере усыновления детей. Идентичное соглашение в 2011 году наша страна подписала с Францией, а затем с США. На данный момент о заключении подобных договоров проводятся переговоры с рядом государств. Непосредственным гарантом исполнения норм по защите прав ребенка выступает государство в лице государственных органов.²

Наличие прав несовершеннолетних детей в России уже не является темой для споров. В Конституции на данный момент указаны права человека, в том числе и права ребенка: «Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность».³ Здесь говорится о том, что каждый человек рождается свободным и независимым. Каждый с самого рождения наделяется правами и каждому с самого рождения государство гарантирует защиту и неприкосновенность. Употребляя такое понятие, как «каждый» Конституция дает обществу понять, что все вышеизложенные положения касаются, как взрослых, так и детей. «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства».⁴ Речь идет о том, что государство несет на себе бремя ответственности за семью, за детей, за материнство. Это означает, что государство гарантирует данным субъектам соблюдение их прав и интересов, а в случае их нарушения - гарантирует защиту. Конституция Российской Федерации содержит в себе большой список и других прав, как взрослых граждан, так и детей. Семейный кодекс нашей страны говорит: «родителям категорически запрещено «осуществление родительских прав в противоречии с интересами детей». Он определяет:

¹ Козаева А.Т. Обеспечение прав ребенка в РФ: проблемы и пути их решения / А. Т. Козаева // Современное общество и власть. - 2017. - № 3. - С. 144.

² Воронцова М.А. Конституционно-правовые основы личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / М.А. Воронцова. СПб. - 2018. - С. 16-17.

³ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

⁴ Там же.

«при осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей».¹

Положения ст. 80 СК РФ устанавливает обязанность по содержанию несовершеннолетних детей в отношении обоих родителей и не допускают одностороннего отказа от исполнения данной обязанности. Кроме того, согласно абз. 2 п. 1 ст. 65 СК РФ при осуществлении родительских прав, в т. ч. и при реализации права (осуществлении обязанности) по воспитанию ребенка, родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию.²

Способы воспитания несовершеннолетних должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.³ Данная норма реализует принцип Декларации прав ребенка: «Ребенок для полного и гармоничного развития его личности нуждается в любви и понимании. Он должен расти на попечении и под ответственностью своих родителей и, во всяком случае, в атмосфере любви и моральной и материальной обеспеченности».⁴

Безусловно, несовершеннолетний ребенок выступает уязвимой стороной семейных отношений, при исполнении родителем обязанности по воспитанию ребенка способы воспитания детей также должны исключать

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // СЗ РФ. - 6. - Ст. 589.

² Куропацкая Е. Г. Судебные дела об ограничении родительских прав // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2018. - № 1. - С. 28-33.

³ Молчаков А. В. Некоторые сложности защиты семейного права и основные проблемы правоотношений между родителями и детьми / А. В. Молчаков // Ист. и соц.-образоват. мысль. - 2016. - № 5-1. - С. 117.

⁴ Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Права и свободы личности. Библиотечка «Российской газеты» совместно с библиотечкой журнала «Социальная защита». Вып. 11. М., 1995. - С. 191-194.

пренебрежительное, жесткое, грубое, уничтожающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию. Наивысшей мерой семейно-правовой ответственности родителей является лишение родительских прав.¹

Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», который был принят в соответствии с Конституцией РФ и Конвенцией ООН о правах ребенка, закрепляет гарантии прав ребенка и его законных интересов, для того, чтобы создать правовые условия для их успешной реализации. Государство понимает и признает детство, как важнейший жизненный этап человека, что обусловлено приоритетностью детской подготовки к полноценной жизни в современном обществе.²

Помимо этого, старается развивать у них творческую активность, воспитывать в них нравственные качества, гражданственность и чувство патриотизма. «Имущественные и личные неимущественные отношения с участием детей, в т.ч. возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, регулируются нормами ГК РФ и СК РФ». В последнее время государство Российской Федерации последовательно и целенаправленно осуществляет политику возрождения и укрепления роли семьи в части воспитательного вопроса, а также роли общества и государства.³

Весь комплекс мер, касающийся вопросов воспитания детей, содержит в себе значительное количество принятых на сегодняшний день программно-стратегических документов различного уровня, а именно:

¹ Теоретические и практические аспекты современного частного права: монография / А.В. Агутин, Г.В. Синцов, Ю.А. Гартина и др.; под общ. ред. Г.В. Синцова. Пенза: ПГУ, 2017. - С.34.

² Актуальные вопросы частного и публичного права в современных условиях: монография / Г.В. Синцов, А.В. Сабаева, С.С. Бабаян и др.; под ред. Г.В. Синцова. Пенза: ПГУ, 2015. - С. 98.

³ Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 /В.И. Абрамов. Саратов, - 2007. - С. 11.

- Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. N 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»;
- Стратегия государственной молодежной политики в РФ до 2016 года, утвержденная Правительством Российской Федерации от 18 декабря 2006г. № 1760-р;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317 «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы;
- «Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», утвержденные Президентом РФ 28.04.2011 N Пр-1168;
- Приказ Минздрава России от 30.09.2013 N 677 «Об утверждении Информационно-коммуникационной стратегии по формированию здорового образа жизни, борьбе с потреблением алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ на период до 2020 года» и др. 2012 год - принят Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», который стал надежным фундаментом правовых гарантий в вопросах воспитательного процесса в учреждениях образовательного типа.

В этом плане можно выделить особые моменты в законе:

- «образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции, определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов»;

Выделен акцент на интересах семьи, как на социально значимых интересах. Именно на них ориентировано образование.¹ На основании приказа Минобрнауки России, Минкультуры России и Минспорта России от 15.01.2014 № 16/26/6 был создан Межведомственный совет по дополнительному образованию и воспитанию детей. Для его успешного функционирования были организованы рабочие группы:

- «по разработке Концепции развития дополнительного образования детей и Стратегии развития воспитания в Российской Федерации;
- по совершенствованию организации отдыха, оздоровления и досуга детей;
- по повышению социального статуса педагогических работников в сфере дополнительного образования детей;
- по разработке организационно-финансовых механизмов обеспечения доступности дополнительного образования для детей».²

Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства в Российской Федерации. В этой связи актуально как никогда развитие эффективных механизмов по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, среди которых трудно переоценить значение института Уполномоченного по правам ребенка. Данный институт в качестве пилотного проекта был введен в 1998 году в пяти субъектах и городах России (Волгоградская, Калужская, Новгородская, Свердловская области, г. Санкт-Петербург).³

¹ Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». - URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41954> (дата обращения: 15.10.2020)

² Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)//Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.

³ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию» // КонсультантПлюс (дата обращения 15.10.2020)

Впоследствии Указом Президента Российской Федерации от 01 сентября 2009 № 986 был учрежден институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.¹

В настоящее время институт учрежден во всех субъектах Российской Федерации. Начиная с 2009 года, каждый из российских регионов самостоятельно устанавливал правовую форму для организации деятельности Уполномоченного по правам ребенка. Как следствие, на протяжении десяти лет отсутствовал единый подход в правовом регулировании его статуса.²

Это выразилось в том, что деятельность Уполномоченных по правам ребенка регулировалась разными по юридической силе нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (в 65 субъектах Российской Федерации приняты законы, в 20 субъектах Российской Федерации - подзаконные нормативные правовые акты).

Более того, сформировалось несколько организационно-правовых моделей деятельности Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.³

В российских регионах устанавливался разный перечень требований, предъявляемых к кандидату на должность Уполномоченного по правам ребенка, среди них цензы гражданства, возраста, высшего образования, наличия опыта работы в области защиты прав и законных интересов ребенка. Особые требования к кандидату нашли закрепление, например, в законодательстве Республике Саха (Якутия).⁴ Например, моральный ценз не совершение порочащих кандидата поступков, обладание общественным

¹ Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». - URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41954> (дата обращения: 15.10.2020)

² Вилкова А.О. Особенности механизма и порядка защиты прав несовершеннолетних // Синергия наук. - 2017. - № 17. - С. 735.

³ Иванова Ю.В. О государственной политике в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних / Ю.В. Иванова, В.И. Николаева // Адвокат. - 2009. - № 6. - С. 8.

⁴ Кравчук Н.В. Наилучшие интересы ребенка: содержание понятия и его место в семейном законодательстве России / Н. В. Кравчук // Актуал. проблемы рос. права. - 2017. - № 5. - С. 99.

авторитетом), ценз несовместимости (Уполномоченный не может являться народным депутатом Республики Саха (Якутия), быть членом политических партий и иных политических общественных объединений).

Более того, ряд субъектов Российской Федерации предусматривал особый порядок вступления Уполномоченного по правам ребенка в должность - принесение присяги.¹ Большим разнообразием отмечен подход регионов к установлению сроков деятельности Уполномоченного (пять лет с возможностью назначения одного и того же лица на второй срок подряд; назначение на должность на срок полномочий глав регионов; а также когда срок полномочий Уполномоченного не был определен вовсе). Неодинаково регламентировалось организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного. В ряде субъектов Российской Федерации не предусматривался аппарат.²

Все нормативные правовые акты устанавливали, что должность Уполномоченного по правам ребенка учреждалась в целях государственной защиты, реализации и обеспечения прав и законных интересов ребенка на территории соответствующего субъекта, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами; а также что деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.³

При этом, объем полномочий, позволяющий в полной мере обеспечивать государственную защиту прав и законных интересов ребенка в регионах со стороны Уполномоченного, был не одинаков. Например, правом обратиться в суд, не говоря о праве быть субъектом

¹ Семикина М.С. Защита прав несовершеннолетних в условиях глобализации // Вопросы ювенальной юстиции. - 2017. - № 4. - С. 58

² Туманова Л.В. Право несовершеннолетних лиц на судебную защиту: «де-юре» и «де-факто» // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. - 2014. - № 2. - С. 330.

³ Воронцова М.А. Конституционно-правовые основы личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / М.А. Воронцова. СПб., 2018. - С. 9.

законодательной инициативы, была наделена незначительная часть уполномоченных.¹

Несмотря на вышеуказанные особенности правового статуса Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, трудно переоценить их вклад в систему защиты детства. Принимая во внимание практический опыт в защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также те цели и задачи, которые стоят в настоящее время перед государством в сфере детства, по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».² В соответствии с п. 4 ст. 6, п. 4 ч. 3 ст. 14 Закона РФ № 501-ФЗ Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, а также уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ в целях реализации возложенных на них задач наделяются правом:

- обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к

¹ Хисамутдинова Г.И. Актуальные проблемы ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего / Г.И. Хисамутдинова, Г.М. Аглямова // Экономика и социум. - 2018. - № 12. - С. 1489.

² Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72039444/> (дата обращения: 15.10.2020)

реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.¹

Кроме этого Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка в соответствии с п. 5 ст. 6 Закона РФ № 501-ФЗ имеет право учувствовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения (в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) в целях защиты прав и законных интересов детей.²

Данное процессуальное право не распространяется на уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ. Участие уполномоченных в судебных процессах по гражданским делам в отсутствие ссылки на это в федеральном законе противоречит части 1 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, поскольку привлечение государственного органа в судебный процесс возможно лишь в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.³

С вступлением в силу Закона РФ № 501-ФЗ, приведением в соответствие с ним регионального законодательства, с учетом особого значения института уполномоченных по правам ребенка в судебной защите прав и законных интересов, в исключительных случаях, требующих вступления федерального Уполномоченного в судебный процесс по гражданским делам, на основании доверенности для совершения от имени Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, возможно, совершать процессуальные действия в судах общей юрисдикции.

В целом, Закон РФ № 501-ФЗ, с одной стороны подвел итог периоду становления института уполномоченных по правам ребенка в субъектах

¹Синцов Г.В. Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: теория и практика, тенденции и противоречия развития / Г.В. Синцов, П.Л. Лихтер. М. : Юрлитинформ, 2018. - С. 102.

²Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72039444/> (дата обращения: 15.10.2020)

³Абрамов В. И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 /В.И. Абрамов. Саратов, 2007. - 38.

Российской Федерации, с другой, единообразно определив правовые основы (государственная должность субъекта Российской Федерации), а также основные задачи и полномочия Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (в том числе, право обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления), заложил прочный фундамент для дальнейшего укрепления данного института.¹

Более того, Закон РФ № 501-ФЗ нормативно закрепил сложившуюся практику взаимодействия региональных Уполномоченных по правам ребенка с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Установлено, что последний, в целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации осуществляет координацию деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, направленной на реализацию единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей²;

- оказывает уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий. Следовательно, в нашей стране сформирована эффективная система, работающая на благо семей, воспитывающих детей.³

¹ Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72039444/> (дата обращения: 15.10.2020)

² Воронцова М.А. Конституционно-правовые основы личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / М.А. Воронцова. СПб., 2018. - С. 16.

³ Гольяпина И.Ю. Право несовершеннолетнего ребенка на содержание родителями и административная ответственность за его нарушение / И. Ю. Гольяпина // Вестн. Сибир. ин-та бизнеса и информ. технологий. - 2016. - № 4. - С. 89.

Из всего вышеизложенного комплекса программ, стратегий и законов становится видно, что Россия сегодня уделяет текущим задачам детского воспитания, проблемам социализации подростка, его подготовке к взрослой самостоятельной жизни, формированию серьезного отношения к рождению детей, к будущему браку, особое внимание.

