

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент

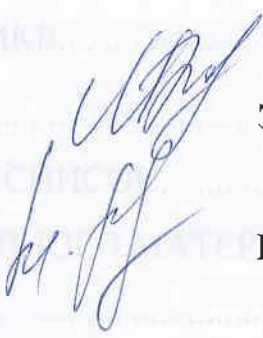
21 июля О.В. Алиева
АВ 2021 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация


**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕТОДОВ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Магистерская программа «Управление государственным заказом и
антимонопольное регулирование»

Выполнила работу
студентка 2 курса
очной формы обучения

 Эрбес Мария Юрьевна

Научный руководитель
Д-р. ист. наук, профессор

 Носова Наталья Петровна

Рецензент
Начальник отдела контроля
органов власти Тюменского
УФАС России

 Москвичева Ольга Николаевна

Тюмень
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	8
1.1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ЦЕЛИ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ	8
1.2. МЕТОДЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	20
ГЛАВА 2. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	32
2.1. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	32
2.2. КОНКУРЕНТНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	67
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	75
СПИСОК ИЛЛЮСТРАТИВНОГО МАТЕРИАЛА	85
ПРИЛОЖЕНИЯ 1-6	86
ВВЕДЕНИЕ	

Актуальность темы исследования. Важность антимонопольной конкурентной политики для развития рыночной экономики любого современного демократического государства сложно переоценить. Эффективная реализация антимонопольной конкурентной политики, основанной на принципах научности и фактической обоснованности, способствует ускорению экономического развития общества, росту уровня благосостояния населения страны за счет повышения доступности и качества товаров, работ, услуг, помогает поддерживать и развивать конкурентную среду на товарных рынках, обеспечивая таким образом право граждан страны на свободу самореализации в труде и экономической деятельности. Формирование и совершенствование конкурентной среды, в том числе за счет реализации антимонопольной политики органами власти, помогает развитию национальных производителей, продукция которых будет способна по своим показателям конкурировать не только на внутреннем, но и на зарубежных рынках, влияя таким образом на успешность интеграции государства в мировую торговлю, от чего зависит конкурентоспособность и самого государства. Неслучайно антимонопольная политика является важной составляющей экономической политики Российской Федерации и концепций ее экономического развития с момента ее основания и по сей день.

Последствия несовершенной, слабой конкуренции, сильного влияния монополистов на занимаемые ими товарные рынки, также волнуют законодателей и исследователей уже многие годы. Ограниченная конкуренция на товарных рынках приводит к большим потерям для экономики страны как за счет уменьшения объема и количества производства и производителей, то есть предложения, так и за счет уменьшения располагаемых доходов граждан и, соответственно, снижения спроса, что неизбежно влечет за собой и снижение таких важнейших показателей, как ВВП и ВНД. Все это делает изучение

антимонопольной конкурентной политики, методов ее реализации и их эффективности крайне актуальным направлением для исследования.

Для расширения понимания эффектов национальной антимонопольной политики на экономику необходимо также оценивать ее в сравнении с опытом развития и реализации антимонопольной политики других стран. Опыт Китайской Народной Республики в этом ключе кажется нам наиболее интересным в связи с существованием как схожих с Российской Федерацией черт: обширных территорий, влияния на современную экономику социалистического XX века, так и множества экономических и социокультурных различий, а также долгой истории экономического и политического партнерства между двумя государствами. Проблема аналитического сравнения антимонопольной конкурентной политики Российской Федерации и Китайской Народной Республики на сегодняшний день является малоизученной в рамках не только отечественной, но и зарубежной научной литературы, что обуславливает новизну и актуальность проведенного исследования.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования стали общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации государственной антимонопольной политики в Российской Федерации и Китайской Народной Республике. Предмет исследования – деятельность органов государственной власти по формированию и реализации государственной антимонопольной политики в Российской Федерации и Китайской Народной Республике.

