

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент
О.В. Алиева

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

ОБОСНОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ПРАКТИКЕ
РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА)

38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Магистерская программа «Публичное управление»

Выполнил работу
студент 3 курса
заочной формы обучения

Поляков Дмитрий Александрович

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент

Ларионов Андрей Валентинович

Рецензент
Заместитель директора департамента –
начальник финансового экономического
управления департамента
здравоохранения Ямало-Ненецкого
автономного округа

Юдина Наталья Евгеньевна

Тюмень
2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ЗАКУПОК В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ.....	10
1.1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОБОСНОВАНИЯ ЗАКУПОК.....	10
1.2. ПРОГРАММИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА И ПЛАНИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	29
ГЛАВА 2. ПЛАНИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА..	48
2.1. АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА 2014-2024 ГОДЫ»: ЦЕЛИ, ПОДПРОГРАММЫ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИСПОЛНИТЕЛИ.....	48
2.2. АНАЛИЗ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОБОСНОВАНИЯ ЗАКУПОК УЧРЕЖДЕНИЯМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ - ИСПОЛНИТЕЛЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ.....	58
2.3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.....	71
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	81
БИБИЛОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	83
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЯНАО «РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА 2014-2024 ГОДЫ».....	100
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПЕРЕЧЕНЬ ПОДПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЯНАО «РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА 2014-2024 ГОДЫ».....	103

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. АНАЛИЗ ОБОСНОВАННОСТИ ЗАКУПОК ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ПЛАНОВ ЗАКУПОК И ПЛАНОВ-ГРАФИКОВ ЗАКУПОК ГБУЗ «СОКБ» В 2017-2019 ГГ	105
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ПЛАНА-ГРАФИКА ГБУЗ «СОКБ» ЗА 2019 ГОД	117

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

БК РФ	–	Бюджетный кодекс Российской Федерации
ЕС	–	Европейский Союз
НМЦК	–	Начальная (максимальная) цена контракта
США	–	Соединенные Штаты Америки
СЭР	–	Социально-экономическое развитие
РФ	–	Российская Федерация
ЯНАО	–	Ямало-Ненецкий автономный округ

ВВЕДЕНИЕ

Закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд являются неотъемлемой частью процесса расходования бюджетных средств. В условиях замедления темпов экономического развития, ухудшения состояния предпринимательской среды и падения доходов населения создается ситуация, при которой сужаются бюджетные возможности реализации принятых и вновь принимаемых планов. Как следствие, существенно возрастают требования к качеству государственного управления, в целом, и, в частности, в системе управления государственными закупками.

Эффективность расходования бюджетных средств исходно зависит от обоснованности расходования средств бюджетов всех уровней. Государственные закупки, составляющие основную часть расходов государственного сектора, выступают в качестве одного из основных факторов формирования среды для устойчивого СЭР экономики региона, её промышленного сектора в долгосрочном периоде и обеспечивают поступательное развитие всего хозяйственного комплекса.

Статьей 34 БК РФ заложен принцип эффективного использования средств бюджета, при котором все участники бюджетного процесса должны стремиться достичь результатов, при этом использовать меньше средств бюджета (экономность), или достигать наилучшего результата при использовании средств бюджета, выделенных такому участнику (результативность) [8].

На основе положений БК РФ статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ определен принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также одним из принципов контрактной системы является принцип обеспечения конкуренции, который нацелен на создание равных условий между участниками закупок для обеспечения конкуренции.

При рассмотрении вышеуказанных принципов в совокупности, можно сделать вывод, что процессу осуществления государственных закупок

выделяется важная роль, обеспечивающему как эффективное расходование бюджетных средств, так и обеспечение конкуренции. Планирование является отправной точкой в обеспечении государственных нужд.

В результате тщательной и качественной подготовки формируются план-график закупок, который должен включать в себя только те закупки и с теми характеристиками, которые необходимы для удовлетворения государственных нужд, но исключают такие характеристики товаров, работ, услуг, которые бы относили их к предметам роскоши или ограничивали конкуренцию. Кроме того, правильное планирование является залогом успешного функционирования контрактной системы.

При составлении бюджета и формировании планов-графиков закупок, участники бюджетного процесса зачастую пренебрегают этапом планирования закупок, сводя этот этап к формальной процедуре.

Причин этому несколько: большая нагрузка на сотрудников контрактных службы при обосновании закупок, огромный документооборот, сложности в изучении рынка, невозможность получения ценовой информации своевременно от потенциальных поставщиков, отсутствие мотивации к эффективному расходованию бюджетных средств и т.д.

Поэтому тщательное планирование государственных закупок, соблюдение требований законодательства при планировании, исключение формального подхода к обоснованию закупок, способствуют повышению эффективности расходов бюджета, снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок, а также обеспечению открытости и прозрачности государственных закупок, при этом повышая конкурентоспособность участников контрактной системы, что благоприятно влияет на устойчивое развитие экономики в целом.

Таким образом, актуальность поставленной в ходе диссертационного исследования проблемы заключается в необходимости изучения процесса формирования потребностей при осуществлении государственных закупок, в

обосновании этих потребностей, в целях выявления возможных проблем, возникающих на этапе планирования и обоснования закупок.

Проблемы формирования и развития контрактной системы, механизмы функционирования системы государственных закупок и другие аспекты исследуемой темы достаточно хорошо изучены и представлены в экономической литературе.

Теории государственных закупок изучались такими зарубежными авторами как Алчиан А., Арроусмит С., Демсец Г., Девис А., Гелбрейт Дж., Линдере М., Маршалл А., Мизес Л., Мосс С., Нордхаус В., Норт Д., Самуэльсон П., Уильямсон О., Ходжсон Дж., Фирон Х.Е. и другие.

Значительный вклад в рассматриваемую проблему внесли отечественные авторы: Абалкин Л.И., Архипов А.И., Власов В.А., Волков П.М., Дмитриева И.К., Доронкин А.С., Евраев М.Я., Катамадзе А.Т., Краснова И.Г., Кныш В.А., Кузнецов В.И., Кузнецова И.В., Мельников В.В., Некрасова Л.Г., Нестерович Н.В., Тихомиров П.А., Федорович В.А., Храмкин А.А., Шкурский А.Г. и другие.

Вопросы методологии развития институтов и механизмов государственных закупок, повышения эффективности организации и управления государственными закупками нашли отражение в работах таких авторов как Афанасьев М.В., Афанасьева Н.В., Бланк В.В., Заварухин В.П., Гредин Г., Нестерович Н.В., Козин М.Н., Панибратов Ю.П., Патрон А.П., Смирнова В.И., Федорович В.А., Шевченко Л. и др.

Приведенные выше работы дают ценный материал для изучения различных вопросов планирования, обоснования и осуществления закупочной деятельности.

Вместе с тем, несмотря на наличие значительного объема исследований, затрагивающих проблемы государственных закупок, можно констатировать недостаточность теоретико-методологических разработок, посвященных отдельным этапам государственных закупок, особенно в её региональном аспекте. Это касается, прежде всего, этапа планирования и обоснования

государственных закупок в системе региональной экономики, а также тесную взаимосвязь этого этапа с программированием СЭР региона.

Актуальность проблемы и недостаточная степень её разработанности определили цель и задачи диссертационного исследования.

Целью диссертационного исследования является выявление потенциальных проблем и их причин, возникающих в процессе планирования государственных закупок, являющихся фактором и эффективным инструментом СЭР региона и страны, определение путей преодоления выявленных проблем и устранения причин их порождающих.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

- выявить, проанализировать и обобщить правовое содержание, природу, механизмы процесса планирования государственных закупок с целью уточнения роли и функций данного этапа в осуществлении государственных закупок;

- исследовать процесс программирования СЭР и установить степень влияния документа стратегического характера на этап планирования государственных закупок;

- изучить и проанализировать процесс формирования, цель, состав, структуру программы СЭР региона на примере государственной программы субъекта РФ в сфере здравоохранения, а также роль государственных закупок в реализации указанной программы;

- определить специфику процесса осуществления закупок медицинскими организациями и провести анализ планирования и обоснования закупок учреждениями здравоохранения региона;

- определить ключевые тенденции, проблемы и необходимые условия развития планирования государственных закупок, обеспечивающие

эффективное расходование средств бюджета, при этом сохраняя конкурентную среду.

Объектом исследования выступает процесс планирования государственных закупок.

Предмет исследования – обоснование закупок в процессе планирования, формирования и размещения государственных закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на примере участников реализации государственной программы на региональном уровне.

В целях исследования использованы такие методы, как анализ с применением динамического подхода нормативной правовой базы, регулирующей процессы планирования закупок, государственного программирования, а также количественный анализ и диагностика информации о закупочной деятельности учреждений, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, в том числе с использованием графических методов.

ГЛАВА 1. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ЗАКУПОК В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

1.1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОБОСНОВАНИЯ ЗАКУПОК

Государственные закупки представляют собой форму организации торговли, которая предполагает взаимодействие с одной стороны профессионального коммерческого субъекта, а с другой – государства. Данное определение позволяет оценить состав участвующих в сделке сторон, но не в полной мере раскрывает цели и задачи этих сторон, в то время как, для раскрытия сущности государственных закупок изучение их целей и задач является критически важным. Потому дополним сформулированное понятие государственных закупок некоторыми подходами российских авторов.

В современном экономическом словаре даётся следующее определение государственных закупок: «часть произведенных в стране или за рубежом товаров и услуг, закупаемых правительством, государственными органами за счет средств государственного бюджета» [Современный экономический словарь, с. 57]. А.Н. Асаул, В.П. Грахов, В.А. Кощев и И.Е. Чибисов отмечают, что «государственные закупки подразумевают выполнение государством разнообразных функций, ориентированных на повышение централизованной управляемости, предотвращение неконтролируемого нарастания затрат, сокращение расходов государственного бюджета, управление материальными потоками при условии соответствия их рыночным отношениям» [Асаул, Грахов и др., с. 3]. Данное определение уже существенно шире раскрывает природу государственных закупок не только как непосредственно торговой операции, но как функции государства, имеющей множественные цели.

Учитывая, что данное исследование направлено на изучение правового аспекта государственных закупок, приведем для определения их сущности актуальную современному российскому законодательству трактовку. Так,

согласно Федеральному закону № 44-ФЗ «закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд» представляет собой «совокупность действий, осуществляемых в установленном ... Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд» [12].

Несложно заметить, что в 3-х рассмотренных выше подходах государственные закупки рассматриваются в разных плоскостях: как продукт товарообменных операций; как функция государства; как процесс. Наиболее корректно будет здесь рассматривать государственные закупки как процесс, предметом которого является «часть произведенных в стране или за рубежом товаров и услуг, закупаемых правительством, государственными органами за счет средств государственного бюджета», а цели и задачи представлены совокупностью целей и задач, которые за счет этих закупок достигает государство, реализующее ряд функций.

Под целями и задачами государственных закупок можно понимать обеспечение нужд и потребностей государственных институтов. Также, в положениях экономической теории государственные закупки через категорию совокупного спроса рассматриваются как инструмент влияния на экономику. Учитывая, что в некоторых странах доля государственных закупок в ВВП может достигать весьма значительных объемов, то восприятие государственных закупок в качестве способа удовлетворения нужд и потребностей государственных институтов видится не вполне корректным.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, до внесения в него 01 октября 2019 г. изменений, целями государственных закупок в РФ являлись [12]:

– достижение целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования РФ), государственными программами субъектов РФ (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и

программно-целевого планирования субъектов РФ), муниципальными программами;

– выполнение функций и полномочий государственных органов РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственных органов субъектов РФ, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с вышеприведенными пунктами функций и полномочий;

– исполнение международных обязательств РФ, реализация межгосударственных целевых программ, участником которых является РФ, за исключением исполняемых в соответствии с вышеприведенными целями.

Как видим, правовое толкование целей государственных закупок в РФ не может восприниматься нами как широко раскрывающее состав реальных целей, задач и функций государства, которое прибегает к использованию данного инструмента. Потому для решения задачи систематизации целей и задач государственных закупок воспользуемся теоретическими источниками.

Основная задача национальной системы государственных закупок обеспечение приобретения товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных нужд при наиболее эффективном расходовании государственных средств, полагают специалисты программы TACIS (Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States, Техническая помощь Содружеству Независимых Государств). При этом можно считать, что целью государственных закупок является материально-финансовое обеспечение государственной инфраструктуры, которая разделяется на две составные части:

– экономическая инфраструктура: транспорт, коммунальные услуги, первичные инфраструктуры для осуществления текущей деятельности;

– социальная инфраструктура – первичные инфраструктуры для текущей жизни общества.

Уже на уровне деления государственной инфраструктуры на составные части мы можем наблюдать, что в сферу государственных закупок может

подпадать воздействию на качество жизни населения (через обеспечение более высокого качества социальной инфраструктуры).

Таким образом, совокупность целей и задач государственных закупок, в действительности, гораздо шире удовлетворения нужд и потребностей правительственных институтов. Логично полагать, что государства, в которых объем закупок между государственным сектором и частным достаточно велик, используют эти закупки для решения социально-экономических задач.

К функциям государственных закупок традиционно относят воспроизводственную, функцию ценового регулирования, стимулирующую, социальную и инновационную.

Эффективное расходование государственных средств предполагает, что при проведении государственных закупок основное внимание уделяется экономическим критериям, среди которых важнейшим является цена. Характерно, наиболее экономичные закупки не всегда означают заключение контракта с поставщиком, предложившим самую низкую цену. Эффективное расходование средств достигается, если закупки проведены [Алтынцев, с. 43-52]:

- 1) в нужном количестве,
- 2) товара нужного качества,
- 3) по приемлемой цене,
- 4) в подходящем месте,
- 5) в подходящее время.

С отнесением к критериям эффективности государственных закупок лишь их экономических характеристик мимолетного результата (соотношение результатов и затрат) не в полной мере актуально целям и задачам государственных закупок, приведенным выше. Так, если мы относим к целям и задачам государственных закупок воздействие на СЭР государства, то и цели этого воздействия должны включать позитивное изменение социально-экономических параметров национальной системы. К сожалению, связь государственных закупок и макроэкономических показателей не всегда можно

оценить с высокой степенью достоверности, хотя, в рамках теоретических постулатов, такая связь считается доказанной.

Чтобы сформировать конкурентоспособную инновационную экономику государству необходимо стимулировать частный сектор – малый и средний бизнес – т. е. наукоемкие предприятия, выпускающие инновационную продукцию. А в качестве такого эффективного стимула развития инноваций как раз и выступает система государственных закупок, когда через определение поставщика как стадии жизненного цикла закупки к поставкам привлекаются субъекты малого и среднего предпринимательства.

Рассмотрим в данном разделе опыт некоторых зарубежных стран, которые активно применяют практику государственных закупок для поддержания и развития экономики. В исследовании примем как наиболее открытые в информационном плане системы государственных закупок ЕС и США, а также некоторых других стран.

Высокую значимость использования для инструмента государственных закупок для европейской экономики можно оценить по ряду прямых и косвенных показателей. В качестве прямого показателя можно использовать здесь объем государственных закупок стран, входящих в ЕС, а также долю государственных контрактов в ВВП этих стран. По данным на 2009 г. объем государственных закупок стран ЕС составил 2 100 млрд. евро [Public Procurement Policy Briefs]. На эти закупки приходится 19% ВВП стран ЕС. Другими словами, 1/5 часть всего произведенного на территории стран объединения ВВП была произведена под воздействием стимулирующей функции государства. По состоянию на 2018-2019 гг. наблюдается общий рост отношения государственных закупок к ВВП стран ЕС. В то же время, уровень государственных закупок в исследовании приведен для посткризисного этапа развития европейской экономики, а ряд авторов (в частности, А.Н. Асаул, В.П. Грахов, В.А. Кошечев, И.Е. Чибисов) указывают, что в странах с более сильным вмешательством в экономику, участие государственных закупок в ВВП может иметь и больший вес. Однако и приведенных выше вполне достаточно для

аргументации степени активности использования в ЕС рассматриваемого инструмента стимулирования экономики.

На уровне достаточно сложных систем (особенно на примере ЕС) эффективное функционирование систем государственных закупок возможно. При этом практика принятия зарубежного (американского) опыта странами ЕС и последующей его адаптации под текущие условия прямо указывают на то, что рассмотрение систем государственных закупок изолированно от мирового опыта ошибочно. Изолированный подход к управлению государственными закупками в стране автор исследования оценивает как в высшей степени ошибочный по ряду причин. Во-первых, существенно увеличивает издержки на разработку подобных систем, во-вторых, не позволяет предугадать пробелы в подобных системах до того, как эти пробелы приведут к негативным последствиям и, наконец, в третьих приводит к игнорированию внедряющей системой страной тех перспективных и эффективных методов, которые мировое сообщество уже давно взяло на вооружение. Следовательно, российская практика развития систем государственных закупок должна не только принимать во внимание достижения прочих стран, но и, в некоторых случаях, применять их методом прямого заимствования.

Продолжим рассмотрение зарубежного опыта функционирования систем государственных закупок рядом частных примеров эффективного использования отдельных инструментов.

Первым таким частным инструментом укажем систему обеспечения конкурсных предложений (*tender security*). К примеру, в польской системе управления государственными закупками обязанностью заказчика является истребование обеспечения сделки в размере 0,5 - 3% при превышении ожидаемой стоимости закупки 30 000 евро [The Act of June 10, 1994 on Public Procurement]. В случае если выигравший конкурс участник отказывается от заключения контракта, на данное обеспечение конкурсного предложения накладывается взыскание. Стоит понимать, что подобная система будет работоспособной лишь в условиях реальной конкуренции участников торгов. В

российском законодательстве также предусмотрена система вариантов обеспечения конкурсных предложений, а ее инструментами выступают: денежные средства, гарантия банка.

Вторым, вызывающим любопытство, инструментом управления государственными заявками можно считать институт привлеченных консультантов. Подобная практика применима, например, в Ирландии, где рекомендациям Национальной дорожной ассоциации (National Road Association, NRA) предусмотрено проведение оценки проекта сторонними организациями. При этом для особо крупных контрактов (свыше 5 млн. фунтов) оценка проекта должна производиться независимой инженерно-сметной компанией [«NRA policy on procurement procedures»].

Третьим инструментом, практика применения которого достаточно широка, можно считать частичный отказ от стандартных форм торгов (открытых и закрытых конкурсов, запроса котировок и т.п.). К примеру, в Новой Зеландии в ряде случаев применяется практика закупок из одного источника. Как правило, при организации государственных закупок в форме закупок из одного источника ответственные за реализацию закупки органы руководствуются соображениями низкой стоимости контракта, а также отсутствием реального выигрыша от проведения конкурса в форме относительно низкой цены. Такое отсутствие может иметь место, когда финансовые или временные издержки на проведение конкурса существенно превышают потенциальную экономию в цене поставки, которая потенциально может образоваться за счет расширения конкуренции [Коджакова, с. 81]. К числу причин, когда в Новой Зеландии применима

практика закупок из одного источника, можно отнести [A Guide to the management of departmental purchasing]:

- повторную закупку в течение короткого времени;
- срочную закупку, если срочность не является результатом низкого качества планирования;
- возможность приобретения товаров и услуг только у одного поставщика;
- наличие у поставщика особого опыта или государственных преференций. К примеру, если потенциальный поставщик подпадает под программу адресной поддержки отдельных производителей;
- незначительную стоимость осуществляемой закупки;
- закупку запасных частей или дополнительного оборудования к уже имеющемуся оборудованию. Очевидно, что в данном случае речь может идти о предмете закупок, к которому предъявляются высокие требования стандартизации и совместимости отдельных компонентов;
- прочие.

Причины применения подобной формы государственных закупок очевидны. За счет большей гибкости, возможности быстро реагировать на изменения рыночной конъюнктуры на практике можно достигнуть более эффективного (по критерию времени и результата) итога государственных закупок. В то же время, использование преимущественно качественных характеристик при аргументации выбора исполнителя услуг или поставщика продукции формирует высокие требования к добросовестности государственных заказчиков. Применение подобной формы закупок также очевидно, обладает высокой степенью подверженности коррупционным схемам. Следовательно, применение ее с высокой степенью эффективности тем вероятнее, чем выше степень личной ответственности лиц, принимающих решение и чем жестче процедура контроля подобных сделок.