Иными словами, государство пошло навстречу семье с маленькими детьми, поменяв былое отношение к ним на политику совместного сотрудничества и дополнительной ответственности за воспитания несовершеннолетних.¹

Следовательно, учитывая все вышеизложенное, необходимо сделать вывод, что защита прав детей на международном уровне осуществляется посредством различных механизмов и организаций. Однако выступают различные проблемы, связанные с удаленностью органа защиты от реальной жизни ребенка.² Также многие принимаемые решения не всегда носят обязательный характер, что тоже затрудняет осуществление защиты. Однако в настоящее время интерес к данной проблематике все увеличивается, что может способствовать улучшению деятельности в области международной защиты прав ребенка.

1.2 Механизм защиты прав и свобод несовершеннолетних

Защита прав детей является одной из приоритетных задач, стоящих перед государством. Однако в настоящее время в Российской Федерации конституционно-правовой механизм защиты прав несовершеннолетних является несовершенным институтом.³

¹ Автономов А.С. Ювенальная юстиция. / А.С. Автономов - М.: Российский благотворительный фонд «Нет алкоголизму и наркомании» (НАН), 2009. - С. 21.

² Илюшина Е.А. Личные неимущественные права несовершеннолетних детей // Молодой ученый.- 2015. - №16. - С. 335-337.

³Актуальные вопросы частного и публичного права в современных условиях: монография / Г.В. Синцов, А.В. Сабаева, С.С. Бабаян и др.; под ред. Г.В. Синцова. Пенза: ПГУ, 2015. – С. 5

В первую очередь, это связано с дублированием функций некоторых государственных органов, чья деятельность направлена на защиту прав ребенка. Для определения векторов совершенствования конституционно-правового механизма защиты прав несовершеннолетних необходимо обратиться к терминологии.¹

Термин «конституционно-правовой механизм защиты прав» - сложное и многоаспектное понятие, состоящее из разных категорий. В частности, А.С. Мордовец разработал категорию «социально-юридический механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина», под которыми понимает совокупность средств и факторов, определяющих свободное и полное развитие и уважение всех прав и свобод человека.²

К.Д. Шаймарданов понимает под конституционно-правовым механизмом защиты прав человека и гражданина: «систему институтов различного уровня, как государственных, так и межгосударственных, взаимодействие которых предотвращает нарушение прав человека и гражданина».³

М.В. Мархгейм определяет конституционную систему защиты прав и свобод человека и гражданина как: «целостную конституционно-обусловленную упорядоченную совокупность упорядоченных элементов правового механизма, функционирование которого направлено на защиту нарушенных прав и свобод, на достижение в Российской Федерации состояния их устойчивой защищенности».⁴

¹ Корочкина О.И. Особенности реализации конституционного права на социальное обеспечение женщин и детей / О. И. Корочкина // *Международ. журн. гуманитар. и естеств. наук.* - 2017. - № 3. - С. 51-53.

² Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина / А.С. Мордовец; под ред. Н.И. Матузова. - Саратов: СВШ МВД РФ, 1996. – С. 12.

³ Теоретические и практические аспекты современного частного права: монография / А.В. Агутин, Г.В. Синцов, Ю.А. Гартиня и др.; под общ. ред. Г.В. Синцова. Пенза: ПГУ, 2017. – С. 38.

⁴ Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01, 12.00.02 / М.В. Мархгейм. М., 2005. – С. 29.

В.И. Абрамов определяет защиту прав ребенка: «как систему мер, состоящую из способов защиты прав, в том числе и самозащиты и призванную обеспечить свободную реализацию субъективных прав несовершеннолетних».¹

С.А. Горячева, исследуя конституционно-правовую защиту прав несовершеннолетних, определяет механизм защиты и охраны прав несовершеннолетних как: «совокупность конституционно-правовых норм, представляющих собой юридические основания защиты и охраны прав и интересов несовершеннолетних».²

Представляется, что под конституционно-правовым механизмом защиты прав несовершеннолетних можно понимать гарантированную конституционным законодательством совокупность правовых норм и институтов, направленных на защиту прав несовершеннолетних.

По мнению М.В. Немытиной, механизм защиты прав несовершеннолетних «хромает» по двум причинам.³ Первая заключается в том, что в различных отраслях права существует большое количество НПА, которые так или иначе связаны с регулированием прав ребенка, в них содержатся правила реализации прав несовершеннолетних в различных сферах жизни общества. Однако на современном этапе в российском праве мешает преодолению коллизий, восполнению пробелов, совершенствованию правового регулирования - то, что в нем слабо представлена межпредметная и межотраслевая связь. Вторая причина заключается в отсутствии взаимодействия между органами государства, защищающих права несовершеннолетних. Эти вопросы находятся в

¹ Абрамов В. И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 /В.И. Абрамов. Саратов, 2007. – С. 8.

² Горячева С.А. Конституционно-правовая защита прав несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02 / С.А. Горячева. М., 2012. – С. 37.

³ Немытина М. В. Защита прав несовершеннолетних в России: Системный подход // Правовая политика и правовая жизнь. - 2004. - № 2. С. 58-67.

компетенции органов социальной защиты населения, органов опеки и попечительства, органы внутренних дел.

Существует специализация судей, рассматривающих дела в отношении несовершеннолетнего. Во многих субъектах РФ появляется институт уполномоченного по правам ребенка. Но в них нет такого механизма, который бы в полной мере регулировал деятельность института уполномоченного по правам ребенка.¹ В результате в одних субъектах такой уполномоченный наделен меньшим объемом прав, чем в других регионах. К сожалению, не удастся соединить все эти органы и распределить компетенцию в соответствии с ветвями и уровнями власти, исключив повторение полномочий у разных органов.

Можно выделить третью причину, которая препятствует эффективному функционированию механизма защиты прав несовершеннолетних. В субъектах не выделена единая система, которая занимается решением только этой социально важной задачи. Практически для всех органов государственной власти и органов местного самоуправления присуще то, что они занимаются этой задачей, наряду с основными своими задачами.²

В Российской Федерации защита прав детей реализуется нормами, изложенными в Семейном кодексе РФ, Гражданском кодексе РФ и рядом других НПА. В Конституции РФ гарантируются права и свободы человека и гражданина (ст. 17), содержится принцип государственной поддержки материнства, отцовства и детства (п. 2 ст. 7), а также государство должно защищать материнство, детство и семью (ст. 38), все это составляет социально-экономическую и правовую базу для образования, воспитания и

¹ Лебединская В. П. Семейная медиация как новый для Российской Федерации способ защиты прав и интересов детей // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. - 2017.- № 14. - С. 44.

² Немытина М. В. Защита прав несовершеннолетних в России: Системный подход // Правовая политика и правовая жизнь. - 2004. - № 2. - С. 58-67.

развития детей.¹ Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» формирует цели государственной политики в интересах детей, к которым относятся такие как осуществление прав детей, гарантированных основным законом страны; составление нормативной базы, которая гарантирует права детей и помогает им в интеллектуальном, физическом, психическом и нравственном развитии. Закон содержит социальные, правовые и другие права детей, а также определяет ответственность виновных в нарушении законных прав и интересов несовершеннолетних.²

Главная нагрузка по обеспечению соблюдения прав несовершеннолетних лежит на родителях, усыновителях, законных представителях, а также, при необходимости, на органах государственной власти, учреждениях.

Структура механизма защиты прав несовершеннолетних состоит из двух подсистем: нормативной и институциональной.³ Нормативная подсистема механизма защиты прав несовершеннолетних - это законодательно-закрепленные нормы, которые обеспечивают защиту прав несовершеннолетних. Институциональная подсистема механизма защиты прав несовершеннолетних выражена в совокупности государственных органов и общественных образований, в чьи функции входит защита прав детей.⁴

Представляется, что в первую очередь к институтам, в функции которых входит защита прав несовершеннолетних, относится Президент Российской Федерации. Это обуславливается ролью Президента как главы

¹ Семикина М. С. Защита прав несовершеннолетних в условиях глобализации // Вопросы ювенальной юстиции. - 2017. - № 4. - С. 58.

² Трофимова Г.А. Уголовная ответственность родителей: оптимизация действующих норм // Адвокат. - 2017. - С. 75.

³ Антонян Ю. М. Формирование личности в детстве и корыстное преступное поведение подростков Под ред. В.Н. Кудрявцева. М.: Издательство «Спарк» 2017. - С. 120.

⁴ Гольяпина И.Ю. Право несовершеннолетнего ребенка на содержание родителями и административная ответственность за его нарушение / И. Ю. Гольяпина // Вестн. Сибир. ин-та бизнеса и информ. технологий. - 2016. - № 4. - С. 88.

государства (ч. 1 ст. 80 Конституции РФ) и гаранта прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 80 Конституции РФ).

Президент Российской Федерации отмечает приоритетность направления защиты прав детей. В связи с этим 29 мая 2017 г. был подписан Указ «Об объявлении в Российской Федерации десятилетия детства». Как отметил Д.А. Медведев, Указ стал продолжением Национальной стратегии действия в интересах детей.¹

М.А. Воронцова данным указам отводит роль стратегических, так как именно в них установлены приоритеты личной безопасности несовершеннолетних, а также средства их достижения.² Важнейшим инструментом в механизме защиты прав несовершеннолетних являются ежегодные послания Президента Российской Федерации. Согласно позиции О.Е. Кутафина послания Президента Российской Федерации не носят характер обязательных, однако являются ориентиром для работы государственных органов в области защиты прав и свобод гражданина.³

Ежегодно в своем послании Президент Российской Федерации, так или иначе, затрагивает проблемы защиты прав несовершеннолетних и проблемы детства. Так, в 2013 г. Президент акцентировал внимание на праве на охрану здоровья несовершеннолетнего. В 2014 г. одним из главных вопросов стало предоставление детям права на достойное образование. В 2015 г. особое внимание в рамках послания было уделено проблемам демографии в стране. В 2016 г. Президент сделал акцент на поддержке

¹ Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». - URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41954> (дата обращения: 15.10.2020)

² Гришина Е.П. Обеспечение благополучия несовершеннолетних как цель правосудия в уголовном судопроизводстве // Вопросы ювенальной юстиции. - 2017. - № 1. – С. 15.

³ Кутафин О.Е. Глава государства: монография / Кутафин О.Е. - М. : Проспект, 2013. - С. 147.

одарённых детей, а также акцентировал внимание на таких угрозах жизни и здоровью детей, как аварийность и ветхое состояние школьных зданий.¹

В послании 2018 г. особое внимание было уделено мерам по поддержке семьи. Ежегодное послание Президента Российской Федерации, с одной стороны, является средством для обозначения проблем, остро стоящих перед обществом, с другой стороны, обозначает векторы развития.

В качестве консультативных органов при Президенте действуют советы, в компетенцию которых входят вопросы защиты прав детей: Совет по развитию гражданского общества и правам человека, Совет по науке и образованию, Совет по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. В рамках своей компетенции Советы вносят Президенту рекомендации, в том числе и по совершенствованию механизма защиты прав несовершеннолетних.²

Следующим субъектом в конституционно-правовом механизме защиты прав несовершеннолетних является Федеральное Собрание Российской Федерации.

Как отмечает В.А. Абрамов: «деятельность Федерального Собрания, направленная на защиту прав несовершеннолетних, ведется по двум направлениям: принятие актов, полностью посвящённых защите прав детей, и принятие отраслевых актов, которые косвенно затрагивают данную сферу».³

В составе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации функционирует ряд комитетов, которые непосредственно занимаются защитой прав несовершеннолетних.⁴ К ним можно отнести

¹ Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». - URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41954> (дата обращения: 15.10.2020)

² Гончарова С. В., Полунина Е. Н. Уголовно-правовая защита прав и интересов несовершеннолетних // Вестник ВУиТ. - 2018. - № 2. - С.148.

³ Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 /В.И. Абрамов. Саратов, 2007. - С. 18.

⁴ Азарова Е.Г. Конституционные гарантии социального обеспечения детей // Журнал российского права. - 2015. - № 2. - С.65-68.

Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, Комитет Государственной Думы по охране здоровья, Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.

Правительство Российской Федерации - еще один субъект защиты прав несовершеннолетних. Одним из основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации является повышение уровня демографии, защита прав семьи и детства.

Органы Министерства внутренних дел Российской Федерации призваны защищать права несовершеннолетних.¹ Согласно ст. 1 Федерального закона «О полиции»: «Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности».

Еще одним государственным органом, в компетенцию которого входит защита прав несовершеннолетних, является Следственный комитет Российской Федерации. Сфера полномочий Следственного комитета распространяется на уголовное судопроизводство. Основное назначение Следственного комитета заключается в «защите прав и свобод человека и гражданина при производстве предварительного следствия, в том числе и несовершеннолетних».² Для реализации своих полномочий в области защиты прав несовершеннолетних Следственным комитетом был создан официальный портал для детей и юношества. Важнейшим органом,

¹Кравчук Н. В. Наилучшие интересы ребенка: содержание понятия и его место в семейном законодательстве России / Н. В. Кравчук // Актуал. проблемы рос. права. - 2017. - № 5. - С. 97.

² Медведев В.А. Правовой статус Следственного комитета Российской Федерации в реформируемой системе правоохранительных органов: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / В.А. Медведев. М., 2011. - С. 16.

нацеленным на защиту прав детей, является Прокуратура Российской Федерации.¹

В соответствии с законодательством в функции прокуратуры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних входит «надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций».²

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является специализированным органом по защите прав детей.³ Правовую основу деятельности комиссий по делам несовершеннолетних составляет Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

М.А. Воронцова верно отмечает: «особенность Комиссии в специфике ее работы, а именно тот факт, что Комиссия работает в основном с детьми

¹ Гришина Е.П. Обеспечение благополучия несовершеннолетних как цель правосудия в уголовном судопроизводстве // Вопросы ювенальной юстиции. - 2017. - № 1. - С. 13.

