

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования

«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК

Заведующий кафедрой

канд. юрид. наук, доцент

 О.В. Алиева

23 июня 2021 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

магистерская диссертация

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

ФОРМИРОВАНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа «Управление государственным заказом и  
антимонопольное регулирование»

Выполнил работу  
студент 2 курса  
очной формы обучения

 Альманами Фуад Хасан Нассер

Научный руководитель  
канд. юрид. наук

 Кузнецов Андрей Витальевич

Рецензент  
Начальник отдела контроля  
органов власти Тюменского  
УФАС России

 Москвичева Ольга Николаевна

Тюмень  
2021

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	2
ГЛАВА 1. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ПОДРЯДНОГО ИНСТИТУТА В РОССИИ И МИРОВАЯ ПРАКТИКА .....	5
1.1. ИСТОРИЯ КОММЕРЧЕСКИХ КОНТРАКТОВ В РОССИИ .....	5
1.2. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ЭКСПЛУАТАЦИИ КОНТРАКТНЫХ СИСТЕМ .....	16
ГЛАВА 2. ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА .....	33
2.1. СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И ПРИНЦИПЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА .....	33
2.2. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКАЗОМ .....	38
ГЛАВА 3. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ И КОМПЛЕКСНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	41
3.1. ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ: ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ, УЧАСТНИКИ .....	41
3.2. УЧАСТНИКИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ .....	49
3.3. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК .....	53
3.4. ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК .....	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	62
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ .....	64

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Актуальность данной темы обусловлена тем, что в современной экономике система государственных закупок является необходимым компонентом управления государственными финансами и другими ресурсами государственного сектора. Методы государственных электронных закупок могут значительно снизить коррупцию в сфере государственных закупок. От того на сколько система государственных закупок будет эффективно функционировать, напрямую зависит безопасность государства, и это связано не только с тем, что закупка оборонной продукции так же производится через контрактную систему, но и потому, что государственные закупки составляют половину расходов бюджета страны. Три четверти от общего количества организаций, осуществляющих государственные закупки приходится на муниципальные организации, а то на сколько эффективно муниципалитеты будут расходовать бюджетные средства, в том числе и на государственные закупки, зависит благополучие и уровень жизни граждан муниципальных образований.

Внедрение автоматизированных информационных систем электронных закупок для государственных и местных, региональных и муниципальных нужд обеспечивает оптимизацию процедур закупок за счет автоматизации всех этапов и этапов планирования, формирования и осуществления закупок, а также функций анализа и контроля процесса закупок во всех ситуациях. По замыслу, процесс закупок является открытым, точным и прозрачным на всех этапах и уровнях, что позволяет предотвратить сокращение государственных расходов при закупке товаров для государственных нужд и способствовать повышению эффективности государства в работе исполнительных ветвей государственной власти.

Рынок государственных закупок имеет решающее значение для социально-экономического развития страны, и государственный заказ все больше

превращается в один из основных институтов государственного регулирования экономики, оказывая значительное влияние на ее динамику и структуру.

**Объект и предмет исследования.** Объектом исследования стали общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации посредством контрактной системы. Предмет исследования – деятельность органов государственной власти по осуществлению закупок посредством контрактной системы.

**Цели и задачи исследования.** Цель работы: изучить систему государственных закупок как неотъемлемую часть общей организации и внести свой вклад в повышение эффективности управления государственными ресурсами в современной российской экономике на основе информационных технологий, используемых в системе государственных закупок.

Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи:

- 1) исследовать теоретические основы государственного и муниципального заказа;
- 2) рассмотреть международный опыт государственных закупок с точки зрения совершенствования механизмов и процедур, способствующих росту экономии государственных средств;
- 3) проанализировать существующие информационные технологии механизма государственного и муниципального заказа Российской Федерации;
- 4) определить основные направления совершенствования механизма государственного и муниципального заказа.

**Использованные источники.** Информационную базу исследования составили нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере закупок, монографии, публикации в научных сборниках, публикации периодической печати, Интернет-ресурсы.

**Методы исследования.** Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы, среди которых метод системного анализа, статистический анализ, компаративистского и нормативно-правовой анализ, историко-генетический анализ, методы структурно-функциональной характеристики изучаемых процессов и систем.

**Структура выпускной квалификационной работы.** Структуру работы составляют введение, три главы, соответствующие основным аспектам, поднимаемым в работе, заключение, библиографический список.

# ГЛАВА 1. ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ПОДРЯДНОГО ИНСТИТУТА В РОССИИ И МИРОВАЯ ПРАКТИКА

## 1.1. ИСТОРИЯ КОММЕРЧЕСКИХ КОНТРАКТОВ В РОССИИ

Сотни лет назад в России был большой опыт ведения бизнеса. Самая старая информация о конкурентных или публичных аукционах датируется XVII веком. 7 июня 1654 года, когда правил царь Алексей Михайлович, был объявлен указ о контрактной цене на завоз муки и сухарей в Смоленск, благодаря чему все экономические связи в России были усилены. Это увеличило объем общей торговли. В связи с увеличением количества договоров, распределяемых на конкурсной основе, было создано специальное учреждение для отдела договоров, которое занималось вопросами снабжения и продаж.

А в 1775-1776 гг. в России коренным образом изменилось государственное управление. Согласно этой реформе, закон получил название «Институт регионов» в ст. 118. И он был запущен с так называемыми контрактами, поставками и закупками».

Во время правления императора Александра I была сформирована система государственного управления, которая повлияла на действующее законодательство и постановления, касающиеся публичной продажи государственных товаров и контрактов. В начале девятнадцатого века было выпущено 107 новых процедур для регулирования и внесения поправок в процесс аукционов, а также для выполнения последующих распоряжений. В 1802 году были изданы положения о пищевых продуктах, которые устанавливали новые правила заключения контрактов с упором на справочные ставки и механизм для сбора информации с целью их расчета, а также исходную цену как отправная точка.

В 1830 г. был издан так называемый «список для ведения переговоров», в котором были изложены основные правила проведения аукционов для государственной системы примерно до конца века.

В 1900 году было опубликовано и вступило в силу до октября 1917 года «Положение о договорах и поставках». Указ предусматривал три типа запросов:

1. Устные приложения.
2. Подача заявок через закрытые объявления.
3. Смешанная торговля.

Оптимальной формой торгов был аукцион, где объявления размещались в виде запечатанных объявлений, а день и время были указаны для приема ставок и начала торгов. Государственное ценообразование определялось на усмотрение аукциона заранее с учетом информации о ценообразовании в тех областях, где выполнялся госзаказ. В смешанном аукционе конверты с предложениями вскрывались после первого получения устных заявлений. До революции 1917 года, гражданской войны и окончания Первой мировой войны, государству были необходимы государственные тендеры для поставки товаров и контрактов. В этот период соревнование продолжалось непродолжительное время.

В результате за короткие годы в нормативно-правовую базу были внесены некоторые изменения. Публикация объявлений о тендерах была монополистическим, прагматичным и строго контролируемым процессом, никаких специальных мер для повышения эффективности и результативности закупок не принималось, а изменения в системе государственных закупок в этот период носили скорее политический, чем экономический характер.

В 1927-1928 гг. Интерес к торговле снова увеличился, в основном из-за публикации нового постановления о государственных контрактах и поставках, которое было одобрено 11 мая 1927 года. Это привело к следующим наиболее важным разъяснениям:

На выгодных условиях заказчик (покупатель) не обязан передавать контракт (поставку) конкуренту, предлагающему самую низкую цену, но имеет право принять его в дополнение к ценам, предлагаемым конкурентами. С точки зрения кредитоспособности, опыта и подобных данных, которые в совокупности могут

принести покупателю максимальную выгоду. Основной темой аукциона был ремонт и строительные работы.

С началом организационного перехода к рыночной экономике в России в начале 1990-х годов не было принято никаких мер по конкретному ограничению закупок товаров в соответствии с требованиями государства. В новой экономике все большее распространение получают платформы контрактной торговли. Разработаны новые правила проведения торгов, а первым законодательным актом, регулирующим общие правовые и экономические принципы формирования и подачи заявок на поставку продукции для государственных нужд, является Закон Российской Федерации о поставках продукции и товаров для государственных нужд, который был утвержден постановлением Верховного Совета РФ от 28 мая 1992 года. Договорные отношения на поставку материальных ресурсов для удовлетворения потребностей государства в случае отмены обязательного государственного заказа.

Этот закон был принят также Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 1992 г. № 638 «Об организации работ по исполнению законодательства Российской Федерации и поставке продукции и товаров для нужд Российской Федерации». По мере роста государства разрабатывались процедуры формирования и размещения товарных запасов для удовлетворения государственных потребностей. И именовалось это госконтрактом, который считался основным документом, определяющим права и обязанности заказчика и поставщика при удовлетворении потребностей государства.

Контракт регулирует экономические, правовые, организационные и технические отношения поставщика с государственным заказчиком как покупателем. В конце 1994 года был принят комплекс законов, регулирующих государственные закупки.

Первичный закон - Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставке продукции для федеральных государственных нужд». Основная цель этого закона заключалась в приобретении продуктов для нужд федерального государства.

Он устанавливает систему для установления заказов и регулирования доставки товаров в Федеральную землю, Федеральную исполнительную власть, Федеральное казначейство и Государственную корпорацию. При оформлении государственных контрактов заявки подавались в корпорации, организации и учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, независимо от их структуры собственности. Правительство Российской Федерации гарантировало выполнение обязательств государственного заказчика за счет средств федерального бюджета.

Поставщикам продукции были предоставлены экономические стимулы, чтобы помочь им удовлетворить потребности федерального правительства за счет использования льгот по налогу на прибыль, грантов, субсидий и субсидированных займов.

Принят закон, запрещающий невыполнение госконтрактов на поставку продукции, необходимой для эксплуатации федеральных земель. Ранее 2 декабря 1994 г. был принят специальный закон № 53-ФЗ о внесении изменений в Основной закон о закупке и поставке сельскохозяйственных продуктов, сырья и пищевых продуктов для государственных нужд. Федеральное законодательство устанавливает основные правовые и экономические концепции.

Дополнительно к требованиям, регулирующим разработку, исполнение и исполнение заказов на приобретение и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд предприятиями, организациями и учреждениями, расположенными на территории Российской Федерации.

Были предоставлены две анкеты: «Закупка» и «Поставка».

Закупка - это слово, которое относится к систематическому приобретению государством сельскохозяйственной продукции, сырья и продуктов питания у производителей для дальнейшей переработки или продажи потребителям на взаимовыгодных договорных условиях.

Поставка товаров - это пример организованных договорных отношений между товаропроизводителем и потребителем сельскохозяйственной продукции и готовой пищевой продукции.

Определены полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также торгово-хозяйственных товариществ, производственных объединений и кооперативов, унитарных государственных и муниципальных образований, а также потребительской кооперации.

В декабре 1994 г. объем закупок и поставок по видам сельхозпродукции, сырья и продовольственных товаров Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации была уведомена Российская Федерация и производители основных товаров, а затем был издан третий закон - «О государственном материальном резерве» (от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ), в котором федеральным законом определены общие принципы формирования, хранения, использования и пополнения государственных запасов. Он также регулирует материальный резерв в этой области.

Государственные резервы определялись как специальный федеральный фонд (для всей Российской Федерации) материальных ценностей, предназначенный для использования на мобилизационные нужды Российской Федерации и приоритетную работу по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также для государственной поддержки различных секторов экономики государства. А национальная экономика Российской Федерации, предприятия, учреждения, организации и составляющие органы - вносят свой вклад в регулирование рынка и влияние.