Четвертый инструмент управления, а скорее – принцип, государственных закупками, заслуживающий внимания в контексте данной работы, - создание

преференций для национальных производителей. В целом, этот принцип достаточно логичен. Направленная на стимулирование развития собственной экономики система государственных закупок должна отдавать приоритет именно локальным поставщикам. Однако вероятность того, что поставляемая из-за рубежа продукция будет более приемлемой с точки зрения качества, цены, условий поставки, существует. В некоторых отраслях (к примеру, военной промышленности) данная причина служит поводом привлечения иностранных поставщиков. Для более массового рынка отдельные страны, признавая возможные выгоды сотрудничества с иностранными контрагентами, формируют базовые условия допуска их к системе государственных закупок. Так, в США при государственных закупках может быть отдано предпочтение импорту, если его цена на 6% и более ниже американского аналога [Buy American Act, 1933; The Surface Transportation Assistance Act of 1982].

Активно может применяться практика преференций и для труда местных работников (особенно распространена она в США), организаций с высоким участием инвалидов и т.п. Данная мера достаточно эффективна в решении не только экономических, но и социальных проблем. Применение же ее в РФ, на взгляд автора, достаточно затруднено, ввиду возможных манипуляций и низкой степени прозрачности процесса формирования преференций. Вероятно, более эффективным для решения социальных проблем будет применение специально предназначенных для этого инструментов (дотаций, адресного участия государства в социальных программах и т.п.).

Пятым инструментом управления государственными закупками, широко практикующимся за рубежом, можно назвать различные формы аудита исполнения контрактов. К примеру, в странах ЕС каждый контракт в рамках государственных закупок должен сопровождаться письменным отчетом [Директивы Европарламента и Европейской комиссии 93/37/ЕЕС и 97/52/ЕС]. В случае если к поставщику имеются определенные вопросы, позволяющие усомниться в его добросовестности (выплата или предложение взятки для получения контракта или улучшения его условий и т.п.), орган, осуществляющий

закупки, должен провести процедуру рассмотрения подобных обвинений [Коджакова, с. 81]. В США в системе институтов аудита исполнения контрактов наличествует должность «защитника конкуренции» (competition advocate) [Federal Acquisition regulations, USA], в обязанности которого входит обеспечение и контроль за проведением конкурентных процедур закупок.

В качестве промежуточного вывода по оценке российского и зарубежного опыта можно утверждать о высокой степени соответствия российской системы государственных закупок международным принципам, правилам и нормам. Об этом можно судить по высокой степени соответствия ряда принятых на различных стадиях внедрения в РФ системы государственных закупок [15] Типовому закону о закупках товаров (работ) и услуг Комиссии ООН по праву международной торговли.

В то же время можно указать и на наличие существенных резервов для повышения эффективности российских государственных закупок. Логичным будет предположение о том, что при высокой степени формального соответствия российской системы управления государственными закупками международным нормам, ее эффективность напрямую определяется не самими этими нормами, а тем, как они реализуются на практике. Вполне вероятно, что практика государственных закупок в РФ не даёт того позитивного результата, который от нее может быть получен. Можем на данном этапе подтвердить верность высказанного предположение вполне осязаемым отсутствием реального экономического развития сектора малого предпринимательства в РФ, замедлением темпов экономического роста, ограниченным характером распространения государственных закупок среди отраслей экономики.

Анализ развития отечественной системы закупок в условиях рыночной системы хозяйствования (с начала 90-х годов прошлого века), в том числе в

рассматриваемой части, позволяет выделить несколько этапов [Белов, 2014, с. 59]:

- 1) начало 90-х годов - 2005 год;
- 2) 2006 - 2013 гг.;
- 3) с начала 2014 года по настоящее время.

Такая периодизация связана с принятием некоторых базовых законодательных актов, регулирующих рассматриваемые отношения. Первый этап (начало 90-х годов - 2005 год) характеризуется активным развитием законодательства в рассматриваемой сфере. В этот период времени были приняты ряд законов, касающихся государственных закупок, базовым среди которых считается Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». Новый Гражданский кодекс РФ (части первая и вторая) также содержит большое количество норм, имеющих непосредственное отношение к рассматриваемой сфере.

Указом Президента РФ от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» было утверждено Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд и т.д.

В принимаемых в этот период времени нормативных правовых актах уже уделялось определенное внимание и вопросам планирования государственных закупок. В соответствии с законодательством заказчикам необходимо было решать вопросы в рамках «триединой задачи» при определении: а) что должно быть закуплено для государственных нужд (номенклатура закупаемой продукции); б) количественные и качественные показатели такого рода продукции; в) объемы выделяемых на данные цели денежных средств. Такого рода отношения в научной литературе связывались со стадиями определения

государственных нужд, формирования государственных заказов [Андреева, 2004, с. 123].

Особое внимание уделялось закупкам, осуществляемым в рамках реализации целевых программ различного уровня. Так, постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594 был утвержден Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует РФ. Также были урегулированы особенности формирования отдельных видов государственного заказа. Таким образом, была сформирована нормативная база государственных закупок, охватывающая, в том числе отношения по государственным закупкам в части планирования, включая обоснование и нормирование государственных закупок (в широком понимании).

Второй этап (2006 - 2013 гг.) развития отечественной системы закупок связан с принятием и вступлением в силу Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Несмотря на то, что в процессе правоприменительной практики этот акт подвергался серьезной критике, ни в коем случае нельзя умалять его значение.

Во-первых, данным Законом были предусмотрены единые правила размещения заказов для государственного и муниципального уровня (муниципальные закупки стали фигурировать как категория закупок). Критикуя Закон о размещении заказов в части того, что и по каким ценам закупается, забывали о том, что данные отношения не являются предметом правового регулирования данного нормативного акта. Об иных актах, касающихся вопросов планирования (формирования заказов, в том числе обоснования лимитов бюджетного финансирования), не вспоминали. Одной из причин того, что Федеральный закон № 94-ФЗ не обеспечил достижение заявленных в нем целей и задач, в том числе по повышению эффективности использования бюджетных средств и предотвращению коррупции, явилось отсутствие должного аудита и контроля работоспособности механизма госзакупок.

Неудовлетворенность существующим состоянием дел в рассматриваемой сфере привела к обновлению законодательной базы.

Третий этап (с начала 2014 года по настоящее время) связан с принятием и вступлением в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Данный Закон закрепил курс на формирование в России контрактной системы. Большое внимание в этом Законе уделяется эффективности осуществления закупок. В статье 1 Закона о контрактной системе указываются цели правового регулирования, в качестве одной из которых рассматривается повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг [Матевосян, с. 8].

На фоне негативных проявлений, касающихся того, что и по каким ценам закупается, в этом акте нашла отражение идея нормирования закупок (в узком понимании). Предполагается, что установление «норм положенности» позволит избежать некоторых негативных последствий, касающихся, прежде всего, неэффективного расходования бюджетных средств различного уровня, средств государственных внебюджетных фондов и иных источников финансирования закупок.

В отличие от ранее действовавшего базового законодательного акта – Закона о размещении заказов особое внимание непосредственно в самом Законе о контрактной системе уделено вопросам планирования, имеющим первостепенное значение при организации и осуществлении государственных и муниципальных закупок [Белов, 2013, с. 16; Ванин, с. 75 и др.]. В частности, это нашло отражение в содержании принципа единства контрактной системы в сфере закупок. В статье 11 рассматриваемого Закона применительно к указанному принципу говорится об обеспечении государственных и

муниципальных нужд посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок.

Вопросам планирования закупок посвящена глава 2 рассматриваемого Закона. В статье 16 Закона о контрактной системе говорилось о планах закупок (в редакции до вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ). В последних, в частности, должны были быть отражены цели осуществления закупки, наименование и объем закупаемых товаров (работ, услуг), обоснование закупки. Законом о контрактной системе предусмотрено, что план закупок должен был быть сформирован заказчиком при составлении и рассмотрении проектов соответствующих бюджетов и утвержден в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего заказчика объема его прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение соответствующих обязательств. В качестве важного элемента планирования рассматривается обоснование закупки.

Обоснование закупки осуществлялось заказчиком и заключалось в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок. При формировании плана закупок должна была быть обоснована необходимость закупки того или иного объекта (объектов) с учетом реализуемой цели закупки и требований к закупаемому товару, работе, услуге. При этом должны учитываться предельные цены на соответствующий товар (работу, услугу), а в случае необходимости и нормативные затраты на обеспечение функций государственных и муниципальных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами. Таким образом, речь идет об обосновании предмета закупки и объема финансирования.

Планирование закупок, в том числе их обоснование и нормирование также тесно связаны с институтом обязательного общественного обсуждения закупок (статья 20 Закона о контрактной системе). Данный институт зародился еще в период действия Закона о размещении заказов и рассматривается в качестве формы общественного контроля. Последствием обязательного общественного обсуждения закупок может стать внесение изменений в планы-графики закупок,

документацию о закупках. В определенных случаях закупки могут быть вообще отменены. Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения. Таким образом, нормирование будет реализовываться и через данный институт.

Во 2 главе Закона определены инструменты, элементы планирования, а также требования, предъявляемые к заказчику на этапе планирования. Среди инструментов планирования Законом до изменений законодательства о контрактной системе в 2019 году были предусмотрены:

- план закупок;
- план-график закупок.

На федеральном уровне Правительством РФ утверждаются:

- требования к форме планов закупок, планов-графиков закупок;
- порядок размещения планов закупок, планов-графиков закупок в единой информационной системе (далее — ЕИС);
- общие требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд.

С 01 января 2016 г. все государственные и муниципальные заказчики обязаны были обосновывать, планировать свою закупочную деятельность и размещать информацию о ней на официальном сайте ЕИС в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ и приказом Министерства финансов и Федерального казначейства от 22 декабря 2015 г. № 354 [28].

Такой комплекс требований, как предполагалось, позволит унифицировать систему государственных закупок, систематизировать работу поставщиков и заказчиков, а также ликвидировать злоупотребление в сфере закупок, делая процесс их осуществления более прозрачным уже на стадии планирования [Щербакова, с. 294]. Сложно оспорить тот факт, что, чем тщательнее разработан план, чем точнее он сбалансирован с бюджетом, и чем выше процент его выполнения, тем более эффективно будет осуществляться закупочная деятельность в целом [Костина, Бардина, с. 60]. По задумке законодателя план

закупок — это организационная схема работы по организации и осуществлению закупок товаров, работ и услуг с описанием и детализацией важнейших задач и процедур, касающихся закупок и порядка их проведения. При построении плана определяющим показателем является временной аспект — конкретный момент времени, в который продукция должна быть получена заказчиком.

С 2016 года система планирования закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ претерпела существенные изменения. И, прежде всего, это было связано с увеличением плановых документов и требований по их формированию, утверждению, размещению и исполнению. Заказчик формировал план закупок, план-график и обосновывал эти две формы. Основным документом являлся план закупок, на основе которого формировался план-график. Кроме того, данный документ как предполагалось должен был являться основой для обоснования бюджетных ассигнований на осуществление закупок.

При формировании плана закупок заказчик определял цели закупок (статья 13 Закона № 44-ФЗ) и учитывал установленные требования к закупаемым им объектам, нормативные затраты на обеспечение функций госорганов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Новый этап в развитии легальной базы планирования и обоснования государственных закупок относится к 2019 - 2020 гг. и связывается с Федеральным законом от 01 мая 2019 г. № 71-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279, внесшими следующие изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ:

- с 2020 года вместо плана закупок и плана-графика в процессах обоснования закупок фигурирует лишь план-график, что консолидировало

плановые документы, снизило уровень бюрократии и временные затраты при планировании;

- отказ от дублирования плана-графика в бумажной и электронной формах в пользу электронной формы;

- консолидация источников права, регламентирующих вопросы планирования закупок: до принятия № 71-ФЗ регулированию процессов планирования было посвящено 6 подзаконных актов, после – регулирование сосредоточено в едином нормативном акте, многократно сокращены избыточные нормативные требования и предписания;

- из требований при составлении плана-графика убрана необходимость установления НМЦК;

- не требуются обоснования НМЦК;

- период внесения изменений в план-график существенно расширен (ранее – предполагалась громоздкая процедура внесения изменений, после принятия № 71-ФЗ правки могут быть внесены в срок за сутки до начала закупки).

Таким образом, с момента вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 01 мая 2019 г. № 71-ФЗ, единым документом планирования закупок стал план-график, в который включаются:

- идентификационные коды закупок;

- наименования объектов закупок;

- объем финансового обеспечения для осуществления закупок;

- периодичность и сроки осуществления закупки;

- информация об обязательных общественных обсуждениях закупок;
иная информация.

Обоснованной закупкой с 01 октября 2019 г. признается закупка, осуществляемая в соответствии с требованиями статей 19 и 22 Федерального закона, то есть если объект закупки соответствует установленным требованиям нормирования, а также обоснована НМЦК.

По мнению автора работы, вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что в процессе применения требований Закона о

контрактной системе к обоснованию закупок, начиная с 2016 по 2019 гг., было признано, что ведение двух документов планирования ведет к избыточному бюрократическому барьеру при осуществлении закупок, а положительного эффекта от составления плана закупок, обоснования объектов закупок, дублирования документов планирования, не принесло. Указанные требования приводили к дополнительной нагрузке на сотрудников контрактных служб заказчиков, в связи с чем обоснование объектов закупок при формировании планов закупок, обоснование НМЦК при формировании планов-графиков закупок, составление указанных документов на бумажном носителе задолго до осуществления закупок, приводило к формальному осуществлению указанных требований.

В условиях формирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг, реформирования нормативной базы, планирование закупок, в том числе их обоснование и нормирование получают новое развитие. При этом реализация отдельных положений Закона о контрактной системе требует принятия подзаконных нормативных правовых актов, что вызывает определенные затруднения.

Планирование закупок товаров, работ, услуг до принятия на территории РФ закона о контрактной системе осуществлялось в рамках планирования средств бюджета и регламентировалось преимущественно подзаконными нормативно - правовыми актами. Однако следует отметить, что ни в рамках системы размещения государственного заказа в России, ни во время перехода к контрактной системе, заказчик не имеет полного и всестороннего видения процесса планирования закупок.

Указанный процесс в настоящее время, как и прежде, осуществляется в рамках подготовки проектов бюджета и определении размера бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период в соответствии

с требованиями БК РФ и подзаконных актов, в виде действующих обязательств, индексируемых на постоянной основе, и принимаемых расходных обязательств.

Соответственно, на сегодняшний день можно утверждать с уверенностью, что планирование закупок начинается еще задолго до этапа формирования плана-графика закупок, как это обозначено в статье 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так или иначе, планирование государственных закупок играет фактически решающую роль, поскольку верное определение плановых показателей государственных и муниципальных закупок оказывает прямое воздействие на эффективность использования бюджетных средств, а также достижение социально-экономического эффекта от осуществления закупок.

В современных условиях реформирования системы государственных закупок, наряду с совершенствованием методов планирования бюджетных расходов, совершенствуются подходы к определению объемов государственных закупок в рамках стадии планирования. Процесс планирования осуществлялся на основании БК РФ, а также в соответствии с регламентирующими бюджетный процесс документами на уровне субъекта и на уровне муниципалитета. Принятие Закона о контрактной системе ознаменовало собой более детальную регламентацию стадии планирования в процессе обеспечения государственных и муниципальных нужд, в частности, это нашло отражение в установлении целей осуществления закупок: реализация государственных программ.

1.2. ПРОГРАММИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА И ПЛАНИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Инструментарий государственного управления можно представить в форме системы мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, которые осуществляются правомочными государственными учреждениями. Стратегическое планирование СЭР относится к более широкому виду управленческой деятельности – стратегическому планированию – особому виду планирования, ориентированному, как правило, на продолжительную перспективу [Капранова, с. 150]. Планирование при этом может быть рассмотрено как процесс или как функция управления социально-экономическими системами, а программирование – как перевод вероятностного по своей природе планирования в директивную форму программ, стратегий, проектов и т.п.

С позиции функции планирование (наряду с организацией, регулированием и др.) определяет сущность управления социально-экономическими системами [Экономико-математические методы и модели, с. 49], является одной из функций управления. По своей природе государственное управление опирается на свойства управляемости социальных систем, а также на правомочность органов власти к осуществлению воздействия на элементы социально-экономических систем. Оправданность и необходимость государственного управления объясняется необходимостью компенсации «провалов рынка», способностью государства с более высокой эффективностью достигать целей общества [Экономика общественного сектора, с. 22].

Государственное управление рассматривается как процесс применения органами власти различного уровня совокупности инструментов воздействия на социально-экономические системы с целью изменения состояния этих систем в желаемом направлении. Одним из проявлений подобного воздействия выступает государственное стратегическое планирование. Содержательно государственное

управление представляет собой профессиональную деятельность государственных служащих, направленную на осуществление решений правительства [Финансовый менеджмент государственных программ, с. 11].

На рисунке 1.1 проиллюстрировано место государственного стратегического программирования в системе научного предвидения в управлении. Как можно наблюдать из рисунка, планирование относится к сфере предугадывания, в которой результаты прогнозов из вероятностной сферы переходят в сферу решения конкретных проблем, программирования явлений и процессов. Планирование, таким образом, может быть рассмотрено как вид предписывающего знания [Государственное планирование и прогнозирование, с. 8].

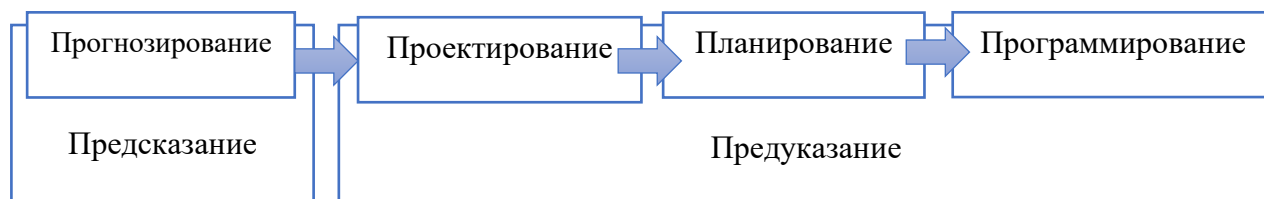


Рис. 1.1. Место государственного стратегического программирования в системе научного предвидения в управлении [Социальное прогнозирование и проектирование, с. 35]

В рамках процессного подхода к описанию государственного стратегического программирования оно описывается через субъект и объект, цели, формализованные технологии достижения целей. Дадим далее характеристику этим базовым параметрам государственного стратегического программирования:

- в роли субъекта выступают органы государственной власти – то есть совокупность институтов, обладающих достаточными властными полномочиями для осуществления регулирующего воздействия в отношении экономики;

- в роли объекта государственного стратегического программирования выступают элементы социальных и экономических систем, воздействие на

которые со стороны государства, во-первых, возможно, во-вторых, целесообразно [Терзиев, Стоянов, с. 234];

- целью государственного стратегического программирования в широком смысле является совокупность целей государственного управления (целей государственных политик по направлениям), общий вектор которых - создание оптимального качества жизни граждан в соответствии с существующими социально-экономическими условиями. В узком смысле целью (т.е. конечным результатом) государственного стратегического планирования является разработка плана. Под планом понимается «заранее намеченная система деятельности с характеристикой ее целей, содержания и объемов, предусматривающая порядок, последовательность и сроки выполнения определенных работ» [Социальное прогнозирование и проектирование, с. 31].

Государственное стратегическое планирование опирается на совокупность принципов, то есть – норм, правил его осуществления, в числе которых – программно-целевой принцип. В правовом поле РФ выделяется 12 принципов планирования, содержание которых приводится в таблице 1.1.