² Акрамова Ф.А., Якубова Д.Ш. Медиация как эффективный способ разрешения семейных разводов // Вопросы современной науки: новые достижения. Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции / под общ. ред. А.И. Вострецова. - Нефтекамск: Научно-издательский центр «Мир науки», 2020. - С. 152-157.

³ Сеницина С.В. Неисполнение родителями (иными законными представителями) обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних-объективные признаки / С.В. Сеницина, И.Е. Петренко // Приоритетные научные направления: от теории к практике. - 2016. - № 26-2. С. 186.

из неблагополучных семей, а, следовательно, ее работа в меньшей степени носит превентивный характер».¹

В соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» в целях защиты прав и законных интересов подопечных, в том числе несовершеннолетних, функционируют органы опеки и попечительства. Выделяют три направления деятельности органов опеки и попечительства в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних:

- самостоятельное принятие решений в пределах своей компетенции (включая дачу согласия либо разрешения на какое-либо действие);
- направление соответствующих требований в суд в порядке искового производства;
- участие в судебном разбирательстве». Конституционно-судебный контроль в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних возложен на Конституционный Суд Российской Федерации.

Однако бывают случаи, когда суды отказывают органам опеки и попечительства в изъятии детей из семьи и взыскании алиментов на их содержание.²

Можно привести такой пример из судебной практики:

Братский городской суд Иркутской области, рассмотрев в открытом судебном заседании материалы уголовного дела № 1-85/2019 в отношении Л. обвиняемой в совершении преступлений, предусмотренных ст. 156, п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ, установил: Л. совершила неисполнение и ненадлежащее исполнение обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, а также совершила истязание, то есть причинение физических и психических страданий путем систематического нанесения побоев и иными

¹Воронцова М.А. Конституционно-правовые основы личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / М.А. Воронцова. СПб. 2018. - С. 9.

² Серебрякова А. А. Защита имущественных прав детей / А. А. Серебрякова // Ист. и соц.-образоват. мысль. - 2017. - № 2-1. - С. 106.

насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 132 УК РФ, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии.

В период с 24 июля 2014 года по 29 июля 2018 года Л., проживая совместно со своим несовершеннолетним сыном АВВ по адресу: <адрес> достоверно зная о его несовершеннолетнем возрасте, осознавая, что в силу своего малолетнего возраста сын оказать какого-либо сопротивления ей не может, ввиду чего является беспомощным, а также осознавая, что АВВ пребывает в зависимости от нее, так как находится на полном её иждивении, проживает на её жилой площади, связан с ней близкими родственными отношениями, зависим от неё в вопросах реализации своих прав и интересов, а также находится в материальной зависимости от неё, что подавляет способность сына противостоять посягательствам с ее стороны, причиняла физические, психические и нравственные страдания АВВ. путем систематического нанесения ему побоев и иными насильственными действиями при следующих обстоятельствах:

Так, 24 июля 2014 года Л., находясь в квартире <адрес>, действуя умышленно, на почве личных неприязненных отношений к малолетнему АВВ., взяла имеющийся в квартире провод, и умышленно нанесла проводом множественные удары по туловищу, ногам, рукам, голове АВВ. После чего, рассыпав сухой горох на пол, умышленно с целью причинения физических страданий, поставила АВВ на указанный горох коленями.

В период с 1 сентября 2014 года по 31 октября 2014 года Л., находясь в квартире <адрес>, действуя умышленно, на почве личных неприязненных отношений к малолетнему АВВ., с целью причинения сыну физических, психических и нравственных страданий, умышленно нанесла своей рукой множественные удары АВВ по его телу. После чего, рассыпав сухой горох, умышленно с целью причинения физических страданий, поставила АВВ. на указанный горох коленями.

В период с 25 января 2016 года по 31 марта 2016 года Л., находясь в квартире <адрес>, действуя умышленно, на почве личных неприязненных отношений к АВВ с целью причинения физических, психических и нравственных страданий, умышленно нанесла металлической частью картофелемялки неоднократные удары по голове АВВ.

В период с 22 мая 2016 года по 30 июня 2016 года Л., находясь в квартире <адрес>, действуя умышленно, на почве личных неприязненных отношений к АВВ с целью причинения физических, психических и нравственных страданий, умышленно нанесла проводом множественные удары по различным частям тела АВВ.

В период с 1 января 2017 года по 31 марта 2017 года Л., находясь в квартире <адрес>, действуя умышленно, на почве личных неприязненных отношений к АВВ., с целью причинения физических, психических и нравственных страданий, умышленно нанесла своей рукой множественные удары АВВ. по его ягодицам. После чего, Л. рассыпав сухой горох, умышленно с целью причинения физических страданий поставила АВВ. на указанный горох коленями.

В период с 1 марта 2018 года по 30 апреля 2018 года Л., находясь в квартире <адрес>, действуя умышленно, на почве личных неприязненных отношений к АВВ., с целью причинения физических, психических и нравственных страданий, умышленно нанесла проводом зарядного устройства множественные удары по туловищу, ногам АВВ.

В период с 15 июля 2018 года по 29 июля 2018 года Л., находясь в квартире <адрес>, действуя умышленно, на почве личных неприязненных отношений к АВВ., с целью причинения физических, психических и нравственных страданий, умышленно нанесла своей рукой множественные удары АВВ по его ягодицам.

Кроме того, Л., проживая по адресу: <адрес>, будучи обязанной на основании ст. 63 Семейного Кодекса РФ нести ответственность за воспитание и развитие своего ребенка, а также заботиться о здоровье,

физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своего ребенка, в период с 24 июля 2014 года по 29 июля 2018 года умышленно не исполняла и ненадлежащим образом исполняла родительские обязанности по воспитанию своего ребенка - несовершеннолетнего АВВ., а именно – умышленно причиняла физический и моральный вред его здоровью, оказывала на ребенка психологическое давление, оскорбляя и унижая его человеческое достоинство, жестоко обращалась с сыном, умышленно причиняя физический и моральный вред здоровью несовершеннолетнего АВВ., чем причиняла ему физические и психические страдания.

Так, 24 июля 2014 года Л., находясь в квартире <адрес>, вопреки интересам несовершеннолетнего, на почве личных неприязненных отношений, с целью причинения вреда здоровью, умышленно нанесла проводом множественные удары по туловищу, ногам, рукам, голове АВВ. После чего, Л., рассыпав сухой горох на пол, умышленно с целью причинения физических страданий, поставила АВВ на указанный горох коленями.

В период с 25 января 2016 года по 31 марта 2016 года Л, находясь в квартире <адрес>, на почве личных неприязненных отношений, с целью причинения вреда здоровью, умышленно нанесла картофелемялкой множественные удары по голове АВВ. Причинив АВВ. телесные повреждения, Л. умышленно уклонилась от оказания ребенку необходимой медицинской помощи, осознавая, что АВВ. испытывает физическую боль и страдания.

В период с 1 января 2017 года по 31 марта 2017 года Л., находясь в квартире <адрес>, на почве личных неприязненных отношений к своему ребенку, с целью причинения вреда здоровью, умышленно нанесла своей рукой множественные удары АВВ по его ягодицам. После чего, Л., рассыпав сухой горох на пол, умышленно с целью причинения физических страданий, поставила АВВ. на указанный горох коленями.

В период с 1 марта 2018 года по 30 апреля 2018 года Л., находясь в квартире <адрес>, на почве личных неприязненных отношений, с целью причинения вреда здоровью, умышленно нанесла проводом множественные удары по туловищу, ногам АВВ

В период с 4 февраля 2017 года по 4 марта 2017 года, Е., находясь в квартире <адрес>, причинил АВВ. ножевое ранение. Однако, Л. вопреки интересам несовершеннолетнего АВВ. умышленно уклонилась от оказания ему необходимой медицинской помощи, осознавая, что АВВ испытывает физическую боль и страдания, что является жестоким обращением с несовершеннолетним ребенком.

Подсудимая Л. заявила ходатайство об особом порядке принятия судебного решения, с предъявленным ей обвинением согласна, вину признала полностью.

Решая вопросы квалификации действий подсудимой, суд квалифицирует действия подсудимой: по ст. 156 УК РФ - неисполнение и ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним; по п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ, как истязание, то есть причинение физических и психических страданий путем систематического нанесения побоев и иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 132 УК РФ, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии.

Несмотря на наличие смягчающих наказание обстоятельств и отсутствие отягчающих наказание обстоятельств, с учетом характера, степени социальной опасности, фактических обстоятельств совершенного преступления, предусмотренного п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ, а также, учитывая личность подсудимой, суд приходит к убеждению, что совершенное преступление соответствует установленной категории

преступлений, и не усматривает оснований для изменения категории преступления, на менее тяжкую, в соответствии с ч. 6 ст. 15 УК РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 69 УК РФ окончательное наказание Л. необходимо назначить по совокупности преступлений путем полного сложения наказаний, при этом в силу ч. 2 ст. 71 УК РФ наказание в виде штрафа необходимо исполнять самостоятельно.

При определении режима отбывания наказания подсудимой, суд учел требования п. «а» ч. 1 ст. 58 УК РФ, и пришел к убеждению о необходимости определения отбывания наказания Л. в исправительной колонии общего режима, так как Л. совершила, в том числе, тяжкое преступление.

Кроме того, суд учитывает, что решением Братского городского суда Иркутской области от 22 января 2019 года в исковых требованиях Межрайонного управления министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области по городу Братску № 7 о лишении Л. родительских прав в отношении несовершеннолетних ЛЭМ. и ЛЭМ передачи их органам опеки и попечительства для дальнейшего жизнеустройства, взыскания алиментов отказано.

На основании изложенного руководствуясь ст. 316 УПК РФ, приговорил: Л. признать виновной совершении преступлений, предусмотренных ст. 156, п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ и назначить ей наказание: по ст. 156 УК РФ в виде штрафа в размере 10000 рублей; по п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ в виде лишения свободы сроком на 3 (три) года.¹

Значительный вклад Конституционного Суда Российской Федерации в сфере защиты прав несовершеннолетних анализирует Р.И. Исламова, отмечая: «что за время функционирования Конституционным Судом было

¹ Приговор Братского городского суда (Иркутская область) № 1-85/2019 от 12 февраля 2019 г. по делу № 1-85/2019 // Картоoteca уголовных дел . – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/0CFEWTTHwcm2/> (дата обращения 15.10.2020)

принято более тысячи постановлений, касающихся вопросов защиты и охраны детства».¹

Право на судебную защиту является важнейшей гарантией защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. На сегодняшний день защита прав и законных интересов детей, а также осуществление правосудия в делах с участием несовершеннолетних происходят в судах общей юрисдикции.²

Четкого понимания термина «ювенальная юстиция» на сегодняшний момент нет. Так, Т.Ю. Новикова главной целью ювенальной юстиции определяет: «защиту прав детей, восстановление социальной справедливости и профилактику девиантного поведения».³

А.С. Автономов определяет: «ювенальную юстицию как систему отправления правосудия, главной целью которой является решение проблем несовершеннолетних, при этом главной характеристикой данной системы является тот факт, что она сочетает в себе воздействие не только формально юридическими методами, а также широкое использование психологических, педагогических, социальных приемов и способов».⁴

У внедрения в Российской Федерации полноценной системы ювенальной юстиции есть как сторонники, так и противники. Согласно точке зрения Ю.В. Ивановой и В.И. Николаевой: «формирование ювенальной юстиции является конечной точкой в «достраивании» системы защиты прав несовершеннолетних».⁵

¹ Исламова Р.И. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в вопросах защиты прав несовершеннолетних / Р.И. Исламова // Правовое государство: теория и практика. - 2014. - № 1 (35). - С. 115-120.

² Товкач А. Л. Актуальные проблемы защиты прав несовершеннолетних средствами прокурорского надзора в исполнительном производстве / А. Л. Товкач // Проблемы науки. - 2016. - № 7. - С. 36.

³Новикова Т.Ю. Административно-правовая организация защиты прав несовершеннолетних органами ювенальной юстиции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Т.Ю. Новикова. Хабаровск, 2003. - С. 12.

⁴ Автономов А. С. Ювенальная юстиция. / А.С. Автономов - М. : Российский благотворительный фонд «Нет алкоголизму и наркомании» (НАН), 2009. – С. 86.

⁵ Иванова Ю.В. О государственной политике в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних / Ю.В. Иванова, В.И. Николаева // Адвокат. - 2009. - № 6. - С. 5-15.

Л.В. Туманова считает: «главным недостатком внедрения ювенальной юстиции тот факт, что это носит лишь организационный характер».¹ Субъекты Российской Федерации в лице органов исполнительной власти правомочны в рамках своей компетенции проводить региональную политику в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Отдельно следует сказать про органы местного самоуправления в механизме защиты прав несовершеннолетних. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к компетенции органов местного самоуправления относятся следующие вопросы: «организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, дошкольного, основного общего и профессионального образования; создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании и иные вопросы, имеющие непосредственное отношение к реализации и защите прав детей».²

Л.С. Казакова называет следующие направления деятельности органов местного самоуправления в области защиты прав детей: «охрана здоровья и содействие здоровому образу жизни детей; обеспечение качественного образования и воспитания детей; улучшение экономических условий жизнедеятельности детей; повышение эффективности государственной системы поддержки детей, находящихся в особо сложных обстоятельствах».³

¹ Туманова Л.В. Право несовершеннолетних лиц на судебную защиту: «де-юре» и «де-факто» // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. - 2014. - № 2. - С. 328-331.