Через год, 27 декабря 1995 г. был принят Закон «О государственном оборонном заказе» № 213-ФЗ, в котором оборонный заказ определялся как «закон, предусматривающий поставку продуктов, необходимых для нужд населения», с целью поддержания необходимого уровня защиты и безопасности для союза России:

от боевого оружия, боеприпасов, военной техники, другого военного имущества, компонентов и материалов до работы и предоставления услуг, а также экспорта и импорта материалов в область военно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами.

В дополнение к мероприятиям, которые могут быть приобретены для обеспечения требуемой в стране степени защиты и безопасности, а также к работе заказчиков и подрядчиков, которая определяется в каждом конкретном случае, подрядчики и заказчики получили материально-техническую поддержку в ответ на оборонный заказ, а также дополнительные экономические льготы (финансирование строящихся и реконструируемых организаций, оснащение их современным, новым и перспективным оборудованием) и техническую поддержку в виде платежей (ежеквартальные ссуды для покрытия оборонных заказов и т.д.).

Впервые в истории бухгалтерского учета Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 (О первоочередных мерах по предупреждению коррупции и минимизации затрат бюджетных денег при организации закупки продукции для государственных нужд) стал документом госзаказа. В документе подробно описываются процедуры закупки продуктов, требования к поставщикам, процедуры закупок и условия заключения контрактов. Покупатели, провинции и муниципалитеты должны были создать свои собственные правовые рамки для закупок в соответствии с этими стандартами.

В 1999 г. был принят Федеральный закон «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» № 97-ФЗ. 97-, который регулирует взаимодействие государственного заказчика с участниками (поставщиками) тендерного процесса. Определены сфера действия закона, основные условия, механизм проведения открытых и закрытых аукционов в два этапа, механизм разрешения споров и ряд других деталей. По закону в аукционе может участвовать только поставщик, имеющий производственные мощности и необходимое оборудование. Во время каждого конкурса аукцион и трудовые

ресурсы, а также организатор аукциона оставляют за собой право налагать дополнительные условия на участников торгов. В законе было достаточно пробелов и ошибок для создания благоприятной почвы коррупции.

В целом российское законодательство регулировало отношения между закупками и поставками на государственные нужды до 2005 года в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами «О поставках продукции для нужд федерального государства» и «Государственный оборонный заказ», а также на закупку и поставку сельхозпродукции.

21 июля 2005 г. был принят Федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

Для реализации этого закона принят целый ряд нормативных актов. В документах изложены стандартные процедуры подачи заявок на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд государства и муниципалитетов. Были рассмотрены два вопроса:

Торги в форме конкурса или аукциона без заявок (запрос котировок у поставщика (исполнителя, подрядчика)), как правило, при товарообмене, а в исключительных случаях - первый и второй методы положения закона.

Принят новый Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» (от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ), в соответствии с которым «Оборонный заказ» предусматривает выполнение задач, предусмотренных нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации: обеспечение товаров, ведения хозяйственной деятельности и оказания услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Федерации Российской Федерации, а также поставки продукции в сфере военно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами в соответствии с международными стандартами и обязательствами Российской Федерации.

В настоящее время объем государственных закупок регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд». Необходимость принятия Закона № 44-ФЗ обусловлена несколькими факторами:

- сложные проблемы российской государственной системы не могут быть решены в основном в рамках внесения определенных изменений в действующее законодательство Российской Федерации в сфере государственных закупок;

- закон основан на текущем опыте государственных и муниципальных закупок, а также на международной практике, включая ведущие положения регулирующего законодательства Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ);

- закон направлен на повышение качества удовлетворения потребностей государства (муниципалитета), внедрение системного подхода к формированию, разработке и реализации государственных (муниципальных) контрактов, а также обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до принятия договоров, анализа результатов, предотвращения коррупции и других нарушений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, и регулируется законом: отношения, связанные с прогнозированием и планированием для удовлетворения потребностей государства и муниципальных образований в товарах, работах и услугах; приобретение товаров, работ и услуг для нужд государства и самоуправлений, а также мониторинг, контроль и проверка соблюдения требований, установленных государством в отношении проекта.

Конкурсный отбор сегодня является наиболее многообещающей формой закупок, поскольку он совместим с системой свободной рыночной экономики.

Важнейшим компонентом системы государственной организации является улучшение расходов общего бюджета государства. Поскольку государственные закупки занимают важное место в расходной части бюджета большинства развитых стран, они являются эффективным инструментом управления экономикой посредством государственных контрактов. Многие страны решают свои социальные

и экономические проблемы, а также проводят научные исследования. Выходя, а также создавая и применяя новые технологии и разработки.

Современное государство является крупнейшим потребителем и ежегодно тратит на свои нужды большие суммы денег налогоплательщиков.

Создание системы государственных закупок мотивировано важностью решения вопроса материально-технического обеспечения государственных органов и государственных закупок, необходимого для выполнения государственных и муниципальных программ, а также для организации. Однако государство является крупнейшим потребителем продукции национальной промышленности и работает для удовлетворения своих потребностей и населения, а производство общественных благ обеспечивается через систему государственных закупок: государство получает продукцию для удовлетворения потребностей национальной обороны и безопасности, фундаментальных научных исследований и предоставления социальных услуг. Поскольку государство - единственный покупатель товаров и услуг, оно является доминирующим игроком на рынке. Это оказывает значительное влияние на объем государственных закупок на уровне цен и продукции, закупаемой через систему государственного заказа, это также влияет на размер и структуру выпуска поставщиков и исполнителей контрактов, уровень заработной платы, и создание новых рабочих мест.

Система закупок представляет собой основу для организации государственных закупок, товаров, работ и услуг и для сокращения бюджетных расходов за счет создания системы, основанной на принципах прозрачности, открытости, конкуренции, эффективности и подотчетности. Систему можно охарактеризовать как совокупность методов и технологий, оптимизированных для удовлетворения потребностей покупателя при управлении закупочной организацией посредством конкурентных торгов.

Закупки - это западная система закупок, которая финансируется из федерального и муниципального бюджетов и кредитов Всемирного банка,

основанная на принципах прозрачности, справедливости, экономии, эффективности и подотчетности.

Чтобы понять суть предложения, важно выделить основные аспекты содержания термина:

- закупки;
- конкурсные торги;
- интересы покупателя;

Набор практических методов и приемов закупок как системы закупок требует осторожности при изучении, поскольку это относительно новое явление в российской экономике. Основная цель закупки - максимально эффективное удовлетворение потребности покупателя в товарах, работах и услугах.

Применение принципов и процедур системы закупок не может быть просто перенесено на местные земли и требует творческого понимания с учетом российских спецификаций.

1 января 2006 г. - Федеральный закон «Об установлении порядка поставки товаров, а также о ведении хозяйственной деятельности и услуг для нужд государства и муниципальных образований» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ был создан для построения информационной системы бюджетных закупок, а также расширения круга участников подачи заявок и предоставления им равного доступа к госзаказу.

Этот закон был заменен Законом № 97-ФЗ «О тендерах на поставку товаров, услуг и оказание услуг для государственных нужд» от 6 мая 1999 года. 6 мая 1999 г. был предусмотрен порядок подачи заявок только для нужд государства и, более того, исключительно на конкурсной основе, возможность проведения конкурсов определялась по-разному путем запроса цен и закупок у одного поставщика, в соответствии с постановлением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд. Закон 94-ФЗ устанавливает единый порядок подачи заявлений для государственных нужд (два уровня - федеральный и региональный) и для муниципальных нужд. Более того, в этом законе было несколько нововведений,

которые принципиально отличали его от предыдущего и были, в первую очередь, направлены на достижение целей, указанных в пункте 1 этого закона.

Законодательный механизм подачи и иерархия заявлений определены Законом № 94-ФЗ. Таким образом, эта система также регулируется некоторыми разделами Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации о бюджете (БК) и других федеральных законов. Одновременно этот закон заменяет собой другие нормативные правовые процедуры, которые включают правила применения. В то же время сохраняется неопределенность в отношении гражданского населения.

При подготовке бюджета внесены изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации и Базельскую конвенцию о принятии законов; Гражданские нормы были включены в Базельскую конвенцию Российской Федерации (в п. 2 статьи 72). Кроме того, этот закон может решать системные проблемы с законодательством о государственных и муниципальных закупках, обеспечивая прозрачность механизма закупок, стимулируя справедливую конкуренцию, рационализируя затраты и устраняя возможность злоупотреблений и коррупции за счет четкого регулирования применения. Кроме того, при формулировании закона учитывался зарубежный опыт, поскольку некоторые статьи основаны на Типовом законе ЮНСИТРАЛ о закупке товаров (работ) и оказываемых услуг. Комиссия ООН по праву международной торговли регулирует государственные закупки и муниципальную деятельность. После этого определяются, конфигурируются, размещаются, заказываются и выполняются требования. Положения Закона № 94-ФЗ ограничиваются этапом выдачи государственного и муниципального заказа, который составляет рынок государственных и муниципальных контрактов. Эта идея иллюстрирует, что рыночные отношения возникают только на этапе размещения, и что на этапах прогнозирования и планирования потребностей государства бюджетное законодательство, в первую очередь, касается обеспечения целевого использования бюджетных денег. В то же время взаимосвязь между бюджетным

процессом и будущим планированием государственных закупок контролируется не полностью, а организация стадии выполнения контракта ограничивается применением общего гражданского права, практически без специализированных регулирующих механизмов. Таким образом, одним из недостатков системы является отсутствие согласованной нормативно-методической базы, регулирующей все этапы.

Общие директивы местных органов власти требуют, чтобы определенные действия выполнялись следующим образом: контракты производились либо через открытые и закрытые тендеры, открытые и закрытые аукционы, либо через открытые аукционы, проводимые в электронном формате без проведения торгов. Они также обратились к государственным должностным лицам с просьбой предоставить котировки для одного поставщика (исполнителя, подрядчика) на товарных биржах. Система управления документами была важным шагом, поскольку Закон о финансовых рынках 1994 года не функционировал как всеобъемлющий законодательный акт, но он показал большую часть разработки при формировании нового законодательства, регулирующего договорные отношения с участием публичных юридических лиц, включая внедрение электронной файловой системы, что привело к повышению эффективности для государства или предоставлению большего количества продуктов и услуг в интересах государства .

## 1.2. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ЭКСПЛУАТАЦИИ КОНТРАКТНЫХ СИСТЕМ

Для обеспечения государственных нужд во многих зарубежных странах используются технологии для управления одним циклом планирования, размещения и исполнения государственных контрактов (контрактных систем). Отличительными чертами национальных контрактных систем являются широкое использование методов планирования для обеспечения государственных нужд, контроль цен, единые библиотеки контрактов, механизмы мониторинга исполнения контрактов, процедуры оценки результатов выполнения госконтрактов,

специализации, информационные ресурсы для управления контрактными системами.

В ряде стран существуют определенные органы, которые составляют нормативную базу для национальных контрактных систем.

В Таблице 1 представлен перечень функций национальных контрактных систем для разных стран.

Правительства большинства развивающихся и развитых стран хотели бы внедрить технологию государственных электронных закупок таким образом, чтобы повысить прозрачность и подотчетность в государственных закупках.

Основной принцип государственных закупок прост: приобрести нужный товар в нужное время по правильной цене. Процесс должен быть открытым, объективным и прозрачным.