Таблица 1.1

Общие принципы государственного стратегического планирования в РФ [11]

Принцип	Содержание
единства и целостности	единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования
разграничения полномочий	полномочия субъектов стратегического планирования устанавливаются законодательно и разграничены между уровнями управления. В рамках полномочий субъекты самостоятельно определяют цели и задачи развития и способы их достижения
преемственности и непрерывности	разработка и реализация стратегических планов осуществляются с учетом результатов ранее реализованных планов. Общая логика разработки и реализации стратегических планов опираются на этапы реализации документов стратегического планирования

Продолжение таблицы 1.1

сбалансированности системы	документы стратегического планирования согласованы и сбалансированы по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации
результативности и эффективности	необходимость достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов
ответственности участников	участники стратегического планирования в пределах своих компетенций несут ответственность за результаты планирования
прозрачности (открытости)	необходимость официальной публикации документов стратегического планирования (за исключением содержащих ограниченные к распространению сведения)
реалистичности	отражаемые в планах цели должны быть возможны к достижению в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и сроков
ресурсной обеспеченности	необходимость определения источников финансового и иного ресурсного обеспечения плановых мероприятий
измеряемости целей	достижение поставленных целей необходимо выражать в совокупности количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки
соответствия показателей целям	содержащиеся в документах стратегического планирования показатели соответствуют целям СЭР и обеспечения национальной безопасности
программно-целевой принцип	разработка государственных программ для более эффективного достижения целей государственного планирования

Процессной точке зрения соответствует определение сущности государственного стратегического программирования, данное в правовом поле России. Федеральным законодательством государственное стратегическое планирование в РФ определяется как «деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию» [11]. Целью этой деятельности устанавливается решение задач устойчивого СЭР РФ, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности РФ.

Как и любой критически значимый процесс в системе государственного управления, стратегическое программирование соответствующим образом регламентируется в форме соответствующих отраслевых нормативно-правовых актов.

Правовой основой деятельности по разработке и реализации концепций и программ комплексного СЭР регионов в РФ выступают соответствующие нормативные акты. Этими же актами определяются структура и содержание целевых программ. Сформированную в настоящий момент систему правовых основ разработки и реализации концепций и программ комплексного СЭР регионов в РФ можно представить совокупностью следующих уровней:

- базовые нормативно-правовые акты, задающие правовые основы для реализации государственных программ. К этой группе источников относится Федеральный закон от 25 июня 2014 г. № 172-ФЗ. Также к этому уровню можно отнести БК РФ как задающий основы распределения бюджетных средств;

- нормативные правовые акты, регулирующие методологию разработки, утверждения и реализации государственных программ;

- нормативные правовые акты в сфере конкретных программ и их финансирования;

- совокупность результатов процессов разработки концепций и программ комплексного СЭР регионов в форме соответствующих нормативно-правовых актов федерального и регионального уровня.

Определяющими для функционирования системы государственного программно-целевого управления в РФ нормативно-правовыми источниками можно назвать:

- Федеральный закон о стратегическом планировании [11];

- Постановление Правительства РФ № 239, определяющее порядок утверждения целевых программ ведомств [19];

- Постановление Правительства РФ № 588, устанавливающее алгоритм реализации государственных программ [20];

- Перечень программ, утвержденный распоряжением Правительства РФ № 1950-р [25];

- Приказ Минэкономразвития РФ № 582, дающий рекомендации по государственному программированию в РФ [32].

Специфическими объектами государственного стратегического планирования по закону устанавливаются СЭР РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечение национальной безопасности РФ [11].

Процессный подход к описанию стратегического планирования позволяет рассматривать его как сферу взаимодействия субъектов планирования с объектами планирования. Для того, чтобы процессы стратегического планирования осуществлялись в рамках единых норм, принципов (т.е. обеспечивался бы единый подход к планированию на всей территории государства), механизм стратегического планирования стандартизирован и регламентирован законодательно. Под механизмом стратегического планирования здесь понимается его устройство, система, определяющие порядок осуществления планирования.

В одном из определяющих основы государственного стратегического планирования нормативных актов, указывается, что он осуществляется путем разработки концепций, доктрин, стратегий, программ, проектов (планов) устойчивого развития РФ с учетом задач обеспечения национальной безопасности [16]. Соответственно, механизм стратегического планирования можно представить как регламентированную деятельность различных субъектов в пределах их компетенций по разработке стратегических планов. Элементами системы государственного стратегического планирования являются: прогнозирование СЭР, программно-целевое планирование, стратегический контроль [11] (Рисунок 1.2).



Рис. 1.2. Элементы системы государственного стратегического планирования
[Дементьев, с. 11]

Значимыми элементами механизма разработки государственных программ являются: порядок разработки, определение состава исполнителей и соисполнителей программ, распределение потоков финансирования программы, мониторинга ее эффективности, порядка внесения изменений в программу для адаптации ее к изменяющимся условиям реализации. Именно практика согласованных действий органов власти различного уровня позволяет с высокой эффективностью реализовать стоящие перед государственной системой программирования цели и задачи.

Программа - это научно обоснованное представление о состоянии какого-либо отдельного, локального объекта управления через определенный период времени (5, 10 лет или более) на основании реализации поставленной цели и выполнения комплекса мероприятий, согласованных по ресурсам, срокам и исполнителям.

В теоретических источниках механизм стратегического планирования описывается следующей последовательностью действий [Жихаревич, с. 54]:

1. Согласование групповых интересов внутри сообщества.

2. Инвентаризацию реальных ресурсов, ограничений и благоприятных факторов.
3. Определение реально существующих задач и целей.
4. Формирование программ и планов действий.

Рассмотрим описание механизма в правовых источниках. Основным документом, регулирующим деятельность по стратегическому планированию в РФ, является Федеральный закон № 172-ФЗ [11]. В данном нормативно-правовом акте установлены основы для унификации деятельности региональных властей по вопросам планирования развития на базе общих принципов стратегического планирования, конкретизации полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в этой сфере, стандартизации системы принимаемых на региональном уровне документов в сфере стратегического развития. В законе раскрываются полномочия субъектов процесса стратегического планирования, их состав, задачи, частные аспекты планирования. В том числе в законе описываются:

- документарное обеспечение результатов планирования (включая необходимость их обязательной государственной регистрации);
- общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования;
- информационное обеспечение стратегического планирования;
- порядок осуществления контроля и мониторинга реализации документов стратегического планирования.

Более детальной конкретизации непосредственно механизма стратегического планирования (например, в форме последовательно и параллельно реализуемых этапов) данный источник не содержит. Ответы на этот вопрос можно найти в таком документе как «Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации». Основываясь на положениях этого документа, механизм стратегического планирования можно представить следующим образом [20]:

- исходя из обозначенных в перечне государственных программ, утверждаемом Правительством РФ, разрабатываются проектные документы. Требования к их содержанию, ресурсному обеспечению, выбору целевых индикаторов эффективности, ответственности исполнителей закреплены в соответствующих методических рекомендациях. Сама разработка программных документов осуществляется путем взаимодействия исполнителей и соисполнителей программ;

- разработка и согласование проекта осуществляется на базе общественного обсуждения, в том числе – посредством «Интернет»;

- проект программы направляется на согласование в ряд государственных органов власти (Министерство экономического развития, Министерство финансов и др.);

- проект программы вносится на утверждение в правительство, где происходит его оценка, завершающаяся утверждением или альтернативными вариантами (отклонением);

- после утверждения программы осуществляется ее исполнение, финансовое обеспечение, контроль реализации (включая подготовку отчетных документов).

Функционирование механизма стратегического планирования подчинено особенностям территориального устройства РФ. В рамках нормативного подхода в РФ можно выделить такие уровни стратегического планирования как федеральный (ОФУ), уровень субъектов федерации (УСФ) и муниципальный уровень (МУ). Рассматривая практику управления региональным развитием с позиции реального закрепления частных функций управления между уровнями государственной власти, ее можно представить в виде иерархической структуры, на основании которой распределяются функции регионального управления, полномочия в решении задач регионального развития, финансовые и институциональные основы регионального развития.

Результатом процесса планирования является разработка совокупности документов. В подобных документах закрепляются результаты процесса

планирования (в форме совокупности целевых либо ожидаемых индикаторов развития определенных объектов, распределения ответственности между исполнителями). Данные документы могут принимать две базовые формы с позиции их юридической силы:

– документ, не имеющий юридической силы, к примеру, в форме прогнозов развития, экспертных оценок, аналитических отчетов и т.п.

– имеющий юридическую силу документ. Определяет сферу ответственности представителей публичной власти.

В федеральном законе № 172-ФЗ документационное обеспечение стратегического планирования подразделяется на документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу; разрабатываемые в рамках прогнозирования; в рамках планирования и программирования (Рисунок 1.3).



Рис. 1.3. Совокупность документов стратегического планирования в РФ [11]

Актуальная на момент подготовки работы версия стратегического прогноза РФ разработана на период до 2030 года (Прогноз долгосрочного СЭР

РФ на период до 2030 года). Прогнозный период научно-технологического развития РФ подготовлен Министерством образования и науки и также ограничивается 2030 годом [Прогноз научно-технологического развития...]. Прогноз СЭР подготовлен Минэкономразвития и охватывает период до 2024 года [Прогноз СЭР...].

Прогнозы СЭР субъекта федерации разрабатываются каждым из 85 субъектов федерации различных форм. Актуальная на момент подготовки работы версия Стратегии СЭР РФ разработана на период до 2035 года [Стратегия СЭР РФ до 2035 года]. Стратегия пространственного развития государства разработана на период до 2025 года [26]. Стратегия научно-технологического развития РФ утверждена Указом президента России и не ограничена явно обозначенным интервалом действия [17].

Наиболее эффективным государственным воздействием на социально-экономические процессы становится при сочетании стратегического и оперативного управления. Наряду с планированием выделяется функция программирования СЭР. Формальным выражением этого программирования и выступают государственные программы, являющиеся результатом деятельности в сфере государственного планирования и программирования как элемента системы государственного управления развитием.

Одним из стимулов развития программного-целевого подхода государственного управления (как формы проектного подхода) является попытка преодоления недостатков государственного управления, свойственных ведомственному подходу государственного управления. Государственные программы (программная структура реализации государственных задач) выступают связующим звеном между бюджетом и общим стратегическим планированием в государственном управлении [Финансовый менеджмент государственных программ, с. 17]. В рамках этого подхода, программная структура государственных решений выступает способом классификации расходов и предлагает применять логику «затраты-выгода» к государственным целям и задачам в условиях ограниченного бюджета.

Таким образом, государственное программирование представляет собой инструмент прямого активного вмешательства государства в ход экономических и социальных процессов [Михайлушин, Баранников, с. 172]. Также государственное программирование можно представить как один из видов прямого государственного регулирования социально-экономических процессов.

В основе государственного программирования лежит ориентация на достижение сформулированных на определенный период времени стратегических целей СЭР [Гасанова, с. 444]. Государственное программирование позволяет обеспечить концентрацию ограниченных ресурсов на наиболее перспективных и значимых направлениях развития, преодолеть провалы рынка, объединить саморегулирование экономики и общего государственного управления.

Формирующие комплекс документов в сфере государственного планирования документы находятся во взаимосвязи и взаимообусловленности как друг с другом, так и с прочими документами, не относящимися в узком смысле к совокупности документов стратегического планирования, в том числе с документами по планированию и осуществлению закупок.

Метод программирования состоит в отборе приоритетных целей экономического, социального, научно-технического развития, разработке взаимоувязанных мероприятий по их достижению в заданные сроки с максимальной эффективностью при требуемом обеспечении ресурсами.

Учитывая изложенное, в условиях нестабильной экономической ситуации, наличия дефицита бюджета, одним из основных механизмов влияния государства на территориальную экономику является система государственных закупок товаров, работ и услуг, организационно оформленная в виде контрактной системы.

Осуществляемые государством закупки оказывают существенное влияние не только на достижение конкретных целей, предусмотренных государственной программой, но и воздействие на динамику и структуру экономики,

способствуют решению многих социально-экономических вопросов, создают условия для развития добросовестной конкуренции и делового климата в стране.

Рассмотрение процесса планирования государственных закупок во взаимосвязи с программированием СЭР обусловлено, в том числе, долей государственных и корпоративных закупок в общем объеме ВВП.

Так, согласно мониторингу за 2019 год, осуществляемому Счетной палатой РФ, в РФ с 2014 года по 2019 удельный вес государственных и корпоративных закупок в среднем составлял 31% ВВП (Рисунок 1.4).

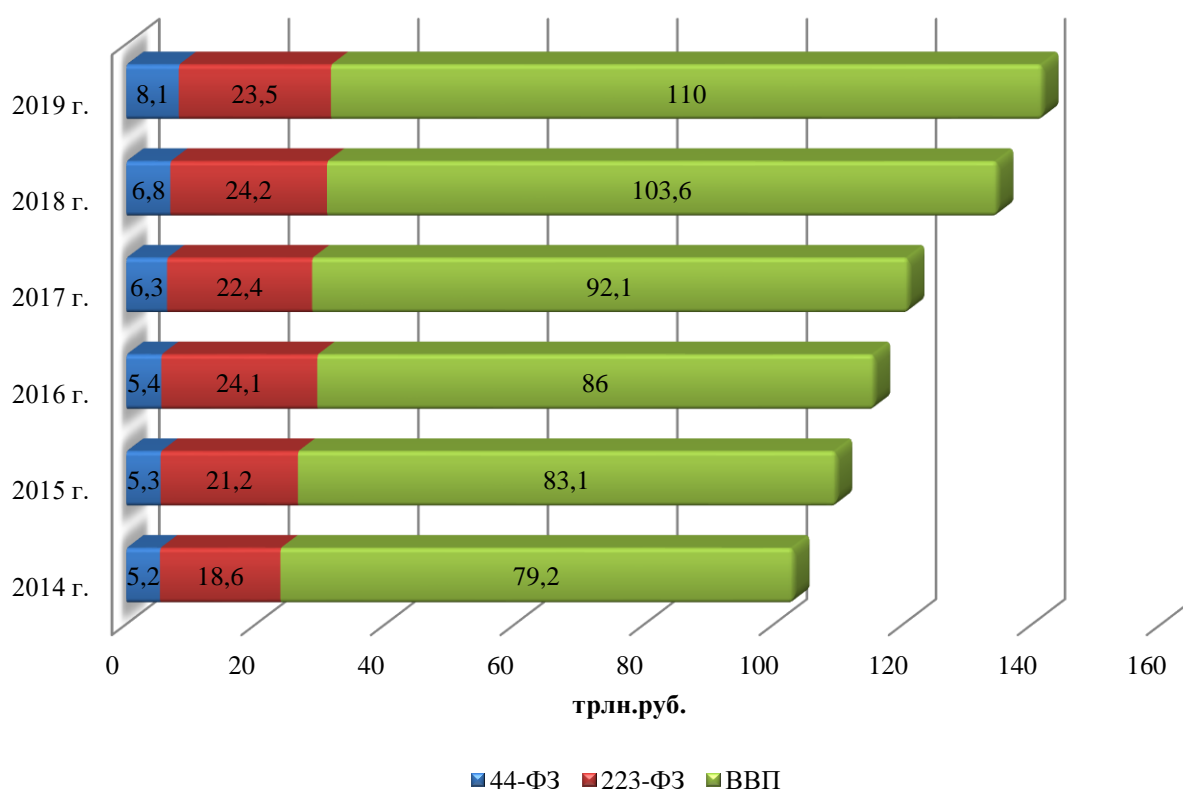


Рис. 1.4. Объем государственных закупок товаров, работ, услуг в объеме ВВП [Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия за 2019 год]

Совокупность участников процессов государственных закупок, организаций, формирующих инфраструктуру данных процессов, связей между участниками, гласных и негласных правил, норм и принципов осуществления закупок составляют систему государственных закупок. Институциональная модель помимо выделенных институтов государственных закупок включает в

себя политическую, правовую, финансовую, организационную и информационную составляющие [Назаров, с. 92-95]:

Основные процессы в контрактной системе условно можно разделить на следующие группы [Фамиева, с. 104]:

- планирование закупок;
- определение поставщиков;
- исполнение контрактов;
- мониторинг закупок;
- контроль и аудит в сфере закупок.

Рассмотрим указанные выше направления действий в сфере реализации государственных закупок подробнее [Ковалева, 2010, с. 46-51]:

– планирование государственных закупок предполагает составление перечня товаров, работ и услуг отдельно взятого государственного учреждения или в целом ГРБС, оформленного в виде сводного перечня нужд;

– размещение представляет собой организацию конкурсных процедур, направленную на своевременное и эффективное заключение контрактов (договоров) на закупку товаров в рамках выделенного лимита финансирования;

– учет представляет собой ведение, в первую очередь ведомственного реестра контрактов (договоров) ГРБС в целях сбора информации о поставщиках и заказчиках, осуществляющих освоение бюджетных средств;

– контроль включает в себя ряд мероприятий, направленных на осуществление приемки выполненных работ на основании ранее заключенных договоров, включенных в реестр с последующей оплатой;

– анализ представляет собой деятельность, в задачи которой входит обработка информации на основании статистической отчетности о количестве и объемах заключенных договоров по результатам проведенных конкурсных процедур, где, в свою очередь, отражена экономия бюджетных средств.

Контрактная система в сфере закупок в целом предполагает увязку прогнозирования, планирования государственных закупок, размещения заказа, заключения контракта, мониторинга и аудита его исполнения, приемки

выполненных работ, оценки результатов в целях контроля и планирования будущих закупок. Таким образом, построение контрактной системы напрямую коррелирует с государственным стратегическим планированием.

На региональном уровне цели перехода на программный бюджет должны быть тесно связаны с целями функционирования органов власти как гарантов предоставления государственных (муниципальных) услуг населению. Структура программ предполагает включение в систему стратегических целей, тактических задач, их показателей и мероприятий, необходимых для решения заявленных задач. Мероприятия направлены на достижение непосредственных результатов деятельности органов исполнительной власти.

Программы, являясь сложным инструментом бюджетного планирования, требуют тщательной проработки и высококвалифицированной оценки их содержания как на этапе разработки и утверждения, так и на этапе оценки достигнутых результатов.

Переход к программному бюджету внес принципиальные изменения в сам принцип работы государственных ведомств, повысив их ответственность, в том числе на уровне конкретных авторов и исполнителей. В целом, можно выделить следующие положительные последствия внедрения государственных программ:

- государственные программы позволят увязать процессы стратегического и бюджетного планирования развития регионов, формировать бюджет по программному принципу;
- работа министерств, департаментов и управлений тесно увязывается с общими приоритетами развития, достижениями стратегических целей;
- повышается качество управления бюджетными средствами (усиление роли финансового контроля за эффективностью расходования бюджетных средств);
- государственная программа является инструментом повышения открытости (прозрачности) и публичности бюджетного процесса;
- решение проблемы СЭР комплексно, учитывая весь объем полномочий и мероприятий.

Государственные закупки неразрывно связаны с реализацией государственных программ, о чем было сказано в утратившей силу статье 13 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой закупки осуществляются в том числе для достижения целей и реализации мероприятий государственных программ.

Для описания механизма государственных закупок, применяющихся в той или иной национальной системе, необходимо дополнить систему направлений действий сторон описанием их взаимосвязей, характера реализации данных действий друг относительно друга. Стоит также учитывать и то, что помимо основных процессов и направлений деятельности, при реализации государственных закупок реализуется широкая совокупность управленческих, логистических, информационных, правовых, и других компонентов, формирующих в комплексе механизм реализации государственных закупок.

При совокупном анализе системы государственных закупок и государственных программ можно сделать вывод о прямой зависимости указанных направлений с бюджетным процессом: эффективность осуществления государственных закупок в целях реализации мероприятий государственных программ влияет на эффективность расходования бюджетных средств, в процессе которого решаются социально-экономические задачи. При этом возникает обратная ситуация, при которой уровень финансового обеспечения реализации государственной программы напрямую влияет на качество и эффективность закупочной деятельности. Менее обеспеченное финансовыми ресурсами программное мероприятие снижает привлекательность закупок для потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что приводит к снижению показателей достижения целей.

