

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра государственного и муниципального управления

Заведующий кафедрой  
канд. юрид. наук, доцент  
О.В. Алиева

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистра

ПОЛИТИКА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ  
БЛАГОУСТРОЙСТВА И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
(НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОГО РАЙОНА)

38.04.04 Государственное и муниципальное управление  
Магистерская программа «Публичное управление»

Выполнила работу  
студент 3 курса  
заочной формы обучения

Сильченко Юлия Юрьевна

Научный руководитель  
канд. социол. наук., доцент

Осинцева Валентина Михайловна

Рецензент  
Глава Винзилинского муниципального  
образования, Тюменского района,  
Тюменской области

Осипова Елена Владимировна

Тюмень  
2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....	3
ВВЕДЕНИЕ .....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ .....	7
1.1 БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИЙ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАК КОМПОНЕНТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ОСОБЕННОСТИ .....	7
1.2 НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ .....	14
ГЛАВА 2. ИССЛЕДОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ТЮМЕНСКОМ РАЙОНЕ .....	22
2.1 ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ ТЕРРИТОРИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ТЮМЕНСКОМ РАЙОНЕ .....	22
2.2 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ТЮМЕНСКОМ РАЙОНЕ .....	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	47
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	51

## ВВЕДЕНИЕ

Огромная часть жителей земли проживает в городах. Под воздействием производственной и рекреационной деятельности городских жителей усиленно деградируют наиболее завораживающие объекты, созданные природой – зеленые насаждения, берега рек, озер, окрестности историко-культурных памятников. Природа вблизи города, как и в нем самом, подвергается тяжелому испытанию. Они являются местами концентрации многообразной промышленности, строительства, энергетики, автомобильного парка, жителей, города представлены источниками загрязнений атмосферы, поверхностных и подземных вод, почвы. Экологические проблемы городов связаны с излишней концентрацией на относительно небольших территориях человека, транспорта и производства, с образованием антропогенных факторов, весьма отдаленных от благоприятной экологической обстановке.

Велихов Л.А. позиционирует благоустройство городского образования как «деятельность местных публичных органов или организованного представительства людей, живущих концентрированно на избранной территории и занимающихся преимущественно обрабатывающей промышленностью или торговлей» [2.7]. Таким образом, для Велихова в просторном значении благоустройство содержит в себе первоначально комплекс сред обитания муниципального жителя.

Значительность разрабатываемой темы определена тем, что благоустройство и создание комфортных условий для жителей представляется главной областью деятельности городского хозяйства. В данной области формируются комфортная среда для жизни людей, которая повышает необходимый жизненный уровень населения. Тем самым, создается положительная среда для здоровой, удобной, благоприятной жизни, как для индивида, так и для общества в целом. Реализуя программы по улучшению санитарно-гигиенических, экологических условий и микроклиматических обстоятельств создаются наиболее требуемые условия для проживания и

улучшения жизнедеятельности общества. Наступило время для наиболее конструктивных и перспективных решений проблем по благоустройству и озеленения населенных пунктов.

Присутствует серия проблем, сопряженных с совершенствованием систем благоустройства городского образования. Разделить их можно на финансово-экономические и экономико-организационные. Недостаток финансовых ресурсов можно причислить к финансово-экономическим проблемам территории. К экономико-организационным проблемам относится как необъятный монополизм, неимение конкурентной борьбы, так и недостаточно эффективная система управления благоустройством территории.

По последним данным, около пятидесяти процентов жителей земли живут в городах. В РФ доля городского населения составляет около 74,1%. Немалую часть собственного времени жители проводят в пределах городской среды, следовательно, принципиально создавать удобные обстоятельства для проживания, работы и отдыха людей в пределах города. Одним из ключевых вопросов благоустройства города представляется формирование парковых зон, скверов и озеленение территорий.

Вопросы благоустройства территории муниципального образования рассматривают Г. М. Алексеев [2.2], И.Н. Жочкина [2.10], В. Н. Семенов [2.19], А.В.Почтовая [2.16] и др.

Исследование охраны окружающей среды отражены в работах Т.В.Слюсаренко[2.18], В. Н. Семенова [2.19], Е.В.Фроловой [2.22] и др.

Цель исследования – проанализировать реализацию политики органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и благоустройства в муниципальных образованиях и определение ключевых проблем для улучшения управления благоустройством территории муниципального образования Богандинского муниципального образования, муниципального образования п. Боровский и Московского муниципального образования Тюменского района.

Задачи исследования:

- рассмотреть благоустройство территорий и охраны окружающей среды как элемент местного самоуправления: представление, суть, особенности;
- определить нормативное правовое регулирование благоустройства территории и охраны окружающей среды в муниципальном образовании;
- разобрать условия, оказывающие большое влияние на развитие благоустройства территорий и охраны окружающей среды;
- оценить итоги осуществления муниципальной политики по благоустройству территории и охраны окружающей среды в Тюменском районе;
- выяснить ключевые направленности улучшения муниципальной политики по благоустройству и охраны окружающей среды в Тюменском районе.

Объект исследования – благоустройство территории и охрана окружающей среды муниципального образования.

Предмет исследования – реализация политики органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории и охраны окружающей среды в Тюменском районе на примере Богандинского муниципального образования, муниципального образования п. Боровский и Московского муниципального образования.

Теоретическую и информационную основу исследования составили нормативно-правовые акты, научные и учебные труды, монографии российских научных работников, сведения на интернет-ресурсах муниципальных образований по теме исследования.

В ходе написания работы применялись подобные методы исследования, как нормативный подход, анализ научной литературы, методы экономического, логического и сравнительного анализов, а также графический метод и метод группировок. В том числе методология системного подхода и структурно-функционального анализа при изучении сферы благоустройства и охраны окружающей среды.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов органами местного самоуправления Тюменского муниципального района.

Структура работы состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

## 1.1 БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИЙ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАК КОМПОНЕНТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ОСОБЕННОСТИ

Главная задача каждого муниципального образования – существенно усовершенствовать социальное положение населения, гарантировать увеличение экономики на собственной территории, сформировать удобные условия для труда и отдыха жителей.

При выполнении событий органы местного самоуправления способны ощутимо усовершенствовать экологическое состояние и наружный облик населенных пунктов. Создать более благоприятную экологическую обстановку на муниципальной территории.

Охрана окружающей среды и благоустройство как компонент местного самоуправления – это необходимая часть эффективного формирования муниципального образования. Благоустройство и комфорт формируют уют для населения их условия жизни. Затем следует выявить их характерные черты более досконально.

Организация благоустройства – это рассаживание новых деревьев, нахождения территории в «чистом» пребывании, строительство канализации, орошение зеленых насаждений, и прочее.

Знаменитые исследователи экономической теории применяли понятие - «городское благоустройство».

Определенный вывод сделал З.Х. Френкель: «К общему городскому благоустройству относятся все те стороны устройства города, вся та часть его материальной культуры, которая назначением своим может обратить город в

общее жилище – здоровое, безопасное, по возможности долговечное, прочное, красивое и уютное» [2.23].

В работе В. Н. Семенова «Благоустройство городов» более глобально изучен вопрос застройки жилых территорий и их планирование «преимущественно с художественной стороны, с позиций градостроителя-архитектора, который при решении технических вопросов всегда имеет в виду создание архитектуры города – формирование ансамблей его улиц и площадей» [2.19].

Г.М. Алексеев, доктор исторических наук, сделал вывод, о том что, «благоустройство населённых пунктов включает обеспечение населения доброкачественной холодной и горячей водой, удаление жидких и твёрдых отходов, энергоснабжение, теплоснабжение, инженерную подготовку территории, устройство дорог и другие меры, направленные на создание здоровых и удобных условий проживания населения» [2.2].

Во множестве работ утверждают, что понятие «благоустройство территории» это и есть первоочередные и важнейшие полномочия государственных органов местного значения.

В жизни же, мы видим, что ответственность за качественное и положительное состояние территории является предметом забот не только органов власти, но и на гражданах, проживающих на той или иной территории.

Озеленения населенных пунктов, имеют очень большую культурно-бытовую важность (каждый день обслуживая население), представляют существенную значимость в сохранении биоразнообразия растительного и животного мира, как способ воздействия на микроклимат населенных пунктов. В нынешний период, работе по благоустройству территории уделяется особенное внимание.

Нынешние достижения в улучшении качества развития территории и положительная динамика роста экологической обстановки подразумевает принятие совершенно новых решений и новых поставленных задач, которые не представляется возможным решить без применения новейшего научно-



технического прогресса, практического опыта, без постоянного повышения уровня квалификации работников.

На Рисунке 1 показаны компоненты благоустройства территории муниципального образования.