Однако коррупция в процессах государственных закупок приводит к таким проблемам, как отсутствие подотчетности и прозрачности, отсутствие политического контроля и аудита, слабая профессионализация бюрократии и многие другие. Чтобы преодолеть эти опасения, связанные с коррупцией в сфере государственных закупок, информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) могут сыграть важную роль в сокращении коррупции за счет поощрения надлежащего управления (Bertot, Jaeger & Grimes, 2010), улучшения отношений между государственными служащими и гражданами, отслеживающими деятельность, мониторинг и контроль государственных служащих и снижение вероятности коррупционного поведения. Технологии с использованием ИКТ, особенно государственные электронные закупки, играют важную роль в минимизации риска коррупции в процессах государственных закупок (OECD, 2008).

Планирование закупки - это первая фаза процесса закупок, используемая государством или частными компаниями, которые связывают план закупочной деятельности на определенные периоды. Это процесс рассмотрения,

существующий процесс закупок, определяющий настоящие и будущие потребности, а также эффективный способ закупки товаров и услуг (Башека, 2009).

Правительство хочет, чтобы процессы были более прозрачными и подотчетными. Но есть и другие вопросы, такие как необоснованное или скрытое планирование закупок, отсутствие оценки потребностей, политическое давление, отсутствие у правительства возможностей мониторинга, непоследовательная оценка затрат (Ware et al., 2012) всегда создают коррупцию в развивающихся странах.

В развивающихся странах больше шансов на коррупцию на этапе планирования, чем в развитых странах. Например, иногда министр, правительство или старшее должностное лицо могут спланировать нежелательный проект для своей личной выгоды. Они могут разглашать конфиденциальную информацию или добавить дополнительные требования проекта. Для решения этих проблем государственные электронные закупки могут играть роль противодействия коррупции, снижая риск коррупции.

Общественность или участники торгов могут просматривать и контролировать всю закупочную деятельность через правительственный веб-портал электронных закупок. Электронные государственные закупки помогают раскрыть всю информацию, связанную с закупками.

Государственный служащий или сотрудник по закупкам не может легко скрыть от других конфиденциальную информацию.

Все технические спецификации проекта размещены на веб-портале электронных закупок, поэтому должностные лица или сотрудники уровня планирования не имеют возможности беспрепятственно добавить дополнительную спецификацию для своей личной выгоды.

Дизайн продукта и документация - это вторая фаза процессов государственных закупок, которая связана с технической спецификацией продукта или проекта. Иногда закупки или сотрудники правительства разрабатывают проект

и техническое задание в пользу конкретного поставщика. В некоторых случаях они разрабатывают ненужные сложные тендеры, чтобы скрыть коррупцию. Система государственных электронных закупок может сыграть важную роль в предоставлении всей спецификации проекта на веб-портале, чтобы все участники торгов могли просматривать и оценивать всю спецификацию проекта, и они могли соответствовать стандартному документу.

Тендеры и присуждение контрактов - один из наиболее уязвимых этапов процесса государственных закупок, где коррупция чаще всего происходит в развивающихся странах (Mc Pheraon & Mac Searraigh, 2007). Это серьезная проблема в развивающихся странах. Например, в Непале в большинстве процессов заключения государственных контрактов используются бумажные системы, что дает большой потенциал для коррупционного поведения (Bhattarai,

<b>Рисунок 1: Антикоррупционная роль электронных закупок в процессе закупок</b>	
Планирование проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Избегание ненужных проектов</li> <li>• Прозрачность в планировании проектов.</li> <li>• Принятие решения</li> </ul>
Разработка проекта и документация	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Избегание ненужных тендерных документов.</li> <li>• Простая процедура торгов</li> </ul>
Тендерный процесс	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение тендерной конкуренции</li> <li>• Информация в реальном времени</li> <li>• Автоматизация тендерного процесса.</li> <li>• Уменьшение человеческого взаимодействия</li> </ul>
Заключение контракта	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Мониторинг исполнения контрактов</li> <li>• Подотчетность</li> <li>• Повышение производительности</li> </ul>
Бухгалтерский учет и аудит	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проверяемость</li> <li>• Прозрачный и открытый аудит</li> <li>• Сотрудничество с другими агентствами</li> </ul>

Источник: Szymanski (2007) и роль электронных закупок, Международная конференция по государственным закупкам, 2012 г., 17-19 августа, Сиэтл, Вашингтон, Neupane, Soar, Vaidya, & Yong 3082011).

Тенденция такова, что потенциальные подрядчики, использующие свою силу принуждения, получают контракт. В некоторых ситуациях другие подрядчики просто не могут представить тендерную документацию из-за предполагаемых принудительных угроз со стороны других влиятельных подрядчиков.

Государственные служащие могут быть задействованы косвенно и могут злоупотреблять своей официальной властью в личных целях. В конечном итоге это приводит к институциональной коррупции в сфере государственных закупок, когда заинтересованные стороны участвуют в государственных закупках для получения собственной выгоды. Фаза бухгалтерского учета и аудита также является уязвимой областью в отношении коррупции. Аудиты не проводятся регулярно и систематически, что затрудняет выявление коррупции. Механизмы государственной аудиторской отчетности нечеткие, зависимые и имеют недостаточное сотрудничество с другими соответствующими агентствами и учреждениями для обеспечения прозрачного и эффективного потока информации для аудита.

Чтобы преодолеть эти проблемы, государственные электронные закупки могут сыграть важную роль в минимизации риска коррупции в процессе государственных закупок (ОЕСД, 2008). Это повышает прозрачность и добросовестность в государственных услугах, таких как торги, поиск поставщиков, размещение заказов и аукционы.

Электронные закупки признаны во всем мире важным инструментом борьбы с коррупцией и злоупотреблением властью (Сохилл и Кавилл, 2008 г.). Пикте и Боллинджер (2008) указали, что государственные электронные закупки помогают

боротся с коррупцией за счет сокращения личного взаимодействия, когда происходит большинство запросов о взятках.

Исследование Shahkooh, Saghafi & Abdollahi (2008) пришло к выводу, что компании пытаются найти решения для снижения коррупции в государственных учреждениях. Электронное правительство - одно из решений проблемы коррупции, исключающей возможности для произвольных действий. Это помогает уменьшить количество картелей, сговоров и фальсификаций среди участников торгов, где государственные закупки находятся под политическим влиянием, например, в Непале, Бангладеш, Ирак, Судан и Мьянма. Во многих коррумпированных странах публичные заявки подаются без честной конкуренции (Thai et al. 2005). В последнее время многие наименее развитые страны сосредоточили внимание на системах электронных закупок как на ключевом инструменте сокращения коррупции, открыв общественности возможность конкуренции в процессах государственных закупок.

В развивающихся и развитых странах существует множество примеров использования системы государственных электронных закупок для снижения риска коррупции. Например, системы электронных закупок, реализованные в Корее (Южная), Сингапуре, Новой Зеландии, Дании, Индии (Андра-Прадеш) и Мексике, являются некоторыми примерами, демонстрирующими новаторское использование информационных технологий для предотвращения коррупции в сфере государственных закупок и борьбы с ней (ОЭСР 2005). В существующей литературе определены различные преимущества использования государственных электронных закупок в государственном секторе. Вот некоторые из преимуществ:

- Электронные закупки могут централизовать данные для улучшения аудита и анализа (Gupta, Jha & Gupta, 2009).
- Электронные закупки исключают прямое взаимодействие человека при проведении торгов и других работах и услугах, значительно снижается коррупция и повышается внутренняя эффективность государственных ведомств (Ndou, 2004).

- С помощью системы электронных закупок правительство может легче и эффективно контролировать все работы и услуги (Aman & Kasimin, 2011; Kaliannan & Awang, 2009).

- Система электронных закупок обеспечивает лучший мониторинг статуса и отслеживание заявок.

- Это увеличивает прозрачность работ и услуг и улучшает взаимодействие между поставщиком, продавцами и гражданами через онлайн-систему (Adebiyi, Ayo & Adebiyi Marion, 2010).

Система онлайн-торгов автоматически снижает количество картелей, сговоров и мошенничества среди участников торгов (Pathak et al., 2006).

По результатам Международной конференции по государственным закупкам 2012 г., 17-19 августа, в Сиэтле, Вашингтоне Neupane, Soar, Vaidya, & Yong 309 установлено, что внедрение системы электронных закупок может помочь всем странам повысить прозрачность и эффективность, снизить затраты, улучшить процесс принятия решений и повысить эффективность работы поставщиков, мониторинга, качества обслуживания и так далее.

На Рисунке 2 ниже представлена концептуальная основа, базирующаяся на потенциале антикоррупционных факторов технологии государственных электронных закупок. Эта структура показывает три важных области: внедрение государственных электронных закупок на государственном уровне, факторы борьбы с коррупцией в государственных электронных закупках и борьба с коррупцией в сфере государственных закупок. Внедрение технологии государственных электронных закупок играет жизненно важную роль в сокращении коррупции в сфере государственных закупок. Наиболее важными воспринимаемыми антикоррупционными факторами технологии государственных электронных закупок являются: доступ к информации о закупках в реальном времени, автоматизация системы закупок, более полное завершение публичных

торгов, сокращение человеческого вмешательства в публичные торги, прозрачность, эффективность, качество и подотчетность перед общественностью. Развитые страны уже внедрили и практикуют электронные закупки на государственном и частном уровнях. Например, Сингапур, Австралия, Новая Зеландия, Великобритания, США, Дания и Япония уже материализовали государственные электронные закупки и получили ощутимые выгоды от эффективности электронных закупок в государственном и частном секторах.

В контексте развивающихся стран внедрение электронных закупок на правительственном уровне находится на предварительной стадии. Правительства некоторых развивающихся стран уже имеют электронные закупки, а другие находятся на экспериментальной стадии.

Некоторые правительства придерживаются выжидательной позиции. В приложении ниже показаны результаты внедрения государственных электронных закупок в пятидесяти странах или ожидаемые результаты на государственном уровне.

Таблица III

Пятьдесят стран «Результаты или матрица ожидаемых результатов государственных электронных закупок. Международная конференция по государственным закупкам 2012 г., 17-19 августа, г.

Факторы борьбы с коррупцией в сфере государственных электронных закупок.