Кроме того, механизм государственных закупок в РФ глубоко интегрирован в связанные с ним системы: федеральную налоговую, федеральную бюджетную, федеральную контрактную и федеральную резервную системы (Рисунок 1.5). В рамках института государственных закупок федеральный бюджет, налоговый механизм, резервная система выступают как

механизмы, которые обеспечивают деятельность всего института, формируя его финансовую обеспеченность. В свою очередь контрактная система представляет тот механизм, который приводит в действие сам институт государственных закупок.



Рис. 1.5. Механизмы института государственных закупок [Ковалева, 2008, с. 103]

Проиллюстрируем далее место государственных закупок и процессов их планирования в системе государственного программирования. Прежде всего, отметим, что в исследовательской литературе задача описания механизма планирования государственных закупок как элемента системы государственного программирования раскрыта недостаточно. Исследователями данная связь расценивается как очевидная, но прямой иллюстрации данной взаимосвязи не приводится. На рисунке 1.6 отражен авторский подход к механизму данной взаимосвязи. Предлагается рассматривать его как комбинацию относительно статичного и динамичного элементов. Статичный элемент здесь представляют программы и стратегии СЭР (иерархически выстроенные от федерального до

муниципального уровня), бюджетный процесс, а динамичный – представлен деятельностью субъектов государственных закупок.



Рис. 1.6. Механизм планирования государственных закупок в системе государственного программирования и подготовки программных бюджетов

Неотъемлемым элементом механизма выступает элемент финансового обеспечения государственных расходов. Основу этого элемента определяют функции государственных (публичных) финансов – распределительная, контрольная и регулирующая. Изымая часть образующегося в экономике валового продукта, формируя фонды денежных средств и направляя их на реализацию целей государственной политики, государство обеспечивает ресурсное наполнение всех форм программных мероприятий. Таким образом, разработка программного бюджета формирует базу для распорядителей

расходов, которая в свою очередь – определяет финансовые возможности по обеспечению целей и задач государственного программирования.

Система планирования закупок выступает в данном случае как инструмент координации финансовых возможностей и целевых установок государственных программ.

На практике правительствами может реализоваться совокупность формирующих механизм государственных закупок направлений деятельности в двух моделях: централизованной и децентрализованной (или смешанной как форме их объединения). В данном случае централизация процесса управления государственными закупками представляет собой сосредоточение управления в одном центре (как правило, федеральном) создание иерархической структуры управления, в которой преобладают вертикальные связи (подчиненности и руководства). Централизованная модель организации государственных закупок в своем максимальном выражении предполагает максимальную концентрацию функций определяющих полномочий и процесса принятия решений на высших уровнях управления. Децентрализованная система, в свою очередь предполагает высокий уровень территориальных органов власти в выборе механизма государственных закупок, принятия не только тактических, но и стратегических решений в сфере его функционирования и развития.

Изолированное применение строго централизованной и строго децентрализованной модели организации механизма государственных закупок на сегодняшний день применяется крайне редко, ввиду наличия недостатков обеих моделей. Так, излишняя децентрализация государственных закупок, с одной стороны, не оставляет возможности местным властям оперировать данным механизмом с учетом особенностей регионального развития, а, с другой стороны, лишает механизм государственных закупок характера оперативности, столь необходимого любому рыночному инструменту. Существует точка зрения, согласно которой ни централизованная, ни децентрализованная модели организации механизма государственных закупок не отвечают базовым требованиям прозрачности, открытости, честной и эффективной конкуренции.

ГЛАВА 2. ПЛАНИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

2.1. АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА 2014-2024 ГОДЫ»: ЦЕЛИ, ПОДПРОГРАММЫ, МЕРОПРИЯТИЯ, ИСПОЛНИТЕЛИ

В настоящее время развитие здравоохранения в РФ сопряжено с рядом проблем, которые можно со всей уверенностью считать структурными. Недостаток финансирования отрасли, пожалуй, наиболее часто отмечающаяся проблема современного состояния отрасли в РФ.

Ухудшаются бюджетные возможности поддерживать сферу здравоохранения на фоне падения доходов бюджета и ухудшения положения РФ на мировом рынке. Отсюда можно сделать вывод о том, что развитие здравоохранения как стимула экономического роста в РФ находится в зоне риска, что может помешать здравоохранению в России реализовать свою экономическую функцию. Влияние финансовых рисков несложно проиллюстрировать отношением расходов на здравоохранение к общему объему расходов федерального бюджета и консолидированного бюджета субъектов РФ.

С начала 2010-х гг. снизился не только совокупный объем расходов на здравоохранение, но и его вклад в расходы бюджетов бюджетной системы страны. Прослеживаются проблемы в использовании для финансирования системы здравоохранения внебюджетных фондов. Это означает, что аккумулированных в них средств не достаточно для покрытия расходов.

Прямым влиянием данной проблемы на объект исследования является ряд потенциальных последствий. Одним из таких последствий является то, что в условиях недостатка ресурсов в целом, наиболее приоритетным будет развитие тех направлений, социальная значимость которых более важна и актуальна. Вторым таким следствием может являться недостаток ресурсов на реализацию капиталоемких программ развития отрасли.

Выделяется ряд проблем в сфере государственного управления развитием отрасли. К числу таковых проблем относятся:

- малый опыт внедрения стратегических принципов развития отрасли;
- декларативность и несбалансированность с бюджетными возможностями государственных гарантий в сфере здравоохранения [Асриянц, с. 140];
- разобщенность форм контроля эффективности деятельности различных направлений в отрасли;
- отсутствие эффективной системы мониторинга удовлетворенности пациентов объемом и качеством предоставляемых услуг. Фактически речь идёт об отсутствии эффективной обратной связи с потребителем;
- низкий уровень координации деятельности министерств и ведомств как внутри самого Министерства здравоохранения, так и с внешней средой;
- низкий уровень кластеризации отрасли.

Анализ современного влияния здравоохранения на экономический потенциал российской социально-экономической системы позволил выявить преимущественно негативные тенденции. Во-первых, перспективы снижения численности населения РФ создают условия для снижения численности трудовых ресурсов (то есть, через систему здравоохранения не создаются достаточных условий для обеспечения естественного прироста населения). Во-вторых, перспектива усиления демографической нагрузки на экономически активное население (в том числе за счет лиц, признанных инвалидами) формирует угрозы снижению потенциала использования трудовых ресурсов. В-третьих, рост заболеваемости населения в расчете на 1000 чел. населения также демонстрирует разворачивание негативных процессов в плане качества трудовых ресурсов. В-четвертых, перспективы позитивной реализации здравоохранением РФ своей роли в экономике находятся под воздействием преимущественно негативных факторов, к числу которых относится замедление темпов экономического роста, падение доходов населения, снижение

финансирования программ здравоохранения, реализация геополитических рисков.

Проиллюстрированный в первой главе работы механизм планирования государственных закупок, интегрированный в систему государственного программирования, рассматривается в работе на примере государственной программы ЯНАО «Развитие здравоохранения на 2014 - 2024 годы» [41]. Рассматриваемая программа формирует контекст планирования закупок и является адаптацией к контексту стоящих перед ЯНАО задач, поставленных Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2599-р, направленных на повышение эффективности здравоохранения.

В целях повышения эффективности программно-целевого управления, участия в государственных программах РФ, перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ № 1950-р [25], в ЯНАО утвержден собственный перечень государственных программ ЯНАО, который состоит из 28 программ.

Традиционно наибольшую долю в структуре окружного бюджета составляют расходы на социальную сферу (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт). В консолидированном бюджете ЯНАО в 2019 году доля расходов на здравоохранение составила около 10,54 %.

Одной из наиболее социально-значимых программ ЯНАО является государственная программа «Развитие здравоохранения на 2014 – 2024 годы», утвержденная постановлением Правительства ЯНАО от 25 декабря 2013 г. № 1142-П [41].

Разработка и реализация государственной программы осуществляется центральным исполнительным органом государственной власти ЯНАО (ответственный исполнитель) совместно с заинтересованными центральными исполнительными органами государственной власти ЯНАО (соисполнители) и главным распорядителем средств ТФОМС ЯНАО. Ответственным исполнителем программы «Развитие здравоохранения на 2014 – 2024 годы» является

департамент здравоохранения ЯНАО, с участием подведомственных ему государственных бюджетных (автономных) и казенных учреждений здравоохранения, соисполнителем – департамент строительства и жилищной политики ЯНАО.

Сферой применения программных мероприятий выступает здравоохранение ЯНАО. Здравоохранение играет значимую роль в функционировании социально-экономических систем, по причине чего включается в перечень важнейших направлений государственной политики. Содержательно здравоохранение рассматривается как отрасль государственной деятельности, организующая и обеспечивающая охрану здоровья населения. В широком смысле под здравоохранением понимается «система организационных мероприятий по охране и улучшению здоровья населения» [Тынгишева, с. 133].

В теоретических источниках единой точки зрения на сущность здравоохранения не сформировано, но доминируют объектно-субъектный подход. Объектом понимается здоровье населения как совокупность характеристик и совокупность учреждений здравоохранения (институтов здравоохранения), а субъектом – органы государственной власти различного уровня.

Стратегический подход как условие отнесения государственно-управленческих действий к сфере государственной политики стоит считать одним из определяющих. В противном случае (если горизонт планирования не является стратегическим, а, например, оперативным; если нет соответствия условиям разработки стратегии – целям, срокам, ответственным лицам) в полной мере государственной политикой принимаемые решения и действия по их достижению являться не будут.

Система здравоохранения состоит из государственной, муниципальной и частной систем. Согласно статье 29 Федерального закона № 323-ФЗ [9] государственную систему здравоохранения составляют:

- 1) федеральные органы исполнительной власти в сфере охраны здоровья и их территориальные органы;

2) исполнительные органы государственной власти, органы управления субъектов РФ в сфере охраны здоровья;

3) медицинские организации и фармацевтические организации, организации по обеспечению надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, судебно-экспертные учреждения и прочие организации, подведомственные федеральным органам.

Системой здравоохранения поддерживается здоровье граждан, от которого зависит их работоспособность, от которой, в свою очередь, зависит производительность и, если продолжить цепочку, в конце влияет на экономику страны в целом [Пашаева, с. 181]. Здравоохранение определяет потенциал развития экономики, но оно выступает одним из инструментов влияния на этот потенциал. К примеру, на динамику численности населения влияют и доходы (как фактор, стимулирующий естественный прирост населения), но все же здравоохранение имеет определяющее влияние на динамику численности населения при относительно стабильной политической ситуации (т.е. отсутствии войн и прочих факторов одновременно влияющих на численность населения) и относительно неизменной миграционной политике.

Во исполнение вышеуказанных принципов в ЯНАО разработана Стратегия развития здравоохранения ЯНАО на период до 2020 года. Она представляет собой анализ состояния здравоохранения в регионе, а также основные цели, задачи и способы ее совершенствования на основе применения системного подхода.

Стратегия определяет основные направления развития здравоохранения ЯНАО, является базовым документом для разработки ежегодных программ, программ на долгосрочную перспективу, стратегических, текущих планов и иных документов.

В целях формирования государственной программы, проводится анализ состояния системы здравоохранения ЯНАО по основным показателям. Наиболее важными факторами, которые необходимо учитывать при формировании региональной системы здравоохранения, являются демографические показатели:

заболеваемость и смертность населения. Данные параметры лежат в основе определения потребности населения в медицинской помощи.

В 2019 году демографическая ситуация в ЯНАО характеризовалась увеличением численности населения за счет естественного прироста.

Численность населения в ЯНАО по расчетам Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2019 г. составила 541,5 тыс. человек. По сравнению с соответствующей датой предыдущего года численность населения округа увеличилась на 0,56%.

В ЯНАО на протяжении последних лет сохраняется стабильно низкий уровень смертности. По данным Федеральной службы государственной статистики коэффициент смертности по ЯНАО к 2019 году составил 4,6 случаев смерти на 1000 населения, что ниже общероссийского показателя в 2,7 раза и ниже показателя в Уральском федеральном округе в 2,5 раза.

В 2019 году в ЯНАО среди причин смерти на первом месте остаются болезни системы кровообращения - 176,8 на 100 000 населения, что ниже, чем тот же показатель за 2018 год (190,4; снижение на 7,1%), на втором месте онкологические заболевания, на третьем – внешние причины смерти.

Демографическую ситуацию на территории ЯНАО можно охарактеризовать как положительную, что, в первую очередь, связано с превышением коэффициента рождаемости над показателем смертности населения округа и как следствие, естественным приростом населения. Также следует отметить как положительный момент выполнение плана по снижению смертности населения округа практически по всем мониторируемым классам причин смерти. Степень достижения целевых индикаторов приведена в Приложении 1.

Но, несмотря на позитивные тенденции в здравоохранении ЯНАО, за последние годы сформировались и определенные негативные особенности, тенденции и проблемы. Это и рост отдельных показателей смертности (туберкулез, онкологические заболевания), и недостаточное развитие

специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, и дефицит площадей в медицинских организациях, и др.

Кроме того, для определения всех потенциально возможных негативных факторов в ЯНАО осуществляется стратегический (SWOT) анализ развития здравоохранения ЯНАО, определяющий сильные и слабые стороны.

Учитывая все эти факторы, поставлены основные стратегические цели развития здравоохранения ЯНАО, на основе которых определены приоритетные направления:

- 1). Повышение доступности и качества специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи.
- 2). Снижение смертности, в том числе, от сердечнососудистых, онкологических заболеваний и туберкулеза.
- 3). Улучшение материальной базы медицинских организаций.
- 4). Кадровое обеспечение системы здравоохранения.
- 5). Совершенствование оказания медицинской помощи коренным малочисленным народам Севера.
- 6). Формирование системы профилактики заболеваний и устойчивых принципов здорового образа жизни у населения.
- 7). Информатизация здравоохранения.
- 8). Совершенствование диагностики и профилактики инфекционных заболеваний и паразитарных болезней.

С учетом поставленных целей государственная программа ЯНАО «Развитие здравоохранения на 2014 - 2024 годы» включает в себя 9 подпрограмм, направленных на реализацию 26 основных мероприятий и на достижение 54 индикаторов (Приложение 2).

Деление государственной программы на подпрограммы связано с масштабностью и сложностью решаемых задач в рамках государственной программы, а также обеспечивает возможность осуществления контроля за ходом выполнения государственной программы.

Учитывая обозначенные цели, основными направлениями реализации государственной программы являются модернизация здравоохранения, развитие инфраструктуры здравоохранения, доступного медицинского обеспечения, реализация мероприятий приоритетного национального проекта "Здоровье", обеспечение деятельности медицинских организаций, обеспечение качественными и безопасными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, формирование здорового образа жизни.

Одной из относительно инновационных черт государственной политики в сфере здравоохранения выступает использование программно-целевого подхода к развитию отрасли. В сфере здравоохранения этот подход выражается в принятии и реализации Национального проекта «Здравоохранение». Ключевыми целями развития отрасли этот проект полагает [18]:

- снижение смертности населения трудоспособного возраста, смертности от новообразований, младенческой смертности;
- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;
- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- увеличение объема экспорта медицинских услуг;
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
- обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Указанные вышеперечисленные цели и задачи нашли свое отражение в закупочной деятельности учреждений здравоохранения ЯНАО и ведомства округа в целом. Стоит отметить, что финансовое обеспечение реализации мероприятий государственной программы осуществляется не только за счет

бюджетных средств округа, средств обязательного медицинского страхования, но и за счет привлеченных средств.

В 2019 году источниками финансирования учреждений здравоохранения ЯНАО являлись средства окружного бюджета – 36,8 %, Территориального фонда обязательного медицинского страхования – 59,6 %, и прочие доходы учреждений (в т.ч. от оказания платных услуг) – 3,6 % [Доклад о ходе реализации..., с. 15].

Особенностью региональной государственной программы является высокая относительно общероссийского уровня финансовая обеспеченность отрасли на 1 жителя (без учета капитальных вложений): 3.9 прожиточных минимума в ЯНАО, против 2.1 прожиточных минимума – в целом по России. Иными словами в ЯНАО доля расходов на здравоохранение в 2019 году на 1 жителя составила 60 449,16 рублей.

С учетом перераспределения потоков финансирования общая сумма Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам ЯНАО бесплатной медицинской помощи на 2019 год составила 32 млрд. 892 млн. рублей.

В состав указанных расходов по государственной программе входят расходы на содержание аппарата управления, подведомственных казенных учреждений, на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий бюджетными и автономными учреждениями здравоохранения, а также субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания, в их числе субсидии на приобретение оборудования, лекарственных препаратов для медицинского применения, проведение текущего ремонта, и др.

Кроме того, в рамках реализации государственной программы осуществляются расходы на финансирование специализированных и прочих медицинских организаций ЯНАО: противотуберкулезный диспансер, туберкулезная больница, психоневрологические диспансеры, психиатрическая больница и иные.

За счет средств, предусмотренных на реализацию государственной программы, осуществляются расходы на оплату услуг медицинских организаций

по оказанию специализированной медицинской помощи при направлении в них граждан, зубопротезирование льготных категорий граждан, бесплатное обеспечение продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3 лет, профилактическую вакцинацию по эпидемическим показаниям, и иные расходы.

Большая часть всех указанных расходов осуществляется через контрактную систему в сфере закупок. Из указанного следует, что процессы исполнения мероприятий государственных программ, достижение поставленных целей реализации государственной программы, напрямую зависят от профессионального и четко спланированного процесса закупочной деятельности.

Последовательная реализация приоритетных направлений региональной политики в сфере здравоохранения, указанных в государственной программе, сформированной на основе Стратегии развития здравоохранения, позволят преодолеть тенденции неблагоприятного развития демографических процессов в регионе, увеличить ожидаемую продолжительность жизни населения и обеспечить устойчивое СЭР.

2.2. АНАЛИЗ ПЛАНИРОВАНИЯ И ОБОСНОВАНИЯ ЗАКУПОК УЧРЕЖДЕНИЯМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ - ИСПОЛНИТЕЛЯМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Развитие системы здравоохранения в РФ, в целом, и на региональном уровне во многом зависит не столько от повышения качества оказываемых населению услуг в кратко- и средне- срочных периодах, сколько от того, покажет ли себя эффективной принятая модель развития отрасли. Как и в общем менеджменте, в управлении отраслью здравоохранения не существует универсальных выигрышных сценариев.

Рассматривая специфику отрасли, необходимо отметить монопольное положение в ней государства, которое (положение) является фактором скорее отрицательным. Монополия, в понимании под ней ситуации на рынке, является особым типом рыночной структуры, так как существенно ограничивает возможности конкурентных фирм. Интересует здесь не столько неработоспособность механизма справедливого ценообразования, сколько незаинтересованность монополиста в повышении эффективности своей деятельности.

Данная особенность актуальна в рассматриваемой сфере деятельности ввиду крайне высоких барьеров входа в отрасль. Вызванная отсутствием конкуренции, она проявляется в завышении издержек, отсутствии технического прогресса, неэффективном использовании и недораспределении ресурсов. Существенное отставание развития данного направления в РФ от мирового уровня – лишнее тому подтверждение. Несложно заметить, что эти проявления неразрывно связаны с системой государственных закупок.

Указанные особенности нашли отражение в контрактной системе. За период с 2014 по 2019 годы в процессе совершенствования системы государственных и муниципальных закупок особое внимание уделялось и

уделяется по сей день институту, связанному с планированием и обоснованием закупок в сфере здравоохранения.

Помимо регулирования процесса планирования и обоснования «общих» закупок товаров, работ, услуг, рассмотренного в первой главе работы, определены особенности, связанные с закупками в сфере здравоохранения. Законом о контрактной системе предусмотрена возможность Правительству РФ определять сферы деятельности, в которых устанавливаются особенности определения НМЦК при «особенных» закупках: лекарственных препаратов, медицинских изделий, высокотехнологичных медицинских услуг.

Министерством здравоохранения РФ в 2017 году был утвержден порядок, определяющий алгоритм действий заказчиков при обосновании НМЦК, а также цены контракта с единственным поставщиком, в случае закупок лекарственных препаратов для медицинского применения [29]. Особенностью такого порядка является обязательное применение заказчиком при обосновании НМЦК сразу нескольких методов обоснования: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), тарифный метод, иной. При этом выбор в отношении НМЦК осуществлялся в пользу минимальной цены из всех цен, полученных Заказчиком в процессе определения НМЦК.