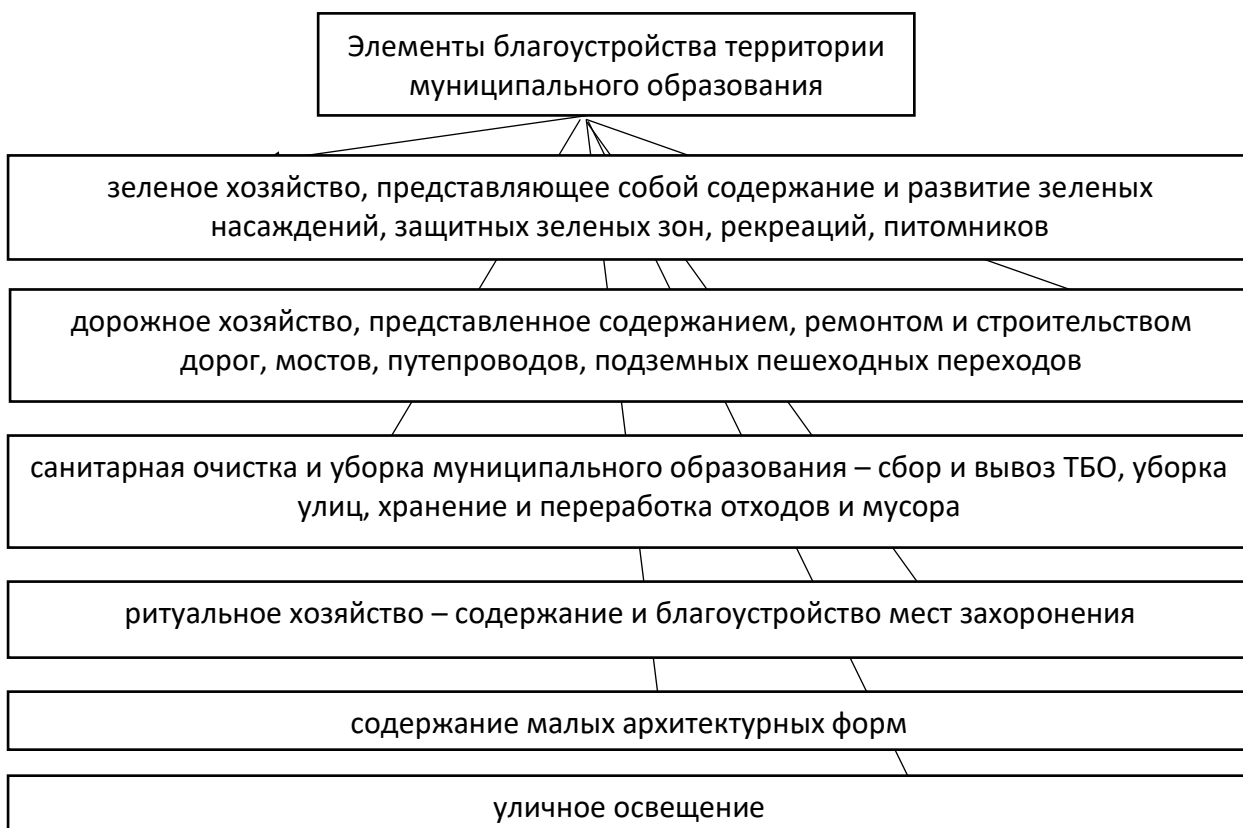


Рис. 1 Элементы благоустройства территории муниципального образования

И.А. Николаевская утверждает, то, что, «только в этом случае можно повысить уровень благоустройства территории муниципального образования, что, в свою очередь, значительно улучшит условия, качество жизни населения и привлекательность местного сообщества» [2.28].

Благоустройство территории – определенные, установленные законодательно совокупности систем и объектов, которые построены, либо произведены в результате действий предприятий, организаций и граждан, направленных на создание или улучшение условий проживания населения

территории муниципального образования, а также для функционирования инфраструктуры всех территорий муниципального образования.

Благоустройство территории муниципального образования искусственным путем позволяет создать удобную и функциональную среду обитания человека.

Для улучшения качества развития территории и положительной динамики роста экологической обстановки государственные органы местного значения:

- утверждают и разрабатывают правила благоустройства территории муниципального образования;
- устанавливают слежение за соблюдением правил земляных работ, содержанием в нормативном состоянии дорожного полотна, зеленых насаждений и прочее;
- организуют содержание объектов наружного благоустройства общего использования;

Поддержание высочайшего уровня благоустройства территории не только для проживания на ухоженной местности, но и для охраны окружающей среды и здоровья населения. Охрана окружающей среды является материальной основой жизни, местом проживания, коммунального, культурно-бытового обслуживания и отдыха людей. В настоящее время заметна отрицательная динамика элементов охраны окружающей среды. На нас возлагается большая ответственность перед будущим поколением за несоблюдение экологических норм и правил при использовании даров природы. Нарушение правил не рационального использования природных ресурсов неизбежно влечет за собой уменьшения срока жизни и ухудшению здоровья населения.

На нынешнем этапе формирования ухудшение качества охраны окружающей среды носит ярко выраженный региональный вид, что сопряжено как с различиями в хозяйственной специализации государств и регионов, так и разными возможностями государств регулировать экологическую ситуацию. В этой связи осуществление успешной экологической политики муниципальными

образованиями выступает одной из первенствующих целей, стоящих перед местным правительством.

Согласно суждению Боголюбова В.С. «Природоохранные полномочия органов местного самоуправления – это их право и обязанность решать вопросы местного значения в сфере охраны окружающей среды, а также осуществлять передаваемые им в установленном законом порядке отдельные государственные полномочия в этой сфере. Выполнение этих полномочий направлено на сохранение и восстановление окружающей природной среды, благоприятной для проживания населения, на предотвращение и уменьшение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение компенсации причиняемого экологического вреда» [2.5].

Цель государственных органов власти в экологической функции:

- обеспечение исполнения законодательства в области охраны окружающей среды;
- обеспечение экологической безопасности;
- соблюдение требований, в том числе нормативов в нормативных документах, в области охраны окружающей среды.

Одним из важнейших благ для человека является рациональное использование природных ресурсов.

В пределах, направленных на органы муниципального управления целей по осуществлению экономической, социальной, общественной и экологической политики решаются последующие задачи:

- 1) повышение уровня благополучия граждан в экологической безопасности,
- 2) Повышения уровня общего состояния территории муниципалитета;
- 3) защита прав и интересов населения органами местного самоуправления.

Управление охраной окружающей среды – это комплекс реализуемых уполномоченными субъектами действий, обращенных на исполнение

нормативных экологических норм. Безусловно же, первоначально, разговор идёт о системе государственных органов управления и местного самоуправления.

В широком значении управление природопользованием и охраной, окружающей среды, реализуется, в том числе общественными формированиями и гражданами, юридическими лицами.

Очень актуальные вопросы в сфере благоустройства территории муниципальных образований - внедрение практик повышения социальной активности граждан (например, вовлечение активных граждан, социальных предпринимателей, некоммерческих организаций в решение социальных проблем в сфере благоустройства территории муниципальных образований).

Такой результат благоустройства муниципальных образований, как комфортная городская среда – еще достаточно новое понятие для жителей России. За этими понятиями стоит целая концепция развития благоустройства пространства территорий муниципальных образований, не просто пригодного для проживания, а удобного, эстетичного и значительно улучшающего качество жизни горожан.

Отметим, что в последнее время в сфере благоустройства территории муниципальных образований стала модной теория «умных» регионов и более глобальных территориальных участков, при этом считается, что главное здесь – не сводить вопрос умных, или смарт-городов и регионов, исключительно к технологическим моментам. Обычно под термином «умный» город в практике благоустройства территории муниципальных образований понимают внедрение разного рода технологических инициатив, связанных с управлением городским хозяйством. Это касается системы общественного транспорта, разного рода коммуникаций, вопросов электроснабжения, обеспечения связи и т.п. Т.е. большое значение уделяется и вопросам, связанным с системами городского управления в целом. Ведь «умный» город подразумевает оперативный учет мнения жителей, при этом вовлечение населения, социальных групп или бизнеса для решения городских проблем необходимо.

Если говорить в целом об улучшении городской среды и территории муниципальных образований, то стоит отметить, что этот вопрос долгое время оставался вне ведения администрации муниципальных образований. Сейчас этой комплексной проблеме стали уделять большое внимание, внесены соответствующие изменения в нормативно-законодательную базу, предложения в данном направлении продвигаются на федеральном уровне через приоритетные проекты муниципальных образований по совершенствованию городской среды и через рекомендации, которые даются разного рода консультационными структурами.

Путем поочередного осуществления требований законодательства касательно применения природных ресурсов, их разумного использования и охраны окружающей среды от вредоносных влияний обеспечивается соблюдение экологических прав и законных интересов человека и гражданина, сохранение и восстановление благоприятного состояния природы.

Муниципальное управление реализуется исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления на всей территории нашего государства. Это наиболее множественная система органов в государстве, призванная решать задачи в области взаимодействия общества и природы.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере природоохранного законодательства делятся на общие и специализированные.

К общим полномочиям можно отнести управление муниципальной собственностью, правотворческие, бюджетные и другие полномочия.

К природоохранным полномочиям общего характера можно отнести принятие и организацию выполнения местных экологических программ.

По порядку получения полномочия органов местного самоуправления в природоохранной сфере делятся на собственные и переданные государственные полномочия.

При осуществлении муниципального управления рассматриваются вопросы:

- владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, пребывающими в муниципальной собственности;
- обеспечения санитарного благосостояния жителей;
- контроля над применением земельных участков на территории муниципального образования;
- благоустройства и озеленения территории муниципалитета.

Рассмотрев данные аспекты, напрашивается вывод о том, что благоустройство муниципалитета представляет собой значительный комплекс мероприятий по повышению экологической, санитарно-гигиенической, эстетической и других обстановок, повышение уровня жизни граждан.

Следует заметить, что на сегодняшний день органы местного самоуправления обязаны совместно с населением вырабатывать стратегию развития муниципального образования в сфере благоустройства территории и охраны окружающей среды муниципального образования.

## 1.2 НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Управление благоустройством территории и охраны окружающей среды муниципального образования, основывается на комплексе законодательных актов, которые разграничиваются на разных уровнях правительства (Рисунок 2).

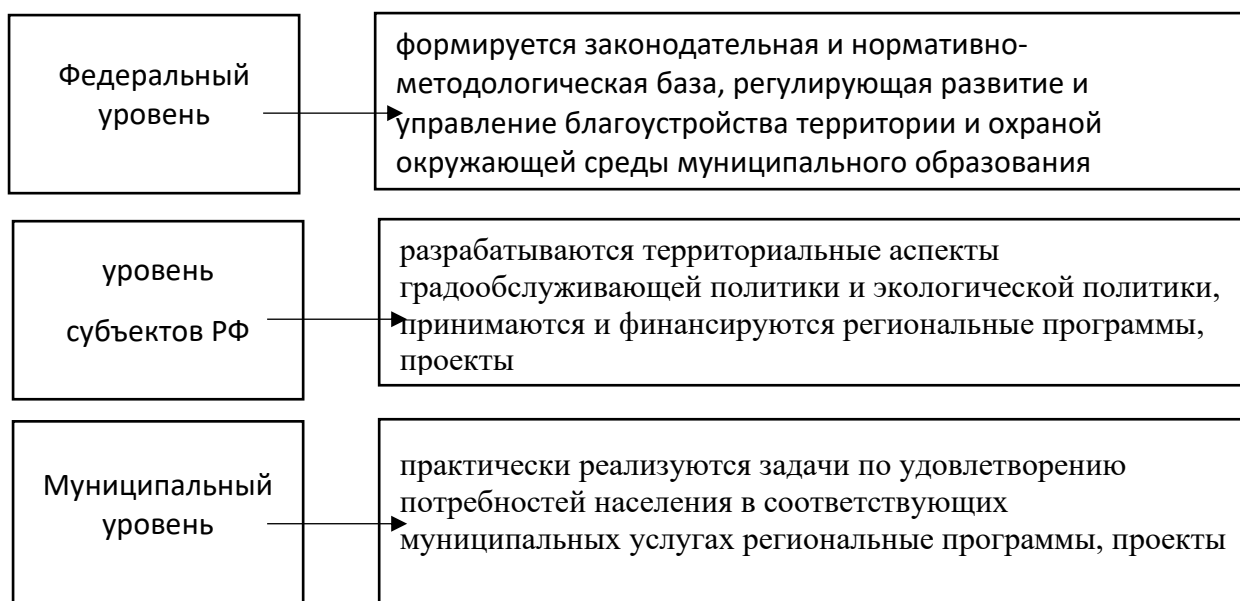


Рис. 2 Схема разграничения возможностей между уровнями публичного правительства в сфере благоустройства и охраны окружающей среды муниципального образования

С момента принятия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020) [1.3] появилось понятие «Благоустройство территории».