№	Факторы противодействия коррупции
1	Избегайте ненужных закупок / проектов
2	Информация о доступе в реальном времени или ставки в реальном времени
3	Автоматизация закупочного процесса
4	Усилить конкуренцию среди участников торгов или поставщиков

5	Уменьшите вмешательство человека в процесс торгов
6	Закон о стандартизации (больше согласованности на этапе закупок)
7	Приложение для мониторинга и отслеживания
8	Эффективная и безопасная передача документов
9	Управленческий контроль и сотрудничество
10	Прозрачность и подотчетность
11	Сделайте процесс закупок быстрее и проще
12	Получите лучшее соотношение цена / качество

Электронные	антикоррупц	факторы	Австралия	Бахрейн	Бангладеш	Бельгия	Бутан	Бразилия	Канала	Чили	Китай	Коста-Рика	Кипр	Республика	Дания	Фиджи	Финляндия	Франция	Германия	Гана	Греция	Гонконг	Венгрия	Индия (ПР)	Индонезия	Иран	Ирландия
1	x																							x		x	
2	x				x			X	x									x						x	x		x
3		x		x		x	x	x					x		x									x			
4		x	x						x	x	x	x					x	x						x		x	
5		x	x		x															x				x			
6	x		x				x		x	x			x		x							x		x	x		x
7	x				x									x	x		x										
8		x		x					x				x	x	x			x		x							
9	x															x	x										
10	x	x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x				x	x		x	x	x				x
11		x																									
12			x				x					x		x				x		x		x			x	x	

Электронные	Италия	Япония	Корея, Юг	Макао	Малайзия	Мальдивы	Мексика	Монголия	Марокко	Непал	Нидерланды	Новая	Нигерия	Норвегия	Пакистан	Перу	Филиппины	Сингапур	Шри-Ланка	Южная	Таиланд	Турция	СОЕДИНЕН	США	Вьетнам	
1	x																									
2			x											X		x				x	x		x	x		
3		x	x		x		x					x		x	x											
4	x			x	x	x	x				x		x		x	x				x						x



сдерживающими факторами коррупции в сфере государственных закупок. Правительства девятнадцати стран сосредоточивают внимание на том, как электронные закупки помогают повысить конкуренцию между участниками торгов и поставщиками в процессе государственных закупок. Например, в республике Бангладеш внедрение национальных закупок электронного правительства (e-GP) в публичные тендеры для устранения коррупции и практики сговора на торгах для обеспечения прозрачности и повышения конкуренции между участниками торгов (Махмуд, 2010). Махмуд утверждал, что, если правительство внедрит систему e-GP, это может спасти большее количество стран. В Нигерии система e-GP привела к тому, что государственный сектор Нигерии усилил конкуренцию между участниками торгов в государственных проектах и, в конечном итоге, правительство может лучше отбирать реальных участников торгов. Система e-GP помогает правительству Нигерии устранить слабые места, связанные с существующей системой (Adebiyi et al., 2010). Показатели технологии электронных закупок в других странах, таких как Бахрейн, Норвегия, Италия, Сингапур, Турция, Индия и Малайзия, указывают на то, что электронные закупки помогают повысить конкуренцию среди участников торгов в сфере общественных работ и услуг. В результате это помогает правительству найти реальных претендентов на правильный государственный проект. Правительства 18 стран добились наилучшего соотношения цены и качества после внедрения технологии государственных электронных закупок. Этот фактор играет важную роль в снижении коррупции в сфере государственных закупок. Например, Турция внедрила проект электронных закупок в 2002 году, и его основная цель заключалась в том, чтобы достижение эффективности и регулирование государственных закупок для достижения наилучшего качества и эффективности среди участников торгов (Bayraktar et al., 2009). Правительства других стран, таких как Перу, Пакистан, Новая Зеландия, Италия, Фиджи и Гонконг (Китай), добиваются наилучшего

качества управления за счет внедрения электронных закупок на правительственном уровне.

Последовательность в процессе закупок и доступ к информации в режиме реального времени через электронные закупки являются важными факторами противодействия коррупции. Эти два фактора были обнаружены в семнадцати странах, включая Австралию, Сингапур, Южную Корею, Индию (АР), Индонезию, Китай и Ирландию. Например, правительство Сингапура использует портал электронных закупок GeBIZ on-stop, который повышает прозрачность государственных закупок, упрощает доступ к информации, повышает эффективность закупок, глобальный охват участников торгов и поставщиков, и усилить конкуренцию среди участников торгов (GeBIZ, 2005). Правительство Коста-Рики приняло корейскую систему электронных закупок онлайн под названием Mer-Link, которая позволяет государственным агентствам приобретать товары и услуги через электронную платформу. Основные преимущества внедрения этой системы заключаются в большей согласованности в процессе закупок, большей прозрачности процесса закупок и безопасной передаче документов (Guadamuz & Jiménez, 2009). Доступ к информации в режиме реального времени через электронные закупки - еще один важный фактор борьбы с коррупцией при государственных закупках. В семнадцати странах правительства использовали информацию о торгах в режиме реального времени посредством электронных закупок. В результате электронные закупки помогают смягчить проблемы асимметричной информации за счет расширения доступа к информации между правительством и участниками торгов (Xinzhang & Yonggang, 2011). Эффективность передачи документов и автоматизация процесса закупок являются ключевыми элементами снижения коррупции при государственных закупках. Пятнадцать стран сосредоточили внимание на электронных закупках, что помогло повысить эффективность передачи документов и снизить вероятность коррупции. Четырнадцать стран были сосредоточены на повышении автоматизации процесса

закупок. Результаты двенадцати стран показали, что правительство и участники торгов могут отслеживать информацию о торгах через систему электронных закупок.

Результат внедрения электронных государственных закупок в девяти странах показал, что электронные закупки помогли уменьшить вмешательство человека в процесс торгов и избежать ненужной физической угрозы другим участникам торгов в процессе торгов. Подобные результаты были исследованы Liao, Cheng, Liao and Cheng (2003). Процедура онлайн-торгов помогает компаниям получить возможности для справедливой конкуренции, повышает эффективность военных закупок и снижает возможность человеческого вмешательства в процедуру торгов. Исследование показало, что правительства пяти стран сосредоточили свое внимание на государственных электронных закупках, чтобы усилить управленческий контроль и сотрудничество между участниками торгов, сделать процесс закупок быстрее и проще и сократить ненужные скрытые расходы.

Этот документ направлен на то, чтобы лучше понять потенциал государственных электронных закупок для снижения коррупции в сфере государственных закупок. В этом исследовании анализируется опыт пятидесяти стран в области электронных закупок.

Прозрачность и подотчетность являются центральными ключевыми факторами борьбы с коррупцией в системах государственных электронных закупок. Основная цель внедрения электронных закупок в большинстве стран - сделать правительство более прозрачным и подотчетным. Основная причина создания системы электронных закупок - предоставить правительству большую открытость и доступность информации о закупках для общественности, что увеличивает поток общественной информации, повышает доверие и удовлетворенность, а также лучшую подотчетность. Это увеличивает конкуренцию среди участников тендера при государственных закупках. Усиление конкуренции среди участников торгов в сфере государственных закупок привело к снижению

шансов коррупции. В этом вопросе Бхаттарай (2011) утверждал, что участники торгов часто мобилизуют линчевателей и используют физическую силу для предотвращения конкуренции и обеспечения государственного контракта. Больше конкуренции

в публичных торгах предоставить правительству недорогие высококачественные контрасты, чтобы предоставить равные возможности всем участвующим в торгах фирмам и бороться с коррупцией (Soudry, 2004). Используя государственные электронные закупки, правительства могут получить наилучшее качество работы и услуг. Thai (2001), указывая на главную цель закупок, включает качество, пунктуальность, минимизацию затрат, финансовые и технические риски, максимизацию конкуренции и поддержание целостности. Согласно аналогичной точке зрения, MacManus (2002) перечисление успешной системы закупок создает экономическую ценность самого высокого качества, минимизирует нагрузку на административные ресурсы и поощряет конкуренцию.

Результаты обзора литературы подтвердили, что обеспечение последовательности в государственных закупках является еще одним важным антикоррупционным фактором электронных закупок, который предоставляет равные возможности всем участникам торгов, чтобы они могли обращаться в государственные учреждения, независимо от размера компании (Vaidya & Neupane, 2011). Претенденты могут иметь доступ к информации о государственных торгах в удобное для них время через круглосуточную службу, чтобы участникам торгов больше не приходилось перемещаться для подачи заявки в бумажном виде.

Бумажное предложение и экономия времени. Доступ к информации в реальном времени напрямую связан с прозрачностью.

Другими антикоррупционными факторами электронных закупок являются эффективная и безопасная передача документов, автоматизация общественных работ и услуг, мониторинг и отслеживание заявок на участие в торгах, ускорение и упрощение процесса закупок, предотвращение ненужного человеческого

вмешательства в торги, а также управленческий контроль и сотрудничество с другими партнерами. В заключение, государственные электронные закупки являются лучшим антикоррупционным инструментом для минимизации коррупции в государственных и частных организациях (Iqbal & Seo, 2008), они признаны во всем мире как важное средство для проверки коррупции и злоупотребления властью (Sohail & Cavill, 2008). Государственные электронные закупки являются отличным потенциальным инструментом реформирования государственной бюрократии, особенно для наименее развитых стран, который должен стать обязательством по внедрению электронных закупок. Основным ограничением этого исследования является то, что в нем использовались опубликованные примеры из различных развитых и развивающихся стран. Частично ключевая информация не может быть проверена, потому что некоторые правительственные учреждения подчеркивают только свои факторы успеха, а не слабости и неудачи. Таким образом, это исследование обобщает информацию, основанную источниках, к которым имеется доступ. Исследование является перспективным и может быть продолжено при соблюдении строго определенных методов, в числе которых полевые исследования, телефонные интервью, охватывающие большее количество стран и аналитические методы.

В данном исследовании 50 стран были использованы в качестве примеров для изучения роли технологии государственных электронных закупок в сокращении коррупции в сфере государственных закупок. В исследовании были изучены двенадцать антикоррупционных факторов электронных закупок в развитых и развивающихся странах. Оно показало, что прозрачность и подотчетность являются наиболее важным преимуществом государственных электронных закупок. Другие преимущества включают усиление конкуренции между участниками торгов, лучшее качество работ и услуг, а также повышение согласованности государственных закупок, что помогает правительствам снизить коррупцию в обществе.

Самое главное, исследование показывает, что большинство правительственных миссий и целей развивающихся стран по внедрению технологии электронных закупок заключаются в повышении прозрачности, подотчетности, доступу к информации в режиме реального времени и повышении конкуренции между участниками торгов, что в конечном итоге снижает коррупцию в сфере государственных закупок.

Система электронных закупок Республики Корея принесла значительные выгоды и достигла большей части поставленной цели. Основные характеристики этой системы: обработка всей процедуры закупок через четыре основных подсистемы электронных закупок, таких как электронные торги, электронные контракты, электронные платежи и онлайн-магазины. В 2010 году более 60% от общего объема государственных закупок Кореи (124 миллиарда долларов США) было проведено через систему электронных закупок (Chang, 2011). Таким образом, она широко используется международным сообществом, включая Коста-Рику, Гонконг, Вьетнам, Пакистан и Шри-Ланку, для реформы государственных закупок. Одним из лучших примеров реализации различных работ и услуг посредством электронных закупок, что обуславливает сокращение возможностей для коррупции, является правительство Андра-Прадеша (Индия). Кроме того, другие страны, такие как Сингапур, Дания, Новая Зеландия и Австралия, успешно достигают большей части цели и имеют более высокий уровень прозрачности и подотчетности процесса государственных закупок. В заключение, другие страны могут узнать о возможностях государственных электронных закупок, включая прозрачность и подотчетность в государственных закупках, публичный доступ к информации о закупках, минимизацию личных контактов, последовательность в закупках, мониторинг, трассировку и многое другое. Хотя есть некоторые препятствия при внедрении системы государственных закупок, такие как существующий процесс закупок, политическое сопротивление / сопротивление пользователей внедрению новой системы, изменение отношений с участниками

торгов. Следовательно, правильные процессы управления электронными закупками могут помочь преодолеть эти проблемы.

Таким образом, это исследование поможет специалистам по государственным закупкам и государственным органам лучше понять роль государственных электронных закупок в сокращении коррупции в государственных закупках.

## ГЛАВА 2. ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА

### 2.1. СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И ПРИНЦИПЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА

Государственный заказ - это составная часть единой системы государственных закупок, служащая ресурсом для нужд государства. Государство является крупнейшим производителем и потребителем самых разнообразных товаров, что превращает государственный спрос в мощный инструмент для организации экономики и оказания влияния на разных уровнях.