На смену Приказу № 871н, в декабре 2019 года Министерством здравоохранения РФ утвержден новый порядок обоснований НМЦК закупок лекарственных препаратов [30]. Порядок предусматривает также применение методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе (метода анализа рынка и тарифный метод), расчета средней взвешенной цены, использования референтной цены, которая должна автоматически рассчитываться в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения.

Данное регулирование обоснования НМЦК в сфере лекарственного оборота, по мнению автора, связано с решением проблем незаинтересованности

заказчика в повышении эффективности своей деятельности, и как следствие, с повышением эффективности осуществления расходов.

Еще одним документом, определяющим особенности обоснования закупок при их планировании и осуществлении на общероссийском уровне, является приказ Минздрава, утверждаемый порядок определения НМЦК при осуществлении закупок медицинских изделий [31]. Следует отметить, что согласно Федеральному закону № 323-ФЗ медицинскими изделиями признаются любые инструменты, аппараты, материалы, прочие изделия, а также оборудование, применяемые в медицинских целях. Порядком определено, что НМЦК единицы медицинского изделия складывается из суммы цен самого изделия, а также цены всех необходимых для эксплуатации изделия в течение гарантийного срока расходных материалов, услуг по техобслуживанию.

Таким образом, Минздравом РФ урегулирован процесс обоснования НМЦК практически всех медицинских товаров, приобретаемых для государственных и муниципальных нужд.

В целях изучения и анализа закупок учреждений здравоохранения ЯНАО необходимо рассмотреть практическое применение системы планирования и обоснования закупок, выявить особенности существующей практики прогнозирования контрактных отношений в сфере здравоохранения. В качестве объектов анализа выбраны наиболее крупные по совокупному годовому объему закупок учреждения здравоохранения ЯНАО, при этом имеющие различные направления реализации государственной программы:

- государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Салехардская окружная клиническая больница» (далее – ГБУЗ «СОКБ»);

- государственное казенное учреждение ЯНАО «Центр ресурсного обеспечения в сфере здравоохранения» (далее – ГКУ ЯНАО «ЦРО»).

ГБУЗ «СОКБ» создана в целях оказания высококвалифицированной и своевременной медицинской помощи населению ЯНАО, лечения и профилактики заболеваний, решения вопросов по организации и осуществлению медико-санитарного обеспечения при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Учреждение является заказчиком с совокупным годовым объемом закупок, превышающим 1,5 млрд. руб. в год (Таблица 2.1).

Таблица 2.1

Объем закупок ГБУЗ «СОКБ» за 2015-2019 гг.

Год	2015	2016	2017	2018	2019
Годовой объем закупок согласно плану-графику, тыс. руб.	1 436 001,65	1 855 868,20	1 870 299,42	2 567 771,56	3 104 814,40

Как показал анализ информационных материалов, учреждением осуществляются закупки товаров, работ, услуг, в двух направлениях.

Первое направление - приобретение товаров, работ и услуг, потребность в которых возникает у учреждения при выполнении им государственных и публичных услуг. Второе направление закупок - приобретение товаров, работ и услуг в целях удовлетворения потребностей учреждения - для обеспечения функционирования учреждения. Все закупки учреждения осуществляются за счет средств государственной программы (субсидии бюджетному учреждению включены в программные расходы бюджета).

Ведомственными регуляторами планирования и обоснования закупочной деятельности учреждений являются принятые на уровне учредителя в соответствии со статьей Федерального закона № 44-ФЗ требования к закупаемым учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам), а также нормативные затраты на обеспечение функций, утвержденные приказами департамента здравоохранения ЯНАО и обновляемые ежегодно. Требования к товарам, работам, услугам, и нормативные затраты определяют допустимые качественные и количественные характеристики, в пределах которых учреждения вправе осуществлять такие закупки.

Указанные требования приняты в отношении товаров, работ и услуг, относящимся ко второму направлению закупок – для обеспечения собственных нужд учреждения. В ходе исследования установлено, что указанные требования

соблюдаются выбранными для изучения учреждениями: согласно сведениям, размещенным в реестре плановых и внеплановых проверок, по результатам контрольных мероприятий в отношении обоснованности и нормирования закупок за период с 2014 по 2019 гг. нарушений не выявлено.

Локальным нормативным правовым актом, регулирующим процесс осуществления закупок ГБУЗ «СОКБ», являются Положения учреждения «О контрактной службе», разработанное на основании типового положения (регламента) Министерства экономического развития РФ, и положения о структурных подразделениях Службы, в том числе Положение об отделе планирования и размещения закупок Учреждения. Следует отметить, что положение в отношении процесса планирования не содержит конкретизации действий контрактной службы, а включает лишь общие сведения о функциях отдела: разрабатывает план закупок, план-график, осуществляет обоснование закупок, обоснование НЦМК, организует обязательное общественное обсуждение и др. Не смотря на то, что законом о контрактной системе и иными подзаконными актами довольно подробно регламентирована стадия планирования закупок, в учреждении, с точки зрения нормативно-правового оформления, без должного документооборота остаются основные действия заказчика по планированию закупок.

В свою очередь, разработка, утверждение и ведение плановой документации, а именно планов закупок в период с 2016 по 2019 годы, планов-графиков закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг, форм обоснования свидетельствует о существовании в учреждении прообраза процесса планирования закупок. Однако работа над плановой документацией в учреждении осложняется отсутствием единой методологии и локальной нормативно-правовой базы формирования и исполнения такой документации. Кроме того, следует отметить, что организационная структура государственного бюджетного учреждения представлена широким перечнем структурных подразделений.

Данный факт подразумевает наличие взаимодействия данных подразделений в процессе осуществления закупок, необходимых для удовлетворения нужд государственного учреждения здравоохранения. На практике порядок такого взаимодействия представлен в виде системы, включающей в себя следующие административные процедуры:

а) формирование заявок на закупку товаров, работ, услуг руководителями каждого из структурных подразделений учреждения на один год. В заявке должна быть отражена и обоснована потребность в закупке товаров работ, услуг;

б) направление сформированных заявок в центры финансовой ответственности в зависимости от вида закупаемых товаров, работ, услуг, а именно: заявка на закупку товаров, работ, услуг хозяйственного назначения рассматривается начальником хозяйственного отделения, заявка на закупку лекарственных средств – заведующим аптекой, заявка на закупку медицинского оборудования и запасных частей к нему, а также выполнение работ и оказание услуг, связанных с ремонтом и обслуживанием медицинской техники, оказание услуг по аттестации рабочих мест, выполнение работ и оказание услуг по обеспечению пожарной безопасности – специалистом по охране труда, заявка на закупку изделий медицинского назначения, а также оказание услуг по обучению и переподготовке среднего и младшего медицинского персонала – главной медицинской сестрой. После рассмотрения заявок от руководителей всех структурных подразделений, уполномоченное должностное лицо определяет реальную необходимость реализации той или иной закупки и формирует одну сводную заявку;

в) рассмотрение и утверждение сводных заявок на приобретение товаров, выполнение работ и оказание услуг, сформированных в центрах финансовой ответственности, заместителем главного врача по экономическим вопросам и главным врачом учреждения;

г) рассмотрение всех одобренных заявок на уровне планово-экономического отдела. На данном этапе экономист по планированию осуществляет распределение финансовых лимитов для удовлетворения

идентифицированных потребностей структурных подразделений на основании плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД), который является основной составляющей в финансовой политики учреждения;

д) формирование и утверждение экономистом по планированию плана-графика, который является основой для проведения всех закупок в учреждении в течение планового периода.

Такая схема организации планирования закупок на плановый период, с технической точки зрения, является весьма логичной, поскольку предполагает вовлечение в процесс планирования закупок широкий круг лиц с разным набором прав и обязанностей, а также сферой ответственности, но при этом связанных единой целью – планированием текущих и перспективных потребностей.

Отметим выявленные в ходе исследования недостатки процесса формирования и утверждения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг, а также планов закупок за период с 2016 по 2019 год.

Во-первых, заявки руководителей структурных подразделений формируются фактически без всякого обоснования потребностей. То есть не всегда содержат полную информацию об объемах закупки, качестве товара, сроках поставки и минимальных характеристиках товаров, работ, услуг. Основой для формирования таких плановых документов выступают сведения из ранее заключенных контрактов. Заказчиком анализируются текущие, а не перспективные плановые потребности.

При этом согласно планам закупок, а также форме обоснования планов закупок за анализируемый период, целями осуществления всех закупок, включенных в планы, являлись: создание условий, гарантирующих охрану и укрепление здоровья пациентов, создание условий для обеспечения непрерывной работы, либо «Соответствует функциям учреждения», а в графе обоснования соответствия объекта и (или) объектов закупки мероприятию государственной (муниципальной) программы указаны аналогичные фразы.

Согласно форме обоснования плана закупок, все закупки за планируемый период являлись «непрограммными» расходами учреждения, а графа «Ожидаемые результаты осуществления закупки» согласно форме плана закупок учреждением вовсе не заполнялась. Выборочный сопоставительный анализ обоснованности закупок при формировании планов закупок и планов-графиков закупок, осуществленных учреждением в 2017-2019 гг., приведен в Приложении 3.

По результатам анализа можно сделать вывод, что такой подход к обоснованию закупок является формальным, а заказчиком процедура обоснования закупок при планировании осуществлялась лишь для исполнения требований законодательства о контрактной системе.

Во-вторых, заявки руководителей структурных подразделений, на основе которых в последующем составляется план-график, нередко превышают финансовые возможности.

Установить указанный недостаток стало возможным, изучив формы обоснования НМЦК к закупкам. Учреждению зачастую приходится снижать НМЦК после анализа рынка и сопоставления рыночных цен до лимитов финансирования, что может негативно сказаться на качестве поставляемых товаров, оказываемых услуг или выполняемых работ.

В-третьих, план-график формируется на основе уже сформированного плана ФХД. Таким образом, сначала бюджетные средства, находящиеся в распоряжении учреждения на плановый период, распределяются по статьям основных расходов, таким как заработная плата работников учреждения, налоги и т.д., а только затем по статьям расходов по потребностям.

В связи с вышеобозначенными обстоятельствами в утвержденный план-график ежегодно вносится большой перечень изменений.

Рассмотрим один из утвержденных учреждением планов-графиков закупок на 2019 год. Количество запланированных закупок на момент формирования плана-графика в конце 2018 года составляло 16 закупок. А в

течение планового периода всего было добавлено 1225 закупок, при этом общая сумма НМЦК, включенных в план-график составила 3 104 814 399,26 рублей.

В план-график было внесено 130 изменений, основаниями для внесения которых послужили:

- обстоятельства, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно (примерно в 40% от общего количества внесенных изменений).

- изменения планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг, способа размещения заказа, срока исполнения контракта (примерно в 35% от общего количества внесенных изменений).

- изменения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком (примерно в 25% от общего количества внесенных изменений).

В 2018 году в план-график учреждением было внесено 157 изменений, в 2017 году – 89.

Надо полагать, что серьезной проблемой деятельности учреждения по осуществлению планирования закупок является отсутствие инструментов обеспечения текущего мониторинга и контроля состояния формирования и исполнения плановой документации. Оценка удовлетворенности реализации стадий планирования в ходе выполнения контракта также не осуществляется. В Приложении 4 приведены сравнительные диаграммы исполнения планового документа – плана-графика закупок за 2019 год.

Отметим некоторые причины, которые осложняют процесс планирования в учреждении:

- специфика деятельности лечебного учреждения, при которой крайне сложно максимально точно спланировать закупки;
- особенности финансирования деятельности учреждения;

- отсутствие единой методологической и локальной нормативно-правовой базы реализации политики планирования в учреждении;
- отсутствие регламентации порядка взаимодействия структурных подразделений при реализации закупочной деятельности.

Перейдем к анализу структуры закупок в исследуемом учреждении, представленном на Рисунке 2.1, результаты которого продемонстрировали, что затраты медицинского учреждения условно разделены на 3 большие группы: оказание услуг по выполнению полетов по заявкам отделений санитарной авиации, затраты на медицинские изделия, в том числе лекарственные препараты, медицинское оборудование, и прочие расходы.

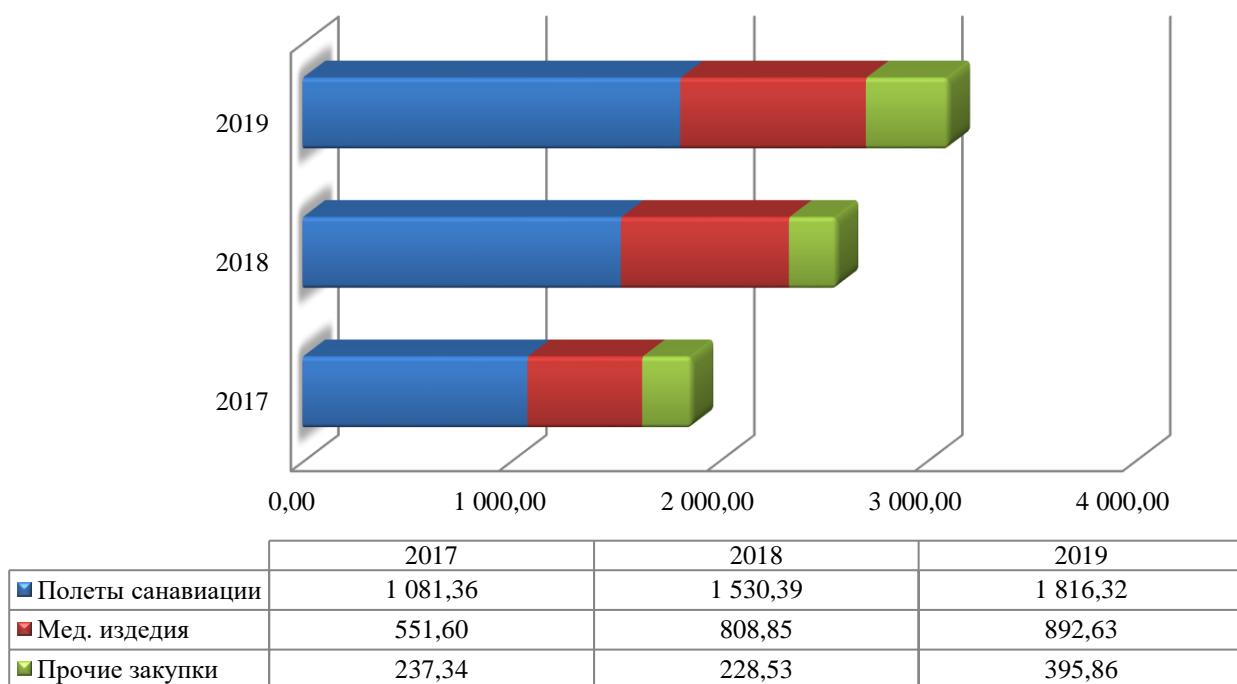


Рис. 2.1. Структура государственных закупок ГБУЗ «СОКБ» в 2017 – 2019 гг., млн. руб.

Так, в 2019 году доля затрат на оказание услуг по выполнению полетов по заявкам отделений санитарной авиации составляла 58,50 % от общего объема затрат учреждения на осуществления закупок, на закупки лекарственных препаратов, расходных медицинских материалов и медицинского оборудования - была равна 28,75 %, а на прочие закупки – 12,75 %. В состав прочих закупок входят закупки на поставку продуктов питания, услуг по техническому

обслуживанию и восстановлению работоспособности медицинского оборудования, и иные закупки для обеспечения функционирования учреждения.

По результатам анализа структуры закупок можно сделать вывод, что учреждением, несмотря на формальный подход к планированию и обоснованию закупок при формировании планов-графиков закупок, объекты закупок в полной мере соответствуют целям и функциям учреждения, предусмотренных уставом, а также целям реализации государственной программы.

ГКУ ЯНАО «ЦРО» создано в целях осуществления закупок (в том числе организация определения поставщиков) и обеспечения медицинских и аптечных организаций ЯНАО лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Аналогично ГБУЗ «СОКБ» в учреждении разработан и утвержден, локальный нормативный акт, регулирующий процесс осуществления закупок - Положение учреждения «О контрактной службе», при этом в отношении процесса планирования нормативный акт не содержит конкретизации действий контрактной службы. Планирование и обоснование объектов закупок и НМЦК осуществляется по аналогичному алгоритму, используемому ГБУЗ «СОКБ».

В ходе исследования закупочной деятельности иных учреждений здравоохранения ЯНАО, участвующих в реализации государственной программы «Развитие здравоохранения на 2014 – 2024 годы», выявлены идентичные подходы к обоснованию закупок, что может свидетельствовать о едином подходе, который устанавливает учредитель – департамент здравоохранения ЯНАО, в рамках методологического сопровождения деятельности учреждений.

При этом, изучив структуру закупок в ГКУ ЯНАО «ЦРО», определено, что затраты учреждения, направленные на осуществление закупок, также соответствуют целям реализации государственной программы. Основным блоком затрат являются расходы на закупки медицинских изделий: лекарственные препараты и медицинское оборудование. Доля закупок

лекарственных препаратов в общем объеме закупок учреждения в 2019 году составила 92,54 %, или в денежном выражении 1 811,66 млн. руб.

Но в отличие от ГБУЗ «СОКБ» анализ планирования и исполнения закупок ГКУ «ЦРО» показал, что в учреждении в целом соблюдается плановый документ закупочной деятельности (Рисунок 2.2). При этом в план-график за 2019 год было внесено 68 изменений.

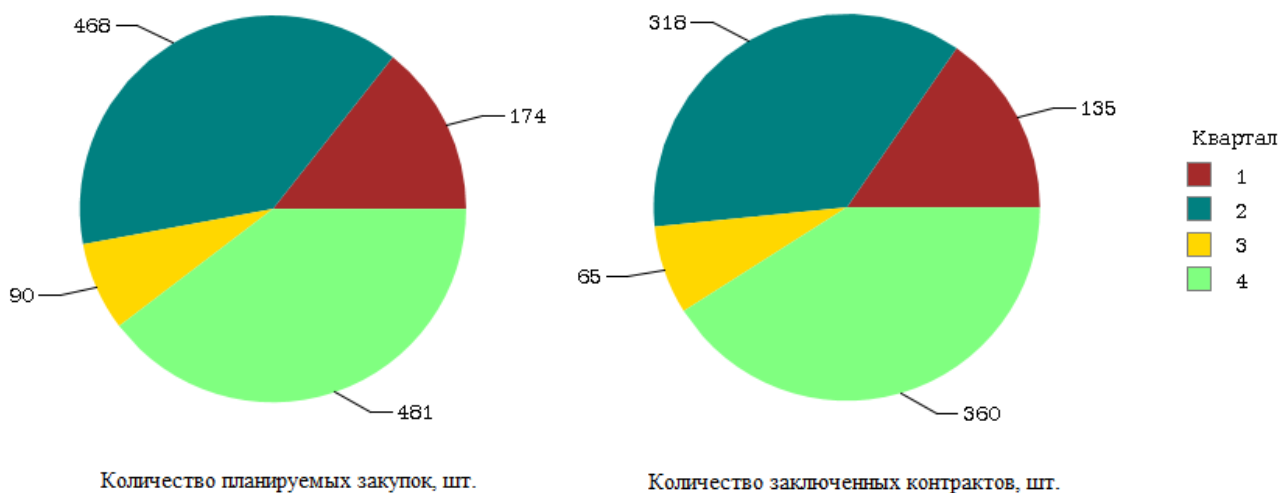


Рис. 2.2. Ритмичность (равномерность) распределения закупок ГКУ «ЦРО» за 2019 год

Как показал анализ, объем закупок лекарственных средств и медицинского оборудования занимает существенное место в закупочной деятельности учреждений здравоохранения. Запасы лекарственных препаратов в лечебных учреждениях относятся к числу позиций, которые имеют исключительную значимость для оказания медицинской помощи и их закупка требует серьезной подготовки и тщательного планирования. Важным аспектом обеспечения деятельности учреждения лекарственными препаратами является их соответствие терапевтическим потребностям населения. Показатель обоснованной потребности в лекарственных средствах весьма значим в рамках системы планирования закупок медикаментов.