² Черкасова И.А. Защита материнства и детства в российском семейном праве: теория и практика / И. А. Черкасова, Т. В. Ткаченко // Культура. Наука. Интеграция. - 2015. - № 3. - С. 22.

³ Казакова Л.С. Конституционные права несовершеннолетних и особенности их реализации в деятельности органов местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Л.С. Казакова. М., 2012. – С. 18-19.

Е.В. Степкина отмечает: «одной из функций муниципальных образований является издание проектов и программ, направленных, в том числе и на защиту прав несовершеннолетних».¹

Представляется, что в механизм защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации входят не только органы государственной власти, но и общественные организации и объединения. Локомотивом в активизации инициатив гражданского общества является Общественная палата Российской Федерации. В рамках своей деятельности Общественная палата Российской Федерации получила право разрабатывать предложения, направленные на реформирование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, конечным результатом которых станет снижение числа беспризорных и безнадзорных детей. Помимо этого, Общественная палата Российской Федерации занимается вопросами профилактики социального сиротства, устройства ребенка в семью, мониторинга деятельности организаций для детей-сирот, поддержки многодетных семей и рядом других вопросов.²

В субъектах Российской Федерации функционируют региональные Общественные палаты. Также Общественная палата Российской Федерации осуществляет консолидацию и поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, занимающихся вопросами защиты прав детей.³

В заключении следует отметить, что конституционно-правовой механизм защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации является сложной многоуровневой системой, под которым следует понимать гарантированную конституционным законодательством

¹ Степкина Е.В. Участие органов местного самоуправления в обеспечении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 /Е.В. Степкина. Белгород, 2014. - С. 8.

² Кочои С. М. Уголовное право. Общая и Особенная части : учебник / С.М. Кочои. - М.: Волтерс Клувер, 2017. - С. 194.

³ Синцов Г.В. Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: теория и практика, тенденции и противоречия развития / Г.В. Синцов, П.Л. Лихтер. М. : Юрлитинформ, 2018. - С. 129.

совокупность правовых норм и институтов, направленных на защиту прав несовершеннолетних.

Представляется, что для его совершенствования необходимо исключить дублирование функций государственных органов в области защиты прав несовершеннолетних, а также на практике повысить роль института Уполномоченного по правам ребенка.

Глава 2. АНАЛИЗ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ

2.1 Основные проблемы защиты прав несовершеннолетних в РФ

Согласно Конвенции о правах ребенка, одобренной ООН, ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. В российском законодательстве к детям относятся лица, которые не достигли возраста 18 лет (совершеннолетия).¹

При употреблении понятия «несовершеннолетний» в Российской Федерации подразумевается лицо, которое не достигло совершеннолетия, то есть восемнадцати лет. Тождественным данному понятию будет считаться термин «ребенок».² Следовательно, под правами несовершеннолетних понимают права человека, но применительно к детям. Говоря другими словами, ребенок имеет такие же права, как взрослый человек, но с учетом своего возраста.

В соответствии со ст. 60 Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.³ Представляется важным для определения объема прав, рассмотреть соотношение понятий совершеннолетия и полной дееспособности. Как было указано выше, совершеннолетним гражданин становится при достижении 18 лет, стать совершеннолетним в России до данного возраста невозможно.

¹ Каймакова Е.В. Самозащита прав несовершеннолетних граждан в семейном законодательстве: актуальные вопросы теории и практики / Е. В. Каймакова // Изв. Юго-Запад. гос. ун-та. Сер. История и право. - 2017. - № 3. - С. 48-53.

² Антонян Ю.М. Формирование личности в детстве и корыстное преступное поведение подростков Под ред. В.Н. Кудрявцева. М.: Издательство «Спарк» 2017. - С. 147.

³ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2020. - № 11. - Ст. 1416.

В соответствии с п. 1 ст. 21 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданская дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста. Однако существуют варианты, когда гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста, может приобрести дееспособность в полном объеме с помощью процедуры эмансипации или вступления в брак.¹

В таких случаях приобретается полная гражданская дееспособность, однако в полной мере не получаются все права совершеннолетнего гражданина. То есть несовершеннолетний гражданин, имеющий дееспособность в полном объеме, по-прежнему не имеет избирательного права, права стать усыновителем или права на управление транспортными средствами определенных категорий.² Существует обратная ситуация, когда гражданин, достигший совершеннолетия, может не обладать полной дееспособностью в порядке, установленном законом (признание гражданина недееспособным или ограничение дееспособности гражданина).

С точки зрения раскрытия сложной природы и структуры понятия «право ребенка» имеет важное значение определение, которое дает Семькина М.С.: «каждое право ребенка представляет собой комплекс взаимообусловленных правомочий ребенка, родителей, воспитателей, органов государственной власти и местного самоуправления».³

По критерию политико-правовой связи человека с государством права разделяют на личные (права человека) и гражданские (социальные, экономические, политические и др.). В соответствии со статьей 6 федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской

¹ Илюшина Е.А. Личные неимущественные права несовершеннолетних детей // Молодой ученый. - 2015. - № 16. - С. 335-337.

² Козлова Е. Л. Методика расследования неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего : монография / Е.Л. Козлова, Е.Н. Холопова. – М. : Юрлитинформ, 2016. - С. 89.

³ Семькина М.С. Защита прав несовершеннолетних в условиях глобализации // Вопросы ювенальной юстиции. – 2017. - № 4. - С. 58.

Федерации» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ ребенок рассматривается в качестве человека и гражданина, следовательно, ребенку с рождения принадлежат и гарантируются государством права человека и гражданина Российской Федерации.¹

Ребенок, имеющий гражданство Российской Федерации, автоматически приобретает право иметь любые допускаемые законом гражданские права и обязанности. Объем конкретных субъективных прав несовершеннолетнего может отличаться от объема прав взрослого человека в силу возрастных ограничений, которые накладывает действующее законодательство. В соответствии с Конституцией Российской Федерации за несовершеннолетними признаются и им гарантируются государством следующие права и свободы: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на защиту своей чести и доброго имени и другие права.

В свою очередь, комплекс прав и обязанностей, которыми может обладать гражданин в соответствии с гражданским законодательством, содержится в ст. 18 Гражданского кодекса Российской Федерации. Важнейшим нормативным актом, регулирующим права несовершеннолетних, является Семейный кодекс Российской Федерации. В соответствии с СК РФ права ребенка можно разделить на имущественные и личные неимущественные права.²

К личным неимущественным правам ребенка относятся: право на имя, отчество, фамилию, право выражать свое мнение, право на общение с родителями и другими родственниками, право на образование и другие права.³ Согласно статье 60 СК РФ к имущественным правам ребенка

¹ Теоретические и практические аспекты современного частного права: монография / А.В. Агутин, Г.В. Синцов, Ю.А. Гартиня и др.; под общ. ред. Г.В. Синцова. Пенза: ПГУ, 2017. - С. 56.

² Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 6. - Ст. 589.

³ Абрамов В. И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / В.И. Абрамов. Саратов, 2007. - С. 19.

относятся: право на получение содержания от родителей и других членов семьи, право собственности ребенка на полученные им доходы, право собственности на имущество, полученное ребенком в дар или в порядке наследования и на любое другое имущество, которое было приобретено на средства ребенка. Имущественные права также включают в себя жилищные права ребенка, в решении которых нередко возникают серьезные противоречия.¹

Возможно, сделать вывод, что правовой статус несовершеннолетнего в Российской Федерации вытекает из правового статуса человека и гражданина с учетом возрастных ограничений, накладываемых действующим законодательством.

Необходимо определиться с пониманием термина «защита прав несовершеннолетних». В.И. Абрамов под защитой прав ребенка понимает систему мер, которые применяются для обеспечения реализации субъективных прав ребенка.² Иные исследователи под защитой прав несовершеннолетнего понимают «восстановление утраченного права, формирование обстоятельств, возмещающих имеющую место потерю прав, ликвидирование препятствий на пути реализации права и другие».³

Следовательно, под защитой прав несовершеннолетних следует понимать систему мер, направленных на обеспечение неприкосновенности прав несовершеннолетних и ликвидацию последствий их нарушений, которая предусмотрена законодательством. При этом указанная система мер должна быть направлена не только на борьбу с любыми нарушениями прав и законных интересов несовершеннолетних, но и обязательно на предупреждение таких нарушений. В соответствии с Конституцией

¹ Молчаков А.В. Некоторые сложности защиты семейного права и основные проблемы правоотношений между родителями и детьми / А. В. Молчаков // Ист. и соц.-образоват. мысль. - 2016. - № 5-1. - С. 116-122.

² Абрамов В. И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / В.И. Абрамов. Саратов, 2007. – С. 18.

³ Гончарова С.В., Полунина Е.Н. Уголовно-правовая защита прав и интересов несовершеннолетних // Вестник ВУиТ. - 2018. - № 2. - С.148.

Российской Федерации «материнство и детство, семья находятся под защитой государства».

К органам государства, призванным защищать права ребенка в Российской Федерации, относятся: органы опеки и попечительства, органы управления социальной защитой населения (в частности защитой семьи и детства), комиссии по делам несовершеннолетних, органы управления образованием и здравоохранением, органы по делам молодежи, в том числе органы внутренних дел в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Важнейшую роль играют судебные органы как последняя инстанция при возникновении конфликта или других проблем в реализации и защите прав и интересов несовершеннолетних.¹

Особая роль в обеспечении прав несовершеннолетних принадлежит органам прокуратуры Российской Федерации. Органы прокуратуры должны заниматься профилактикой правонарушений несовершеннолетних, отслеживать соблюдение их прав, свобод и законных интересов и осуществлять надзор за исполнением законодательства о защите прав детей.

В Российской Федерации укрепляется институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, созданный как дополнительный механизм защиты прав детей для независимого контроля за их положением.² Чаще всего в качестве непосредственных защитников прав и интересов ребенка выступают его родители.³ При этом несовершеннолетние имеют право на самозащиту, например, согласно ст. 12 ГК РФ допускается самозащита гражданских прав, как один из способов

¹ Шикула И. Р. К вопросу совершенствования уголовно-правовой политики в сфере защиты несовершеннолетних потерпевших. - URL: <https://sibac.info/conf/law/xxix/34045> (дата обращения 15.10.2020)

² Синцов Г.В. Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: теория и практика, тенденции и противоречия развития / Г.В. Синцов, П.Л. Лихтер. М. : Юрлитинформ, 2018. – С. 97.

³ Вилкова А.О. Особенности механизма и порядка защиты прав несовершеннолетних // Синергия наук. - 2017. - № 17. - С. 736.

защиты гражданских прав, а в соответствии с п. 1 ст. 56 СК РФ несовершеннолетний, признанный полностью дееспособным до достижения совершеннолетия, имеет право самостоятельно осуществлять право на защиту.

Статьей 56 СК РФ предусматривается право ребенка на защиту от злоупотреблений со стороны родителей, чем подтверждается факт отношения в законодательстве Российской Федерации к ребенку как к субъекту права.¹

Однако, если обратиться к судебной практике, то такие иски от несовершеннолетних являются редкостью, потому что крайне редко дети могут и готовы самостоятельно выступить против своих родителей или кого-либо еще. В данном факте одновременно заложена вся острота, значимость и актуальность проблемы защиты прав и законных интересов ребенка.²

Несовершеннолетний, обладая такими же правами, как взрослый человек, в подавляющем большинстве случаев не в состоянии самостоятельно и в полном объеме защитить свои права в силу своей умственной и физической незрелости. Сегодня защита детей представляет огромную социальную и юридическую проблему.³ Необходимость обеспечения и защиты прав и законных интересов детей связана с ростом числа преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, причинением физического и психического вреда их здоровью.

По данным статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Федеральной службы государственной статистики число насильственных преступлений в Российской Федерации против детей по

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 6. - Ст. 589.

² Кравчук Н.В. Наилучшие интересы ребенка: содержание понятия и его место в семейном законодательстве России / Н. В. Кравчук // Актуал. проблемы рос. права. - 2017. - № 5. - С. 97-103.

³ Корочкина О. И. Особенности реализации конституционного права на социальное обеспечение женщин и детей / О. И. Корочкина // Международ. журн. гуманитар. и естеств. наук. - 2017. - № 3. - С. 51-53.

итогах 2019 г. возросло почти на 20 % по сравнению с показателями 2016 г., число убийств детей, совершенных родителями возросло на 50 % за этот же период, а общее число преступлений, совершенных родителями в отношении детей выросло в этот срок на 92 % .¹

Обращаясь к судебной практике по таким делам, выясняется наличие проблем в данных семьях, которые в силу ряда причин, в том числе несовершенства законодательства и отсутствия выстроенной эффективной организационно-правовой модели обеспечения и защиты прав ребенка, не были предупреждены и решены до совершения преступлений.

В последнее время все чаще происходят шокирующие случаи нарушения прав детей. Достаточно вспомнить некоторые из них: убийство ребенка в детском саду Нарьян-Мара или убийство пятилетней девочки в селе Кропоткино ее отчимом.