Эта система отслеживает процессы прямых закупок и публичных торгов, а также связанные с ними процедуры, такие как реклама, прием заявок, протокол закрытия заявок, вскрытие конвертов, анализ заявок, проверка заявок, составление уведомлений о присуждении контракта и другой возникающей корреспонденции во время этих процессов, а система обрабатывает первичные, заключительные и пакетные операции. Реализация, а также все последующие выплаты и последующие транзакции, система закупок связаны с системой управления запасами через регистрацию запасов и инициатора запроса.

Система закупок является основным каналом связи для обеспечения потребностей и спецификаций всех государственных учреждений всех типов и ведомств, а также рассматривается как связующее звено между государственным учреждением, с одной стороны, и поставщиками, и подрядчиками, с другой. Она играет важную роль в обеспечении требований, а также в объявлении и присуждении тендеров.

Как неотъемлемая часть экономической деятельности государства, государственная система выполняет ряд важных функций (рисунок 1).

<b>Функции государственного заказа</b>	
1.	Производственная функция
2.	Функция ценового регулирования
3.	Стимулирующая функция
4.	Социальная функция
5.	Инновационная функция

Рис. 1. Функции государственной системы.

Функция закупок заключается в удовлетворении потребностей государства в товарах, работах и услугах и выполнении долгосрочных функций в государстве.

Функция регулирования цен заключается в косвенном воздействии на динамику цен и индикаторы, которые закладывают основу для мониторинга экономической и финансовой деятельности учреждения и для определения экономической политики государства, поскольку это эффективный инструмент руководства для экономики.

Функция стимулов направлена на расширение сферы государственных закупок как фактора роста совокупного спроса для поддержки и стимулирования национальных производителей и инвесторов, а также на организацию отраслевой и региональной структуры экономики, которая способствует улучшению состояния и демографической стратегии с целью повышения доходов граждан.

Инновационная функция заключается в формировании экономических предпосылок для создания принципиально нового продукта или продуктов с новыми потребительскими характеристиками (товаров, предприятий и услуг).

В отличие от стран с развитой рыночной экономикой, где рынок госзаказа является результатом непрерывного развития, перед Россией стоит задача формирования институциональной системы одновременно как для национальной и наиболее важной части, так и для рынка государственных заказов, а развитие

рыночных институтов предполагается в интересах запросов государства на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд. В первую очередь, России следует реформировать институциональную систему в сфере государственных закупок, которая была сформирована в переходный период и издать новые законы, которые помогут улучшить работу системы государственных закупок за счет развития Закона Российской Федерации № 44 о разработке правил и механизмов для подачи заявок, заключения договоров и процедур мониторинга.

В настоящее время России необходимы крупные инвестиции в развитие институциональной базы и создание новых инновационных технологий, а также инфраструктура и человеческий капитал, а также необходимость сосредоточить внимание на материальных, финансовых, научных и технических ресурсах для модернизации и восстановления многосторонней производственной базы и создания социально-экономической базы экономической системы, способной развиваться в глобальной экономике. Для того, чтобы система государственного заказа была нацелена на эффективность концентрации материальных, трудовых ресурсов, научного и производственного потенциала страны с целью реализации научно-технических, инновационных, социальных и экономических программ. Самый мощный рычаг государственного воздействия на экономику - это система госзаказа, закупок продукции, рабочих мест и услуг для государственных нужд.

Государственные закупки - это выполнение государством различных функций, направленных на усиление централизованного контроля, предотвращение неконтролируемого роста затрат, сокращение расходов государственного бюджета и управление материальными потоками.

Система государственных заказов является одним из основных институтов организации администрирования государственных закупок, а процессы государственных закупок осуществляются на основе государственного заказа, который, в свою очередь, формируется на основе потребностей государства.

Государственные потребности определяются как потребности в товарах, бизнесе и услугах, предоставляемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Союза, а внебюджетные источники финансирования необходимы для реализации задач и полномочий Российской Федерации, в том числе реализации целевых федеральных и региональных программ в целях выполнения международных обязательств, а также программ международного сотрудничества, в которых Российская Федерация участвует.

Система управления закупками управляет оценкой, идентификацией и заключением официальных соглашений с поставщиками. Она также управляет текущими отношениями с поставщиками и закупкой товаров и услуг для транзакций, работает с дебиторской задолженностью, чтобы завершить цикл от поставки до расчета путем обработки счетов-фактур поставщиков для оплаты.

Государственный заказ определяется как система управления оценкой официальных соглашений на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд государства. Он также управляет текущими отношениями с поставщиками и закупкой товаров.

А значит, размещение госзаказа - это процедуры, по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков), с целью заключения с ними госконтрактов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Завершающим этапом исполнения госзаказа являются государственные закупки, то есть закупка товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Процессы государственных закупок оказывают большое влияние на динамику и структуру экономики, способствуют решению многих социальных и экономических проблем, а также созданию условий для развития добросовестной конкуренции и делового климата в стране. Государственные и муниципальные закупки - это независимый институт, интегрированная система со своими принципами, предметами и целями.

Государственная система в основном размещена между частными фондами и организациями. Исключены закупки специальной продукции, падающей в рамки гособоронзаказа.

В начале 2011 года Минэкономразвития РФ провело масштабную реформу законодательства о закупках, имеющую двойную суть.

Первый аспект - это закон о закупках в государственном секторе - государственные компании, компании с участием государства, естественных монополий, жилищных компаний и коммунальных служб - который вступил в силу в январе 2011 года Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011. Этим законом установлены информационные стандарты в государственном секторе экономики для обеспечения прозрачности условий и предсказуемости решений в закупочной деятельности организаций с участием государства. Закон направлен на стимулирование конкуренции, снижение затрат при реализации крупных проектов, в том числе в инфраструктуре, и должен открыть доступ к заказам из государственного сектора для новых поставщиков, включая небольшие компании.

Второй аспект - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, разработанный Минэкономразвития России «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Первый закон № 44-ФЗ о принципах договорной системы был в сфере закупок, что во многом пересекается с принципами генерального прокурора, зарекомендовавшего себя в мировой практике.

С другой стороны, важность задачи обновления законодательства, касающегося подачи запросов и их сроков, с целью постоянного совершенствования развития системы договоров о закупках, а также развития и динамической модернизации системы подачи заказов, обусловлена пробелами, существующими между этапами планирования закупок, размещения заказов и выполнения контрактов.

## 2.2. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКАЗОМ

Департамент закупок требует предоставления электронной информационной системы в Интернете, которая управляет информацией о закупках и торгах в различных государственных учреждениях, участвующих в реализации Закона о тендерах, и облегчает планирование, реализацию и мониторинг статуса закупок таким образом, чтобы приводит к повышению эффективности торгов и аукционов, а также предоставляет информацию, которая позволяет улучшить механизм принятия решений и разработки политики в этой области. Потребности государства во многом регулируются: совершенствование работы федеральными органами исполнительной власти, уточнение конкретных сфер деятельности. Приобретение товаров (работ, услуг) для нужд государства и муниципального образования является прерогативой органов исполнительной власти.

Исполнительный орган, ответственный за регулирование системы договоров о закупках, имеет полномочия выполнять задачи по разработке государственной политики и правовых норм в секторе закупок в соответствии с пунктом 12 статьи 3 Закона о системе договоров. Этот орган называется Минэкономразвития РФ. Федеральные органы исполнительной власти также представлены Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, которые в случаях, установленных законом, вправе принимать стандартные правовые процедуры, регулирующие договорные отношения в сфере закупок.

Через Минэкономразвития России как исполнительный орган, регулирующий контрактную систему в этой сфере, разрабатывается государственная политика и правовое регулирование в области закупки товаров для государства (местных и муниципальных нужд), что ограничивает его деятельность. Муниципальные образования и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации работают на уровне субъектов Российской Федерации. Федерация по регулированию контрактной системы в области закупок в сотрудничестве с Федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок

уполномочены выполнять функции по обеспечению реализации политики государственных закупок, организации контроля закупок, а также по оказанию регулярной поддержки клиентам, осуществляющим закупки для удовлетворения потребностей субъекта Российской Федерации.

На местном уровне существуют органы местного самоуправления, обладающие полномочиями по реализации закона о закупках и принятию юридических процедур для закупок в соответствии со статьей 3 из 2 Закона о контрактной системе. Контроль закупок осуществляется в соответствии с ч. 8 Закона 97 (Закона о контрактной системе). Контроль над закупками осуществляется для того, чтобы различать органы, осуществляющие надзор в сфере закупок, с теми, которые осуществляют финансовый контроль в сфере закупок.

Органами надзора, уполномоченными контролировать закупочную деятельность в Российской Федерации, является ФАС России. ФАС России контролирует использование согласований и закрытых методов для выявления поставщиков (подрядчиков и исполнителей) вне рамок государственного оборонного заказа, а также для закупки товаров (предприятий и услуг) с целью удовлетворения федеральных нужд, а также информацию о государственной тайне. Это приписывают органам Рособоронзаказа, которые также согласились использовать закрытые методы для выявления поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях приобретения товаров (работ, услуг), информация, составляющая государственную тайну. Перечисленные данные включены в закупочную документацию или в проект договора. Это касается и приобретения товаров (работ, услуг), необходимых для федеральных нужд, если сведения о последних составляют государственную тайну.

Рособоронзаказ – является федеральным органом исполнительной власти, который контролирует выполнение федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Органы федерального уровня, уровня субъектов Российской Федерации и местного уровня имеют специальные функции по финансовому контролю в сфере закупок. Органы финансового контроля в сфере закупок включают Министерство финансов Российской Федерации, который имеет соответствующие функции для применения денежных услуг по исполнению бюджетов бюджетной системы в Российской Федерации. Министерство финансов Российской Федерации, а также финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными средствами вне бюджета осуществляют контроль за соблюдением сведений, касающихся размера финансовой поддержки. Включенная в планы закупок информация об объеме финансовой поддержки закупок, утвержденная и сообщенная заказчику, в дополнение к Соответствию информации о кодах идентификации закупок и сумме финансовой поддержки для осуществления этих закупок. Эти органы вправе передать данные полномочия Министерству финансов Российской Федерации на основании договоров (п. 7 ст. 99 Закона о контрактной системе).

- Минэкономразвития России определяет порядок согласования использования закрытых методов идентификации поставщиков (подрядчиков, исполнителей), типовые требования к работе сайтов, а также разработку типовой (регламентной) статьи о договорном обслуживании;

- ФАС России проводит плановые и внеплановые проверки соблюдения законодательства о контрактной системе заказчиком, контрактными службами, директорами, комитетами по закупкам и их членами, аккредитованными органами и учреждениями, специализированными организациями и операторами электронных платформ.

Анализ правоприменительной практики закупок продукции (бизнеса, услуг) федеральными органами исполнительной власти (госзаказчиками) свидетельствует о недостаточном качестве системного администрирования на ведомственном уровне, а наличие общих недостатков в деятельности - о системном характере проблемы.

## ГЛАВА 3. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ И КОМПЛЕКСНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 3.1. ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ: ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ, УЧАСТНИКИ

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обновляет основные положения о публичных закупках для удовлетворения потребностей муниципалитетов и штатов. В настоящее время проводится масштабная реформа системы закупок. В связи с необходимостью радикальной реформы, которая нашла отражение в формировании контрактной системы в 2021 году в Закон 44-ФЗ был внесен ряд поправок, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств за предыдущий период, на контроль за достижением целевого показателя и создание механизмов, стимулирующих заинтересованные в бюджете стороны к повышению эффективности бюджетных расходов и осуществлению структурных реформ.

Цели закупки:

- Выполнение международных обязательств и реализация целевых межгосударственных программ с участием Российской Федерации в сфере закупок. Наряду с целевыми программами другие стратегические документы и программно-ориентированное планирование для субъектов РФ и муниципальных программ. В добавок к целевым программам, дополнительные программные документы и подготовка программ для агентств РФ и муниципальных программ.