Очевидным является тот факт, что формирование нормативов потребления лекарственных препаратов, определение финансовых средств для обеспечения нужд населения в медицинской помощи в рамках государственных программ, а

также расчет потребности медицинского учреждения в лекарственных средствах должен быть основан на научно-обоснованных подходах.

При планировании за основу принимают плановые документы предыдущих плановых периодов по аналогичным закупкам, при этом учитывается объем финансирования и потребности всех структурных подразделений больницы текущего периода.

Как считает автор исследования, одним из основных средств правильного обоснования потребности на планируемый период не только в лекарственных средствах, но и во всех товарах, работах, услугах, необходимых для оказания медицинской помощи и поддержания непрерывной работы и функционирования учреждения, является использование информации об объемах, структуре и динамике фактического потребления таких средств в предыдущие периоды. Однако надо отметить, что эффективность системы планирования закупок может быть достигнута путем проведения комплексного анализа деятельности учреждения, а не только его закупочной деятельности.

2.3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Потенциал развития эффективной системы государственных закупок для экономии бюджетных средств, повышения действенности мер поддержки малого предпринимательства в РФ заслуживает дальнейшего развития этой системы. Вместе с тем, современное состояние системы государственных закупок в стране характеризуется рядом проблем, затрудняющим реализацию этого потенциала. Совокупность данных проблем достаточно широка и в обобщенном виде может быть представлена в форме следующих укрупненных групп:

- проблемы экономической природы, обусловленные недостаточно высоким уровнем экономии в результате применения системы государственных закупок. Как показывают аналитические материалы о состоянии системы государственных закупок в РФ, а также многократно подтверждают различные исследователи, экономическая эффективность государственных закупок в РФ на данный момент находится на недостаточном уровне. Частично, эти проблемы связаны с прочими проблемами (неэффективностью защиты системы государственных закупок от коррупционных схем, недостатками инфраструктуры их проведения);

- проблемы правовой природы, связанные с пробелами в законодательстве, недостаточно высоким уровнем регламентации процессов государственных закупок, проблемами привлечения к ответственности исполнителей в случае неэффективного исполнения обязательств по результатам заключенных контрактов;

- проблемы организационного характера, связанные с планированием и организацией закупок, конкурсными процедурами, вопросами подачи заявок и приема решений о заключении контракта. К этим проблемам можно отнести отсутствие в штате многих бюджетных учреждений квалифицированных

юристов и низкую активность в сфере централизации функций по организации закупок;

- проблемы коррупционного характера, формирующиеся в сфере недостаточного уровня защиты системы государственных закупок от коррупционных рисков.

Указанными проблемами не исчерпывается всё многообразие факторов, снижающих эффективность системы государственных закупок в РФ, но их можно назвать наиболее значимыми. При этом, наиболее значимым, на взгляд автора работы, являются проблемы правового характера, так как именно правовое поле функционирования системы государственных закупок задает ее основы, регламентирует отношения между ее участниками. В случае недостаточно эффективного правового регулирования (к примеру, пробелов и недоработок, неясности формулировок, отсутствия четкого разграничения ответственности сторон и т.п.), закономерно ожидать негативного воздействия на всех участников процесса государственных закупок на уровне национальной экономики. Таким образом, недостаточный уровень регулятивного воздействия в правовом поле может рождать условия для возникновения и развития различных нарушений и т.п. Потому, систематизация проблем правового характера в сфере функционирования государственных закупок в РФ видится задачей первостепенной.

Проблемы нормативно-правового характера в сфере государственных закупок подразделяются на две взаимосвязанные сферы: проблемы качества нормативно-правовых актов, регламентирующих систему государственных закупок, и проблемы качества применения данных нормативно-правовых актов. Наиболее существенными проблемами в сфере качества нормативно-правовых актов, регламентирующих систему государственных закупок, включают в себя:

- низкую степень проработанности в законах методики проведения государственных закупок на всех этапах;

- регулирование государственных закупок несколькими нормативно-правовыми актами. Подобное состояние усложняет как процесс проведения

государственных закупок всех сторон (формирует дополнительные квалификационные требования с учетом различий в законодательстве), так и усложняет процедуры контроля качества государственных закупок;

- недостаточный уровень защиты интересов государственных заказчиков в вопросах контроля качества государственных закупок;

- наличие в законодательных актах противоречащих друг другу положений;

- отсутствие конкретных определений некоторых принципиально важных терминов или же противоречие этих терминов нормам нормативно-правовых актов в других сферах законодательства;

- прочие проблемы.

Отмечается также ряд проблем нормативно-правового регулирования закупок в государственном секторе экономики РФ, причиной которых являются не сами нормативно правовые акты, а процесс перехода в регулировании государственных закупок от одних базовых законов к другим. Современное состояние нормативно-правового регулирования закупок в государственном секторе экономики стоит рассматривать как переходный период [Викторова, с. 30]. В частности, речь идет о переходе от одного регулирующего всю систему нормативно-правового акта - к другому. Как и любой переходный период в сфере применения норм законодательства, переход к новым нормам и принципам влечет за собой определенные проблемы. Одной из таких проблем является одновременное действие нескольких федеральных законов, а также многочисленных подзаконных нормативных правовых актов и разъяснений ненормативного характера со стороны контролирующих и иных уполномоченных органов.

Наряду с проблемами качества нормативно-правовых актов, можно выделить и частично порождаемые этими проблемы правоприменительного характера. В основном, данные проблемы относятся к проблемам коррупционного характера, но их первопричиной стоит считать именно

недостатки регламентирующих процесс государственных закупок нормативно-правовых актов. К числу подобных проблем могут быть отнесены:

- практика занижения срока подготовки конкурсных предложений;
- практика завышения стоимости конкурсной документации;
- дискриминация участников конкурса в формате некорректного оформления конкурсной документации (наличие двусмысленных формулировок и некорректной документации, особенно в критериях определения победителя конкурса);
- сокрытие информации (нарушение сроков публикации приглашения к участию в торгах, предоставление неполного комплекта конкурсной документации);
- включение избыточных требований (например, неоправданное завышение квалификационных требований и введение искусственных ограничений);
- нарушение правил торгов, указанных в конкурсной документации (использование при оценке предложений непредусмотренных критериев);
- несоответствие цены и объемов закупаемой продукции;
- дробление больших заказов на несколько маленьких и проведение вместо конкурса запросов ценовых котировок.

Как правило, подобные практики в проведении государственных закупок несут в себе коррупционную компоненту, что закономерно приводит к общему снижению эффективности системы государственных закупок.

Указанные проблемы частично подтверждены данными статистики. В частности, как показал анализ статистики о структуре заключаемых контрактов, доля закупок, совершаемых у единственного исполнителя. Во многом, результатом данного состояния системы закупок в государственном секторе экономики РФ является и общая низкая их эффективность, и снижающийся размер экономии от организации данных закупок. С некоторым допущением

можно предположить, что указанная ситуация является следствием применения децентрализованной модели государственных закупок. Этой модели характерен высокий уровень самостоятельности субъектов, что в условиях высоких коррупционных рисков и может приводить к спекуляциям различного характера.

Ряд проблем в проведении государственных закупок носят организационный характер и связаны не столько с организацией системы государственных закупок, сколько с более глобальным процессом – бюджетным механизмом. На практике это может проявляться в необходимости в определенный календарный период израсходовать учреждениями выделенные на их деятельность средства. Конкретным выражением этой проблемы можно считать наблюдаемое увеличение количества сделок в периоды, близкие к истечению срока расходования средств. Как видится, подобный авральный подход существенно снижает качество проведения конкурсного отбора, сокращает его сроки, служит поводом для многочисленных манипуляций, в конечном счете – отрицательно влияет на весь механизм управления государственными закупками. Аналогично проблемам, порождаемым децентрализованной компонентой системы государственных закупок, указанная проблема не может быть решена изолированно в системе государственных закупок и требует комплексного воздействия.

Ряд проблем организации государственных закупок формируется в плоскости методического сопровождения процессов закупок и связан с их информационным сопровождением, квалификационными требованиями, не проработанностью отдельных методологических вопросов. Процедура выбора корректного способа удовлетворения государственных нужд и потребностей лишена необходимой степени проработанности. К примеру, часть авторов отмечает отсутствие методических указаний по порядку определения начальной цены контракта [Нижальская, Доловова, с. 100], требований к продукции.

Заслуживает внимания подход, согласно которому организационные проблемы в сфере государственных закупок распределяются по этапам их проведения. Указанное распределение приведено в таблице ниже, а этапами

проведения государственных закупок выделяются этапы финансирования, размещения заказа, проведения отбора поставщиков и исполнения контракта.

Таблица 2.2

Закрепление проблем в организации государственных закупок в РФ за отдельными этапами процесса закупочной деятельности [Спицина, с. 127-129; Нижальская, Доловова, с.100-105]

Стадия процесса государственных закупок	Проблемы, свойственные данной стадии
Этап 1. Планирование и выделение средств на закупку (финансирование)	выяснение, какие из указанных выше товаров, работ и услуг необходимы заказчику и в каких объемах; определение того, какие товары, работы и услуги считать инновационными; выбор между инновационными (как правило, более качественными и более дорогими) и обычными товарами, работами и услугами; невозможность гарантировать надлежащее качество закупки только за счет детализации технического задания для тех товаров, работ или услуг, качество которых можно оценить только в процессе эксплуатации или использования.
Этап 2. Размещение заказа (проведение процедур отбора поставщиков)	совмещение минимизации цен закупки и инновационностикупаемых товаров, работ и услуг; пресечение оппортунистического поведения поставщиков и заказчиков.
Этап 3. Заключение и исполнение государственного контракта	постоянный профессиональный контроль за соответствием условий проведенных процедур и заключенных по их итогам контрактов; постоянный профессиональный контроль за качеством исполнения контрактов.

К числу наиболее показательных индикаторов проблем с реализацией организационного обеспечения в сфере государственных закупок можно отнести несогласованность сроков финансирования и сроков проведения закупок. Как показало исследование, исполнение плановых документов осуществления закупок на современном этапе происходит на низком уровне.

Модернизация законодательства в сфере государственных закупок не снимает в полной мере проблем, а в некоторых случаях – дополняет их. Так, в результате модернизации законодательства в сфере государственных закупок основной акцент был сделан на сокращение возможностей к нарушению со стороны государственных заказчиков, что привело к ограничению возможностей

государственных заказчиков по воздействию на недобросовестного поставщика [Нижальская, Доловова, с. 100]. Не были устранены в результате модернизации нормативно-правовой базы государственных закупок сложность и запутанность правил осуществления закупок (многочисленность дополняющих основной регулирующий закупки Закон нормативных актов) [Спицина, с. 127].

Отдельные исследователи относят к проблемам системы государственных закупок в РФ проблемы рыночного характера. К подобным проблемам относят, например, отсутствие эффективной экономической сферы государственных закупок [Ботоева, с. 121]. Конкретными проявлениями данной проблемы является общая низкая конкурентоспособность производственной системы РФ (то есть, ограниченные возможности внутреннего рынка РФ производить определенные виды продукции), что фактически сводит систему государственных закупок к поиску перепродавца товара с наиболее низкой торговой наценкой. Данную проблему можно считать обоснованной результатами исследований, которые были рассмотрены прежде. Автор исследования полагает, что указание данной проблемы, в целом, справедливо, хотя она должна рассматриваться, скорее, как следствие из более глобальных проблем (то есть выходит за рамки системы управления государственными закупками и связана с необходимостью общего развития национальной экономики, роста уровня импортозамещения).

Многообразие приведенных причин позволяет оценивать состояние организации государственных закупок в РФ как неудовлетворительное, если не критическое. Также некоторые из выявленных проблем свидетельствуют о том, что их решение не может быть достигнуто изолированным изменением законодательства в сфере государственных закупок, но требует комплексного подхода к модернизации всех влияющих на процесс законодательных норм.

Широта выявленных проблем в сфере организации государственных закупок в РФ и растущая потребность в повышении их эффективности (на фоне роста бюджетного дефицита) формируют потребность в совершенствовании системы закупок для государственных нужд. В связи с этим предложены

следующие мероприятия по совершенствованию системы государственных закупок в РФ, которые будут способствовать общему увеличению эффективности системы государственных и региональных закупок.

Наличие ряда проблем в организации государственных закупок на различных стадиях их осуществления предполагает необходимость расширения регулируемой законодательством совокупности процессов осуществления закупок на все этапы, начиная от этапа планирования закупок и заканчивая этапом оценки их эффективности после приема работ. В этой связи полезной кажется зарубежная практика регулирования сферы закупок.

В данной практике существенную роль играют процессы разъяснения, уточнения, всячески способствующие расширению информационной базы лиц, принимающих решения. Сами нормативно правовые акты за рубежом содержат высокую степень конкретики. Так, в случае, если применение конкретных норм на стадии планирования государственных закупок объективно невозможно, государство должно предоставить лицам, принимающим решения, перечень возможных способов решения проблемы. При этом данный перечень должен в обязательном порядке содержать указание количественных или качественных критериев принятия тех или иных мер.

Также предлагается нормативное установление требований к характеристикам, свойства, показателям товаров, результатам работ, оказания услуг, закупаемых для государственных и муниципальных нужд. Решением данной задачи видится законодательно утверждение своеобразных «технологических коридоров», к примеру, в форме «перечня обязательных требований и ограничений, предъявляемых к техническим параметрам применяемых технологий, потребительской продукции и услуг, устанавливаемый государством, с разбивкой по годам и нарастанием их жесткости со временем» [Медовников, Розмирович, Оганесян, с. 36].

Конкретика необходима и в части обеспечения системы мониторинга рисков в сфере государственных закупок [Нижальская, Доловова, с. 100]. Риски недобросовестного поведения, некомпетентности поставщиков, риски

неисполнения заказов, все прочие формы рисков должны быть обобщены в единую и не противоречащую себе систему, с присуждением каждому виду риска реальных метрик измерения.

На законодательном уровне также необходимо решать и частные проблемы организационного характера. В частности, предлагается пересмотр норм ответственности за нарушения, где размеры штрафов не соответствуют тяжести совершенных нарушений и тяжести наступивших неблагоприятных последствий [Викторова, с. 30]. Также необходимо восстановить паритет между ответственностью заказчика и исполнителя в системе государственных закупок, для недопущения фактов, с одной стороны – низкой ответственности исполнителей, а с другой – излишне жесткого, снижающего мобильность, регулирования заказчика [Нижальская, с. 100]. Значимым видится закрепление на законодательном уровне необходимости повышения квалификации (в форме переобучения и аттестации) работников контрактных служб заказчиков. Данная мера должна сформировать условия для соблюдения квалификационных требований к организаторам и участникам торгов. Особо важна эта мера в переходный этап изменения законодательства в сфере государственных закупок.

Немаловажным направлением развития системы государственных закупок должно стать снижение коррупционных рисков. Очевидно здесь, что полное искоренение коррупционной составляющей, во-первых, лежит за пределами управления системой государственных закупок, и, во-вторых, маловероятно. В то же время, за счет адресного воздействия на наиболее рискованные с точки зрения проявления коррупционных рисков аспекты государственных закупок, может оказать общее оздоровительное влияние на их систему. Адекватной видится позиция ряда авторов по запрету приобретения для собственных нужд организаций особо дорогих или особо качественных товаров [Кравцов, с. 113], но практическая реализация этих запретов видится затруднительной. В ближайшем приближении необходимым видится установление единых норм и требований к приобретению товаров, услуг, работ для собственных нужд государственных органов. Речь здесь идёт об автотранспорте, средствах

технического обеспечения деятельности и т.п. При этом предполагается более эффективным не управление ценой объекта закупок (цена может занижаться), а определение конкретных номенклатурных позиций, доступных для закупок на нужды государственных органов с указанием обоснованных причин обновления имеющихся средств. В то же время, данная проблема, вероятно, лежит в поле ментальности, а решение ее не может быть достигнуто без внесения изменений в нормативно-правовые акты, выходящие за сферу законодательства в сфере государственных закупок. К примеру, речь может идти о внесении изменений в Уголовный Кодекс РФ, в КоАП и т.п.

При изучении основных проблем в организации государственных закупок в РФ неоднократно указывалось на существенные проблемы в сфере методологии осуществления закупок, проблемы определения их эффективности, проблемы адекватности предмета закупок требованиям, проблемы, связанные с низкой степенью риска. Очевидным решением данных проблем является повышение эффективности мер в части мониторинга системы государственных закупок.

По результатам исследования было определено, что несмотря на логичную взаимосвязь осуществления закупок товаров, работ, услуг, и реализации мероприятий государственных программ, в настоящее время отсутствуют какие-либо методики определения и оценки эффективности осуществления закупок и исполнения государственных программ. Некоторые методические рекомендации оценивают эффективность государственных закупок исключительно с позиции ценовых показателей и не учитывают результативность закупок.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственные закупки в работе рассматриваются как процесс, предметом которого является часть произведенных в стране или за рубежом товаров и услуг, закупаемых правительством, государственными органами за счет средств государственного бюджета, а цели и задачи представлены совокупностью целей и задач, которые за счет этих закупок достигает государство, реализующее ряд функций. Совокупность функций государственных закупок достаточно широка и, в рамках одного из подходов к их классификации, включает в себя воспроизводственную функцию, функцию ценового регулирования, стимулирующую функцию, социальную функцию, инновационную функцию.

В работе изучен актуальный на момент подготовки исследования механизм государственных закупок в РФ. Установлено, что под ним стоит понимать последовательную реализацию таких этапов осуществления закупочной деятельности, где одной из сторон выступает государство, как планирование, размещение, учет, контроль и анализ. В рассмотрении теоретических и методологических основ осуществления государственных закупок сформулирован вывод о том, что практическая их реализация может иметь ряд специфических черт. Эти специфические черты позволяют выделять централизованные и децентрализованные модели осуществления государственных закупок. Каждая из этих моделей обладает своими достоинствами и ограничениями применения, что обуславливает реализацию на практике смешанных моделей.

Специфика государственных закупок состоит в том, что они могут быть использованы не только как инструмент удовлетворения покупательской способности государства, но и как инструмент многогранного влияния на экономику. Так, через систему государственных закупок правительством могут преследоваться следующие цели: поддержка отдельных национальных отраслей; снижение безработицы, поддержка определенных групп населения;

региональное развитие; обеспечение социального равенства; поддержка малого и среднего бизнеса; охрана окружающей среды; формирование системы профилактики заболеваний и устойчивых принципов здорового образа жизни у населения и т.д. Учитывая специфический характер государственных закупок как инструмента влияния на экономическое развитие стран, они должны реализовываться на следующих принципах: недискриминация, транспарентность, справедливость, эффективность, подотчетность.

Как показал анализ качественных и количественных характеристик функционирования системы государственных закупок в РФ, их современное состояние характеризуется рядом проблем, не позволяющих столь действенному инструменту воздействия на национальную экономику реализовать свой потенциал в РФ. Предлагается разделять наиболее актуальные проблемы государственных закупок в РФ на следующие сферы: проблемы в сфере правового поля организации закупок в государственном секторе экономики в РФ; проблемы в реализации всей системой государственных закупок РФ своих функций в отношении экономической и социальной систем (отсутствие прямой связи роста государственных закупок с ростом экономики, преимущественно социальный, нежели экономический эффект от реализации государственных закупок); проблемы в экономической компоненте реализации государственных закупок (снижающийся размер экономии от их реализации, общая низкая их экономическая эффективность).