В соответствии с п. 1 ст. 2 благоустройство территории поселения (городского округа) – это совокупность предустановленных правил благоустройства территории поселения (городского округа) событий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, повышение удобства условий проживания граждан, поддержание санитарного и эстетического состояния территории.

Статья 42 Конституции РФ обеспечивает каждому гражданину право на благоприятную возможность и достоверную информацию о её состоянии. Кроме того, гарантировано право на возмещение убытка, который причинен здоровью гражданина или его имуществу достоянию экологического правонарушения [1.1].

В статье 29.2 Градостроительного кодекса показаны нормативы градостроительного проектирования поселения, которые определяют комплекс расчетных характеристик, значащих минимально допустимый уровень обеспеченности объектами благоустройства. Кроме того, имеются определенные показатели, закрепленные также в данном кодексе, которые рассчитаны с целью определения уровня территориальной доступности объектов благоустройства, значимости для граждан, проживающих на данной территории. Вышеуказанные нормативы включают:

- базовую часть;
- материалы обосновывающие расчетные характеристики;
- правила и области использования данных характеристик [1.2].

ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) к вопросам местного значения причисляет благоустройство и озеленение территории поселения, в статье 2 п. 1 дано определение определения «благоустройство территории». Оно, характеризуется, как совокупность предустановленных правилами благоустройства территории поселения мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, обращенных на обеспечение и увеличение комфорта, положительных условий проживания граждан, сохранение и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Помимо этого, согласно ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020), конкретно статье 14 пункту 19 и статье 16 пункту 25, органы местного самоуправления в сфере благоустройства владеют последующими полномочиями: утверждают правила и организуют деятельность в сфере благоустройства на территории поселения. Кроме того, согласно части 1 статье 7 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020), органы местного самоуправления имеют право получать муниципальные акты по вопросам местной значимости, одним из подобных действий представлены правила благоустройства.



В Федеральном законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 №52-ФЗ (в ред. от 13.07.2020) в статье 12 установлены санитарно-эпидемиологические требования к планировке и застройке городских и сельских поселений. Закон учитывает формирование благоприятных обстоятельств для жизни и здоровья людей и реализацию определенных мер по предупреждению и исключению отрицательных факторов на жизнедеятельность [1.4].

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) утверждает обязанность органов местного самоуправления обеспечивать благоустройство территории и устанавливает полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, сопряженных с охраной окружающей среды [1.5].

Природоохранные мероприятия имеют все шансы реализовываться при решении таких задач на местном уровне, как совершенствование обстоятельств для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового развлечения. ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) частично копирует (в ст. 7) нормы ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020), но, помимо этого, включает и ряд прочих положений о природоохранной компетенции муниципальных органов.

Статьи 14-16 ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) устанавливают задачи местного значения, которые, с учетом отдельных некоторых различий видов муниципальных образований, включают:

- организацию сбора, вывоза, утилизации, а также переработки бытовых и промышленных отходов;
- организацию озеленения территорий и общего благоустройства, использования, охраны, защиты, насаждения городских лесов и особо оберегаемых природных территорий;
- проведению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- формирование и развитие обеспечения охраны лечебно-оздоровительных, санаторных курортов местной значимости;
- утверждение правил применения для личных и бытовых потребностей водных объектов общего пользования.

Помимо ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) природоохранные полномочия органов местного самоуправления устанавливаются нормами других природоохранных и природно-ресурсных законов:

- Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020);
- Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 31.07.2020);
- Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 24.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020);
- ФЗ от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «Об охране атмосферного воздуха»;
- ФЗ от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об особо охраняемых природных территориях»;
- ФЗ от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020);
- Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (ред. от 08.06.2020) и другие.

В статье 7 ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) отмечено, что к вопросам местной значимости относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. Для юридических и физических лиц, которые эксплуатируют здания и сооружения, в статье 39 пункте 2 определена обязанность осуществлять мероприятия по благоустройству территорий. Меры по благоустройству территорий обязательны и при организации и реализации застройки территории, реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов в соответствии с п. 3 ст. 37 указанного закона. Кроме того, в ст.44 определено, что при планировании и застройке городских и сельских поселений обязаны

соблюдаться ряд требований в области благоустройства территорий в соответствии с законодательством [1.6].

В полномочиях жилищно-коммунального хозяйства в соответствии п. 11 пункта 1 статьи 4 ФЗ «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) предметами концессионного соглашения могут являться системы коммунальной инфраструктуры и другие объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо -, тепло -, газо – и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения. Согласно условиям концессионного соглашения, концессионеры обязаны преобразовать, провести модернизацию комплекса собственности, пребывающего в ведении компаний [1.6].

Задачи в область благоустройства территории и охраны находящейся вокруг среды муниципального образования регулируется не лишь на местном и региональном уровнях, но и на федеральном уровне, что формирует определенную нормативно-правовую базу для решения и реализации деятельности государственных органов и правительства.

Решения для природоохранных задач органов местного самоуправления установлены законодательством РФ и не только Федеральными законами, но и нормативно-правовыми актами региональных и местных муниципальных органов.

Муниципальное управление в области охраны окружающей среды и благоустройства является неотъемлемой частью системы организации градообразующей политики и экологической политики в целом. Организация и реализация задач муниципальных органов власти в области благоустройства обусловлено значимостью местного самоуправления.

Успешное решение данных проблем возможно лишь на пути упорядочения управленческой системы и формирования успешной системы управления с

учётом особенностей данной сферы, увеличения ответственности всех его участников, решения имущественных вопросов, развития и продвижения конкурентной среды и формирование функций регулирования со стороны муниципального образования.

В нынешних обстоятельствах проблема оздоровления находящейся вокруг среды и ее сохранения представлены основополагающими вопросами сохранения и формирования человека. Следовательно, особое внимание органами муниципального управления уделяется обеспечению благоприятной окружающей среды, к характеристикам которой принадлежат инженерное оборудование, озеленение, архитектурный облик, санитарное благополучие.

Помимо этого, приобретено довольно много опыта в сфере благоустройства, создан огромный ассортимент растений для озеленительного процесса территории, разработаны технологии их выращивания и долгосрочного, на перспективу содержания данных растений.

Данные процессы в последние годы повысили объемы работ органов местного самоуправления по озеленению территорий муниципальных образований. Что сделало возможным развивать не только городские, но и сельские поселения. Озеленение территории включает в себя насаждение растений и уход за ними в многофункциональных и специализированных парках, садах, скверах, бульварах, различных площадей и досуговых площадок, которые предназначены для организации и доступности отдыха и времяпровождения населения. Чаще всего, под элементами озеленения территорий подразумевают такие зеленые насаждения, как: деревья, кустарники, газоны, цветники и т. п.

Делает вывод Фролова Е. В.: «К началу неолита население земного шара сократилось почти в 10 раз. Но зато человечество перешло к новой форме развития – производящей экономике, обеспечивающей устойчивость своего развития более чем на 10 тыс. лет. Вот почему не исключено, что переход на путь устойчивого развития может быть сопряжен с управляемым (либо стихийным) уменьшением народонаселения планеты почти на порядок, тем более что исторический прецедент уже имеется» [2.22].

В нынешний период благоустройство и озеленение территорий представляется главнейшей областью деятельности муниципального хозяйства. Ведь, в этой области формируются те условия для граждан, которые обеспечивают повышение уровня жизни. Тем самым, создаются обстоятельства для здорового, комфортного, удобного существования и проживания, как для отдельного человека, так и для общества и всех жителей города, района, квартала, микрорайона.

Сохранение и увеличение уровня благоустройства находится в зависимости и от качества населения муниципального образования: высоты уровня его сознательности, стремления и возможности помогать содействовать местной власти. Огромная значимость имеет и степень само организованности населения, поскольку именно самоорганизация представляется первоначальным и решительным шагом к самоуправлению. Следовательно, следует вовремя и всеми возможными силами помогать органам управления территорией, поддерживать чистоту и порядок во всем муниципальном образовании и за его пределами.

Благоустройство местности должно реализовываться с учётом различных социальных процессов, которые совершаются в рамках данных жилых территорий. Допускается выделить ряд направлений муниципального управления, которые, в собственную очередность, устанавливают практические требования ко всей системе благоустройства территории в сфере градостроительства.

Составление муниципальной экологической и градостроительной политики реализуется с учетом результатов анализа имеющейся ситуации на территории муниципального образования и направленностей ее формирования.

На основании проведенной оценки ситуации складывается список имеющихся проблем, выбираются направления муниципальной политики и реализуются ее приоритетные нюансы, а кроме того, разрабатываются

определенные проекты мероприятий согласно постановлению, обнаруженных проблем.

## ГЛАВА 2. ИССЛЕДОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ТЮМЕНСКОМ РАЙОНЕ

### 2.1 ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ ТЕРРИТОРИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ТЮМЕНСКОМ РАЙОНЕ

Реализация политики по благоустройству территории и охраны окружающей среды проводится как на региональном уровне, так и на местном уровне.