В 2016 г. нашумевшим стало дело Т., который годами брал под опеку мальчиков и, как выяснилось позднее, совершал в отношении их насильственные действия сексуального характера. Данная семья состояла на учете в отделе социальной защиты населения, но по факту основные полномочия отдела заключаются в назначении мер социальной поддержки по обращениям граждан.² Приведенный пример ярко иллюстрирует еще одну проблему в действующем механизме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, когда орган власти исполняет мероприятия по защите прав ребенка параллельно с другими своими обязанностями, при этом защита прав является второстепенной согласно нормативно-правовым актам, регламентирующим работу данного органа власти.³ Кроме того

¹ Состояние преступности в России январь - декабрь 2019 // URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/541267967&lang=ru>(дата обращения 15.10.2020)

² Хисамутдинова Г.И. Актуальные проблемы ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего / Г.И. Хисамутдинова, Г.М. Аглямова // Экономика и социум. 2018. № 12. С. 1487-1490.

³ Лапшова А.Ю. Лишение родительских прав как способ защиты несовершеннолетних детей // Символ науки. - 2017. - № 11. - С. 53.

следует выделить проблему, которая заключается в отсутствии сотрудничества между органами власти по защите прав ребенка.¹

На сегодняшний день органы государственной власти и местного самоуправления, выступающие звеньями механизма защиты прав и интересов несовершеннолетних, до сих пор не удалось соединить в одну цепочку и поделить между ними функции и полномочия, исключив дублирование в их деятельности. Необходимо уточнить, что уполномоченными органами власти по обеспечению и защите прав несовершеннолетних детей, имеющих попечение родителей, и детей, оставшихся без попечения родителей, выступают органы опеки и попечительства.²

При этом органы опеки и попечительства непосредственно включены в механизм осуществления гражданских, личных неимущественных и имущественных прав несовершеннолетних, в то время как преимущественно данные виды прав и вопросы реализации данных прав регламентированы федеральным законодательством, а именно Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации и так далее.³

Кроме того, данная вовлеченность требует особых компетенций и знаний у специалистов органов опеки и попечительства, в том числе юридических, для осуществления правового анализа в целях защиты прав детей. Согласно статье 6 федерального закона «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом законом предусматривается в определенном случае муниципальная модель органов

¹ Немытина М. В. Защита прав несовершеннолетних в России: Системный подход // Правовая политика и правовая жизнь. - 2004. - № 2. - С. 59.

² Семикина М. С. Защита прав несовершеннолетних в условиях глобализации // Вопросы ювенальной юстиции. - 2017. - № 4. - С. 58.

³ Степкина Е. В. Участие органов местного самоуправления в обеспечении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 /Е.В. Степкина. Белгород, 2014. – С. 19.

опеки и попечительства, что отражено в сложившейся практике субъектов Российской Федерации, но не соответствует значению и сложности выполнения полномочий, которые возложены действующим законодательством на органы опеки и попечительства.

На практике именно органы опеки и попечительства решают большинство вопросов, касающихся обеспечения защиты несовершеннолетних, выходят на прямой контакт с семьями, в том числе проблемными, и осуществляют их контроль.¹ При этом к полномочиям региональных отделов социальной защиты населения, в первую очередь, относится назначение единовременных, ежемесячных пособий, компенсационных выплат и других выплат, предоставление других мер социальной поддержки семьям с детьми, кроме того оформление и выдача документов, необходимых гражданам для реализации их прав на социальные гарантии, то есть материальная поддержка и защита.²

Взаимодействие и обмен информацией между органами опеки и попечительства и органами социальной защиты на сегодняшний день осуществляется в соответствии с законодательством только в форме официальных запросов в общем порядке. В законодательстве Российской Федерации существует ряд проблем, которые связаны с правовым статусом несовершеннолетних. В различных отраслях права встречаются нормативно-правовые акты, которые направлены на регулирование и осуществление прав и интересов несовершеннолетних в разных сферах общественной жизни.³ Но в действующем законодательстве в сфере защиты прав детей слабо выражена межотраслевая и межпредметная связь, что создает недостатки, проблемы осуществления и коллизии в процессе

¹ Трофимова Г.А. Уголовная ответственность родителей: оптимизация действующих норм // Адвокат. - 2017. - С. 78.

² Черкасова И.А. Защита материнства и детства в российском семейном праве: теория и практика / И. А. Черкасова, Т. В. Ткаченко // Культура. Наука. Интеграция. - 2015. - № 3. - С. 21-32.

³ Туманова Л.В. Право несовершеннолетних лиц на судебную защиту: «де-юре» и «де-факто» // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. - 2014. - № 2. - С. 330.

правоприменения. Любой человек согласится с утверждением, что «дети - это наше будущее». Дети являются одной из самых главных ценностей человечества и составляют особую социально-демографическую группу общества, которая нуждается в заботе и защите государства. Так как ребенок не может в полной мере самостоятельно отстаивать свои права, такая обязанность ложится на государство.¹ В Конституции Российской Федерации подчеркивается обеспечение государственной поддержки и защиты семьи и детства.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020 г. было еще раз обозначено: «судьба России, ее историческая перспектива зависит от того сколько детей родится в российских семьях через год, через пять, десять лет, какими они вырастут, кем станут, что сделают для развития страны и какие ценности будут для них опорой в жизни».²

Актуальность заявленной проблемы подтверждается, в том числе появлением Указа Президента Российской Федерации «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» (с 2018 г. по 2027 г.), в рамках которого утвержден план мероприятий, включающий несколько разделов, в том числе «Обеспечение и защита прав и интересов детей». Обеспечение и защита прав и законных интересов несовершеннолетних является приоритетной задачей для государства. Сегодня необходимо сделать целью создание модели эффективного механизма защиты прав детей, которая будет регулироваться и регламентироваться грамотной нормативно-правовой базой.³

¹ Синицина С.В. Неисполнение родителями (иными законными представителями) обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних-объективные признаки / С.В. Синицина, И.Е. Петренко // Приоритетные научные направления: от теории к практике. - 2016. - № 26-2. С. 194.

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию» // КонсультантПлюс

³ Молчаков А.В. Некоторые сложности защиты семейного права и основные проблемы правоотношений между родителями и детьми / А. В. Молчаков // Ист. и соц.-образоват. мысль. - 2016. - № 5-1. - С. 119.

Представляется, что самым главным результатом работы такой системы должно стать предупреждение нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних. Права ребенка в Российской Федерации регламентированы Конституцией РФ как права человека и гражданина, являющегося несовершеннолетним.¹

Обеспечение прав детей является одной из ключевых задач государства, так как именно это является фундаментом воспитания из детей добропорядочных и ответственных граждан, растущих в благополучной обстановке. Данная проблема не является новой и над ее решением государство работает непрерывно на протяжении многих десятилетий. По нашему мнению, для эффективного выполнения функции защиты прав ребенка, государству необходимо формировать механизмы, которые позволили бы минимизировать вероятность нарушения прав ребенка, а также наличие гарантий реализации данных прав, а также назначения справедливой ответственности к лицам, нарушающим права ребенка.² Комплекс данных мер должен проводиться как в юридическом направлении, то есть, законодательном закреплении функционирования данного механизма, так и на уровне педагогическом - путём воспитания в детях их гражданской позиции и умения заявлять о своих нарушенных правах.³

Говоря о проблемных аспектах защиты прав несовершеннолетних, нельзя не сказать о том, что реализация законных прав и интересов ребенка, отраженная в нормативно-правовом регулировании нашей страны, имеет множество недостатков. В данный перечень можно включить обширный спектр проблем - от противоречивых норм, регламентирующих права ребенка в РФ и реализацию механизма их защиты, до пробелов и

¹ Кравчук Н.В. Наилучшие интересы ребенка: содержание понятия и его место в семейном законодательстве России / Н. В. Кравчук // Актуал. проблемы рос. права. - 2017. - № 5. - С. 102.

² Антонян Ю.М. Формирование личности в детстве и корыстное преступное поведение подростков Под ред. В.Н. Кудрявцева. М.: Издательство «Спарк». - 2017. – С. 152-155.

³ Лебединская В.П. Семейная медиация как новый для Российской Федерации способ защиты прав и интересов детей // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. - 2017.- № 14. - С. 45.

неточностей, которые также нередко встречаются в законодательном регулировании данной правовой сферы. В частности, выделяют три причины существования данных проблем. В качестве первой проблемы выделено существование нормативно-правовых актов, содержащих в себе положения о правах ребенка и их защите в разных отраслях отечественного права.¹

Огромный массив нормативного регулирования в купе с еще одной проблемой современного российского права - недостаточно развитой системой межотраслевого права и согласованного взаимодействия нормативно-правовых актов разных отраслей на практике порождает коллизии и проблемы, урегулировать которые представляется совсем непростой задачей.²

Следующая проблема, по мнению вышеуказанного автора, заключается в том, что между органами, к компетенции которых относится осуществление реализации прав несовершеннолетних и их защита, отсутствует слаженный механизм взаимодействия.³ К данным органам в соответствии с законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» относятся органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел. К относительно новым субъектам защиты прав несовершеннолетних относится уполномоченный по правам ребенка.⁴

¹ Величкова О. И. Совершенствование семейного законодательства по вопросам медиации / О. И. Величкова // Актуал. проблемы рос. права. - 2017. - 5. - С. 53.

² Илюшина Е.А. Личные неимущественные права несовершеннолетних детей // Молодой ученый. - 2015. - №16. - С. 336.

³ Каймакова Е.В. Самозащита прав несовершеннолетних граждан в семейном законодательстве: актуальные вопросы теории и практики / Е. В. Каймакова // Изв. Юго-Запад. гос. ун-та. Сер. История и право. 2017. - № 3. - С. 48-53.

⁴ Вилкова А.О. Особенности механизма и порядка защиты прав несовершеннолетних // Синергия наук. - 2017. - № 17. - С. 733-738.

Однако деятельность правозащитника несовершеннолетних также связана с рядом проблем. Так, например, в ряде субъектов данный орган обладает гораздо более сжатым перечнем прав и, соответственно, ареал деятельности уполномоченного является достаточно ограниченным. По нашему мнению, решение вышеуказанных проблем может быть связано с унификацией законодательства, отражающего правовые механизмы защиты материнства и детства, прав несовершеннолетних и усовершенствования межправовой сферы, которая позволит привести нормы различных отраслей права о семье и несовершеннолетних к единообразию, позволив, избежать на практике коллизий.¹

Данная мера, как нам представляется, должна заключаться в подробном пересмотре нормативно-правовых актов законодателем, восполнения правовых пробелов и разрешения уже существующих правовых коллизий путем уточнения правовых дефиниций и исключения из диспозиций данных актов положений, являющихся противоречивыми или взаимоисключающими.² Говоря о праве ребенка на жизнь и воспитание в семье, необходимо отметить тот факт, что данное право является своеобразной подготовкой подрастающего индивида к жизни в обществе и именно поэтому его реализация является необходимой задачей государственного регулирования.³

Различают два вида семейного воспитания детей - естественное семейное воспитание, реализуемое в биологической семье ребенка, живущего с родителями (в семье, созданной в браке, либо без брачного закрепления); и искусственное семейное воспитание, проводимое в семье, которая не является результатом естественного создания (опекуны,

¹ Серебрякова А.А. Защита имущественных прав детей / А. А. Серебрякова // Ист. и соц.-образоват. мысль. - 2017. - № 2-1. - С. 108.

² Туманова Л. В. Право несовершеннолетних лиц на судебную защиту: «де-юре» и «де-факто» // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. - 2014. - № 2. - С. 331.

³ Кочои С.М. Уголовное право. Общая и Особенная части : учебник / С.М. Кочои. - М.: Волтерс Клувер, - 2017. - С. 194.

усыновители, интернаты и детские дома).¹ Мы можем столкнуться с первой проблемой - реализуется ли право на жизнь и воспитание в семье несовершеннолетнего сироты, проживающего в детском доме? По нашему мнению, данное право нарушается в таком случае и, более того, право ребенка на жизнь и воспитание в семье не может быть полностью реализовано даже при условии функционирования эффективного правового регулирования защиты прав ребенка.²

По мнению законодателя, опека представляет собой семью, но нам представляется, что такое мнение в корне неверно, так как в органах опеки, как правило, отсутствуют признаки естественной семьи, поэтому называться семьей такие органы могут лишь формально, на практике имея с семьей мало чего общего.³

Следовательно, дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, также должны иметь права жить и воспитываться в семье, а не в интернатном учреждении. Относительно права ребенка воспитываться в семье уже делаются первые шаги. Так, в Проекте стратегии (программы) «Россия без сирот» на 2013-2020 гг. целью подпрограммы «Дети-сироты» является создание условий для реализации права жить и воспитываться в семье, приоритетны семейные формы жизнеустройств детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

¹ Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01, 12.00.02 / М.В. Мархгейм. М., 2005. - С. 29.

² Куропацкая Е.Г. Судебные дела об ограничении родительских прав // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2018. - № 1. - С. 30.

³ Немытина М.В. Защита прав несовершеннолетних в России: Системный подход // Правовая политика и правовая жизнь. - 2004. - № 2. - С. 61.

2.2 Способы защиты прав и свобод несовершеннолетних

Несмотря на кажущуюся правовую регламентацию прав и свобод ребенка на уровне законодательства, вопросы жестокого обращения и случаев применения насилия в отношении детей остаются в нашем обществе все еще актуальными. Несомненно, в первую очередь это обстоятельство сохраняется в связи с беззащитностью детей и неспособностью их к самозащите.¹ К тому же, зачастую дети становятся «заложниками» создавшейся ситуации, когда воспитываются в семьях, где применение физической силы и насилия являются нормой. Ребенку, который вынужден постоянно находиться в таких условиях с раннего возраста, приходится терпеть насилие от близких людей.