Выделение каждой из приведенных проблемных сфер функционирования государственных закупок в РФ подтверждается соответствующим анализом практики их реализации в РФ. Отмечается, что существующие проблемы можно рассматривать для системы государственных закупок в РФ как системные, отражающими глубинные проблемы их применения в национальной социально-экономической системе. Завершается работа систематизацией направлений совершенствования механизма государственных закупок в РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Federal Acquisition regulations, USA. URL: <https://www.acquisition.gov/lifar> (дата обращения: 01.05.2020).
2. Guidelines for Contracting with Non-Government Organisations for Services Sought by the Crown; A Guide to the management of departmental purchasing - the treasury. URL: <https://www.treasury.govt.nz/> (дата обращения: 10.05.2020).
3. National Roads Authority of Ireland «NRA policy on procurement procedures». URL: <http://www.nra.ie> (дата обращения: 12.05.2020).
4. Public Procurement Policy Briefs / The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). URL: <http://www.oecd.org/site/sigma/publicationsdocuments/> (дата обращения: 10.05.2020).
5. The Buy American Act, 1978; U.S. federal department budgets; The Surface Transportation Assistance Act, 1982. URL: <https://www.gao.gov/products/105519> (дата обращения: 01.05.2020).
6. The Act of June 10, 1994 on Public Procurement / The office of public procurement website: [сайт]. Poland. URL: <http://www.uzp.gov.pl> (дата обращения: 11.05.2020).
7. Конституция Российской Федерации: от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 04.07.2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 09.09.2020).
8. Бюджетный кодекс Российской Федерации: от 31 июля 1998 г.: по состоянию на 15.10.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.
9. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон № 323-ФЗ: от 21 ноября 2011 г.: по состоянию на 31.07.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 48. Ст. 6724.
10. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации: Федеральный закон

№ 115-ФЗ: от 20 июля 1995 г.: по состоянию на 10.07.2014 (документ утратил силу) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 30. Ст. 2871.

11. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон № 172-ФЗ: от 28 июня 2014 г.: в редакции от 31.07.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 146. Ст. 3378.

12. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон № 44-ФЗ: от 05 апреля 2013 г.: в редакции от 01.09.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.10.2020).

13. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон № 94-ФЗ: от 21 июля 2005 г.: по состоянию на 01.01.2014 (документ утратил силу) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3105.

14. О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: Федеральный закон № 71-ФЗ: от 01 мая 2019 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 18. Ст. 2195.

15. О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд (вместе с «Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд»): Указ Президента Российской Федерации № 305: от 08 апреля 1997 г.: по состоянию на 21.07.2005 (документ

утратил силу) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 15. Ст. 1756.

16. О долгосрочной государственной экономической политике: Указ Президента Российской Федерации № 596: от 7 мая 2012 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 19. Ст. 2333.

17. О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации № 642: от 01 декабря 2016 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 49. Ст. 6887.

18. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации № 204: от 07 мая 2018 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 20. Ст. 2817.

19. Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ: постановление Правительства Российской Федерации № 239: от 19 апреля 2005 г.: в редакции от 10.10.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 17. Ст. 1571.

20. Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации № 588: от 02 августа 2010 г.: в редакции от 16.04.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 32. Ст. 4329.

21. Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд: постановление Правительства Российской Федерации № 552: от 05 июня 2015 г.: по состоянию на 01.01.2020 (документ утратил силу) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 24. Ст. 3473.

22. О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской

Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг: постановление Правительства Российской Федерации № 1043: от 21 ноября 2013 г.: по состоянию на 01.01.2020 (документ утратил силу) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 48. Ст. 6252.

23. Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования: постановление Правительства Российской Федерации № 555: от 05 июня 2015 г.: по состоянию на 01.01.2020 (документ утратил силу) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 24. Ст. 3476.

24. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации № 1662-р: от 17 ноября 2008 г.: в редакции от 28.09.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 47. Ст. 5489.

25. Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации № 1950-р: от 11 ноября 2010 г.: в редакции от 28.09.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 47. Ст. 6166.

26. Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства Российской Федерации № 207-р: от 13 февраля 2019 г.: в редакции от 31.08.2019 // Собрание законодательства РФ. 2019. № 7 (часть II). Ст. 702.

27. Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации: постановление Правительства

Российской Федерации № 1279: от 30 сентября 2019 г.: в редакции от 06.08.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 41. Ст. 5713.

28. О вводе в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок: приказ Министерства финансов и Федерального казначейства № 354: от 22 декабря 2015 г. // Федеральное казначейство Российской Федерации [сайт]. URL: <http://www.roskazna.ru/dokumenty/gis/dokumenty/1115948/> (дата обращения: 26.12.2019).

29. Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения: приказ Минздрава России от 26 октября 2017 г., № 871н: по состоянию на 03.01.2020 (документ утратил силу) // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа.

30. Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения: приказ Минздрава России от 19 декабря 2019 г., № 1064н // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа.

31. Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы тоарва, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий: приказ Минздрава России от 15 мая 2020 г., № 450н // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа.

32. Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации: приказ Минэкономразвития

России от 16 сентября 2016 г., № 582: ред. от 15.03.2017 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа.

33. Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2035 года / Министерство экономического развития Российской Федерации: [сайт]. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/StrategTerPlanning/komplstplanning/stsubject/> (дата обращения: 24.12.2019).

34. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Правительством Российской Федерации) // Консультант Плюс: справочно-правовая система [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157978/ (дата обращения: 01.05.2020).

35. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов // Министерство экономического развития Российской Федерации: [сайт]. URL: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 17.05.2020).

36. О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе: закон Ямало-Ненецкого автономного округа № 2-ЗАО: от 03 марта 2008 г.: в редакции от 29.06.2020 // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. 2008. № 1.

37. О стратегическом планировании в Ямало-Ненецком автономном округе: закон Ямало-Ненецкого автономного округа № 108-ЗАО: от 01 декабря 2015 г.: по состоянию на 25.12.2017 // Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. 2015. № 9-1.

38. О счетной палате Ямало-Ненецкого автономного округа: закон Ямало-Ненецкого автономного округа № 138-ЗАО: от 21 декабря 2015 г.: в редакции от 29.11.2019 // Официальный интернет-портал правовой информации:

[сайт]. Москва, 2011. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/8900201512290022> (дата обращения: 17.02.2020).

39. О порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на среднесрочный и долгосрочный период: постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа № 1156-П: от 10 декабря 2015 г.: по состоянию на 26.03.2020 // Красный Север. 2015. № 95.

40. О государственных программах Ямало-Ненецкого автономного округа: постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа № 960-П: от 15 ноября 2013 г.: по состоянию на 23.04.2020 // Красный Север. 2013. № 76/1.

41. Об утверждении государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие здравоохранения на 2014 – 2024 годы»: постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа № 1142-П:

от 25 декабря 2013 г.: в редакции от 10.08.2020 // Красный Север. 2013. №№ 89, 89/1, 89/2.

42. О департаменте экономики Ямало-Ненецкого автономного округа: постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа № 2-П: от 18 января 2012 г.: по состоянию на 09.11.2020 // Красный Север. 2012. № 6.

43. Абрамов М.Д. О некоторых направлениях модернизации // Новая экономическая ассоциация: [сайт]. 2013. URL: <http://www.econorus.org/sub.phtml?id=178> (дата обращения: 15.05.2020).

44. Алтынцев А.В. Базовые принципы и методы организации закупок для государственных и муниципальных нужд: международный опыт и российская практика. Москва: Труды ИСА РАН. Т. 43, 2009. С. 43–52.

45. Андреева Л.В. Коммерческое право России: проблемы правового регулирования. Москва: Право и закон XXI, 2004. 368 с.

46. Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. Москва: Волтерс Клувер, 2009. 296 с.

47. Артамонов Г.В., Храмцова М.А. Актуальные проблемы реализации федерального законодательства в сфере государственных закупок // Вестник Псковского государственного университета. Серия: экономика. Право. Управление. 2017. (№ 5). С. 155-159.

48. Асриянц К.Г., Асриянц А.В. Государственное управление в сфере здравоохранения на современном этапе: сущность, задачи, проблемы // Аллея науки. 2018. Т. 1. № 2 (18). С. 140-143.

49. Бажанов В.А., Дворцов В.Ю. Об одном способе анализа реализуемости государственных программ // Вестник Новосибирского

государственного университета. Серия: Социально-экономические науки. 2014. № 4. С. 34-48.

50. Белов В.Е. Нормирование в системе планирования государственных и муниципальных закупок: экономико-правовые аспекты // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 4. С. 57-62.

51. Белов В.Е. Планирование в контрактной системе // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 11 (ноябрь). С. 16-21.

52. Ботоева Г.И. Государственный заказ: состояние и проблемы развития // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). 2009. № 5 (67). С. 121-123.

53. Бреусова А.Н. Оценка эффективности государственных программ // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». 2015. № 2. С. 128-136.

54. Бурда А.Г., Бурда Г.П. Экономико-математические методы и модели: учеб. пособие (курс лекций). Краснодар: Кубан. гос. аграр. ун-т, 2015. 178 с.

55. Быченко Ю.Г. Развитие человеческого капитала в современном обществе // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2013. № 3. С. 132-138.

56. Бюджет для граждан на основе Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 ноября 2018 года № 90-ЗАО «Об окружном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». // Департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа: [сайт]. URL: http://www.yamalfin.ru/images/stories/depfin/2018/budget/svod_zakon.pdf (дата обращения: 25.05.2019).

57. Ванин В.В. Программно-целевой подход как методологическая основа планирования государственных нужд и его закрепление в законодательстве Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 6. С. 75-78.

58. Викторова С.А. Закупки для государственных и муниципальных нужд: проблемы переходного периода // Исторические, философские,

политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 12-2 (38). С. 30-32.

59. Гасанова А.Д. Зарубежный опыт использования методов государственного программирования при регулировании экономики // Региональные проблемы преобразования экономики. 2011. № 4. С. 443-458.

60. Гоманова Т.К. Региональные особенности оценки эффективности государственных программ: финансовый аспект // Вопросы управления. 2018. № 6. С. 52-59.

61. Государственный контроль за экономикой: Сборник статей / А. Агапов, П. Хинкин, Н. Бут [и др.]. Москва: Юрист, 2009. 317 с.

62. Гусев А. О нарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2018. № 12. С. 19-29.

63. Дементьев В.В. Доклад о проекте Федерального Закона «О государственном стратегическом планировании // Министерство экономического развития РФ: [сайт]. Москва. 2012. 11 с. URL: http://www.fa.ru/institutes/efo/Documents/03.08.2012/P_002_03.08.12.pdf (дата обращения: 25.12.2019).

64. Демкина О.В. Особенности прогнозирования в стратегическом менеджменте в России // Вестник университета (государственный университет управления). 2014. № 5. С. 148-151.

65. Доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие здравоохранения на 2014-2024 годы» за 2019 год. // Департамент здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа: [сайт]. URL: <https://depzdrav.yanao.ru/documents/active/67347/> (дата обращения: 15.05.2020).

66. Дьячкова А.В. Экономика общественного сектора: учебное пособие / Министерство образования и науки Российской Федерации,

Уральский федеральный университет. Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2016. 166 с.

67. Егоров О.Н., Ширяева М.А. Обоснование, нормирование и план закупок при планировании по федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Правопорядок: история, теория, практика. 2016. № 3. С. 213-220.

68. Единая межведомственная информационно-статистическая система [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики российской Федерации: [сайт]. URL: <https://fedstat.ru/indicator/31557> (дата обращения: 16.02.2019).

69. Жемчужников А.А. Планирование как один из основных этапов подготовки к заключению государственного (муниципального) контракта // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2015. № 4. С. 22-26.

70. Жихаревич Б.С. Несколько методических замечаний к разработке стратегических планов шахтерских городов в рамках проекта МЕРИТ1 // Архивный сайт «Региона и города – стратеги» (2000 – 2015): [сайт]. URL: <http://www.city-strategy.ru/22> (дата обращения: 17.05.2020).

71. Директивы Европарламента и Европейской комиссии 93/37/ЕЕС и 97/52/ЕС (Works directive) // Законодательство ЕС: [сайт]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/> (дата обращения: 01.12.2019).

72. Золкин Е.Ю. Экономика здравоохранения в современных условиях // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 11-1. С. 149-151.

73. Иноземцев В.Л. На госзакупках воруют столько же, сколько госбюджет тратит на образование, культуру и спорт вместе взятые //

Комсомольская правда: [сайт]. 2012. 24 авг. URL: <http://www.kp.ru/daily/25937/2884178> (дата обращения: 01.05.2020).

74. Капранова А.С. Становление и проблемы стратегического планирования в муниципальных образованиях РФ // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2017. № 3 (66). С. 150-152.

75. Каратева Г.Е., Каратаев А.С., Грошева Т.А. Система государственного стратегического планирования // Актуальные вопросы экономических наук: материалы III Междунар. науч. конф. (г.Уфа, июнь, 2014 г.). Уфа: Лето, 2014. С. 27-32.

76. Ковалева Е.А. Механизм государственных закупок в России // Вестник Челябинского государственного университета. 2008. № 1. С. 103.

77. Ковалева Е.А. Механизмы функционирования института государственных закупок // Вестник Челябинского государственного университета. 2010. № 28. С. 46-51.

78. Коварда В.В. Анализ государственной политики регионального развития в Российской Федерации // Вестник евразийской науки. 2018. № 4. С. 32-45.

79. Коджакова Н.А. Способы повышения эффективности государственных закупок в зарубежном законодательстве // Власть закона. 2010. № 4. С.81-86.

80. Костина О.В., Бардина М.С. Объединение плана закупок и плана-графика, как своевременное предотвращение нарушений // Управление

экономическими системами: электронный научный журнал. 2019. № 4 (122). С. 60.

81. Кравцов А.Д. Характер, масштаб и потенциал влияния государственных закупок на экономику России // Вопросы регулирования экономики. 2010. №3. С. 113-123.

82. Крамин Т.В., Григорьев Р.А., Крамин М.В. К вопросу об оценке экономической эффективности госзакупок в России // Актуальные проблемы экономики и права. 2017. № 4 (44). С. 96-114.

83. Кувалдина Т.Б. Управление государственными финансами: разработка и реализация государственных программ в Российской Федерации // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2016. № 2. С. 34-39.

84. Лаврентьев А.Р., Никифорова Е.А., Ватлецов С.Г. О разработке документов стратегического планирования // Юридическая техника. 2015. № 9. С. 376-385.

85. Ленков Р.В. Социальное прогнозирование и проектирование: учебное пособие для бакалавров по направлениям подготовки 040100 «Социология», 080200 «Менеджмент». Москва: ЦСП и М, 2013. 192 с.

86. Лобанова О.Л. Типичные закупочные нарушения заказчиков: взгляд Казначейства // Советник в сфере образования. 2018. № 9. С. 10-20.

87. Малиновская И.Н., Катыхин А.И., Иванова В.О. Роль и место здравоохранения в мировой экономике // Дельта науки. 2015. № 1. С. 84-86.

88. Матевосян С.С. Принцип эффективности при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Финансовое право. 2013. № 8. С. 8-11.

89. Меньшикова В.И. Управление социально-экономическим развитием региона: стратегический вектор // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2010. № 12. С. 399-408.

90. Михайлушкин П.В., Баранников А.А. Государственное программирование экономики – важнейший элемент государственной

экономической политики // Проблемы современной науки. 2012. № 5-2. С. 172-178.

91. Назаров В.П. Стратегическое планирование как важнейший фактор повышения эффективности государственного управления // Власть. 2013. № 12. С. 4-11.

92. Назаров М.В. К вопросу о формировании институциональной модели управления государственными закупками // Актуальные проблемы экономики и управления. 2014. № 3 (3). С. 92-95.

93. Нижальская Н.И., Доловова Н.Ю. Актуальные проблемы в сфере государственных закупок // Проблемы современной экономики (Новосибирск). 2013. № 13. С. 100-105.

94. Обаляева Ю.И., Черный А.С. К вопросу развития институтов контрактной системы // Journal of Economic Regulation. 2015. № 3. С. 110-118.

95. Пашаева У.Р. Система здравоохранения: понятие и сущность // Научные исследования: теория, методика и практика. Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции. 2018. С. 181-182.

96. Песегова Т.Н. Способы закупки медицинских изделий и особенности их применения // Здравоохранение. 2014. № 5. С. 36-41.

97. Пономарев В.А., Пономарева Т.П. Государственное планирование и прогнозирование. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении. Выпуск 12: глоссарий. Москва: Московский гуманитарный университет, 2016. 128 с.

98. Пухальский А.Н. Здравоохранение как блок социальной инфраструктуры // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 4. С. 350.

99. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 6-е изд., перераб. и доп. Москва, ИНФРА-М, 2011.

100. Результаты плановых проверок в отношении государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Салехардская окружная клиническая больница» // Единая информационная система в сфере закупок:

[сайт] URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/controlresult/search/results.html?searchString=8901004862> (дата обращения: 01.11.2020).

101. Руденко А.М., Ломакина Е.В. Особенности механизма бюджетирования, ориентированного на результат, в системе управления бюджетным процессом // Теория и практика общественного развития. 2013. № 25. С. 27-32.

102. Салихов Ш.М. Некоторые аспекты программирования регионального социально-экономического развития Российской Федерации // Региональная экономика: теория и практика. 2005. № 7. С. 41-48.

103. Сергеева С.А. Прогнозирование в управлении закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Фундаментальные исследования. 2014. № 4-8. С. 3-7.

104. Симатов А.А. Электронный аукцион как эффективный способ противодействия коррупции в системе размещения государственного и муниципального заказа // Гуманитарный вектор. 2011. № 3. С. 150-157.

105. Спицина Л.Ю. Роль государственных закупок в формировании институциональной среды, способствующей развитию инновационной экономики // Вестник Томского государственного университета. 2013. № 375. С. 127–129.

106. Султанова Л.Ф. Планирование закупок для государственных и муниципальных нужд: практика реализации и проблемы // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2017. № 3 (137). С. 67-80.

107. Сургуладзе В.Ш. Стратегическое прогнозирование и планирование социально-экономического развития Российской Федерации на современном

этапе // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2017. № 1. С. 47-53.

108. Терзиев В.К., Стоянов Е.Н. Роль и место социального программирования в системе государственного управления // Инновационная наука. 2016. № 3-1. С. 234-241.

109. Тынгишева А.М. Сущность и инструменты государственного управления системой здравоохранения // Молодой ученый. 2019. № 49 (287). С. 133-136.

110. Фамиева К.И. Административная деятельность органов государственной власти по переходу к контрактной системе в сфере закупок для государственных нужд // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2013. Т. 13. № 4. С. 104-107.

111. Финансовый менеджмент государственных программ: учебное пособие / А.Я. Быстряков, У.И. Алиев, Д.П. Карпова, Ф.Н. Ахмедов. Москва: Российский университет дружбы народов, 2013. 80 с.

112. Хворова Е.Е. Обоснование закупок как неотъемлемая часть планирования закупок товаров, работ и услуг в Российской Федерации // Аллея науки. 2017. № 10. С. 360-363.

113. Храшкин А.А. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Москва: ИД «Юриспруденция», 2013. 317 с.

114. Храшкин А.А. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов / А.А.Храшкин, О.М.Воробьева, А.В.Ермакова; под ред. А.А. Храшкина. Москва: ООО «Принт про», 2016. 464 с.

115. Храшкин А.А., Воробьева О.М., Кошелева В.В. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 8-е издание. Москва: ООО «Компания Ладья», 2019. 482 с.

116. Чагин К.Г. Изменения в работе с документами при планировании закупок по контрактной системе // Руководитель бюджетной организации. 2018. № 11. С. 25-27.

117. Щербакова К.С. Особенности планирования государственных закупок // Молодой ученый. 2014. №16. С. 294-296.

118. Юзefович Ж.Ю., Жемчужников А.А. Финансовый контроль государственных (муниципальных) закупок на этапе планирования // Вестник экономической безопасности. 2016. № 3. С. 168-172.