- Международные обязательства и реализация целевых национальных программ с участием Российской Федерации.

- Осуществление функций государственных органов Российской Федерации, а также органов управления внебюджетными государственными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления и региональных внебюджетных фондов. В случае предыдущего

приоритета Закон о договорной системе внес коренные изменения в систему закупок. В этих обстоятельствах клиент должен сам обосновать закупку, эффективность закупок, направленных на удовлетворение потребностей государства, подлежащих оценке.

Концентрация закупочной деятельности, осуществляемой заказчиком из бюджетных средств, выделенных для функции закупок, на результат, полученный в процессе закупок; это обстоятельство связано с расширением организованного цикла закупок, и только фаза закупок подлежала регулированию в сроки договорной базы, этапов планирования, статуса закупки, а также этапов выполнения контракта и анализа полученных результатов; после получения результатов оформляется контракт, осуществляется надзор за закупками и постоянный мониторинг. Для закупок это составляет полный дизайн контрактной системы.

С целью обеспечения наиболее эффективного использования государственных расходных средств, а также для закупок товаров, услуг и отчетности, были созданы и разработаны новые процессы для государственных закупок. Цели определения, структурирования, и стандартизации на поведение по контракту системы участников в соответствии с набором входят в топ целей для разработки на контрактной системе.

Когда дело доходит до подготовки к закупке, упор делался на разделение государственных закупок на сектора, например, определение размера и структуры потребностей, связанных с размером сметных и нормативных затрат на предоставление следующих услуг и функций: первичного контроля цен, закупки товаров, поставщиков, товаров, бизнеса и услуг.

Что касаясь этапа закупок, вопросы разработки требований затрагивают вопрос закупок, определения начальных контрактных цен, разработки каталога цен, а также документов закупки для достижения четкого этапа в системе закупок. Мы получаем это из этапов жизненного цикла государственных закупок. Таким образом, эффективность контроля за движением бюджетных средств из программного документа в отдельный договор повышается более эффективно.

Заказчику необходимо самостоятельно обосновать закупку с целью снижения цены контракта, помимо оценки эффективности закупок, направленных на удовлетворение потребностей государства, при этом акцент делается на закупочную деятельность заказчика из суммы, выделенной в бюджетные средства. Помещению закупки на результат, полученный на их сайте, в частности лично, способствует расширение упорядоченного цикла закупок. Раньше регулированию подлежал только этап закупок, состоящий из следующих стадий: условия контрактной системы и стадии планирования, размещение закупок, а также стадии реализации контракта, анализ результатов, полученных по результатам выполнения контракта, и контроль. В области закупок и постоянного мониторинга закупок это законченный проект контрактной системы. Основные нововведения в контрактной системе, которые были внесены, послужили обоснованием для смягчения последствий.

Расходование бюджетных средств на закупки, проверка их выполнения, объявление отчетов и исполнение контрактов.

Тенденции в правовом регулировании фазы исполнения контрактов заключаются в регулировании ценового контроля заключенных контрактов, требованиях к страхованию контрактов и процедурах предоставления информации о выполнении контрактов. С учетом накопленной практики вопросы работы клиента регулируются с подрядчиком по контракту, в том числе взыскание штрафных санкций, расторжение и изменение контракта, регулирование надзора за исполнением со стороны клиента и принятие результатов.

Договорные отношения имеют естественное расширение в подготовке к переходу на более договорную основу для размещения заказов на социальные услуги и по продаже с движимым и недвижимым имуществом для юридических лиц.

Несмотря на то, что понятия, участвующие в создании контрактной структуры имеют много приложений в государственной политике, подходы к договору управления являются дополнительно направлены на развитие других тем, в частности, прогнозы на публичной закупку, необходимые для выполнения части

государственных функций и задач, которые разрабатываются в рамках социально - экономического развития ожиданий.

Экономическая политика, которая будет сосредоточена на движение в сторону бюджета, будет включать в себя бюджетную прозрачность.

Это нацелено на эффективность бюджетной политики по расходам, что означает улучшение и эффективность бюджетных расходов, а также полный контроль за достижением государственных и муниципальных заказчиков показателей и индикаторов документов планирования программных целей.

Юридическое регулирование закупок включает в себя следующие принципы:

1) открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок;

2) обеспечение конкуренции;

3) профессионализма заказчиков;

4) стимулирования инновации;

5) единства контрактной системы в сфере закупок;

6) ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7) эффективность осуществления закупок. Принцип открытости и прозрачности означает свободный доступ к информации о контрактной системе. Открытость и прозрачность информации обеспечивается, в частности, ее статусом в ЕИС. Информация, публикуемая в ЕИС, должна быть полной и правильной

Принцип обеспечения конкуренции требует фокусирования на установлении справедливых условий для конкуренции среди закупок участников в соответствии с законодательством Российской Федерации и другими нормативными правовыми процедурами (НПА) в контексте части на контрактной системе (подрядчик, исполнитель).

Принцип этой концепции: правительство нуждается в гарантии возможностей справедливого доступа к закупкам для всех поставщиков, независимо от типа

компании, типа их продуктов, товаров, их правовой или коммерческой формы, их происхождения, их страны, а также качества операций, которые они обязуются исполнить.

Никакое физическое лицо не может участвовать в процессе закупки, если:

1. Приобретены услуги специализированной организации.

- Отображает список лиц, которые могут стать участниками закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ.2. Закупки для оборонного заказа (Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

На поставщиков могут распространяться ограничения:

1. Статья № 14 из Федерального закона о запрещении на ввоз товаров и услуг из иностранных государств или стран. Рисонк 2 отображает список лиц, которые могут стать участниками закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

2. Статья 31 Федерального закона № 44-ФЗ Об участии в закупках субъектов малого предпринимательства и некоммерческих общественных организаций:

1) соответствие требованиям, законодательства Российской Федерации к лицам, которые совершают поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены

отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с кодексом Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения

контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

7) участник закупки не является офшорной компанией;

8) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Конкуренция в закупках должна быть основана на принципах справедливой цены и неценовой конкуренции между закупочными участниками, чтобы выявить наиболее выгодные условия для поставок продукции, выполнения работ и предоставления услуг. Клиенты, специализированные организации, их должностные лица, комиссии по закупкам, члены из этих комиссий, участники закупок, операторы специализированных электронных площадок ограничены от принятия каких - либо действий, которые бы нарушали требования Федерального закона, в том числе от действий, которые ограничивают конкуренцию, в частности число участвующих в закупках.

Деятельность заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок, согласно контрактной системе в сфере закупок, осуществляется на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, которые обладают теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Заказчиками и специализированными организациями принимаются меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок путем переподготовки.

При планировании и осуществлении закупок заказчиками должны учитываться, в первую очередь, государственные и муниципальные потребности за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции в соответствии со статьей 10 части Закона о Договоре системы для стимулирования инноваций.

Контрактная система в сфере закупок основана на тех единых принципах и подходах, которые установлены настоящим Федеральным законом и позволяют

обеспечивать государственные и муниципальные нужды за счет планирования и реализации закупок, их мониторинга, аудита в закупочной сфере, а также контроля в сфере закупок.

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных потребности, а также эффективности от закупок. Требуется учет необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, казенными учреждениями и другими юридическими лицами. Должностные лица заказчиков несут ответственность за соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, регулирующем контрактную систему в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в разделах 2, 3 статьи 2 (статья 12 Закона о контрактной системе).

Закон достаточно большой по объему, поскольку он регулирует отношения в сфере закупок к потребностям государства на всех этапах процесса закупок, от планирования до контроля. Основные операции контрактной системы показаны на рис. 3 - Основными нововведениями закона № 44-ФЗ являются:

1. Разработки системы планирования закупок.
2. Создание централизованной информационной системы закупок.
- 3- Изменение в национальной системе подхода к закупкам и создание на взаимовыгодных условиях международной интеграции в закупочной сфере:
  - А) расширение от продаж;
  - Б) обоснование закупки;
  - В) формула для расчета по начальной (максимальной) цене и контрактам, заключенным с одним поставщиком;
  - Г) запрет на потребителей и профессионального взаимодействия между потребителями и поставщиками, введение контрактными менеджерами контракта по управлению услугами.

Е) расширение методов для выявления поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и усиление в настоящее время используемых процедур закупок;

Е) принятие антидемпингового законодательства;

Ж) введение в обязательных закупках централизации;

Н) идентифицирование (стандартные условия предоставления контрактов) системы контракта для закупки товаров, бизнеса, и услуг для удовлетворения нужд государственного и муниципального управления.

Законодательство регулирует отношения между государством и муниципалитетами в целях улучшения качества и эффективности закупок товаров, работ и услуг, а также обеспечения их гласности и подотчетности, избегание коррупции и других нарушений закупок.

Закупки в сегменты, относящиеся к структуре контрактной системы:

- 1) планирование подготовки к закупке продуктов, концепций;
- 2) идентификация из подрядчиков и исполнителей;
- 3) заключение гражданского договора на поставку товаров, на выполнение части работ или на предоставление услуг;
- 4) обеспечение выполнения договора;
- 5) контроль закупки товаров, работ и услуг;
- 6) аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг;
- 7) контроль за соблюдением законодательства и других административных законодательных мер, регулирующих договорную основу о закупках на товары, работы, и услуги для государственных и муниципальных целей (закупки управления).

### 3.2. УЧАСТНИКИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Участником закупки является любое юридическое лицо, независимо от его организационной и правовой структуры, собственности структуры, расположения и источника капитала, за исключением юридического лица, чьим местом регистрации является государство или территория, на которой действие является

уполномоченным с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Государственные заказчики, государственные органы ( в том числе государственных учреждений), в государственной атомной энергетической корпорации «Росатом» в государственной организации по космической деятельности «Роскосмос» в государственный орган в качестве внебюджетного государственного фонда или государственной казны, действующей от имени Российской Федерации, или субъекта Российской Федерации, являются уполномоченными, чтобы принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетом.

Муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Совокупность участников контрактных систем в сфере закупок:

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию договорной системы в сфере закупок;

- иные федеральные органы исполнительной власти;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- обеспечение регулирования и законов в закупках;
- государственная компания по атомной энергии «Росатом»; Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»; Клиент;
- участники закупки, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- уполномоченные органы;
- аккредитованные учреждения;
- специализированные организации.
- операторы электронных площадок.

К основным этапам закупки относятся:

- 1) Принятие решения о закупке.
- 2) Определение предмета закупки.
- 3) Для получения предложения о закупке, необходимо предоставить свой официальный документ о закупке, и этот документ становится запросом и распоряжением о процедурах получения товаров, работ и услуг.
- 4) Определение физического и юридического лица, которое будет выполнять функции организатора закупки, и публикация административного документа по теме;
- 5) Определение клиентов, претендующих на участие в закрытых закупках, и отправка им приглашения.
- 6) Контроль и регулирование работы организатора закупок.
- 7) Мониторинг работы властей.
- 8) Подписание договора о совершении закупки с победителем, договор подписывается победителем.

Для получения рабочих мест, связанных с закупкой продукции, организация-заказчик предусматривает создание контрактной службы и, если годовой объем закупки не превышает 100 миллионов рублей, контрактная служба работает в соответствии с действующими положениями и утверждением в соответствии с нормативными актами и на основе единых положений, одобренных федеральным органом исполнительной власти для регулирования контрактной системы в области закупок.

