

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра административного и финансового права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК  
Заведующий кафедрой  
канд. юрид. наук, доцент

  
А.И. Сахно

07 июня 2021

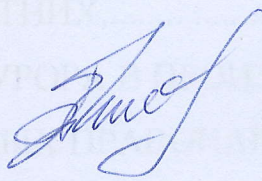
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
магистерская диссертация

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

40.04.01 Юриспруденция

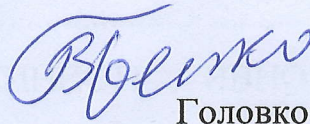
Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов  
публичной власти»

Выполнил работу  
студент 2 курса  
очной  
формы обучения



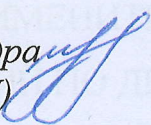
Пахомов Руслан Николаевич

Научный руководитель  
(доктор юрид. наук, профессор)



Головко Владимир Владимирович

Рецензент  
(канд. юрид. наук, доцент, кафедра  
гражданского процесса, УрГЮУ)



Тарасов Игорь Николаевич

Тюмень  
2021 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	8
1.1 ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	8
1.2. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	13
1.3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ И ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ К НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ.....	21
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	26
2.1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	26
2.2. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	30
2.3. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В ПРОИЗВОДСТВЕ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	38
ГЛАВА 3: ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	45
3.1. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ .....	45
3.2. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ СОВЕРШЕНИИ	

## АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	58
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.....	65

факторов, что осуществляется, в том числе, через изучение различных групп правонарушителей.

Одной из самых сложных групп субъектов правонарушений являются несовершеннолетние.

С одной стороны, начиная с 14 лет по мере взросления, им предоставляется достаточно большое количество прав и обязанностей, на них возлагается ответственность за совершенные ими действия, в то же время в силу возраста они зачастую не адекватно осознают правовые границы дозволенного им поведения. Неразрешенности, подкреплены значимыми внешними факторами, которые не всегда имеют должный характер, склонны к противопоставлению себя обществу, но в той или иной мере поддерживают общепризнанные нормы и стандарты, что способствует их к совершению правонарушений.

Государство всемерно руководит этой группой граждан и с особой охотой несовершеннолетних, даже в случае совершения административных. Однако вред, причиненный их действиями, не соответствует вреду, причиненного совершеннолетним, совершившим аналогичные деяния. Более того, отсутствие должной реакции со стороны государства поступок несовершеннолетнего может стать примером для других озорничества и совершения более тяжких деяний, что еще усиливает необходимость искоренения совершения правонарушений несовершеннолетними.

В то же время статистика, свидетельствующая о неизменно высоком числе административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, говорит о существовании пробелов и недостатков в системе профилактики, а также о возможном несовершенстве системы правового регулирования, касающейся несовершеннолетних.

## ВВЕДЕНИЕ

Важным условием развития общества является эффективная борьба с правонарушениями, устранение причин их совершения и способствующих им факторов, что осуществляется, в том числе, через изучение различных групп правонарушителей.

Одной из самых сложных групп субъектов правонарушений являются несовершеннолетние.

С одной стороны, начиная с 14 лет по мере взросления, им предоставляется достаточно большое количество прав и обязанностей, на них возлагается ответственность за совершенные ими действия, в то же время в силу возраста они зачастую не вполне осознают правовые границы дозволенного им поведения. Несовершеннолетние подвержены влиянию внешних факторов, которые не всегда имеют позитивный характер, склонны к противопоставлению себя обществу, не в полной мере поддерживают общепризнанные нормы и принципы, что подталкивает их к совершению правонарушений.

Государство неизменно руководствуется идеями гуманизма и особой охраны несовершеннолетних, даже в случае совершения им правонарушений. Однако вред, причиненный их действиями, не отличается от вреда, причиненного совершеннолетним, совершившим аналогичное деяние, более того, отсутствие должной реакции на неправомерный поступок несовершеннолетнего может стать причиной ощущения безнаказанности и совершения более тяжких деяний, что подтверждает необходимость искоренения совершения правонарушений несовершеннолетними.