Основные итоги выполнения государственной программы ЯНАО «Развитие
здравоохранения на 2014-2024 годы»

Наименование Государственной программы / показателя	Единица измерения	Значение показателя 2019		
		план	факт	% выполнения
Развитие здравоохранения на 2014-2024 годы				
Смертность от всех причин	случаев на 1000 населения	5,1	4,7	92%
Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	6	5,6	107%
Смертность от болезней системы кровообращения	случаев на 100 000 населения	190	176,8	107%
Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)	число умерших на 100 000 населения	91,5	91,4	100%
Смертность от туберкулеза	случаев на 100 000 населения	6,9	3,3	209%
Обеспеченность врачами, работающими в медицинских организациях, подведомственных департаменту здравоохранения автономного округа	на 10000 населения	46,9	47,1	100%
Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации	%	200	202,14	101%
Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации	%	100	101,8	102%

Наименование Государственной программы / показателя	Единица измерения	Значение показателя 2019		
		план	факт	% выполнения
Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации	%	100	101,47	101%
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	число лет	72,64	74,18	102%

Перечень подпрограмм государственной программы ЯНАО «Развитие здравоохранения на 2014-2024 годы»

- подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи);

- подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации. Оказание паллиативной помощи, в том числе детям» (повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации; повышение качества жизни неизлечимых больных за счет решения физических, психологических и духовных проблем, возникающих при развитии неизлечимого заболевания);

- подпрограмма 3 «Охрана здоровья матери и ребенка» (повышение эффективности деятельности службы родовспоможения и детства);

- подпрограмма 4 «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям» (развитие и совершенствование трехэтапной системы медицинской реабилитации населения ЯНАО);

- подпрограмма 5 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения и меры социальной поддержки работников учреждений здравоохранения» (обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами);

- подпрограмма 6 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» (повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов для

медицинского применения для удовлетворения потребностей населения и системы здравоохранения ЯНАО);

- подпрограмма 7 «Развитие информатизации в здравоохранении Ямало-Ненецкого автономного округа» (повышение эффективности и результативности процессов управления здравоохранением на региональном уровне и на уровне учреждений здравоохранения);

- подпрограмма 8 «Совершенствование системы территориального планирования Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере здравоохранения» (совершенствование организации медицинской помощи);

- подпрограмма 9 «Обеспечение реализации Государственной программы» (кадровое, нормативно-правовое и финансовое обеспечение государственной программы).

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Анализ обоснованности закупок при формировании планов закупок и планов-графиков закупок, осуществленных ГБУЗ
«СОКБ» в 2017-2019 гг.

Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2017039 0200001 4001	2017039 0200001 4001000 1	1728901 0048628 9010100 1001000 0511024 4	Оказание услуг по выполнению полетов по заявкам отделений санитарной авиации	Создание условий, гарантирующих их охрану и укрепление здоровья пациентов	172890100486 289010100100 100045110244	Оказание услуг по выполнению полетов по заявкам отделений санитарной авиации	Применение Электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается действующим законодательством	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100100 100065110244	Оказание услуг по выполнению воздушных перевозок вертолетами в целях вакцинации против сибирской язвы коренного кочующего населения тундры	Применение Электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается действующим законодательством	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		1728901 0048628 9010100 1003100 0201124 4	Поставка медицинского кислорода	Создание условий, гарантирующих их охрану и укрепление здоровья пациентов	172890100486 289010100100 310012011244	Поставка двуокиси углерода (углекислота медицинская) в баллонах	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров

Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		172890100486289010100100410003600244	Оказание услуг по водоснабжению	Создание условий для обеспечения непрерывной работы	172890100486289010100100410013600244	Оказание услуг по водоснабжению	в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Тарифный метод	в соответствии с п.8 ст.22 44-ФЗ
					172890100486289010100100410023600244	Оказание услуг по водоснабжению	в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Тарифный метод	в соответствии с п.8 ст.22 44-ФЗ
					172890100486289010100100410033600244	Оказание услуг холодного водоснабжения	в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Тарифный метод	в соответствии с п.8 ст.22 44-ФЗ
		172890100486289010100100480008690244	Оказание услуг в области медицины прочие	Соответствует функциям учреждения	172890100486289010100100480018690244	Оказание услуг по выполнению исследований бактериологической лабораторией	Применение Электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается действующим законодательством	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка услуг
		172890100486289010100100610001920244	Поставка нефтепродуктов	Создание условий для бесперебойной работы автотранспорта	172890100486289010100100610021920244	Поставка нефтепродуктов через АЗС в г. Салехард на II полугодие 2017 года	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486289010100100610041920244	Поставка дизельного топлива в период навигации 2017г.	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		172890100486289010100101010400	Поставка изделий пластмассовых	Создание условий для обеспечения	17289010048628901010010104002222244	Поставка расходных материалов медицинского назначения	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров

Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		0222224 4		непрерывной работы	172890100486 289010100101 040032222244	Поставка изделий пластмассовых	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100101 040042222244	Поставка строительного материала	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		1728901 0048628 9010100 1010800 0212024 4	Поставка препаратов лекарственных и материалов, применяемых в медицинских целях	Создание условий для обеспечения непрерывной работы	172890100486 289010100101 080022120244	Поставка лекарственных средств аптечного изготовления	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100101 080042120244	Поставка лекарственных препаратов.	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100101 080062120244	Поставка лекарственных препаратов для оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100101 080082120244	Поставка растворов	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100101 080102120244	Поставка лекарственных препаратов.	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров

Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					172890100486 289010100101 080122120244	Поставка стоматологического расходного материала	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		1728901 0048628 9010100 1013300 0202024 4	Поставка средств дезинфекционных	Создание условий для обеспечения непрерывной работы	172890100486 289010100101 330012020244	Поставка дезинфицирующих средств	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100101 330032020244	Поставка дезинфицирующих средств	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		1728901 0048628 9010100 1014600 0274024 4	Поставка электротоваров	Создание условий для непрерывной работы учреждения	172890100486 289010100101 460022740244	Поставка расходных материалов для имеющейся фототерапевтической системы BiliBed	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		1728901 0048628 9010100 1018900 0205924 4	Поставка расходных медицинских материалов	Создание условий, гарантирующих их охрану и укрепление здоровья пациентов	172890100486 289010100101 890022059244	Поставка расходного материала для имеющегося автоматического анализатора глюкозы и лактата BioSen C-line	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100101 890052059244	Поставка расходных медицинских материалов	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100101 890062059244	Поставка расходных медицинских материалов	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров

Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					172890100486 289010100101 890082059244	Поставка расходных медицинских материалов	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100101 890102059244	Поставка расходных медицинских материалов	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		1728901 0048628 9010100 1022000 0310124 4	Поставка мебели	Создание условий для обеспечения непрерывной работы	172890100486 289010100102 200023101244	Поставка мебели	Применение Электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается, в соответствии с ч.2 ст.59 44ФЗ	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		1728901 0048628 9010100 1022300 0325024 4	Поставка инструментов и оборудования медицинского	лечение заболеваний среди населения автономного округа	172890100486 289010100102 230023250244	Поставка имплантов для проведения стоматологических операций.	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100102 230033250244	Поставка расходного материала для имеющегося стерилизатора STERRAD 100NX	Применение Электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается действующим законодательством	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров

Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					172890100486 289010100102 230053250244	Поставка расходных материалов медицинского назначения	п.2-5,7-8,10-12- Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р п.1,6,9-Применение Электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается действующим законодательством	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100102 230073250244	Поставка картриджей для имеющейся системы ASP GLOSAIR 400	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100102 230083250244	Поставка игл для внутрикостного доступа	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		1728901 0048628 9010100 1025100 0265124 4	Поставка оборудования для измерения и расходных материалов	Создание условий для обеспечения непрерывной работы	172890100486 289010100102 510012651244	Поставка измерительных приборов	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100102 510032651244	Поставка оборудования для измерения и расходных материалов	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров

Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					172890100486 289010100102 510052651244	Поставка медицинского оборудования	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		17289010048628 90101001029200 08610244	Оказание медицинской помощи в неотложной форме	Соответствует функциям учреждения	172890100486 289010100102 920018610244	Оказание медицинской помощи в неотложной форме	в соответствии с п.9 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ		в соответствии с п.8 ст.22 44-ФЗ
		17289010048628 90101001030900 06512244	Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности и владельца транспортных средств	Создание условий для обеспечения непрерывной работы	172890100486 289010100103 090016512244	Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств для нужд ГБУЗ "Салехардская окружная клиническая больница"	Применение электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается, в соответствии с №44-ФЗ ст.59 ч.2	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка услуг
		17289010048628 90101001031000 06820244	Оказание услуг по аренде	Создание условий для обеспечения непрерывной работы	172890100486 289010100103 100026820244	Оказание услуг по аренде нежилого помещения	в соответствии с п.32 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486 289010100103 100036820244	Оказание услуг по аренде нежилого помещения	в соответствии с п.32 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров

Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		172890100486289010100103160002120244	Поставка лекарственных препаратов по жизненным показаниям пациенту	Создание условий для обеспечения непрерывной работы	172890100486289010100103160022120244	Поставка лекарственного препарата по жизненным показаниям пациента	в соответствии с п.28 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486289010100103160042120244	Поставка лекарственного препарата по жизненным показаниям пациента	в соответствии с п.28 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486289010100103160052120244	Поставка лекарственного препарата по жизненным показаниям пациента	в соответствии с п.28 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486289010100103160062120244	Поставка лекарственного препарата по жизненным показаниям пациента	в соответствии с п.28 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486289010100103160072120244	Поставка лекарственного препарата для оказания медицинской помощи в экстренной форме	в соответствии с п.9 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486289010100103160082120244	Поставка лекарственных препаратов по жизненным показаниям пациента	в соответствии с п.28 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров

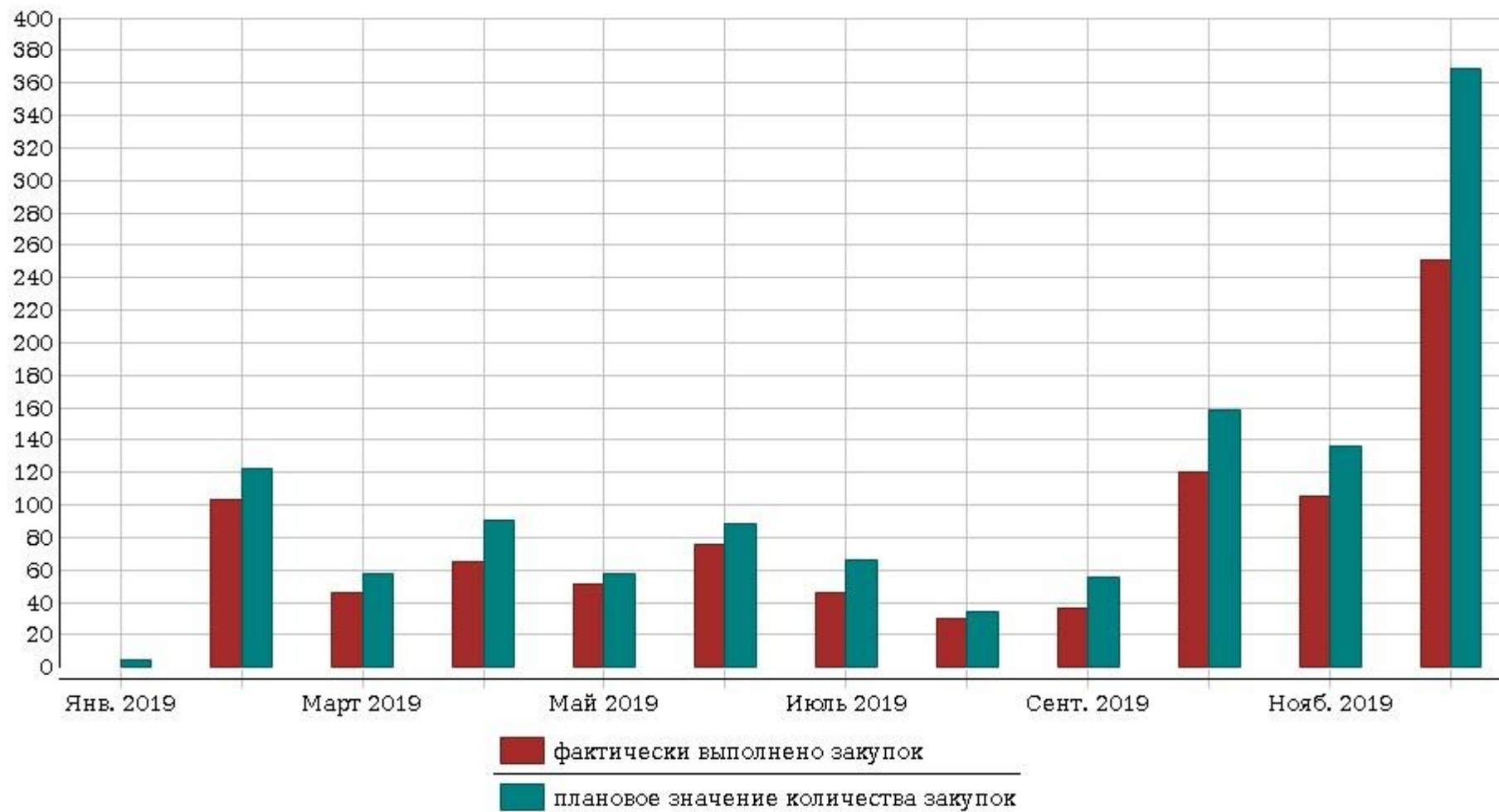
Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		172890100486289010100103210003530000	Оказание услуг по теплоснабжению	Создание условий для обеспечения непрерывной работы	172890100486289010100103210013530000	Оказание услуг по теплоснабжению	в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Тарифный метод	в соответствии с п.8 ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ
					172890100486289010100103210023530000	Оказание услуг по теплоснабжению	в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Тарифный метод	в соответствии с п.8 ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ
					172890100486289010100103210033530000	Оказание услуг по теплоснабжению	в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ	Тарифный метод	в соответствии с п.8 ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ
		1728901004862890101001032200000000	Поставка прочего для нужд ГБУЗ "СОКБ"	Соответствует функциям учреждения	172890100486289010100103220030000000	Поставка мебели	Применение Электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается, в соответствии с ч.2 ст.59 44ФЗ	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486289010100103220060000000	Поставка измерительных приборов	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486289010100103220080000000	Поставка запасных частей и расходных материалов для автомобиля	Применение запроса котировок для осуществления данной закупки допускается в соответствии с 44-ФЗ ст. 72	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров

Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					172890100486 289010100103 220100000000	Поставка измерительных приборов	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		1728901 0048628 9010100 1032300 0712000 0	Оказание услуг по радиационному контролю	Обеспечение безопасности и профилактика заболеваний среди населения автономного округа	172890100486 289010100103 230017120000	Оказание услуг по радиационному контролю	применение запроса котировок для осуществления данной закупки допускается действующим законодательством	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка услуг
		1728901 0048628 9010100 1032400 0412000 0	Выполнение работ по проведению текущего ремонта	Соответствует функциям учреждения	172890100486 289010100103 240014120000	Выполнение работ по проведению текущего ремонта хирургического корпуса ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница» по адресу г. Салехард, ул. Мира, д. 39	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка услуг

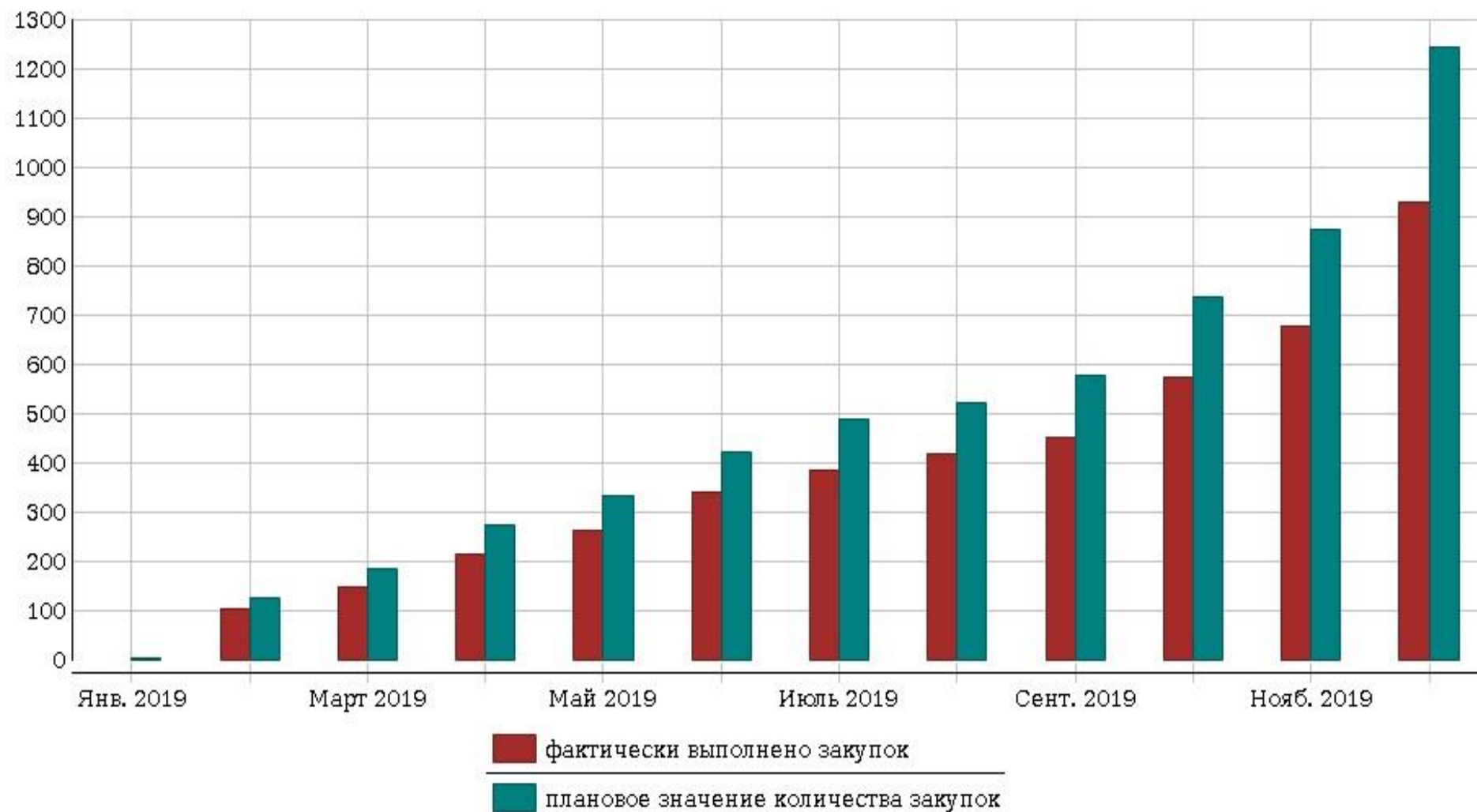
Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		17289010048628901010010331001419000	Поставка одежды прочей и аксессуаров	Создание условий для обеспечения непрерывной работы	172890100486289010100103310021419000	Поставка детского приданого в соответствии с постановлением Правительства ЯНАО от 15.11.2011 №811-П "О детском приданом для новорожденных из числа коренных малочисленных народов Севера"	Применение электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается, в соответствии с №44-ФЗ ст.59 ч.2	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486289010100103310031419000	Поставка изделий медицинского назначения	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
		1728901004862890101001034300101051000	Поставка молока	Создание условий, гарантирующих их охрану и укрепление здоровья беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет	172890100486289010100103430011051000	Поставка брынзы	Применение электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается, в соответствии с №44-ФЗ ст.59 ч.2	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров
					172890100486289010100103430021051000	Поставка молока цельного для обеспечения питания стационарных больных ГБУЗ "СОКБ"	Применение электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается, в соответствии с №44-ФЗ ст.59 ч.2	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка товаров

Номер плана закупок	Номер плана-графика	№ ИКЗ	Наименование закупки	Обоснование соответствия объекта закупки	№ ИКЗ плана-графика	Наименование закупки плана-графика	Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Методы определения НМЦК	Обоснование выбранного метода обоснования НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
					172890100486 289010100103 430031051000	Поставка молока цельного	Применение электронного аукциона для осуществления данной закупки допускается, в соответствии с №44-ФЗ ст.59 ч.2	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Проведение анализа рынка услуг

Плановые и фактические закупки ГБУЗ «СОКБ» в 2019 году, шт.



Количество закупок согласно плану-графику и фактически проведенные закупки ГБУЗ «СОКБ» за 2019 год,
шт. с нарастающим итогом



Количество закупок согласно плану-графику и фактически проведенные закупки ГБУЗ «СОКБ» за 2019 год в сравнении с первоначальной версией плана-графика, шт.