Такие отношения могут носить латентный характер. Дети в неблагополучных семьях страдают больше всех. Асоциальный образ жизни, который ведут родители, становятся «нормой» повседневного поведения, и ребенок не имеет другого выбора, кроме как стараться выживать в сложившихся жизненных обстоятельствах.²

Правовая защита - это одна из форм, в которую облакаются меры государства по защите личности. Обеспечение и охрана интересов человека осуществляются посредством правового регулирования. Право на защиту означает гарантированную законодательством возможность обратиться в компетентные государственные либо международные органы с требованием принудить обязанное лицо к обеспечению какого-то права или совершить собственные разрешенные законом принудительные действия.³

¹ Кравчук Н.В. Наилучшие интересы ребенка: содержание понятия и его место в семейном законодательстве России / Н. В. Кравчук // Актуал. проблемы рос. права. - 2017. - № 5. - С. 103.

² Лебединская В.П. Семейная медиация как новый для Российской Федерации способ защиты прав и интересов детей // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. - 2017. - № 14. - С. 42-48.

³ Лапшова А.Ю. Лишение родительских прав как способ защиты несовершеннолетних детей // Символ науки. - 2017. - № 11. - С. 52-54.

Для эффективного правового регулирования в области защиты прав несовершеннолетних необходимы специальные способы и средства воздействия на правоотношения, которым можно дать общее понятие - механизм реализации социально-правовой защиты детей, в свою очередь под ним понимается средства осуществления различными общественными и государственными институтами защиты детей, основной функцией которых является гарантия обеспечения прав и интересов ребенка, его потребностей, поддержание условий жизни, необходимых для его здорового развития.

Механизмы реализации социально-правовой защиты детей можно подразделить на: финансово-обеспечительный, психолого-педагогический и судебно-административный.¹ Несомненно, для всесторонней реализации механизма защиты прав несовершеннолетних необходимы все способы воздействия, но в рамках данного исследования, хотелось бы остановиться на юрисдикционном механизме и рассмотреть уголовную ответственность, как меру защиты детей.

Любая благая цель, облеченная в форму закона, может быть достигнута, только если соответствующее санкционированное государством правило поведения будет обеспечено его принудительной силой или, иначе говоря, мерами юридической ответственности. Это в полной мере касается и обеспечения родительских обязанностей. Проблема уголовно-правовой охраны несовершеннолетних с каждым годом приобретает особую актуальность. Насилие в семье не является редкостью. Однако привлечение лица к ответственности вызывает большие затруднения.²

¹ Вологодина И.В. Права ребенка жить и воспитываться в семье / И. В. Вологодина, Ю. Ю. Гурова // Вестн. образоват. консорциума Среднерус. ун-т. Сер. Гуманитар. науки. - 2015. - № 6. - С. 9.

² Синцов Г.В. Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: теория и практика, тенденции и противоречия развития / Г.В. Синцов, П.Л. Лихтер. М. : Юрлитинформ, 2018. – С. 32-38.

Одной из гарантий обеспечения законности, касающихся воспитания ребенка, является установление уголовной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего.¹

Анализ судебной практики и доктринального толкования имеющихся норм свидетельствуют, что действующие на сегодняшний день правила, регламентирующие уголовно-правовую ответственность, носят несовершеннолетний характер, имеется немало проблем.² В частности, существует тенденция к росту фактов применения ответственности и одновременно-латентность семейного насилия; отсутствует эффективный механизм защиты прав детей; в отношении родителей, страдающих алкогольной зависимостью не назначается принудительное лечение, но часто применяется условное осуждение или штраф при том, что последний нередко заведомо не будет выплачен, так как многие из осужденных не работают; деньги, получаемые родителями в виде пособий на детей, расходуются не на нужды ребенка; подавляющее большинство осужденных лиц подпадают под амнистию, что дает им возможность для продолжения преступных действий с повторным привлечением их к ответственности; нередко происходит оставление ребенка с родителями алкоголиками со всеми вытекающими отсюда последствиями.³

Возникают ряд вопросов, которые приобрели фундаментальное значение, один из них: может ли внедрение эффективного механизма уголовной ответственности и обеспечительных мер, направленных на снижение преступности, как-то изменить сложившуюся ситуацию, заставить нерадивых родителей исполнять свои обязанности?

¹ Акрамова Ф.А., Якубова Д.Ш. Медиация как эффективный способ разрешения семейных разводов // Вопросы современной науки: новые достижения. Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции / под общ. ред. А.И. Вострцова. – Нефтекамск: Научно-издательский центр «Мир науки», 2020. - С. 156.

² Теоретические и практические аспекты современного частного права: монография / А.В. Агутин, Г.В. Синцов, Ю.А. Гартиня и др.; под общ. ред. Г.В. Синцова. Пенза: ПГУ, 2017. - С. 96.

³ Шикун И.Р. К вопросу совершенствования уголовно-правовой политики в сфере защиты несовершеннолетних потерпевших [Электронный ресурс]. - URL: <https://sibac.info/conf/law/xxix/34045>

Уголовная ответственность имеет воспитательное значение, которое состоит в ее «направленности на искоренение из сознания правонарушителя антиобщественных взглядов и в стремлении заставить его вести соответствующий правовым нормам образ жизни».¹ Правовое регулирование уголовно-правовой ответственности должно соответствовать осуществлению этой цели.

Во-первых, ответственность за нарушение уголовно-правовых норм должна реально наступать, т.е. быть неотвратимой;

Во-вторых, ответственность должна быть соразмерна вреду, причиненному в результате совершения преступления;

В-третьих, ответственность должна наступать в случае наличия вины субъекта, нарушившего уголовно-правовой запрет;

В-четвертых, наряду с наказанием за преступление должны назначаться меры по выходу лица, совершившего преступление, из категории неспособного по причине психологической зависимости от пагубной привычки или в силу отсутствия средств в должной мере выполнять родительские обязанности.²

Необходимо обратить внимание и на еще одну недавно появившуюся проблему. В связи с принятием ФЗ «О несении изменений в ст. 116 УК РФ» о декриминализации насилия в семье уголовное наказание теперь возможно только в случае административной преюдиции (ст. 116.1 УК РФ). Данный закон не отменяет статью о наказании родителей за жестокое обращение с детьми, он и в силу самостоятельного определения судьями понятия «жестокое обращение» способен привести к новому толкованию состава преступления по статье 156 УК РФ.³

¹ Трофимова Г. А. Уголовная ответственность родителей: оптимизация действующих норм // Адвокат. - 2017. - С. 73-80

² Берко Д.В. Влияние стилей родительского воспитания на личностные особенности подростков. Дис. 2000 доктор психолог. Наук, Ставрополь. – С. 125.

³ Кочои С. М. Уголовное право. Общая и Особенная части : учебник / С.М. Кочои. - М.: Волтерс Клувер, 2017. - С.194.

Потому следовало бы внести изменения в статью 156 УК РФ, создав открытый перечень действий, составляющих жестокое обращение с несовершеннолетним, включив в него побои. Ввиду возложения законодательством основной обязанности по воспитанию ребенка на родителей логично наделить их и повышенной ответственностью за неисполнение этой обязанности, по сравнению с другими субъектами преступления, что может быть отражено в квалифицированном составе. Говоря об обоснованности усиления уголовной ответственности родителей по исследуемой статье, можно предположить, что они оказывают значительно большее влияние на формирование личности ребенка, чем другие лица.¹

Можно привести такой пример из судебной практики.

Курчатовский городской суд, рассмотрев в открытом судебном заседании в особом порядке уголовное дело в отношении: А. обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных ст. 156, ч. 1 ст. 157 УК РФ установил: А., являясь родителем, не надлежаще исполнял обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, соединенные с жестоким обращением с несовершеннолетним, при следующих обстоятельствах: А., являясь родителем, нарушая обязанности по воспитанию несовершеннолетнего ***, заведомо зная, что *** в силу своего несовершеннолетнего возраста находится в беспомощном состоянии, систематически причиняет ему физические и нравственные страдания.

А. умышленно устраивает по месту проживания скандалы, выражается нецензурной бранью в присутствии несовершеннолетнего *** А., высказывает оскорбления в его адрес, порочащие его честь и человеческое достоинство, систематически подвергает ребенка побоям, причиняя ему тем самым психические и физические страдания, не осуществляет надлежащий контроль за содержанием и обучением ***, не желает исполнять свои

¹ Антонян Ю.М. Формирование личности в детстве и корыстное преступное поведение подростков Под ред. В.Н. Кудрявцева. М.: Издательство «Спарк» 2017. - С. 187.

родительские обязанности. А. нигде не работает, материально не содержит, ведет антиобщественный образ жизни, злоупотребляет спиртной продукцией, выносит из дома продукты, предназначенные для питания несовершеннолетнего *** А. постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.5.35 КоАП РФ, а именно за ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей был привлечен к административной ответственности и подвергнут наказанию в виде штрафа в размере <данные изъяты>.

А. по постановлению Курчатовского городского суда был привлечен к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ за нанесение несовершеннолетнему сыну *** побоев, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст.115 УК РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. В период времени с января 2017 года по март 2017 года А. в воспитании несовершеннолетнего *** А. применял способы пренебрежительного, жестокого, грубого, унижающего человеческое достоинство обращения.

Вследствие чего, несовершеннолетнему *** были причинены физическая боль и моральные страдания. А., находясь по месту жительства по адресу: <адрес>, будучи в состоянии опьянения, устроил скандал со своим несовершеннолетним сыном ***, выразался в его адрес грубой нецензурной бранью, после чего нанес удар своей рукой в область плеча несовершеннолетнего ***, оскорбляя его при этом обидными словами, унижающими его человеческое достоинство, от чего он испытал сильную физическую боль и ему были причинены нравственные страдания.

Кроме этого, ДД.ММ.ГГГГ примерно в 20 часов 05 минут А., находясь в кухне по месту жительства по адресу <адрес>, устроил скандал со своей бывшей женой Г. в присутствии несовершеннолетнего ***, который в этот момент ужинал за столом. В ходе ссоры с Г, которая просила его не курить

в кухне в присутствии ребенка, А. взял со стола у несовершеннолетнего *** тарелку с едой и бросил ее в стену, при этом высказывал в его адрес оскорбления, выражаясь грубой нецензурной бранью, унижая его человеческое достоинство и причиняя нравственные страдания.

Несовершеннолетний *** сильно испугавшись, заплакал. Г. подошла и вступилась за ребенка, в ответ на это А. устроил с ней скандал, в ходе которого стал наносить ей побои, а несовершеннолетний ***, сильно испугавшись, встал из-за стола, *** проходил мимо него, нанес ему удар ногой, намереваясь при этом попасть в область живота, но по касательной ударил его ногой по руке, причинив ему сильную физическую боль и нравственные страдания.

В судебном заседании А. свою вину признал и поддержал свое ходатайство о постановлении приговора без проведения судебного разбирательства, пояснив, что это ходатайство заявлено им добровольно и после консультации с защитником, он осознает последствия постановления приговора без проведения судебного разбирательства. На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 307-309 УПК РФ, суд приговорил: А. признать виновным в совершении преступлений, предусмотренных ст. 156, ч.1 ст.157. На основании ст. 69 ч. 2 УК РФ по совокупности преступлений путем частичного сложения наказаний, назначить А. наказание в виде исправительных работ сроком 2 (два) года с удержанием 15 (пятнадцати) % заработка в доход государства.¹

Как отмечают психологи и криминологи, ребенок, находящийся в психологической и материальной зависимости от родителей, поддается их влиянию легче и быстрее, чем влиянию других взрослых.

¹ Приговор Курчатовского городского суда № 1-56/2017 от 2 июня 2017 г. по делу № 1-56/2017 // Картотека уголовных дел. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/X2KfQpjHjALp/> (дата обращения 15.10.2020)

Так, Ю.М. Антонян выделяет: «в качестве доминирующего фактора в формировании облика личности ребенка именно семейное воспитание».¹

Д.В. Берко, соглашаясь с мнением многих западных и отечественных психологов, признает: «значимость для ребенка, прежде всего, родителей, влияющих на развитие его личности».²

Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, совершенное именно родителем, а не посторонними взрослыми, в большей степени отрицательно повлияет на нравственное развитие ребенка и с большей вероятностью сформирует антиобщественную личность.³

Родители за неисполнение обязанностей по воспитанию ребенка должны нести более строгое наказание в отличие от других лиц, обязанных осуществлять надзор за несовершеннолетним, что может быть отражено в квалифицированном составе преступления: предлагается дополнить ст. 156 УК РФ квалифицированным составом, ч. 3. Определяя строгость наказания за названное преступление, необходимо отметить, что санкция ст. 156 УК РФ свидетельствует об отнесении этого преступления к категории небольшой тяжести, что равноценно, например, санкции ст. 245 УК РФ «Жестокое обращение с животными» в плане отнесения названных преступлений к одной и той же категории небольшой тяжести.⁴

Является очевидным, что УК РФ определяет общественную нравственность в сфере взаимоотношений человека и животных и нормальное физическое и нравственное развитие и воспитание несовершеннолетних равноценными охраняемыми уголовным законом объектами, с чем трудно согласиться. Столь мягкий верхний предел

¹ Антонян Ю. М. Формирование личности в детстве и корыстное преступное поведение подростков Под ред. В.Н. Кудрявцева. М.: Издательство «Спарк». - 2017. - С. 87.