В то же время статистика, свидетельствующая о неизменно высоком числе административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, говорит о существовании пробелов и недостатков в системе профилактики, а также о возможном несовершенстве системы правового регулирования, касающейся несовершеннолетних.

Так согласно данным ЕМИСС по всей территории Российской Федерации в 2013 году сотрудниками подразделений органов внутренних дел по работе с несовершеннолетними было выявлено 278 451 правонарушение, совершенное несовершеннолетними, в 2015 г. – 283 882, в 2017 г. – 233 941, в 2019 г. – 203 197, в 2020 г. – 203 898. При достаточно позитивной общероссийской тенденции в Тюменской области отсутствует стабильное сокращение числа несовершеннолетних правонарушителей: в 2013 г. – 5 661, в 2015 г. – 3 557, в 2017 г. – 4 389, в 2019 г. – 3 438, в 2020 г. – 5 181 [Данные ЕМИСС Государственная статистика].

Вышеизложенное предопределяет актуальность выбранной темы исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в случае нарушения несовершеннолетним требований законодательства, влекущих административную ответственность, а также связанные с профилактикой нарушений среди этих лиц.

Предметом исследования выступают нормы законодательства, регулирующие общественные отношения, возникающие в связи с совершением несовершеннолетними нарушений законодательства, правовые основы процедуры привлечения к ответственности, применения к ним наказаний, профилактики совершения правонарушений, а также исследования правоведов в этой области.

Целью работы стало изучение теоретических и правовых основ ответственности несовершеннолетних за совершение правонарушений, а также выявление существующих проблем правового регулирования, правовых пробелов и коллизий, разработка предложений по их устранению.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. изучить сущность административной ответственности несовершеннолетних, провести ретроспективный анализ ее становления;

2. исследовать виды административного наказания, применяемые к несовершеннолетним;

3. рассмотреть особенности производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних;

4. исследовать роль прокуратуры и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при привлечении несовершеннолетних к ответственности и профилактике правонарушений;

5. определить проблематику правового регулирования в сфере привлечения несовершеннолетних к административной ответственности, профилактики совершения правонарушений и предложить пути решения поднятых проблем.

Теоретическую основу данной работы составляют труды российских ученых, занимающихся проблемами ответственности несовершеннолетних. При написании использовались работы А.А. Беженцева, Е.О. Винниченко, В.В. Кирюхина и других авторов. Нормативно-правовую базу исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы и подзаконные акты, региональные нормативно-правовые акты. Эмпирическую базу исследования составили решения судов Российской Федерации, данные государственной статистики, отчеты ведомств в исследуемой сфере.

Научная новизна настоящего исследования обусловлена комплексным характером работы, включающей как общие вопросы административной ответственности несовершеннолетних, применяемых к ним наказаний, производства по делам о правонарушениях, так и проблематику в данной области.

Практическая значимость исследования обусловлена возможностью использования выводов настоящей работы и изложенных в ней предложений при совершенствовании нормативно-правовой базы в сфере административной ответственности несовершеннолетних, методологии работы с несовершеннолетними при профилактике правонарушений.

Настоящее исследование прошло апробацию путем частичной публикации в научных изданиях Российской Федерации.

В качестве методов исследования использованы как общенаучные, так и специальные методы исследования, такие как дедукция, анализ, индукция, синтез, также историко-правовой метод, систематизация и другие.

Исследовательская работа состоит из введения, трех глав, семи параграфов, заключения, списка литературы. Во введении доказывается актуальность темы, ставятся цель и задачи, достигаемые в процессе исследования. В первой главе изложены теоретические аспекты ответственности несовершеннолетних, процесс ее становления, рассматривается фактическое основание ответственности, дается характеристика фактического основания ответственности, виды наказаний применимых к несовершеннолетним и особенности их применения. Во второй главе проводится исследование производства, особенностей производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних, взаимодействие различных участников производства, в том числе роль прокурора. В третьей главе на основе научной литературы, судебной и правоприменительной практики выявляются недостатки правового регулирования в сфере административной ответственности несовершеннолетних, проблемы в деятельности комиссий и органов внутренних дел и даются рекомендации по их устранению. В заключении приведены основные выводы проведенного исследования.