Уровень благоустройства жилищного фонда Тюменской области находится на среднероссийском уровне. Данные уровня жилищного фонда отражены в таблице 1.

Таблица 1

Уровень благоустройства жилищного фонда

Показатели	Тюменская область %	Сельская местность %
водопровод	79	50,6
канализация	74,7	40,6
Ванны (душ)	65,4	21,8

Из таблицы видно, что социально-экономические показатели жилищного фонда Тюменской области, отличаются от показателей социально-экономического жилищного фонда сельской местности. [3.3].

Также в Стратегии социально-экономического развития Тюменской области по благоустройству территорий определены следующие задачи:

– обеспечение населения доступным и комфортным жильем, а именно: повышение энергетической эффективности жилищного фонда и благоустройства, что предполагает реализацию планов по капитальному ремонту, благоустройству многоквартирных домов с учетом современных

требований, проведение энергоаудитов и энергосберегающих мероприятий, обновлению инженерно-технических систем и (задача 1.1.3);

– повышение привлекательности и комфортности городских пространств и социально-культурной среды городов: а именно благоустройство, рекреация, экология, уличные фестивали, межрегиональные, федеральные и международные события и проекты, музыкальные и выставочные площадки, развитая система городского транспорта, возможности для самореализации и коммуникации с целью привлечения качественного человеческого капитала (задача 1.2.5.).

На территории современной Тюменской области крупнейшим на юге является Тюменский район. Общая площадь территории составляет 3 692 кв. км. По состоянию на 01.01.2020 в районе проживает 127 337 человек.

В состав района входит 20 муниципальных образований, которые включают в себя 76 населенных пунктов.

Таблица 2

## Население Тюменского района

Наименование МО	Численность населения (тыс. человек)	Численность населения (%)
Боровское	18,4	14,5
Винзилинское	12,9	10,1
Богандинское	10,7	8,4
Другие МО	85,3	67
<b>Итого в Тюменском муниципальном районе</b>	<b>127 337</b>	<b>100</b>

1/3 населения проживает в самых крупных населенных пунктах: рп.Боровский, рп.Винзили, рп. Богандинский, а 2/3 в других менее населенных пунктах Тюменского района.

С каждым годом Тюменский район достигает все более значительных успехов. В Тюменском районе в 2016 году появились первые индустриальные парки – «Боровский» и «Богандинский». К 2019 году в «Боровском» открыли свои предприятия 12 резидентов, парк заполнен на 100%. Заявки четырех резидентов одобрены для размещения в «Богандинском» парке.



В рамках исследования проведены анализ муниципальных программ по благоустройству в таких муниципальных образованиях Тюменского района, как Богандинское МО, МО п. Боровский и Московское МО.

Исполнители Программы – Администрация муниципального образования.

Цели Программы – комплексное решение следующих проблем благоустройства:

- улучшение санитарного и эстетического вида территории муниципального образования;
- создание комфортной среды проживания на территории муниципального образования;
- озеленение территории муниципального образования;
- обеспечение безопасности проживания жителей муниципального образования;
- улучшения экологической обстановки на территории муниципального образования.

Задачи программы:

- 1) Организация взаимодействия администрации с организациями, населением при решении вопросов благоустройства муниципального образования;
- 2) Приведение в нормативное состояние элементов благоустройства муниципального образования;
- 3) Доведение до нормативных требований эксплуатационного и технического состояния дворовых территорий многоквартирных домов.

Ожидаемые результаты данной программы:

- Единое управление комплексным благоустройством муниципального образования;
- Определение перспективы улучшения благоустройства муниципального образования;

- Развитие патриотизма, любви, уважения к своему поселку, к соблюдению чистоты и порядка у жителей на территории муниципального образования;
- Улучшение облика муниципального образования;
- Увеличение площади для зеленых насаждений;
- Увеличение количества высаживаемых деревьев;
- Оснащение улиц указателями с названиями улиц и номерами домов;
- Увеличение протяженности уличного освещения поселения;
- Повышение уровня благоустройства дворовых территорий.

В рассматриваемых муниципальных образования программы утверждены следующими нормативными актами:

1) Распоряжение от 20.10.2017 г. № 435 Администрации муниципального образования поселок Боровский «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования поселка Боровский на 2018-2020 годы»;

2) Распоряжение от 01.11.2017 г. № 299 Администрации Богандинского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Богандинского муниципального образования на 2018 - 2020 годы»;

3) Распоряжение от 11.11.2017 г. № 531 Администрации муниципального образования Московское «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования Московское на 2018 - 2020 годы».

Два этапа включает исследование благоустройства.

На первом этапе: по ряду показателей проводилась оценка уровня благоустройства муниципальных образований, представленных на официальном сайте Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу, в том числе рекомендованным для подготовки государственных и муниципальных программ по формированию комфортной

городской среды. Сфера благоустройства Боровского, Богандинского, Московского муниципальных образований представлена статистическими данными в Таблице 3.

Таблица 3

## Сравнительный анализ сферы благоустройства, 2017-2019 гг.

№ п/п	показатели	единица	Богандинское МО			МО п.Боровский			Московское МО		
			2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
1	Общая площадь земель МО	гектар	24353	24353	24353	12306	12306	12306	11382	11382	11382
2	Общая протяженность улиц, проездов, набережных на конец года	километр	83	83	83	56	54	54	95	104	98
3	Общая протяженность освещения улиц, проездов, набережных на конец года	километр	54	54	54	54	52	52	35	35	38
4	Вывезено за год твердых коммунальных отходов	тысяча кубических метров	65	68	0	47	51	0	37	37	39
5	Вывезено за год твердых коммунальных отходов	тысяча тонн	13	13	0	7	7	0	4	4	5
6	Количество негазифицированных населенных пунктов	единица	2	2	2	0	0	0	0	0	0
7	Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей);	единица	2	2	2	0	0	0	3	3	3
8	Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	единица	3	3	3	0	0	0	6	6	6
9	Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный год	метр	0	0	0	200	0	0	0	0	0
10	Одиночное протяжение уличной канализационной сети, которая заменена и отремонтирована за отчетный год;	метр	235	1020	0	265	0	0	0	0	0

11	Общая площадь жилых помещений	тысяча метров квадратных	203	206	206	424	447	469	167	364	400
12	Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования	квадратный метр общей площади	4928	2000	9110	11671	35267	33160	109000	22995	35931
13	Число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года (с 2008 г.);	единица	296	149	106	263	159	174	80	42	38
14	Расходы бюджета. Жилищно-коммунальное хозяйство	тысяча рублей	11708	65327	11018	10794	14209	74235	15957	17322	27296
15	Расходы бюджета. Дорожное хозяйство (дорожные фонды);	тысяча рублей	2351	3454	3791	3844	5947	4685	5206	8073	10942

Анализ табличных данных показал, что лидирующие позиции по большинству показателей таких как: вывезено твердых коммунальных отходов; одиночное протяжение уличной канализационной сети, занимает Московское МО, затем МО п. Боровский и Богандинское МО. При этом, по большинству критериев наблюдается стабильный рост во всех исследуемых муниципальных образованиях. Из этого можно сделать вывод, что есть положительная тенденция в области их благоустройства.

На втором этапе: анализ деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства и охраны окружающей среды. Эти данные анализировались по нескольким основным критериям:

В первую очередь главным фактором влиял бюджет муниципального образования, выделяемый на благоустройство.

Во-вторых, проанализированы документы городского стратегического планирования.

В-третьих, проведен анализ программ местного значения, которые затрагивают сферу благоустройства территории.

Данное проведенное мероприятие позволило провести сравнение и сделать не только оценку, но и выделить динамику состояния муниципальных образований в сфере благоустройства.

В части экологической обстановки Тюменская область оказалась на 23 месте в «Национальном экологическом рейтинге субъектов РФ 2019-2020», подготовленном общероссийской общественной организации «Зеленый патруль». За истекший период округ поднялся на одну позицию [2.26].

Опираясь на данные доклада, об экологической ситуации в Тюменской области в 2019 году, узнаем что, в водопроводной сети доля проб, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, превышала среднеобластной показатель в 13 муниципальных образованиях, в том числе в Тюменском районе (Таблица 4). Также наблюдается динамика к снижению доли проб к прошлому году, не отвечающих гигиеническим нормативам в Тюменском районе.

Таблица 4

Доля проб воды в местах водозабора из источников централизованного питьевого водоснабжения, не соответствующих гигиеническим нормативам в Тюменском районе.

Показатель	2017	2018	2019	Динамика
Доля проб воды из источников централизованного водоснабжения, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, %	14,0	23,2	32,1	138%
Доля проб воды из источников централизованного водоснабжения, не соответствующих гигиеническим нормативам микробиологическим показателям, %	0,0	1,6	0,5	31%

При оценке санитарно-химических показателей в 2019 г. удельный вес неудовлетворительных проб почвы составлял 0,6%, так же, как и в 2018 г. В 2019 г. на территории большинства муниципальных районов области наблюдалась удовлетворительное санитарное состояние почв (без превышений ПДК), что может свидетельствовать о высокой степени безопасности почв. Исключение составляют превышения по санитарно-химическим показателям в Тюменском районе в п. Боровский по содержанию цинка.

В Тюменской области одним из приоритетных направлений мониторинга водных объектов является ведение регулярных наблюдений за их состоянием, количественными и качественными показателями состояния водных ресурсов. Так, в регионе государственная наблюдательная сеть за загрязнением поверхностных вод на сегодняшний день включает оз. Андреевское (в черте пос. Боровский).

Проведем сравнительный анализ процесса управления благоустройством территории в трех исследуемых муниципальных образованиях. Объем запланированных средств в бюджетах муниципальных образований на благоустройство за 2017-2019 гг. отражен в Таблице 5.

Таблица 5

Объем запланированных средств в бюджетах на благоустройство трех муниципальных образований Тюменского района, тыс. руб.