Цели и задачи исследования. Целью исследования стало выявление общего и особенного в антимонопольной конкурентной политике Российской Федерации и Китайской Народной Республики, методах ее реализации, для возможной имплементации положительного опыта объекта сравнения в российскую практику антимонопольного правоприменения. Для достижения поставленной цели были сформированы следующие задачи:

1. Охарактеризовать различные современные подходы к пониманию сущности антимонопольной конкурентной политики, на основе чего сформулировать комплексное понятие, отражающее ее сущность, выявить исчерпывающий перечень целей антимонопольной политики, вытекающих из ее сущности;

2. Рассмотреть различные варианты классификации методов и направлений государственного антимонопольного регулирования, уточнить их содержание, обобщить подход к классификации методов антимонопольного регулирования;

3. Проследить процесс становления антимонопольной конкурентной политики и антимонопольного регулирования в Российской Федерации, исследовать направление развития нормативной правовой базы в сфере антимонопольного регулирования, проанализировать структуру и направления деятельности антимонопольного органа Российской Федерации и дать оценку эффективности его деятельности;

4. Изучить нормативную правовую базу, регулиующую антимонопольное правоприменение в Китайской Народной Республике, проследить историю становления системы антимонопольных органов власти Китайской Народной Республики и их нынешнюю структуру, проанализировать их деятельность и дать оценку ее эффективности;

5. Сравнить нормативную базу, структуру и полномочия антимонопольного регулятора и правоприменительную практику Российской Федерации и Китайской Народной Республики, выделить сильные и слабые стороны и сформулировать предложения по внедрению успешных инструментов в российскую практику антимонопольного регулирования.

Анализ литературы. Вопросы, затронутые в рамках проведенного нами исследования, освещены в научной литературе крайне неоднородно: хотя

большая часть поднятых тем является широко освещенной в отечественной научной литературе, вопросам, касающимся антимонопольной конкурентной политики Китайской Народной Республики уделено мало внимания со стороны русскоязычных авторов, и лишь немногим больше – среди авторов англоязычных.

Изучению природы таких важнейших экономических понятий, как «конкуренция», «монополия», «экономическая концентрация» и их роли в экономической политике государства, являющихся обязательными для понимания сущности антимонопольной политики, посвящены труды таких классиков, как А. Смит, Д. Рикардо, Дж. С. Милль, К. Маркс, Э. Чемберлин, Ф. Найт, Дж. Робинсон, Дж. М. Кейнс, И. Шумпетер, Дж. Кларк, П. Самуэльсон и других.

Исследованию вопросов, касающихся природы, сущности, понятия антимонопольной конкурентной политики, а также ее целей и методов реализации посвящены труды многих авторов, в том числе С. Авдашевой, Б. Бадмаева, А. Голомолзина, В. Гранкиной, Г. Исаковой, Е. Калмычковой, К. Казарян, Р. Карбышевой, И. Князевой, Л. Кокоевой, К. Кротова, Т. Оберт, Н. Пахомовой, Ю. Пикаловой, К. Писенко, С. Пузыревского, М. Санович, А. Шаститко и других.

Анализ российской практики реализации антимонопольной политики содержится в трудах А. Казаковой, С. Авдашевой, А. Шаститко, Е. Калмычковой, Т. Дауровой, М. Шишкина, А. Смирнова.

Исследование антимонопольной конкурентной политики Китайской Народной Республики и практики ее реализации можно найти в трудах таких авторов, как А. Чукреев, Н. Кошурникова, Л. Смирнова, Ю. Артемьева, П. Трощинский, О. Ларина, D. Fleming, M. Gon, S. Crosswell, E. Crook-Santner, D. Pan, Z. Hao, S. Ying, Y. Zhan, A. Huyue Zhang, H. Ju, P. Lin, H.B. Piat, K. Schwab.

Использованные источники. Информационную базу исследования составили нормативные правовые акты Российской Федерации (кодексы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации) и Китайской Народной республики, информационные, аналитические материалы, отчеты и исследования Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, а также независимых российских и международных организаций, российские и зарубежные монографии, публикации в научных сборниках, материалы российских и международных научно-практических конференций, экономических форумов, публикации российской и зарубежной периодической печати, Интернет-ресурсы.

Методы исследования. Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы, среди которых метод системного анализа, статистический анализ, компаративистского и нормативноправовой анализ, историко-генетический анализ, методы структурнофункциональной характеристики изучаемых процессов и систем.

В выпускной квалификационной работе применены также методы графического схематического отображения анализируемых статистических данных.

Апробация результатов исследования. Материалы диссертации были представлены в виде доклада в рамках студенческой научной конференции Института государства и права «Новеллы Конституции Российской Федерации – настоящее и будущее (Работа над ошибками)» 30 апреля 2021 года.

Структура выпускной квалификационной работы. Структуру работы составляют введение, две главы, соответствующие основным аспектам и темам,

поднимаемым в работе, заключение, библиографический список, список иллюстративных материалов и шесть приложений.

[Глава 1,2, заключение и список использованной литературы исключены автором работы].