Персонал контрактной службы должен иметь высшее или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Функции контрактного обслуживания включают:

1) стратегию развития закупок, ее изменение и преобразование в единую информационную систему;

2) поиск таблицы и внесение в нее изменений и преобразование в единую информационную систему;

3) управление единой информационной системой, добавление уведомлений, документирование закупок и проектов договоров;

4) подготовку приглашений и их отправку для участия в выявлении поставщиков закрытыми методами;

5) выполнение договоров о закупках, в том числе заключение договоров.

6) участие в рассмотрении дел, связанных с обжалованием результатов закупок, и подготовка претензионных материалов, за исключением претензий;

7) подготовку и организацию консультаций с поставщиками, подрядчиками и исполнителями на этапе планирования закупок и участие в этих консультациях для определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, бизнеса и услуг.

Централизованная закупка, которая отвечает за обслуживание договоров, обладает полномочиями, переданными соответствующему уполномоченному органу или учреждению, и несет ответственность в пределах своих полномочий.

В качестве альтернативы централизованная организация может нести ответственность за закупку товаров или услуг для государственных или местных предприятий. В этих случаях штат может по своему усмотрению передать полномочия определенному правительству или департаменту или правительственному департаменту, который является или другим федеральным, региональным или центральным департаментом или агентством, которое может служить двойной цели как закупке продуктов или услуг, так и управлению обслуживания, помощи со стороны клиентов.

### 3.3. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК

Сопровождение контрактной схемы:

В сфере закупок была разработана и поддерживается Единая информационная система (ЕИС). При использовании в сочетании с другими информационными системами она дает следующие преимущества:

- 1) генерация, обработка, хранение и предоставление данных (включая механизм) участникам контрактной системы;
- 2) контроль производительности сотрудников;
- 3) информация об объеме финансовой помощи, использованной в планах закупок, а также информация о размере финансовой помощи, приемлемой и оплачиваемой заказчиком при закупках.
  - данные, содержащиеся в таблицах закупок;
  - данные, содержащиеся в планах приобретения;
  - данные, содержащиеся в уведомлениях о продажах, документах о закупке и данные, полученные в планах таблицы.
  - данные, содержащиеся в протоколах признания поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также данные, содержащиеся в закупочной документации;

- условия проекта договора передаются в электронном виде участнику закупки, с которым заключен договор, как и содержание протокола признания поставщика (подрядчика, исполнителя);

- информация о договоре, внесенном в реестр договоров с клиентами, а также об условиях договора.

Основные функции ЕИС заключаются в обеспечении доступа к информации и контрактам для федеральных клиентов, входящих в их состав организаций и муниципалитетов, работающих от их имени, а также в предоставлении информации и документации в соответствии с Законом о контрактной системе; Взаимодействие информации с другими информационными системами для предоставления информации, содержащейся в системе «электронный бюджет», а также для получения информации, необходимой субъектам системы «электронный бюджет» для выполнения ими своих функций и полномочий.

Единая информационная система состоит из следующих компонентов:

- 1) планы-графики;
- 2) сведения об исполнении планов и условий закупки;
- 3) сведения об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;
- 4) сведения о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом, об исполнении контрактов;
- 5) реестр контрактов, заключенных заказчиками; единый реестр участников закупки;
- 6) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- 7) библиотеку типовых контрактов и типовых условий контрактов;
- 8) реестр банковских гарантий;
- 9) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний; реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации.
- 10) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;
- 11) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;
- 12) отчеты заказчиков, предусмотренные настоящим Федеральным законом;
- 13) каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 14) нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона;
- 15) сведения о ценах на товары, работы и услуги, приобретаемые на товарных рынках в пользу государства и муниципалитетов;
- 16) дополнительная информация, размещаемая в Статистическом институте ЮНЕСКО в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупке товаров, компаний и услуг отдельными категориями юридических лиц».

При проведении электронных процедур закрытые электронные процедуры предоставляются на сайте оператором электронной торговой площадки, а при проведении электронных закрытых процедур на специализированном сайте - оператором специализированной электронной торговой площадки.

Правительство Российской Федерации утверждает перечень операторов электронных торговых площадок, а также перечень операторов специализированных.

Доступны следующие электронные торговые площадки:

- Торговая система Сбербанк-АСТ;
- Российская электронная площадка (РТС);
- Федеральная электронная площадка (ТЭК-Торг);
- Стандартизированная электронная торговая площадка;
- Стандартизированная национальная торговая онлайн-платформа;
- Электронная торговая площадка (ГПБ);
- Общероссийская электронная торговая система;
- Общероссийская глобальная платформа (РАГП); -

Система автоматизированных торгов Государственного оборонного заказа (АСТ ГОЗ).

Субъекты и муниципальные образования Российской Федерации имеют право разрабатывать региональные и муниципальные информационные системы по закупкам, объединенные в единую систему.

### 3.4. ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК

В настоящее время все государственные закупки и этапы их реализации относятся к контрактной системе:

- планирование закупок;
- определение поставщиков;
- заключение договора, гражданско-правовой договор;
- особенности контракта;
- наблюдение;
- аудит;
- контроль.

Планирование закупок - важная составляющая этого процесса. Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в планы-графики включаются:

- 1) идентификационные коды закупок;
- 2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок;
- 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок;
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 5) информация об обязательном общественном обсуждении закупок товара, работы или услуги;
- 6) иная информация.

Планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы-графики включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода.

Не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация,

приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Если в закупках введено нормирование, установление требований к товарам, работам и услугам, покупаемым заказчиком (и / или нормативным расходам для обеспечения функций государственных и административных органов за счет государственных средств извне, и муниципальных органов (включая региональные органы и подведомственные государственные учреждения, за исключением государственных учреждений, которые находятся в ведении государства (муниципалитета) за предоставление государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ)), и регулирующие расходы должны быть установлены до контроля расходов государственных и административных органов.

У покупателя могут быть определенные критерии для продуктов, предприятий и услуг. Потребности покупателя будут удовлетворены, если будут выполнены требования, включающие требования к количеству, характеристикам рынка (например, качественным характеристикам) и другим характеристикам товаров, работ и услуг.

На основе единой информации, правовых норм, требований к конкретным товарам, предприятиям и услугам (например, предельных цен на товары, работы и услуги) и нормативных затрат (в отношении функций государственных и местных

органов управления) для органов государственного и местного управления органы установлены.

Таблицы включают список товаров, предприятий и услуг, приобретенных для удовлетворения государственных и местных потребностей в течение финансового года, и служат основой для будущих закупок.

Каждые три месяца Министерство финансов Российской Федерации публикует на своем сайте статистические данные и аналитические отчеты, обобщающие результаты операций для государственных и муниципальных нужд. Таблица 2 иллюстрирует эту деталь. Государственный контракт, муниципальный контракт: договоренность, подписанная от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации (государственный контракт), либо создание муниципального образования (муниципальный контракт) государственным агентом или муниципальным образованием с целью удовлетворения потребности государства или муниципалитета соответственно.

Сведения, размещенные в I–III кварталах 2018 г. извещениях, контрактах и экономии

Таблица 2

Виды конкурсов	Количество размещенных извещений	НМЦК, млн руб.	Количество заключенных контрактов	Цена заключенных контрактов, млн руб.	Экономия по контрактам, млн руб.
Двухэтапный конкурс	10	77	11	230,5	0,10
Закрытый аукцион	9 041	129 372	171	622,1	0
Закрытый конкурс	271	14 183	155	–	0
Закрытый конкурс с ограниченным участием	2	788	36	6 254,1	0

Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	529 466	762 946	760 798	33,4	0
Запрос котировок	278 418	43 985	232 079	988 129,8	5 811,30
Запрос предложений	8 478	80 465	5 733	33 005,4	492,40
Конкурс с ограниченным участием	5 228	217 880	29 062	47 090,1	3 211,90
Открытый конкурс	28 940	365 942	31 426	180 947,8	22 387,20
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством РФ в соответствии со ст. 111 № 44-ФЗ	31 568	53 998	659	302 746,8	0
Предварительный отбор	5 366	8	0	12 741,4	0
Электронный аукцион	1 372 080	3 882 920	1 470 935	3131965,6	171515.30
Общий итог	2 268 868	5 552 565	2 531 065	4703767,0	203 418,1

Договор заключается на условиях, предусмотренных:

- уведомлением о совершении закупки;
- или приглашением к участию в идентификации поставщика (подрядчика, исполнителя);
- документами на закупку.
- заявкой;
- окончательным предложением абоненту, с которым заключен договор.

Договор включает обязательные условия относительно порядка и условий оплаты товаров (работ, услуг), относительно порядка и условий принятия

заказчиком товаров или выполненных работ, или оказанных услуг с точки зрения количества, полноты и размера установленных требований по договору о порядке и условиях регистрации результатов такой приемки.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За последние два десятилетия в сфере закупок произошли серьезные изменения. Для регулирования этой области введено множество нормативных правовых актов, в том числе информационные и автоматизированные системы управления и контроля над закупочной деятельностью.

После долгой серии изменений в системе государственных закупок, нормативно-правовой базы, организационной структуры и финансово-экономических инструментов расширения общественного контроля и комплексного мониторинга государственных закупок, мы можем сделать вывод о значении и практической ценности исследования.

Технические решения, рекомендованные в рамках научных задач оригинальности, предназначены для решения текущих задач государства, позволяют оптимизировать бюджетные расходы, улучшить условия роста предприятий и снизить коррупционные риски на рынке государственных заказов.

Результаты, полученные при разрешении трудностей, изложенных во введении, позволяют сделать следующие выводы о теоретической составляющей исследования:

- система государственных закупок представляет собой многоуровневую структуру, состоящую из ряда действий, предпринимаемых участниками контрактной системы для обеспечения эффективного и законного расходования бюджетных средств; с другой стороны, это инструмент государственной экономической политики.

- сегодняшний рынок государственных закупок характеризуется динамичным ростом, активным увеличением количества участников и увеличением процедур закупок в количественном и денежном выражении, чему способствует внедрение процессов электронных закупок и использование современных информационных технологий.

С практической стороны работы можно сделать следующие выводы и рекомендации:

- задача государства по достижению поставленных целей и решению стратегически значимых задач в управлении государственными закупками возможна при совершенствовании существующего финансового механизма в этой сфере и реализации политики быстрого административно-правового реагирования на изменение внешнеполитических и экономических условия;

- разумно заняться проблемой коррупции;

- объем мелких закупок должен исключать поставки товаров, работ и услуг, осуществляемые через ЕИС, а также справедливо индексировать лимит, наложенный на эту форму закупок, в соответствии с годовым уровнем инфляции. Эти типы событий позволяют клиентам быстро и эффективно решать экстренные проблемы;

- Пересмотр системы наказаний в сторону усиления и введения мер административной ответственности для недобросовестных участников закупок и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) будет способствовать достижению более качественного уровня своевременности, единообразия и рациональности в мире.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### *Нормативно-правовые акты*

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 1992 года № 638 «Об организации работ по реализации Закона Российской Федерации «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» // КонсультантПлюс:[сайт].URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_865/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_865/) (дата обращения: 25.05.2021).
2. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 сентября 1997 года № 117 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению торгов (конкурса) на закупку товаров (работ), квалификационному отбору поставщиков (подрядчиков) – (конкурсной документации)» // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_69623/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_69623/) (дата обращения: 25.05.2021).
3. Постановление Правительства РФ от 04 ноября 2006 года № 642 «О порядке размещения заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства» // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_63675/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63675/) (дата обращения: 25.05.2021).
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р «О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_75164/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75164/) (дата обращения: 25.05.2021).