Показатель	Богандинское МО			МО п. Боровский			Московское МО		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Муниципальная программа «Благоустройство территории Богандинского муниципального образования на 2017-2019 годы»	5380	5380	5380	8386	9011	9011	4265	4265	4265
Мероприятия по освещению улиц	3050	3150	3150	3550	3500	3500	2418	2418	2418
Мероприятия по установке указателей с наименованиями улиц и номерами домов	10	10	10	0	0	0	8	8	8
Мероприятия по озеленению территории	650	550	550	880	860	840	515	515	515
Мероприятия по организации обустройства мест массового отдыха населения	100	550	550	612	620	705	79	79	79
Мероприятия по организации сбора и вывоза отходов с территорий общего пользования	770	755	705	610	610	710	610	610	610
Мероприятия по содержанию мест захоронения	150	150	150	358	600	35	119	119	119
Прочие мероприятия по благоустройству (прочие)	650	445	345	1676	1801	1785	515	515	515

Мероприятия по приобретению, монтажу и содержанию металлических ограждений	0	0	150	0	0	0	0	0	0
--	---	---	-----	---	---	---	---	---	---

Анализ данных таблицы 5 демонстрирует по абсолютным показателям, исследуемые муниципальные образования находятся на примерно одинаковом уровне. В том числе в МО п. Боровский запланирован рост бюджетных расходов.

Рассмотрим результаты исполнения бюджета в рамках муниципальных программ по благоустройству и охране окружающей среды в разрезе муниципальных образований.

#### 1) МО п. Боровский

Доходная часть бюджета МО п. Боровский за 2019 год составила 52 млн. рублей. Расходная часть бюджета поселка в 2019 году составила 121 млн. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов исполнения бюджета за 2019 год занимают подразделы: «Благоустройство» и «Дорожное хозяйство» - 64 %.

Объем выполненных работ в части дорожного хозяйства за 2017-2019 гг. отражен в Таблице 6.

Таблица 6

#### Объем выполненных работ в части дорожного хозяйства в МО п.Боровский

Показатель	2017	2018	2019
Общая протяженность автомобильных дорог (км), в т.ч.	53	53	53
- асфальтовое покрытие	34	34	34
- щебеночное покрытие	3	6	8
- грунтовое	16	13	11
Ввод в действие автомобильных дорог с твердым покрытием (км)	3	2	1

Следовательно, всего в поселке 53 км. дорог, с каждым годом увеличивается протяженность дорог с твердым покрытием. В 2019 году проведен ремонт автомобильных дорог местного значения на 4улицах всего 1,73 км, в том числе в асфальте 1,73 км.

На 2020 год подана заявка на ремонт дорог 8 улиц 2,821 км: ул. Островского – 506 м, ул. М. Горького – 210 м, пер. Новоселок – 345 м, ул. Луговая – 160 м., ул. Лермонтова – 250 м, пер. Заречный – 560 м, ул. Южная - 385 м., ул. Молодежная – 405 м. Также в 2019 года проведены работы по устройству тротуаров – 3,5 км. На 2020 г. запланировано обустроить пешеходные переходы в соответствии с национальными стандартами.

В настоящее время реализуется краткосрочный план капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области в 2018-2020 г., в рамках которого будет отремонтировано в п. Боровский: 33 МКД – 90 конструктивов (ул. Мира, Островского, Ленинградская, Пушкина, 8 Марта, Советская, Братьев Мареевых, пер. Кирпичный). По состоянию на 20.12.2019 отремонтировано 32 конструктива в 18 МКД. До конца 2020 года планируется отремонтировать 58 конструктивных элементов в 28 МКД п. Боровский. Ремонт производится за счет средств собственников (Фонд капитального ремонта) 80 % и 20 % за счет областных средств.

Около 32 тыс. кв. м жилья введено в эксплуатацию в 2019 году, в том числе 1 многоквартирный дом. Также в 2019 году оформлено в собственность жителями 35 новых индивидуальных домов. В 2019 году благоустроено шесть придомовых территорий за счет средств местного бюджета, это 10 многоквартирных домов, в которых проживают более 2 тысячи населения поселка. В 2019 году проведены работы по благоустройству сквера по ул. Горького (на месте снесенного кинотеатра), 05.12.2019 состоялось торжественное открытие барельефа, посвященного труженикам тыла.

За 2019 год ни одной крупной аварии на объектах ЖКХ допущено не было. Профилактические мероприятия, проводимые МУП ЖКХ п. Боровский, являются своевременными. В 2019 году сделан косметический ремонт 35 подъездов. На 2020 год запланировано приведение в нормативное состояние теплотрассы по ул. Советской.

В весенне – осенний период на территории поселка проводятся месячники по благоустройству и санитарной очистке поселка. В течение года среди



населения и предприятий поселка проводится информирование через газету «Боровские вести», в сети интернет на официальном сайте и в социальных сетях, информационные стенды, осуществляется агитационная работа путем подворовых обходов.

В 2019 году было проведено 41 экологический субботник, участие в которых приняло 2568 представителей предприятий, организаций все видов собственности, учебных заведений, Депутатского корпуса, общественных организаций, жители поселка. Общими усилиями очищено от бытового и естественного мусора территория более 23 Га, собрано более 2 тыс. м3 мусора.

На территории Тюменского района работает Административная комиссия, с которой Администрация МО п. Боровский плотно взаимодействует. За истекший период составлено 15 административных протоколов и 1 предписание. Это говорит о том, что большинство жителей принимает информацию и наводит порядок на прилегающих территориях.

В течение 2019 года вывезено более 3 тысяч кубометров мусора с 23 свалок, которые находились на землях лесного фонда. Но проблема свалок в лесах по-прежнему актуальна.

Произведена замена контейнерных площадок и баков под мусор, отремонтировано уличное освещение (2,4 км, установлено 55 опор на ул. Герцена, ул. Октябрьской), установлена детская площадка на ул. Мира, на Никольской площади произведена замена покрытия на спортивной площадке. В 2019 году работа по вывозу ТКО была налажена. На площадках ТКО установлены таблички с номерами телефоном регионального оператора и возчика ТКО. В 2020 планируется продолжить работы по приведению в нормативное состояние площадок ТКО.

По итогам 2019 г. среди территорий с численностью более 5,5 тыс. человек МО п. Боровский заняло 1 место в конкурсе по благоустройству, организованном Администрацией Тюменского района, и приз составил 250 тысяч рублей.

2) Московское МО

Далее рассмотрим результаты в Московском МО. В рамках обеспечения жилищно-коммунальной деятельности расходы были распределены следующим образом:

- Содержание дорог – 10 942 (8073 – 2018 г.) тыс. руб.
- Уличное освещение – 13 503 (10 518 – 2018 г.) тыс. руб.
- Озеленение – 894 (241 – 2018 г.) тыс. руб.
- ЖКХ – 259 (348 – 2018 г.) тыс. руб.
- Вывоз мусора – 297 (743 – 2018г.) тыс. руб.
- Содержание мест захоронения – 391 (173 – 2018 г.) тыс. руб.
- Содержание мест массового отдыха – 3 145 (3 482 – 2018 г.) тыс. руб.
- Прочие мероприятия по благоустройству – 5 254 (1 951 – 2018 г.) тыс. руб.

Следовательно, расходы на вопросы благоустройства увеличены на 36 % в сравнении с 2018 годом (34 685 – 2019 г., 25 529 – 2018 г.).

В течение 2019 года, в рамках реализации национального проекта безопасные и качественные дороги, в Московском МО выполнен ремонт 21-й автомобильной дороги. Общая протяженность отремонтированных дорог – 13,224 км. (7,74 - 2018, что больше на +70%). В рамках текущего содержания автомобильных дорог за 2019 год вывезено свыше 15 000 куб. м. снега, нанесено свыше 16 км. горизонтальной разметки.

В 2020 году запланировано обустройство 40 пешеходных переходов на территории муниципалитета (замена стоек, установка знаков по ГОСТ, установка светофора вблизи образовательных учреждений, установка защитных ограждений). В 2019 году заменено и установлено 489 (185-2018, на 264 % больше показателя 2018 года) современных светодиодных светильника. Установлены дополнительные элементы освещения и освещено ранее неосвещенных 19 участков автомобильных дорог общей протяженностью 3867 метров. В общей совокупности территория муниципалитета приросла почти на 4 км. уличного освещения и еще на 4,5 км модернизированных линий освещения, взамен старых ламп, оборудования и проводов.

Следовательно, местные власти при организации работ ориентируются на энергосберегающие технологии, это позволит экономить на техническом обслуживании объектов и существенно снижать объемы потребления электроэнергии.

В 2019 году на территории п. Московский начато строительство тротуаров по 15 улицам. Всего в 2019 году построено почти 5,5 км. (5,417) тротуаров за счет бюджетных денежных средств и 30 метров тротуаров возле поликлиники в п. Московский за счет частных инвестиций. На 2020 год запланировано проектирование тротуаров в д. Патрушева, общей протяженностью более 16 км., все остальные участки в муниципалитете, будут рассмотрены при формировании заявок на проектирование на 2021 год.

В 2019 году на территории заменено 110 мусорных баков контейнеров объемом 1.1 куб. м., при этом на 2020 год запланировано устройство 58 площадок под эти баки, с поставкой дополнительно еще более 50 баков. Дополнительно стоит отметить, что на территории появились мусорные площадки, которых ранее не было (например, в коттеджной застройке Дударево, ранее не было не одной площадки ТКО в целом, в 2019 году этот вопрос решен).

Также, в 2019 году заключено концессионное соглашение с «Тюмень-водоканал» по водоотведению и водоснабжению.

В 2019 году администрацией оформлено более 84 Га земель под объекты различного направления: автобусные остановки, детские площадки, места общего пользования и т. д.

В 2019 году областным Правительством принята программа переселения из ветхого и аварийного жилья, в приложении которой закреплено 8 МКД подлежащих переселению на территории ММО в 21-22 годы (Новая 10, Лиственная 23, 36, 38, 40, Урожайная 15, Садовая 4 и 6), (в программе АТМР 21 МКД).

В рамках контроля соблюдения Правил благоустройства:

- проведено 140 рейдов, (84-2018, +166%);

– выдано 140 (67-2018, +208%) предписаний, 125 предписаний исполнено (63-2018);

– составлено 15 (4-2019, +375%) протоколов, все рассмотрены.

Отметим, что в 2019 году администрация получило благодарственное письмо от вице-губернатора ТО Сарычева С.М. по результатам конкурса «Самое безопасное сельское поселение». В 2019 году администрация получила диплом главы района за победу номинации «Стимулирование малых форм хозяйствования в 2019 году» и заняла 3 место в районном конкурсе по благоустройству.

