

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра административного и финансового права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент

07 мая 2021 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И
ОХРАНЫ НЕДР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

40.04.01 «Юриспруденция»

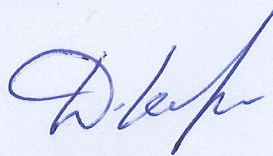
Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнил работу:
студент 2 курса
группы 27Юм193
очной формы обучения



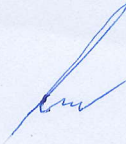
Полуянов М.Г.

Научный руководитель:
канд. юрид. наук, доцент



Кириллов Д.А.

Рецензент:
магистр юриспруденции
главный специалист правового
управления администрации
г. Тюмени



Аноприков В.А.

Тюмень, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ.....	2
ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. 6	
1.1. ПОНЯТИЕ «НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ» ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ.....	6
1.2. РАЦИОНАЛЬНОЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА НЕДР КАК ПРАВОВЫЕ КАТЕГОРИИ	10
1.3. ПРИНЦИП РАЦИОНАЛЬНОГО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ.....	17
1.4. МЕЖДУНАРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ	27
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР	38
2.1. ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ	38
2.2. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	58
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	61

ВВЕДЕНИЕ

В современных реалиях недра для бюджета и экономики Российской Федерации имеют огромное значение, так как активно используются в хозяйственной деятельности человека, в том числе: для добычи полезных ископаемых, энергетических и иных ресурсов, используются для создания и последующей эксплуатации в них подземных сооружений (хранилищ газа, метро и прочих). В то же время в горнодобывающей отрасли трудится более трети работоспособного населения нашей страны, её эффективность во многом определяет общее благосостояние граждан России.

Несовершенство правового обеспечения рационального недропользования и охраны недр не позволяет эффективно осваивать содержащиеся в недрах полезные ископаемые и в целом использовать недра максимально бережно.

В связи с правовой неопределенностью нормативных предписаний, а также бессистемностью и фрагментарностью актов подзаконного регулирования, коррупциогенности сферы государственного регулирования отношений, связанных с недропользованием, затрудняется реализация требований Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2391-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») ¹ об обеспечении полноты геологического изучения недр (п. 2 ч. 1 ст. 23), наиболее полного извлечения запасов полезных ископаемых (п. 5 ч. 1 ст. 23).

В меньшей степени очевидной причиной менее эффективного правового регулирования отношений в сфере рационального недропользования и охраны недр является отсутствие нормативно закрепленных критериев рационального недропользования, учитывающих особенности пользования недрами для различных целей.

¹ Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 08.12.2020) «О недрах» // Российская газета от 5 мая 1992 г. N 102.

Объектом исследования выступают отношения, возникающие в процессе геологического изучения, пользования недрами и их охраны, а также их государственное регулирование.

Предметом исследования выступают положения нормативно-правовых актов отечественного и зарубежного законодательства о недрах, которые образуют систему административно-правового регулирования и управления в сфере недропользования.

Целью настоящей работы является исследование современной системы правового регулирования в сфере недропользования и выработка рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

- рассмотреть историю понятия «недропользование»;
- охарактеризовать недра как объект охраны;
- раскрыть особенности международного регулирования рационального недропользования;
- выявить проблемы лицензирования недропользования;
- проанализировать проблемы и перспективы развития правового обеспечения рационального недропользования и охраны недр.

Теоретическую базу исследования составили научные труды таких авторов, как Перчик А.И., Цуранова А.И., Шофа А.А., Боголюбова С.А., Мельгунова В.Д., Горохова К.Д., а также Пивзнера М.Е., и других.

Методологической основой исследования является диалектический подход к изучению проблем правового регулирования управления в сфере природопользования с учетом требований принципов историзма, объективности, всесторонности, комплексности и конкретности. В работе также используются общенаучные (анализ, синтез, аналогия, сравнение, индукция и дедукция) и частнонаучные (сравнительно-правовой, социологический, логический, статистический, метод сравнительно-правовых исследований) методы исследования.

Нормативно-правовую базу составили правовые акты: Конституция Российской Федерации, Закон РФ «О недрах», Федеральный закон «Об охране окружающей среды», Гражданский кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, регламентирующие общественные отношения по государственному регулированию в области рационального пользования недрами, Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации», доклады Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды, обзор правоприменительной практики, статистические отчеты прокуратуры.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.