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_174511/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174511/) (дата обращения: 25.05.2021).

6. Закон РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51/) (дата обращения: 25.05.2021).

7. Закон РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_89/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89/) (дата обращения: 25.05.2021).

8. Типовой закон ЮНСИТРАЛ от 23 июля 1993 года «О закупках товаров (работ) и услуг» // United Nations Commission on international trade law : [сайт]. URL: <https://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurem/ml-procure-ment/ml-procure-r.pdf> (дата обращения: 25.05.2021).

9. Федеральный закон от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая» // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 25.05.2021).

10. Федеральный закон от 02 декабря 1994 года № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5108/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5108/) (дата обращения: 25.05.2021).

11. Федеральный закон от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5205/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5205/) (дата обращения: 25.05.2021).

12. Федеральный закон от 26 января 1996 года № 14-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая» // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/) (дата обращения: 25.05.2021).

13. Указ Президента Российской Федерации от 08 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» (вместе с «Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд») // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14009/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14009/) (дата обращения: 25.05.2021).

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 года № 1047-р «О предложении Минэкономки России об утверждении методических рекомендаций по проведению торгов (конкурсов) и поставку товаров (работ, услуг) для государственных нужд» // Гарант: [сайт]. URL: <http://base.garant.ru/11901351/> (дата обращения: 25.05.2021).

15. Федеральный закон от 06 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23004/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23004/) (дата обращения: 25.05.2021).

16. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54598/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54598/) (дата обращения: 25.05.2021).

17. Приказ Минэкономразвития России от 07 июня 2011 года № 273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» //

КонсультантПлюс : [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_117178/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_117178/) (дата обращения: 25.05.2021).

18. Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Консультант-Плюс : [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116964/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/) (дата обращения: 25.05.2021).

19. Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 25.05.2021).

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 2014 года № 697 «О внесении изменений в Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке» // Гарант : [сайт]. URL: <http://base.garant.ru/199319/> (дата обращения: 25.05.2021).

21. Положение Банка России от 17 октября 2014 года № 437-П «Положение о деятельности по проведению организационных торгов» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_174191/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174191/) (дата обращения: 25.05.2021).

22. Письмо Минэкономразвития и ФАС России от 11 декабря 2014 года № 31047-ЕЕ/Д28И, № АЦ/50997/14 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении установления порядка рассмотрения и оценки заявок, окончательных предложений участников закупки по не стоимостным критериям» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_123519/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123519/) (дата обращения: 25.05.2021).

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также доку-ментов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: [http:// www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_175002/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175002/) (дата обращения: 25.05.2021).

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 года № 631 «Об утверждении Положения о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов» // Га-рант : [сайт]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/90131/> (дата обращения: 25.05.2021).

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года №1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // КонсультантПлюс : [сайт]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_188240/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_188240/) (дата обращения: 25.05.2021).

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года №1169 «О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в

такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках при-остановки реализации указанных планов по результатам таких оценки мониторинга» //

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 978 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении долгосрочных государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом» // Гарант : [сайт]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12058150/> (дата обращения: 25.05.2021).

### *Научная литература*

28. Абрамова Е. Государственные закупки: направления развития. Обзор международных практик и анализ ситуации в Российской Федерации / сост. Е. Абрамова, Б. Ткаченко. – Москва: Сектор, 2015. – 124 с. [Электронный ресурс] URL: [http://www.iblfrussia.org/upload/iblock/b0f/Goszakupki\\_WEB.pdf](http://www.iblfrussia.org/upload/iblock/b0f/Goszakupki_WEB.pdf) (дата обращения: 25.05.2021).

29. Андреев В. В. Коррупция и ответственность в сфере государственных заказов: монография / В. В. Андреев, Е. Р. Борисова. – АНО ВПО ЦС РФ «Российский ун-т кооперации». – Чебоксарский кооперативный ин-т. – Чебоксары. – РИО ЧКИ РУК. –2008. – 91с. [Электронный ресурс] URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01004398780> (дата обращения: 25.05.2021).

30. Антонов В.И., Киселева О.В. Зарубежный опыт регулирования размещения государственного заказа и возможность его использования в Российской практике // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 3. [Электронный ресурс] URL: <http://www.education/science.ru>. (дата обращения: 25.05.2021).

31. Анчишкина О. В. Госзакупки. Какой должна быть контрактная система? // Центр стратегических разработок. Доклад. Авторский коллектив: И. И. Смотрицкая, И. В. Бегтин, М. А. Бонч-Осмоловский, С. Б. Дашков, Ю. А. Иова, В. Н. Киселева. – Москва. – 2017. [Электронный ресурс] URL: <https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2017/07/Government-procurement-v2-web2.pdf> (дата обращения: 25.05.2021).

32. Анчишкина О., Бонч-Осмоловский М. Атлас контрактной системы // Доклад «Показатели конкуренции на рынке госзаказа в субъектах РФ» – 2017. [Электронный ресурс] URL: <https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2017/09/AtlasGovernment-Procurement-web.pdf> (дата обращения: 25.05.2021).

33. Артюшенко Д. Роль конкурентного ведомства в борьбе с коррупцией и хищениями на торгах // Актуальные вопросы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации: материалы научнопрактической конференции. – 2016. [Электронный ресурс] URL: <https://region.fas.gov.ru/documents/561857> (дата обращения: 25.05.2021).

34. Бакшеева Т. В. Опыт управления государственными закупками в развитых странах (США, Германия) // Студенческий: электрон. научн. журн. 2017. № 11(11). [Электронный ресурс] URL: <https://sibac.info/journal/student/11/81551> (дата обращения: 25.05.2021).

35. Баранова В. П. Экономика и организация научной и хозяйственной деятельности особенности современных контрактных систем на примере зарубежных стран // Инноватика и экспертиза. – 2015. – Выпуск 1 (14). [Электронный ресурс] URL: [http://inno-exp.ru/archive/14/innov\\_14\\_2015\\_211-219.pdf](http://inno-exp.ru/archive/14/innov_14_2015_211-219.pdf) (дата обращения: 25.05.2021).

36. Вовченко Н. Г. Елифанова Т.В., Отришко М.О., Паршина Е.А. Государственные закупки: финансово-правовой анализ: Монография/ Вовченко Н.Г., Елифанова Т.В., Отришко М.О., Паршина Е.А. – Vienna: «East West»

Association for Advanced Studies and Higher Education GmbH, 2016. – 122 с. [Электронный ресурс] URL: [publishing.org/upload/iblock/171/Моно\\_Отришко \(1-10\).pdf](http://publishing.org/upload/iblock/171/Моно_Отришко_(1-10).pdf) (дата обращения: 25.05.2021).

37. Высокие технологии американской коррупции. [Электронный ресурс] URL: <http://www.pravda-tv.ru/2015/08/07/168542/vysokie-tehnologiiamerikanskoj-korrupsii-opyt-borby-s-korrupsiey-1> (дата обращения: 25.05.2021).

38. М. А. Государственные и муниципальные закупки: история развития и современность // Международный научно-исследовательский журнал: Юридические науки. – 2015. – № 11 (42). – С. 94.

39. Галанов В. А. Государственные закупки и конкуренция: учебное пособие / В. А. Галанов, О. А. Гришина, С. Р. Шибяев. - Москва : ИНФРА-М, 2010 (Смоленск : Смоленская обл. тип. им. В.И. Смирнова). - 284 с. [Электронный ресурс] URL: <https://dlib.rsl.ru/01004401400> (дата обращения: 25.05.2021).

40. Гарбатович Д. А. Коррупция: основы противодействия / Д. А. Гарбатович, А. В. Минбалеев, Р. А. Хашимов ; Ун-т Джорджа Мэйсона (США, Вашингтон), Южно-Уральский гос. ун-т (Россия, Челябинск). – Челябинск: Полиграф-Мастер. – 2010 [Электронный ресурс] URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01004659357> (дата обращения: 25.05.2021).

41. Глотов С. А. Контрактная система: опыт США, ЕС и российская практика. Противодействие коррупции при госзакупках: [монография] / С. А. Глотов, А. Г. Лычагин, О. П. Савёлов, И. А. Штанов ; [под ред. С. А. Глотова]; Московская междунар. акад., Кубанский гос. аграрный ун-т. - Москва. – 2016. – 343 с. <https://search.rsl.ru/ru/record/01008511524> (дата обращения: 25.05.2021).

42. Горбунов-Посадов М. М. Электронные государственные закупки / М. М. Горбунов-Посадов. - М. : Ин-т прикладной математики РАН, 2001. - 24 с. [Электронный ресурс] URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01000973637> (дата обращения: 25.05.2021).

43. Государственные закупки. История возникновения и развития // Госзаказ. – 2016 [Электронный ресурс] URL: <http://goszakazinfo.com/государственные-закупки-история-возникновения-и-развития> (дата обращения: 25.05.2021).
44. Губенко Е. С. Контрактная система в публичных закупках: учебное пособие / Е. С. Губенко; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Российский государственный университет правосудия. – Москва. – Российский гос. ун-т правосудия. – 2016. – 538 с. [Электронный ресурс] URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01008781851> (дата обращения: 25.05.2021).
45. Данилова С. Н. Управление закупками продукции для государственных и муниципальных нужд: учеб. пособие для студентов, обучающихся по направлению подготовки 38.03.01 «Экономика» (профиль «Региональная и муниципальная экономика») / С. Н. Данилова. – Саратов : Саратовский социально-экономический институт РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2016. – 124 с. [Электронный ресурс] URL: [http://www.seun.ru/content/learning/4/science/1/doc/Danilova\\_upravlenie\\_zakupkami.pdf](http://www.seun.ru/content/learning/4/science/1/doc/Danilova_upravlenie_zakupkami.pdf) (дата обращения: 25.05.2021).
46. Дудин М. Н. Инновационная трансформация и трансформационный потенциал социально-экономических систем / М. N. Dudin, N. V. Ljasnikov, A. V. Kuznecov, I. J. Fedorova // Middle-East Journal of Scientific Research. – 2013. – Т. 17, № 10. – С. 1434–1437. [Электронный ресурс] URL: <https://en.creativeconomy.ru/lib/38359> (дата обращения: 25.05.2021).
47. Парфирьева Е. Н., Нуруллина А. И. Анализ контрактной системы в сфере государственных закупок за рубежом // Вопросы экономики и управления. – 2018. – №1. – URL <https://moluch.ru/th/5/archive/78/2809/> (дата обращения: 25.05.2021).
48. Покровская Е. Современный зарубежный опыт в области развития государственных закупок // Российский внешнеэкономический вестник. – 2008. – № 3. – С. 25-26.

49. Поляков М. М. Коррупционные административные правонарушения: понятие, виды и содержание // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2015. – № 8. – С. 209-215. [Электронный ресурс] URL: <https://moluch.ru/th/5/archive/49/9425/> (дата обращения: 25.05.2021).

50. Сорокина Н. П. Становление и развитие системы государственных закупок в России // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2015. № 7 [Электронный ресурс]. URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2015/07/9388> (дата обращения: 25.05.2021).

51. Фрыгин В. И., Логуа Р.А., Антимонопольное регулирование в сфере государственного заказа // Вестник СамГУ. – 2012. – № 4 (95). [Электронный ресурс] URL: [http://vestnikoldsamgu.ssau.ru/articles/95\\_16.pdf](http://vestnikoldsamgu.ssau.ru/articles/95_16.pdf) (дата обращения: 25.05.2021).