В Московском МО на 2020-2021 гг. утвержден План мероприятий по экологическому воспитанию и формированию экологической культуры и информационной работе с населением в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами согласно Приложению № 1 Распоряжения Администрации Московского муниципального образования Тюменского района Тюменской области от 10.09.2020 №178 «Об утверждении Плана мероприятий по экологическому воспитанию и формированию экологической культуры и информационной работе с населением в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами в Московском муниципальном образовании на 2020-2021 гг.» [1.12].

План мероприятий по экологическому воспитанию и формированию экологической культуры и информационной работе с населением представлен в Таблице 7.

План мероприятий по экологическому воспитанию и формированию экологической культуры и информационной работе с населением

№	Перечень мероприятий	Срок выполнения
1	Информирование населения об организациях, осуществляющих деятельность по обращению с ТКО, посредством размещения информации на информационных досках и социальных сетях Московского муниципального образования	В течение года
2	Организация экологических субботников по санитарной очистке и благоустройству территории Московского муниципального образования	Май-сентябрь
3	Участие во Всероссийских экологических акциях и мероприятиях	В течение года
4	Проведение мероприятий по экологическому воспитанию населения и формированию экологической культуры в области обращения с ТКО	В течение года
5	Проведение бесед, лекций, классных часов по экологическому воспитанию и формированию экологической культуры в области обращения с ТКО с детьми и молодежью	В течение года

### 3) Богандинское МО

Согласно Отчета об исполнении бюджета за 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов (Решение от 30.11.2016 №131 р.п. Богандинский Тюменский муниципальный район «О бюджете Богандинского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») [15] общий объем расходов бюджета Богандинского МО на 2018 год в сумме 45619,9 тыс. рублей, и на 2019 год в сумме 47438,0 тыс. рублей. Доля расходов на реализацию муниципальной программы составила: 2018 г. – 12%, а в 2019 г. – 11%. В том числе в относительных значениях:

- Мероприятия по освещению улиц – 57%;
- Мероприятия по установке указателей с наименованиями улиц и номерами домов – 0,2%;
- Мероприятия по озеленению территории – 12,1%;
- Мероприятия по организации обустройства мест массового отдыха населения – 1,9%;

- Мероприятия по организации сбора и вывоза отходов с территорий общего пользования – 14%;
- Мероприятия по содержанию мест захоронения – 2,8%;
- Прочие мероприятия по благоустройству – 12%.

Согласно Отчета об исполнении бюджета за 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов бюджетные средства были освоены полностью за весь период 2017-2019 гг.

В частности, в 2019 г. в поселке установлено 9 контейнерных площадок с информационными щитами на них. Региональный оператор «ТЭО» произвел замену 146 металлических баков объемом 0,75 куб. м. на контейнеры объемом 1,1 куб. м. А именно реализовано следующее техническое решение подрядчика: от бетонной плиты в основании к асфальту сделан металлический спуск для оборудованных колесами контейнеров.

В 2018 году была проведена масштабная реконструкция общего двора сразу одиннадцати домов, а также приведена в порядок территорию между домами улиц Юбилейной и Рабочей. Настолько масштабный ремонт двора в Богандинском проходил впервые. Подрядчик – ЗАО «Пышмаавтодор» – убрал старый асфальт, чтобы заменить все коммуникации. Также были приведены в порядок тротуары, дороги, подъезды к гаражам, смонтировано наружное освещение, установлены малые архитектурные формы. В 2019 году в муниципалитете в текущем году отремонтировано 12 улиц – девять в Богандинском и три в Княжево.

В 2019 году администрацией Богандинского муниципального образования установлена площадка под остановочный комплекс, в дальнейшем Главным управлением строительства Тюменской области планируется запуск маршрута «Тюмень-Кыштырла».

В весенний период, на территории муниципального образования организуются «субботники», в ходе которых граждане и организации в добровольном порядке принимают участие в благоустройстве территории,

прилегающих к своим домам, территорий общего пользования. Ежегодно в таких субботниках принимает участие более 100 человек.

Отметим, что Решением Думы Богандинского МО от 09.09.2020 №414 «О внесении изменений в решение Думы Богандинского муниципального образования от 29.11.2018 № 315 «Об утверждении Правил благоустройства территории Богандинского муниципального образования» приняты новые Правила благоустройства территории Богандинского МО.

Правила устанавливают единые и обязательные для юридических, физических лиц и лиц, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, администрации Богандинского МО требования к благоустройству и содержанию элементов и объектов благоустройства территории, перечень мероприятий по благоустройству, порядок и периодичность их выполнения.

Больше всего поправок претерпел раздел, касающийся благоустройства и озеленения. Так, урегулирован вопрос создания зеленых насаждений жителями и иными заинтересованными лицами. Также определены породы деревьев, которые лучше всего зарекомендовали себя в городе (пирамидальный тополь, яблоня, липа, ива, ель, дуб и другие).

Еще одно новшество – единые требования к местам накопления твердых коммунальных отходов, к контейнерным площадкам.

Следующее нововведение касается требования к внешнему виду фасадов зданий, точнее, к дополнительному оборудованию на фасадах.

Кроме того, в правилах систематизированы требования к порядку пользования территориями общего пользования. Например, запрещены надписи и изображения на проезжей части и тротуарах. В документе также прописаны требования к зимней уборке.

Таким образом, формирование комфортной сельской среды стало одним из приоритетных направлений деятельности рассмотренных муниципальных образований Тюменского района. А вопросам благоустройства и озеленения территорий муниципальных образований уделяется особое внимание.

Вместе с тем существует ряд вопросов, требующих решения и дальнейшего совершенствования подходов. Наиболее актуальными являются следующие вопросы:

- 1) отсутствие организованных парковочных мест на дворовых территориях;
- 2) отсутствие либо износ твёрдого покрытия дворовых территорий;
- 3) потребность в детских и спортивных площадках;
- 4) отсутствие достаточного уровня освещённости дворовых и общественных территорий;
- 5) неудовлетворительное состояние зелёных насаждений дворовых и общественных территорий;
- 6) недостаточное обеспечение доступных для инвалидов мест отдыха на дворовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях, ограниченность доступа и передвижения;
- 7) неудовлетворительное санитарное состояние почв, а именно превышение по содержанию цинка в п. Боровский.

В целях организации процесса комплексного благоустройства, по результатам оценки текущего состояния сферы благоустройства в муниципальных образованиях, а также обследования территории, необходимо в следующем параграфе определить основные направления совершенствования муниципальной политики.

## 2.2 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ТЮМЕНСКОМ РАЙОНЕ

Основными методическими инструментами, на которые опираются органы местного самоуправления являются методические рекомендации по подготовке государственных программ, рекомендации по подготовке правил



благоустройства, рекомендации по организации общественного участия, утвержденные Минстроем России.

Исходя из вышеизложенного выделены основные проблемы благоустройства каждого из указанных муниципальных образований (Богандинское МО, МО п. Боровский и Московское МО) Тюменского района, предложены рекомендации по их преодолению и устранению.

Согласно данным в Сводном годовом докладе «О ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Тюменского муниципального района за 2019 год» в 2019 году в Тюменском муниципальном районе реализовывались следующие муниципальные программы в рамках благоустройства и охраны окружающей среды.

1) «Основные направления развития градостроительства и жилищного строительства на территории Тюменского муниципального района» на 2017-2019 годы;

2) «Развитие дорожной инфраструктуры в Тюменском муниципальном районе» на 2017-2019 годы;

3) «Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства Тюменского муниципального района» на 2017-2019 годы.

Объемы финансирования на следующие муниципальные программы направлены в следующих объемах:

– Развитие дорожной инфраструктуры – 20,5%, при этом общий плановый объем финансирования по муниципальной программе составил 1031133,2 тыс. руб., фактический общий объем финансирования по всей муниципальной программе составил 853287,2 тыс. руб., то есть освоение средств составило 82,75%;

– Развитие градостроительства и жилищного строительства – 8,9%, при этом общий плановый объем финансирования по цели 1 муниципальной программы составил 5863,2 тыс. руб., фактический общий объем финансирования по всей муниципальной программе составил 4662,4 тыс. руб., то есть освоение средств составило 79,52%; общий плановый объем

финансирования по цели 2 муниципальной программы составил 652951,8 тыс. руб., фактический общий объем финансирования по всей муниципальной программе составил 365907,1 тыс. руб., то есть освоение средств составило 56,04%;

– Развитие ЖКХ – 5,8%, при этом общий плановый объем финансирования по муниципальной программе (без учета расходов на управление) составил 305694,05 тыс. руб., фактический общий объем финансирования по всей муниципальной программе составил 176500,21 тыс. руб., то есть освоение средств составило 57,74%.

При этом наименьшая доля освоенных средств наблюдается по следующим муниципальным программам:

- Развитие жилищно-коммунального хозяйства 65%;
- Развитие градостроительства и жилищного строительства 56,3%;
- Развитие муниципальной службы 32,8%.

Снижению уровня эффективности реализации муниципальных программ послужили следующие причины.

Данные о выполнении и невыполнении показателей муниципальных программ приведены в таблице 8

Таблица 8

## Показатели выполнения муниципальных программ в Тюменском районе

Муниципальная программа «Развитие дорожной инфраструктуры в Тюменском муниципальном районе» на 2017-2019 гг.		
Показатели	Выполнение %	Недовыполнение %
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	87,2	12,8
Доля освещенности улиц Тюменского муниципального района в общей протяженности муниципальных дорог местного значения, % к предыдущему году	86,9	13,1
Доля ДТП, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий на автомобильных дорогах Тюменского муниципального района, в общем количестве ДТП	76,9	23,1
Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов, обеспеченных техническим паспортом	0	100
Протяженность сетей уличного освещения на муниципальных автомобильных дорогах, км	98,3	1,7
Вывод: Эффективность реализации программы составила 0,868 – средняя эффективность.		