² Берко Д.В. Влияние стилей родительского воспитания на личностные особенности подростков. Дис. 2000 доктор психолог. Наук, Ставрополь. - С. 127.

³ Актуальные вопросы частного и публичного права в современных условиях: монография / Г.В. Синцов, А.В. Сабаева, С.С. Бабаян и др.; под ред. Г.В. Синцова. Пенза: ПГУ, 2015. - С. 97.

⁴ Козлова Е.Л. Методика расследования неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего : монография / Е.Л. Козлова, Е.Н. Холопова. – М. : Юрлитинформ, 2016. - С. 106.

наказания в ст. 156 УК РФ представляется необоснованным.¹ Учитывая сказанное, в целях повышения защиты детей от посягательства на их нормальное психическое, духовное, физическое и нравственное развитие при неисполнении обязанностей по их воспитанию предлагается в ст. 156 УК РФ выделить 3 части.

В ч. 1 установить уголовную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности (без признака жестокого обращения с несовершеннолетним), при условии, что это деяние совершено неоднократно. В ч. 2 предусмотреть существующий в действующей статье состав преступления, исключив субъект преступления - родителя несовершеннолетнего. В ч. 3 установить квалифицированный состав преступления со специальным субъектом - родителем несовершеннолетнего, причем санкция должна свидетельствовать об отнесении преступления к категории средней тяжести.

Обратимся к признаку «жестокое обращение с несовершеннолетним». На сегодняшний день законодатель не раскрывает это понятие по отношению к ст. 156 УК РФ, что, возможно, является одним из факторов, препятствующих эффективной реализации нормы.² Предлагается в примечании к ст. 156 УК РФ определить понятие «жестокое обращение с несовершеннолетним». Это позволит избежать расширительного, произвольного толкования «жестокости», правильно толковать данную уголовно-правовую норму, квалифицировать содеянное: «Примечание. Под жестоким обращением с несовершеннолетним в настоящей статье понимается систематическое причинение физических, психических

¹ Воронцова М.А. Конституционно-правовые основы личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / М.А. Воронцова. СПб., 2018. - С. 15.

² Товкач А.Л. Актуальные проблемы защиты прав несовершеннолетних средствами прокурорского надзора в исполнительном производстве / А. Л. Товкач // Проблемы науки. - 2016. - № 7. - С. 35-39.

страданий несовершеннолетнему любым способом, а также покушение на половую неприкосновенность несовершеннолетнего». Закрепление в УК РФ признаков жестокого обращения с детьми также даст возможность отличать идеальную совокупность преступлений от конкуренции уголовно-правовых норм и, следовательно, позволит точно определить, обходимо в каждом конкретном случае квалифицировать деяние: по совокупности преступлений либо нет.¹

Перечисленные предложения по усилению уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ, направлены на эффективность защиты детей от посягательства на их физическое, психическое, духовное и нравственное развитие в первую очередь со стороны родителей.

В отличие от гражданского законодательства РФ в семейном законодательстве РФ систематизированный перечень способов защиты прав отсутствует. Исходя из буквального толкования ст. 4 Семейного кодекса РФ, правоприменитель может воспользоваться при регулировании семейных отношений положениями ст. 12 Гражданского кодекса РФ.²

Применение способов, перечисленных в ст. 12 ГК РФ, при охране семейных отношений периодически является «неоправданным», в виду особенностей предмета и метода правового регулирования семейного права. В виду этого необходимо закрепить в СК РФ перечень способов защиты прав субъектов семейных отношений. В доктрине способы защиты прав подразделяют на меры защиты прав и меры ответственности. Вместо понятия «меры защиты прав» авторы нередко используют собирательное понятие «способы защиты».³

¹ Куропацкая Е.Г. Судебные дела об ограничении родительских прав // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2018. - № 1. - С. 28-33.

² Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 6. - Ст. 589.

³ Товкач А.Л. Актуальные проблемы защиты прав несовершеннолетних средствами прокурорского надзора в исполнительном производстве / А. Л. Товкач // Проблемы науки. - 2016. - № 7. - С. 38.

К числу признаков мер защиты прав относятся: применение мер защиты осуществляется исключительно в интересах субъекта права, в обеспечение его прав и свобод; применение меры защиты прав осуществляется при отсутствии вины обязанного лица; при применении меры защиты на обязанное лицо не возлагаются «новые» дополнительные обременения.¹

К мерам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних относятся: установление происхождения ребёнка; установление отцовства в судебном порядке; установление факта признания отцовства; оспаривание отцовства (материнства); определение места жительства ребёнка; определение порядка осуществления родительских прав; ограничение родительских прав при отсутствии вины родителей; осуществление алиментных обязательств родителей в пользу детей; отмена усыновления при отсутствии вины усыновителей; освобождение опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей; прекращение договора о приёмной и о патронатной семье при отсутствии вины приёмных родителей.²

Козаева А.Т. выделяет ряд признаков, характеризующих меры ответственности. К их числу относятся: обеспечение аппаратом государственного принуждения; применение в отношении лица, совершившего правонарушение; наступление неблагоприятных последствий для виновного после их применения. Данные признаки не свойственны мерам защиты.³

К мерам семейно-правовой ответственности относятся лишение родительских прав; ограничение родительских прав по вине родителей; отмена усыновления по вине усыновителей; отстранение опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей; прекращение договора

¹ Кочои С.М. Уголовное право. Общая и Особенная части : учебник / С.М. Кочои. - М.: Волтерс Клувер, 2017. - С. 157.

² Гришина Е.П. Обеспечение благополучия несовершеннолетних как цель правосудия в уголовном судопроизводстве // Вопросы ювенальной юстиции. - 2017. - № 1. - С. 13.

³ Козаева А.Т. Обеспечение прав ребенка в РФ: проблемы и пути их решения / А. Т. Козаева // Современное общество и власть. - 2017. - № 3. - С. 143-146

о приёмной и о патронатной семье при виновном поведении приёмных родителей.¹ Отобрание ребёнка при непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью (ст. 77 СК РФ) является мерой оперативного воздействия, применяемой органами опеки и попечительства и направленной на пресечение действий, нарушающих права и законные интересы детей, в связи с чем, не может быть отнесена к тому или иному способу защиты.

Перечисленные в ст. 69 СК РФ основания для лишения родительских прав характеризуются тем, лишение родительских прав может быть произведено только по вине родителей. К числу правовых последствий лишения родительских прав относятся потеря родителями всех прав, основанных на факте родства с ребёнком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе права на получение от него содержания, а также права на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.²

Следовательно, лишение родительских прав относится к числу мер семейно-правовой ответственности. При нарушении родителями или лицами, их замещающими, прав и интересов детей правоприменитель, исходя из принципа обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних, должен стремиться к их восстановлению. Предусмотренные в законе неблагоприятные последствия для лиц, нарушивших права детей, носят акцессорный характер.³

Лишение родительских прав, ограничение родительских прав при виновном поведении родителей, отстранение опекунов и попечителей от исполнения возложенных на них обязанностей, отмена усыновления по вине усыновителей, прекращение договора о приёмной и о патронатной семье при виновном поведении приёмных родителей и патронатных воспитателей

¹ Вилкова А.О. Особенности механизма и порядка защиты прав несовершеннолетних // Синергия наук. - 2017. - № 17. - С. 737.

² Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 6. - Ст. 589.

³ Величкова О. И. Совершенствование семейного законодательства по вопросам медиации / О. И. Величкова // Актуал. проблемы рос. права. - 2017. - 5. - С. 54.

(не смотря на появление неблагоприятных последствий) должны быть отнесены к комплексным способам защиты прав детей, так как главной целью их принятия является восстановление прав и интересов ребёнка и последующая их охрана.¹

Представляется необходимым закрепление в СК РФ нормы, содержащей перечень способов защиты семейных прав. В связи с этим предлагаем добавить в статью 8 СК РФ пункт 3, изложив его в следующей редакции:

Защита прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется путём: признание права; признание факта; самозащита; принуждение к исполнению обязанности; пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу нарушения; прекращение правоотношения.²

Дети - наиболее уязвимые члены нашего общества, не умеющие в силу своего возраста противостоять насилию, они полностью зависят от взрослых, когда речь идет об их воспитании, развитии, обучении, поддержке и защите, и требующие постоянного внимания и заботы со стороны общества и семьи. Защита прав несовершеннолетних как одно из приоритетных направлений правовой политики государства требует изменения утилитарного подхода к данной социальной группе.³

Культура воспитания, образования и процесса социализации несовершеннолетнего не должна представлять собой отражение некоего унифицированного международного акта, который адресован всем его

¹ Прокументов Л.М. Некоторые проблемы уголовно-правового регулирования защиты прав несовершеннолетних. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-ugolovno-pravovogo-regulirovaniya> (дата обращения 15.10.2020)

² Илюшина Е. А. Личные неимущественные права несовершеннолетних детей // Молодой ученый. - 2015. - №16. - С. 336.

³ Серебрякова А.А. Защита имущественных прав детей / А. А. Серебрякова // Ист. и соц.-образоват. мысль. - 2017. - № 2-1. - С. 108.

участникам вне зависимости от их исторических, культурных, национальных и других особенностей.¹

Подводя итоги, отметим, что одной из приоритетных частей, неотделимой от политики государства является защита прав несовершеннолетних. Чтобы обеспечить всестороннюю реализацию прав несовершеннолетних, необходимо создать эффективную и отлаженную систему государственных органов и служащих, которые будут заниматься непосредственно только этими вопросами, а также необходимо устранять коллизии, восполнять пробелы, касающиеся защиты прав несовершеннолетних и совершенствовать законодательство в этой сфере.

Напротив, все международные акты, их положения должны быть ориентированы на поддержание сложившихся различий между нациями и народностями, установление относительного приоритета внутренних подходов в данном вопросе над внешними, утверждение политики терпимости и толерантности в отношениях между всеми государствами.

Думается, что указанные меры будут способствовать развитию дружественных международных связей, а также противодействовать разного рода агрессивным действиям отдельных субъектов.

¹ Каймакова Е.В. Самозащита прав несовершеннолетних граждан в семейном законодательстве: актуальные вопросы теории и практики / Е. В. Каймакова // Изв. Юго-Запад. гос. ун-та. Сер. История и право. - 2017. - № 3. - С. 48-53.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Интерес к проблеме защиты прав несовершеннолетних на современном этапе в юридической науке очень высок. Данная проблема заключается в противоречии между теорией и практикой по поводу соблюдения прав несовершеннолетних, которые нуждаются в особой защите, потому что они наиболее уязвимы, в коллизиях и пробелах нормативно-правовых актов, а также в правоприменении и толковании отдельных терминов.

Актуальность темы, как для науки, так и для практики поддерживается тем, что исследователи недостаточно уделяют внимание к проблеме конституционно-правовой защиты несовершеннолетних в Российской Федерации.

Объективно оценить пробелы в сфере регулирования правового статуса несовершеннолетних, которые имеются на сегодняшний день, а также разработать пути их решения поможет раскрытие механизма юридического обеспечения и защиты прав детей. Такая постановка проблемы требует глубокого осмысления и комплексного анализа.

Одна из основных задач современного государства заключается в защите прав и интересов несовершеннолетних, в обеспечении возможностей для них полного физического и психологического развития, формирования их самостоятельности не только социальной, но и профессиональной сферах. Конституция РФ определяет нашу страну как социальное государство, а также закрепляет приоритет прав и свобод личности, которые возлагают обязанности на родителей воспитывать детей и заботиться о них.

Защита прав и интересов несовершеннолетних рассматривается в двух смыслах - узком и широком. В широком смысле - это весь комплекс мер (политических, экономических, социальных, правовых), которые направлены на обеспечение достойной жизни граждан, в том числе и несовершеннолетних. В узком смысле защиту прав и интересов

несовершеннолетних принято понимать через юридические дефиниции «права», «правосубъектность», «обязанности», «ответственность», «правоспособность», «дееспособность»; здесь идет речь о механизмах юридической ответственности, которые применяются к нарушителям прав и законных интересов несовершеннолетних.

Гражданско-правовые, семейно-правовые, административно-правовые и уголовно-правовые дефиниции используются для защиты этих прав и интересов. Понятие «несовершеннолетний» в нашей стране трактуется классически. В соответствии со ст.61 Конституции РФ: гражданин РФ может осуществлять свои права и обязанности в полном объеме с 18 лет. Пункт 1 ст. 64 Семейного кодекса РФ определяет ребенка, как лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

Следовательно, в российском законодательстве имплементируется положение ст.1 Конвенции ООН о правах ребенка, принятой в 1989 г., закрепляющей дефиницию лица как ребенка до 18 лет. Но термины «ребенок» и «несовершеннолетний» не тождественны по содержанию. Термин «ребенок» универсален, так как он применяется при обозначении юридически признаваемых и значимых связей с родителями или лицами, их заменяющими, а также при характеристике лица, не достигшего 18 лет. Государство должно принимать меры по охране интересов несовершеннолетних и правовые механизмы такой охраны.

На сегодняшний день, семьи часто сталкиваются с такой ситуацией, когда дети редко обращаются за помощью к родителям, что уж говорить о защите прав детей. Подросткам проще обсудить несущие проблемы со сверстниками, объясняя это тем, что они лучше понимают их.