<b>Муниципальная программа «Основные направления развития градостроительства и жилищного строительства на территории Тюменского муниципального района» на 2017-2019 годы</b>		
Показатели	Выполнение %	Недовыполнение %
Ввод в действие жилых домов всего на территории Тюменского муниципального района (в том числе: многоэтажных жилых домов, малоэтажных жилых домов, ИЖС), тыс. кв. м	86,3	13,7
Количество приобретенного (построенного) жилья для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, тыс. кв. м.	63,4	36,6
Ввод жилья на инженерно-подготавливаемых площадках, тыс. кв. м	76,9	23,1
Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, всего, кв. м	96,2	3,8
Число жилых квартир в расчете на 1000 человек населения, всего, шт.	95,5	4,5
Вывод: Эффективность реализации программы составила 0,849 – средняя эффективность		
<b>Муниципальная программа «Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства Тюменского муниципального района» на 2017-2019 годы</b>		
Показатели	Выполнение %	Недовыполнение %
Доля дворовых территорий, на которых организовано наружное освещение, в общем количестве дворовых территорий, подлежащих освещению,	0	100
Доля убыточных муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства, в общем количестве муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства Тюменского района	25	75
Доля населенных пунктов, в которых имеются несанкционированные свалки твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, в общем количестве населенных пунктов Тюменского района	65,8	34,2
Количество обращений (заявлений) граждан о наличии безнадзорных животных на территории поселения	67,4	32,6
Количество граждан, которым оказана социальная поддержка путем частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых помещений, ед.	68,4	31,6
Вывод: Эффективность реализации программы составила 0,766 – средняя эффективность.		

Далее поведем итоги проведенного анализа управления благоустройством в муниципальных образованиях. Результаты сравнения наглядно представлены в Таблицы 9.

Таблица 9

## Управление благоустройством

Показатель	Богандинское МО	МО п. Боровский	Московское МО
Расходы на благоустройство в бюджете МО, тыс. руб.	5380	9011	4265
Стратегические документы муниципальных образований с сфере благоустройства	Отсутствует на уровне МО	Отсутствует на уровне МО	Отсутствует на уровне МО
Имеющиеся муниципальные программы, направленные на развитие сферы благоустройства города	Присутствует, в т.ч. принята на будущий период	Присутствует, в т.ч. принята на будущий период	Присутствует, в т.ч. принята на будущий период

Ключевые проблемы в области благоустройства территории приведены в Таблице 10.

Таблица 10

## Проблемы благоустройства муниципальных образований

Муниципальное образование	Проблемы	Рекомендации
Богандинское МО	Низкий уровень благоустройства удаленных или отдаленных от центра территорий	Можно использовать удаленные или отдаленные от центра территории поселения в качестве общественных пространств уличной культуры для самовыражения
	Не достаточно практичны общественные пространства	Украсить поселение поможем озеленение центральных улиц, ремонт ветхих и изношенных фасадов зданий
	Общественные пространства характеризуются недостаточной утилитарностью	Ремонт и замена пешеходной инфраструктуры, дорожно-тропиночной сети
МО п. Боровский	Отрицательный показатель эстетической культуры жителей (самоорганизованные парковки для автомобилей в озелененных зонах и их затаптывание)	Строительство дополнительных парковочных мест в жилых зонах, соответствующих всем нормам и правилам с сохранением озеленения территории. Представляет собой каркасное сооружение со светопроницаемым покрытием и озеленением внутри, так же выделены и организованы под данным каркасом парковочные места, не затрагивающие озелененную часть.
	Неполнота и не правильное расположение зеленых насаждений	Использование опыта других государств по эстетическому озеленению
Московское МО	Проблемы несанкционированных городских свалок	Выявление несанкционированных свалок путем взаимодействия государственных органов и жителей данного поселения, и дальнейшая утилизация и восстановление экологически чистого пространства на этом месте.

Сделав данный анализ, мы видим, что на всех территориях существует недостаток или неравномерность озеленения, не эстетическое отношение жителей к данным местам.

Учитывая текущее состояние благоустройства дворовых территорий и территорий общего пользования, требуется дальнейшее обустройство комфортных, современных территорий, предназначенных для организации досуга граждан. Большую актуальность приобретает необходимость современных подходов в дизайне при разработке концепций территорий и проектировании работ по благоустройству мест массового отдыха населения. Для обеспечения более гибкого подхода к архитектуре уместна вариативность требований по оформлению применительно к различным типам улиц и зданий, которые условно можно разделить на исторические и типовые (с преобладанием современной застройки).

Отсутствие механизмов, упорядочивающих размещение информационных и рекламных конструкций (вывесок), поэтому значительная часть таких конструкций находится в неудовлетворительном состоянии, выполнена из некачественных материалов, размещена хаотично, без учета композиционных особенностей зданий.

Несмотря на ту работу, которая проводится администрацией муниципальных образований по их благоустройству и охране окружающей среды, все же для оценки результативности необходимо учитывать общественное мнение жителей муниципальных образований. Для выявления отношения граждан к качеству работ по благоустройству, качеству состояния городской среды предлагается проводить регулярные (ежегодные) опросы общественного мнения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проанализировав вышеизложенные данные, можно сделать вывод о том, что благоустройство и защита окружающей среды на территории муниципального образования включает в себя мероприятия, направленные на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения на территории муниципального образования.

Управление данным процессом осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, физические и юридические лица (предприятия и организации, оказывающие услуги по благоустройству и люди, проживающие на территории). В первую очередь деятельность органов местного самоуправления должна быть ориентирована на устойчивое развитие территории.

В настоящее время органы местного самоуправления должны вырабатывать стратегию развития муниципального образования в сфере благоустройства территории и охраны окружающей среды совместно с населением муниципального образования.

Следовательно, именно на органы местного самоуправления возложена обязанность по решению вопросов благоустройства и защиты окружающей среды на определенной территории, но с обязательным учетом мнения граждан.

Согласно принципам политики государства на органы местного самоуправления возложена обязательство по участию в деятельности по охране окружающей среды и благоустройства территории, и ответственность по обеспечению благоприятной территории и экологической безопасности в соответствующих муниципальных образованиях.

Нормативную правовую базу, регулирующую деятельности органов государственной власти в сфере благоустройства территории и охраны окружающей среды, составляют не только правовые акты местного и регионального уровней, но и федерального, что создает целостную нормативно-

правовую базу для осуществления деятельности органов государственной власти.

В первую очередь содержание муниципального управления в сфере охраны окружающей среды и благоустройства обусловлено ролью местного самоуправления, которая отведена ему Конституцией Российской Федерации.

Далее природоохранные полномочия органов местного самоуправления определены законодательством РФ прямым закреплением, а также муниципальным законодательством – посредством их включения в перечень вопросов местного значения.

Следовательно, всеми неотложными полномочиями органы местного самоуправления наделены в законодательной, экономической, социальной, градостроительной сферах для того, чтобы осуществить полноценное комплексное развитие территорий поселения, решение предстоящих социальных, экологических и других поставленных задач.

Отметим, что в настоящее время существенно расширились права муниципалитетов в вопросах по градостроительному развитию и управлению хозяйством, формированию для этого необходимых экономических, финансовых и других ресурсов.

Опираясь на данное утверждение во второй части работы был проведен анализ муниципальной политики благоустройства и охраны окружающей среды в Тюменском районе (на примере следующих муниципальных образований – Богандинское МО, МО п. Боровский и Московское МО), так как это является одним из приоритетных направлений деятельности муниципального образования.

В процессе анализа было выявлено, что существует ряд вопросов по реализации политики органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории и охраны окружающей среды в Тюменском районе. Актуальными вопросами благоустройства территории и охраны окружающей среды, требующие решения и дальнейшего совершенствования подходов, являются следующие:

- 1) отсутствие организованных парковочных мест на дворовых территориях;
- 2) отсутствие либо износ твёрдого покрытия дворовых территорий;
- 3) потребность в детских и спортивных площадках;
- 4) отсутствие достаточного уровня освещенности дворовых и общественных территорий;
- 5) неудовлетворительное состояние зеленых насаждений дворовых и общественных территорий;
- 6) недостаточное обеспечение доступных для инвалидов мест отдыха на дворовых территориях многоквартирных домов и общественных территориях, ограниченность доступа и передвижения;
- 7) отсутствие чётких границ между дворовыми и общественными территориями;
- 8) неудовлетворительное санитарное состояние почв, а именно превышение по санитарно-химическим показателям по содержанию цинк в п. Боровский.

Далее в рамках работы по результатам оценки текущего состояния сферы благоустройства в муниципальных образованиях были определены основные направления совершенствования муниципальной политики в целях организации процесса комплексного благоустройства.

Таким образом, процесс организации деятельности структурных элементов в рамках муниципальной политики по благоустройству и охране окружающей среды непосредственно должен осуществляться с учетом совокупности и взаимообусловленности, потому что, только так можно повысить уровень благоустроенности территории, что в конечном итоге приведет к улучшению условий жизни населения и привлекательности территории.

В настоящее время, несмотря на ту работу, которая проводится администрацией муниципальных образований в Тюменском районе по их благоустройству и охране окружающей среды, все же для оценки результативности необходимо учитывать общественное мнение жителей муниципальных образований. С целью выявления отношения граждан к качеству



работ по благоустройству, качеству состояния городской среды предложено проводить регулярные (ежегодные) опросы общественного мнения.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### 1. Нормативные правовые акты

1.1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 01.07.2020 г. // Собрание законодательства РФ. - 2020. - № 29.

1.2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.08.2020) // Собрание Законодательства РФ. – 2005. – № 1 (часть I). – ст. 16.

1.3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

1.4. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ (в ред. от 13.07.2020) // Собрание Законодательства РФ. – 1999. – № 14. – ст. 1650

1.5. Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в ред. от 31.07.2020) // Собрание Законодательства РФ. – 2002. – № 2. – ст. 133

1.6. О концессионных соглашениях: федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // Собрание Законодательства РФ. – 2005. – № 30 (часть II). – ст. 3126.

1.7. Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018–2022 гг.: приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 г. № 691/пр [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/456057487> (дата обращения: 31.10.2020).

1.8. Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов: приказ Минстроя России от 13.04.2017 г. № 711/пр [Электронный ресурс] // Режим доступа: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215687/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215687/) (дата обращения: 31.10.2020).

1.9. Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования поселок Боровский на 2018 - 2020 годы: распоряжение от 20.10.2017 г. № 435 Администрации муниципального образования поселок Боровский [Электронный ресурсы] // Режим доступа: <https://atmr.ru/munizipalnie-obrazovania/borovskij/> (дата обращения: 31.10.2020).

1.10. Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Богандинского муниципального образования на 2018 - 2020 годы: распоряжение от 01.11.2017 г. № 299 Администрации Богандинского муниципального образования [Электронный ресурсы] // Режим доступа: <https://atmr.ru/munizipalnie-obrazovania/bogandinskoe/> (дата обращения: 31.10.2020).

1.11. Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования Московское на 2018 - 2020 годы: распоряжение от 11.11.2017 г. № 531 Администрации муниципального образования Московское [Электронный ресурсы] // Режим доступа: <https://atmr.ru/munizipalnie-obrazovania/moskovskoe/> (дата обращения: 31.10.2020).

1.12. Об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожной инфраструктуры в Тюменском муниципальном районе» на 2017-2019 годы: распоряжение Администрации Тюменского муниципального района от 31.10.2016 № 3876ро (с посл. изм. от 29.11.2019 № 1308ро) [Электронный ресурсы] // Режим доступа: <https://atmr.ru/munizipalnie-obrazovania/moskovskoe/> (дата обращения: 31.10.2020).

1.13. Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ: распоряжение Администрации Тюменского

муниципального района от 27.10.2016 № 3829ро (с посл. изм. от 26.12.2019 № 1444ро) [Электронный ресурсы] // Режим доступа: <https://atmr.ru/munizipalnie-obrazovania/moskovskoe/> (дата обращения: 31.10.2020).

1.14. Об утверждении муниципальной программы «Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства Тюменского муниципального района на 2017-2019: распоряжение Администрации Тюменского муниципального района от 31.10.2016 № 3873ро (с посл. изм. от 27.12.2019 № 1491ро) [Электронный ресурсы] // Режим доступа: <https://atmr.ru/munizipalnie-obrazovania/moskovskoe/> (дата обращения: 31.10.2020).

1.15. О бюджете Богандинского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: решение от 30.11.2016 №131 р.п. Богандинский Тюменский муниципальный район [Электронный ресурсы] // Режим доступа: <https://atmr.ru/munizipalnie-obrazovania/bogandinskoe/itogi-raboty/> (дата обращения: 31.10.2020).

## **2. Литературные источники**

2.4. Албеков Х.Н., Изнаунова М.Х. Основные аспекты реализации государственной политики в сфере экологической безопасности на уровне местного самоуправления // ФГУ Science. – 2019. – № 4 (16) С.13-18.

2.5. Алексеев Г.М. Искусственная среда обитания и парадоксы феномена город // Муниципальная власть. – 2015. - № 4. С. 80–82.

2.6. Байнова М.С., Медведева Н.В., Рязанцева Ю.С. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие / Москва Берлин: Директ-медиа, 2016. – 459 с.

2.7. Бобылев С.Н. Экономика природопользования: учебное пособие // С.Н. Бобылев, А.Ш. Ходжаев. – М.: ТЕИС, 2014. – 272 с.

2.8. Боголюбов В.С. Управление городским хозяйством // В.С. Боголюбов, В.М. Стеняев. Л., 2016. – 168 с.

2.9. Боброва Т. Н., Кузнецова А. И. Проблема развития инновационной инфраструктуры города // Вестник Московского университета имени СЮ Витте. Серия 1: Экономика и управление. – 2015. – №. 2 (13). – С. 47–51.

2.10. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства- М.:Наука, 2015. – 470 с.

2.11. Воссина А.Е., Кустикова М.А. Роль органов местного самоуправления в реализации экологической политики предприятия // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент». – №2. – 2015. - С. 290-299.

2.12. Грибкова С.И. Проблемы создания устойчивой системы зеленых насаждений с учетом экологических условий города / М., 2016. – 246 с.

2.13. Жочкина И.Н. Роль органов местного самоуправления в экологически устойчивом развитии территорий // Научная дискуссия современной молодежи: актуальные вопросы юридических наук. Материалы II научно-практической конференции. – 2018. – С.47-51.

2.14. Земсков А.В. Уточнение понятия «благоустройство территории» муниципального образования // Вестник современных исследований. – 2018. – № 12.17 (27). – С.147-149.

2.15. Конышева Л.А. Нормативно-правовые основы благоустройства территории муниципальных образований в Российской Федерации // общество. Наука. Инновации (НПК-2017). сборник статей. Всероссийская ежегодная научно-практическая конференция. Вятский государственный университет. – 2017. – С.402-406.

2.16. Ложкин А.А., Зеленцова С.Ю. Вопросы реализации муниципальных программ в области обеспечения экологической безопасности: опыт и перспективы // Юридические науки, правовое государство и современное законодательство. Сборник статей XI Международной научно-практической конференции. Пенза. – 2020. – С.35-39.

2.17. Остащенко М. С. Современные проблемы развития городских поселений // Молодой ученый. – 2018. – №16. – С.165-167.

2.18. Почтовая А. В. Современное состояние городской среды: основные понятия, проблемы и особенности управления [Электронный ресурс] // Вопросы экономики и управления. – 2017. – № 4. – 3–7 с. – Режим доступа: <https://moluch.ru/th/5/archive/73/2782/> (дата обращения: 02.11.2020).

2.19. Почтовая А. В. Современное состояние городской среды: основные понятия, проблемы и особенности управления // Вопросы экономики и управления. – 2017. – № 4. – С. 13–17.

2.20. Селиверстова Н.И., Шеметова В.Б. Совершенствование механизма участия местного самоуправления в охране окружающей среды на территории муниципального образования // Сборник статей XXIV Международной научно-практической конференции. – 2018. – С.203-206.

2.21. Слюсаренко Т.В. Полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования // Право в современном мире. Материалы VI Международной научно-практической конференции. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Уральский институт управления – филиал. – 2017. – С.65-69.

2.22. Семенов В.Н. «Благоустройство городов» [Электронный ресурс] // Режим доступа:[http://www.alyoshin.ru/Files/publika/belousov/belousov\\_semenov\\_02.html](http://www.alyoshin.ru/Files/publika/belousov/belousov_semenov_02.html) (дата обращения: 01.11.2020).

2.23. Таболин В.В. Экономика города: правовой аспект // В.В. Таболин, А.С. Емельянов, Н.Н. Черногор. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 245 с.

2.24. Усманова Р.М. К вопросу о правовом регулировании полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды // Право и практика. – 2018. – № 2. – С.43-47.

2.25. Фролова Е. В., Носов А. Н. Благоустройство городов: основные проблемы и тенденции // Материалы Ивановских чтений. – 2016. – №1 (5). – С.292–294.

2.26. Френхель З.Х. Определение понятия городского благоустройства [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://izvestia.asu.ru/2018/2-1/econ/TheNewsOfASU-2018-2-1-econ-18.pdf> (дата обращения: 01.11.2020).

2.27. Организация государственного и муниципального управления по решению экологических проблем [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://studbooks.net/980341/pravo/tseli\\_zadachi\\_munitsipalnoy\\_ekologicheskoy\\_politiki](https://studbooks.net/980341/pravo/tseli_zadachi_munitsipalnoy_ekologicheskoy_politiki) (дата обращения: 01.11.2020).

2.28. Прокопьев Е.А. Современные проблемы в сфере благоустройства в муниципальных образованиях [Электронный ресурс] // Современные научные исследования и инновации. – 2020. – № 1. – Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2020/01/91287> (дата обращения: 01.11.2020).

2.29. Тюменская область не вошла в двадцатку регионов с лучшей экологией [Электронный ресурсы] // Режим доступа: <https://www.tumenpro.ru/2020/03/14/tyumenskaya-oblast-ne-voshla-v-dvadtsatku-regionov-s-luchshey-ekologией/> (дата обращения: 31.10.2020).

2.30. Благоустройство территорий: учеб. пособие для студ. учреждений сред. проф. образования / 5-е изд., стер. М.: Издательский центр «Академия», 2015. – 272 с.

2.31. Основные проблемы реализации программ формирования комфортной городской среды [Электронный ресурсы] // Режим доступа: <http://www.urbaneconomics.ru/research/analytics/osnovnye-problemy-realizacii-programm-formirovaniya-komfortnoy-gorodskoy-sredy> (дата обращения: 29.10.2020).

2.32. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурсы] // Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=128646> (дата обращения: 01.11.2020).

### 3.Материалы практики

3.1. Доклад об экологической ситуации в Тюменской области в 2019 году [Электронный ресурсы] // Режим доступа: [https://admtyumen.ru/files/upload/OIV/D\\_nedro/Доклад об экологической ситуации в Тюменской области в 2019 году.pdf](https://admtyumen.ru/files/upload/OIV/D_nedro/Доклад_об_экологической_ситуации_в_Тюменской_области_в_2019_году.pdf) (дата обращения: 31.10.2020).

3.2. Карта свалок [Электронный ресурс] // Интерактивная карта свалок. – Режим доступа: <http://www.kartasvalok.ru/> (дата обращения: 02.11.2020).

3.3. Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований [Электронный ресурсы] // Режим доступа: [https://tumstat.gks.ru/main\\_indicators](https://tumstat.gks.ru/main_indicators) (дата обращения: 29.10.2020).

3.4. Подведены итоги районного конкурса по благоустройству территорий Тюменского района [Электронный ресурсы] // Режим доступа: <http://mmo72.ru/news/results-of-the-regional-competition-on-an-accomplishment-of-territories-of-the-tyumen-region/> (дата обращения: 01.11.2020)

3.5. Пояснительная записка к докладу главы администрации тюменского муниципального района «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2019 год и их планируемых значениях на 3-летний период Официальный сайт Администрации Тюменского муниципального района» [Электронный ресурсы] // Режим доступа: <https://atmr.ru/glava/> (дата обращения: 01.11.2020).

3.6. Сводный годовой доклад «О ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Тюменского муниципального района за 2019 год» [Электронный ресурсы] // Официальный сайт Администрации Тюменского муниципального района. – Режим доступа: <https://atmr.ru/econimica-finansi/zelevie-programmi/> (дата обращения: 31.10.2020).