Это большая проблема родителей, так как зачастую родители, считая себя людьми, знающими и имеющими опыт, указывают детям на их ошибки, не пытаясь выслушать их мнение, наказывают своих детей и даже применяют физическую силу. А ребенок в этот момент испытывает

переживания, ему нужна психологическая помощь, разъясняющая беседа, для того чтоб впредь не совершать подобных ошибок.

Несовершеннолетние имеют не только личные права, но и имущественные. Каждый ребенок имеет право на достойный уровень жизни, необходимый для нормального физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития, что требует соответствующих материальных затрат. Создание условий жизни, необходимых для развития ребенка, обеспечивается главным образом родителями.

Статья 60 Семейного кодекса РФ наделяет ребенка следующими имущественными правами: правом на получение содержания от своих родителей и других членов семьи; правом собственности на полученные им доходы, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка; правом владеть и пользоваться имуществом родителей при совместном с ними проживании и т.д.

Вопросы развития, образования, защиты прав и интересов ребёнка являются приоритетными в любом обществе и государстве, поскольку речь идёт о будущем поколении. Дети признаны одной из наиболее уязвимых категорий населения, которая в большей степени подвергнута последствиям различных негативных социальных явлений: голода, нищеты, насилия, современных форм рабства, принудительного труда, вооружённых конфликтов и многого другого.

20 ноября ежегодно в мире отмечается Всемирный День ребёнка, который был провозглашён в 1954 году Генеральной Ассамблеей ООН в целях содействия глобальным действиям в интересах детей. В этот день в 1989 году была принята Конвенция ООН о правах ребёнка, которая стала первым, имеющим обязательную юридическую силу международным договором, закрепившим права ребёнка. В настоящее время она представляет собой важнейший комплексный международный договор,

который защищает детей от участия в вооруженных конфликтах, от деяний связанных торговлей детьми, детской проституции и детской порнографии.

На международном и федеральном уровне выработаны нормативно-правовые документы, регламентирующие права и свободы детей. В тоже время происходит повсеместное нарушение прав детей, которое часто приводит к смерти подрастающего поколения. На несовершеннолетних происходит воздействие через всемирную сеть Internet. Родители не всегда замечают признаки, которые говорят о подготовки их детей к суициду, а друзья, видя эту подготовку, не знают что делать, кому об этом рассказать.

Следовательно, несовершеннолетние имеют права, среди которых важное место отводится личностным правам: праву на жизнь, особую заботу при ограниченных возможностях, праву на образование; праву быть понятым и принятым таким, какой он есть; праву на имя; праву на гражданство.

Подводя итоги, отметим, что одной из приоритетных частей, неотделимой от политики государства является защита прав несовершеннолетних. Чтобы обеспечить всестороннюю реализацию прав несовершеннолетних, необходимо создать эффективную и отлаженную систему государственных органов и служащих, которые будут заниматься непосредственно только этими вопросами, а также необходимо устранять коллизии, восполнять пробелы, касающиеся защиты прав несовершеннолетних и совершенствовать законодательство в этой сфере.

Например, в сфере имущественных прав несовершеннолетних необходимо внести поправку в ст. 39 СК РФ, включив в нее положение о том, что при разделе имущества между супругами обязанность суда при рассмотрении дел - учитывать интересы несовершеннолетних. Также надо разработать, а затем и закрепить в УПК РФ главу, которая будет регулировать статус потерпевшего, в частности несовершеннолетнего. В УК РФ для родителей за жестокое обращение с детьми установить меры наказания в виде лишения свободы, определить меры наказания в виде

лишения свободы для лиц, вовлекающих несовершеннолетних в пьянство и табакокурение, а также попрошайничество.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Книжные издания

1. Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Права и свободы личности. Библиотечка «Российской газеты» совместно с библиотечкой журнала «Социальная защита». Вып. 11. М., 1995. - С. 191-194.
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)//Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2020. - № 11. - Ст. 1416.
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 6. - Ст. 589.
5. Антонян Ю. М. Формирование личности в детстве и корыстное преступное поведение подростков Под ред. В.Н. Кудрявцева. М.: Издательство «Спарк» 2017. - 354 с.
6. Автономов А. С. Ювенальная юстиция. / А.С. Автономов - М. : Российский благотворительный фонд «Нет алкоголизму и наркомании» (НАН), 2009. - 186 с.
7. Актуальные вопросы частного и публичного права в современных условиях: монография / Г.В. Синцов, А.В. Сабаева, С.С. Бабаян и др.; под ред. Г.В. Синцова. Пенза: ПГУ, 2015. - 162 с.
8. Берко Д. В. Влияние стилей родительского воспитания на личностные особенности подростков. Дис. 2000 доктор психолог. Наук, Ставрополь. - 210 с.

9. Козлова Е. Л. Методика расследования неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего : монография / Е.Л. Козлова, Е.Н. Холопова. – М. : Юрлитинформ, 2016. - 155 с.

10. Кочои С. М. Уголовное право. Общая и Особенная части : учебник / С.М. Кочои. - М.: Волтерс Клувер, 2017. - С.194.

11. Кутафин О. Е Глава государства: монография / Кутафин О.Е. - М. : Проспект, 2013. - 560 с.

12. Мордовец А. С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина / А.С. Мордовец; под ред. Н.И. Матузова. - Саратов: СВШ МВД РФ, 1996. - 287 с.

13. Синцов Г. В. Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: теория и практика, тенденции и противоречия развития / Г.В. Синцов, П.Л. Лихтер. М. : Юрлитинформ, 2018. - 216 с.

14. Теоретические и практические аспекты современного частного права: монография / А.В. Агутин, Г.В. Синцов, Ю.А. Гартина и др.; под общ. ред. Г.В. Синцова. Пенза: ПГУ, 2017. - 150 с.

2. Электронные издания

15. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию» // КонсультантПлюс (дата обращения 15.10.2020) Приговор Братского городского суда (Иркутская область) № 1-85/2019 от 12 февраля 2019 г. по делу № 1-85/2019 // Картоотека уголовных дел. - URL: <https://sudact.ru/regular/doc/0CFEWTTHwcm2/> (дата обращения 15.10.2020)

16. Приговор Курчатовского городского суда № 1-56/2017 от 2 июня 2017 г. по делу № 1-56/2017 // Картоотека уголовных дел. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/X2KfQpjHjALp/> (дата обращения 15.10.2020)

17. Состояние преступности в России январь - декабрь 2019 // URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/541267967&lang=ru>(дата обращения 15.10.2020)

18. Прокументов Л. М. Некоторые проблемы уголовно-правового регулирования защиты прав несовершеннолетних. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-ugolovno-pravovogo-regulirovaniya> (дата обращения 15.10.2020)

19. Шикула И. Р. К вопросу совершенствования уголовно-правовой политики в сфере защиты несовершеннолетних потерпевших. - URL: <https://sibac.info/conf/law/xxix/34045>(дата обращения 15.10.2020)

20. Федеральный закон от 27.12.2018 № 501 ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72039444/> (дата обращения: 15.10.2020)

21. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». - URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41954> (дата обращения: 15.10.2020)

3. Составные части документов

22. Акрамова Ф. А., Якубова Д. Ш. Медиация как эффективный способ разрешения семейных разводов // Вопросы современной науки: новые достижения. Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции / под общ. ред. А.И. Вострецова. – Нефтекамск: Научно-издательский центр «Мир науки», 2020. - С. 152-157.

23. Абрамов В. И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 /В.И. Абрамов. Саратов, 2007. - 55 с.

24. Азарова Е. Г. Конституционные гарантии социального обеспечения детей // Журнал российского права. - 2015. - № 2. - С.65-68.

25. Величкова О. И. Совершенствование семейного законодательства по вопросам медиации / О. И. Величкова // Актуал. проблемы рос. права. - 2017. - 5. - С. 50-55.

26. Вилкова А. О. Особенности механизма и порядка защиты прав несовершеннолетних // Синергия наук. - 2017. - № 17. - С. 733-738.

27. Воронцова М. А. Конституционно-правовые основы личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / М.А. Воронцова. СПб., 2018. - 22 с.

28. Вологодина И. В. Права ребенка жить и воспитываться в семье / И. В. Вологодина, Ю. Ю. Гурова // Вестн. образоват. консорциума Среднерус. ун-т. Сер. Гуманитар. науки. - 2015. - № 6. - С. 7-9.

29. Горячева С. А. Конституционно-правовая защита прав несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02 / С.А. Горячева. М., 2012. - 57 с.

30. Гончарова С. В., Полунина Е. Н. Уголовно-правовая защита прав и интересов несовершеннолетних // Вестник ВУиТ. - 2018. - № 2. - С.148.

31. Гольяпина И. Ю. Право несовершеннолетнего ребенка на содержание родителями и административная ответственность за его нарушение / И. Ю. Гольяпина // Вестн. Сибир. ин-та бизнеса и информ. технологий. - 2016. - № 4. - С. 87-91.

32. Гришина Е. П. Обеспечение благополучия несовершеннолетних как цель правосудия в уголовном судопроизводстве // Вопросы ювенальной юстиции. - 2017. - № 1. - С. 12-15.

33. Иванова Ю.В. О государственной политике в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних / Ю.В. Иванова, В.И. Николаева // Адвокат. - 2009. - № 6. - С. 5-15.

34. Илюшина Е. А. Личные неимущественные права несовершеннолетних детей // Молодой ученый. - 2015. - №16. - С. 335-337.

35. Исламова Р. И. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в вопросах защиты прав несовершеннолетних / Р.И.

Исламова // Правовое государство: теория и практика. - 2014. - № 1 (35). - С. 115-120.

36. Каймакова Е. В. Самозащита прав несовершеннолетних граждан в семейном законодательстве: актуальные вопросы теории и практики / Е. В. Каймакова // Изв. Юго-Запад. гос. ун-та. Сер. История и право. 2017. № 3. С. 48-53.

37. Казакова Л. С. Конституционные права несовершеннолетних и особенности их реализации в деятельности органов местного самоуправления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Л.С. Казакова. М., 2012. - 23 с.

38. Кравчук Н. В. Наилучшие интересы ребенка: содержание понятия и его место в семейном законодательстве России / Н. В. Кравчук // Актуал. проблемы рос. права. - 2017. - № 5. - С. 97-103.

39. Козаева А. Т. Обеспечение прав ребенка в РФ: проблемы и пути их решения / А. Т. Козаева // Современ. о-во и власть. - 2017. - № 3. - С. 143-146

40. Корочкина О. И. Особенности реализации конституционного права на социальное обеспечение женщин и детей / О. И. Корочкина // Международ. журн. гуманитар. и естеств. наук. - 2017. - № 3. - С. 51-53.

41. Куропацкая Е. Г. Судебные дела об ограничении родительских прав // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2018. - № 1. - С. 28-33.

42. Лапшова А. Ю. Лишение родительских прав как способ защиты несовершеннолетних детей // Символ науки. - 2017. - № 11. - С. 52-54.

43. Лебединская В. П. Семейная медиация как новый для Российской Федерации способ защиты прав и интересов детей // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. - 2017.- № 14. - С. 42-48.

44. Мархгейм М. В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01, 12.00.02 / М.В. Мархгейм. М., 2005. - 52 с.

45. Медведев В. А. Правовой статус Следственного комитета Российской Федерации в реформируемой системе правоохранительных

органов: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 /В.А. Медведев. М., 2011. - 26 с.

46. Молчаков А. В. Некоторые сложности защиты семейного права и основные проблемы правоотношений между родителями и детьми / А. В. Молчаков // Ист. и соц.-образоват. мысль. - 2016. - № 5-1. - С. 116-122.

47. Немытина М. В. Защита прав несовершеннолетних в России: Системный подход // Правовая политика и правовая жизнь. - 2004. - № 2. - С. 58-67.

48. Новикова Т. Ю. Административно-правовая организация защиты прав несовершеннолетних органами ювенальной юстиции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Т.Ю. Новикова. Хабаровск, 2003. - 22 с.

49. Синицина С. В. Неисполнение родителями (иными законными представителями) обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних-объективные признаки / С.В. Синицина, И.Е. Петренко // Приоритетные научные направления: от теории к практике. - 2016. - № 26-2. С. 185-195.

50. Семикина М. С. Защита прав несовершеннолетних в условиях глобализации // Вопросы ювенальной юстиции. - 2017. - № 4. - С. 58.

51. Серебрякова А. А. Защита имущественных прав детей / А. А. Серебрякова // Ист. и соц.-образоват. мысль. - 2017. - № 2-1. - С. 105-110

52. Степкина Е. В. Участие органов местного самоуправления в обеспечении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 /Е.В. Степкина. Белгород, 2014. - 22 с.

53. Трофимова Г. А. Уголовная ответственность родителей: оптимизация действующих норм // Адвокат. - 2017. - С. 73-80

54. Товкач А. Л. Актуальные проблемы защиты прав несовершеннолетних средствами прокурорского надзора в исполнительном производстве / А. Л. Товкач // Проблемы науки. - 2016. - № 7. - С. 35-39.

55. Туманова Л. В. Право несовершеннолетних лиц на судебную защиту: «де-юре» и «де-факто» // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. - 2014. - № 2. - С. 328-331.

56. Хисамутдинова Г. И. Актуальные проблемы ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего / Г.И. Хисамутдинова, Г.М. Аглямова // Экономика и социум. - 2018. - № 12. - С. 1487-1490.

57. Черкасова И. А. Защита материнства и детства в российском семейном праве: теория и практика / И. А. Черкасова, Т. В. Ткаченко // Культура. Наука. Интеграция. - 2015. - № 3. - С. 21-32.